

Nota van beantwoording

behorende bij

bestemmingsplan

Emmen, Meerdijk

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave.....	2
1. Overleg ex. artikel 3.1.1 Bro.	3
1 Provincie Drenthe.....	3
2 Gasunie	3
3 VPB.....	4
4 Brandweer (VRD)	4
5 RUD Drenhte	5
6 Waterschap Hunze en Aa's	5
2. Kopie reacties	6

1. Overleg ex. artikel 3.1.1 Bro.

In het kader van het artikel 3.1.1. Bro overleg is het bestemmingsplan “Emmen, Meerdijk” naar de wettelijk verplichte en andere door de gemeente erkende overlegpartner verzonden.

In het kader van het overleg hebben wij reacties terug ontvangen van de volgende overlegpartners:

1.	Provincie Drenthe,	Postbus 122, 9400 AC Assen
2.	Gasunie	Postbus 181, 9700 AD Groningen
3.	VPB	Nautilusstraat 3, 7821 AG Emmen
4.	Brandweer	Nijbracht 43a 7821 CB Emmen
5.	RUD Drenthe	Postbus 30.0001 7800 RA Emmen
6.	Waterschap Hunze en Aa's	Postbus 195 9640 AD Veendam

Bij de beantwoording wordt onder A een samenvatting van de reactie gegeven. Onder B staat het gemeentelijke antwoord hierop en- indien van toepassing - onder C de eventuele doorvertaling ervan in het bestemmingsplan.

1 Provincie Drenthe

- 1a De provincie geeft aan dat er het provinciaal belang ligt op het gebied van regionale bedrijventerreinen.
- 1b In kader van “vierkant voor werk” en de gemeentelijke wens om het Rundedal te ontwikkelen dient inderdaad aan het aspect regionale bedrijventerreinen aandacht geschonken te worden. Ter uitvoering van het provinciaal omgevingsverordening is met meerdere gemeenten overeenkomsten gesloten om te komen tot “Vierkant voor werk”. Over dit onderwerp is recentelijk bestuurlijk overleg geweest. De bevindingen daarvan zijn eveneens opgenomen in de toelichting.
- 1c De paragraaf 2.3 omtrent provinciaal beleid is aangepast en paragraaf 2.2 omtrent regionaal beleid is toegevoegd.

2 Gasunie

- 2a De Gasunie geeft te kennen dat in de regels de bestemming “Leiding-gas” op enkele punten dient te worden aangepast. In de afwijkingsregels, artikel 12.4, dient het woord “onevenredig” geschrapt te worden en dient het toetsingskader uitgebreid te worden.
- 2b Het woord “onevenredig” hebben wij tweemaal geschrapt. Eveneens hebben wij het toetsingskader aan de hand van de 3 suggesties uitgebreid.
- 2c In de regels wordt artikel 12.4 aangepast.
- 3a In de regels onder artikel 12.6, het vergunningstelsel voor uitvoeren van werk, geen bouwwerk zijnde, dient uit te worden gegaan van een belemmeringenstrook van 4 meter aan weerszijden van de leiding.
- 3b Het niet vastleggen van de wettelijke maten van een belemmeringenstrook is inderdaad een ommissie, welke hersteld dient te worden.
- 3c In de regels onder artikel 12.6 is de maatvoering van de belemmeringenstrook aangepast in 4 meter.
- 4a Voorgesteld wordt om ter verduidelijking in artikel 12.6.2 ‘vage’ uitzonderingen aan te passen. Daarnaast dient de lijst met uitzonderingen te worden uitgebreid met een verwijzing naar de Wet informatie-uitwisseling ondergrondse netten.
- 4b De opsomming met uitzonderingen is enkele jaren eerder door de Gasunie aangeleverd. Niettemin zullen wij op basis van de reactie de uitzonderingen aanpassen en uitbreiden.
- 4c In artikel 12.6.2 zijn twee uitzonderingen verwijderd en de verwijzing naar de Wet informatie-uitwisseling ondergrondse netten opgenomen.

- 6a De Gasunie vraagt om een voorrangsbepaling van de dubbelbestemming “Leiding-gas” ten opzichte van de overige dubbelbestemmingen.
- 6b Wij nemen de reactie van de Gasunie op dit punt niet over. In het bestemmingsplan liggen de dubbelbestemmingen Leiding-Gas en Waarde-Archeologie. Echter, deze dubbelbestemmingen kruisen elkaar niet. In dit bestemmingsplan is het niet van toepassing om een voorrangsbepaling in de dubbelbestemming op te nemen.
- 6c Deze reactie leidt niet tot aanpassing van het bestemmingsplan.

3 VPB.

- 7a In veranderende tijden dienen in het stedelijk gebied steeds meer ontwikkelingen een samenspel te zijn tussen wonen, werken, recreatie en bereikbaarheid. Dit vraagt voor het businesspark Meerdijk om een flexibel bestemmingsplan waarbij eventueel bijgestuurd kan worden bij toekomstige keuzes.
- 7b Het geactualiseerde bestemmingsplan gaat uit van de ruime mogelijkheden uit het vorige plan. In kader van de structuurvisie Werklocaties Emmen 2020 is voor de Meerdijk de mogelijkheid geboden voor wonen, werken, grootschalige leisure, sport en bereikbaarheid. In de toelichting is een bedrijfsprofiel opgenomen en de doeleindenomschrijving van artikel 5 “gemengd” bieden samen met de Staat van Inrichtingen ruime mogelijkheden.
- 7c Voor kennisgeving aangenomen.
- 8a Als gekeken wordt naar de huidige vastgoedmarkt in Emmen, is er nog geen grootschalige kantorengedebied en dient rekening te worden gehouden met ontwikkelingen in distributie en logistiek.
- 8b In het voorliggende bestemmingsplan is het wederom mogelijk om (grootschalige) kantoren op te richten. Omdat niet alle kavels zijn verkocht, is zelfs een clustering mogelijk. Op basis van de Staat van Inrichtingen is groothandel in diverse producten mogelijk en daarmee enige vorm van distributie. Op basis van de structuurvisie Werklocaties Emmen 2020 is met name bedrijvenpark A37 aangewezen voor distributie en logistiek.

