

Nota van beantwoording behorende bij het
concept-ontwerpbestemmingsplan "Emmen, de Verbinding"

B&W
oktober 2010

Op 26 mei 2010 is het concept-ontwerpbestemmingsplan “Emmen, de Verbinding” in het kader van artikel 3.1.1 Bro voor een termijn van 6 weken in overleg en inspraak gebracht, conform de inspraakverordening. De stukken zijn verstuurd naar:

1. Provincie Drenthe
2. VROM-inspectie
3. Rijksdienst voor Archeologie, Cultuurlandschap en Monumenten (RACM)
4. Ministerie van Economische Zaken
5. Ministerie van verkeer en Waterstaat
6. Ministerie LNV
7. LTO Noord
8. Waterschap Velt en Vecht
9. Waterleidingsmaatschappij Drenthe
10. Dienst Landelijk Gebied. team inrichting Drenthe
11. Staatsbosbeheer, beheerseenheid Emmen
12. Platform Natuurbehoud Emmen
13. Milieufederatie Drenthe
14. Drentse Recreatieschappen
15. Kamer van Koophandel Noord-Nederland
16. N.V. Nederlandse Gasunie
17. Tennet TSO
18. KPN
19. Arriva
20. Regionale brandweer
21. Plaatselijk Belang Noordbarge
22. Plaatselijk Belang Het Centrum
23. Plaatselijk Belang Westenesch
24. Ondernemersvereniging de Koepel

Er zijn zeven reacties binnen gekomen op het concept-ontwerpbestemmingsplan. In deze nota wordt op de reacties inhoudelijk ingegaan. Als gevolg van de regelgeving uit de Wet bescherming persoonsgegevens, zijn de reacties van particulieren anoniem weergegeven. De reacties zelf zijn dan ook niet opgenomen als bijlage bij deze nota. Overlegreacties zijn wel opgenomen.

Op 10 juni 2010 heeft er, in het kader van overleg, een inloopbijeenkomst plaatsgevonden in het gemeentehuis van gemeente Emmen. N.a.v. deze avond zijn er geen reacties binnengekomen.

Voor de beantwoording van de binnengekomen reacties is gekozen voor de volgende opzet:

- A. Gemaakte opmerking
- B. Commentaar
- C. Besluitvorming

1. Provincie Drenthe

A1	Provincie merkt op dat de Omgevingsvisie Drenthe op 2 juni 2010 door provinciale staten is vastgesteld. Wij verzoeken u de tekst in de toelichting daarop af te stemmen.
B1	Gemeente is het eens met de gemaakte opmerking.
C1	Toelichting wordt aangepast naar aanleiding van de inspraakreactie.
A2	Het realiseren van een ondertunneling is uit ruimtelijk oogpunt een gewenste ontwikkeling, omdat daarmee de barrièrewerking van de oostwest-verbinding door de Hondsrugweg wordt weggenomen.
B2	De gemeente neemt met vreugde kennis van het positieve standpunt van de provincie.
C2	De overlegreactie leidt niet tot aanpassing van het bestemmingsplan.
A3	De Provincie maakt nog een voorbehoud voor wat betreft de waterparagraaf bij dit plan.
B3	<p>Er is inmiddels een wateradvies van Waterschap Velt en Vecht ontvangen. Zie A21 en A22 in deze nota van beantwoording.</p> <p>Het waterschap merkt op dat in de waterparagraaf onder riolering staat vermeld dat het hemelwater van de tunnelbak wordt afgevoerd naar de rioolwaterzuivering om vervuiling van het grondwater te voorkomen. De argumentatie om af te voeren op het gemengde stelsel is onvoldoende. In het centrum van Emmen wordt gescheiden riolering aangelegd. De hemelwaterafvoer gaat naar het Bargermeerkanaal en wellicht in de toekomst ook naar het Oranjekanaal. Het waterschap adviseert om bij de afvoer van hemelwater rekening te houden met afvoer en aansluiting op een hemelwaterriool.</p> <p>Ten aanzien van dit punt: Het is bekend dat er een gescheiden stelsel zal komen. Door de gemeente wordt nadere invulling gegeven aan de eisen omtrent afwatering vanuit de tunnel. Het is in principe de bedoeling schoon hemelwater af te voeren op het daarvoor bestemde stelsel en vervolgens naar het oppervlakte water. Nadere invulling wordt nog gegeven aan wat wordt gedaan met het 'vuile' water uit de tunnel wat afgevoerd moet worden na een eerste regenbui na droogte.</p> <p>Daarnaast merkt het waterschap op dat de tunnelbak eerder gerealiseerd wordt dan de voltooiing van de verplaatsing van het dierenpark. In de waterparagraaf wordt niets gezegd over de leidingen (drinkwater, bedrijfswater en afvalwater) tussen de waterfabriek en de oude locatie van het dierenpark. Deze leidingen kruisen de Hondsrugweg in de nabijheid van de traverse en moeten intact blijven. Het waterschap adviseert om dit cruciale punt te beschrijven en nader af te stemmen met het dierenpark en de WMD.</p> <p>Ten aanzien van dit punt: De beschreven leidingen zijn in beeld. Contacten met de beherende instanties zijn reeds gelegd. Er moeten keuzes worden gemaakt welke leidingen voor de aanleg van de tunnel worden verlegd en welke voor de zorg van de aannemer komen. Vooralsnog gaan we er van uit dat het diepriool wordt verlegd voor de start van de werkzaamheden. Overige leidingen worden de verantwoordelijkheid van de opdrachtnemer. De functies van de leidingen worden in ieder geval gehandhaafd en acties kortgesloten met de leidingeigenaren.</p>
C3	De opmerkingen van het waterschap en de reactie daarop worden verwerkt in de waterparagraaf. Het wateradvies wordt bijvoegd in het ontwerpbestemmingsplan.
A4	Er wordt in de toelichting zeer summier ingegaan op het feit dat het plangebied voor een groot gedeelte binnen een grondwaterbeschermingsgebied ligt. Provincie adviseert in de toelichting door middel van een aparte paragraaf hierop nader in te gaan. Daarbij moet een relatie worden gelegd met hetgeen hierover is opgenomen in het op 2 juni jl. door de staten vastgestelde Omgevingsvisie Drenthe (hoofdstuk 6), of indien de tekst van de omgevingsvisie nog niet definitief is gepubliceerd het ontwerpplan te conformeren aan de gestelde teksten van het POPII en van de POV.
B4	De gemeente heeft begrip voor de opmerking van de provincie en zal in de toelichting van het ontwerpbestemmingsplan specifiek op het grondwaterbeschermingsgebied in gaan.
C4	Toelichting wordt aangepast naar aanleiding van de inspraakreactie.
A5	De provincie verzoekt de mogelijkheid om het zogenaamd "halteren" op het plein open te houden, waardoor de bereikbaarheid van de dierenpark nog beter wordt. Deze mogelijkheid past erg goed bij de invulling van de gedachte van de Wereld van Ontmoeting waar alles samen komt. Dat biedt ook een kans voor een goede route door het centrum richting station.
B5	Bij de uitgangspunten voor het ontwerp van het plein wordt uitgegaan van de situatie zoals die elders in het centrum van Emmen (de "stadsvloer") ook bestaat: het betreft voetgangersgebied waarin fietsers zijn toegestaan, maar alle gemotoriseerd verkeer (inclusief brom- en snorfietsen) niet. Uitsluitend gedurende

