

**Nota van Beantwoording**  
**behorende bij het**  
**ontwerp-bestemmingsplan**  
**Emmen, Bargermeer Oosterwijk OZ**  
**(groothandel in schroot)**

**(NL.IMRO.0114.2013029-B501)**

# Inhoudsopgave

<b>Inhoudsopgave.....</b>	<b>2</b>
<b>Overleg ex. artikel 3.1.1 Bro. ....</b>	<b>3</b>
1 Provincie Drenthe.....	3
2 Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V.....	4
3 N.V. Nederlandse Gasunie.....	4
4 Tennet TSO B.V.....	4
5 Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) .....	4
6 Brandweer Drenthe.....	5
7 Vereniging Plaatselijk Belang Oranjedorp.....	5

## Overleg ex. artikel 3.1.1 Bro.

In het kader van het artikel 3.1.1. Bro overleg is het bestemmingsplan “Emmen, Bargermeer Oosterwijk OZ (groothandel in schroot)” naar de wettelijk verplichte en andere door de gemeente erkende overlegpartners verzonden.

In het kader van het overleg hebben wij reacties terug ontvangen van de volgende overlegpartners:

1.	Provincie Drenthe	Postbus 122 9400 AC Assen	Mw. K. Blanke
2.	Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V.	Postbus 28000 9400 HH Assen	Dhr. E. Alberts
3.	N.V. Nederlandse Gasunie	Postbus 162, 7400 AD Deventer	Mw. G. Nikkels-Wevers
4.	Tennet TSO B.V.	Postbus 718, 6800 AS Arnhem	Mw. M.J. ter Maat
5.	Regionale Uitvoeringsdienst (RUD)	Postbus 1017, 9400 BA Assen	Dhr. H. Zwiers
6.	Brandweer Drenthe	Nijbracht 43a, 7821 CB Emmen	Dhr. G. van den Hengel
7.	Vereniging Plaatselijk Belang Oranjedorp	Bladderswijk OZ 68, 7885 TJ Oranjedorp	Dhr. A. Hindriks

Bij de beantwoording wordt onder A een samenvatting van de reactie gegeven. Onder B staat het gemeentelijke antwoord hierop en- indien van toepassing - onder C de eventuele doorvertaling ervan in het bestemmingsplan.

### 1 Provincie Drenthe

- 1A1 De provincie Drenthe meldt dat de gronddepots in het bodemonderzoek buiten beschouwing zijn gelaten en dat, indien er als gevolg van graafwerkzaamheden grond vrijkomt en buiten het terrein wordt toegepast, deze vooraf dient te worden onderzocht. Een dergelijk onderzoek zou ook moeten gelden voor het eventueel toepassen van de depots op de locatie.
- 1B1 Wanneer de grond uit de gronddepots buiten het terrein wordt toegepast, zal deze grond worden onderzocht.
- 1C1 De tekst van paragraaf 3.4.3.3 zal hierop worden aangepast.
- 1A2 De provincie Drenthe geeft aan dat niet expliciet is opgenomen dat er sprake moet zijn van een geluidsafscherming, voor het gehele terrein, om het bedrijf akoestisch inpasbaar te maken. Aangezien akoestische inpassing alleen mogelijk is na het treffen van maatregelen is het volgens de provincie noodzakelijk dit wel als zodanig in het plan op te nemen.
- 1B2 De provincie Drenthe gaat uit van de volledige invulling van het perceel aan de Oosterwijk OZ met een groothandel in schroot. Een groothandel in schroot is slechts een beperkte toevoeging aan de activiteiten die nu reeds zijn toegestaan in de vigerende beheersverordening, zijnde activiteiten tot en met milieucategorie 4. De mogelijkheid om een groothandel c.q. op- en overslag in schroot te vestigen op het perceel is bedoeld om de mogelijkheden voor invulling van het betreffende perceel te vergroten. De milieugevolgen van een groothandel in schroot zijn, in vergelijking met de milieugevolgen van bedrijven die volgens de geldende bestemming al mogelijk zijn, gering. Op zich is uitgangspunt bij het toekennen en beoordelen van bestemmingen de maximale invulling. In dit geval wil de eigenaar het terrein echter in verschillende kavels aanbieden en verkopen. Het is niet waarschijnlijk dat het gehele

