

Aan het College van burgemeester en Wethouders
Gemeente Coevorden
Postbus 2
7740 AA COEVORDEN

Plaats en datum
De Bilt, 25 februari 2014

Referentienummer

Kenmerk
334930

Betreft
Bedrijventerrein Schoonoord, advisering ex art. 13 Bevi en ex art. 12 Bevb

Geachte college,

Ex artikel 13 Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en ex artikel 12 Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) brengen we advies uit over het lokale bedrijventerrein Schoonoord (IDN NL.IMRO.0109.200BP0005-0001, projectnummer 311413). Het gemeentebestuur is als bevoegd gezag verantwoordelijk voor het ruimtelijk beleid en beleid met betrekking tot rampenbestrijding. Voorliggend advies kan het bevoegd gezag ondersteunen bij de verantwoording van het groepsrisico. Het advies geeft inzicht in de voorbereiding op en de bestrijding van zware ongevallen en rampen, alsmede de beperking van het ontstaan en de effecten daarvan. Vanuit de diverse belangen maakt het gemeentebestuur uiteindelijk een eigen afweging omtrent het groepsrisico. Naast voorliggend advies dient te allen tijde de veiligheidsregio in de gelegenheid te worden gesteld advies uit te brengen ex artikel 13 Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en ex artikel 12 Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

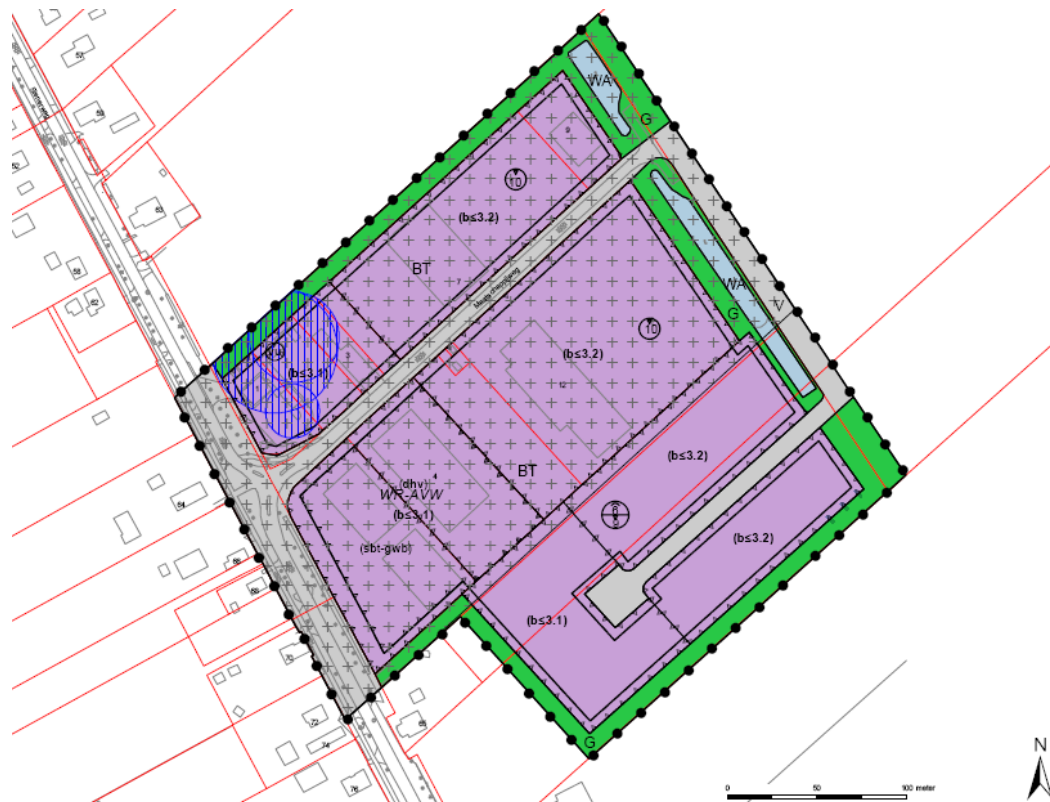
Grontmij Nederland B.V.
Statutair gevestigd te
De Bilt
Handelsregister 30129769

Het bestemmingsplan Schoonoord maakt de ontwikkeling mogelijk van diverse bedrijven. Risicovolle bedrijven worden uitgesloten in het plangebied. Ter hoogte van de T-splitsing met de N376, aan de noordzijde van de Maatschappijweg is de risicovolle inrichting 'Shell Compaan van Zijl, Benzineservicestation met verkoop van LPG' gevestigd. In de omgeving van het plangebied bevinden zich geen andere risicobronnen (bron: de Risicokaart van Nederland, geraadpleegd 24 januari 2014). Volgens het 'Onderzoek Externe Veiligheid – Risicoanalyse Bestemmingsplannen: "Bedrijventerreinen stad Coevorden" en "Lokale bedrijventerreinen", Steunpunt Externe Veiligheid Drenthe' (Zwiers, 15 augustus 2013) is een deel van het bedrijventerrein Schoonoord gelegen binnen het invloedsgebied van de buisleiding NAM 413 (diameter 711,2 mm en 85 bar ontwerp-druk). In de omgeving van het plangebied bevinden zich geen andere risicobronnen.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico omschrijft de kans per jaar dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een incident binnen de inrichting waarbij een gevaarlijke stof is betrokken. Binnen het plaatsgebonden risico 10^{-6} mogen geen kwetsbare objecten worden geprojecteerd.

