

# Raadsvoorstel



Jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2015	RA15.0086	B 4	15/797

## Onderwerp:

Vaststelling structuurvisie "Emmen, Zonneakkers"

## Portefeuillehouder: R. van der Weide

Afdeling: Ontwikkeling, Beleid en Directiestaf

Team: Ruimte

R.M. Beijering, telefoonnummer 140591

## Aan de gemeenteraad

### Voorgesteld besluit

1. De beantwoording van de zienswijzen vast te stellen;
2. De structuurvisie "Emmen, Zonneakkers" en de verbeelding met nummers NL.IMRO.0114.2015005-S701 en Ondergrond\_Emmen\_2015\_03.dxf vast te stellen;
3. Aan de algemene verklaring van geen bedenkingen van april 2011 toe te voegen categorie 21: "Aanleg van zonneakkers, voor zover in overeenstemming met de structuurvisie "Emmen, Zonneakkers".

### Samenvatting

In 2012 heeft de raad de Energienota Gemeente Emmen vastgesteld. In aansluiting op nationale ontwikkelingen streven wij hiermee naar een vermindering van de CO<sub>2</sub> uitstoot in 2025 met 25% van de uitstoot in 2012 en naar een CO<sub>2</sub> neutraal Emmen in 2050. Voorliggende structuurvisie geeft uitwerking aan onze ambitie om mede met behulp van inzet van zonneakkers onze doelstelling om CO<sub>2</sub> neutraal te worden te realiseren. Met deze structuurvisie bieden wij locaties, criteria en ondersteunende faciliteiten aan de samenleving en marktpartijen om de realisatie van zonneakkers te stimuleren en te faciliteren. De structuurvisie "Emmen, Zonneakkers" heeft vanaf 8 mei 2015 gedurende zes weken ter inzage gelegen voor het indienen van zienswijzen. Tijdens deze termijn zijn 9 zienswijzen ingekomen. De beantwoording heeft niet geleid tot aanpassing van de structuurvisie. Omdat de initiatieven uit de markt komen, is de structuurvisie financieel haalbaar. Voorgesteld wordt de structuurvisie vast te stellen.

### Bijlage:

- Structuurvisie inclusief visiekaart

### Stukken ter inzage:

- Collegebesluit d.d. 27 oktober 2015 en de daarbij behorende stukken



jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2015	RA15.0086	B 4	15/797

## **1 Aanleiding voor het voorstel**

In 2012 heeft de raad de Energienota Gemeente Emmen vastgesteld. In aansluiting op nationale ontwikkelingen streven wij hiermee naar een vermindering van de CO<sub>2</sub> uitstoot in 2025 met 25% van de uitstoot in 2012 en naar een CO<sub>2</sub> neutraal Emmen in 2050.

Emmen is CO<sub>2</sub> neutraal als het energiegebruik volledig bestaat uit duurzame energie. Het moment waarop Emmen CO<sub>2</sub> neutraal kan zijn is afhankelijk van het tempo waarin energie kan worden bespaard en tegelijkertijd het aandeel duurzame energie in de energievoorziening groeit. Wij hebben gekozen voor het benutten van zonne-energie. Op basis van de nota heeft ons college het uitvoeringsprogramma "Energieprogramma 2012-2015, Werken aan groene groei" vastgesteld. In dit programma wordt de mogelijkheid van zonneakkers als kansrijke optie besproken.

Voorliggende structuurvisie "Emmen, Zonneakkers", geeft uitwerking aan onze ambitie om mede met behulp van inzet van zonneakkers onze doelstelling om CO<sub>2</sub> neutraal te worden te realiseren. Met deze structuurvisie bieden wij locaties, criteria en ondersteunende faciliteiten aan de samenleving en marktpartijen om de realisatie van zonneakkers te stimuleren en te faciliteren. De realisatie van grondgebonden zonne-energie is uiteindelijk afhankelijk van initiatieven uit de samenleving en van marktpartijen.

De gemeente Emmen is door diverse bedrijven benaderd met een verzoek om een principe-uitspraak betreffende de bouw van zonneakkers op verschillende locaties in de tuinbouwconcentratiegebieden van Erica en Klazienaveen (privégrond ondernemers) en voor de bouw van een zonneakker op gemeentegronden in het Rundedal. Ook andere initiatiefnemers van zonneakkers vragen om duidelijkheid van de gemeente over de mogelijkheden voor het maken van sluitende businesscases. Om deze initiatieven te kunnen beoordelen heeft de gemeente beleid nodig waarin locaties en criteria worden benoemd. Voorliggende structuurvisie "Emmen, Zonneakkers" voorziet hierin.

