

# Gewijzigd Raadsvoorstel



| jaar | stuknr.<br>Raad | categorie/agendanr. |   | stuknr.<br>B. en W. |
|------|-----------------|---------------------|---|---------------------|
| 2015 | RA15.0022       | A                   | 6 | 15/307              |

## Onderwerp:

Vaststelling 'Structuurvisie Centrum Nieuw-Amsterdam/Veenoord'

## Portefeuillehouder: R. v.d. Weide

Ontwikkeling, Beleid en Directiestaf

Ruimte

H.G. Vrieling, telefoon ((0591)68 53 18)

## Aan de gemeenteraad

### Voorgesteld besluit

1. De Structuurvisie "Nieuw-Amsterdam/Veenoord, Centrumgebied: van kwantiteit naar kwaliteit met nummer "NL.IMRO.0114.2013046-S501" en "Ondergrond\_Emmen\_2013\_09.dxf" vast te stellen.
2. Een investeringskrediet van ten hoogste €500.000,- beschikbaar te stellen voor de uitvoering van de structuurvisie, 1e fase, Vaarrecreatief Centrumkwartier.
3. De kapitaallasten ad € 90.000,- voortvloeiend uit het krediet te dekken uit het Investeringsvolume binnen het Stimuleringsfonds Dorpen en Wijken.

### Samenvatting

De door de Stichting Bruisend Centrum Nieuw-Amsterdam/Veenoord opgestelde structuurvisie voor het centrum van het dorp gaat uit van de volgende principes:

- concentratie tot een compact kernwinkelgebied
- buiten dit gebied een dorpsmilieu met functiemenging: wonen, werken, dienstverlening
- relatie centrum – kanaal verbeteren
- de auto is te gast op het marktplein met voldoende parkeerplekken in de buurt
- een heldere en herkenbare ontsluiting van het gehele gebied

De structuurvisie dient als toetsings- en inspiratiekader voor gewenste ruimtelijke en economische ontwikkelingen in de toekomst en als basis voor het uitvoeringsprogramma.

Het ontwerp van de structuurvisie heeft vanaf woensdag 22 januari 2014 gedurende 6 weken ter inzage gelegen voor het indienen van zienswijzen. Tijdens deze termijn heeft alleen de provincie Drenthe gereageerd. De inhoud en de aanpak van de structuurvisie worden door de provincie ondersteund. De zienswijze heeft niet geleid tot aanpassing van de structuurvisie.

Voor de uitvoering van de eerste fase van de structuurvisie wordt een krediet aangevraagd van ten hoogste € 500.000,-, in te zetten voor de uitvoering van de structuurvisie, 1<sup>e</sup> fase, Vaarrecreatief Centrumkwartier.

### Bijlagen:

Digitaal beschikbaar in pdf; Structuurvisie Nieuw-Amsterdam/Veenoord Centrumgebied.

### Stukken ter inzage:

Structuurvisie Nieuw-Amsterdam/Veenoord Centrumgebied.

| jaar | stuknr.<br>Raad | categorie/agendanr. |   | stuknr.<br>B. en W. |
|------|-----------------|---------------------|---|---------------------|
| 2015 | RA15.0022       | A                   | 6 | 15/307              |

### 1. Aanleiding voor het voorstel

Eind 2010 is de Stichting Bruisend Centrum Nieuw-Amsterdam/Veenoord opgericht, een initiatief van betrokken inwoners en ondernemers uit het Tweelingdorp. De Stichting heeft zichzelf ten doel gesteld een structuurvisie voor het centrumgebied op te stellen. Met de structuurvisie wil de Stichting meer structuur brengen in het centrumgebied en draagvlak creëren bij de ondernemers voor een toekomstgerichte centrumvisie.

De Stichting heeft, na een uitgebreide inventarisatie en het raadplegen van inwoners, ondernemers, belangengroepen, betrokken wethouders en uw raad, de (ontwerp)structuurvisie aangeboden aan de gemeente met het verzoek de structuurvisie in procedure te brengen. De structuurvisie wordt u nu ter vaststelling aangeboden gecombineerd met de beschikbaarstelling van financiële middelen voor de uitvoering.