Als het gaat om kleinschalige pickup points, dan is businesspark Meerdijk daarvoor niet de meest gewenste locatie. Zoals aangegeven in het bedrijvenprofiel, dient het businesspark geen concurrent van het centrum te zijn.
- 8c De doeleindenomschrijving van artikel 5 in de regels is aangepast ten behoeve van kantoren.
- 9a Het VPB pleit voor een verruiming van het bestemmingsplan met de functies leisure, logistiek, kleinschalige detailhandel en wonen-werken.
- 9b In kader van de structuurvisie Werklocaties Emmen 2020 is voor de Meerdijk de mogelijkheid geboden voor wonen, werken, grootschalige leisure, sport en bereikbaarheid. Wonen-werken is opgenomen voor het zuidelijk deel van het plangebied conform het vorige plan, met dien verstande dat er nu een vrijstaande bedrijfswoning mogelijk is. Door aanleg van de ovlende en de fietsbrug is sinds de ontwikkeling van het businesspark de bereikbaarheid van dit plangebied verbeterd. Het aspect leisure kwam in het voorontwerp niet helemaal uit de verf. Daarom is niet alleen specifiek over discotheken, maar over grootschalige leisurevoorzieningen gesproken in toelichting en artikel 5 van de regels. Er is voor gekozen om op het businesspark geen kleinschalige detailhandel mogelijk te maken, anders dan de fanshop in het stadion, om niet te concurreren met de mogelijkheden in het centrum.
- 9c De doeleindenomschrijving van artikel 5 in de regels is aangepast voor wat betreft leisurevoorzieningen.

4 Brandweer (VRD)

- 10a Gelet op de concrete plannen voor het zwembad dient het aspect Externe Veiligheid op dit punt uitgebreid te worden.
- 10b Inmiddels zijn er zaken omtrent de aanbesteding bekend, zodat de locatie van het zwembad, de locatie van de technische ruimten en andere benodigde aspecten bekend zijn. Aan de hand van de aangeleverde informatie is het externe veiligheidsadvies aangepast.
- 10c De paragraaf 3.3 “Externe veiligheid” is aangepast.

- 11a Ook wordt verzocht om de tekst omtrent het groepsrisico vanwege de aanwezige buisleiding aan te passen.
- 11b De tekst omtrent het groepsrisico vanwege in het plangebied aanwezige buisleiding is inderdaad onduidelijk. De tekst in paragraaf 3.3 is op dit punt verduidelijkt.
- 11c De subparagraaf 3.3.3.3 is aangepast.

5 RUD Drenthe

- 12a In de toelichting in paragraaf 3.3 dienen diverse tekstuele aanpassingen gedaan te worden. Zo dient de diameter van de buisleiding te worden aangepast, de verwijzing naar de Circulaire aangepast te worden in BEVT, de groepsrisico van aandachtsgebieden behoeven niet verantwoordt te worden maar conform het EV-advies (juni 2016) beschreven te worden.
- 12b De diverse aanpassingen zoals deze in de overlegreactie worden voorgesteld zullen worden overgenomen.
- 12c De paragraaf 3.3 “Externe veiligheid” is aangepast.
- 13a Nu bekend is dat het zwembad zal worden gerealiseerd, dient het EV-advies van juni 2016 mogelijk uitgebreid te worden. Dit is afhankelijk van de wijze waarop het zwembad haar reinigingsmethode zal toepassen.
- 13b De concrete plannen van het zwembad zijn voorgelegd aan de RUD. Na beoordeling heeft de RUD aangegeven dat kan worden volstaan met het opnemen in de toelichting dat het zwembad buiten het invloedsgebied van de risicobronnen ligt en daarmee geen invloed heeft op het groepsrisico heeft.
- 13c De paragraaf 3.3 “Externe veiligheid” is op het aspect zwembad uitgebreid.

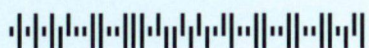
6 Waterschap Hunze en Aa's

- 14a Het waterschap geeft aan dat het aspect water in het bestemmingsplan zorgvuldig en volledig is uitgewerkt. Wel dient de datum van inlichten van het waterschap te worden aangepast.
- 14b De genoemde datum is inderdaad een vreemde in de context van dit bestemmingsplan.
- 14c De datum is in paragraaf 3.5.3 aangepast.

2. Kopie reacties

09.MEI2017*000148

Aan:
Gemeente Emmen
Postbus 30001
7800 RA EMMEN



Assen, 8 mei 2017
Ons kenmerk 201701127-00694306
Behandeld door mevrouw K.E. Blanke (0592) 36 58 97
Onderwerp: Bestemmingsplan Emmen, Meerdijk

Geacht college,

U hebt ons gevraagd advies uit te brengen over het voorontwerpbestemmingsplan Emmen, Meerdijk.

