

Raadsvoorstel

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2011	RA11.0025	B 4	11/257

Onderwerp:

Bestemmingsplan Pluimveehouderij aan de Vledders te Nieuw-Weerdinge

Portefeuillehouder: A.J. Sleeking

Dienst Beleid
Fysiek ruimtelijke ontwikkeling
F. de Jonge telefoon 0591 – 68 53 17

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

1. Vast te stellen de Nota van Beantwoording coördinatiebesluit Pluimveehouderij Haan
2. Het bestemmingsplan “Pluimveehouderij aan de Vledders te Nieuw-Weerdinge” en verbeelding met nummer “*IMRO.0114.2010023-0701*” en “Ondergrond Emmen 2010_06.dxf” vast te stellen;
3. Ten behoeve van het onder 2 genoemd bestemmingsplan geen exploitatieplan vast te stellen

Samenvatting

De heer K. Th. Haan, pluimveehouder en akkerbouwer te Nieuw Weerdinge heeft plannen om zijn pluimveehouderij uit te breiden. Hij heeft bij de gemeente Emmen een verzoek ingediend voor de bouw van drie extra pluimveestallen tegenover de huidige twee stallen aan de Vledders 44 te Nieuw Weerdinge. De pluimveeactiviteiten aan het Weerdingerkanaal NZ 215 worden beëindigd en verplaatst naar de Vledders. Er is voorzien in de bouw van drie nieuwe pluimveestallen met elk een capaciteit van circa 55.000 vleeskuikens. Om de uitbreidingsplannen te kunnen realiseren zijn diverse besluiten nodig. De adviseur van Haan heeft verzocht om toepassing te geven aan de coördinatieregeling zoals opgenomen in afdeling 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening. In nader overleg is besloten om de gehele bouwvergunning onder het coördinatiebesluit te brengen. Op 29 april 2009 heeft uw raad hiermee ingestemd. Het coördinatiebesluit heeft uitsluitend betrekking op de te volgen procedure. Nadat het bestemmingsplan, met bijbehorende Nota van Beantwoording, door uw raad is vastgesteld kunnen wij overgaan tot het nemen van de andere besluiten. Tegen alle besluiten staat dan rechtstreeks beroep open bij de Raad van State. Het ontwerpbestemmingsplan, de ontwerp milieuvergunning, de ontwerpbouwvergunningen en het ontwerp van de inritvergunning hebben vanaf 1 september 2010 gelijktijdig 6 weken ter inzage gelegen. Er zijn diverse zienswijzen ingediend. De zienswijzen zijn veelal dusdanig geformuleerd dat niet te onderscheiden is tot welke ontwerpbesluit(en) de zienswijze zich specifiek richt. Ook naar de inhoud van de zienswijzen is dit onderscheid feitelijk niet te maken. Wij hebben daarom gekozen om een “Nota van Beantwoording coördinatiebesluit Pluimveehouderij Haan” op te stellen. In deze nota zijn wij uitgebreid ingegaan op alle ingebrachte zienswijzen. Deze nota maakt integraal deel uit van het ter vaststelling voorliggend bestemmingsplan en zal ook deel uitmaken van de door ons te verlenen vergunningen. Naar aanleiding van de ingebrachte zienswijzen is het ontwerpbestemmingsplan als volgt gewijzigd. Artikel 4 van de planregels dat voorziet in de mestopslagen buiten het bouwvlak is komen te vervallen. Korthedshalve verwijzen wij u naar ad 30 van Nota van Beantwoording coördinatiebesluit pluimveehouderij Haan

- Bijlagen: . 1. Bestemmingsplan Pluimveehouderij aan de Vledders te Nieuw Weerdinge
2. Nota van Beantwoording coördinatiebesluit Pluimveehouderij Haan
3. (Plan)MER Pluimveehouderij Haan te Nieuw-Weerdinge
4. Notitie aanvulling MER
5. Rapportage WUR
6. Toetsingsadvies over het milieueffectrapport en de aanvulling daarop

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2011	RA11.0025	B 4	11/257

1. Aanleiding voor het voorstel

De heer K.Th. Haan, pluimveehouder en akkerbouwer te Nieuw Weerdinge heeft plannen om zijn pluimveehouderij uit te breiden. Hij heeft bij de gemeente Emmen een verzoek ingediend voor extra pluimveestallen tegenover de huidige stallen aan de Vledders 44 te Nieuw Weerdinge. De belangrijkste reden voor het verzoek is uitbreiding van de bedrijfsvoering om een voldoende bedrijfsomvang te creëren zodat er ook voor zijn beoogde bedrijfsopvolger een levensvatbaar bedrijf zal zijn. Aan de Vledders is voorzien in de nieuwbouw van drie pluimveestallen met elk een capaciteit van circa 55.000 vleeskuikens. Na uitbreiding is sprake van een toekomst bestendig bedrijf dat voldoet aan de dierwelzijnseisen van 2013.

