

Groothandel in schroot te Emmen

Onderdeel: Externe Veiligheid

Definitief

In opdracht van:
Gemeente Emmen

Grontmij Nederland B.V.
De Bilt, 25 november 2013

Verantwoording

Titel : Groothandel in schroot te Emmen
Subtitel : Onderdeel: Externe Veiligheid
Projectnummer : 330758
Referentienummer : GM-0118620
Revisie : D1.0
Datum : 25 november 2013

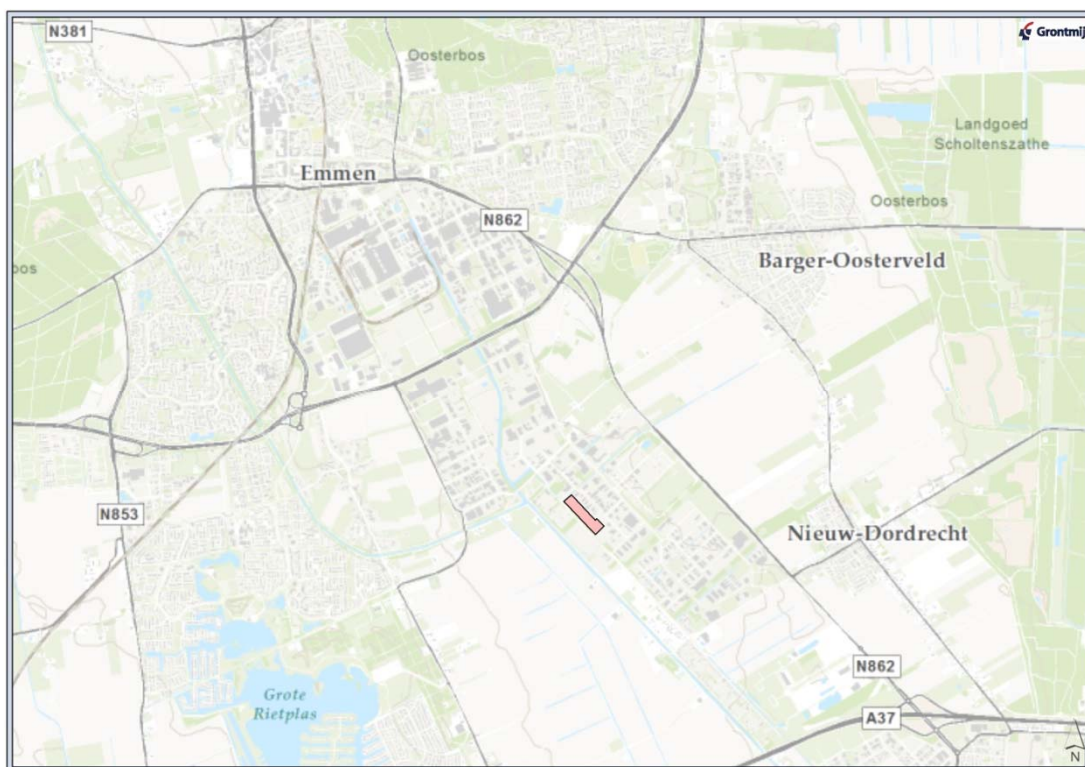
Auteur(s) : bc. I.R. Vossen
E-mail adres : iwan.vossen@grontmij.nl
Gecontroleerd door : ing. B.H. Berger
Paraaf gecontroleerd : 
Goedgekeurd door : ing. A.P.A. van Ewijk
Paraaf goedgekeurd : 
Contact : Grontmij Nederland B.V.
De Holle Bilt 22
3732 HM De Bilt
Postbus 203
3730 AE De Bilt
T +31 30 220 74 44
F +31 30 220 02 94
www.grontmij.nl