## **2 Argumentatie/beoogd effect**

De gemeente Emmen stimuleert het gebruik van duurzame energie. Zonneakkers kunnen hiervan onderdeel uitmaken. Gemeenten hebben geen taakstelling (van provincie of rijk) opgelegd gekregen om een bepaald aantal hectares te realiseren. Juist de marktpartijen mogen met initiatieven komen. De gemeente Emmen wil de aanleg van zonneakkers stimuleren via de structuurvisie "Emmen, Zonneakkers".

Vuistregel is dat ongeveer 11 hectare aan zonnepanelen evenveel energie oplevert als een windmolen van 3 MW. Ter illustratie; als de taakstelling van 95,5 MW aan windenergie zou moeten worden vervangen door zonneakkers, dient minimaal 352 hectare aan zonnepanelen te worden gerealiseerd. Het is momenteel niet mogelijk om de taakstelling binnen windenergie te vervangen door zonne-energie.

Op de visiekaart zijn de locaties aangegeven waar zonneakkers mogelijk zijn. Deze zijn mede ingegeven door de braakliggende percelen in glastuinbouwgebieden en op industrieterreinen. Een grove schatting op deze gebieden is dat er circa 200 hectare in gebruik kan worden genomen voor zonneakkers.

Vanuit de markt is er in toenemende mate belangstelling voor het realiseren van grootschalige grondgebonden vormen van zonne-energie. Deze zonneakkers van 1,5 ha of groter verschijnen in het Nederlandse landschap. In Emmen kan dit een aanvulling vormen om ambities van CO<sub>2</sub> neutraal in 2050 te realiseren overeenkomstig de Energienota gemeente Emmen "Energie voor groene groei". De structuurvisie biedt beleid om de ontwikkeling van grondgebonden zonnepanelen, in de vorm van zonneakkers te kunnen faciliteren. De visie gaat niet over de plaatsing van zonnepanelen op daken. Rijksbeleid maakt vergunningvrije plaatsing op daken mogelijk (m.u.v. monumenten). Deze niet-grondgebonden zonnepanelen hebben de voorkeur.

In de visie zijn, op basis van gemeentelijk beleid en in afstemming met provinciaal beleid, ontwikkellocaties benoemd. Voor deze locaties zijn criteria gegeven, om met name een goede ruimtelijke inpassing te kunnen waarborgen.

In de structuurvisie wordt ruimte geboden aan de ontwikkeling van zonneakkers op braakliggende gronden die niet tot de geplande ontwikkeling zijn gekomen door met name de economische crisis. Bedrijventerreinen kunnen gemeentelijk of particulier eigendom zijn. Van de bedrijventerreinen in

gemeentelijk eigendom komen alleen het zuidelijk deel van De Tweeling en Oranjepoort (geheel) in aanmerking voor ontwikkeling van zonneakkers. Het zuidelijk deel van De Tweeling is fysiek minder geschikt voor vestiging van bedrijven. Oranjepoort wordt niet tot ontwikkeling gebracht door het voldoende aanbod aan bedrijventerreinen in de gemeente.

Bedrijventerreinen in particulier eigendom kunnen naar inzicht van de eigenaar met zonneakkers worden ingericht. De criteria in de structuurvisie zijn leidend voor beoordeling van initiatieven.

Ook particuliere bedrijventerreinen van tuinders in de tuinbouwconcentratiegebieden van Klazienaveen en Erica komen in aanmerking voor zonneakkers, waarbij de energieafzet ten gunste van het tuinbouwgebied moet komen.

Ondernemers in het buitengebied zoals agrariërs en recreatiebedrijven, krijgen de mogelijkheid om grondgebonden panelen op het eigen bouwperceel te plaatsen als aanvulling op collectoren op daken, ten behoeve van de eigen energiebehoefte. Bij dorpen en wijken zijn er wellicht mogelijkheden voor een collectieve zonneakker voor bewoners, bijvoorbeeld georganiseerd in dorpscoöperaties. Dit levert een bijdrage aan het verlagen van de energie/woonlasten en aan de vergroening. Daarnaast betreft het een vorm van participatie van bewoners bij dorps/wijkinitiatieven. Maatschappelijk draagvlak is een vereiste. Initiatieven van dorpen en wijken zullen als een pilot worden onderzocht op haalbaarheid. Ons college heeft hierbij besloten dorpen en wijken actief te betrekken bij de uitvoering van de structuurvisie. Educohof faciliteert dit proces.

Op basis van de structuurvisie, kunnen aanvragen van derden worden getoetst en beoordeeld en kan het college een besluit nemen in kader van de procedure voor een WABO-vergunning.