### 2. Argumentatie/beoogd effect

De structuurvisie gaat uit van de volgende principes voor het centrumgebied:

- concentratie tot een compact kernwinkelgebied
- buiten dit gebied een dorpsmilieu met functiemenging: wonen, werken, dienstverlening
- relatie centrum – kanaal verbeteren
- de auto is te gast op het marktplein met voldoende parkeerplekken in de buurt
- een heldere en herkenbare ontsluiting van het gehele gebied

Deze principes sluiten aan op, de door uw raad in 2011 vastgestelde, ‘Structuurvisie werklocaties Emmen 2020’. Hierin staat het concentreren van detailhandel en het geven van een kwaliteitsimpuls aan het centrum van Nieuw-Amsterdam/Veenoord centraal met specifieke aandacht voor de toeristische aantrekkelijkheid.

Naast deze principes is in de Structuurvisie een uitbreidingsstrategie opgenomen. Indien deze vraag zich voor zou doen, kan op basis van de structuurvisie een eventuele verplaatsing van een supermarkt plaats vinden naar de westelijke zone waar veel leegstand is. Deze uitbreiding is alleen mogelijk wanneer er onvoldoende ruimte is in het geconcentreerde winkelgebied. Deze concessie is nodig gebleken om draagvlak te creëren voor de structuurvisie, zonder dat de strategische keuze om het winkelgebied te concentreren wordt losgelaten.

Vanuit de structuurvisie heeft het dorp de wens uitgesproken om samen met de gemeente zelf aan de slag te willen met een inrichtingsplan voor de openbare ruimte, één van de opgaven uit de Structuurvisie. Dit inrichtingsplan en de uitvoering ervan moet uiteindelijk leiden tot een aangenamer verblijfsgebied dat aansluit bij de wensen van de ondernemers, bewoners en gebruikers van het centrum. Het Inrichtingsplan voor de openbare ruimte wordt samen met een uitgewerkt voorstel voor de uitvoering ter kennisname aan u toegestuurd.

De eerste fase van uitvoering onder de naam ‘Vaarrecreatief Centrumkwartier’ omvat

- a. de aanleg van vaarrecreatieve voorzieningen
- b. de herinrichting van het openbaar gebied met recreatieve verblijfsruimte

### 3. Relatie met bestaand beleid/eerder genomen besluiten

De door uw raad op 26 mei 2011 vastgestelde ‘Structuurvisie werklocaties Emmen 2020’.

### 4. Afstemming met externe partijen/communicatie

Naast de Stichting Bruisend Centrum Nieuw-Amsterdam/Veenoord is een projectgroep actief betrokken bij de totstandkoming van de structuurvisie. Deze groep bestaat uit de bestuurders van de Stichting, een vertegenwoordiger van de gemeente, Plaatselijk Belang, ondernemers en Emmen Revisited. Deze projectgroep inclusief de Handelsvereniging, is gestart met de voorbereidingen voor het maken van een inrichtingsplan.

## 5. Zienswijze

De ontwerpstructuurvisie heeft vanaf woensdag 22 januari 2014 zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode is 1 zienswijze binnengekomen van de provincie Drenthe. De inhoud en de aanpak van de structuurvisie worden door de provincie ondersteund. Met deze visie wordt aangesloten bij de door de provincie gewenste ontwikkelingen zoals het benutten van de kansen voor de vaarverbinding en het streven naar compacte winkelgebieden. De zienswijze heeft niet geleid tot aanpassing van de structuurvisie.