Inhoudsopgave

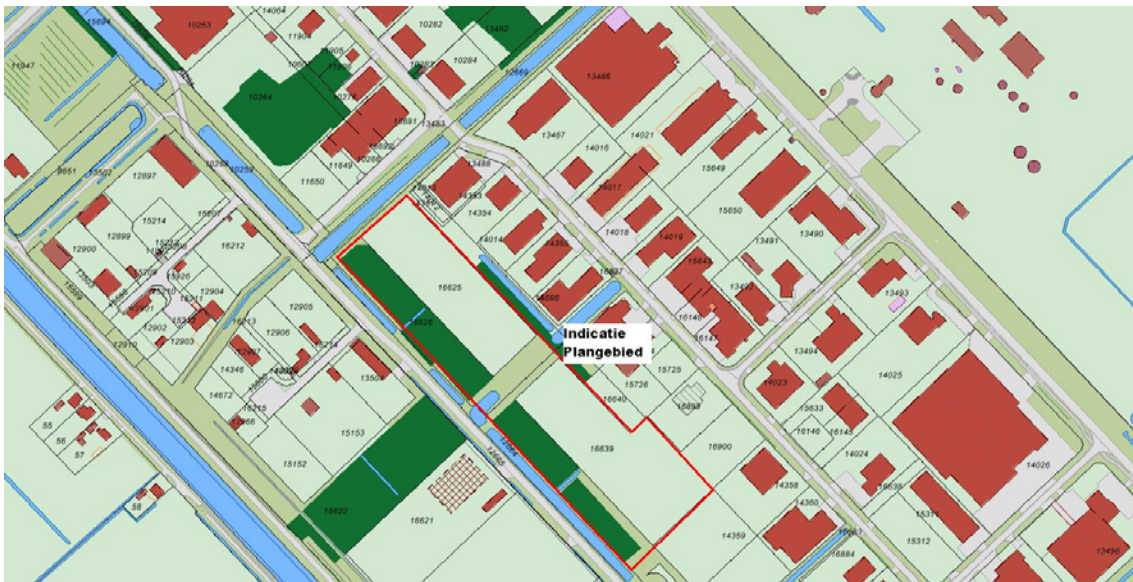
1	Inleiding.....	4
1.1	Leeswijzer	5
2	Begrippenkader externe veiligheid	6
2.1	Inleiding.....	6
2.2	Het begrip risico	6
2.3	Beleidsnota externe veiligheid Emmen.....	8
3	Resultaten risico-inventarisatie	10
3.1	Ligging Risicovolle objecten.....	11
3.2	Risicovolle inrichtingen	12
3.3	Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen	12
3.4	Transport van gevaarlijke stoffen over spoor, water en weg	12
4	Conclusie	13

1 Inleiding

Op het industriegebied Bargermeer in Emmen wordt langs de Oosterwijk o.z. een groothandel in Schroot gerealiseerd met op- en overslagvoorziening. De locatie is momenteel braakliggend. Zie figuur 1 en 2 voor respectievelijk de ligging van het plangebied ten opzichte van de omgeving en de indicatieve ligging van het plangebied. De huidige bebouwingsmogelijkheden uit de vigerende beheersverordening blijven bestaan.



Figuur 1 Ligging plangebied ten opzichte van de omgeving



Figuur 2 **Indicatieve ligging van het plangebied**

Dit voornemen past niet binnen de kaders van het vigerende bestemmingsplan en wordt via een procedure op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) geregeld. In deze procedure moet worden aangetoond dat het plan op het gebied van externe veiligheid voldoet aan vigerende wet- en regelgeving.

1.1 **Leeswijzer**

In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op het wettelijk kader. Hoofdstuk 3 beslaat de resultaten van de risico-inventarisatie. In hoofdstuk 4 wordt nader ingegaan op het risico van de routing van gevaarlijke stoffen en hoofdstuk 5 bevat de elementen 'zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid'. Tot slot wordt in hoofdstuk 6 de conclusies en aanbevelingen uiteengezet.

2 Begrippenkader externe veiligheid

2.1 Inleiding

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Externe veiligheid heeft betrekking op de veiligheid van degenen die niet bij de risicovolle activiteit zelf zijn betrokken, maar als gevolg van die activiteit wel risico's kunnen lopen, zoals omwonenden.

2.2 Het begrip risico

Het begrip risico wordt in beeld gebracht door middel van twee begrippen: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

2.2.1 Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico is het risico op een plaats (buiten de inrichting of langs een transportroute), uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats (langs een inrichting, een transportroute of een buisleiding) zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval (binnen de inrichting of op de transportroute) waarbij een gevaarlijke stof of gevaarlijke afvalstof betrokken is.

