

Raadsvoorstel



jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2015	RA15.0055	A 6	15/634

Onderwerp:

Vaststelling structuurvisie "Emmen, Water"

Portefeuillehouder: R. v.d. Weide

Ruimtelijke Ontwikkeling en Infrastructuur	Ontwikkeling
K. Veurink, telefoon ((0591)68 53 69)	

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

1. De beantwoording van de zienswijzen vast te stellen;
2. De structuurvisie "Emmen, Water" vervat in het GML-bestand "NL.IMRO.0114.2014036-S701" en "Ondergrond_Emmen_2014_09.dxf" vast te stellen.

Samenvatting

Door klimaatverandering komen er langere natte perioden en de heftigheid van de buien neemt toe. Daarnaast brengen ruimtelijke ontwikkelingen in het stedelijk gebied een toename van het bebouwde en verharde oppervlak met zich mee. Deze ontwikkelingen leiden ertoe dat er steeds grotere hoeveelheden water in stedelijk gebied minder ruimte hebben om in de bodem te infiltreren of om vastgehouden te worden in het groen. Dit zorgt voor (over)belasting van het stedelijk water- en rioolsysteem. Al dit water zal een plek moeten krijgen, om het risico op wateroverlast te beperken.

Waterschappen Hunze en Aa's, Vechtstromen en Gemeente Emmen hebben samen de uitgangspunten voor de oplossing van de stedelijke wateropgave bepaald. Deze zijn vastgelegd in een Nota van Uitgangspunten die de basis is voor de structuurvisie "Emmen, Water". De Nota van Uitgangspunten is op 31 oktober 2013 door uw raad vastgesteld. De dagelijkse besturen van de waterschappen hebben hier voorafgaand in januari 2013 het ontwerp van de Nota van Uitgangspunten vastgesteld. Vervolgens hebben de dagelijkse besturen van de waterschappen in februari 2015 ingestemd met het ontwerp van de structuurvisie "Emmen, Water".

De structuurvisie "Emmen, Water" geeft antwoord op de vraag waar stedelijk water vastgehouden en geborgen kan worden op de momenten dat er zich in de toekomst hevige langdurige neerslagsituaties voordoen. De structuurvisie geeft een ruimtelijke reservering voor water, om maatregelen te nemen die overlast en afwenteling oplossen en te anticiperen op toekomstige klimaateffecten.

In de structuurvisie is een uitvoeringsprogramma voor de periode 2015-2025 opgenomen. Het programma voorziet in maatregelen om 300.000 m³ ruimte voor water te realiseren, waarbij de waterschappen deze maatregelen opnemen in hun Waterbeheerplan en meerjarenprogramma's en fysiek realiseren voor 2025. Op basis van monitoring van klimaateffecten, de laatste stand der techniek (o.a. rekenmodellen) en de realisatie van de opgaves, wordt in 2025 bepaald wat de vervolgaanpak is.

Het ontwerp van de structuurvisie "Emmen, Water" heeft vanaf 6 maart 2015 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegen voor het indienen van zienswijzen.

Er zijn drie zienswijzen binnengekomen. De zienswijzen zijn beantwoord in bijgevoegde Nota van Beantwoording. De zienswijzen hebben niet geleid tot aanpassing van de structuurvisie.

Bijlagen:

1. Zienswijzen (geanonimiseerd);
2. Nota van Beantwoording zienswijzen;
3. Structuurvisie "Emmen, Water" met bijbehorende stukken.
4. Samenvatting structuurvisie "Emmen, Water".

Stukken ter inzage:

Collegebesluit d.d. 18 augustus 2015 en de daarbij behorende stukken

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.		stuknr. B. en W.
2015	RA15.0055	A	6	15/634

1. Aanleiding voor het voorstel

Door klimaatverandering komen er langere natte perioden en de heftigheid van de buien neemt toe. Daarnaast brengen ruimtelijke ontwikkelingen in het stedelijk gebied een toename van het bebouwde en verharde oppervlak met zich mee. Deze ontwikkelingen leiden ertoe dat er steeds grotere hoeveelheden water in stedelijk gebied minder ruimte hebben om in de bodem te infiltreren of om vastgehouden te worden in het groen. Dit zorgt voor (over)belasting van het stedelijk water- en rioolsysteem. Al dit water zal een plek moeten krijgen, om het risico op wateroverlast te beperken.