Hiertoe heeft ons college voor de uitvoering van de structuurvisie een multidisciplinair team ingesteld. Dit "Steunpunt Zonneakkers" informeert belangstellenden en begeleidt initiatieven van bewoners en bedrijven bij de toetsing op haalbaarheid overeenkomstig de structuurvisie en de vergunningprocedure.

### **3 Relatie met bestaand beleid/eerder genomen besluiten**

In 2012 heeft uw raad de Energienota Gemeente Emmen "Energie voor groene groei" vastgesteld.

### **4 Afstemming met externe partijen/communicatie**

Er zijn gesprekken gevoerd met de provincie Drenthe over de vertaling van het provinciaal beleid.

Tijdens de terinzagetermijn van de ontwerpstructuurvisie is een inloopbijeenkomst voor een ieder gehouden op 18 mei 2015.

### **5 Zienswijzen**

De structuurvisie "Emmen, Zonneakkers" heeft vanaf 8 mei 2015 gedurende zes weken ter inzage gelegen voor het indienen van zienswijzen. Tijdens deze termijn zijn 9 zienswijzen ingekomen. De zienswijzen zijn ontvangen binnen de wettelijke termijn overeenkomstig afdeling 3.4 artikel 3:16 van de Awb, en zijn dus ontvankelijk.

Zienswijzen zijn openbaar. Maar op grond van de Wet bescherming persoonsgegevens (Wpb) moeten de namen en adressen van indieners, als het geen bedrijven of instellingen zijn, in vrij toegankelijke digitale documenten worden geanonimiseerd. Om kennis te nemen van de namen van de indieners van de zienswijzen is aan het raadsbesluit een appendix toegevoegd met naam en toenaam. Deze appendix maakt onderdeel uit van het raadsbesluit bij de structuurvisie maar zal niet digitaal bekend worden gemaakt. De appendix wordt geanonimiseerd voor documentversies die openbaar via internet toegankelijk zijn.<sup>1</sup>

<b>Zienswijzenr.</b>	<b>Indiener</b>	<b>Adres</b>	<b>Postcode</b>	<b>Plaats</b>
<b>1</b>	Provincie Drenthe	Postbus 112	9400 AC	Assen
<b>2</b>	Hunze en Aa's	Postbus 195	9640 AD	Veendam
<b>3</b>	Tennet	Postbus 718	6800 AS	Arnhem
<b>4</b>	Veiligheidsregio Drenthe	Nijbracht 43a	7821 CB	Emmen
<b>5</b>	Natuur en milieufederatie Drenthe	Hertenkamp 6	9401 HL	Assen
<b>6</b>	LTO Noord	Postbus 186	9200 AD	Drachten
<b>7</b>	<i>Geanonimiseerd</i>			
<b>8</b>	<i>Geanonimiseerd</i>			
<b>9</b>	<i>Geanonimiseerd</i>			

De zienswijzen worden, per zienswijze samengevat, weergegeven (a). Daarna wordt op de zienswijze ingegaan (b). Tot slot wordt aangeven of de zienswijze wel of niet heeft geleid tot een aanpassing in de ontwerp-structuurvisie (c).

## 1. Zienswijzen

### 1. Zienswijze provincie Drenthe

- A1. De provincie geeft aan dat de structuurvisie past binnen de provinciale beleidskaders omtrent duurzame energie zoals deze zijn opgenomen in de geactualiseerde Omgevingsvisie. Het voortraject waarin ambtelijk overleg is gevoerd is als prettig ervaren.
- B1. De overleggen werden van gemeentewege eveneens als constructief ervaren.
- C1. Voor kennisgeving aangenomen.

### 2. Zienswijze waterschap Hunze en Aa's

- A1. Het waterschap geeft aan dat bij initiatieven voor zonneakkers een wateradvies noodzakelijk is. Het waterschap wenst dan ook tijdig betrokken te worden bij dergelijke initiatieven.
- B1. In het kader van de vergunningverlening (uitgebreide Wabo) zal per concrete aanvraag contact met het betreffende waterschap worden opgenomen. In de bijbehorende ruimtelijke onderbouwing dient o.a. aandacht aan het aspect water te worden besteed. Ter verduidelijking is hoofdstuk 5 aangevuld.
- C1. Hoofdstuk 5 is aangevuld.

