

Notitie verantwoording groepsrisico bestemmingsplan Erica, Ericasestraat 40

Inleiding

De heer Van Wijk, wonende aan de Ericasestraat 40, heeft de gemeente verzocht een recreatieve standplaats voor campers bij zijn woning te mogen realiseren. Het gaat om een terrein met een capaciteit van maximaal 15 campers. De gemeente heeft positief gereageerd op dit verzoek. Om deze reden wordt een bestemmingsplanwijziging voorbereid.

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) regelt de taken en verantwoordelijkheden van leidingexploitanten en de gemeenten. De belangrijkste eisen aan bestemmingsplannen: ruimtelijke reservering voor plaatsgebonden risico en verantwoording van groepsrisico en ruimtelijke reservering voor belemmeringenstrook met een aanlegvergunningstelsel.

In het kader van het concept ontwerpbestemmingsplan "Erica, Ericasestraat 40" is onderzoek gedaan naar het aspect externe veiligheid. In dit kader zijn door de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) berekeningen uitgevoerd naar de aanwezige aardgas transportleidingen in de omgeving van het plangebied. Uit deze berekeningen blijkt dat in het gehele plangebied voldaan wordt aan de normen ten aanzien van het plaatsgebonden risico (PR). Daarnaast is gebleken dat er geen sprake is van een overschrijding van de oriëntatiewaarde. Dit is een maat voor het groepsrisico. Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans, dat door een ramp een groep mensen die niet rechtstreeks bij de activiteit betrokken is, tegelijkertijd omkomt. Voor het groepsrisico zijn geen harde juridische normen vastgelegd. De berekende toename van het groepsrisico met een toename van twee slachtoffers is zeer beperkt. Gebleken is dat een deel van het plangebied (het kampeerterrein) is gelegen binnen de 100% letaliteitszone.

Juridisch kader

Het Bevb verplicht het bevoegd gezag tot het nemen van een verantwoording van het groepsrisico. Doel hiervan is dat het bevoegd gezag zich bewust is van mogelijke risico's en bekijkt of het mogelijk is om die maatregelen te treffen om risico's te verkleinen.

Het bevoegd gezag stelt voorafgaand aan de vaststelling van een bestemmingsplan de Brandweer Drenthe in de gelegenheid om in verband met het groepsrisico advies uit te brengen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding, mogelijkheden tot beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval en over de mate van zelfredzaamheid van personen in het plangebied.

Ten behoeve van een zorgvuldige bestuurlijke afweging hebben gesprekken plaatsgevonden met de eigenaar van het kampeerterrein, de RUD, de Regionale Brandweer.

Verantwoording

De voorliggende notitie bevat de verantwoording. Bij deze verantwoording zijn de onderzoeksadviezen van de RUD en de Brandweer Drenthe betrokken.

Maatgevend scenario

De kans op een leidingbreuk met ontbrandend gas is, ondanks de kleine kans, als relevant scenario beschouwt.

Zelfredzaamheid

Ten aanzien van bovengenoemd scenario is het van belang om te realiseren dat bij een leidingbreuk gas uitstroomt en als dit gas uitstroomt er 65% kans is dat het gas ontsteekt. Indien dit gas ontsteekt zal dit vrij snel plaatsvinden (75% kans dat binnen 20 seconden het gas ontsteekt) wat met zich meebrengt dat aanwezige personen binnen een gebied van 170 meter zichzelf niet in veiligheid kunnen brengen en zullen overlijden. Er is te weinig tijd om een veilig heenkomen te kunnen zoeken. Het campingterrein ligt

gedeeltelijk in deze zone van 170 meter, wat wordt aangeduid als de "100% letaliteitszone". Er zijn geen bouwkundige, technische of anderszins voorzieningen te treffen die er toe zouden kunnen leiden dat personen in geval van een calamiteit tijdig de letaliteitszone kunnen verlaten.

Geconcludeerd kan worden dat de mate van zelfredzaamheid slecht is.

Bestrijdbaarheid

De bestrijdbaarheid is afhankelijk van de inzetbaarheid van hulpverleningsdiensten. De brandweer moet in staat zijn om haar taken goed uit te kunnen voeren om daarmee verdere escalatie van een incident te voorkomen. Hierbij kan gedacht worden aan het voldoende adequaat aanwezig zijn van aanvalswegen, bluswatervoorzieningen, materieel en vastgestelde opkomsttijden.

Voor wat betreft de opkomsttijden, bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen zijn door de Brandweer geen knelpunten gesignaleerd. Echter, de bestrijding van een incident vormt een knelpunt doordat deze zich alleen kan richten op de secundaire brandbestrijding en eventuele redding van aanwezige personen buiten de 100% letaliteitszone.

Alternatieven

De aanvrager beschikt niet over gronden, die buiten de letaliteitszone liggen, waarop ook een recreatieve standplaats voor 15 campers gerealiseerd zou kunnen worden. Er zijn dus geen alternatieven aanwezig.

Maatregelen aan het leidingentracé

De kans op een calamiteit kan door het nemen van maatregelen aan het leidingentracé worden verkleind. Het verkleinen van de kans leidt in geval van een calamiteit op zichzelf niet tot minder slachtoffers. Aangezien het groepsrisico ver onder de oriëntatiewaarde ligt, zijn maatregelen aan het tracé niet reëel. Verlegging van een aardgastransportleiding is een zeer complexe en kostbare ingreep en dan ook geen reële optie. Het betreft een bestaande planologische situatie.

Eindconclusie

Gelet op het feit dat:

- Het verzoek passend is binnen het gemeentelijke ruimtelijke- en recreatieve beleid;
- De locatie is gelegen in het buitengebied en dat de kans op een incident daarom zeer gering is;
- Het terrein zal in hoofdzaak gedurende een bepaalde periode van het jaar worden gebruikt (kampeerseizoen maart – oktober);
- Aanpassingen aan het leidingentracé zijn financieel niet haalbaar;
- De grens - en richtwaarde van het Plaatsgebonden Risico worden niet overschreden;
- De hoogte van het Groepsrisico blijft ruim onder de oriëntatiewaarde en neemt vrijwel niet toe als gevolg van de gewenste ontwikkeling. De toename van het aantal slachtoffers (2) is gering;

is er sprake van een aanvaardbare situatie, ondanks het feit dat dat het kampeerterrein binnen de 100% letaliteitszone van de buisleiding ligt.