Rond de eeuwwisseling hebben overheden in het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) vastgelegd op welke wijze, met welke middelen en langs welk tijdpad zij gezamenlijk de grote wateropgave voor Nederland in de 21e eeuw willen aanpakken. Dit Waterbeleid 21ste eeuw (WB21) is erop gericht wateroverlast te voorkomen in het stedelijk en landelijk gebied. WB21 gaat ervan uit dat ieder gebied 'zijn eigen broek moet ophouden'. Toename van neerslag mag niet afgewenteld worden op lagergelegen gebieden.

Op basis van de klimaatscenario's van het KNMI regent het statistisch gezien eenmaal in de honderd jaar zodanig langdurig dat alle vijvers, sloten en watergangen vol zijn en er overstroming vanuit het oppervlaktewater in bebouwd gebied kan optreden. Er is dan sprake van een bergingstekort. In 1998 is in onze regio ervaren, en met name in lagergelegen gemeenten (gebied Zwolle- Meppel, Winschoten), tot welke overlast en schade dit kan leiden in zowel landelijk als stedelijk gebied. In 1998 is de Rondweg afgesloten geweest voor verkeer vanwege wateroverlast, bestond het risico op het doorbreken van de kade van het Oranjekanaal bij Rietlanden en heeft bijvoorbeeld een aantal kassen in het tuinbouwgebied Erica blank gestaan. Om dit in de toekomst te voorkomen zijn maatregelen nodig. De maatregelen om de overlast in bebouwd gebied op te lossen, worden samen de stedelijke wateropgave oppervlaktewater genoemd.

Waterschappen Hunze en Aa's, Vechtstromen en Gemeente Emmen hebben samen de uitgangspunten voor de oplossing van de stedelijke wateropgave bepaald. Deze zijn vastgelegd in een Nota van Uitgangspunten die de basis is voor de structuurvisie "Emmen, Water". De Nota van Uitgangspunten is op 31 oktober 2013 door uw raad vastgesteld. De dagelijkse besturen van de waterschappen hebben hier voorafgaand in januari 2013 het ontwerp van de Nota van Uitgangspunten vastgesteld. Vervolgens hebben de dagelijkse besturen van de waterschappen in februari 2015 ingestemd met het ontwerp van de structuurvisie "Emmen, Water".

2. Argumentatie/beoogd effect

De structuurvisie "Emmen, Water" geeft antwoord op de vraag waar stedelijk water vastgehouden en geborgen kan worden op de momenten dat er zich in de toekomst hevige langdurige neerslagsituaties voordoen. De structuurvisie geeft een ruimtelijke reservering voor water, om maatregelen te nemen die overlast en afwenteling oplossen en te anticiperen op toekomstige klimaateffecten.

Bij het bepalen van de locaties voor maatregelen is niet alleen het oplossen van overlast het uitgangspunt, maar ook is gekeken naar ruimtelijke kwaliteit, kosteneffectiviteit en beheersbaarheid van risico's op schade en overlast. Hierdoor zijn de beoogde maatregelen niet alleen effectief voor droge voeten en het streven naar het voorkomen van de ontwrichting van maatschappelijke en economische functies, maar dragen deze ook bij aan ruimtelijke kwaliteit.

Analyse laat zien dat voor de stedelijke wateropgave onvoldoende ruimte binnen het stedelijk gebied aanwezig is. Er zouden huizen afgebroken moeten worden om ruimte voor water te maken.

Met deze structuurvisie is het mogelijk om stedelijke wateropgaven buiten het stedelijk gebied op te lossen, wat aanzienlijk scheelt in de inrichtingskosten. Ter indicatie: de inrichtingskosten van 1 m³ berging in stedelijk gebied komt uit op circa € 200 in landelijk gebied rond de €3 tot € 10 (beiden exclusief grondprijs).

De afweging voor het bepalen van de maatregelen heeft zorgvuldig via een voorkeursvolgorde plaatsgevonden, of:

- 1) het bergingstekort in het stedelijk gebied zelf opgelost kan worden, vervolgens:
- 2) aan de rand van het stedelijk gebied en pas daarna:
- 3) in het landelijk gebied.

Waar mogelijk worden wel maatregelen in stedelijk gebied genomen. Zo zijn de afgelopen jaren bergingen aangelegd in stedelijk gebied in Angelslo, Emmermeer (Haagjespark) en in Emmerhout aan de randen van het stedelijk gebied.

