

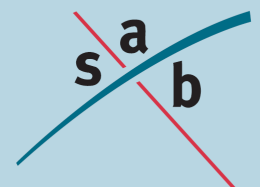
Bestemmingsplan

Meppen, Mepperstraat, De Bronzen Emmer

Toelichting

Gemeente Coevorden

Datum: 5 februari 2013
Projectnummer: 100152
ID: NL.IMRO.0109.300BP00007-0003



INHOUD

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging plangebied	3
1.3	Geldend bestemmingsplan	4
1.4	Leeswijzer	6
2	Plangebied	7
2.1	Omgeving plangebied	7
2.2	Situatie plangebied	7
3	Beleidskader	9
3.1	Beleid	9
4	Toelichting op de regeling	16
4.1	Juridische opzet van het plan	16
5	Haalbaarheidstoets	19
5.1	Milieuaspecten	19
5.2	Water	22
5.3	Archeologie	24
5.4	Flora en fauna	25
5.5	Economische uitvoerbaarheid	26
6	Procedure	27
6.1	Inleiding	27
6.2	Inspraak	27
6.3	Overleg	27
6.4	Zienswijzen	27

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De gemeente Coevorden werkt sinds 2002 aan de actualisatie van haar bestemmingsplannen. In dat kader worden nu de bestemmingsplannen geactualiseerd van 15 recreatieterreinen in de gemeente. Naast het feit dat een nieuwe regeling nodig is om actuele ruimtelijke ontwikkelingen op de recreatieterreinen te kunnen handhaven, worden de bestemmingsplannen opgesteld conform de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Wet algemene bepaling omgevingsrecht (Wabo).

Op verschillende recreatieterreinen van de gemeente Coevorden wordt permanent gewoond. Deze bewoning is in het verleden gelegaliseerd door middel van persoons- en perceelsgebonden beschikkingen. Permanente bewoning heeft een grote impact op de uitstraling en inrichting van recreatieterreinen. De gemeente heeft behoefte aan een nieuwe regeling die ruimte biedt aan een kwaliteitsslag van de terreinen gedurende de planperiode. Daarnaast is gezocht naar een acceptabele oplossing voor de permanente bewoning.

Per recreatieterrein wordt het bestemmingsplan geactualiseerd waarbij een nieuwe regeling wordt ontwikkeld die enerzijds eenduidigheid biedt in het beheer van recreatieterreinen in de gemeente en anderzijds ruimte biedt voor een goede beheerssituatie van afzonderlijke terreinen. De 15 recreatieterreinen worden meegenomen in twee verschillende fases. In de eerste fase worden de terreinen De Bronzen Emmer, De Tip, Zuiderveld, Ermerzand en De Tilkampen aangepakt. In de tweede fase komen de terreinen Aelderholt en Gelpenberg, Binnenveld, Wolfskuylen, 't Kuierpaddien, De Kamp, Toenakkers, Vossehol, Huttenheugte en Plopsaland, Wico en Knieplanden aan de orde. Onderhavig bestemmingsplan voorziet in een juridisch-planologische regeling voor het recreatieterrein de Bronzen Emmer.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied is gelegen in de gemeente Coevorden, ten westen van de kern Meppen. Ten noorden, westen en oosten van het plangebied liggen bospercelen. Ten zuiden ligt agrarisch akker- en grasland. Op onderstaande (lucht)foto's is de Bronzen Emmer weergegeven.



*Omgeving
plangebied
Bron: Google Earth*



Entree recreatieterrein 'De Bronzen Emmer'

bron: Google Streetview

1.3 Geldend bestemmingsplan

Voor het plangebied is het bestemmingsplan 'de Bronzen Emmer' van kracht. Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad van Coevorden op 18 mei 1999. Gedeputeerde Staten hebben op 13 juni 1999 het bestemmingsplan goedgekeurd. In het vigerende bestemmingsplan zijn de gronden bestemd als recreatieve centrumvoorzieningen, verblijfsrecreatieterreinen, zomerhuizerterrein, natuurgebied, opgaand groen en agrarisch gebied. Daarnaast is het facet bestemmingsplan uniforme regeling recreatie woonverblijven van kracht. Dit plan is vastgesteld op 9 november 2004 door

de gemeenteraad en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 31 januari 2005.
Onderstaande uitsnede betreft het bestemmingsplan 'de Bronzen Emmer'.



*Uitsnede vigerend bestemmingsplan 'De Bronzen Emmer'
gemeente Coevorden*

GRONDEN BESTEMD VOOR:	
	recreatieve centrumvoorzieningen
	verblijfsrecreatieterrein
	zomerhuizenterrein
	natuurgebied
	opgaand groen
	agrarisch gebied
AANDUIDINGEN	
	plangrens
	bouwgrens
	ontsluitingspunt
	onverharde weg
	parkeren
	dierenweide
	archeologisch meldingsgebied

Legenda vigerend bestemmingsplan 'De Bronzen Emmer'

1.4 Leeswijzer

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en deze toelichting. De regels en de verbeelding vormen de juridisch bindende elementen van het bestemmingsplan. De toelichting is opgebouwd uit vijf hoofdstukken. Na het inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt het beleid toegelicht. In hoofdstuk 4 wordt de juridische regeling van dit bestemmingsplan toegelicht. In hoofdstuk 5 wordt de haalbaarheid van het plan aangetoond voor wat betreft het hogere overheidsbeleid, water en bodem, milieuaspecten, archeologie, flora en fauna en verkeer en parkeren. Ten slotte komt in hoofdstuk 6 het resultaat van de procedure aan de orde.

2 Plangebied

2.1 Omgeving plangebied

Het plangebied maakt deel uit van de gemeente Coevorden en is ingedeeld bij de kern Meppen. Deze kern ligt ten oosten van het plangebied. Aan de zuidkant van het recreatieterrein 'De Bronzen Emmer' liggen met name agrarische gronden. Ten noorden van het plangebied zijn natuurgebieden gelegen die deel uitmaken van de Ecologische Hoofdstructuur. Het landschap in de omgeving maakt deel uit van het zogenaamde Coulissenlandschap met een grote diversiteit. Deze gebieden hebben een halfopen uitstraling dat gekenmerkt wordt door de aanwezigheid van houtwallen en –singels.



Mepperstraat ten zuiden van het plangebied

Bron: Google Streetview

2.2 Situatie plangebied

Het recreatiepark 'de Bronzen Emmer' biedt aan de toerist en recreant zowel bungalows als kampeervoorzieningen. Voor de camping geldt dat een vijf sterren niveau wordt nagestreefd. Op het park zijn 26 bungalows gelegen die variëren in omvang van vier- tot zespersoons. De bungalows, met bijbehorende (speel)voorzieningen, zijn aan de oostkant van het terrein gelegen, aan de rand van het bos. Aan de westkant van het terrein is de camping gelegen met diverse veldjes voor caravans en tenten voor toeristisch kamperen. Op dit gedeelte zijn diverse sanitaire units gesitueerd ten behoeve van de kampeerplaatsen.

Op het terrein zijn verder diverse gebouwen gelegen waaronder een winkel, een zwembad en een restaurant. Daarnaast biedt het terrein ook ruimte aan sportvoorzieningen in de vorm van sportvelden.

De exploitant van het recreatieterrein heeft de wens om aan de westzijde van het terrein een uitbreiding te realiseren. Met de uitbreiding wordt een ander soort recreant bedient aangezien er op dit terrein wordt geïnvesteerd in meer kampeerluxe. Dat betekent concreet dat er kleinere veldjes kunnen worden aangelegd met kleinschalige sanitairunits. Binnen het bestemmingsplan zijn geen uitbreidingsmogelijkheden voor meer recreatiewoningen op het terrein.

3 Beleidskader

3.1 Beleid

3.1.1 *Rijksbeleid*

Nota Ruimte

Het nationaal ruimtelijk beleid tot 2020 is vastgelegd in de nota Ruimte. De nota Ruimte bevat de visie van het rijk op de ruimtelijke ontwikkeling in Nederland en bevat de ruimtelijke bijdrage aan een sterke economie, een veilige en leefbare samenleving en een aantrekkelijk land. Het rijk schept ruimte voor ontwikkeling, uitgaande van het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet' en verschuift het accent van het stellen van ruimtelijke beperkingen naar het stimuleren van gewenste ontwikkelingen. De rijksverantwoordelijkheden en die van anderen zijn helder onderscheiden. De nota Ruimte is door het rijk op dit moment vastgesteld als structuurvisie met een uitvoeringsparagraaf.