### 3. Zienswijze Tennet

- A1. Tennet somt de ligging van de bovengrondse en ondergrondse leidingen en de schakelstations op en geeft aan dat deze belemmeringen voor het gebruik van de gronden kunnen opleveren.
  - B1. De structuurvisie geeft richting aan mogelijke locaties voor zonneakkers. In het kader van de vergunningverlening (uitgebreide Wabo) zal per concrete aanvraag contact met Tennet worden opgenomen. In de bijbehorende ruimtelijke onderbouwing dient o.a. aandacht aan externe veiligheid en daarmee de ligging van de leidingen en schakelstations besteedt worden. In voorkomende gevallen zal contact met Tennet worden opgenomen.
  - C1. Hoofdstuk 5 is aangevuld.
- A2. Als een zonneakker onder een bovengrondse leiding wordt aangelegd, kan deze beperkingen ondervinden. In de winter kan bijvoorbeeld ijsafzetting op de draden, die naar beneden valt, schade aan een zonneakker veroorzaken. De veiligheid van personen en goederen onder een bovengrondse leiding moeten gewaarborgd worden. Voor deze zaken kan Tennet niet aansprakelijk worden gesteld.
  - B2. Zie ook B1.
  - C2. Hoofdstuk 5 is aangevuld.

### 4. Zienswijze Veiligheidsregio Drenthe

- A1. De Veiligheidsregio geeft aan dat rekening gehouden moet worden met de ligging van de buisleidingen voor aardgas, elektriciteit en olie binnen gemeente Emmen.
- B1. De structuurvisie geeft richting aan mogelijke locaties voor zonneakkers. In het kader van de vergunningverlening (uitgebreide Wabo) zal per concrete aanvraag contact met de regionale uitvoeringsdienst worden opgenomen. In de bijbehorende ruimtelijke onderbouwing dient o.a. aandacht aan externe veiligheid en daarmee de ligging van de leidingen van NAM en Gasunie te worden besteed.
- C1. Hoofdstuk 5 is aangevuld.

### 5. Zienswijze Natuur- en Milieufederatie Drenthe

- A1. De milieufederatie geeft aan content te zijn met de inhoudelijke afwegingen in de structuurvisie. De milieufederatie pleit voor een stimulans om juist de gunstig georiënteerde dakvlakken van agrarische bedrijven te gebruiken voor zonnepanelen.
- B1. In de inleiding en bij de agrarische bouwpercelen is aangegeven dat het plaatsen van zonnepanelen op daken de voorkeur geniet. Mocht dit niet kunnen, waaronder vanwege de oriëntatie van het dak, is het mogelijk om op het eigen bouwperceel een zonneakker aan te leggen. Voorwaarden zijn een ruimtelijke inpassing en dat de zonneakker geen reden is om het bouwperceel uit te breiden.
- C1. Voor kennisgeving aangenomen.

## 6. Zienswijze LTO Noord

- A1. LTO Noord kan zich vinden in de gekozen richting in de structuurvisie. Wel wenst zij duidelijkheid dat de bestemming na afloop van de vergunning voor een zonneakker gehandhaafd blijft.
- B1. Er wordt een WABO-vergunning voor het bouwen en gebruik afgegeven naar aanleiding van een aanvraag. Kenmerk van een wabo-vergunning is, is dat de onderliggende bestemming niet wijzigt. Het gaat om een éénmalige afwijking van het bestemmingsplan. Zie ook hoofdstuk 7.1
- C1. Voor kennisgeving aangenomen.
  
- A2. LTO Noord kan zich vinden in de voorwaarde dat 50% van de opbrengst lokaal moet worden gebruikt. In het verlengde hiervan zou ook voor het Rundedal deze 50%-regel moeten gelden.
- B2. In het Rundedal is geen bedrijvigheid aanwezig. Daarmee is de 50%-regel niet realistisch. Voor het Rundedal is in 2012 de ontwikkelvisie vastgesteld. Op deze wijze worden initiatieven naast glastuinbouw in het Rundedal mogelijk gemaakt. Inmiddels is de eerste aanvraag voor een zonneakker op het Rundedal ingediend. De gemeente heeft op eigen initiatief de aanvragers in contact gebracht de tuinders in het bestaande tuinbouwgebied Klazienaveen. Marktpartijen hebben de gelegenheid gekregen om tot een win-winsituatie te komen.
- C2. Voor kennisgeving aangenomen.