	venstertijden is medegebruik door distributieverkeer toegestaan. Routing van openbaar vervoer over het plein en door het centrum evenals halteren door openbaar vervoer op het plein doorkruist dit basisuitgangspunt. Bovendien zou het open houden van de o.v.-route door het centrum en/of over het plein een ernstig beletsel vormen voor het organiseren van markten, evenementen en dergelijke in het gehele centrum en voor de op het plein gewenste uitstraling zoals deze in de Omgevingsvisie Atalanta is neergelegd.
C5	De overlegreactie wordt derhalve niet overgenomen.
A6	Het busstation OV in de helling van de tunnel lijkt fysiek onmogelijk, daarnaast is het bezwaarlijk om de belangrijke centrumhaltes voor de bus in twee langshaltes te gaan inrichten, waarbij de overstappers een lange route met bovendien een groot hoogteverschil (rolstoel en ouderen) moeten overbruggen.
B6	Het busstation in zijn huidige vorm handhaven in de nieuwe situatie is inderdaad niet mogelijk. Het busstation zal worden vervangen door hoogwaardige langshaltes. De gemeente bestudeert momenteel nog naar een aantal mogelijke locaties voor de haltes waarbij looproutes, de oversteekbaarheid van de Hondsrugweg, hoogteverschillen en toegankelijkheid voor ouderen de belangrijkste criteria zijn. Overigens is de gemeente ervan overtuigd dat de langshaltes het functioneren van het openbaar vervoer niet negatief beïnvloedt.
C6	De overlegreactie wordt derhalve niet overgenomen.
A7	Het onderhavige gebied maakt samen met het bestemmingsplan Emmen Centrum-West (plan van de te verplaatsen dierentuin) een nieuwe invulling aan de rand van Emmen mogelijk. Het is van provinciaal belang dat de randen van kernen op goede wijze worden ingepast als overgang van bebouwing naar het landelijk gebied. Het gaat hier om het stimuleren van ruimtelijke kwaliteit en de landschappelijke inpassing/ afronding. De locatie betreft tevens de totaalinvulling als onderdeel van de zogenaamde stadsrandzone van Emmen. Indirect is hier aan vooraf gegaan de landschapsvisie Park West. Deze visie toont aan dat de overgang van bebouwing naar het landelijk gebied op goede wijze kan worden ingevuld. In beide bestemmingsplannen wordt een deel van de landschapsvisie mogelijk. Uit oogpunt van het al eerder genoemde provinciaal belang om de overgang van de rand op goede wijze in te passen, dringt de provincie aan om de gedachte van de landschapsvisie te verwoorden in het ontwerpplan.
B7	Voor het deel van het plangebied van de Verbinding dat binnen de landschapsvisie ligt is een meer gedetailleerd ontwerp uitgewerkt door hetzelfde bureau dat de landschapsvisie opstelde. De gemeente heeft haar ambitie op gebied van ruimtelijke kwaliteit voor een deel beschreven in de EFRO-aanvraag en voor het grootste deel in de Omgevingsvisie Atalanta. De omgevingsvisie Atalanta is leidend voor het verdere ontwerp van het plein. Aanvullend op deze twee documenten hebben gemeente Emmen en provincie Drenthe inmiddels een lijst met aanvullende kwaliteitscriteria opgesteld. Deze lijst is integraal opgenomen in de toelichting van het bestemmingsplan en er is in de regels een verwijzing naar deze paragraaf opgenomen. Op deze manier wordt getracht zorg te dragen voor een ruimtelijk kwalitatieve overgang van stad naar landschap. Daarnaast geldt dat, hoewel de landschapsvisie in het onderhavig concept-ontwerpbestemmingsplan misschien niet heel expliciet genoemd wordt, de uitvoering ervan niet onmogelijk of beperkt wordt.
C7	De paragraaf over ruimtelijke kwaliteit wordt opgenomen in de toelichting. In de bestemmingsplanregels wordt een verwijzing naar deze paragraaf opgenomen.
A8	Met betrekking tot het begrip ruimtelijke kwaliteit staat met name de invulling/ambitie van het plein ("verbindingsplein") centraal. In hoofdstuk 5, Planbeschrijving, van de toelichting wordt de inrichting van het plein als globale opzet beschreven. Het plein wordt opgedeeld in "podiumplein", "ontvangstplein" en "stilteplein". Met behulp van onder andere een prijsvraag moet het plein worden ingericht. De provincie adviseert om hiervoor de noodzakelijke kwaliteitscriteria in het ontwerpplan mee te nemen. Zowel in de Regels als op de Verbeelding is daarover onvoldoende terug te vinden. Het gaat hier om een toplocatie met een bovenregionale uitstraling. Uw filosofie van De Verbinding en de kwaliteitscriteria dienen ook in het bestemmingsplan gewaarborgd te worden. Uitgangspunt daarbij zijn de dragers Beleving, Doelmatigheid en Duurzaamheid. Dit kan door in de Regels te verwijzen naar een Kwaliteitsplan of lijst van kwaliteitscriteria. De provincie wil hier graag een bijdrage voor leveren door in ieder geval op korte termijn aan te geven wat de provinciale belangen voor de ruimtelijke kwaliteit zijn.
B8	Verwezen wordt naar de reactie onder B7.
C8	De paragraaf over ruimtelijke kwaliteit wordt opgenomen in de toelichting. In de bestemmingsplanregels wordt een verwijzing naar deze paragraaf opgenomen.
A9	De gemeente heeft tijdens de plan- en MERprocedure een landschapsvisie laten ontwikkelen om te kunnen komen tot een goede landschappelijke invulling met een goede afronding van de dierentuin, het theater, de ondertunneling en het plein. De visie erkent dat de es niet meer de es is, maar wil hier en daar de es nog