Voor het landelijk gebied richten de maatregelen zich op het vasthouden van water in de bestaande veenkoloniale kanalen- en wijkenstructuur en bergen in de beekdalen van het Schoonebeekerdiep en de Sleenerstroom. Het gebied ten westen van Zandpol is verder aangegeven dat deze in potentie geschikt is om water te bergen. Er is echter op korte termijn geen directe noodzaak om hierin te voorzien en staat niet voor de komende 10 jaar geprogrammeerd. Het betekent niet dat het gebied 'op slot' wordt gezet. Het betekent wel dat het gebied niet in aanmerking komt voor de verstedelijking of andere grootschalige functiewijzigingen. Landbouw en het open landschap blijven behouden.

De maatregelen voor het oplossen van de stedelijke wateropgave zijn in een milieu-onderzoek (vormvrije m.e.r.-beoordeling) getoetst op mogelijke milieueffecten. Uit de vormvrije m.e.r.-beoordeling blijkt dat de effecten op milieu en landbouw bij inzet van maatregelen gering en acceptabel zijn. De maatregelen voor het oplossen van de stedelijke wateropgave worden getroffen wanneer zich langdurige en intensieve neerslagsituaties voordoen. Landbouwgebieden zijn in deze situaties zodanig nat dat van normaal landbouwkundig gebruik geen sprake meer kan zijn. Het effect van een aanvullende hoeveelheid water dat zijn oorsprong vindt in stedelijk gebied is hierbij zeer gering. Het uitgangspunt van de structuurvisie is dat als gevolg van de in te zetten maatregelen er geen natschade voor de landbouw op mag treden. Bij een gedetailleerde uitwerking van de voorgenomen maatregelen dient per gebied te worden onderzocht of en waar maatregelen daadwerkelijk zouden kunnen leiden tot knelpunten voor onder andere de landbouw.

In de structuurvisie is een uitvoeringsprogramma voor de periode 2015-2025 opgenomen. Het programma voorziet in maatregelen om 300.000 m³ ruimte voor water te realiseren, waarbij de waterschappen deze maatregelen opnemen in hun Waterbeheerplan en meerjarenprogramma's en fysiek realiseren voor 2025. Op basis van monitoring van klimaateffecten, de laatste stand der techniek (o.a. rekenmodellen) en de realisatie van de opgaves, wordt in 2025 bepaald wat de vervolgaanpak is.

3. Relatie met bestaand beleid/eerder genomen besluiten

De Nota van Uitgangspunten Stedelijke Wateropgave is op 31 oktober 2013 door uw raad vastgesteld.

4. Afstemming met externe partijen/communicatie

Externe consultatie en communicatie hebben plaatsgevonden met de erkende overlegpartners (EOP's) van de Gemeente Emmen, LTO-Noord, de Natuur- en Milieu Federatie Drenthe en de Georganiseerde Overleg Commissie Landbouw (GOC-landbouw). Zij hebben van februari tot april 2013 de gelegenheid gehad te reageren op de Nota van Uitgangspunten. Ook konden zij input geven voor de onderwerpen die in de vormvrije m.e.r.-beoordeling onderzocht moesten worden. Alle EOP's zijn via presentaties op platformbijeenkomsten (de Blokken, de Monden, Centrum en de Velden) geïnformeerd en geconsulteerd. In een Nota van Beantwoording zijn de reacties en vragen beantwoord. De consultatie heeft niet geleid tot aanpassing van de uitgangspunten, wel hebben deze input gevormd voor de te onderzoeken milieu-effecten. De Nota van Uitgangspunten en de Nota van Beantwoording zijn vastgesteld door de dagelijkse besturen van de waterschappen en de gemeenteraad in oktober 2013. In november 2013 hebben er gebiedsgerichte inloopavonden plaatsgevonden (Erica en Foxel). De Nota van Uitgangspunten met de Nota van Beantwoording zijn bijgevoegd als bijlage bij de structuurvisie.

Met de Gemeentelijke Overlegcommissie Landbouw Emmen (GOC) heeft via overleggen (februari 2012 en januari 2014) en een excursie (15 september 2014) afstemming plaatsgevonden.

5. Zienswijzen

Het ontwerp van de structuurvisie "Emmen, Water" heeft vanaf 6 maart 2015 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegen voor het indienen van zienswijzen.

Er zijn drie zienswijzen binnengekomen.