## 7. Zienswijze

- A1. Diverse inhoudelijke en tekstuele opmerkingen.
- B1. Een structuurvisie is naar zijn aard globaal van karakter. De voorliggende structuurvisie bevat de ambitie en de beleidsdoelstelling van de gemeente Emmen ten aanzien van de realisatie van zonneakkers. Diverse opmerkingen zien toe op de realisatiefase en vallen buiten het kader van de structuurvisie. De opmerkingen en vragen kunnen in het kader van een concrete vergunningsprocedure aan de orde worden gesteld. Vragen ten aanzien van bv geluid, schittering en de landschappelijke inpassing kunnen pas beoordeeld worden aan de hand van een concrete aanvraag. Ook zal dan bekeken moeten worden wat de eventuele nadelige gevolgen zijn voor de aanwezige flora en fauna.  
Zoals in de structuurvisie is aangegeven is voor de realisatie van een zonneakker een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan nodig. Hiervoor moet de zogeheten uitgebreide Wabo procedure gevolgd worden. Hierbij moeten de nodige onderzoeken worden overlegd. Tegen de ontwerpvergunning kan een zienswijze worden ingediend. In hoofdstuk 7.3 is aangegeven hoe de gemeente zich zal inzetten om te komen tot een verantwoord inpassing van zonneakkers. De belangen van omwonenden worden hierbij nadrukkelijk betrokken.
- C1. Voor kennisgeving aannemen.
  
- A2. De in de structuurvisie opgenomen kaders zijn onvoldoende en niet duidelijk.
- B2. In hoofdstuk 5 zijn de criteria opgenomen waar een aanvraag om zonneakkers ten miste aan wordt getoetst. Naar aanleiding van ingediende zienswijzen is hoofdstuk 5 aangevuld c.q. verduidelijkt. In deze zienswijze is niet concreet welke kaders ontbreken dan wel op welke wijze deze eventueel aangevuld zouden kunnen worden.
- B3. Voor kennisgeving aannemen.
  
- A3. Waardedaling
- B3. Waardevermindering als gevolg van vaststellen van een structuurvisie komt niet voor vergoeding als planschade in aanmerking. De wettelijke planschadevergoeding is er alleen voor rechtstreeks bindende besluiten als een bestemmingsplan of een vergunning in afwijking van het bestemmingsplan maar niet voor een besluit tot vaststellen van een structuurvisie. Planschade kan dus pas worden vergoed nadat er voor een locatie een besluit is genomen om een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan te verlenen.

Voor vaststellen van de waardevermindering geldt een wettelijke procedure. De waardevermindering wordt bepaald als een percentage van de waarde van het vastgoed. De eerste 2% waardevermindering blijft voor rekening van de benadeelde. De gemeente kan toegekende planschade verhalen op de exploitant. Daartoe moet, in de fase van vergunningverlening, een overeenkomst met de exploitant worden afgesloten.

- In deze overeenkomst kunnen ook regelingen met betrekking tot de exploitatieperiode (dus tijdelijkheid), ontmanteling na afloop, landschappelijke inpassing en dergelijke worden opgenomen.
- C3. Voor kennisgeving aannemen.
- A4. Wat zijn kernkwaliteiten?
- B4. Hier wordt verwezen naar de kernkwaliteiten zoals deze zijn opgenomen in de provinciale omgevingsvisie.
- C4. Voor kennisgeving aannemen.

#### 8. Zienswijze

- A1. Namens bestuur van Plaatselijk Belang Nieuw-Schoonebeek wordt gevraagd of de nieuwe bufferzone rondom het Bargerveen eveneens gebruikt mag worden voor zonneakkers. Kan dit via de structuurvisie mogelijk worden gemaakt? De bestuurscommissie Bargerveen-Schoonebeek staat hier niet afwijzend tegenover.
- B1. Op dit moment is de bestuurscommissie Bargerveen-Schoonebeek bezig met de voorbereidende werkzaamheden voor de verdere planvorming van de Herinrichting Nieuw Schoonebeek en bufferzone Zuidzijde Bargerveen.  
In de structuurvisie "Emmen, Zonneakkers" is aangegeven dat als dorp initiatief genomen kan worden tot het aanleggen van een zonneakker. De criteria voor "dorpen en wijken als pilot" zijn:
- Er moet overtuigend maatschappelijk draagvlak zijn voor het initiatief bij het dorp of de wijk.
  - Er moet sprake zijn van een goede ruimtelijke inpassing waarvoor ook draagvlak moet zijn bij de bevolking.
  - De energieafzet moet direct of indirect (financieel) ten gunste komen van de bewoners die betrokken zijn bij de zonneakker. Er moet een zekere balans zijn tussen de energieproductie en de afname in de directe omgeving. Hierdoor wordt de grootte van de akker bepaald.
- Met inachtneming van bovenstaande zullen wij de zienswijze doorsturen aan de bestuurscommissie Bargerveen-Schoonebeek.
- C1. Voor kennisgeving aangenomen.