	wel herkenbaar maken en versterken. Door de grootte en ligging van het plangebied van het onderhavige bestemmingsplan is realisering van de landschapsvisie deels mogelijk. De landschapsvisie is met name voor het parkeergedeelte in het zuidwesten hierop van toepassing. De landschapsvisie is onvoldoende in het bestemmingsplan meegenomen, zowel in de toelichting als in de Regels (Verbeelding).
B9	Verwezen wordt naar de reactie onder B7.
C9	De overlegreactie wordt derhalve niet overgenomen.
A10	Vanuit de cultuurhistorie is als aandachtspunt de verbinding met enerzijds het westelijk- (de te verplaatsen dierentuin en theater), als anderzijds het oostelijk gebied (het oude stads-/dorpshart) belangrijk. In beide gebieden is de oorsprong van Emmen als esdorp herkenbaar en beleefbaar. Voor beiden geldt, vooral voor de opdracht van de prijsvraag, dat deze als aandachtspunten en randvoorwaarden meegegeven worden. Om te komen tot een hoge én integrale kwaliteit van het gehele gebied, moeten er verbanden gelegd worden tussen de onderdelen en de omgeving (Atalanta belevingspark/ landschapsvisie Park West en het historisch hart van Emmen). Het is van provinciaal belang dat de hoofdgedachte van cultuurhistorie moet worden ingebed in de ruimtelijke ordening.
B11	Gemeente Emmen is van mening dat in het oostelijk deel van het plangebied het esdorp niet meer duidelijk herkenbaar of beleefbaar is. De Weiart refereert niet aan een es. We hebben begrip voor uw standpunt dat cultuurhistorie moet worden ingebed in ruimtelijke ordening. Eén en ander wordt toegelicht in de paragraaf 'cultuurhistorie' in de toelichting. Zoals reeds in antwoord B7 is weergegeven spant de gemeente zich in voor een kwalitatieve hoogwaardige overgang van stad naar landschap. Daarnaast willen wij ook benadrukken dat het met Atalanta gaat om een transformatie van het stadshart van Emmen.
C11	De overlegreactie wordt ter kennisgeving aangenomen.

2. VROM-Inspectie

A12	VROM-Inspectie regio Noord geeft aan dat onderhavig plan geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen.
B12	Ter kennisgeving aangenomen.
C12	De overlegreactie leidt niet tot aanpassing van het bestemmingsplan.