Ten noorden van de Vledders zijn twee bestaande vleeskuikenstallen. Tevens is er ongeveer 500 meter zuidelijk daarvan, ten noorden van het woonhuis aan het Weerdingerkanaal, een verouderde relatief kleine vleeskuikenstal (circa 29.000 vleeskuikens). De pluimveeactiviteiten aan het Weerdingerkanaal worden beëindigd en verplaatst naar de Vledders. Door de uitbreiding van de pluimveehouderij aan de Vledders en de beëindiging daarvan aan het Weerdingerkanaal is er sprake van een duidelijke splitsing van de bedrijfsactiviteiten nl: alle pluimveehouderij activiteiten aan de Vledders en alle akkerbouw activiteiten aan het Weerdingerkanaal NZ. Het totaal aantal vleeskuikens bedraagt in de uiteindelijke bedrijfsopzet 215.000.

Om de uitbreidingsplannen te kunnen realiseren zijn diverse besluiten nodig. De adviseur van de Haan heeft daarom verzocht om toepassing te geven aan de coördinatieregeling zoals opgenomen in afdeling 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening. Het ontwerpbestemmingsplan, de ontwerp milieuvergunning, de ontwerp bouwvergunningen en het ontwerp van de inritvergunning hebben gelijktijdig ter image gelegen. De coördinatieregeling heeft zowel voordelen voor de burger als voor de aanvrager. Immers, er is één overzichtelijke procedure en éénmalige beroep bij de Raad van State. Dit in plaats van 5 verschillende procedures, waarvan de bouw- en de inritvergunning ook nog een bezwaarfase kennen.

Het voorliggende raadsvoorstel heeft alléén betrekking op het bestemmingsplan. Nadat het bestemmingsplan, met bijbehorende Nota van Beantwoording, door uw raad is vastgesteld kunnen wij overgaan tot het verlenen van de benodigde vergunningen.

2. Argumentatie/beoogd effect

Het voorliggende bestemmingsplan heeft betrekking op alle pluimveeactiviteiten aan de Vledders. Het betreft dus de bestaande twee stallen aan de noordzijde van de Vledders én 3 nieuw te bouwen stallen aan de zuidzijde van de Vledders. Alle pluimveeactiviteiten van het bedrijf van Haan worden dus ondergebracht in één bestemmingplan.

Ten behoeve van het bestemmingsplan is het Milieueffectrapport Pluimveehouderij Nieuw – Weerdinge opgesteld. Dit betreft zowel een Plan- als Projectmer. In het MER zijn de milieueffecten van de reële alternatieven in beeld gebracht. Het MER vormt mede een onderlegger/ onderbouwing voor het bestemmingsplan waarin wordt aangetoond dat de beoogde ontwikkeling op een verantwoorde wijze rekening houdt met belangen van natuur, landschap en omwonenden. Als aanvulling op het MER is het rapport Tauw “Aanvulling MER pluimveehouderij te Nieuw-Weerdinge (d.d. 12 november 2010) uitgebracht.

Op 20 december 2010 heeft de Commissie voor de milieueffectrapportage het toetsingsadvies over het milieueffectrapport en de aanvulling daarop bekend gemaakt. De commissie concludeert dat in het MER en de aanvullingen daarop samen nog altijd de essentiële informatie ontbreekt om het milieubelang volwaardig mee te kunnen wegen in de besluitvorming. Commissie adviseert om voorafgaand aan de besluitvorming een inhoudelijke beoordeling conform bijlage 6 en 7 van de handreiking bij de Wet geurhinder en veehouderij op te stellen en de resultaten hiervan te betrekken bij de besluitvorming. Daarnaast adviseert de Commissie om voorafgaand aan de besluitvorming de emissieberekeningen alsnog te onderbouwen of aan te passen en de resultaten daarvan te betrekken bij de besluitvorming.