## 6. Financiële consequenties/voorgestelde dekking

Vanuit de doelstellingen van het actieplan Stimuleringsfonds Dorpen en Wijken is het project Nieuw-Amsterdam Vaart ZZ, 1e fase geprioriteerd. Dit project, met als doel de leefbaarheid in het dorp te versterken, sluit aan bij de volgende kaders van het Stimuleringsfonds:

A. verpaupering tegengaan

B. centrumvoorzieningen in stand houden en versterken

C. economische potenties van de dorpen benutten

**D. behoud en verbetering van ruimtelijke kwaliteit en bereikbaarheid**

**De aanpak van leegstand en slecht onderhoud in het centrumgebied is noodzakelijk om verpaupering te voorkomen.**

Een zwak punt van het centrum van Nieuw-Amsterdam/Veenoord is de verouderde inrichting en het ontbreken van eenduidigheid in het openbaar gebied. Een herinrichting van de openbare ruimte moet bijdragen aan een aangenamer verblijfsgebied en verpaupering tegengaan.

Door aanleg van vaarrecreatieve voorzieningen wordt een toename verwacht van bestedingen in de recreatieve sector en detailhandel en worden de economische potenties van het dorp benut.

Voor de inwoners maar ook voor de benutting van economische mogelijkheden is het belangrijk om daarin in het centrum te investeren. Op basis van de kaders en criteria van het Stimuleringsfonds kunnen voor dit doel uit het Investeringsvolume Dorpen en Wijken middelen beschikbaar worden gesteld.

Naast deze gemeentelijke middelen stelt de provincie voor de uitvoering van het project Nieuw-Amsterdam Vaart ZZ 1e fase (Vaarrecreatief Centrumkwartier) een financiële bijdrage van € 460.000,- beschikbaar uit het provinciale programma "Geconcentreerde aanpak 2014-2020, programma Samen Werken aan Vitaal Platteland". Deze bijdrage is er op gebaseerd dat initiatiefnemers dan wel de gemeente tenminste tot eenzelfde bedrag bijdragen. De provincie gaat er van uit dat de totale kosten van de 1e fase Vaarrecreatief Centrumkwartier ruim € 1 miljoen zullen bedragen.

Gezien de geraamde investering en de beperkte mogelijkheden van initiatiefnemers stellen wij voor om uit te gaan van een gemeentelijke bijdrage van ten hoogste € 500.000,-. De kapitaallasten van dit krediet ad € 90.000,- kunnen worden gedekt uit het Investeringsvolume binnen het Stimuleringsfonds Dorpen en Wijken.

Ten behoeve van de structuurvisie is geen exploitatieplan opgesteld. Wel vormt de structuurvisie een beleidsmatig kader voor latere bestemmingsplannen en bijbehorende exploitatieplannen.

Emmen, 24 maart 2015.

Burgemeester en wethouders van Emmen,  
de secretaris, de burgemeester,

I.A.A. Oostmeijer-Oosting

C. Bijl

| jaar | stuknr.<br>Raad | categorie/agendanr. |   | stuknr.<br>B. en W. |
|------|-----------------|---------------------|---|---------------------|
| 2015 | RA15.0022       | A                   | 6 | 15/307              |

## Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 24 maart 2015, nummer: 15/307;

gelet op het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening;

overwegende dat:

- de procedure conform het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening heeft plaatsgevonden;
- de ontwerpstructuurvisie vanaf 22 januari 2014 voor zes weken ter inzage heeft gelegen
- tijdens deze periode 1 zienswijze is ontvangen;
- deze zienswijze niet leidt tot wijziging van de structuurvisie

### **besluit:**

1. De Structuurvisie "Nieuw-Amsterdam/Veenoord, Centrumgebied: van kwantiteit naar kwaliteit met nummer "NL.IMRO.0114.2013046-S501" en "Ondergrond\_Emmen\_2013\_09.dxf" vast te stellen.
2. Een investeringskrediet van ten hoogste €500.000,- beschikbaar te stellen voor de uitvoering van de structuurvisie, 1e fase, Vaarrecreatief Centrumkwartier.
3. De kapitaallasten ad € 90.000,- voortvloeiend uit het krediet te dekken uit het Investeringsvolume binnen het Stimuleringsfonds Dorpen en Wijken.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 30 april 2015

de griffier,

de voorzitter,

H.D. Werkman

C. Bijl