De centrale doelstellingen van de nota Ruimte zijn: versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland, bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland, de borging en ontwikkeling van belangrijke (inter-)nationale waarden en de borging van veiligheid.

In de nota Ruimte zijn regels opgenomen om met deze verschillen toch te zorgen voor een generieke basiskwaliteit in heel Nederland. Deze generieke regels zijn opgesteld om een aantal waarden te garanderen, waaraan alle betrokken partijen zijn gebonden. De regels hebben betrekking op onder andere het bundelingsbeleid, een goede balans tussen rode en groen/blauwe functies, milieuwetgeving, veiligheid, watertoets en groen in en om de stad.

De nota Ruimte ondersteunt gebiedsgerichte ontwikkeling waarin alle betrokken partijen kunnen participeren. Het rijk richt zijn aandacht met name op de nationale ruimtelijke hoofdstructuur. In deze ruimtelijke structuur streeft het rijk naar meer kwaliteit dan de basiskwaliteit. Het gaat daarbij bijvoorbeeld om versterking van de dynamiek in de nationale stedelijke netwerken en om waarborging van de kwaliteit van de Ecologische hoofdstructuur en de Nationale Landschappen.

Beleidsstoets

Het beleid uit de Nota Ruimte is deels niet direct van toepassing op onderhavig plangebied aangezien de locatie deels in de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) ligt. Dit betreft de bestemming natuur. De provincie heeft hier echter een nadere invulling aan gegeven, waardoor de toets daar plaatsvindt. Het bestemmingsplan is echter niet in strijd met de Nota Ruimte.

Wet vergunning onrechtmatige bewoning recreatiewoningen

Op 23 maart 2011 is de Tweede Kamer akkoord met het Wetsvoorstel vergunning onrechtmatige bewoning recreatiewoningen. Dit voorstel verplicht gemeenten een persoonsgebonden ontheffing te verlenen van een bestemmingsplanverbod aan bewoners die op 31 oktober 2003 onrechtmatig permanent een recreatiewoning bewoonden en dat sinds die tijd nog steeds doen. Als gemeenten de beslistermijn overschrijden, dan moet de bewoner van rechtswege ontheffing worden verleend.

Beleidsdoets

In de gemeente Coevorden zijn persoonsgebonden beschikkingen verleend aan personen die in aanmerking komen voor deze regeling.

3.1.2 Provinciaal beleid

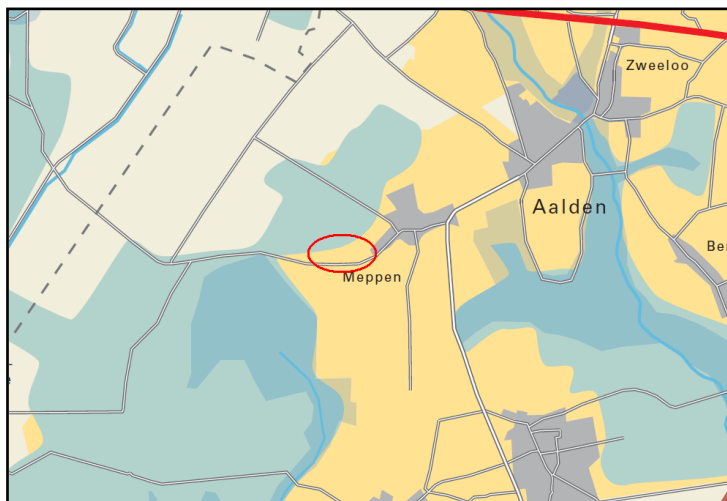
Omgevingsvisie en omgevingsverordening Drenthe

Op 2 juni 2010 heeft de provincie Drenthe een omgevingsvisie goedgekeurd. Met deze omgevingsvisie wil de provincie binnen de kaders van de Wro zelf actief aan de slag vanuit de basishouding 'Decentraal wat kan, centraal wat moet'. Deze Omgevingsvisie is hét strategische kader voor de ruimtelijk-economische ontwikkeling van Drenthe. De visie formuleert de belangen, ambities, rollen, verantwoordelijkheden en sturing van de provincie in het ruimtelijke domein. De Omgevingsvisie kent een duidelijke relatie met bestaande programma's en plannen. Dat geldt op landsdelig niveau (bijvoorbeeld de Gebiedsagenda Noord-Nederland en de Samenwerkingsverband Noord-Nederland (SNN)-agenda), op regionaal niveau (bijvoorbeeld Regiovisie Groningen-Assen), op provinciaal niveau (bijvoorbeeld Regionaal Specifiek Pakket (RSP) en provinciaal Meerjarenprogramma (pMJP) en uitwerkingen van het collegeprogramma van Gedeputeerde Staten (GS) (bijvoorbeeld programma Klimaat en Energie). Deze programma's en plannen zijn medebepalend geweest bij het tot stand komen van de Omgevingsvisie en worden benut bij de uitvoering ervan. Bestaande bestuurlijke afspraken zijn gerespecteerd. De omgevingsvisie is uitgewerkt in een omgevingsverordening.

In deze Omgevingsvisie zijn vier wettelijk voorgeschreven provinciale planvormen samengenomen:

- de provinciale structuurvisie op grond van de Wro;
- het provinciaal milieubeleidsplan op grond van de Wet milieubeheer (Wm);
- het regionaal waterplan op grond van de waterwetgeving;
- het Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan op grond van de Planwet verkeer en vervoer.

De Omgevingsvisie beschrijft de ruimtelijk-economische ontwikkeling van Drenthe voor de periode tot 2020, met in sommige gevallen een doorkijk naar de periode daarna. De missie van de provincie is het koesteren van de Drentse kernkwaliteiten en het ontwikkelen van een bruisend Drenthe, passend bij deze kernkwaliteiten.



*Uitsnede omgevingsvisie
Bron: provincie Drenthe*

Het plangebied ligt op grond van de visiekaart in het multifunctioneel gebied en in gebied met de aanduiding natuur. In multifunctionele gebieden kunnen verschillende functies voorkomen. In het multifunctionele gebied wil de provincie komen tot combinatieopgaven van verschillende functies. Binnen gebieden met de functie natuur staat de ontwikkeling van de hoofdfunctie natuur voorop. Daarbij gaat het om het behouden, herstellen en ontwikkelen van natuurwaarden. Andere ontwikkelingen zijn aanvaardbaar zolang deze verenigbaar zijn met, of ten dienste staan van, de natuurontwikkeling.

Ecologische hoofdstructuur

De langetermijnstrategie van de provincie Drenthe voor het realiseren van de EHS richt zich op het meer robuust maken van deze structuur. Met een robuuste EHS wordt bereikt dat de kwaliteit van de natuur zich duurzaam verbetert. Door de natuur in een robuuste EHS te concentreren, ondervinden andere functies (vooral landbouw en recreatie) hier minder beperkingen van. Het streven is dat de EHS in staat is om de gevolgen van klimaatverandering op te vangen. De provincie is primair verantwoordelijk voor het realiseren van de EHS. Gemeenten en waterschappen zijn verantwoordelijk voor natuurwaarden buiten de EHS. Een gedeeld belang is dus een actueel natuurinformatiebestand, het delen van beleid- en beheerskennis en het onderhouden van maatschappelijk draagvlak (waaronder de inzet van vrijwilligers en natuurorganisaties).

Bij het robuust maken van de EHS richt de provincie zich op vier aspecten:

- Het realiseren van grotere, aaneengesloten natuurgebieden en het laten vervallen van de EHS-status voor kleinere, verspreid liggende gebieden;
- Het versterken van de verbindingen in het netwerk, in combinatie met het verminderen van het aantal verbindingen;
- Bij het verbinden van gebieden zo veel mogelijk gebruik maken van de beekdalen;
- Het behouden en ontwikkelen van natuurwaarden buiten de EHS door de ‘doorlaatbaarheid’ van het tussenliggende landschap te verbeteren, onder andere door invulling te geven aan het concept ‘klimaatmantels’.

Vestiging en uitbreiding van verblijfsrecreatie wordt getoetst aan het beleid voor de EHS. Uitgangspunt daarbij is dat de wijziging van bestaande activiteiten of een uitbreiding geen significante aantasting mag veroorzaken voor de EHS. Indien een uitbreiding mogelijk wordt gemaakt dient deze afweging te worden gemaakt.