Beoordeling bijlage 6 en 7 van de handleiding

Zoals vermeld is in aanvulling op het MER-rapport door Tauw de Notitie "Aanvulling MER pluimveehouderij te Nieuw Weerdinge" (d.d. 12 november 2010) opgesteld. In bijlage 3 van deze notitie is een cumulatieve geurberekening opgenomen, zoals bedoeld in bijlage 6 en 7 van de Handreiking bij de Wet geurhinder en veehouderij (verder handreiking). De gebiedsgerichte geurbeoordeling is uitgevoerd met behulp van het programma V-stacks gebied en V-stacks-vergunning versie 2010.

In de directe omgeving van het bedrijf zijn slechts enkele woningen van derden gesitueerd aan de Dikbroeken, in het buitengebied van de gemeente Borger-Odoorn. Uit de opgestelde berekening blijkt dat de cumulatieve geurbelasting, afkomstig van het bedrijf van Haan en andere intensieve veehouderijen binnen twee kilometer, op de meest nabijgelegen geurgevoelige objecten, circa 7 odour units bedraagt. Voor de meer verderaf gelegen woningen is de berekende cumulatieve waarde substantieel lager. Het percentage geurgehinderden voor de directe omgeving van het bedrijf komt uit op maximaal 27%. Volgens de tabel opgenomen in bijlage 7 van de Handreiking, is bij een berekende cumulatieve belasting zoals weergegeven in bijlage 3 en het daarbij behorend percentage geurgehinderden, sprake van een verminderde milieukwaliteit. De totale cumulatieve geurbelasting op genoemde objecten ligt lager dan de maximale norm van 8 odour units zoals die volgens de Wet geurhinder en veehouderij geldt voor een individueel bedrijf.

De gemeente Emmen voert geen specifiek geurbeleid. Zo beschikt de gemeente Emmen niet over een geurverordening zoals bedoeld in de WGV. Ook beschikt de gemeente Emmen niet over een specifiek ruimtelijk geurgebiedsvisie. Ook in het kader van de gemeentelijke milieugenda is geen gemeentelijke geurbeleid vastgesteld. De uitbreiding van het pluimveebedrijf is eveneens in overeenstemming met het door uw raad in september 2007 vastgestelde "Beleidsnotitie verruiming agrarische bouwpercelen". In deze notitie wordt ten aanzien van de milieuaspecten opgemerkt dat voldaan moet worden aan milieuwetgeving intensieve veehouderijen.

In september 2009 heeft de gemeenteraad vastgesteld de Structuurvisie 2020, Veelzijdigheid troef. De Structuurvisie voorziet een doorgaande schaalvergroting van de bestaande bedrijven (de blijvers). Schaalvergroting biedt in de gebieden waar landbouw het primaat heeft tot 2020 voldoende perspectief. Schaalvergroting betekent dat de huidige bedrijfsgrootte fors groeit, wat kan leiden tot grotere bouwblokken. Aantasting van de bestaande landschapsopbouw dient zoveel mogelijk te worden voorkomen. Schaalvergroting dient daarom plaats te vinden binnen de bestaande structuur van het landschap. Bij uitbreiding van een bouwperceel moet zoveel mogelijk aansluiting worden gezocht bij de bestaande patronen (bebouwing, landschap, wijken).

Het pluimveebedrijf ligt in het deelgebied De Monden. In dit deelgebied wordt de landbouw volgens de Structuurvisie zoveel mogelijk gefaciliteerd en mag zich dan ook optimaal ontwikkelen. In de structuurvisie is ten aanzien van het aspect geur geen nadere normering ten aanzien van bijv. het aantal geurgehinderden opgenomen.

De uitbreiding van het pluimveebedrijf aan de Vledders is dus in overeenstemming met alle gemeentelijk beleidskaders op het punt van milieu en ruimtelijke ordening. Daarnaast voldoet het bedrijf aan de geldende milieunormen.

Alhoewel het afgeleide percentage geurgehinderden voor de directe omgeving van het bedrijf is vastgesteld op maximaal 27%, is gezien het beperkte aantal naburige geurgevoelige objecten (slechts enkele woningen), het daadwerkelijke aantal gehinderde personen gering. De gevraagde uitbreiding van de pluimveehouderij achten wij in dit concreet geval dan ook aanvaardbaar.