Zienswijzen zijn openbaar. Maar op grond van de Wet bescherming persoonsgegevens (Wpb) moeten de namen en adressen van indieners, als het geen bedrijven of instellingen zijn, in vrij toegankelijke digitale documenten worden geanonimiseerd. Om kennis te nemen van de namen van de indieners van de zienswijzen is aan het raadsbesluit een appendix toegevoegd met naam en toenaam. Deze appendix maakt onderdeel uit van het raadsbesluit bij het bestemmingsplan maar zal niet digitaal bekend worden gemaakt. De appendix wordt geanonimiseerd voor documentversies die openbaar via internet toegankelijk zijn.

De zienswijzen zijn beantwoord in bijgevoegde Nota van Beantwoording. De zienswijzen hebben niet geleid tot aanpassing van de structuurvisie.

6. Financiële consequenties/voorgestelde dekking

In de structuurvisie is een uitvoeringsprogramma voor de periode 2015-2025 opgenomen. Het programma voorziet in maatregelen om 300.000 m³ ruimte voor water te realiseren, waarbij de waterschappen deze maatregelen opnemen in hun Waterbeheerplan en meerjarenprogramma's en fysiek realiseren voor 2025. Verder is in het uitvoeringsprogramma opgenomen om een projectmatige aanpak op te zetten voor toezicht op dempingen en het uitwerken van een regeling bovenplanse compensatie (bijvoorbeeld een waterbank of retentiefonds).

Regeling bovenplanse compensatie (bijvoorbeeld een waterbank of retentiefonds)

Wanneer waterberging bij een ruimtelijke ontwikkeling in het plangebied niet mogelijk is (waterberging leidt niet tot een (kosten)effectieve oplossing met ruimtelijke kwaliteit), dan krijgt een initiatiefnemer van de ruimtelijke ontwikkeling de mogelijkheid de waterberging "af te kopen" en bovenplans (buitenplans) te compenseren, tenzij afkoop leidt tot lokale wateroverlast.

De nader uit te werken regeling bovenplanse compensatie, bijvoorbeeld een waterbank of retentiefonds, wordt gevoed met exploitatiebijdragen uit initiatieven wanneer de initiatiefnemer de wateropgave afkoopt. In de uitwerking van de regeling worden nadere keuzes gemaakt over de hoogte van de exploitatiebijdrage. Voor de hoogte van de bijdrage wordt uitgegaan van landelijke richtlijnen. Ter indicatie: de inrichtingskosten van 1 m³ berging in stedelijk gebied komt uit op circa € 200, in landelijk gebied rond de €3 tot € 10 (beiden exclusief grondprijs).

De regeling bovenplanse compensatie wordt ingezet voor uitvoering van maatregelen die bijdragen aan het oplossen van de stedelijke wateropgave.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen waarbij het verharde oppervlak toeneemt, is de initiatiefnemer verantwoordelijk voor de kosten die de watermaatregelen met zich mee brengen. De gemeente kan de kosten verhalen via de planexploitatie. De gemeente gaat met de structuurvisie geen financiële verplichtingen aan.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 18 augustus 2015.

Burgemeester en wethouders van Emmen,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,


I.A.A. Oostmeijer-Oosting


C. Bijl

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.		stuknr. B. en W.
2015	RA15.0055	A	6	15/634

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 18 augustus 2015, nummer: 15/634;

gelet op het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening;

overwegende dat:

- de procedure conform het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening heeft plaatsgevonden;
- het ontwerp van de structuurvisie vanaf 6 maart 2015 voor zes weken ter inzage heeft gelegen;
- tegen het voornoemd ontwerp van de structuurvisie drie zienswijzen zijn ingebracht;
- de zienswijzen niet hebben geleid tot aanpassing van de structuurvisie.

besluit:

1. De beantwoording van de zienswijzen vast te stellen;
2. De structuurvisie "Emmen, Water" vervat in het GML-bestand "NL.IMRO.0114.2014036-S701" en "Ondergrond_Emmen_2014_09.dxf" vast te stellen.

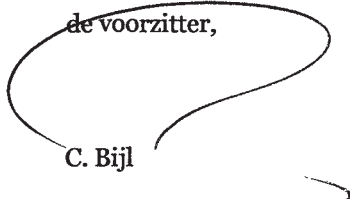
Vastgesteld in de openbare vergadering van 24 september 2015.

de griffier,



H.D. Werkman

de voorzitter,



C. Bijl

¹ Voor de naam- en adresgegevens van de indieners van de zienswijzen verwijzen we u naar de appendix "Overzicht indieners zienswijzen" behorende bij het raadsbesluit.