terrein wordt ingevuld met een groothandel in schroot. Een noordelijk gelegen gedeelte is al verkocht (aan een reeds gevestigd bedrijf op een aangrenzend perceel) voor uitbreiding (geen op- en overslag metalen). Het is nu nog niet te zeggen of, en op welke gedeelten, invulling met overslag in schroot of metalen zal gaan plaatsvinden. Een groothandel in schroot is een milieucategorie 3,2 activiteit. Binnen het geldende besluitsubvlak van de beheersverordening zijn nu activiteiten tot en met milieucategorie 4 toegestaan. Ongeacht of deze bestemmingsplanprocedure nu wel of niet wordt gevoerd, is de kans, op basis van de huidige mogelijkheden, nu ook al groot dat geluid een beperkende factor gaat worden bij de invulling. In het kader van de aanvraag om een milieuvergunning wordt getoetst aan de geluidnormen. Om een op- en overslag c.q. groothandel in schroot mogelijk te maken, terwijl de exacte locatie nog niet bekend is, is daarom binnen de regels gekozen voor de constructie om geluidwerende voorzieningen toe te staan op het gehele perceel. Maar er wordt dus niet voorgeschreven dat deze voorzieningen, ook als het terrein geheel of gedeeltelijk minder belastend zou worden ingevuld, voor het gehele terrein worden gerealiseerd. Vanuit de gemeente is richting de initiatiefnemer aangegeven dat het aspect geluid een belangrijk aspect is voor de invulling van het perceel. Eisen van aanleg van een geluidwerende voorziening voor het gehele terrein, uitgaande van maximale invulling, bij de aanvraag van een milieuvergunning, voor op- en overslag van schroot, ook als de vergunning maar voor een beperkt gedeelte van het terrein zou worden aangevraagd, gaat te ver. Op basis van een akoestisch rapport bij de aanvraag voor een milieuvergunning wordt een geluidwerende voorziening, afgestemd op die aanvraag, geëist indien noodzakelijk. De mogelijkheid om een geluidwerende voorziening te realiseren is reeds opgenomen in de regels van het bestemmingsplan.

## **2 Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V.**

- 2A De Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V. geeft te kennen dat het voorontwerpbestemmingsplan “Emmen, Bargermeer Oosterwijk OZ (groothandel in schroot)” haar geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen. In het onderdeel ‘Fysieke Veiligheid’ zijn de aspecten (drietal gasleidingen) van de NAM correct weergegeven.
- 2B Wij nemen de reactie van de Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V. ter kennisgeving aan.

## **3 N.V. Nederlandse Gasunie**

- 3A De N.V. Nederlandse Gasunie geeft aan dat het plan is getoetst aan het externe veiligheidsbeleid. Op grond van deze toetsing komt de Gasunie tot de conclusie dat het plangebied buiten de 1% letaliteitgrens van de dichtst bij gelegen aardgastransportleiding ligt. Daarmee staat vast dat deze leiding geen invloed heeft op de verdere planontwikkeling.
- 3B Wij nemen de reactie van de N.V. Nederlandse Gasunie ter kennisgeving aan.

## **4 Tennet TSO B.V.**

- 4A Tennet TSO B.V. geeft aan dat binnen de grenzen van het bestemmingsplan zich geen bovengrondse hoogspanningsverbindingen en ondergrondse kabels van Tennet bevinden. Tennet heeft daarom geen op- of aanmerkingen op het plan.
- 4B Wij nemen de reactie van Tennet TSO B.V. ter kennisgeving aan.