3. Inspreker 1

A14	Inspreker maakt bezwaar tegen het concept-ontwerpbestemmingsplan "Emmen, de Verbinding", waarin een groot plein wordt ingericht voor onder andere het houden van grote muziekevenementen. Bovendien denkt de inspreker dat een dergelijk groot extra plein de leefbaarheid van Emmen Centrum schaadt. Emmen heeft destijds gekozen voor "wonen" in het centrum op deze locatie voor veel senioren. De inspreker is bang voor geluidsoverlast zoals in 2009 tijdens de dancetour. Ook vreest de inspreker voor het rondhangen van groepen jongeren lange tijd na afloop van een evenement. Met de daarbij behorende overlast van claxonerende auto's en scooters, drank en drugs gebruik, graffiti, veel afval. Dit laatste geeft een zeer verloederde indruk van de directe woonomgeving. Bovendien geeft dit ook een zeer slechte indruk voor de bezoekers van het dierenpark. De inspreker is van mening dat dit soort activiteiten niet in een woonomgeving passen. Met name ook vanwege de vele senioren in de Holdert en aangrenzende appartementen. De inspreker verwacht een herhaling van genoemde overlast wanneer het plein wordt ingericht met permanente voorziening voor podia, en bovendien verwacht zij dat zo'n enorme stadsvloer/plein (gevoelens van) onveiligheid en overlast in de hand werkt.
B14	De maximale toegestane hoeveelheid geluid bij een evenement wordt vastgelegd in een evenementenvergunning welke de organisator van een evenement bij de gemeente moet aanvragen voorafgaand aan de organisatie van een evenement. Op een evenementenvergunning kan bezwaar worden gemaakt. Geluidsoverlast ten aanzien van evenementen wordt derhalve niet in een bestemmingsplan geregeld. Ten aanzien van de vrees voor rondhangende jongeren na afloop van een evenement: het is uiteraard niet verboden om op een plein aanwezig te zijn. Hoewel er veel ouderen in het centrum wonen is het centrum natuurlijk ook een plek voor jongeren. Wanneer dit tot overlast leidt is het een taak van de politie om toezicht te houden. Een bestemmingsplan kan hiervoor geen maatregelen opnemen. Bij het ontwerp van het plein zal rekening gehouden worden met het vermijden van toekomstige situaties die gevoelens van onveiligheid en overlast in de hand werken. Er zal dus in het ontwerp zeker rekening gehouden worden met sociale veiligheid.
C14	Deze inspraakreactie wordt ter kennisgeving aangenomen.

A15	Inspreker geeft aan Emmen te klein te vinden om een dergelijk grote 'stadsvloer' levendig te houden en vraagt zich af of er wel ruimte is voor meer horeca. Familie doet de suggestie het bestaande marktplein opnieuw in te richten d.m.v. een verbinding naar het Noorderplein. Op de vrijgekomen plaats is dan ruimte voor bijvoorbeeld een omheinde skatebaan, banken, groen en nog wat horeca.
B15	De gemeente bedankt de inspreker voor de suggestie en erkent dat het een uitdaging is om het plein zo in te richten dat het een levendig en aantrekkelijk plein wordt. Het is een uitdagende ontwerpogave maar zeker geen onmogelijke opgave. Bij de voorbereiding van de ontwerpprijsvraag voor het centrumplein zal de bevolking van Emmen en de omwonenden op enige manier betrokken worden.
C15	Deze inspraakreactie wordt ter kennisgeving aangenomen.
A16	Gemeente heeft zorg te dragen voor een hangplek op een geschikte plek met toezicht op drank en drugsgebruik. Zoals het nu gaat past het niet in een woonomgeving van zoveel senioren en gezinnen met kinderen.
B16	Dit bestemmingsplan voorziet niet in de aanleg van een hangplek binnen het plangebied of elders in Emmen. Deze opmerking mist de ruimtelijke grondslag en wordt als niet van toepassing op onderhavig bestemmingsplan verklaard.
C16	Deze inspraakreactie wordt derhalve niet overgenomen.
A17	Volgens de familie gebruiken de jongeren veel alcohol en drugs en vuren met enige regelmaat vuurwerkbommen af. Kijkers voor het nieuwe theater schrikken van wat ze aantreffen bij de skatebaan.
B17	De gemeente neemt deze opmerking ter kennisgeving aan.
C17	De overlegreactie leidt niet tot aanpassing van het bestemmingsplan.
A18	Familie doet een aantal suggesties ter voorkoming van hangjeugd rondom het gemeentehuis, WMD, toegangsweg naar het dierenpark en parkeerplaats: <ul style="list-style-type: none"> • Slagboom naar parkeerplaats 's avonds en 's zondags dicht. • Vreding vanaf het gemeentehuis tot de WMD autoluw - alleen bestemmingsverkeer. • 'Blikvangers plaatsen' langs schoolroutes richting Bargeres Emmerhout Westenesch Oranjekanaal. Na gewenningsperiode goed resultaat. • Richt kleine hangplekken in de buurt van middelbare scholen. • Meer controle 's avonds (Sedna?).
B18	Opmerkingen zijn niet van toepassing op het plangebied in onderhavig bestemmingsplan.
C18	De gedane suggesties zullen worden doorgestuurd naar de betrokken afdelingen binnen gemeente Emmen.
A19	Grootschalige evenementen zoals poppodia horen niet op deze locatie i.v.m. geluidsoverlast en rondhangende jongeren. Het past niet in een woonomgeving.
B19	Een stadscentrum van een middelgrote stad heeft een ander geluidsniveau dan een dorp of het buitengebied. Evenementen passen bij de levendigheid van een stadcentrum. Het stimuleren van de centrumfunctie van Emmen is in lijn met het Masterplan Emmen Centrum 2010. Het geeft een sterke impuls aan de ontwikkeling van wonen, werken, bedrijvigheid en toerisme in de regio en ver daarbuiten. "Iedereen heeft een eigen beeld bij het woord stedelijk, maar bij een stadsbeleving horen zeker kenmerken als gezellige drukte, culturele activiteiten, horecavoorzieningen, winkels en woonmogelijkheden"(MEC 2020). Een sterk stedelijk centrum met uitstraling voor de regio is dan ook het vertrekpunt van het Masterplan Emmen Centrum 2020.
C19	Deze inspraakreactie wordt derhalve niet overgenomen.