Bijlage Raadsvoorstel vaststelling structuurvisie “Emmen, Water”

Nota van Beantwoording zienswijzen ontwerp structuurvisie “Emmen, Water”

Indiener zienswijze	Inhoudelijke strekking zienswijze	Beantwoording Gemeente Emmen
1. LTO Noord	LTO Noord spreekt haar waardering uit voor de interactie die in de aanloop naar deze Structuurvisie is georganiseerd tussen de gemeente, de waterschappen en het agrarisch bedrijfsleven bij monde van LTO Noord. Dit heeft zeker bijgedragen aan een mate van draagvlak en begrip.	Dank voor de waardering die u uitspreekt. Wij nemen dit verder voor kennisgeving aan.
1. LTO Noord	Bij de analyse van de ontwerp-structuurvisie valt op dat de gemeente en waterschap Vechtstromen het oog hebben laten vallen op het landbouwgebied van het Oranjedal, het gebied Zandpol en langs de Sleenerstroom en het Schoonebeekerdiep. Dit zijn de plekken waar landbouw mogelijk in negatieve zin iets gaat merken van de wateropgave. U zult begrijpen dat wij daar kritisch op zijn. Hoe een en ander moet gaan werken, is vooralsnog niet geheel duidelijk. Wij putten moed uit de opmerking dat als uitgangspunt geldt dat voorgenomen maatregelen niet leiden tot schade voor landbouw maar hebben zorg over de praktijk.	Uitgangspunt in de structuurvisie is dat voorgenomen maatregelen niet leiden tot schade voor de landbouw. Voor een gedetailleerde uitwerking van de voorgenomen maatregelen dient per gebied te worden onderzocht hoe de maatregelen zo kunnen worden genomen dat deze in de praktijk geen knelpunten voor de landbouw opleveren.
1. LTO Noord	Ten aanzien van de bovengenoemde gebieden in de ontwerp-structuurvisie speelt nu al een rol dat de duiding op de verbeelding bij deze ontwerp-structuurvisie zijn schaduw vooruit werpt en gevolgen heeft voor de betrokken grondeigenaren. Deze planologische schaduwwerking heeft, zo leert de ervaring, direct een drukkende werking op de waarde van gronden.	Wij kunnen niet weerspreken dat een dergelijk waardedrukkend effect zich in de praktijk voordoet. De landelijke wetgeving met betrekking tot planschade biedt echter geen mogelijkheden om hiervoor compensatie aan te bieden. Planschade kan alleen worden toegekend bij rechtstreeks bindende planologische besluiten. Een structuurvisie is niet een dergelijk rechtstreeks bindend besluit. Pas als deze structuurvisie wordt omgezet in een bestemmingsplan zou planschade kunnen worden toegekend.
1. LTO Noord	De agrarische sector in het Sleenerstroomgebied is nu al ontevreden over de dagelijkse productieomstandigheden en de wijze waarop de landbouw in het beekdal door het	In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) is door de waterbeheerders afgesproken het watersysteem op “op orde” te brengen en te houden. De kans op wateroverlast door inundatie vanuit het oppervlaktewater moet zijn