## **5 Regionale Uitvoeringsdienst (RUD)**

- 5A Op basis van de risicokaartgegevens ligt de ontwikkellocatie buiten het invloedsgebied van de rondom liggende risicobronnen. Verder is een terrein waarop het mogelijk wordt gemaakt een opslagterrein voor schroot te realiseren niet aangemerkt als een kwetsbaar object. Ook is er geen sprake van een beperkt kwetsbaar object omdat er geen bouwobjecten worden gerealiseerd. Verder zullen er naar verwachting weinig personen op een dergelijk terrein langdurig verblijven. Hierdoor is er dan ook geen sprake van een groepsrisico. Het voorgaande in ogenschouw genomen is er geen verplichting om het groepsrisico in de toelichting van het bestemmingsplan te verantwoorden. Het aspect externe veiligheid staat het vaststellen van dit bestemmingsplan niet in de weg.
- 5B Wij nemen de reactie van de RUD ter kennisgeving aan.

## 6 Brandweer Drenthe

- 6A De Brandweer Emmen heeft diverse op- en aanmerkingen op het bestemmingsplan.
- 6B Wij kunnen ons vinden in de op- en aanmerkingen van Brandweer Drenthe.
- 6C De tekst van het bestemmingsplan zal conform de reactie worden aangepast.

## 7 Vereniging Plaatselijk Belang Oranjedorp

- 7A1 Plaatselijk Belang is bevreemd voor milieuoverlast op de omgeving veroorzaakt door initiatiefnemer. Plaatselijk Belang wenst nadrukkelijk te wijzen dat het een taak is van de (gemeentelijke) overheid om uitwassen als rechtszaken, faillissementen en dergelijke te voorkomen.
- 7B1 De initiatiefnemer wil het terrein in verschillende kavels aanbieden en verkopen. Initiatiefnemer zal dus zelf geen activiteiten gaan ontplooiën. Het is niet waarschijnlijk dat het gehele terrein wordt ingevuld met een groothandel in schroot. Een noordelijk gelegen gedeelte is al verkocht (aan een reeds gevestigd bedrijf op een aangrenzend perceel) voor uitbreiding (geen op- en overslag metalen). Het is nu ook nog niet te zeggen of, en op welke gedeelten, invulling met overslag in schroot of metalen zal gaan plaatsvinden. Ook is nu nog niet te zeggen welk bedrijf/welke bedrijven zich zullen gaan vestigen op de locatie. Zodra een nieuwe eigenaar activiteiten wil ontplooiën op het perceel, moet dit initiatief middels een omgevingsvergunning worden geregeld. De activiteiten moeten voldoen aan het gestelde in diverse wet- en regelgeving. Een bestemmingsplan is niet bedoeld om “uitwassen als rechtszaken, faillissementen en dergelijke” te voorkomen. Daarvoor bestaan andere juridische instrumenten, zoals in het kader van de wet BIBOB. Bij de toetsing in het kader van de bestemmingsplanprocedure kunnen deze aspecten niet worden betrokken,
- 7A2 In de diverse hoofdstukken van het voorontwerp wordt gesproken over aan- en afvoerroutes en hierin vindt Plaatselijk Belang nogal wat tegenstrijdigheden. In het bestemmingsplan wordt gesproken over de Oosterwijk als (hoofd)route, maar in andere stukken worden ook andere wegen genoemd. Het lijkt Plaatselijk Belang zeer noodzakelijk dat er maar één hoofdroute wordt aangegeven, mede met het oog op de lichtere industrie die zich aan de Willem Schoutenstraat heeft gevestigd.
- 7B2 De diverse aan- en afvoerroutes welke worden genoemd in het voorontwerp zijn de reeds aanwezige aan- en afvoerroutes op het industrie- en bedrijventerrein Bargermeer. Het onderhavige plangebied is gelegen aan de Oosterwijk OZ en aan- en afvoer van verkeer zal via de Oosterwijk OZ worden afgewikkeld. De gronden/percelen gelegen aan de Willem Schoutenstraat behoren niet bij het onderhavige plangebied.
- 7C2 In paragraaf 5.3 Beschrijving van de nieuwe situatie is volledigheidshalve de volgende zin toegevoegd: *Aan- en afvoer van verkeer zal uitsluitend geschieden via de Oosterwijk OZ.*
- 7A3 Op diverse plaatsen wordt een keerwal genoemd en beschreven, maar niet duidelijk is hoe deze moet worden en welke vorm de keerwal moet hebben. Er zijn al keerwallen aan de Bladderswijk OZ, dus Plaatselijk Belang weet niet of het erg veel nut heeft om nog een extra geluidswal aan te brengen ten westen van het nieuwe terrein. Plaatselijk Belang begrijpt niet goed waarom er geen geluidswal wordt geprojecteerd aan de kant van Oranjedorp, dus aan de zuidzijde.
- 7B3 Op dit moment is het niet nog niet duidelijk of er een groothandel in schroot zal worden gerealiseerd met de omvang van het gehele plangebied. Er zijn nog geen gegevens bekend met betrekking tot de omvang en de exacte locatie. De mogelijkheid om een groothandel c.q. op- en overslag in schroot te vestigen op het perceel is bedoeld om de mogelijkheden voor invulling van het betreffende perceel te vergroten. In dit geval wil de eigenaar het terrein in verschillende kavels aanbieden en verkopen. Het is niet waarschijnlijk dat het gehele terrein wordt ingevuld met een groothandel in schroot. Een noordelijk gelegen gedeelte is al verkocht (aan een reeds gevestigd bedrijf op een aangrenzend perceel) voor uitbreiding (geen op- en overslag metalen). Het is nu nog niet te zeggen of, en op welke gedeelten, invulling met overslag in schroot of metalen zal gaan plaatsvinden. Een groothandel in schroot is een milieucategorie 3.2 activiteit. Binnen het geldende besluisubvlak van de beheersverordening zijn nu activiteiten tot en met milieucategorie 4 toegestaan. De milieugevolgen van een groothandel in schroot zijn, in vergelijking met de