Provinciaal belang

Op basis van de Omgevingsvisie Drenthe is in het bovengenoemde voorontwerpbestemmingsplan het aspect robuust sociaaleconomisch systeem/zorgvuldig ruimtegebruik van provinciaal belang. Het plan omvat in hoofdzaak de actualisatie van het bestemmingsplan voor het businesspark op het deel van het sportpark Meerdijk.

Advies

In de Toelichting behorende bij het bestemmingsplan ontbreekt de toets aan het provinciaal beleid waarmee kan worden gemotiveerd dat dat er een juiste belangenafweging heeft plaatsgevonden. Deze afweging is hier aan de orde in het kader van de door ons gevraagde regionale afstemming voor bedrijventerreinen. Onlangs is er in dit kader bestuurlijk overleg geweest in Zuid-Drents verband, waarbij is geconcludeerd dat Emmen tot regionale afspraken over bedrijventerreinen zal komen in de regio Vierkant voor Werk (Emmen, Coevorden, Hoogeveen, Hardenberg). Dit is mede relevant gezien de ontwikkelingen in het Rundedal waarbij de wens tot omzetting naar de bestemming bedrijventerrein actueel is. Wij adviseren u dit in de Toelichting in beeld te brengen.

Hiermee is, wat ons betreft, voldaan aan het vooroverleg als bedoeld in het Besluit ruimtelijke ordening.



Voor vragen of overleg inzake dit advies kunt u contact opnemen met mevrouw K.E. Blanke, telefoon 0592 36 58 97 of k.blanke@drenthe.nl.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,
namens dezen,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tolsma', written in a cursive style.

mevrouw drs. J.R.M. Tolsma,

Teamleider Ruimtelijke Ontwikkeling

College van burgemeester en wethouders van
Emmen
Postbus 30.001
7800 RA Emmen

Gasunie Transport Services B.V.
Postbus 181
9700 AD Groningen
Concourslaan 17
T 06 2053 6619
E m.belgharbi@gasunie.nl
Handelsregister Groningen 02084889
www.gasunie transportservices.com

Datum	Doorkiesnummer
11-04-2017	
Ons kenmerk	Uw kenmerk
OPO 17.01387	
Onderwerp	
Reactie voorontwerpbestemmingsplan "Emmen, Meerdijk"	

Geacht College,

Naar aanleiding van uw e-mailbericht van 7 april 2017 waarmee u ons bovengenoemd voorontwerpbestemmingsplan in het kader van het vooroverleg, zoals bedoeld in artikel 3.1.1 Bro, heeft toegezonden, hebben wij het plan beoordeeld. Het voorontwerp geeft ons aanleiding tot het maken van de volgende opmerkingen.

Met ingang van 1 januari 2016 zijn delen van de eigendommen van Gasunie Transport Services B.V. onder algemene titel overgedragen aan Gasunie Grid Services B.V. Deze reactie wordt namens beiden (verder: Gasunie) ingediend, ieder voor zover het zijn bevoegdheden betreft. Alle correspondentie kan plaatsvinden via het postadres van Gasunie Transport Services B.V.

In het plangebied ligt een gastransportleiding van ons bedrijf.

Planregels

Opnemen adequate regeling afwijken van bouwregels

Wij verzoeken u om lid 12.4 op/met de volgende punten aan te passen / uit te breiden:

- het woord 'onevenredig' te schrappen;
- met het volgende toetsingskader:
 - dat de veiligheid van de gasleiding mag niet worden geschaad;
 - dat vooraf door het bevoegd gezag schriftelijk advies wordt ingewonnen bij de leidingbeheerder;
 - dat er geen kwetsbare objecten worden toegelaten.

Het huidige artikel 12 biedt een beoordelingsvrijheid¹ die niet door artikel 14 derde lid Bevb wordt geboden. Hierin is bepaald dat de veiligheid van de in de belemmeringsstrook gelegen buisleiding niet mag worden geschaad en geen kwetsbaar object wordt toegelaten.

¹ Zie uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (zaaknummer 201200554/1/R4) van 20 juni 2012, rechtsoverweging 2.5.3.

Gasunie Transport Services B.V.

Datum: 11-04-2017

Ons kenmerk: OPO 17.01387

Onderwerp: Reactie voorontwerpbestemmingsplan "Emmen, Meerdijk"

Vergunningsstelsel voor uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde

In het plangebied ligt enkel een gastransportleidingen met een belemmeringenstrook van 4 meter ter weerszijden van de hartlijn van de leiding. Wij verzoeken u lid 12.5 onder a. zodanig te wijzigen dat het is verboden zonder omgevingsvergunning een werk, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden binnen een zone 4 meter ter weerszijden van de hartlijn van de leidingen (belemmeringenstrook) uit te voeren.

Schrappen 'vage' uitzonderingen

Wij verzoeken u om de uitzondering in artikel 12.6.2 te schrappen of concreter te formuleren (zonder daarvoor een maatvoering op te nemen). Deze uitzondering leidt tot rechtsonzekerheid. Het is voor ons op voorhand niet te bepalen welke werken en/of werkzaamheden bedoeld worden met "werken en/of werkzaamheden, van ondergeschikte betekenis" en "werken of werkzaamheden binnen het kader van de normale bodemexploitatie en bodemgebruik". Hierdoor kunnen onbewust onveilige situaties ter plaatse van onze leiding ontstaan. Een optie, naast schrappen van de uitzondering, is om in artikel 1 ('Begrippen') toe te lichten wat onder de bedoelde uitzondering wordt verstaan.