#### 9. Zienswijze

- A1. De structuurvisie leunt te veel op grote initiatieven (groter dan 1 hectare) en dat met name energie aan derden zal worden geleverd. Eigen gebruik wordt in een bijzin vermeldt.
- B1. Het plaatsen van zonnepanelen op eigen gronden waar de energieopbrengsten met name voor eigengebruik wordt aangewend, is niet waar de structuurvisie specifiek op toe ziet.  
Het plaatsen van een zonneakker is onder voorwaarden mogelijk op basis van deze structuurvisie, ongeacht de grootte. Omdat energie voor eigen gebruik als positief wordt ervaren is hier minder aandacht voor dan voor de benodigde beperkingen aan het leveren buiten de regio, waardoor hieraan vanzelfsprekend meer tekst is gewijd. In paragraaf 4.3 is aangegeven dat het plaatsen van zonnepanelen in combinatie met recreatiebedrijven in overeenstemming is met de uitgangspunten van de structuurvisie. Het plaatsen van zonnepanelen op het sportlandgoed Swartemeer is dan ook mogelijk niet in strijd met voorliggende structuurvisie.
- C1. Voor kennisgeving aangenomen.
- A2. Voorgesteld wordt om kleine veldopstellingen zonnetuinen te noemen i.p.v. zonneakkers.
- B2. Ongeacht de grootte wordt in voorliggende structuurvisie van zonneakkers gesproken. Wij zien geen reden om een scheidslijn aan te brengen tussen een kleine en een grote veldopstelling. In Emmen wordt het plaatsen van grondgebonden zonnepanelen bij alle afmetingen betiteld en beoordeeld als zijnde een zonneakker overeenkomstig de richtlijnen van de structuurvisie.
- C2. Voor kennisgeving aangenomen.
- A3. Het aanleggen van een zonneakker in een natuurgebied zou een win-winsituatie moeten zijn, omdat een zonneakker telkens toch visueel moet worden "ingepakt".
- B3. Wij zien een zonneakker als een stedelijke ontwikkeling die niet passend is in een natuurgebied. In de structuurvisie is dan ook aangegeven dat zonnepalen met name geplaatst moeten op bedrijventerreinen en in de nabijheid van dorpen. Met de beoogde locatie kan worden voorzien in de gemeentelijke doelstellingen. Er is dan ook geen reden om buiten deze gebieden locatie aan te wijzen.  
Bij de locatiekeuze is het niet mogelijk om binnen Natura2000- gebieden of de EHS een zonneakker aan te leggen. Dit is conform het nee, tenzij-principe van de provincie.

- C3. Voor kennisgeving aangenomen.
- A4. Op Sportlandgoed Swartemeer is de mogelijkheid tot het bouwen van een bedrijfswoning. Deze locatie zal niet als zodanig worden gebruikt. Gevraagd wordt dan ook of op deze locatie een zonneakker voor eigen energievoorziening aangelegd kan worden.
- B4. Momenteel loopt de bestemmingsplanprocedure voor Sportlandgoed Swartemeer. De aanvraag is bij de vaststelling van dit bestemmingsplan meegenomen. De afweging om al dan niet mee te werken wordt in dat kader, binnen de grenzen van deze structuurvisie, gemaakt. Zie ook 9-1.
- C4. Voor kennisgeving aangenomen.

## 6 Financiële consequenties/voorgestelde dekking

De gemeente gaat met de structuurvisie geen financiële verplichtingen aan. Vaststelling heeft geen financiële gevolgen voor de gemeente.

De uitvoering van de structuurvisie is afhankelijk van aanvragen om een omgevingsvergunning van derden. Indien partijen besluiten om tot realisatie van het project/zonneakker over te gaan, zullen de kosten bij afzonderlijke overeenkomst en/of de leges worden verhaald.

## 7. Aanwijzing categorieën van gevallen

Op basis van de structuurvisie kunnen omgevingsvergunningen worden aangevraagd. Het betreft hier een omgevingsvergunning in strijd met de planologische regeling (bestemmingsplan, beheersverordening). Daarmee is een eenvoudiger besluitvorming dan het bestemmingsplan mogelijk. Een verklaring van geen bedenkingen van de raad is echter noodzakelijk. In de Structuurvisie zijn aan de gewenste ontwikkelingen voorwaarden opgenomen.

Als de raad voor het verlenen van dergelijke omgevingsvergunningen, de voorziene ontwikkelingen aanwijst waar geen verklaring van geen bedenkingen nodig is, is verder efficiency in de procedure mogelijk. Het college kan dan een omgevingsvergunning verlenen en er is geen afzonderlijk raadsbesluit meer vereist. Dit levert tijdswinst op. Om de vergunningsprocedure te vereenvoudigen wordt daarom voorgesteld om de voorliggende structuurvisie toe te voegen als een categorie 21 aan de algemene verklaring van geen bedenkingen van de raad van april 2011.