Emissie berekening

Naar aanleiding van de opmerking van de commissie ten aanzien van de emissie berekening het is door de adviseur van de heer Haan de Notitie "Aanvulling advies MER-Commissie op MER-rapport" (d.d. 22-12-2010) opgesteld. V.O.F Kuikenmesterij Haan heeft vervolgens Wageningen Universiteit & Research, Livestock Research (WUR) als onafhankelijke derde partij gevraagd de ventilatieberekening te verifiëren. Het ventilatiesysteem in de berekening wijkt enigszins af van aanvraag om de oorspronkelijke aanvraag om een milieuvergunning. Zo is er gekozen voor een ander type ventilator en voor een ronde ventilator.

Bij brief van 7 januari 2011 concludeert de WUR, dat de berekenwijze op juiste aannames is gebaseerd en dat de berekeningen op juiste wijze zijn uitgevoerd. Naar het inzicht van de WUR is de gewenste minimale uittredesnelheid van 6,5 m/s op de voorgestelde wijze technisch realiseerbaar. Hierbij is wel van belang dat het ventilatiesysteem goed wordt ingesteld en geborgd. Volgens de WUR moeten de ventilatoren wel regelmatig worden geïnspecteerd en indien nodig worden gereinigd. Hier mee is naar ons oordeel aangetoond dat de gewenste uittredesnelheid realistisch is.

3. Relatie met bestaand beleid/eerder genomen besluiten

De uitbreiding van het pluimveebedrijf is een overeenstemming met de door uw raad in september 2007 vastgestelde "Beleidsnotitie verruiming agrarische bouwpercelen" en de door uw in september 2009 vastgestelde Structuurvisie 2020 "Veelzijdigheid troef". Hoofdstuk 6 (deel 1, visie) van de Structuurvisie gaat in op de ontwikkelingsmogelijkheden van de landbouw in Emmen. De Structuurvisie voorziet een doorgaande schaalvergroting van de bestaande bedrijven (de blijvers). Schaalvergroting biedt in de gebieden waar landbouw het primaat heeft tot 2020 voldoende perspectief. Schaalvergroting betekent dat de huidige de huidige bedrijfsgrootte fors groeit, wat kan leiden tot grotere bouwblokken. Aantasting van de bestaande landschapopbouw dient zoveel mogelijk te worden voorkomen. Schaalvergroting dient daarom plaats te vinden binnen de bestaande structuur van het landschap. Bij uitbreiding van bouwperceel moet zoveel mogelijk aansluiting worden gezocht bij de bestaande patronen (bebouwing, landschap, wijken).

Het plangebied ligt in het deelgebied *De Monden*. In dit deel gebied wordt de landbouw volgens de structuurvisie zoveel mogelijk gefaciliteerd. Ten behoeve van bestemmingsplan is een Landschapsplan opgesteld. Dit Landschapsplan maakt deel uit van het bestemmingsplan.

4. Afstemming met externe partijen/communicatie

De (Plan)mer-procedure start met de indiening van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau. Op 4 februari 2009 hebben wij voor de omwonenden een bijeenkomst op het gemeentehuis gehouden. Op 20 maart 2009 heeft de commissie MER haar advies voor de richtlijnen gegeven. In mei 2009 heeft uw raad de richtlijnen vastgesteld. Op basis van deze richtlijnen is het MER opgesteld.

Voorafgaand aan de start van de terinzagelegging van alle ontwerpbesluiten én het MER hebben wij op het gemeentehuis op 26 augustus 2010 een informatiemiddag gehouden voor de omwonenden. Hiervoor hebben wij ca. 40 uitnodigingen verstuurd. Op de bijeenkomst zijn

de bouwplannen van Haan toegelicht, is een toelichting gegeven op de uitkomsten van het MER en is de verdere procedure uiteengezet. Daarnaast zijn de omwonenden afzonderlijk schriftelijk op de hoogte gesteld van de start van de procedure en de wijze waarop een zienswijze kon worden ingericht.

5. Zienswijzen

Het ter vaststelling voorliggende bestemmingsplan heeft in het kader van het coördinatiebesluit pluimveehouderij Haan met ingang van 1 september 2010 gedurende 6 weken, in casu tot en met 12 oktober 2010 voor een ieder ter inzage gelegen. Deze terinzagelegging heeft op de voorgeschreven wijze plaatsgevonden. Een schriftelijke zienswijze is ontvankelijk als deze vóór 13 oktober 2010 is ontvangen dan wel ter post is verzonden waarbij de datum van het poststempel bepalend is. De (schriftelijke) zienswijzen zijn tijdig ontvangen dan wel per post verzonden. Deze ingebrachte zienswijzen zijn dus ontvankelijk. In het kader van coördinatiebesluit Haan hebben de 6 ontwerpbesluiten en (plan)MER ter inzage gelegen.