4. Inspreker 2

A20	Familie maakt bezwaar tegen iedere vorm van aanleg van een stadsvloer. Het bezwaar is gelegen in de intentie het nieuwe plein te gebruiken voor evenementen. Met name vanwege de geluidsoverlast.
B20	De maximale toegestane hoeveelheid geluid bij een evenement wordt vastgelegd in een evenementenvergunning welke de organisator van een evenement bij de gemeente moet aanvragen voorafgaand aan de organisatie van een evenement. Op een evenementenvergunning kan bezwaar worden aangekend. Geluidsoverlast ten aanzien van evenementen wordt derhalve niet in een bestemmingsplan geregeld.
C20	Deze inspraakreactie wordt derhalve niet overgenomen.

5. Waterschap Velt en Vecht

A21	Onder riolering staat vermeld dat het hemelwater van de tunnelbak wordt afgevoerd naar de rioolwaterzuivering om vervuiling van het grondwater te voorkomen. De argumentatie om af te voeren op het gemengde stelsel is onvoldoende. In het centrum van Emmen wordt gescheiden riolering aangelegd. De hemelwaterafvoer gaat naar het Bargermeerkanaal en wellicht in de toekomst ook naar het Oranjekanaal. Het waterschap adviseert om bij de afvoer van hemelwater rekening te houden met afvoer en aansluiting op een hemelwaterriool.
B21	Het is bekend dat er een gescheiden stelsel zal komen. Door de gemeente wordt nadere invulling gegeven aan de eisen omtrent afwatering vanuit de tunnel. Het is in principe de bedoeling schoon hemelwater af te voeren op het daarvoor bestemde stelsel (hemelwaterriool) en vervolgens op het oppervlaktewater. Nadere invulling wordt nog gegeven aan wat wordt gedaan met het 'vuile' water uit de tunnel wat afgevoerd moet worden bij een eerste regenbui na droogte.
C21	De waterparagraaf in de toelichting zal op dit punt worden verduidelijkt.
A22	De tunnelbak wordt eerder gerealiseerd dan de voltooiing van de verplaatsing van het dierenpark. In de waterparagraaf wordt niets gezegd over de leidingen (drinkwater, bedrijfswater en afvalwater) tussen de waterfabriek en de oude locatie van het dierentuin. Deze leidingen kruisen de Hondsrugweg in de nabijheid van de traverse en moeten intact blijven. Het waterschap adviseert om dit cruciale punt te beschrijven en nader af te stemmen met het dierenpark en de WMD.
B22	De door u beschreven leidingen zijn in beeld. Contacten met de beherende instanties zijn reeds gelegd. Er moeten keuzes worden gemaakt welke leidingen voor de aanleg van de tunnel worden verlegd en welke voor de zorg van de aannemer komen. Vooralsnog gaat de gemeente er van uit dat het diepriool wordt verlegd voor de start van de werkzaamheden. Overige leidingen worden de verantwoordelijkheid van de opdrachtnemer. De functies van de leidingen worden in ieder geval gehandhaafd en acties kortgesloten met de leidingeigenaren.
C22	De waterparagraaf in de toelichting zal op dit punt worden verduidelijkt.

6. KPN

A23	De KPN geeft aan graag (daar waar nodig en gewenst) de eventuele nadere uitwerking van dit plan, met de gemeente te willen bespreken waarbij onder andere het volgende aan de orde kan komen: <ul style="list-style-type: none">• het creëren van tracés aan beide zijden van straten in openbare grond, in bermen en open verhardingen;• het handhaven van de bestaande tracés;• het vrijhouden van de toegewezen tracés van bomen en beplanting;
B23	Inmiddels wordt goed overleg gevoerd met de KPN over bovenstaande punten
C23	De overlegreactie leidt niet tot aanpassing van het bestemmingsplan.

7. Tennet TSO

A24	Tennet geeft aan in het plangebied noch ondergrondse hoogspanningskabels, noch bovengrondse hoogspanningslijnen te hebben.
B24	Ter kennisgeving aangenomen.
C24	De overlegreactie leidt niet tot aanpassing van het bestemmingsplan.