Binnen de verschillende plaatsgebonden risicocontouren van het LPG tankstation zijn geen kwetsbare objecten geprojecteerd. De ligging van deze contouren (blauw gearceerde cirkels) is op onderstaande afbeelding weergegeven.



Ligging plaatsgebonden risicocontouren ten opzichte van bedrijventerrein en omgeving

Het bedrijventerrein ligt buiten het plaatsgebonden risico 10^{-6} van de buisleiding (bron: 'Onderzoek Externe Veiligheid – Risicoanalyse Bestemmingsplannen: "Bedrijventerreinen stad Coevorden" en "Lokale bedrijventerreinen", Steunpunt Externe Veiligheid Drenthe', Zwiers, 15 augustus 2013). Er vindt geen overschrijding van grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico plaats ('Externe Veiligheid Bestemmingsplan "Lokale Bedrijventerreinen" Gemeente Coevorden, reactienota', Steunpunt Externe Veiligheid Drenthe, Zwiers, 31 oktober 2013).

Groepsrisico

Het groepsrisico omschrijft de cumulatieve kans per jaar dat een groep personen komt te overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid binnen het invloedsgebied van een inrichting of transportroute met gevaarlijke stoffen.

Een gedeelte van het plan ligt binnen het invloedsgebied van het LPG tankstation. Het groepsrisico is voor deze risicobron berekend. De berekeningen van het groepsrisico, dat met behulp van de LPG-rekentool is uitgevoerd, levert voor het tankstation geen overschrijding van de oriëntatiewaarde op. Binnen het invloedsgebied verandert het groepsrisico niet in verband met het conserverende karakter.

Een gedeelte van het plan ligt binnen het invloedsgebied van de buisleiding van de NAM. Het groepsrisico is voor deze risicobron berekend. Het groepsrisico neemt in verband met het conserverende karakter van het bestemmingsplan niet toe. Hierbij is reke-

ning gehouden met de capaciteit van het bestemmingsplan. Ook verandert het groepsrisico niet. Verder bedraagt de hoogte van het groepsrisico minder dan 10% van de oriëntatiewaarde (bron: Externe Veiligheid Bestemmingsplan "Lokale Bedrijventerreinen" Gemeente Coevorden, reactienota, Steunpunt Externe Veiligheid Drenthe, Zwiers, 31 oktober 2013).

Bereikbaarheid en bluswatervoorziening

Bij de ontwikkeling van het plangebied moet voor een adequate hulpverlening rekening worden gehouden met bereikbaarheid en bluswatervoorziening.

Het plangebied moet goed bereikbaar zijn, bij voorkeur via drie ontsluitingswegen. Naast de voorkeursroute moet een willekeurig adres vanaf een doorgaande verkeersader, in principe via een tweede onafhankelijke route bereikbaar zijn. Dit is noodzakelijk, omdat niet gegarandeerd kan worden dat de voor de hand liggende route altijd bruikbaar is. Een doodlopende weg is een weg die maar op één manier in en uit te rijden is. Dit betekent dat per definitie niet voldaan kan worden aan de eis van een tweede onafhankelijke route.

Het terrein wordt nu ontsloten via één ontsluitingsroute: de Maatschappijweg. Bij een calamiteit ter hoogte van het LPG tankstation is het goed mogelijk om het gebied (de risicobron) te bereiken. Inzet van de hulpverleningsdiensten bij een ramp of zwaar ongeval ter hoogte van het LPG tankstation (waarbij bv. sprake is van een BLEVE scenario in verband met de aanstraling van de LPG tankauto) geschiedt van de N376 of de Maatschappijweg.

Voor de aanwezigen op het bedrijventerrein is het bij een dreigende ramp ter hoogte van het LPG tankstation niet mogelijk om het gebied te ontvluchten. Geadviseerd wordt om het gebied via een tweede route te ontsluiten. Afsluitingen in secundaire uitrukroutes mogen eventueel afgesloten worden met een verwijderbare afsluiting, bijvoorbeeld een klap-paal of een uitneembare paal, om sluipverkeer tegen te gaan. De afsluiting mag enkel worden toegepast als de afsluiting regionaal is afgestemd en uniform is vormgegeven. De afsluiting moet te bedienen zijn door alle hulpdiensten.