Aanvullen uitzonderingen vergunningplicht

Wij verzoeken u de in lid 12.6.2. opgenomen uitzonderingen uit te breiden met werken en/of werkzaamheden zijnde graafwerkzaamheden als bedoeld in de Wet informatie-uitwisseling ondergrondse netten.

Opnemen van een voorrangsbepaling

In dit plan valt de dubbelbestemming 'Leiding-Gas' samen met enkele andere (dubbel-)bestemmingen (zoals "Verkeer" en "Groen"). Op basis van de jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State² dient een onderlinge rangorde te worden aangegeven. Dit is nu niet het geval. Gezien de veiligheidsaspecten die gelden om een veilige ligging van de aardgastransportleiding te waarborgen, verzoeken wij u om een bepaling op te nemen, zodat de dubbelbestemming 'Leiding-Gas' bij samenvallen met andere bestemmingen voorrang krijgt.

Indien gewenst, kunt u voor een nadere toelichting contact opnemen met ondergetekende.

Hoogachtend,



Mw. M. Belgharbi
Adviseur Omgevingsmanagement

² Zie uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (zaaknummer 201304186/1/R4) van 19 februari 2014, rechtsoverwegingen 4.5 en 4.6.

Tweezegen:
6752-2016

09.MEI2017*000147



Gemeente Emmen
Ter attentie van het college van B en W
Postbus 30.001
7800 RA Emmen

Emmen, 8 mei 2017

Betreft: Zienswijze nieuw bestemmingsplan Businesspark Meerdijk

Geacht college,

De VPB heeft kennis genomen van uw voornemen om het bestemmingsplan van het Businesspark Meerdijk conform wettelijke plicht te herzien.

Aanleiding

U geeft terecht aan dat de mede door de crisis het Businesspark Meerdijk nog niet volledig is bebouwd maar de huidige situatie van de vastgoedmarkt in Emmen vraagt echter om nieuwe producten/sectoren waar het oude, maar ook nieuwe bestemmingsplan van het BP Meerdijk niet in voorziet.

Inleiding

Emmen staat aan de vooravond van grote veranderingen. Niet alleen beweegt onze maatschappij zich in een nieuwe richting, ook Emmen staat aan het begin van een totaal ander tijdperk. De tijd van groei is voorbij, een tijd van stabilisatie en mogelijk krimp staat voor de deur. Kan Emmen zich in die periode nog wel profileren als het centrum voor de regio en ver daarbuiten? Is er nog wel voldoende markt voor initiatieven of moeten we koesteren wat we hebben? Het accent voor de komende jaren moet komen te liggen op de transitie van bestaande gebieden zoals het BP Meerdijk. Dat vereist nieuwe manieren van ontwikkelen en samenwerken op ruimtelijk, juridisch en financieel gebied om zo te zorgen voor flexibiliteit en diversiteit. Stedelijke ontwikkeling wordt steeds meer een samenspel tussen wonen, werken, recreatie en bereikbaarheid. Dit inbreiden is complexer en vraagt daarom om een andere benadering en instrumentarium dan bij stadsuitbreiding gebruikelijk was. Tevens zullen gebruikers steeds meer invloed krijgen op de inrichting van hun eigen leefomgeving. Niemand kan in de toekomst kijken; politieke, technologische en demografische ontwikkelingen zijn lastig te voorspellen maar toch zijn deze ontwikkelingen van grote invloed op de manier waarop Emmen en dus ook het BP Meerdijk zich in de toekomst zal ontwikkelen. Het is daarom van belang om de keuzes die gemaakt gaan worden, zo in te richten dat er in de toekomst nog eventueel bijgestuurd kan worden.

Stand van zaken vastgoedmarkt Emmen

Emmen heeft geen echte kantorenmarkt. Er zijn geen echte kantorenlocaties van enige omvang, de kantoren die er zijn bedienen de lokale markt, er is sprake van een grote leegstand en er zijn veel kantoorruimtes kansloos in de huidige markt. De dichtbij de stad liggende bedrijventerreinen zoals het BP Meerdijk zouden omgevormd moeten worden tot dynamische werklandschappen die aansluiten bij de wensen en eisen van ondernemers en die ruimtelijk gezien onderdeel uit maken van de bebouwde kom of het landschap waarvan zij deel uit maken. Beeldkwaliteitsplannen moeten leiden tot een hogere kwaliteit en tot zorgvuldig gebruik van de ruimte. De snelle groei van het online bestellen en de ontwikkeling van afhaalpunten zijn van belang voor de ontwikkeling van bedrijventerreinen dus ook voor het BP Meerdijk. Hoewel er nog steeds veel digitaal bestelde pakketten thuis bezorgd worden, verwachten de meeste ingewijden dat de logistiek complexe, individuele bezorging het op termijn gaat afleggen tegen de bezorging via goed bereikbare distributie- en afhaalpunten in en rond de stad; BP Meerdijk. Voor wat betreft de macht op de winkelmarkt; deze ligt bij de consument en zijn behoefte verandert sneller dan ooit. Consumenten kiezen er steeds vaker voor om de dagelijkse boodschappen op die plaatsen te kopen waar de bereikbaarheid en het parkeren optimaal is geregeld.