Aan:
het college van burgemeester
en wethouders van Emmen
Postbus 30001
7800 RA EMMEN

Gemeente Emmen

No.: 10.052832

-7 JUL 2010

3347 FRO.5F



Assen, 6 juli 2010

Ons kenmerk 27/RO/2010008435

Behandeld door de heer W.F.R. Feenstra (0592) 36 57 27

Onderwerp: Advies over bestemmingsplan De Verbinding

Geacht college,

U hebt ons gevraagd, in het kader van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening, advies uit te brengen over het bestemmingsplan De Verbinding.

Provinciaal belang en algemeen

Op basis van de notitie Invoering nieuwe wet ruimtelijke ordening (vergadering PS 25 juni 2008-331) is gebleken dat de volgende aspecten van provinciaal belang zijn:

- Water
- Verkeers- en vervoersinfrastructuur
- Kernontwikkeling (bouwen aan de randen en inrichting stadsrandzones)
- Landschap
- Dagrecreatie
- Cultuurhistorie/Archeologie

In het algemeen merken wij op dat de Omgevingsvisie Drenthe op 2 juni 2010 door provinciale staten is vastgesteld. Wij verzoeken u de tekst in de toelichting daarop af te stemmen.

Het realiseren van een ondertunneling is uit ruimtelijk oogpunt een gewenste ontwikkeling, omdat daarmee de barrièrewerking van de oostwest-verbinding door de Hondsrugweg wordt weggenomen.

Advies:

Water

In de toelichting staat aangegeven dat het overleg met het waterschap nog moet plaatsvinden. Met andere woorden het zogenaamde wateradvies is nog niet beschikbaar.



Wij maken dan ook een voorbehoud ten aanzien van het aspect water, immers de consequenties van de eventueel nog te nemen maatregelen zijn niet bekend. In de Omgevingsvisie Drenthe staat dat de provincie voor de uitvoering van het waterbeleid sterk hecht aan een goede samenwerking met de waterpartners (waterschappen, gemeenten en waterleidingbedrijven).

Wij constateren dat in de toelichting zeer summier wordt ingegaan op het feit dat het plangebied voor een groot gedeelte binnen een grondwaterbeschermingsgebied ligt. Geadviseerd wordt in de toelichting door middel van een aparte paragraaf hierop nader in te gaan. Het belang van de bescherming van het grondwater in dit gebied is groot en dit moet in het bestemmingsplan ook tot z'n recht komen. Daarbij moet een relatie worden gelegd met hetgeen hierover is opgenomen in het op 2 juni jl. door de staten vastgestelde Omgevingsvisie Drenthe (hoofdstuk 6), of indien de tekst van de omgevingsvisie nog niet definitief is gepubliceerd het ontwerpplan te conformeren aan de gestelde teksten van het POPII en van de POV.

Verkeers- en vervoersinfrastructuur

Wij verzoeken u de mogelijkheid om het zogenaamd "halteren" op het plein open te houden, waardoor de bereikbaarheid van de dierentuin nog beter wordt. Deze mogelijkheid past erg goed bij de invulling van de gedachte van de Wereld van Ontmoeting waar alles samen komt. Dat biedt ook een kans voor een goede route door het centrum richting station.

Het busstation OV in de helling van de tunnel lijkt fysiek onmogelijk, daarnaast is het bezwaarlijk om de belangrijke centrumhaltes voor de bus in twee langshaltes te gaan inrichten, waarbij de overstappers een lange route met bovendien een groot hoogteverschil (rolstoel en ouderen) moeten overbruggen.

De beide opmerkingen zijn gemaakt omdat wij een goed functionerend netwerk van hoofdwegen van provinciaal belang vinden.

Kernontwikkeling (bouwen aan de randen en inrichting stadsrandzones)

Het onderhavige gebied maakt samen met het bestemmingsplan Emmen Centrum-West (plan van de te verplaatsen dierentuin) een nieuwe invulling aan de rand van Emmen mogelijk. Het is van provinciaal belang dat de randen van kernen op goede wijze worden ingepast als overgang van bebouwing naar het landelijk gebied. Het gaat hier om het stimuleren van ruimtelijke kwaliteit en de landschappelijke inpassing/afronding. De locatie betreft tevens de totaalinvulling als onderdeel van de zogenaamde stadsrandzone van Emmen. Indirect is hier aan vooraf gegaan de landschapsvisie Park West. Deze visie toont aan dat de overgang van bebouwing naar het landelijk gebied op goede wijze kan worden ingevuld. In beide bestemmingsplannen wordt een deel van de landschapsvisie mogelijk. Uit oogpunt van het al eerder genoemde provinciaal belang om de overgang van de rand op goede wijze in te passen, dringen wij aan om de gedachte van de landschapsvisie te verwoorden in het ontwerpplan.