Voor het verlenen van de betreffende omgevingsvergunningen gelden verder de gebruikelijke eisen, zoals een goede ruimtelijke onderbouwing en onderzoeksverplichtingen. De uniforme openbare voorbereidingsprocedure (Awb) verwoord in de Algemene Wet Bestuursrecht) is vereist en de rechtsbescherming voor belanghebbenden en verzoekers is hierin geregeld. Een omgevingsvergunning in strijd met de planologische procedure wordt gepubliceerd op [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl).

Wij verwachten dat deze werkwijze tot een tijdswinst van circa 8 weken in de procedure kan leiden en een administratieve lastenbesparing voor aanvragers zal opleveren.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 27 oktober 2015.

Burgemeester en wethouders van Emmen,  
de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

  
I.A.A. Oostmeijer-Oosting

  
C. Bijl



jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2015	RA15.0086	B 4	15/797

## Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 27 oktober 2015, B&W nummer: 15/797;

gelet op het bepaalde in de Wet op de ruimtelijke ordening;

gelet op het ter vergadering unaniem aangenomen amendement aangaande het voorgestelde besluitpunt 2; overwegende dat:

- de procedure conform het bepaalde in de Wet op de ruimtelijke ordening heeft plaatsgevonden;
- het ontwerp van de structuurvisie vanaf 8 mei 2015 voor zes weken ter inzage heeft gelegen;
- op het ontwerp van de structuurvisie negen zienswijzen zijn ingediend;
- de zienswijzen niet hebben geleid tot aanpassing van de structuurvisie.

### besluit:

1. De beantwoording van de zienswijzen vast te stellen;
2. De structuurvisie "Emmen, Zonneakkers" en de verbeelding met nummers NL.IMRO.0114.2015005-S701 en Ondergrond\_Emmen\_2015\_03.dxf vast te stellen met een aanpassing van de tekst op bladzijde 18: De zin: "Dus minimaal 50% van de opbrengst dient in het bedrijf te worden gebruikt" vervalt.  
En een aanpassing van de tekst op bladzijde 20: Bij het criterium bovenaan bladzijde 20 bij de derde bullit: "De energieafzet moet aantoonbaar in meerdere mate (50%) ten gunste komen van de eigen bedrijfsvoering van één of meerdere bedrijven gezamenlijk in de tuinbouwgebieden"; de toevoeging (50%) vervalt.
3. Aan de algemene verklaring van geen bedenkingen van april 2011 toe te voegen categorie 21: "Aanleg van zonneakkers, voor zover in overeenstemming met de structuurvisie "Emmen, Zonneakkers".

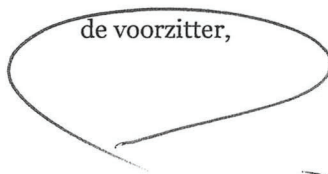
Vastgesteld in de openbare vergadering van 17 december 2015.

de griffier,



H.D. Werkman

de voorzitter,



C. Bijl

---

<sup>i</sup> Voor de naam- en adresgegevens van de indieners van de zienswijzen verwijzen we u naar de appendix “Overzicht indieners zienswijzen” behorende bij het raadsbesluit

## AMENDEMENT



De gemeenteraad van de gemeente Emmen in vergadering bijeen op donderdag 17 december 2015;  
gehoord de beraadslagingen over het raadsvoorstel RA15.0086: Vaststelling structuurvisie 'Emmen, Zonneakkers'

### **Constaterende dat:**

- In de structuurvisie medewerking wordt gegeven aan het plaatsen van grondgebonden zonnepanelen op geselecteerde werklocaties.
- De geselecteerde werklocaties benoemd zijn als:
  - Bedrijventerreinen
  - Tuinbouwbedrijven in de tuinbouwconcentratiegebieden Erica en Klazienaveen
  - (Oorspronkelijk) Tuinbouwconcentratiegebied Rundedal
  - Nabij dorpen en wijken als pilot
  - Bouwpercelen agrarische en overige bedrijven buitengebied.
- Voor 1 locatie, Tuinbouwbedrijven in de tuinbouwconcentratiegebieden Erica en Klazienaveen een extra criterium geldt dat de energieafzet in meerdere mate (50%) ten gunste moet komen van de eigen bedrijfsvoering.