	<p>Waterschap wordt bediend. Indien daar in perioden van extreme neerslag een bewuste inundatie met 200.000 m³ stadswater bij komt, maakt dat de betrokkenen bezorgd. Die zorg speelt overigens op alle locaties waar vanuit de keuzes in deze structuurvisie mogelijk inundatie van landbouwgrond aan de orde is.</p>	<p>verminderd tot een maatschappelijk acceptabel niveau. Dit niveau is in het NBW vertaald in zogenaamde WB 21-werknormen voor vijf normen van grondgebruik. De normen zijn uitgedrukt in de kans dat het peil van het oppervlaktewater het niveau van het maaiveld overschrijdt.</p> <p>Voor de beekdalen heeft de provincie de Beekdalenvisie 2030 als uitwerking van de Omgevingsvisie opgesteld met daarin een streefbeeld voor een robuust beekdal in 2030. Voor lang niet alle beekdalen is nauwkeurig in beeld wat de omvang van de gevolgen van de klimaatveranderingen is. Daarom en vanwege de grote verschillen per beekdal, zal de uitvoering van deze beekdalenvisie via gebiedsprocessen plaatsvinden.</p> <p>Ook in deze structuurvisie is aangegeven dat als uitvoering nader dient te worden onderzocht op welke wijze herstel van het beekdal daadwerkelijk vormgegeven kan worden. Op de verbeelding is een zoekgebied voor de Sleenerstroom aangewezen.</p> <p>Uitgangspunt daarbij in de structuurvisie is dat voorgenomen maatregelen niet leiden tot schade voor de landbouw. Voor een gedetailleerde uitwerking van de voorgenomen maatregelen dient per gebied te worden onderzocht hoe de maatregelen zo kunnen worden genomen dat deze in de praktijk geen knelpunten voor de landbouw opleveren.</p>
<p>1. LTO Noord</p>	<p>In de MER is een inschatting gemaakt van met name de milieutechnische kanten van de zaak. De gevolgen voor de gewassen en de agrarische productie, zowel in kwantitatieve als kwalitatieve zin liggen echter allerminst vast.</p>	<p>Het uitvoeren van de voorgenomen maatregelen gaat altijd gepaard met slechte klimatologische omstandigheden. Er kunnen in een dergelijk geval effecten optreden. De effecten die daadwerkelijk worden veroorzaakt door berging van stedelijk water zijn in dat geval zeer gering. Het uitgangspunt van de structuurvisie is dat ten gevolge van de voorgenomen maatregelen er geen natschade voor de landbouw op mag treden.</p> <p>Voor een gedetailleerde uitwerking van de voorgenomen maatregelen zal per gebied dienen te worden onderzocht of en waar maatregelen daadwerkelijk leiden tot knelpunten voor de landbouw. In de vormvrije m.e.r.-beoordeling is geconcludeerd dat een monitoringsplan dient te worden opgesteld waarin de waterkwantiteit (grond- en oppervlaktewaterpeilen) voor, tijdens en na het uitvoeren van maatregelen in beeld wordt gebracht. Uit de verschillende gebiedsuitwerkingen en de resultaten van de monitoring kunnen mogelijke knelpunten voor de landbouw met betrekking tot de maatregelen gedetailleerd</p>

		in beeld worden gebracht en worden opgelost. Per gebied kan dan ten aanzien van de uitvoer van maatregelen maatwerk worden geleverd, bijvoorbeeld door maatregelen anders of plaatselijk misschien wel niet uit te voeren.
1. LTO Noord	LTO Noord hecht er aan dat voor de plannen verder uitgerold worden, in overleg met de mensen die daar hun brood verdienen, verder ingezoomd wordt op kansen en bedreigingen. Wij gaan ervan uit dat de overheden in deze staan voor de uitspraak dat de landbouw geen schade zal ondervinden en wij hopen dat zorgen, zoals hiervoor omschreven voor uitvoering van plannen, kunnen worden weggenomen.	Voor een gedetailleerde uitwerking van de voorgenomen maatregelen dient per gebied te worden onderzocht hoe de maatregelen zo kunnen worden genomen dat deze in de praktijk geen knelpunten voor de landbouw opleveren. In de structuurvisie staat globaal beschreven waar de ruimte voor de stedelijke wateropgave gevonden kan worden. In gebiedsprocessen met belanghebbenden zullen de maatregelen geconcretiseerd worden.
2. Provincie Drenthe	Op 13 augustus 2013 is door ons gereageerd op de ontwerp-nota van Uitgangspunten Stedelijke wateropgave Gemeente Emmen. De door ons gemaakte opmerkingen in het plan zijn goed verwerkt in de ontwerp Structuurvisie. Het provinciaal belang is op een goede wijze in het plan opgenomen.	Wij nemen dit voor kennisgeving aan.
3.	Het verbod op het dempen van wijken die in privé eigendom zijn, lijkt mij niet rechtmatig. Bovendien kan dit efficiënte bedrijfsvoering van mijn akkerbouwbedrijf ernstig hinderen.	Reeds in het op 30 oktober 2014 door de gemeenteraad vastgestelde bestemmingsplan "Buitengebied Emmen" is binnen agrarische bestemmingen een verbod opgenomen om zonder een omgevingsvergunning sloten, wijken en andere wateren te dempen. Dit met het oog op bescherming van waterstructuren die van belang zijn voor de toekomst, om ruimte voor water te behouden in tijden van wateroverlast en watertekorten. Daarnaast herbergen deze waterstructuren veelal een cultuurhistorische en landschappelijke waarde. Indien indiener van mening is dat voor de bedrijfsvoering een sloot, wijk of ander water gedempt dient te worden, dan kan hiertoe een omgevingsvergunning aangevraagd worden. In de afweging omtrent medewerking te verlenen worden alle genoemde belangen betrokken.
3.	Wat betreft het tijdelijk opslaan van water in de wijken, wij telen o.a. medicinale kruiden. Als er een keer water op het maaiveld komt te staan, met evt. slib van bedenkelijke kwaliteit, zullen wij daar grote directe en indirecte schade van ondervinden. Hiervoor moet een adequate	Het Oranjedal is in de op 24 september 2009 door de gemeenteraad vastgestelde "Structuurvisie gemeente Emmen 2020, Veelzijdigheid troef" aangegeven als gebied dat in potentie geschikt is om water te bergen. Bij nader onderzoek in het kader van deze structuurvisie "Emmen, Water" geldt dat minder water vastgehouden kan worden dan eerder was voorzien, namelijk