Met betrekking tot het begrip ruimtelijke kwaliteit staat met name de invulling/ambitie van het plein ("verbindingsplein") centraal. In hoofdstuk 5, Planbeschrijving, van de toelichting wordt de inrichting van het plein als globale opzet beschreven. Het plein wordt opgedeeld in "podiumplein", "ontvangstplein" en "stilteplein". Met behulp van onder andere een prijsvraag moet het plein worden ingericht. Wij adviseren u om hiervoor de noodzakelijke kwaliteitscriteria in het ontwerpplan mee te nemen. Zowel in de

Regels als op de Verbeelding is daarover onvoldoende terug te vinden. Het gaat hier om een toplocatie met een bovenregionale uitstraling. Uw filosofie van De Verbinding en de kwaliteitscriteria dienen ook in het bestemmingsplan gewaarborgd te worden. Uitgangspunt daarbij zijn de dragers Beleving, Doelmatigheid en Duurzaamheid. Dit kan door in de Regels te verwijzen naar een Kwaliteitsplan of lijst van kwaliteitscriteria. De provincie wil hier graag een bijdrage voor leveren door in ieder geval op korte termijn aan te geven wat de provinciale belangen voor de ruimtelijke kwaliteit zijn.

Landschap

De gemeente heeft tijdens de plan- en MERprocedure een landschapsvisie laten ontwikkelen om te kunnen komen tot een goede landschappelijke invulling met een goede afronding van de diertuin, het theater, de ondertunneling en het plein. De visie erkent dat de es niet meer de es is, maar wil hier en daar de es nog wel herkenbaar maken en versterken.

Door de grootte en ligging van het plangebied van het onderhavige bestemmingsplan is realisering van de landschapsvisie deels mogelijk. De landschapsvisie is met name voor het parkeergedeelte in het zuidwesten hierop van toepassing. De landschapsvisie is onvoldoende in het bestemmingsplan meegenomen, zowel in de toelichting als in de Regels (Verbeelding).

Dagrecreatie

Dit onderdeel geeft geen aanleiding een opmerking over te maken.

Cultuurhistorie/Archeologie

Vanuit de cultuurhistorie is als aandachtspunt de verbinding met enerzijds het westelijk- (de te verplaatsen diertuin en theater), als anderzijds het oostelijk gebied (het oude stads-/dorpshart) belangrijk. In beide gebieden is de oorsprong van Emmen als esdorp herkenbaar en beleefbaar. Voor beiden geldt, vooral voor de opdracht van de prijsvraag, dat deze als aandachtspunten en randvoorwaarden meegegeven worden. Om te komen tot een hoge én integrale kwaliteit van het gehele gebied, moeten er verbanden gelegd worden tussen de onderdelen en de omgeving (Atalanta-belevingspark/landschapsvisie Park West en het historisch hart van Emmen). Het is van provinciaal belang dat de hoofdgedachte van cultuurhistorie moet worden ingebed in de ruimtelijke ordening.

Samenvatting en conclusie

Gelet op de inhoud van het plan en bovenstaande aspecten zijn wij van mening dat het provinciaal belang onvoldoende zijn meegenomen.

Indien het plan niet of voldoende wordt aangepast zullen wij overwegen een zienswijze in te dienen.

Wij adviseren u rekening te houden met onze opmerkingen, het plan aan te passen, alvorens verder in procedure te brengen.

Voor vragen of overleg inzake dit advies kunt u contact opnemen met de heer W.F.R. Feenstra, telefoonnummer (0592) 36 57 27 of w.feenstra@drenthe.nl.

Hiermee is, voor wat betreft de provinciale diensten, voldaan aan het vooroverleg als bedoeld in het Besluit ruimtelijke ordening.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten van Drenthe,
namens deze,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'P.J. van Eijk', with a large, sweeping flourish underneath.

P.J. van Eijk,
manager Ruimtelijke Ontwikkeling a.i.

md/coll.

Afschrift aan de VROM-Inspectie, Regio Noord, Postbus 30020, 9700 RM Groningen

Van: Koos Tahitu [Koos.Tahitu@minvrom.nl] namens Postbus Vin Ruimtelijkeplannen [vin-ruimtelijkeplannen@minvrom.nl]

Verzonden: donderdag 1 juli 2010 10:09

Aan: Janneke Sikkema

CC: 'ruimtelijkeplannen@drenthe.nl'

Onderwerp: FW: advies voorontwerpbestemmingsplan Emmen, De Verbinding

Bijlagen: Uitnodiging enquête Handreiking RO en Milieu.pdf

kenmerk (Holmesnr.): 31920

e-mailadres gemeente: J.Sikkema@emmen.nl

e-mailadres provincie: ruimtelijkeplannen@drenthe.nl

Aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Emmen,
ter attentie van mevrouw J. Sikkema

Op 27 mei 2010 heb ik uw verzoek ontvangen om advies op grond van artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening over het voorontwerpbestemmingsplan "Emmen, De Verbinding".

In de brief van 26 mei 2009 aan alle colleges van burgemeester en wethouders heeft de minister van VROM aangegeven over welke nationale belangen uit de Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid (RNRB, TK 2007-2008, 31500 nr. 1) de gemeenten altijd overleg moeten voeren met het Rijk. Gemeenten verzoeken zelf de afzonderlijke rijksdiensten om advies. De VROM-Inspectie coördineert de rijksreactie over voorontwerpbestemmingsplannen, -projectbesluiten en -structuurvisies.

Het bovengenoemde plan geeft de betrokken rijksdiensten geen aanleiding tot het maken van opmerkingen, gelet op de nationale belangen in de RNRB.

Deelname webenquête

VROM doet onderzoek naar het gebruik van de Handreiking Ruimtelijke Ordening en Milieu. U kunt via een webenquête uw mening geven over deze handreiking. VROM hoort graag uw mening en nodigt u uit om de webenquête in te vullen.

