

Gemeente Emmen
Afdeling ROI
T.a.v.: mevr. B.M. Bruins
Postbus 30001
7800 RA Emmen

Brandweerdistrict Zuidoost
Nijbracht 43a
7821 CB Emmen
zuidoost@vrd.nl
www.vrd.nl

ons kenmerk

2014018.1

inlichtingen bij

Daphne Oude Veiligheid

uw kenmerk

telefoonnummer

06-54754546

datum

7 april 2014

e-mail

daphne.oudeveldhuis@vrd.nl

onderwerp

Bestemmingsplan Tuinbouwgebied Klazienaveen

Geachte mevrouw Bruins,

Naar aanleiding van uw verzoek te willen adviseren op bovengenoemd plan, doe ik u hierbij mijn reactie toekomen in onderstaande notitie. Zoals besproken kunt u deze notitie opnemen in het bestemmingsplan.

Indien u wilt afwijken van bovengenoemde, verzoek ik u hierover met mijn medewerker contact op te nemen.

Met vriendelijke groet,

Brandweerdistrict ZuidOost
Hoofd Risicobeheersing

Dhr. J.H. Bloem

1. Fysieke veiligheid

1.1 Algemeen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), dat in oktober 2004 van kracht werd, verplicht het bevoegd gezag de externe veiligheid mee te wegen in het beleid. Het Bevi stelt grenzen aan het risico dat bedrijven mogen veroorzaken voor hun omgeving (het 'plaatsgebonden risico'). Zo moet er tussen risicovolle bedrijven en risicogevoelige objecten (bijvoorbeeld woningen, scholen) een bepaalde afstand blijven, om mensen in de omgeving te beschermen. Daarnaast gaat het besluit in op de kans op een ramp waarbij een groep mensen betrokken is (het 'groepsrisico'). Voor het groepsrisico geldt dat onderbouwing van het risico plaats dient te vinden als er besluiten genomen moeten worden die vermeld zijn in de artikelen 4 en 5 van het Bevi.

Voor het vaststellen van het besluit dient het bestuur van de Veiligheidsregio Drenthe in de gelegenheid gesteld te worden advies uit te brengen over het groepsrisico en de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval. Het Bevi dient te worden toegepast voorafgaande aan de vaststelling van een bestemmingsplan. Beoordeeld dient te worden of voor burgers het minimum beschermingsniveau gehandhaafd wordt. Een nadere concretisering van het besluit is opgenomen in de (ministeriële) "Regeling externe veiligheid inrichtingen" (Revi) Hierin zijn onder andere de LPG-afstanden (Plaatsgebonden Risicocontouren) opgenomen.

Naast het Bevi is er ook de "Nota Vervoer Gevaarlijke Stoffen, 2006", de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (vervalt per 31-12-12 of zoveel te eerder het Bevt is vastgesteld) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). De nota en de circulaire zullen op den duur vervangen worden door de Wet Basisnet met haar diverse besluiten en regelingen. De Nota geeft de beleidsuitgangspunten weer voor het op te stellen Besluit externe veiligheid transportroutes welke wettelijk verankerd is om veiligheidszones om weg, vaarwegen en spoor uit te zetten. De nota sluit aan op het Bevi waarin het beleid over de afweging van de veiligheidsbelangen die een rol spelen bij het vervoer van gevaarlijke stoffen in relatie tot de omgeving uiteengezet wordt.

De Wet basisnet, het Bevt, de wijziging van het Besluit vervoer gevaarlijke stoffen, de Regeling basisnet en de Beleidsregel voor de beoordeling van externe veiligheid bij tracébesluiten treden gelijktijdig - naar verwachting op 1 juli 2014 - in werking.

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) zijn op 1 januari 2011 in werking getreden. Het Bevb regelt o.a. welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Van belang bij Buisleidingen is ook de Wet informatie uitwisseling ondergrondse netten, WION, ook wel 'Grondroerdersregeling' (afspraken over graven), die per 1 juli 2010 officieel in werking is getreden. Alle gegevens over hogedrukaardgasleidingen binnen de gemeente kunnen op de provinciale risicokaart worden gevonden.