Kansrijke sectoren Businesspark Meerdijk

Om te komen tot een spoedige invulling van het businesspark Meerdijk zal er afscheid moeten worden genomen van alleen de bestemming kantoren en zal er verruiming nodig zijn voor wat betreft functies en bestemming. Wij delen overigens uw mening voor wat betreft het huisvesten van sport gerelateerd middelbaar en hoger onderwijs, maar willen daarbij niet dat de deur op slot komt voor andere onderwijsinstaties zoals bijvoorbeeld het Terra College.

Wat pleit de VPB

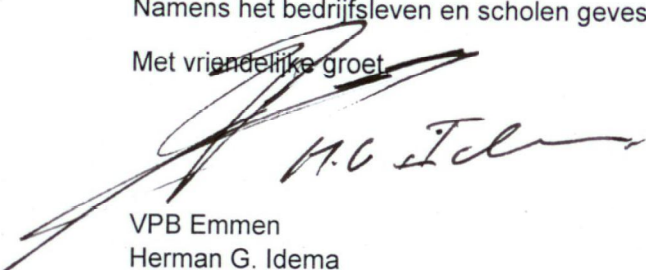
De VPB pleit voor een substantiële verruiming van het nieuwe bestemmingsplan met de volgende functies;

- Leisure
- Logistiek (pick-up point + coffeecorner + ontbijtmogelijkheden)
- Kleinschalige detailhandel
- Wonen en werken

Gaarne uw reactie.

Namens het bedrijfsleven en scholen gevestigd op het Businesspark Meerdijk.

Met vriendelijke groet,



VPB Emmen
Herman G. Idema
(Directeur)



BRANDWEER

Drenthe

Gemeente Emmen
t.a.v. mevrouw Bruins
Postbus 30001
7800 RA EMMEN

Brandweerdistrict ZuidOost
Nijbracht 43a
7821 CB EMMEN
brandweeradvis@vrd.nl
www.vrd.nl

ons kenmerk
U170547

uw kenmerk

datum
5 mei 2017

inlichten bij
Gijs van den Hengel

telefoonnummer
06-52490041

email
gijs.vandenhengel@vrd.nl

onderwerp
Voorontwerpbestemmingsplan "Emmen, Meerdijk"

Geachte mevrouw Bruins,

Op 7 april stuurde u het verzoek om een advies uit te brengen op bovengenoemd bestemmingsplan. In deze brief vindt u mijn advies.

De toetsing

Ten aanzien van dit plan is op 20 juli 2016 reeds een advies gegeven met betrekking tot de verantwoording van het Groepsrisico (GR), U160898. Op dit advies zijn geen momenteel geen nieuwe aanvullende maatregelen noodzakelijk.

Gezien de toevoeging van een zwembad zal, behalve de overwegingen die de RUD ook aangeeft in haar aanvullende memo van 4 mei 2017, afhankelijk van de beoogde locatie opnieuw een GR berekening gemaakt dienen te worden. Indien hieruit naar voren komt dat het GR alsnog toeneemt, zal opnieuw naar de verantwoording gekeken dienen te worden.

In de toelichting 3.3.3.3 is aangegeven dat een beperkte verantwoording van het groepsrisico volstaat. Formeel gezien is dat niet juist, omdat de 100% letaliteitszone in het plangebied ligt. Dat er eventueel een beperking is in te adviseren maatregelen t.a.v. een buisleiding doet hier dan niets aan af.

Eén en ander is na te gaan in het 'Handboek buisleidingen in bestemmingsplannen 2016' opgesteld door Antea Group in opdracht van het ministerie van Infrastructuur en Milieu.

Tot slot

Heeft u nog vragen naar aanleiding van deze brief? Neemt u dan contact op met onze specialist Risicobeheersing, Gijs van den Hengel. Zijn contactgegevens vindt u boven aan deze brief.

Hoogachtend,

Namens
Het algemeen bestuur Veiligheidsregio Drenthe,

ia.

Hoofd Risicobeheersing
Jan Hendrik Bloem

Bijlage 1 – Teksten ten behoeve van bestemmingsplan

Vanuit Veiligheidsregio Drenthe (brandweer) is richting gegeven aan het beoogde veiligheidsniveau van (de gebouwen in) het plangebied van het betreffende bestemmingsplan.

Hierbij is getoetst aan:

- **bestaande regelgeving en normen voor (externe) veiligheid;**
- **bereikbaarheid;**
- **bluswatervoorziening;**
- **dekkingsplan;**
- **alarmsystemen die onderdeel zijn van de veiligheidsketen.**

Algemeen

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), dat in oktober 2004 van kracht werd, verplicht het bevoegd gezag de externe veiligheid mee te wegen in het beleid. Het Bevi stelt grenzen aan het risico dat bedrijven mogen veroorzaken voor hun omgeving (het 'plaatsgebonden risico'). Zo moet er tussen risicovolle bedrijven en risicogevoelige objecten (bijvoorbeeld woningen, scholen) een bepaalde afstand blijven, om mensen in de omgeving te beschermen. Daarnaast gaat het besluit in op de kans op een ramp waarbij een groep mensen betrokken is (het 'groepsrisico'). Voor het groepsrisico geldt dat onderbouwing van het risico plaats dient te vinden als er besluiten genomen moeten worden die vermeld zijn in de artikelen 4 en 5 van het Bevi.