Recreatiebeleid

Drenthe wil een topspeler zijn op de (binnenlandse) toeristische markt. Hiervoor vindt de provincie het van belang dat er in haar diversiteit een totaalproduct aangeboden wordt dat onderscheidend en van hoogwaardig niveau is. Een totaalproduct met veel variatie, aansluitend op de behoeften van de hedendaagse toerist en bijdragend aan een bruisend Drenthe. Het is van belang om in dat toeristische totaalproduct Drenthe te investeren. De provincie wil dat het bestaande aanbod van verblijfs- en dagrecreatie en de huidige toeristisch-recreatieve infrastructuur kwalitatief wordt verbeterd en vernieuwd. De focus ligt op de diversiteit en de kwaliteit van het toeristische product. Niet méér van hetzelfde, maar juist het creëren van toegevoegde waarde ten opzichte van het bestaande toeristische product. De provincie daagt de markt uit om nieuwe, aansprekende concepten te ontwikkelen die passen bij de kernkwaliteiten van Drenthe.

De provincie heeft aangegeven welk gebied vooral als versterkingsgebied voor recreatie wordt geschouwd. Hier wordt ingezet op het versterken en eventueel uitbreiden van bestaande recreatiebedrijven. Het plangebied ligt in het zogenaamde versterkingsgebied. De systematiek van de SER-ladder wordt toegepast in het recreatiebeleid. Daarnaast wordt de aanpak van het project 'Natuurlijke recreatie Drenthe' voortgezet. In de komende periode wordt onderzocht of aanvullende initiatieven nodig zijn om de kwaliteit verder te verbeteren. Voor wat betreft nieuwe initiatieven is een grootschalige uitbreiding mogelijk mits deze een duidelijke aanvulling vormt op het bestaande aanbod en deze worden gerealiseerd in het versterkingsgebied.

Het accent wordt gelegd op het versterken en ontwikkelen van de kleinschalige verblijfsrecreatie. Gemeenten krijgen ruimere mogelijkheden om vrijkomende agrarische bebouwing in te zetten voor recreatie.

Ten aanzien van verblijfsrecreatie is in de omgevingsverordening aangegeven dat nieuw vestiging niet is toegestaan binnen de EHS of de zone robuuste landbouw. Recreatielocaties aan de rand van deze zones zijn wel toegestaan. Daarnaast mag een ruimtelijk plan niet voorzien in permanente bewoning van recreatieverblijven.

Toets plan

Het plan bestaat uit een herziening van het bestaande bestemmingsplan. In het plan is ruimte om 'De Bronzen Emmer' beperkt uit te breiden en te investeren in de kwaliteit en comfort van het terrein. In een zogenaamd versterkingsgebied is uitbreiding van recreatieve doeleinden in principe mogelijk en passend. Deze moet wel worden getoetst aan de aangrenzende EHS.

3.1.3 Gemeentelijk beleid

Beleidsnota recreatie en toerisme 2010 – 2015

De gemeente Coevorden heeft een beleidsnota opgesteld voor het recreatie en toerisme beleid. Recreatie en toerisme is een belangrijk economisch speerpunt binnen de gemeente waardoor een beleidsnota wenselijk is. Het beleid sluit aan op de 'Kadernota Buitengewoon Platteland' en de beleidsnota 'Cultuur....alles van waarde'. De doelstelling van de beleidsnota is om meer werkgelegenheid in de sector te ontwikkelen en meer bestedingen te creëren. Daarbij moet rekening worden gehouden met natuur en landschap, cultuurhistorie en de belangen van inwoners. Het beleid richt zich op een drietal speerpunten.

1. Cultuurhistorie: het gaat om het mede inzetten van kunst, cultuur en cultuurhistorie om de toeristische aantrekkelijkheid van het gebied te versterken.
2. Plattelandstoerisme: het gaat om de beleving van het platteland als sfeerbeeld. De beleving van het platteland wordt uitgedrukt in goed gastheerschap, comfortabel vertoeven, gemoedelijkheid, authenticiteit, gezond, actief, wellness en zorg.
3. Actief toerisme: het gaat om het ontwikkelen van aantrekkelijke routestructuren voor de verschillende vormen van actieve recreatie (zoals wandelen, fietsen, mountainbiken, paardrijden etc.), waarbij de toepassing van digitale technologie (bijvoorbeeld GPS) en geavanceerde audiovisuele middelen (luisterpaalen/audiotour) een belangrijke functie krijgen.

Het aantal overnachtingen in 2007 bedroeg ruim 1,4 miljoen. Coevorden is daarmee koploper in het aantal overnachtingen binnen de Drentse gemeenten. Van alle vormen

van overnachtingen in Coevorden is het aandeel van de vakantiebungalow maar liefst 75%. Dit is een relatief groot gedeelte, bijna twee keer zoveel als in de gehele provincie. Het aandeel overnachtingen op kampeerterreinen komt daarna op een kleine 20%. De rest van de overnachtingen vindt plaats in groepsaccommodaties, hotels en bed and breakfast accommodaties. De gemeente wil meer bezoekers trekken, zowel dag- als verblijfstoeristen. Dat betekent dat het aanbod aan overnachtingsmogelijkheden voldoende en gevarieerd moet zijn. De gemeente ziet mogelijkheden voor vergroting van het aantal overnachtingsmogelijkheden.

De gemeente hecht belang aan de balans tussen toeristische ontwikkelingen en het woon- en leefklimaat. Er zijn vooral kansen in het uitbreiden van het kwalitatief hoogwaardig en kleinschalige aanbod. Met kleinere accommodaties als kleinschalig kamperen en bed and breakfast kan het (kort) verblijf in de gemeente gestimuleerd worden. Daarnaast vraagt de toerist ook steeds meer luxe en kleinere, persoonlijke accommodaties. Men wil het gevoel hebben geen nummer te zijn. Door het vergroten van het aanbod aan kleinschalige accommodaties kan hierop ingespeeld worden. De gemeente wil ondernemers hiervoor meer ruimte en mogelijkheden bieden.

Welstandsnota Coevorden (2009)

De gemeente Coevorden heeft haar welstandsbeleid vastgelegd in een welstandsnota. Deze nota vormt het beoordelingskader waaraan bouwontwikkelingen worden getoetst. Voor verschillende gebieden en gebouwen zijn verschillende criteria opgesteld. In de nota is specifiek welstandsbeleid opgenomen voor de recreatieterreinen. De welstandscriteria voor recreatieterreinen zijn de zogenaamde 'niveau-3' criteria. Wensbeeld is dat de bebouwing zo min mogelijk in het landschap op valt. Dit kan door een speciale vormgeving, maar ook door het aanbrengen van afschermdende beplanting. Grote bouwmassa's moeten zoveel mogelijk geweerd worden, tenzij het oppervlak van het terrein grote massa's toestaat. De criteria zijn er op gericht om bij veranderingen van het gebied minimaal de oorspronkelijke architectonische kwaliteit van de bebouwing te handhaven.

Nota kampeerbeleid Coevorden (2006)

Per 1 januari 2008 is de Wet op de Openluchtrecreatie vervallen. De gemeente Coevorden heeft een Nota kampeerbeleid opgesteld. Deze is de basis voor ontheffingen en vrijstellingen. Het Bestemmingsplan en de APV zijn hiervoor de meest geëigende instrumenten. Het Recreatieschap Drenthe heeft een provinciebrede consultatieavond georganiseerd in juni 2006. Op 12 oktober 2006 is voor de kampeersector in Coevorden een consultatieavond georganiseerd. Tijdens deze laatstgenoemde bijeenkomst is gebleken dat er een breed draagvlak bestaat voor de inhoud van het advies van het Recreatieschap. Op één specifiek onderdeel is uitvoerig gediscussieerd, namelijk de bovengrens voor kleinschalig kamperen. Tijdens de avond werd gepleit voor een verhoging van de bovengrens van 15 naar 25 standplaatsen. De gemeente wil op dit specifieke onderdeel afwijken van het advies van het Recreatieschap en het aantal standplaatsen verhogen naar 25. Voor alle overige onderdelen neemt de gemeente het advies van het Recreatieschap over. Hiermee draagt zij bij aan uniformiteit in beleidsregels voor kamperen binnen de provincie Drenthe. De gemeente Coevorden maakt onderscheid in drie soorten kampeerterreinen; Kampeerterrein I, toeristische plaatsen, Kampeerterrein II, stacaravans en Kampeerterrein III, chalets. Recreatiewoningen maken geen onderdeel uit van de nota. Voor de drie verschillende soorten kampeerterrein is verschillend beleid opgesteld.