VRM heeft de Handboek buisleidingen in bestemmingsplannen gepubliceerd, waarin praktische informatie en voorbeelden staan hoe buisleidingen in bestemmingsplannen opgenomen kunnen worden.

Het *Handboek buisleiding in bestemmingsplannen* dient als handleiding voor teksten in nieuwe bestemmingsplannen.

Vanuit de Veiligheidsregio Drenthe (VRD) is richting gegeven aan het beoogde veiligheidsniveau van (de gebouwen in) het plangebied van het bestemmingsplan "Tuinbouwgebied Klazienaveen". Hierbij is getoetst aan bestaande regelgeving en normen voor (externe) veiligheid, bereikbaarheid, bluswatervoorziening, repressieve dekking en alarmsystemen welke onderdeel zijn van de veiligheidsketen.

1.2 Fysieke veiligheidssituatie

1.2.1 Bevi-inrichtingen binnen het plangebied

Het plangebied is geïnventariseerd op de zogenoemde Bevi-inrichtingen (vergunde situatie en feitelijke situatie). Hieruit blijkt dat in het plangebied **geen** Bevi-inrichtingen gesitueerd zijn. Aan de noordkant bevindt zich een gasontvangstation N-434 (type C) en aan de zuidkant bevindt zich ook een gasontvangstation Zwet (type C). Beiden zijn geen Bevi-inrichting, echter hebben wel veiligheidsafstanden die in acht moeten worden genomen.

1.2.2 Bevi-inrichtingen buiten het plangebied

Buiten het plangebied is **geen** Bevi-inrichting gesitueerd.

1.2.3 Route gevaarlijke stoffen

Ten zuiden van het plangebied ligt de A37, over deze weg vindt vervoer van gevaarlijke stoffen in het kader van externe veiligheid plaats. De 10⁻⁶ PR contour ligt **niet** over (beperkt) kwetsbare bestemmingen of geprojecteerd (beperkt) kwetsbare bestemmingen. De norm voor het plaatsgebonden risico wordt **niet** overschreden. De in 2007 in de Gemeente Emmen vastgestelde routing gevaarlijke stoffen heeft **geen** invloed op het plangebied.

1.2.4 Buisleidingen

Er worden alleen externe veiligheidsafstanden vastgesteld voor hogedruk aardgasleidingen. Voor leidingen met een ontwerpdruk lager dan 16 bar is geen externe veiligheidsbeleid van kracht.

Volgens het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), van kracht per 1 januari 2011, zijn gemeenten verplicht om bij het opstellen van bestemmingsplannen rekening te houden met het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Daarnaast dient in elk bestemmingsplan ruimte gereserveerd te worden voor onderhoud aan de leiding door een belemmerende strook op te nemen van minimaal 5 meter aan weerszijden van de leiding met een bouwverbod en een aanlegvergunningstelsel. Conform het gestelde in het Besluit externe veiligheid buisleidingen dient in de regels rekening gehouden met de belemmerende strook van minimaal 5 meter aan weerszijden van de leiding waarbinnen tevens de PR 10⁻⁶ gelegen moet zijn.

Zowel binnen als buiten het plangebied is een buisleiding aanwezig. Beide buisleidingen zijn van de Gasunie. Aan de noordkant bevindt zich een leiding buiten het plangebied, met een diameter van 8,62 inch en een werkdruk van 40 bar. Het invloedsgebied van deze leiding is 95 meter en heeft geen invloed op het plangebied. De leiding aan de zuidzijde ligt wel in het plangebied. Deze leiding heeft een diameter van 6,61 inch en een werkdruk van 66,20 bar. Het invloedsgebied van deze leiding is 90 meter. De warmtekrachtcentrale van Essent ligt in het invloedsgebied.