Bij het beoordelen van gevaarlijke locaties gaat het Rijk uit van een basisnorm: het risico om te overlijden aan een ongeluk met een gevaarlijke stof mag voor omwonenden niet hoger zijn dan 1 op de miljoen per jaar. Dat betekent dat op een bepaalde plek een omwonende geen grotere kans op zo'n ongeluk mag hebben, dan één op de miljoen per jaar.

De omvang van het risico is een functie van de afstand waarbij meestal geldt: hoe groter de afstand, des te kleiner het risico. De diverse niveaus van het plaatsgebonden risico worden geografisch weergegeven door zogenaamde iso-risicocontouren (lijnen) om de activiteit (inrichting, infrastructuur of buisleiding). Daarbij verbindt elke lijn plaatsen in de omgeving van een risicovol object of een transportas met een even hoog plaatsgebonden risico.

Voor kwetsbare objecten geldt een grenswaarde van PR 10^{-6} . Voor beperkt kwetsbare objecten geldt een richtwaarde van PR 10^{-6} . De grenswaarden moeten bij de uitoefening van een aangewezen wettelijke bevoegdheid in acht worden genomen, terwijl met richtwaarden zoveel mogelijk rekening moet worden gehouden.

Afwijking van een richtwaarde is bij alle beperkt kwetsbare objecten mogelijk vanwege zwaarwegende belangen op het gebied van vervoer, ruimtelijke ordening en economie (verder te noemen: gewichtige redenen). Afwijking is tevens toegestaan bij het opvullen van kleine open gaten in het bestaand stedelijk gebied of vervangende nieuwbouw in het kader van de herstructurering van stedelijk gebied.

Afwijking is primair een verantwoordelijkheid van het ter zake van een besluit aangewezen bevoegde gezag. Daarbij dient voorafgaand overleg met alle betrokken bestuursorganen plaats

te vinden. In de motivering bij het betrokken besluit moet worden aangegeven waarom wordt afgeweken van de norm.

2.2.2 Groepsrisico

Het groepsrisico is de cumulatieve kans per jaar dat een groep van ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied (van een inrichting of van een transportroute) en een ongewoon voorval (binnen die inrichting, of langs die transportroute) waarbij een gevaarlijke stof of gevaarlijke afvalstof betrokken is.

Het groepsrisico geeft de aandachtspunten op een transportroute (ook bij buisleidingen) aan waar zich mogelijk een ramp met veel slachtoffers kan voordoen en houdt daarmee rekening met de aard en dichtheid van de bebouwing in de nabijheid van de risicobron. Dit laatste geldt ook voor inrichtingen.

Het groepsrisico wordt weergegeven in een grafiek waarin op de verticale as de cumulatieve kans op het aantal doden per jaar en op de horizontale het aantal doden logaritmisch is weergegeven.

De oriëntatiewaarde voor het groepsrisico bij inrichtingen is per inrichting gemeten en per jaar:

- 10^{-5} voor een ongeval met ten minste 10 dodelijke slachtoffers;
- 10^{-7} voor een ongeval met ten minste 100 dodelijke slachtoffers;
- 10^{-9} voor een ongeval met ten minste 1000 dodelijke slachtoffers;
- Enz. (een lijn door deze punten bepaalt de oriëntatiewaarde).

De oriëntatiewaarde voor het groepsrisico bij het vervoer van gevaarlijke stoffen is per transportsegment (geldt ook voor buisleidingen) gemeten per kilometer en per jaar:

- 10^{-4} voor een ongeval met ten minste 10 dodelijke slachtoffers;
- 10^{-6} voor een ongeval met ten minste 100 dodelijke slachtoffers;
- 10^{-8} voor een ongeval met ten minste 1000 dodelijke slachtoffers;
- Enz. (een lijn door deze punten bepaalt de oriëntatiewaarde).

Bij de toetsing moet worden gezien of de kans per inrichting of per kilometer route of tracé op een bepaald aantal slachtoffers groter is dan bovengenoemde oriëntatiewaarden. Deze oriëntatiewaarden gelden in alle situaties.

2.2.2.1 Voor inrichtingen¹ geldt

Over elke verandering van het groepsrisico moet verantwoording worden afgelegd.

2.2.2.2 Voor vervoer van gevaarlijke stoffen over spoor, water en weg² geldt

Over elke overschrijding van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico of toename van het groepsrisico moet verantwoording worden afgelegd.