Voor het vaststellen van het besluit dient het bestuur van Veiligheidsregio Drenthe in de gelegenheid gesteld te worden advies uit te brengen over het groepsrisico en de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval. Het Bevi dient te worden toegepast voorafgaande aan de vaststelling van een bestemmingsplan. Beoordeeld dient te worden of voor burgers het minimum beschermingsniveau gehandhaafd wordt. Een nadere concretisering van het besluit is opgenomen in de (ministeriële) "Regeling externe veiligheid inrichtingen" (Revi). Hierin zijn onder andere de LPG-afstanden (Plaatsgebonden Risicocontouren) opgenomen.

Basisnet

Naast Bevi is per 1 april 2015 ook het Basisnet van kracht geworden. De Wet basisnet, het Bevt, de wijziging van het Besluit vervoer gevaarlijke stoffen, de Regeling basisnet en de Beleidsregel voor de beoordeling van externe veiligheid bij tracébesluiten, zijn gelijktijdig in werking getreden.

In het Basisnet zijn bepaalde zones langs spoor, weg en water vastgelegd (de zogenaamde basisnetafstand), waarbinnen geen nieuwe kwetsbare objecten meer mogen worden gebouwd, gezien de risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Woningen, scholen en zorginstellingen zijn voorbeelden van kwetsbare objecten, maar ook grotere hotels en grotere kantoorgebouwen worden aangemerkt als kwetsbare objecten. Het Basisnet garandeert omwonenden dat het risico niet hoger wordt dan de vastgestelde norm, door grenzen te stellen aan vervoer over en bebouwing langs de infrastructuur.

In het Basisnet wordt onder andere gesproken over:

- veiligheidszones;
- plasbrandaandachtsgebieden (PAG).

Deze begrippen worden hieronder verder toegelicht.

Veiligheidszones

Een veiligheidszone is de zone – gemeten vanaf het midden van de transportas – waarbinnen het plaatsgebonden risico meer bedraagt dan 10^{-6} . Nieuwbouw van kwetsbare objecten binnen een veiligheidszone is niet toegestaan.

Veiligheidszones Drenthe:

- rijkswegen A28, A32 en A37: geen
- spoorlijn Zwolle–Emmen: geen

- spoorlijn Zwolle–Groningen: varieert van 1 tot 6 meter
- langs de N33: varieert van 15 tot 20 meter

In het kader van de vergunningverlening spelen de veiligheidszones langs het spoor Zwolle–Groningen en langs de N33 zelden een rol, omdat binnen die korte afstand niet snel objecten zullen worden gerealiseerd. Voor plasbrandaandachtsgebieden ligt dat anders.

Plasbrandaandachtsgebieden

Een plasbrandaandachtsgebied is het gebied waarbinnen voor kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten rekening gehouden moet worden met de gevolgen van incidenten met brandbare vloeistoffen. Plasbranden vormen een bedreiging voor objecten die langs de transportas zijn gebouwd. Brandoverslag naar een gebouw als gevolg van een plasbrand is daarbij een aanwezig risico. Een plasbrandaandachtsgebied bedraagt 30 meter vanaf de rand van de weg of de buitenste spoorrails.

Plasbrandaandachtsgebieden zijn in Drenthe te vinden langs:

- rijksweg A28
- rijksweg N33
- spoorlijn Groningen–Zwolle

Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) zijn op 1 januari 2011 in werking getreden. Het Bevb regelt o.a. welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Handboek buisleiding in bestemmingsplannen

VROM heeft het Handboek buisleidingen in bestemmingsplannen gepubliceerd, waarin praktische informatie en voorbeelden staan hoe buisleidingen in bestemmingsplannen opgenomen kunnen worden. Dit handboek dient als handleiding voor teksten in nieuwe bestemmingsplannen.

Hogedrukaardgasleidingen

Alle gegevens over hogedrukaardgasleidingen binnen de gemeente kunnen op de provinciale risicokaart worden gevonden.

Er worden alleen externe veiligheidsafstanden vastgesteld voor hogedruk aardgasleidingen. Voor leidingen met een ontwerpdruk lager dan 16 bar is geen externe veiligheidsbeleid van kracht. Volgens het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), van kracht per 1 januari 2011, zijn gemeenten verplicht om bij het opstellen van bestemmingsplannen rekening te houden met het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Daarnaast dient in elk bestemmingsplan ruimte gereserveerd te worden voor onderhoud aan de leiding door een belemmerende strook op te nemen van minimaal 5 meter aan weerszijden van de leiding met een bouwverbod en een aanlegvergunningstelsel. Conform het Bevb dient in de regels rekening gehouden te worden met de belemmerende strook van minimaal 5 meter aan weerszijden van de leiding waarbinnen tevens de PR 10^{-6} gelegen moet zijn.

Wet informatie uitwisseling ondergrondse netten (WION)

Van belang bij Buisleidingen is ook de Wet informatie uitwisseling ondergrondse netten (WION), ook wel "Grondroedersregeling" (afspraken over graven), die per 1 juli 2010 officieel in werking is getreden.

Plaatsgebonden risico

De plaatsgebonden risicocontouren zijn weergegeven op de plankaart of dienen te worden weergegeven. Hieraan dienen planregels te worden verbonden. Met deze regels worden kwetsbare en/of beperkt kwetsbare objecten binnen de op de plankaart aangegeven plaatsgebonden risicocontouren 10^{-6} / per jaar uitgesloten en voldoet het bestemmingsplan aan de normstelling voor plaatsgebonden risicocontouren zoals die zijn opgenomen in het Bevi.

Groepsrisico

Is of wordt (door een extern bureau of de RUD) een groepsrisico berekend, dan stuurt de aanvrager van het adviesverzoek deze mee aan de VRD. Dit gebruikt de VRD bij het formuleren van te adviseren maatregelen.