De wegen binnen het bedrijventerrein moeten minimaal 4,5 meter breed zijn (minimale verharding breed 3,25 meter) met een vrije hoogte van 4,2 meter. De buitenbochtstraal van de wegen dient minimaal 10 meter te zijn, de maximale binnenbochtstraal (afhankelijk van de buitenbochtstraal) 5,5 meter of gelijk aan de buitenbochtstraal verminderd met 4,5 meter.

Voor bedrijventerreinen geldt dat er een vergroot risico op een geëscaleerde brand kan bestaan, in verband met een mogelijk late detectie van een brand. In een dergelijke setting is vaak sprake van grote brandcompartimenten. Er kan mogelijk een verhoogde vuurbelasting bestaan ten gevolge van de opslag van goederen. Tevens kan door leegstand ook eerder een brandgevaarlijke situatie ontstaan die vervolgens ook weer laat wordt ontdekt. De inzet zal er op gericht zijn om belendende percelen te behouden, terwijl het pand zelf waarschijnlijk verloren zal gaan.

Wanneer men te maken heeft met een geëscaleerde brand, kan de inzet van waterkanonnen en torenstralen overwogen worden. In dat geval is tertiaire bluswatervoorziening in combinatie met grootschalig watertransport benodigd om een defensieve inzet mogelijk te maken. Als alternatief kunnen bedrijven ook een collectieve bluswatervoorziening aanleggen, gedimensioneerd op de omvang van het bedrijventerrein en specifieke aspecten van de inrichtingen.

Voor wat betreft bluswatervoorziening geldt voor de gebouwen dat primaire bluswatervoorziening binnen 40 meter vanaf de brandweeringang aanwezig dient te zijn. De maximale afstand tussen de inzetlocatie en de dichtstbijzijnde secundaire en/of tertiaire bluswatervoorziening is afhankelijk van de situatie ter plaatse.

In de handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid staan deze en andere punten uitgebreid omschreven.

Specifiek voor dit bedrijventerrein betekent dit dat de bereikbaarheid en bluswatervoorziening bij de verdere uitwerking een aandachtspunt blijft. In een later stadium dient de bereikbaarheid en bluswatervoorziening te worden geborgd.

Alarmering

Bij het scenario 'BLEVE' en 'fakkelbrand' kan met de reguliere wijze van alarmering worden volstaan ('Ga naar binnen, Sluit ramen en deuren'). Hiervoor dient het Waarschuwing Alarmering Systeem (WAS) het gebied volledig te dekken. Geadviseerd wordt een adequate alarmering te borgen, bijvoorbeeld met een volledige dekking van het WAS en met behulp van NL-Alert en hierover te communiceren met de toekomstige aanwezigen binnen het plangebied.

Zelfredzaamheid

Voor het plangebied kan er grotendeels vanuit worden gegaan dat de personen binnen het plangebied zichzelf in veiligheid kunnen brengen, mits tijdig gewaarschuwd, zonder hulp van de hulpverleningsdiensten. Voor de objecten waarbij de aanwezige personen zichzelf niet zonder hulp in veiligheid kunnen brengen is extra aandacht nodig. Indien deze in een later stadium alsnog geprojecteerd worden, dient hierover (opnieuw) advies voor te worden gevraagd bij de Veiligheidsregio.

Het bestemmingsplan maakt de ontwikkeling van bedrijven mogelijk. Alhoewel geen sprake is van een 'toxisch scenario' (waarbij een wolk met giftige stoffen het plangebied bereikt), adviseer ik u toch te borgen dat de panden geschikt zijn om te schuilen. Denk hierbij bijvoorbeeld aan centraal afsluitbare ventilatie.

Om de zelfredzaamheid van personen in het gebied te verhogen wordt geadviseerd om het gebied te ontsluiten via een tweede, afsluitbare, onafhankelijke route.

Restrisico

Hoewel de kans op een zwaar ongeval of ramp met gevaarlijke stoffen in het algemeen klein is, blijft een restrisico aanwezig. Het restrisico geeft aan hoeveel slachtoffers en materiële schade er overblijven na het toepassen van risicoreducerende maatregelen zoals alarmering, verbeteren bereikbaarheid en bluswatervoorziening en verhogen zelfredzaamheid. Het aantal gewonden zal een veelvoud zijn van het aantal berekende dodelijke slachtoffers. Ondanks alle voorgestelde maatregelen is er een kans dat er een calamiteit ontstaat waarvoor in de eerste uren de inzet van de hulpverleningsdiensten niet toereikend is, met name omdat tegelijk getracht wordt de bron te bestrijden en de omgeving te ontruimen.

Ik adviseer u de eerdergenoemde maatregelen ten aanzien van bereikbaarheid, bluswatervoorziening en zelfredzaamheid te treffen, om het restrisico beter te kunnen beheersen.

Ik ga er vanuit dat ik u met deze brief voldoende heb geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
Grontmij Nederland B.V.

bc. I.R. Vossen
Adviseur Externe Veiligheid