### **Overwegende dat:**

- Hier sprake is van rechtsongelijkheid
- Het onmogelijk lijkt om de 50 % norm te handhaven.
- Dit college voorstander is van verminderde regelgeving
- Deze 50 % norm niet geldt voor andere vormen van duurzame energie

**Besluit:**

Punt 1 en 3 van het raadsvoorstel onveranderd vast te stellen.

Punt 2. Als volgt te wijzigen:

De structuurvisie `Emmen, Zonneakkers` en de verbeelding met nummers NL.IMRO.0114.2015005-S701 en Ondergrond-Emmen-2015-03.dxf vast te stellen met een aanpassing van de tekst op bladzijde 18:

De zin: Dus minimaal 50 % van de opbrengst dient in het bedrijf te worden gebruikt, te laten vervallen.

En een aanpassing van de tekst op bladzijde 20:

Bij het criterium bovenaan blz 20 bij de 3<sup>de</sup> bullet:

De energieafzet moet aantoonbaar in meerdere mate (50%) ten gunste komen van de eigen bedrijfsvoering van één of meerdere bedrijven gezamenlijk in de tuinbouwgebieden.

De toevoeging (50%) te laten vervallen.

en gaat over tot de orde van de dag.

VVD Emmen

.....  
Johan Scheltens  
Fractievoorzitter VVD



Emmen  
Gemeenteraadsfractie  
2014 - 2018

## Motie

**Plaats** : Emmen  
**Datum** : 17 december 2015  
**Onderwerp** : Structuurvisie "Emmen, Zonneakkers".

**De raad van de gemeente Emmen in vergadering bijeen op 17 december 2015;**

### Constaterende dat:

- de Structuurvisie "Emmen, Zonneakkers" zich, als gevolg van provinciaal beleid, met name richt op de realisatie van zonneakkers op bedrijventerreinen en in de tuinbouwgebieden (incl. Rundedal);
- de gemeente een taakstelling kent om 95,5MW aan windenergie te realiseren, waartoe in het Regieplan een aantal zoekgebieden zijn aangewezen;
- het mogelijk is slimme energiekoppelingen tussen windenergie en zonne-energie te leggen;
- in de gemeentelijke Energienota een belangrijke rol is weggelegd voor zonneakkers in de doelstelling om CO2 neutraal te kunnen gaan worden;
- het Energieprogramma, zijnde deel 2 van de gemeentelijke Energienota dit jaar afloopt en op een aantal onderdelen niet meer actueel is;

### Overwegende dat:

- smartgrids een toegevoegde waarde kunnen hebben voor de omgeving om te kunnen verduurzamen;
- de aanwezigheid van een zonneakker kan bijdragen om een smartgrid te ontwikkelen en de mogelijkheden daarvoor ook in het buitengebied aanwezig moeten zijn, waar kansrijke koppelingen gelegd kunnen worden;
- het huidige provinciale beleid weinig ruimte biedt tot het leggen van mogelijk kansrijke koppelingen tussen windenergie en zonne-energie in de gemeentelijke zoekgebieden voor windenergie; ;
- het onzeker is dat de beschikbaar gestelde ruimte in de Structuurvisie "Emmen Zonneakkers" voldoende is om de doelstelling zoals verwoord in de gemeentelijke Energienota te kunnen behalen;
- het wenselijk is gelet de vele en snel opvolgende ontwikkelingen in energiebesparing en duurzame energie, de gemeentelijke Energienota te actualiseren, aan te vullen en bij te stellen om de doelstelling van CO2-neutraliteit in 2050 hernieuwd invulling te geven;
- de Energienota in beginsel de plek is waar een integrale afweging gemaakt moet worden ten aanzien van de verschillende vormen van energiebesparing en duurzame energie, en vervolgens op basis daarvan op deelniveau nadere uitwerking kan plaatsvinden;



Emmen  
Concentraatdistrict  
2014-2018

### Verzoekt het college:

- met de provincie Drenthe in gesprek te gaan welke mogelijkheden er in het buitengebied gecreëerd kunnen worden om zonneakkers onderdeel te kunnen laten zijn van een smartgrid in de zoekgebieden waar windmolens gerealiseerd moeten gaan worden;
- in het 4<sup>e</sup> kwartaal van 2016 een eerste evaluatie uit te voeren op de structuurvisie “Emmen, Zonneakkers” en de uitkomsten hiervan te betrekken bij de opstelling van een hernieuwde Energienota.
- in het 1<sup>e</sup> kwartaal van 2017 een geactualiseerde en bijgestelde Energienota aan de gemeenteraad voor te leggen;

En gaat over tot de orde van de dag.

Ondertekening,

Wakker Emmen  
H. Linnemann

CDA  
A.H. Gijlers