Kampeerterrein I

De keuze is om geen voorschriften te stellen ten aanzien van het aantal plaatsen, de oppervlakte van de plaatsen of de verdeling tussen van kampeermiddelen op toeristische plaatsen. De maximale oppervlakte van trekkershutten en tenthuisjes op deze terreinen bedraagt 30 m². De maximale hoogte van trekkershutten en tenthuisjes is 3,50 meter, gemeten van de onderkant van de plek waar de grond wordt geraakt. Wij willen het niet beperken, tenzij er locatiespecifieke uitzonderingen zijn.

Kampeerterrein II

De maximale oppervlakte van stacaravans is 40 m² en 6 m² voor een berging. De stacaravan moet op het terrein als aanhanger te verplaatsen zijn. Over de weg moet de stacaravan als 1 deel te verplaatsen zijn. De maximale hoogte van stacaravans is 3,80 meter gemeten van de onderkant van de wielen. De minimale afstand tussen stacaravans op het terrein bedraagt 3 meter, tenzij in overleg met de brandweer als gevolg van brandwerende maatregelen anders kan worden besloten door de gemeente. Dit kan met een vrijstelling worden geregeld.

Kampeerterrein III

Chalets worden bewust niet als recreatiewoning of stacaravan aangemerkt, maar als aparte categorie. De maximale oppervlakte van een chalet is 70 m². De voorwaarde hierbij is dat er geen vaste verankering in de grond is, het chalet binnen 24 uur demontabel is en het materiaalgebruik hout of kunststof is. De maximale hoogte van een chalet is 3,80 meter en er is sprake van 1 bouwlaag. De minimale afstand tussen chalets op het terrein bedraagt ten minste 6 meter tenzij in overleg met de brandweer als gevolg van brandwerende maatregelen anders kan worden besloten door de gemeente. Dit kan met een vrijstelling worden geregeld.

Beleidsregels permanente bewoning recreatieverblijven (2010)

Op 17 augustus 2010 heeft het college van burgemeester en wethouder van de gemeente Coevorden de "Beleidsregels permanente bewoning recreatieverblijven gemeente Coevorden" vastgesteld. Deze beleidsregels maken het mogelijk dat bewoners van recreatieverblijven die kunnen aantonen er al voor 31 oktober 2003 te wonen onder een gedoogsituatie in de recreatiewoning mogen blijven wonen. Alle bewoners van recreatieverblijven die na deze datum in een recreatiewoning zijn komen te wonen moeten de permanente bewoning staken. Voor bewoners die tussen 31 oktober 2003 en 23 maart 2007 in een recreatiewoning zijn komen te wonen heeft de gemeente Coevorden een tijdelijke gedoogregeling opgenomen. Op deze manier hebben deze bewoners de tijd om vervangende woonruimte te vinden. De bewoners die na 21 maart 2007 een recreatiewoning zijn gaan bewonen hadden op de hoogte kunnen zijn van het voornemen van de gemeente om actief te gaan handhaven tegen deze ongewenste vorm van bewoning en wordt derhalve minder tijd geboden.

Daarnaast heeft de gemeente Coevorden besloten om inwoners van de gemeente Coevorden in bijzondere omstandigheden toe te staan een recreatieverblijf maximaal één jaar te bewonen. De situaties zijn limitatief in het beleid opgenomen en betreffen de situaties waarbij er sprake is van een calamiteit aan de eigen woning waardoor deze niet meer bewoonbaar is (bijv. door brand-, water- en stormschade), echtscheidingsituaties en overbruggingshuisvesting. Alleen mensen die op het moment van de aanvraag van de gedoogbeschikking het recreatieverblijf nog niet permanent bewonen

kunnen door middel van het hiervoor beschikbare formulier (met bewijsmiddelen) zo'n gedoogbeschikking aanvragen.

Dit beleid heeft daarentegen ook tot gevolg dat de gemeente Coevorden gefaseerd optreedt tegen permanente bewoning van recreatieverblijven ingeval de bewoners niet in aanmerking komen voor een gedoogbeschikking. De gemeente Coevorden schrijft de bewoners die niet in aanmerking komen voor een (tijdelijke) persoonsgebonden beschikking gefaseerd aan en zal waar nodig bestuursrechtelijke handhavingsmiddelen gebruiken.

Op dinsdag 15 maart 2011 heeft een meerderheid van de tweede kamer ingestemd met het wetsvoorstel 'Wet vergunning onrechtmatige bewoning recreatiewoningen'. Dit betekent dat bewoners die kunnen aantonen vanaf 31 oktober 2003 onafgebroken onrechtmatig een recreatiewoning te hebben bewoond in aanmerking komen voor een persoonsgebonden omgevingsvergunning voor het permanent bewonen van hun recreatiewoning. Deze bewoners komen hiervoor in aanmerking indien de gemeenten met betrekking tot die bewoning vóór 1 januari 2010 geen handhavingsbeschikking hebben genomen of geen besluit hebben genomen inhoudende dat voor bepaalde tijd wordt afgezien van handhaving en de recreatiewoning voldoet aan alle wettelijke eisen. Deze wet is op het moment van (voor)ontwerp gaan van dit bestemmingsplan nog niet aangenomen door de eerste kamer zodat nog onzeker is of danwel wanneer deze wet in werking zal treden. De beleidsregels van de gemeente Coevorden zijn echter in de lijn met de Wet vergunning onrechtmatige bewoning recreatiewoningen zodat er geen conflict zal optreden.

Toets plan

De gemeente Coevorden wil de komende jaren investeren in de kwaliteit van de recreatie. De aantrekkelijkheid moet worden bevorderd door een meer divers aanbod en investering in kwaliteit. Voorliggend plan biedt een voldoende mate van flexibiliteit waardoor een kwaliteitsslag gemaakt kan worden door de ondernemer zelf indien dat gewenst is.. Daarnaast is de maximaal toegestane omvang van een recreatiewoning vergroot naar 100 m². Het plan is in overeenstemming met het gemeentelijk beleid van Coevorden.

4 Toelichting op de regeling

In dit hoofdstuk wordt de regeling toegelicht die voor de verschillende recreatieterreinen in de gemeente Coevorden ontwikkeld is. De regeling kent een algemeen deel dat voor alle recreatieterreinen in de gemeente van toepassing is. Daarnaast zijn de regels, om aan de specifieke situatie van een terrein te voldoen, uitgewerkt voor elk recreatieterrein. In dit bestemmingsplan wordt dan ook de specifieke regeling van 'de Bronzen Emmer' toegelicht.

4.1 Juridische opzet van het plan

4.1.1 *Opbouw van het plan*

Het bestemmingsplan omvat een verbeelding, regels en een toelichting. Verbeelding en regels vormen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen kunnen niet los van elkaar worden gezien en dienen te allen tijde in onderlinge samenhang te worden toegepast. De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt wel een belangrijk onderdeel van het plan.

4.1.2 *De verbeelding*

De verbeelding bestaat uit een kaartblad met een bijbehorende legenda. Op de verbeelding hebben alle binnen het plangebied gelegen gronden een bestemming gekregen. Als uitgangspunt geldt daarbij dat de bestemming overeenstemt met het bestaande gebruik van de betreffende gronden. Slechts wanneer aannemelijk is dat het bestaande gebruik binnen afzienbare termijn en in elk geval binnen de planperiode wordt beëindigd, kan van dat uitgangspunt zijn afgeweken.

Binnen de bestemmingen zijn op de verbeelding diverse aanduidingen aangegeven. Aanduidingen hebben slechts juridische betekenis voor zover deze daaraan in de regels is toegekend. Een aantal aanduidingen heeft geen enkele juridische betekenis en is uitsluitend op de verbeelding aangegeven ten behoeve van de leesbaarheid van die kaart (bijvoorbeeld topografische gegevens en de gemeentegrens).

4.1.3 *De regels*

Algemeen

De regels van het plan zijn ondergebracht in vier hoofdstukken.