2.2.2.3 Voor buisleidingen³ geldt

Over elke negatieve verandering van het groepsrisico (boven de 0,1 maal de oriëntatiewaarde of een procentuele groei van het groepsrisico met meer dan 10%) moet volledige verantwoording worden afgelegd.

¹ Beleidskader is het Bevi (Besluit externe veiligheid inrichtingen).

² Beleidskader is de cRnvgs (circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen).

³ Beleidskader is het Bevb (Besluit externe veiligheid buisleidingen).

2.3 Beleidsnota externe veiligheid Emmen

2.3.1 Algemeen

Het bestuur van de gemeente Emmen acht het belangrijk dat de gemeente Emmen een veilig gebied is om te werken, wonen, winkelen en recreëren en dat dit door de inwoners ook zo wordt ervaren. Bedrijven moeten de mogelijkheid krijgen om zich te vestigen en activiteiten te ontplooiën en uitbreiden terwijl de inwoners en bezoekers van de gemeente daarvan geen schadelijke gevolgen mogen ondervinden. Een dergelijke situatie kan worden bereikt in eerste instantie door het scheiden van de risicovolle activiteiten van de activiteiten waarbij kwetsbare mensen zijn betrokken (ziekenhuizen, bejaardentehuizen) of activiteiten die veel mensen trekken zoals winkelcentra, hotels etc). Dit betekent wel beperkingen voor de beschikbare locatiemogelijkheden voor de verschillende typen bedrijven. Aan de andere kant zal een dergelijke scheiding meer mogelijkheden bieden voor bedrijven om optimaal te functioneren en te groeien.

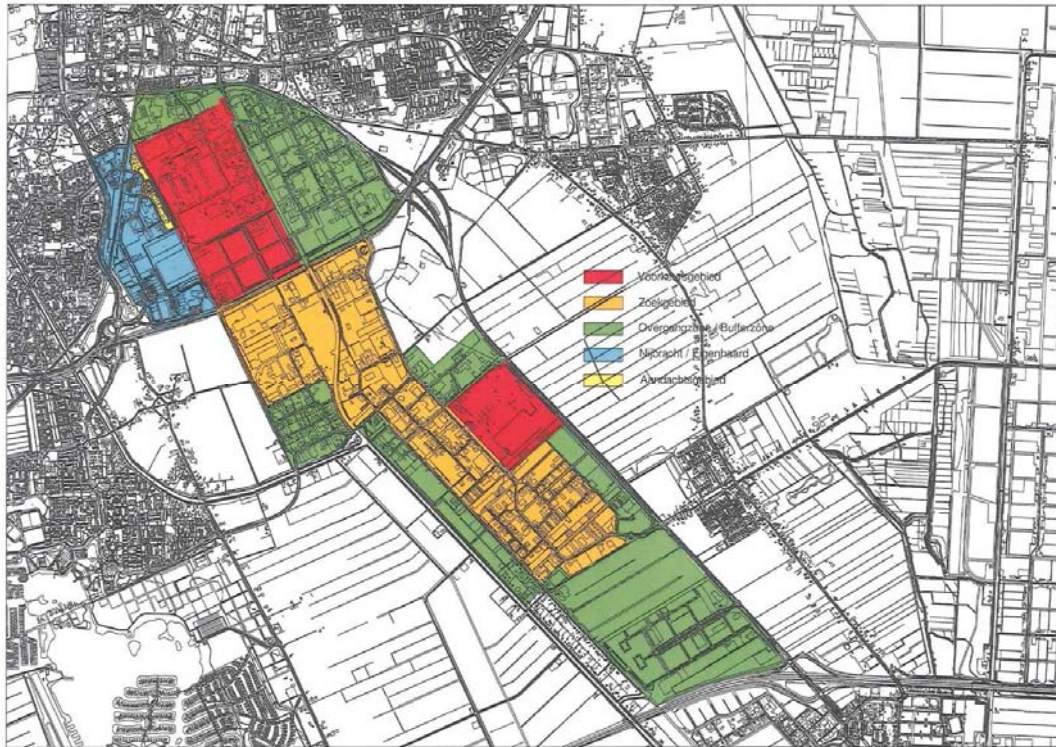
Het doel van de Externe Veiligheidsvisie is het realiseren van dat niveau van veiligheid, dat voldoende bescherming biedt aan de inwoners én de economische en ruimtelijke ontwikkelingen niet onnodig belemmert.