	<p>schaderegeling worden ingevoerd. Beter is nog om in het geheel geen water in de wijken op te slaan, zeker niet in het Oranjedal, dat daar niet goed voor is geschikt.</p>	<p>27.000 m³ binnen de bestaande veenkoloniale kanalen- en wijkenstructuur van het Oranjedal.</p> <p>Voor het Oranjedal is het uitgangspunt dat er geen sprake is van inundatie van het maaiveld. Inundatie- of natschade wordt op basis van de klimaatscenario's en berekeningen niet verwacht binnen de geldende normeringen. Tevens is uitgangspunt van de structuurvisie dat voorgenomen maatregelen niet leiden tot schade voor de landbouw. Voor een gedetailleerde uitwerking van de voorgenomen maatregelen dient per gebied te worden onderzocht hoe de maatregelen zo kunnen worden genomen dat deze in de praktijk geen knelpunten voor de landbouw opleveren.</p> <p>Waterschappen hebben een schade-regeling indien het gebied in een bestemmingsplan tevens wordt bestemd als bergingsgebied. Dit is voor het Oranjedal niet aan de orde.</p>
--	--	--

De Raad van de gemeente Emmen
Postbus 30001
7800 RA EMMEN

Doorkiesnummer: 088 - 88 86 666
Faxnummer: 088 - 88 86 660

Datum: 16 april 2015

Referentie: 02815/dr/rv-nv

Betreft: **Zienswijze ontwerp structuurvisie Emmen water**

Geachte heer, mevrouw,

Hierbij wil de Land- en Tuinbouw Organisatie (LTO) Noord met het oog op de belangen van haar leden in het onderhavige gebied een zienswijze indienen op de Ontwerp-structuurvisie Emmen water. Deze zienswijze is in nauw overleg met de afdelingen van LTO Noord in Emmen tot stand gekomen.

Voor wij ingaan op de inhoudelijke reactie, wil LTO Noord haar waardering uitspreken voor de interactie die in de aanloop naar deze Structuurvisie is georganiseerd tussen de gemeente, de waterschappen en het agrarisch bedrijfsleven bij monde van LTO Noord. Dit heeft zeker bijgedragen aan een mate van draagvlak en begrip. Desondanks geeft de ontwerp-structuurvisie ons aanleiding tot een aantal op- en aanmerkingen.

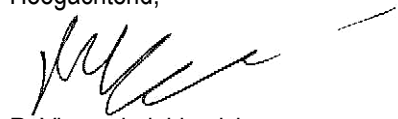
Bij de analyse van de ontwerp-structuurvisie valt op dat de gemeente en waterschap Vechtstromen het oog hebben laten vallen op het landbouwgebied van het Oranjedal, het gebied Zandpol en langs de Sleenerstroom en het Schoonebeekerdiep. Dit zijn de plekken waar landbouw mogelijk in negatieve zin iets gaat merken van de wateropgave die geldt voor de stedelijke gebieden van de gemeente Emmen, meer in het bijzonder die van Emmen, Schoonebeek en Nieuw Schoonebeek. U zult begrijpen dat wij daar kritisch op zijn. Hoe een en ander moet gaan werken, is vooralsnog niet geheel duidelijk. Wij putten moed uit de opmerking dat als uitgangspunt geldt dat voorgenomen maatregelen niet leiden tot schade voor landbouw maar hebben zorg over de praktijk. Hierbij speelt nu al een rol dat de duiding op de verbeelding bij deze ontwerp-structuurvisie zijn schaduw vooruit werpt en gevolgen heeft voor de betrokken grondeigenaren. Deze planologische schaduwwerking heeft, zo leert de ervaring, direct een drukkende werking op de waarde van gronden.