- Hoofdstuk 1 (artikelen 1 en 2) bevat inleidende regels. Deze regels beogen een eenduidige interpretatie en toepassing van de overige, meer inhoudelijke regels en van de verbeelding te waarborgen.
- Hoofdstuk 2 (artikelen 3 tot en met 6) bevat de regels in verband met de bestemmingen. Per op de verbeelding aangegeven bestemming bevat dit hoofdstuk inhoudelijke regels, welke specifiek voor die bestemming gelden.
- Hoofdstuk 3 (artikelen 7 tot en met 11) bevat de algemene regels van het plan waaronder de anti-dubbeltelbepaling, algemene bouwregels en algemene gebruiksregels.
- Hoofdstuk 4 (artikelen 12 en 13) bevatten overgangs- en slotregels.

Bestemmingen

Om recht te doen aan het uitgangspunt dat het plan niet meer dient te regelen dan noodzakelijk is, kent het plan slechts een beperkt aantal bestemmingen. Ook de bijbehorende bouw- en gebruiksregels zijn waar mogelijk beperkt in aantal en in mate van gedetailleerdheid. De regels hebben voor elke bestemming dezelfde opbouw met achtereenvolgens, voor zover aanwezig, de volgende leden:

- bestemmingsomschrijving;
- bouwregels;
- specifieke gebruiksregels;
- wijzigingsbevoegdheid;
- omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden.

Centraal staat de bestemmingsomschrijving. Daarin worden limitatief de functies en waarden genoemd, die binnen de bestemming zijn toegestaan respectievelijk worden beschermd. In een aantal gevallen geeft de bestemmingsomschrijving daarbij nog een nadere beperking in de vorm van een bestemmingscategorie of bijvoorbeeld een gebiedsbegrenzing, een maximale oppervlakte- of inhoudsmaat dan wel een beperking tot de bestaande bebouwing.

De bouwregels zijn direct aan de bestemmingsomschrijving gerelateerd. Ook de gebruiksregels zijn gerelateerd aan de bestemmingsomschrijving, zij het dat deze regels zijn opgenomen in de algemene gebruiksregels in hoofdstuk 3. Hierin is bepaald dat het verboden is de onbebouwde grond en/of de daarop aanwezige bouwwerken te gebruiken op een wijze of tot een doel in strijd met het in het plan bepaalde. Bedoeld wordt een gebruik in strijd met de bestemmingsomschrijving.

De afwijking- en wijzigingsregels geven het bevoegd gezag bevoegdheden om onder voorwaarden een afwijking toe te staan van een regel dan wel onder voorwaarden het plan te wijzigen.

Flexibiliteitsbepalingen

Zoals uit het voorgaande al bleek, zijn in de regels verschillende afwijkings- en/of wijzigingsbevoegdheden opgenomen. In alle gevallen gaat het om afwijkingsmogelijkheden van in de bestemmingsbepalingen opgenomen regels. Indien één van deze bevoegdheden wordt gebruikt, zal een (belangen)afweging moeten plaatsvinden. Het gaat immers om de toepassing van bevoegdheden voor het bevoegd gezag. Dat wil zeggen, dat de geboden afwijkingsmogelijkheden *mogen* worden gebruikt, maar dat er ook voor kan worden gekozen *geen* gebruik te maken van de bevoegdheid. Dit laatste houdt in dat een eventueel verzoek om toepassing te geven aan een bevoegdheid wordt afgewezen. Teneinde richting te geven aan de (belangen)afweging, zijn bij elke afwijkings- of wijzigingsbevoegdheid één of meerdere afwegingscriteria/ voorwaarden opgenomen.

De individuele belangen van de betrokkenen, de betrokken waarden en het algemene belang zullen tegen elkaar moeten worden afgewogen. Een enkele keer is bepaald dat door de verzoeker of door het bevoegd gezag het één en ander moet worden aangetoond. Wanneer iets voldoende is aangetoond is het aan het bevoegd gezag om een verzoek te beoordelen. In enkele gevallen kan een advies van een onafhankelijk deskundige worden verlangd.

4.1.4 'Meppen, Mepperstraat, de Bronzen Emmer'

In deze paragraaf worden de geldende bestemmingen toegelicht die in het plan zijn opgenomen.

Agrarisch

De voor Agrarisch aangewezen gronden zijn bestemd voor de uitoefening van een grondgebonden agrarisch bedrijf, extensieve dagrecreatie en water en voorzieningen voor de waterhuishouding. Binnen de regeling is ook periodiek recreatief gebruik toegestaan. Binnen de bestemming Agrarisch mogen geen gebouwen worden gebouwd. Ter plaatse van de aanduiding is parkeren toegestaan.

Groen

De voor Groen aangewezen gronden zijn bestemd voor groen in de vorm van houtopstanden en afschermdende beplanting. Binnen de bestemming Groen mogen geen gebouwen worden gebouwd.

Natuur

De voor Natuur aangewezen gronden zijn bestemd voor het behoud, het herstel en de ontwikkeling van natuurwetenschappelijke waarden en extensieve dagrecreatie. Binnen de bestemming Natuur mogen geen gebouwen worden gebouwd.

Recreatie

De voor Recreatie aangewezen gronden zijn bestemd voor een verblijfsrecreatieterrein met maximaal 300 kampeerplaatsen en 30 stacaravans. Daarnaast zijn binnen de bestemming, ter plaatse van de aanduiding 'recreatiewoning', 26 recreatiewoningen toegestaan. Dagrecreatie, horeca, beheer- en dienstgebouwen en één bedrijfswoning maken deel uit van de bestemming met de aan deze functies gerelateerde voorzieningen.

Voor recreatiewoningen geldt een bouwhoogte van 8 meter en een goothoogte van 3 meter. De oppervlakte van de woning, met aangebouwd bijgebouw, bedraagt maximaal 100 m². Beheer- en dienstgebouwen hebben een bouwhoogte van 7 meter en een goothoogte van 4 meter. Gebouwen voor sanitaire voorzieningen hebben een maximale bouwhoogte van 7 meter en een goothoogte van 5 meter. Deze gebouwen mogen maximale omvang hebben van 120 m² per gebouw.

5 Haalbaarheidstoets

Voorliggend bestemmingsplan is een plan waarmee bij recht geen ruimtelijke veranderingen worden beoogd te realiseren. Het accent ligt op behoud en ontwikkeling van hoofdzakelijk bestaande functies. Bij bestaande locaties worden, bij recht, geen uitbreidingen toegestaan op nieuwe locaties. Deze haalbaarheidstoets heeft daarom een beschouwend karakter, wat inhoudt dat er geen onderzoeken zijn verricht en dat de benoemde milieuthema's algemeen beschreven zijn.

5.1 Milieuaspecten

Er worden bij recht geen uitbreidingen van de terreinen toegestaan. Haalbaarheidsonderzoeken worden zodoende niet noodzakelijk geacht. De eventuele uitbreiding wordt mogelijk gemaakt via een wijzigingsbevoegdheid, waarbij de plicht voor het verrichten van milieutechnisch onderzoek ten aanzien geluid, lucht, bodem, externe veiligheid en milieuzonering, archeologie en flora en fauna e.d. wordt opgenomen zodra van de wijzigingsbevoegdheid gebruik wordt gemaakt.

5.1.1 *Bodem*

Ten behoeve van dit bestemmingsplan is geen nader onderzoek naar de bodemgesteldheid gedaan. Voorliggend plan legt de huidige situatie vast waardoor er geen sprake is van een andere situatie. Het aspect bodem levert dan ook geen belemmeringen op voor dit bestemmingsplan. In die situatie dat nieuwe recreatiewoningen of andere objecten planologisch mogelijk worden gemaakt zal voldaan moeten worden aan het gestelde in de Wet Bodembescherming.

5.1.2 *Luchtkwaliteit*

De Wet luchtkwaliteit is een implementatie van de Europese kaderrichtlijn luchtkwaliteit en de vier dochterrichtlijnen waarin onder andere grenswaarden voor de luchtkwaliteit ter bescherming van mens en milieu zijn vastgesteld. Deze Wet luchtkwaliteit noemt 'gevoelige bestemmingen' en maakt een onderscheid tussen projecten die 'in betekenende mate' en 'niet in betekenende mate (NIBM)' leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Projecten die 'niet in betekenende mate' leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit hoeven volgens de Wet luchtkwaliteit niet langer afzonderlijk te worden getoetst op de grenswaarde, tenzij een dreigende overschrijding van één of meerdere grenswaarden te verwachten is.

Daarnaast zal uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening afgewogen moeten worden of het aanvaardbaar is om een bepaald project op een bepaalde plaats te realiseren. Hierbij speelt de mate van blootstelling aan luchtverontreiniging een rol.