Het veiligheidsniveau hoeft niet overal hetzelfde te zijn. De afweging tussen veiligheid en ruimte is in woongebieden anders dan op de industrieterreinen. Daarom is het beleid opgesteld op basis van gebiedsgerichte benadering, waarbij er per gebied, afhankelijk van het gebruik, een passend niveau van veiligheid wordt nagestreefd.

2.3.2 Gebiedsgerichte benadering

In de nota heeft de gemeente Emmen op basis van de gebiedsgerichte benadering voor de volgende gebiedsindeling gekozen:

- **Voorkeursgebieden:** deze zijn de gebieden waar als eerste wordt gekeken of er ruimte voor een nieuwe risicovolle activiteit is. De regels in dit gebied zijn afgestemd op de aanwezige functies en gebruik: geen (beperkt) kwetsbare objecten wel risicovolle activiteiten. De aard van de aanwezige bedrijvigheid levert geen belemmeringen op voor de risicovolle activiteiten.
- **Zoekgebieden:** als er geen ruimte meer in het voorkeursgebied is of een bepaalde risicovolle activiteit niet past binnen het voorkeursgebied dan wordt naar een geschikte locatie binnen het zoekgebied gekeken. In relatie tot gebruik geldt in dit gebied dat risicovolle en niet-risicovolle bedrijven gemengd voorkomen en geen kwetsbare objecten worden toegelaten. Deze situatie vraagt dat de mogelijke effecten van risicovolle bedrijven op de andere niet-risicovolle activiteiten beperkt moeten blijven. De regels die in dit gebied gelden zijn op dit uitgangspunt afgestemd.
- **Overgangszone:** deze zone is bedoeld als een bufferzone tussen de gebieden met risicovolle activiteiten en de woonkernen. Hiermee is beoogd om een duidelijke ruimtelijke scheiding te realiseren tussen deze functies. Om deze redenen worden in de bufferzone geen nieuwe risicovolle activiteiten toegelaten.
- Naast deze hoofdindelingen zijn er twee bijzondere gebieden aangewezen: de **Nijbracht/Eigenhaard** en het **Aandachtsgebied**.
 - Nijbracht/Eigenhaard is bijzonder vanwege de aanwezige grootschalige detailhandel welke veel publiek kan trekken. Hierdoor moet het aspect groepsrisico onderscheidend aandacht krijgen.
 - In het zogenaamde Aandachtsgebied zijn veel kantoorgebouwen . Deze situatie vergt bijzondere aandacht vanwege de geringe afstand tot een risicovolle bedrijf .



Figuur 3 Gebiedsindeling

Het plan is gelegen in de gebiedsindeling 'zoekgebied'.

2.3.3 Richtlijnen en EV-regels binnen het zoekgebied

Wat mag er binnen dit gebied?	
Wel	Niet
Bestaande risicovolle activiteiten	Kwetsbare objecten
Nieuwe risicovolle activiteiten	Niet-zelfredzame personen
Beperkt kwetsbare objecten	

Wat zijn de EV-regels binnen dit gebied?

Plaatsgebonden risico

- De plaatsgebonden risicocontour 10-6 van nieuwe risicovolle bedrijven die zich vestigen binnen het zoekgebied dient op de eigen perceelsgrens te lopen.