Mercalli-zones

De mogelijke effecten van een aardbeving worden op de risicokaart aangegeven volgens de schaal van Mercalli. Deze schaal loopt van I (niet gevoeld) tot XII (catastrofale schade). Bij de sterkte van aardbevingen denkt men meestal aan de schaal van Richter. Die meet echter alleen de ondergrondse kracht van de beving bij de bron, die diep en ver weg kan liggen ('het epicentrum lag bij ...'). De schaal van Mercalli meet de beving op een specifieke plaats.

Sterkte	Uitwerking/Gevolgen
I	Niet gevoeld, slechts door seismometers geregistreerd.
II	Nauwelijks gevoeld, alleen onder gunstige omstandigheden gevoeld.
III	Zwak, door enkele personen gevoeld. Trilling als van voorbijgaand verkeer.
IV	Vrij sterk, door velen gevoeld. Trillingen als van zwaar verkeer. Rammelen van ramen en deuren.
V	Sterk, algemeen gevoeld. Opgehangen voorwerpen slingeren. Slapende mensen worden wakker.
VI	Lichte schade. Schrikreacties. Voorwerpen in huis vallen om. Lichte schade aan minder solide huizen.
VII	Behoorlijke schade. Schade aan veel gebouwen. Schoorstenen breken af. Golven in vijvers. Kerkklokken geven geluid.
VIII	Zware schade. Algehele paniek. Algemene schade aan gebouwen. Zwakke bouwwerken gedeeltelijk vernield.
IX	Verwoestend. Veel gebouwen zwaar beschadigd. Schade aan funderingen. Ondergrondse pijpleidingen breken.
X	Buitengewoon verwoestend en extreme schade. Verwoesting van vele gebouwen. Schade aan dammen en dijken. Grondverplaatsing en scheuren in de aarde.
XI	Catastrofaal. Algemene verwoesting van gebouwen. Rails worden verbogen. Ondergrondse leidingen vernield.
XII	Buitengewoon catastrofaal. Algemene verwoesting. Verandering in het landschap. Scheuren in rotsen. Talloze vernielingen.

Gegevens ten behoeve van nadere inrichting en ontwikkeling in het plangebied

Zodra plannen ontwikkeld worden dient de brandweer in een vroeg stadium bij de plannen betrokken te worden om op basis van het beoogde veiligheidsniveau een advies te kunnen uitbrengen op de inrichting en ontwikkeling van het gebied.

Hiervoor zijn de volgende zaken van belang:

1. Bluswatervoorziening

Voor het bestrijden van een brand is de brandweer afhankelijk van een goede bluswatervoorziening. Conform de Wet op de Veiligheidsregio's moet een gemeente zorgen voor een openbare bluswatervoorziening. Bij locaties waar geen toereikende openbare bluswatervoorziening kan worden aangelegd, zal de eigenaar moeten zorgen voor een doeltreffende niet-openbare bluswatervoorziening in overleg met de brandweer. Vanaf 1

januari 2014 maakt de brandweer in Drenthe gebruik van tankautospuiten en tankwagens, aangevuld met vulpunten voor de tankwagens, als primaire bluswatervoorziening.

2. Waarschuwings- en alarmeringssysteem

Op grond van de Wet op de veiligheidsregio's (okt. 2010) is de Veiligheidsregio Drenthe, in geval van calamiteit, verantwoordelijk voor het waarschuwen en alarmeren van de bevolking door middel van het Waarschuwings- en alarmeringssysteem. Als gevolg van deze taak zijn binnen de gemeente sirenes geplaatst op een zodanige wijze dat een optimale dekking gerealiseerd is binnen de gemeente.

Waarschuwings- en Alarmeringssysteem (WAS) verdwijnt per 2020

De sirenes die elke eerste maandag van de maand precies om 12:00 uur overal in het land loeien als test, verdwijnen per 1 januari 2020.

In de toekomst wordt bij grote rampen alarm geslagen via onder meer calamiteitenzenders, geluidswagens, NL-Alert en sociale media. Het voordeel van deze communicatiemiddelen is dat ze veel gericht kunnen worden ingezet. "Daardoor weten mensen niet alleen wat er aan de hand is, maar ook wat ze op dat moment het beste kunnen doen", aldus het ministerie.

3. Bereikbaarheid

Het is belangrijk dat in geval van calamiteiten hulpverleningsdiensten direct ter plaatse kunnen komen en zonder beperkingen hulp kunnen verlenen. Om die reden dienen alle objecten in het plangebied via twee onafhankelijke wegen bereikbaar te zijn voor de hulpverleningsdiensten.

4. Opkomsttijd

Het dekkingsplan van Veiligheidsregio Drenthe is vastgesteld in december 2013. Hierin staat beschreven dat het brandverloop tegenwoordig zo snel verloopt, dat drie zaken zeer belangrijk zijn om slachtoffers te voorkomen:

1. het voorkomen van brand
2. het ontdekken van brand
3. het vluchten bij brand

Bij het vluchten bij brand heeft men een eigen verantwoordelijkheid of is men aangewezen op een BHV-organisatie. De brandweer heeft in beginsel als taak het houden van een brandscheiding ter voorkoming van branduitbreiding en het beschermen van niet-zelfredzame personen achter die scheiding.

Verantwoording groepsrisico

Bij een advies van de Veiligheidsregio op de verantwoording van het Groepsrisico, waarover het bevoegd gezag een besluit dient te nemen, neemt de Veiligheidsregio een aantal aspecten in haar beoordeling mee.