Daar komt nog bij dat de landbouw in het gebied van de Sleenerstroom nu al ontevreden is over de dagelijkse productieomstandigheden en de wijze waarop de landbouw in het beekdal door het Waterschap wordt bediend. Indien daar in perioden van extreme neerslag een bewuste inundatie met 200.000 m³ stadswater bij komt, maakt dat de betrokkenen bezorgd. Die zorg speelt overigens op alle locaties waar vanuit de keuzes in deze structuurvisie mogelijk inundatie van landbouwgrond aan de orde is. In de MER is een inschatting gemaakt van met name de milieutechnische kanten van de zaak. De gevolgen voor de gewassen en de agrarische productie, zowel in kwantitatieve als kwalitatieve zin liggen echter allerminst vast.

LTO Noord hecht er aan dat voor de plannen verder uitgerold worden, in overleg met de mensen die daar hun brood verdienen, verder ingezoomd wordt op kansen en bedreigingen. Wij gaan ervan uit dat de overheden in deze staan voor de uitspraak dat de landbouw geen schade zal ondervinden en wij hopen dat zorgen, zoals hiervoor omschreven voor uitvoering van plannen, kunnen worden weggenomen.

Hopend u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'R. Visser', with a horizontal line extending to the right.

R. Visser, beleidsadviseur

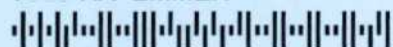
Toezegen aan: 1468-2015

Aan: 08. APR 2015*000117

Gemeente Emmen

Postbus 30001

7800 RA EMMEN



Assen, 2 april 2015

Ons kenmerk 201500410-00563457

Behandeld door mevrouw K. Blanke (0592) 365897

Onderwerp: Ontwerp Structuurvisie "Emmen, Water"

Geacht college,

Volgens kennisgeving van 5 maart 2015 ligt met ingang van 6 maart 2015 gedurende zes weken voor een ieder de Ontwerp Structuurvisie "Emmen, Water" ter inzage.

Op 13 augustus 2013 is door ons gereageerd op de ontwerp-nota van Uitgangspunten Stedelijke wateropgave Gemeente Emmen.

De door ons gemaakte opmerkingen in het plan goed verwerkt in de ontwerp Structuurvisie. Het provinciaal belang is op een goede wijze in het plan opgenomen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,
namens dezen,

mevrouw drs. J.R.M. Tolsma,

Teamleider team Ruimtelijke Ontwikkeling



Johnny Dat

Aan: Gemeente Emmen
Onderwerp: RE: Zaak-1468-2015 zienswijze op structuurvisie water

Van: Gemeente Emmen
Verzonden: vrijdag 17 april 2015 09:23
Aan: Johnny Dat
Onderwerp: FW: Formulier - Zienswijze indienen

Van: Gemeente Emmen [<mailto:noreply@emmen.nl>]
Verzonden: donderdag 16 april 2015 22:42
Aan: Gemeente Emmen
Onderwerp: Formulier - Zienswijze indienen

Datum/tijd:	16-04-2015 22:41
Referentienummer:	████████████████████
Achternaam::	██████
Voorvoegsel(s):	
Voorletter:	████
Aanhef::	dhr
Adres::	████████████████
Postcode::	██████
Woonplaats:	████
Telefoonnummer::	
E-mail:	████████████████
Mijn zienswijze over:	structuurvisie water
Inhoud zienswijze:	<p>Het verbod op het dempen van wijken die in privé eigendom zijn, lijkt mij niet rechtmatig. bovendien kan dit efficiënte bedrijfsvoering van mijn akkerbouwbedrijf ernstig hinderen.</p> <p>Wat betreft het tijdelijk opslaan van water in de wijken, wij telen o.a. medicinale kruiden. als er een keer water op het maaiveld komt te staan, met evt. slib van bedenkelijke kwaliteit, zullen wij daar grote directe en indirecte schade van ondervinden.</p> <p>Hiervoor moet een adequate schaderegeling worden ingevoerd.</p> <p>Beter is nog om in het geheel geen water in de wijken op te slaan, zeker niet in het oranjedal, dat daar niet goed voor is geschikt.</p>
Bijlage 1 meezenden::	
Bijlage 2	

meezenden::	
-------------	--