In de situatie dat door middel van een wijziging nieuwe functies of objecten planologisch mogelijk worden gemaakt, zal voldaan moeten worden aan het gestelde in de Wet milieubeheer, hoofdstuk 5, titel 2 ('Wet luchtkwaliteit').

Voorliggend plan legt de huidige situatie vast waardoor er geen sprake is van een toename van verkeer e.d. Dit heeft dan ook geen nadelige effecten op de bestaande luchtkwaliteit. Zodra er zich ontwikkelingen voordoen, dient onderzocht te worden of een ontwikkeling mogelijk is, ook ten aanzien van de luchtkwaliteit.

5.1.3 Geluid

Het aspect geluid vloeit voort uit de Wet geluidhinder en kan worden onderverdeeld in geluid afkomstig van wegverkeer, railverkeer en industrie. De Wet geluidhinder (Wgh) vormt het kader voor toetsing van initiatieven.

In dit bestemmingsplan is geen sprake van rechtstreekse ontwikkelingen binnen zones uit de Wet geluidhinder waarbij nieuwe gevoelige functies worden toegestaan. Een onderzoek is dan ook achterwege gelaten. Zodra wijzigingsbevoegdheden worden toegepast dient eveneens getoetst te worden of voldaan kan worden aan het gestelde in de Wet geluidhinder.

5.1.4 Externe veiligheid

Bepaalde maatschappelijke activiteiten brengen risico's op zware ongevallen met mogelijk grote gevolgen voor de omgeving met zich mee. Externe veiligheid richt zich op het beheersen van deze risico's. Het gaat daarbij om onder meer de productie, opslag, transport en gebruik van gevaarlijke stoffen. Dergelijke activiteiten leggen beperkingen op aan de omgeving. Door voldoende afstand tussen risicovolle activiteiten en bijvoorbeeld woningen kan voldaan worden aan de normen. Aan de andere kant is de ruimte schaars en het rijksbeleid erop gericht de schaarse ruimte zo efficiënt mogelijk te benutten. Het ruimtelijk beleid en het externe veiligheidsbeleid moeten dus goed worden afgestemd.

Ligging en bronbeschrijving

Het zwembad ligt binnen het plangebied van de camping -bungalowpark "De Bronzen Emmer". In het gebouw van het zwembad bevindt zich een opslagtank voor natriumhypochloriet (= chloorbleekloog) met een volume van 200 liter. De chloorbleekloog wordt gebruikt om het zwembadwater te chloreren. Deze inrichting valt niet onder het BEVI. Volgens de Leidraad Risico-inventarisatie is sprake van een potentieel risicovolle inrichting. Chloorbleekloog kan brandwonden veroorzaken en vergiftigde gassen vormen in contact met zuur. Daarnaast is deze stof zeer milieugevaarlijk. Op het terrein van het bungalowpark bevindt zich een propaantank van 2.000 liter.

Risicoafstanden

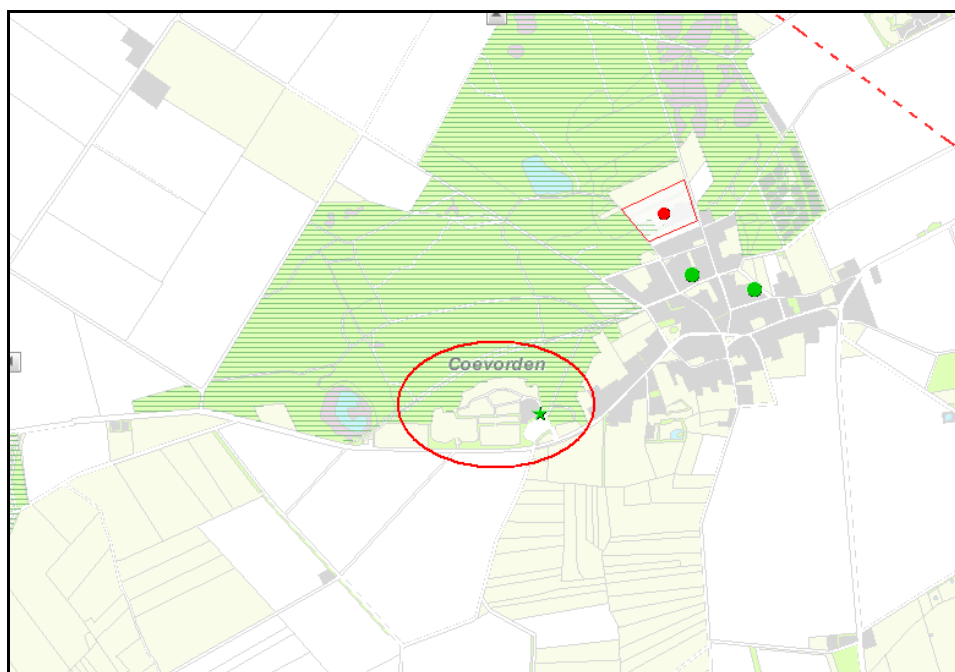
Zwembad: Voor een opslag van deze omvang geldt geen plaatsgebonden risicocontour (PR 10-6). De 1% letaliteitgrens (= invloedsg gebied) ligt volgens de leidraad op 20 meter vanaf de opslag voor chloorbleekloog. Dit gebied ligt nagenoeg volledig op het terrein van het zwembad en valt niet over het plangebied. Daarnaast kunnen mensen binnen een straal van 220 meter rondom de opslag verwondingen oplopen bij een ongeval.

Propaantank: Voor de propaantank geldt een plaatsgebonden risicocontour van 10 meter. Het invloedsgebied ligt op 50 meter.

gevolgen voor het bestemmingsplan

Het openluchtzwembad en de propaantank zorgen voor veiligheidsrisico's, echter niet in het bestemmingsplangebied. Het is theoretisch mogelijk dat bij een ongeval met chloorbleekloog op het terrein van het zwembad zelf slachtoffers vallen. Het effectgebied van 220 meter, waarbinnen mensen verwondingen kunnen oplopen, valt wel over het plangebied. Wettelijke normen worden hierdoor niet overschreden. Voor de vaststelling van het bestemmingsplan levert deze inrichting daarom geen knelpunt op.

Navolgende afbeelding is een uitsnede van de risicokaart voor het plangebied.



Uitsnede risicokaart

bron: gemeente Coevorden

Op grond van de risicokaart zijn er geen inrichtingen die van invloed zijn op het plangebied. Het aspect externe veiligheid vormt dan ook geen belemmering voor onderhavig bestemmingsplan.

5.1.5 Milieuzonering

Voorliggend plan biedt bij recht geen mogelijkheden om nieuwe milieubelastende functies te realiseren welke van invloed kunnen zijn op gevoelige functies. Dit zelfde geldt ook andersom: milieugevoelige functies welke worden gerealiseerd bij milieubelastende functies mogen elkaar niet hinderen. Voorliggend plan biedt enkel ontwikkelingsmogelijkheden middels een afwijkings- of wijzigingsbevoegdheid. Op dat moment dient enerzijds nagegaan te worden hoe de ontwikkeling zich verhoudt tot functies in de omgeving en welke effecten worden verwacht. Nieuwe ontwikkelingen welke met een afwijkings- of wijzigingsbevoegdheid mogelijk worden gemaakt worden veelal getoetst aan geldende milieuvergunningen van omliggende bedrijven en/of de brochure Bedrijven en Milieuzonering van de VNG. Anderzijds zijn er ook invloeden vanuit de omgeving op het terrein. Er zijn knelpunten maar deze kunnen buiten beschouwing worden gelaten aangezien er geen nieuwe ontwikkelingen worden voorzien.

5.2 Water

Om te garanderen dat water voldoende aandacht krijgt bij het opstellen van ruimtelijke plannen is de zogenaamde 'watertoets' in het leven geroepen. Hiertoe hebben Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen de Bestuurlijke notitie Waterbeleid in de 21^e eeuw en de Handreiking watertoets ondertekend. Doel van de watertoets is het vroegtijdig en expliciet betrekken van de waterbeheerders bij het planproces. Het resultaat hiervan wordt vastgelegd in de zogenaamde 'Waterparagraaf'.

Voorliggende waterparagraaf maakt verplicht onderdeel uit van het bestemmingsplan en bevat een overzicht van het watersysteem en de resultaten van de watertoets. Daarnaast biedt de waterparagraaf inzicht in het overlegproces dat in het kader van de watertoets met de waterbeheerders is gevoerd.