1.2.5 Hoogspanningslijnen

Binnen en in de directe nabijheid van het plangebied zijn geen hoogspanningslijnen gesitueerd die nadelig op het plangebied kunnen werken.

1.3 Verantwoording groepsrisico

Er is geen verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk.

1.4 Gegevens ten behoeve van nadere inrichting en ontwikkeling in het plangebied

Voor de inrichting van het gebied zijn de volgende zaken van belang:

1. Voor het bestrijden van een brand is de brandweer afhankelijk van een goede bluswatervoorziening. Conform de Wet op de Veiligheidsregio moet een gemeente zorgen voor een openbare bluswatervoorziening. Bij locaties waar geen toereikende openbare bluswatervoorziening kan worden aangelegd, zal de eigenaar moeten zorgen voor een doeltreffende niet-openbare bluswatervoorziening in overleg met de brandweer. Vanaf 1 januari 2014 maakt de brandweer gebruik van tankautosputten en tankwagens, aangevuld met vulpunten voor de tankwagens als primaire bluswatervoorziening. In het plangebied zijn voldoende vulpunten aanwezig. Daarnaast zijn er voldoende secundaire bluswatervoorzieningen aanwezig.
2. Op grond van de Wet op de veiligheidsregio (okt. 2010) is de Veiligheidsregio Drenthe, in geval van calamiteit, verantwoordelijk voor het waarschuwen en alarmeren van de bevolking door middel van het Waarschuwings- en alarmeringssysteem. Als gevolg van deze taak zijn binnen de gemeente sirenes geplaatst op een zodanige wijze dat een optimale dekking gerealiseerd is binnen de gemeente.
Er kan gesteld worden dat het plangebied (deels) binnen de dekking van het WAS-stelsel gelegen is.
3. Het is belangrijk dat in geval van calamiteiten hulpverleningsdiensten direct ter plaatse kunnen komen en zonder beperkingen hulp kunnen verlenen. Om die reden dienen alle objecten in het plangebied via twee onafhankelijke wegen bereikbaar te zijn voor de hulpverleningsdiensten. Het gebied voldoet **wel** aan deze vereisten.
4. Het dekkingsplan van de Veiligheidsregio Drenthe, vastgesteld in december 2013, geeft in het kort het volgende weer:
Het brandverloop verloopt tegenwoordig zo snel dat 3 zaken zeer belangrijk zijn om slachtoffers te voorkomen: het voorkomen van brand, het ontdekken van brand en het vluchten bij brand.
Bij het vluchten bij brand heeft men een eigen verantwoordelijkheid of is men aangewezen op de BHV-organisatie. De brandweer heeft als taak het houden van een brandscheiding ter voorkoming van branduitbreiding en het beschermen van niet-zelfredzame personen achter die scheiding.
Gezien de opkomsttijd voor de adressen in het plangebied **minder** is dan 15 minuten en een inzettijd van 5 minuten is de brandweer wel in staat een brandscheiding van 30 minuten te houden maar een brandscheiding van 20 minuten hoogstwaarschijnlijk niet. Wij adviseren u de brandveiligheidsmaatregelen op elkaar af te stemmen. Denk hierbij aan de BIObiz factoren. Bouwkundige voorzieningen, Installatietechnische voorzieningen, Organisatorische voorzieningen, brandweeropkomsttijd, inventaris en de zelfredzaamheid van de aanwezigen.

Goedemorgen Bertina Bruins,

Ik kreeg de mail van Henk Zwijs met de documenten van het Tuinbouwgebied Klazienaveen doorgestuurd van Gijs.

Ik heb de stukken doorgelezen en heb geen verdere aanvullingen.

In de brief van 7 april 2014 staat alle informatie.

Mocht je nog vragen hebben, bel of mail.

Met vriendelijke groet,

Daphne Oude Veldhuis

Medewerker Risicobeheersing

Nijbracht 43a

District Zuidoost

+31654754546

7821 CB Emmen

www.vrd.nl