Voor een extra toelichting op deze aspecten wordt verwezen naar de volgende website:

<http://www.ontwerpveiligeomgeving.nl/>



De aspecten waarop beoordeeld kan worden en waar vervolgens maatregelen, ter beperking van het gevaar/risico of effect, voor voorgesteld worden, richten zich op:

- de Hulpverlening
 - o bereikbaarheid
 - o bestrijdbaarheid
 - o bluswatervoorzieningen
- de Zelfredzaamheid i.c.m. vluchtmogelijkheden en kwetsbare groepen
- Maatregelen ter beperking van het groepsrisico, bijv. verplaatsen bron – beperken populatiedichtheid
- Maatregelen aan het gebouw of aan de bron
- risicocommunicatie

Memo EV-advies



Aan : Bertina Bruins
Organisatie : Gemeente Emmen
Van : Henk Zwiers
Team : Advies
Betreft : Bestemmingsplan Meerdijk in Emmen
Zaaknummer : geen
Datum : 4 mei 2017

Via Gijs v.d. Hengel van de VRD heb ik de publicatie van het concept ontwerp bestemmingsplan Emmen, Meerdijk ontvangen.

Ik heb ten aanzien van het hoofdstuk externe veiligheid een paar opmerkingen.

In de toelichting staat vermeld dat de buisleiding een diameter heeft van 4 inch. Dit is niet juist, dit moet 219,10 mm zijn.

Onder 3.3.3 wordt de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen vermeld. Deze is door het van kracht worden van het BEVT vervallen. De tekst moet hier even worden aangepast. Zie ook hoofdstuk 2 van het door mij uitgebrachte EV-advies.

In onderdeel 3.3.3.1 Wordt het invloedsgebied verward met de aandachtsgebieden uit de Circulaire LPG. Ik mis in de tekst deze Circulaire en is wel relevant.

Gesteld wordt dat het groepsrisico binnen de aandachtsgebieden verantwoord moet worden. Dit is niet juist. De verantwoording vindt momenteel namelijk plaats binnen het invloedsgebied (150 m vanaf vulpunt en reservoir).

Met betrekking tot het brand- en het explosieaandachtsgebied verwijs ik graag naar de tekst in het door mij aangeleverde EV-advies. Om de tekst in de toelichting aan te passen kunt u gebruik maken van de paragrafen 4.1.2 en 4.1.3 van het EV-advies van de d.d. 21 juni 2016

Onder 3.3.3.2 worden richtwaarde en oriëntatiewaarde door elkaar gehaald. Deze paragraaf gaat over de aanvaarding van het groepsrisico LPG-tankstation. Daarna begint de alinea met de richtwaarde voor het plaatsgebonden risico. Volgens mij is hier bedoeld dat de oriëntatiewaarde van het groepsrisico niet wordt overschreden. Graag tekst aanpassen.

Het te verwachten zwembad was mij tijdens het opstellen van het EV-advies niet bekend, maar als deze daadwerkelijk wordt gerealiseerd wil ik hierbij graag de gelegenheid nemen om daarover te adviseren met betrekking tot externe veiligheid.

Allereerst betreft het geen risicobron in de zin van het Bevi, maar een zwembad kan vanwege de aanwezigheid van chloorbleekloog en zwavelzuur wel risico's voor de omgeving zorgen. Om deze risico's weg te nemen zou naar mijn mening moeten worden overwogen om geen opslag van de hiervoor genoemde chemicaliën toe te staan. Er zijn namelijk alternatieve zwemwaterreinigingsmethoden beschikbaar die geen risico's voor de omgeving en voor het zwembad zelf opleveren. Hierbij valt te denken aan het toepassen van zout-elektrolyse. Hierdoor zijn er geen externe veiligheidsrisico's voor de omgeving aanwezig en ook het zwemwater krijgt door deze zuivering een betere kwaliteit vanwege het lagere gehalte aan chloor in het water.

Wanneer dit mogelijk is zou ik dit graag in de toelichting opgenomen willen zien.

Tweewegje:
6753-2016

18. APR 2017*000219



Gemeente Emmen
Mevrouw B.M. Bruins
Postbus 30001
7800 RA EMMEN

Aquapark 5, Veendam
Postbus 195
9640 AD Veendam
Tel 0598-693800
www.hunzeenaas.nl

Uw brief	10 april 2017	Datum	13 april 2017
Ons kenmerk	Z04887/17-008411	Behandeld door	Wilfried Heijnen
Onderwerp	voorontwerp bestemmingsplan Sport- en Businesspark Meerdijk	Doorkiesnummer	0598-693402

Geachte mevrouw Bruins,

In reactie op het voorontwerp Sport- en Businesspark Meerdijk, wordt opgemerkt dat in paragraaf 3.5.3. wordt aangegeven dat de waterschappen, in deze het waterschap Hunze en Aa's, op 9 december 2016 zijn ingelicht over de planvorming. Niet eerder dan 10 april 2017 is het waterschap Hunze en Aa's in het kader van vooroverleg van dit plan op de hoogte gebracht.

Voor het overige zijn er geen opmerkingen en kan ingestemd worden met de omschrijving van de waterhuishouding in de waterparagraaf.

Met vriendelijke groet,

namens het dagelijks bestuur,

Wilfried Heijnen
Planologisch beleidsmedewerker
Afdeling Beleid, Projecten en Laboratorium