De belangrijkste partners op het gebied van waterbeleid zijn op hoofdlijnen de Europese Unie en het Rijk en de provincie en meer specifiek Rijkswaterstaat, de waterschappen en gemeenten. Het Rijk geeft richting aan het beleid op hoofdlijnen, daarbij rekening houdend met de Europese 'Kaderrichtlijn Water'. Binnen deze kaders zorgen provincies, waterschappen en gemeenten voor een integraal waterbeheer waarbij belangen worden afgewogen. Het Waterschap Rijn en IJssel behartigt alle aspecten van het beheer van de regionale wateren. Een uitzondering betreft de grondwateraspecten, waarvoor de provincie als waterbeheerder geldt.

Een korte beschrijving van het voor het bestemmingsplan meest relevante waterbeleid is hieronder opgenomen.

5.2.1 Waterbeleid

Nationaal waterplan

In december 2009 is het Nationaal Waterplan vastgesteld. Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Het Nationaal Waterplan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiervoor worden genomen. Het plangebied ligt in het deelgebied Hoog Nederland.

Regionaal waterplan provincie Drenthe

De provincie Drenthe heeft haar waterbeleid opgenomen in de omgevingsvisie. In het regionaal waterplan formuleert de provincie haar strategische doelen voor het regionale waterbeleid. Ook wordt in het water plan de ruimtelijke vertaling van deze doelen gegeven. Er wordt ingegaan op de functie van de regionale wateren en de bescherming daarvan, de gewenste ontwikkelingen en de inzet van instrumenten. Het regionaal waterplan vormt het kader voor de vergunningverlening en de uitvoeringsprogramma's. In de Waterwet staat dat het regionaal waterplan eens per zes jaar moet worden herzien. Het regionaal waterplan vormt een belangrijke schakel tussen het waterbeleid op rijksniveau en de uitvoering op regionaal en lokaal niveau. In de afgelopen periode zijn al afzonderlijke besluiten genomen over de Kaderrichtlijn Water, de waterbergingsgebieden in Zuid-Drenthe en de strategische grondwaterwinningen.

Deze besluiten maken integraal onderdeel uit van dit regionaal waterplan. Het provinciale waterbeleid is op veel onderdelen een voorzetting van het voorgaande beleid. Het regionaal waterplan zet sterker in op het op orde krijgen en houden van een watersysteem dat in staat is de gevolgen van klimaatverandering op te vangen. Daarbij spelen de beekdalen een belangrijke rol. Zo zet de provincie het beleid om aan de bovenlopen van de beekdalen een natuurfunctie toe te kennen, zo veel mogelijk voort. Ook worden de beken zo natuurlijk mogelijk ingericht, zodat daar zo veel mogelijk water vastgehouden kan worden. Daarnaast moet de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater verder verbeterd worden. Van provinciaal belang is:

- Een robuust watersysteem, dat zodanig is ingericht dat de risico's op wateroverlast en watertekort tot een maatschappelijk aanvaardbaar niveau beperkt blijven, met bijzondere aandacht voor de beekdalen;
- Een goede kwaliteit van het oppervlaktewater, gebaseerd op de normen van de Kaderrichtlijn water (KRW). Voor de Drentsche Aa moet de kwaliteit zo goed zijn dat het water geschikt is voor de bereiding van drinkwater;
- Een zo groot mogelijke voorraad zoet grondwater van een goede kwaliteit, beschikbaar voor mens en natuur;
- Een zodanige kwaliteit van het grondwater dat het zonder ingrijpende en kostbare zuivering geschikt is voor de bereiding van drinkwater.

Waterbeheerplan Waterschap Velt en Vecht

De gemeente Coevorden maakt deel uit van het waterschap Velt en Vecht. Het Waterschap Velt en Vecht heeft in het Waterbeheerplan 2010-2015 haar nieuwe beleid vermeld. Dit plan is opgesteld in samenwerking met vier andere waterschappen, die deel uitmaken van deelstroomgebied Rijn-Oost. Dit plan is per 1 januari 2010 in werking getreden. De opdracht van de waterschappen in Rijn-Oost is te zorgen voor voldoende water, schoon water en voor veilig wonen en werken op de taakvelden watersysteem, waterketen en veiligheid. Het waterschap houdt daarbij rekening met agrarische, economische, ecologische en recreatieve belangen. Aandachtspunten zijn het verbeteren van ecologische en chemische waterkwaliteit (terugdringen van oppervlaktewatervervuiling) en het voorkomen van wateroverlast, waarbij rekening wordt

gehouden met het veranderende klimaat. In zowel landelijk als stedelijk gebied kunnen ruimtelijke ontwikkelingen een positief maar ook een negatief effect hebben op het watersysteem.

Waterplan gemeente Coevorden

De gemeente Coevorden heeft haar waterbeleid verankerd in het Waterplan 2006-2010. Dit beleidsdocument is in 2009 door de gemeente geactualiseerd. In 2006 is er door een breed samengestelde projectorganisatie met verschillende werkgroepen en diverse belanghebbenden een intensief overleg gevoerd, waarna een beleidsvisie Water is opgesteld voor 2006-2010. Door middel van een uitgebreide analyse van knelpunten, kansen en van het gezamenlijk formuleren van doelen en streefbeelden is een actieplan opgesteld.

De inzet was niet alleen het kunnen beschikken over een gemeentelijk beleidsvisie voor het grondgebied van de gemeente Coevorden, maar ook het onderzoeken in hoeverre de afstemming en samenwerking tussen alle betrokken organisaties en de communicatie met burgers en belanghebbenden ten aanzien van het waterbeheer kon worden verbeterd. De aanleiding voor het opstellen van de beleidsvisie Water was gelegen in diverse ontwikkelingen zoals complexe ruimtevragen, een veranderend klimaat, Nationale en Europese Wet- en regelgeving.

Het gemeentelijke waterbeleid is uitgewerkt aan de hand van verschillende thema's die verder invulling geven aan het waterbeleid van de gemeente. Thema's die spelen voor de gemeente als waterbeheerder zijn: ruimtegebruik, riolering, stedelijk water als onderdeel van waterlichaam, beheer openbare ruimte, vergunningen, bodem- en grondwater- saneringen en onttrekkingen.

5.2.2 Watertoets

In voorliggend plan worden bij recht geen uitbreidingen op nieuwe locaties toegestaan. Voorliggend plan heeft zodoende geen effect op de waterhuishouding in het plangebied. Om ervoor te zorgen dat het waterbelang wordt gewaarborgd, wordt het waterschap ten tijde van het vooroverleg ex artikel 3.1.1 Bro bij de planvorming betrokken. Het waterschap heeft in het kader van het vooroverleg geen reactie gegeven op het plan.

5.3 Archeologie

Wet op de archeologische monumentenzorg i.r.t. Monumentenwet 1988

Sinds 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg in werking getreden. Deze nationale wet vloeit voort uit het Europese Verdrag van Malta. Uitgangspunt van de Wet op de archeologische monumentenzorg is het, waar nodig, beschermen van archeologische waarden. De Wet op de archeologische monumentenzorg regelt een wijziging in de Monumentenwet 1988. Artikel 38 van de Monumentenwet 1988 geeft aan dat rekening gehouden moet worden met de aanwezige en/ of te verwachten monumenten. De wet is alleen van toepassing op (op)nieuw vast te stellen bestemmingsplannen.

Binnen de bepalingen van deze wet moet de gemeente de verantwoordelijk nemen voor het streven naar behoud 'in situ'. Ook moet de gemeente vroegtijdig het behoud van archeologische waarden afwegen tegen andere maatschappelijke belangen. Gemeenten moeten hun eigen archeologiebeleid opstellen en hier uitvoering aan geven.

De wet eist archeologisch vooronderzoek om de belangen goed af te kunnen wegen. De onderzoeksplicht is echter niet van toepassing op projecten met een oppervlakte kleiner dan 100 m². Dit is het zogeheten archeologische vrijstellingenbeleid. De gemeenteraad heeft de bevoegdheid om (in een gemeentelijke archeologieverordening) een andere oppervlakte dan 100 m² vrij te stellen van de onderzoeksplicht, indien dit middels onderzoek aantoonbaar aangepast kan worden. Daarnaast geldt dat elke gemeente over eigen archeologiebeleid moet beschikken. Overigens vallen activiteiten waarvoor geen of een lichte bouwvergunning is vereist buiten de werkingssfeer van de wet.