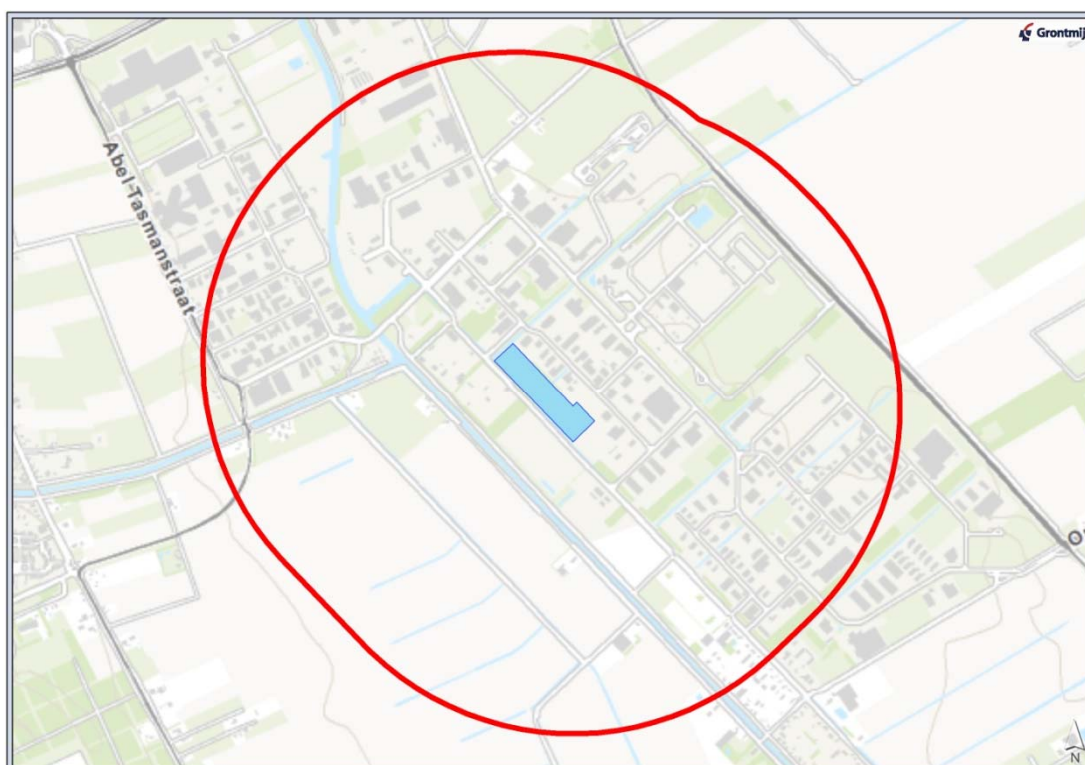
Groepsrisico

- Het invloedsgebied van risicovolle bedrijven mag maximaal tot de grens van het bedrijventerrein lopen (de bestemmingsplangrens is hierbij leidend).
- De oriëntatiewaarde van het groepsrisico wordt aangehouden als plafond.
- Een verhoging van het groepsrisico wordt afgewogen en verantwoord.

3 Resultaten risico-inventarisatie

Voor het plangebied is een risico-inventarisatie uitgevoerd. Hierbij is binnen een straal van 1 kilometer gekeken naar de volgende aspecten, die van invloed kunnen zijn op het plangebied:

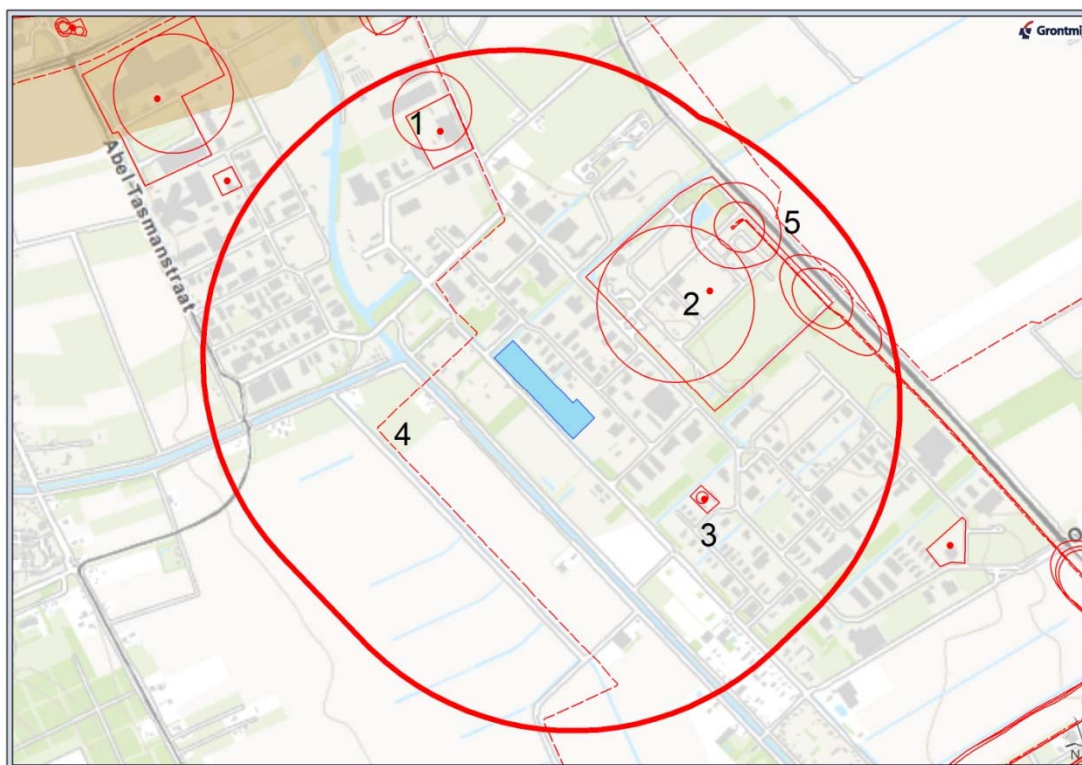
- risicovolle inrichtingen;
- transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- transport van gevaarlijke stoffen over spoor, water en weg.