milieugevolgen van bedrijven die volgens de geldende bestemming al mogelijk zijn, gering. Ongeacht of deze bestemmingsplanprocedure nu wel of niet wordt gevoerd, is de kans, op basis van de huidige mogelijkheden, nu ook al groot dat geluid een beperkende factor gaat worden bij de invulling. In het kader van de aanvraag om een milieuvergunning wordt getoetst aan de geluidnormen. Om een op- en overslag c.q. groothandel in schroot mogelijk te maken, terwijl de exacte locatie nog niet bekend is, is daarom binnen de regels gekozen voor de constructie om geluidwerende voorzieningen overal op het perceel toe te staan (mocht blijken dat deze noodzakelijk zijn). Op basis van een akoestisch rapport bij de aanvraag om milieuvergunning wordt een geluidwerende voorziening, afgestemd op die aanvraag, geëist, wanneer dit noodzakelijk is. Om bovengenoemde redenen is daarom de mogelijkheid om een geluidswerende voorziening te realiseren op het gehele perceel in de regels van het bestemmingsplan opgenomen.

- 7A4 Plaatselijk Belang geeft de gemeente in overweging om alvast gesprekken aan te gaan met de gevestigde industrie in de directe omgeving van het nu getoonde ontwerp, teneinde ervoor te zorgen dat het draagvlak voor de gemeente zo groot mogelijk wordt.
- 7B4 Aangezien er op dit moment niet duidelijk is welke bedrijvigheid zich zal vestigen op het perceel, achten wij het weinig zinvol om gesprekken aan te gaan met de gevestigde industrie. Middels dit bestemmingsplan wordt een groothandel in schroot mogelijk gemaakt. Een groothandel in schroot is een milieucategorie 3.2 activiteit. In de huidige beheersverordening zijn activiteiten toegestaan tot en met milieucategorie 4. Het aspect geluid was ook in de geldende beheersverordening al een belangrijk aspect voor de invulling van het perceel. Afhankelijk van de uitkomsten van een akoestisch onderzoek behorende bij de aanvraag wordt te zijner tijd een geluidwerende voorziening, afgestemd op die aanvraag, geëist. De mogelijkheid om een geluidswerende voorziening te realiseren is daarom opgenomen in de regels van het bestemmingsplan. Ten slotte dient vermeld te worden dat voor belanghebbenden, zoals aangrenzende bedrijven, er diverse rechtsbeschermingsmogelijkheden tijdens de bestemmingsplanprocedure zijn.