Voorliggend plan

Voorliggend plan legt de bestaande situatie van het terrein vast. Hierdoor worden eventueel aanwezige waarden in de ondergrond niet (verder) aangetast. Bij nieuwe ontwikkelingen wordt het archeologiebeleid betrokken en kan op dat moment bezien worden of er geen sprake is van aantasting van waarden.

5.4 Flora en fauna

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Natuurbeschermingswet 1998 en de Ecologische Hoofdstructuur. Soortenbescherming komt voort uit de Flora- en faunawet.

Gebiedsbescherming

Natuurgebieden of andere gebieden die belangrijk zijn voor flora en fauna kunnen aangewezen worden als Europese Vogelrichtlijn en/of Habitatrichtlijngebieden (Natura 2000). De verplichtingen uit de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden zijn in Nederland opgenomen in de Natuurbeschermingswet 1998. Hierin zijn de reeds bestaande staatsnatuurmonumenten ook opgenomen. Op grond van deze wet is het verboden projecten of andere handelingen te realiseren of te verrichten die, gelet op de instandhoudingdoelstelling, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten kunnen verslechteren, of een verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

Voorliggend plan

In de omgeving van het plangebied (circa 3,5 kilometer) ligt het Natura-2000 gebied Mantingerzand. Het beheersgericht bestemmen van het park 'De Bronzen Emmer' heeft echter geen gevolgen voor dit natuurgebied. Het natuurgebied grenzend aan en deel van het park, maakt deel uit van de Ecologische Hoofdstructuur. Voor dit onderdeel wordt verwezen naar de beschrijving van het provinciale beleid in hoofdstuk 3.

Soortenbescherming

Soortenbescherming is altijd aan de orde. Hiervoor is de Flora- en faunawet bepalend. De Flora- en faunawet is gericht op het duurzaam in stand houden van soorten in hun natuurlijk leefgebied. Deze wet heeft de beschermingsregels, zoals die ook in de Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn zijn opgenomen, overgenomen en voor de Nederlandse situatie toegepast.

Voorliggend plan

In het kader van gebiedsbescherming en soortenbescherming zoals geregeld in de Natuurbeschermingswet 1998 en de Flora- en faunawet dient bij ruimtelijke ingrepen te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op mogelijk aanwezige beschermde soorten.

Het voorliggende plan is vooral gericht op het beheersmatig bestemmen van de huidige situatie. Door het vastleggen van de huidige (planologische) situatie wordt het effect op de aangrenzende EHS niet anders.

De ruimtelijke ingrepen die in dit bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt, hebben over het algemeen een beperkte schaal. Deze ingrepen zullen mogelijk plaatselijk leiden tot negatieve effecten op beschermde soorten, bijvoorbeeld door verontrusting van de soorten of het aantasten van holen of broedplaatsen. Indien dit het geval is zal hiervoor in het kader van de natuurwetgeving een ontheffing moeten worden aangevraagd. Een ontheffing op grond van de Flora- en faunawet wordt in de meeste gevallen verleend; voor veel soorten kan zelfs worden volstaan met een algemene vrijstelling. Er zijn daarom op voorhand geen aanwijzingen dat deze recente wetgeving zal leiden tot onoverkomelijke problemen bij de uitvoering van dit bestemmingsplan. Het kan echter voorkomen dat een bepaalde ingreep op basis van de natuurwetgeving niet kan worden uitgevoerd (omdat er alternatieven zijn die minder of geen schade aan beschermde flora en fauna aanbrengen) of dat verzachtende of compenserende (inrichtings)maatregelen moeten worden getroffen.

Zodra een initiatief zich voordoet waaraan middels afwijking of wijziging medewerking verleend kan worden, wordt op dat moment het aspect soortenbescherming en gebiedsbescherming onderzocht aan de op dat moment geldende wet- en regelgeving.

5.5 Economische uitvoerbaarheid

Er worden met dit bestemmingsplan geen (grootschalige) ontwikkelingen toegestaan waarvan de economische uitvoerbaarheid ter discussie zou kunnen staan. De mogelijkheden die het plan biedt ten aanzien van ontwikkelingen kunnen op particulier initiatief toegepast worden (met instemming van de gemeente).

Bij het oprichten van particuliere initiatieven binnen de bepalingen van het bestemmingsplan bestaan er geen kosten voor de gemeente. Via de legesverordening worden kosten reeds doorgerekend aan initiatiefnemers. Ook het aspect planschade wordt doorberekend aan initiatiefnemers. Van het stellen van nadere eisen is in dit plan geen sprake. Met dit plan worden geen ontwikkelingen toegestaan die nader uitgewerkt dienen te worden of gefaseerd worden uitgevoerd. Het opstellen van een exploitatieplan wordt niet noodzakelijk geacht en is achterwege gelaten. Kosten kunnen eventueel verhaald worden via een anterieure overeenkomst tussen initiatiefnemers en gemeente.

6 Procedure

6.1 Inleiding

Het voorontwerpbestemmingsplan is voor inspraak voor een ieder ter inzage gelegd. Tevens is het voorontwerp voor overleg ex artikel 3.1.1 Bro verzonden aan de gemeentelijke overlegpartners. Vervolgens wordt een ontwerpbestemmingsplan opgesteld op basis van de resultaten van inspraak en overleg en voortschrijdend inzicht. Het ontwerpbestemmingsplan wordt voor eenieder voor zienswijzen ter inzage gelegd, waarna het bestemmingsplan al dan niet gewijzigd wordt vastgesteld.

6.2 Inspraak

Het voorontwerpbestemmingsplan heeft vanaf 23 juni 2011 gedurende zes weken ter inzage gelegen. In deze periode zijn geen inspraakreacties binnen gekomen.

6.3 Overleg

Het voorontwerpbestemmingsplan heeft vanaf 23 juni 2011 gedurende zes weken ter inzage gelegen. In deze periode zijn vier overlegreacties binnengekomen. Deze reacties hebben niet geleid tot wijzigingen in het bestemmingsplan.

Reactie Nederlandse Aardolie Maatschappij

Het bestemmingsplan geeft de Nederlandse Aardolie Maatschappij geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

Reactie N.V. Nederlandse Gasunie

Het plangebied ligt buiten de beïnvloedings sfeer van de dichtstbijzijnde buisleiding en heeft dus geen invloed op het plangebied.

Reactie Domesta

Het bestemmingsplan geeft Domesta geen aanleiding tot het maken van opmerkingen

Reactie Provincie Drenthe

Op basis van de Omgevingsvisie Drenthe is gebleken dat de kernwaarden niet in het geding zijn. De provincie ziet dan ook geen aanleiding tot het ingrijpen in de procedure.

6.4 Zienswijzen

Met ingang van 26 september 2012 heeft het ontwerpbestemmingsplan Meppen, Mepperstraat, De Bronzen Emmer gedurende zes weken ter inzage gelegen. Gedurende bovengenoemde termijn kon een ieder naar keuze schriftelijk of mondeling zijn zienswijze over het ontwerpbestemmingsplan naar voren brengen bij de gemeenteraad. Er is in die periode op 3 november 2012 één zienswijze ingediend. In verband met de verplichting tot anonimiseren van de zienswijze nota op grond van de Wet bescherming persoonsgegevens zijn de NAW gegevens niet vermeld.

samenvatting ingediende zienswijze door eigenaar recreatiepark

- a Het aantal vermelde bungalows op het terrein is niet juist. Het betreffen 26 i.p.v. 18 bungalows. Daarnaast wordt er gesproken van diverse sanitaire units; dit zijn twee sanitair-gebouwen.
- b In de toelichting wordt gesproken over sanitaire voorzieningen met een maximale omvang van 50m² per gebouw. Deze regel is niet van toepassing.

reactie

- a Het aantal bungalows wordt in de toelichting worden aangepast. In de regels is het aantal bungalows correct opgenomen. Het aantal sanitairgebouwen zal niet verder worden gedefinieerd.
- b In het bestemmingsplan dient een maximale maat voor sanitairgebouwen aangegeven te worden om een buitenproportionele omvang te voorkomen. De maximale maat is 120m², deze maat zal in de toelichting worden aangepast zodat deze overeenkomt met de gestelde maat in de regels.

Wijzigingen als gevolg van de naar vorengebrachte zienswijze.

De zienswijze geeft voor een deel aanleiding tot het wijzigen van het bestemmingsplan voor wat betreft:

- a aanpassen van het juiste aantal bungalows in de toelichting;
- b aanpassen van de maximale omvang van de sanitaire voorzieningen in de toelichting.