In de bijlage treft u een toelichting aan met meer informatie over de webenquête. Indien u al heeft deelgenomen, wil ik u bedanken voor uw medewerking.

de directeur-inspecteur regio Noord,
in opdracht,

Hans Nieken
adjunct-inspecteur

Van: H Legtenberg [H.Legtenberg@veltenvecht.nl]

Verzonden: dinsdag 15 juni 2010 12:38

Aan: Janneke Sikkema

CC: L Lasker; Dost, Simon

Onderwerp: Betr.: watertoets gemeente Emmen concept-ontwerpbestemmingsplan de verbinding
Hallo Janneke,

Ik heb de waterparagraaf gelezen en concludeer het volgende:

1. Onder riolering staat vermeld dat het hemelwater van de tunnelbak wordt afgevoerd naar de rioolwaterzuivering om vervuiling van het grondwater te voorkomen. De argumentatie om af te voeren op het gemengde stelsel is onvoldoende. In het centrum van Emmen wordt gescheiden riolering aangelegd. De hemelwaterafvoer gaat naar het Bargermeerkanaal en wellicht in de toekomst ook naar het Oranjekanaal. Ik adviseer om bij de afvoer van hemelwater rekening te houden met afvoer en aansluiting op een hemelwaterriool.
2. De tunnelbak wordt eerder gerealiseerd dan de voltooiing van de verplaatsing van het dierenpark. In de waterparagraaf wordt niets gezegd over de leidingen (drinkwater, bedrijfswater en afvalwater) tussen de waterfabriek en de oude locatie van het dierentuin. Deze leidingen kruisen de rondweg in de nabijheid van de traverse en moeten intact blijven. Ik adviseer je om dit cruciale punt te beschrijven en nader af te stemmen met het dierenpark en de WMD.

Als je nog vragen hebt kun je me altijd bellen op 0524-592162.

Groet,
Henry



Gemeente Emmen
Projectbureau Atalanta
t.a.v. J. Sikkema
Postbus 30001
7800 RA EMMEN

Gemeente Emmen

No.: 10.035606

28 MEI 2010

12758 PMT-ST

Datum
27-5-2010

Onderwerp
voorontwerp bestemmingsplan
"Emmen, de Verbinding"

Uw brief van
27-5-2010

Uw kenmerk
mail

Ons kenmerk
T3-074285 \BU-0033572

Contactpersoon
D.C.M. Hoogendijk

Telefoon
050-58 24461

E-mail
infra.affairs.zl@kpn.com

Bijlage(n)

Geachte heer/mevrouw,

Met belangstelling heb ik kennis genomen van het bestemmingsplan "Emmen, de Verbinding" in uw gemeente.

Als vertegenwoordiger van KPN bespreek ik (daar waar nodig en gewenst) graag met u de eventuele nadere uitwerking van dit plan, waarbij onder andere het volgende aan de orde kan komen:

- het creëren van tracés aan beide zijden van straten in openbare grond, in bermen en open verhardingen;
- het handhaven van de bestaande tracés;
- het vrijhouden van de toegewezen tracés van bomen en beplanting;

Voor nadere informatie kunt u contact opnemen met de contactpersoon van KPN. Zijn / haar naam en telefoonnummer staan vermeld in het briefhoofd.

Bij correspondentie of navraag verzoek ik u ons kenmerk te vermelden.

Met vriendelijke groet,

Wim Emaus
Medewerker BackOffice Noord

KPN W&O N&S

Capacity IA BO Noord
Parkstraat 1
Zwolle

Telefoon (050) 582 44 61

infra.affairs.zl@kpn.com
www.kpn.com

Correspondentieadres:

Postbus 10013
8000 GA Zwolle

KPN B.V.

Handelsregister
K.v.K. Haaglanden
27124701
NL 009292056B01

Gemeente Emmen

No.: 10.066185
10 AUG 2010

12758

TenneT TSO B.V.

Utrechtseweg 310
Postbus 718
6800 AS Arnhem

Factuuradres
Postbus 428
6800 AK Arnhem

Telefoon 026 373 11 11
Fax 026 373 11 12
www.tennet.org

Handelsregister Arnhem
09155985

Gemeente Emmen
Projectbureau Atalanta
T.a.v. mevrouw J. Sikkema
Postbus 30001
7800 RA EMMEN

Datum 3 juni 2010
Onze referentie TI-AON-GRZ 10-805
Behandeld door Heleen Withaar
Direct nummer 026 373 31 57
Direct fax 026 373 16 42
E-mail h.withaar@tennet.org
Onderwerp reactie voorontwerpbestemmingsplan "de Verbinding"

VERZONDEN 3 JUNI 2010

Geachte mevrouw Sikkema,

Met referte aan uw e-mail van 27 mei 2010 deelt TenneT TSO B.V. u het volgende mede.

In het gebied dat is aangegeven op de plankaart van het voorontwerpbestemmingsplan "de Verbinding" heeft onze vennootschap noch ondergrondse hoogspanningskabels, noch bovengrondse hoogspanningslijnen.

Wij vertrouwen er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
TenneT TSO B.V.

C. (Cees) de Jong
Hoofd Grondzaken

tennet