De zienswijzen zijn veelal dusdanig geformuleerd dat niet te onderscheiden is tot welke ontwerpbesluit(en) de zienswijze zich specifiek richt. Ook naar de inhoud van de zienswijzen is dit onderscheid feitelijk niet te maken. Wij hebben daarom gekozen om één "Nota van Beantwoording coördinatiebesluit Pluimveehouderij Haan" op te stellen. In deze nota zijn wij uitgebreid ingegaan op alle ingebrachte zienswijzen. Deze nota maakt integraal deel uit van het ter vaststelling voorliggend bestemmingsplan. De nota zal ook deel uitmaken van de door ons te verlenen vergunningen.

Mede naar aanleiding van de ingebrachte zienswijzen is het ontwerpbestemmingsplan als volgt gewijzigd. Artikel 3.4 van de planregels dat voorziet in de mestopslagen buiten het bouwvlak is komen te vervallen. Korthedshalve verwijzen wij u naar ad 30 van Nota van Beantwoording coördinatiebesluit pluimveehouderij Haan

6. Financiële consequenties/voorgestelde dekking

Per 1 juli 2008 is de Wet ruimtelijke ordening in werking getreden. Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening rust op de gemeente de verplichting tot kostenverhaal bij grondexploitatie. Dit kan door het vaststellen van een exploitatieplan. Een exploitatieplan dient gelijktijdig vastgesteld en bekend worden gemaakt met het bestemmingsplan. De toepassing voor het afdwingbare kostenverhaal richt zich op bouwplannen. De definitie van wat onder een bouwplan wordt verstaan is opgenomen in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening. Met gebruikmaking van de bevoegdheid van artikel 6.12 lid 2 Wet ruimtelijke ordening kan bij een besluit tot vaststelling van een bestemmingsplan besloten worden geen exploitatieplan vast te stellen, indien verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan of besluit begrepen gronden anderszins verzekerd is, en het bepalen van een tijdvak of fasering dan wel het stellen van eisen, regels of een uitwerking van regels niet noodzakelijk is.

Een conceptbesluit is bijgevoegd.

Emmen, 15 februari 2011

Burgemeester en wethouders van Emmen,
de secretaris, de burgemeester,

A.J. Mewe C. Bijl

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2011	RA11.0025	B 4	11/257

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 15 februari 2011, nummer: 11/257;

overwegende dat;


- conform het bepaalde in artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening met ingang van 1 september 2010 tot 13 oktober 2010 het ontwerpbestemmingsplan in het kader van het coördinatiebesluit pluimveehouderij Haan ter inzage heeft gelegen.
- Dat tegen de ontwerpbesluiten die in het kader hiervan ter inzage hebben gelegen door diverse omwonenden zienswijzen zijn ingediend.
- de ingekomen zienswijzen zijn ontvangen binnen de wettelijke termijn;
- Dat de beantwoording van de zienswijzen is opgenomen in de Nota van Beantwoording coördinatiebesluit Haan;
- Dat ingebrachte zienswijze aanleiding is om de mogelijkheid tot oprichten van een mestopslag buiten het bouwvlak te laten vervallen.
- Dat artikel 4 van de planregels is gewijzigd.

besluit:

1. Vast te stellen Nota van Beantwoording coördinatiebesluit Pluimveehouderij Haan
2. Het bestemmingsplan Pluimveehouderij aan de Vledders en verbeelding met nummers "IMRO.0114.2010023-0701" en "Ondergrond_Emmen_2010_06.dxf" vast te stellen;
3. Ten behoeve van het onder 2 genoemd bestemmingsplan geen exploitatieplan vast te stellen

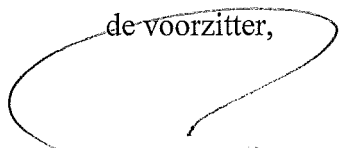
Vastgesteld in de openbare vergadering van 31 maart 2011.

de griffier,



H.D. Werkman

de voorzitter,



C. Bijl