Figuur 4 **Indicatieve ligging plangebied en inventarisatiegebied**

3.1 Ligging Risicovolle objecten

Via de Risicokaart van Nederland zijn de risicovolle objecten opgevraagd, zie onderstaand figuur.



Figuur 5 Ligging risicovolle objecten

Tabel 3-1 Gegevens risicovolle objecten

Inrichting (object)	Risico	Afstand tot plangebied [m]
1 VDL Wientjes	Opslag vatenpark <ul style="list-style-type: none"> Risicoafstand: PR 10^{-6} = 135 meter Afstand invloedsgebied = 300 meter 	650 meter
2 Emmen Gaszuiverinstallatie (GZI)	Procesinstallatie <ul style="list-style-type: none"> Risicoafstand: PR 10^{-6} = 270 meter Buisleiding Nederlandse Aardolie maatschappij <ul style="list-style-type: none"> 000303 (16 inch, 66,2 bar) 000312 (20 inch, 66,2 bar) 000510 (18 inch, 66,2 bar) 	245 meter (contour ligt niet over plangebied heen)
3 Agro Emmen bv	Groothandel in bestrijdingsmiddelen en kunstmeststoffen, opslag 4x 10.000 kg gewasbeschermingsmiddelen <ul style="list-style-type: none"> Risicoafstand: PR 10^{-6} = 20 meter 	420 meter
4 N-522-62	8,6 inch, 40 bar <ul style="list-style-type: none"> Inventarisatiegebied = 100 meter 	100 meter
5 N-522-66	8,6 inch, 40 bar <ul style="list-style-type: none"> inventarisatiegebied = 100 meter 	860 meter

3.2 Risicovolle inrichtingen

Binnen het inventarisatiegebied liggen drie risicovolle inrichtingen. In geen van de gevallen ligt de plaatsgebonden risicocontour of het invloedsgebied over het plan heen. Er hoeft geen nader onderzoek naar risicovolle inrichtingen uitgevoerd te worden.

3.3 Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen

Binnen het inventarisatiegebied ligt een vijftal hoge druk buisleidingen, waar gevaarlijke stoffen doorheen worden gevoerd. Twee buisleidingen zijn in eigendom van de N.V. Nederlandse Gasunie en drie buisleidingen zijn in eigendom van de Nederlandse Aardolie Maatschappij. Het plangebied ligt niet binnen het effectgebied van een van deze buisleidingen. Er hoeft geen nader onderzoek uitgevoerd te worden.

3.4 Transport van gevaarlijke stoffen over spoor, water en weg

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een spoor, waterweg of autoweg, waarover gevaarlijke stoffen worden gevoerd. Nader onderzoek is niet noodzakelijk.

4 Conclusie

Het plangebied ligt niet binnen de invloedssferen van een risicovol object, hetzij een risicovolle inrichting, een hoge druk transportleiding of een andere transportas (als spoor, water of weg) waar gevaarlijke stoffen over heen worden getransporteerd.

Het plan voldoet aan het gestelde in de beleidsnota externe veiligheid van de gemeente Emmen.

Externe veiligheid vormt geen belemmering voor het plangebied. Nader onderzoek is niet noodzakelijk.