

**Bestemmingsplan Buitengebied  
Coevorden, Natuurbegraafplaats  
Meppen**

***Vastgesteld***

Opdrachtgever:	De heer B. Speulman
Rapportnummer:	RB 10.368
Datum vrijgave:	Mei 2019
Opsteller:	Dhr. M. Beek
Goedkeuring:	Dhr. H. de Roo

## Inhoudsopgave

.....	1
<b>1 HOOFDSTUK 1 INLEIDEND HOOFDSTUK .....</b>	<b>4</b>
1.1 Inleiding .....	4
1.2 Aanleiding .....	4
1.3 Planologisch kader .....	5
1.4 Doel .....	6
1.5 Verantwoording .....	6
1.6 Leeswijzer .....	6
<b>2 HOOFDSTUK 2 NATUURBEGRAVEN .....</b>	<b>7</b>
2.1 Natuurbegraven .....	7
2.2 Waarom natuurbegraven .....	8
<b>3 HOOFDSTUK 3 LOCATIE- EN PLANBESCHRIJVING .....</b>	<b>10</b>
3.1 Ligging plangebied .....	10
3.2 Historische ontwikkeling plangebied .....	10
3.3 Huidige inrichting plangebied .....	12
3.4 Gewenste inrichting van het plangebied .....	12
3.5 Beheermaatregelen .....	15
<b>4 HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER .....</b>	<b>18</b>
4.1 Rijksbeleid .....	18
4.1.1 Ruimtelijk - Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte .....	18
4.1.2 Wet op de lijkbezorging .....	18
4.1.3 Besluit op de Lijkbezorging .....	18
4.1.4 Inspectierichtlijn Lijkbezorging, 3e herziene druk .....	19
4.1.5 Ladder voor duurzame verstedelijking .....	19
4.2 Provinciaal beleid .....	20
4.2.1 Omgevingsvisie Drenthe 2018 .....	20
4.2.2 Omgevingsverordening Drenthe .....	21
4.2.3 Kernkwaliteiten-analyse .....	21
4.3 Gemeentelijk beleid .....	25
4.3.1 Standpunt gemeente Coevorden .....	25
<b>5 HOOFDSTUK 5 OMGEVINGSFACTOREN .....</b>	<b>28</b>
5.1 Archeologie .....	28
5.2 Bodem .....	28
5.3 Cultuurhistorie .....	30
5.4 Ecologie .....	31
5.5 Fysieke veiligheid .....	33
5.6 Geluid (Wet geluidhinder) .....	35
5.7 Luchtkwaliteit .....	36
5.8 Milieuhinder .....	36
5.9 Verkeer en Vervoer .....	37
5.10 Watertoets .....	38
<b>6 HOOFDSTUK 6 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID .....</b>	<b>43</b>
6.1 Grondexploitatie: .....	43
<b>7 HOOFDSTUK 7 OVERLEG EN INSpraak .....</b>	<b>44</b>
<b>8 HOOFDSTUK 8 JURIDISCHE TOELICHTING .....</b>	<b>45</b>

8.1	Algemeen.....	45
8.2	Toelichting op de toelichting.....	45
8.3	Toelichting op de planregels.....	46

## 1 Hoofdstuk 1 Inleidend hoofdstuk

### 1.1 Inleiding

Voorliggend bestemmingsplan is bedoeld om het juridisch kader te bieden voor het kunnen uitvoeren van een ruimtelijk initiatief. Tevens biedt voorliggend bestemmingsplan de onderbouwing van waarom het gewenste ruimtelijk initiatief inpasbaar is op de door initiatiefnemer gewenste locatie. In dit geval heeft het bestemmingsplan betrekking op de aanleg van een natuurbegraafplaats nabij Meppen (gemeente Coevorden).

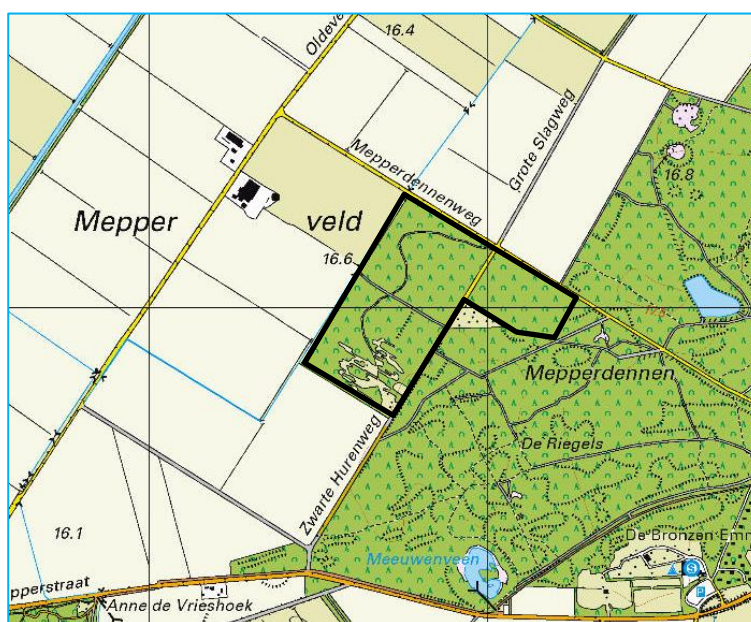
### 1.2 Aanleiding

Landgoed Heidehof bezit sinds 2012 een natuurbegraafplaats in Eext (Hilleg Meer BV). Op deze natuurbegraafplaats wordt op een duurzame manier de mogelijkheid geboden aan mensen om te begraven. Heidehof ontwikkelt in samenwerking met familie Nijhoving en Boermarke Meppen een natuurbegraafplaats ten noordwesten van Meppen.

De familie Nijhoving bezit (naast hun agrarisch bedrijf) tevens 22,705 ha natuurgrond. Deze bossen zijn 15 jaar geleden aangelegd in de zogenaamde SNL regeling (Subsidie Natuur en Landschap). De bedoelde gronden waren erg droog en arm, waardoor ze minder geschikt waren voor de landbouw.

De Boermarke Meppen bezit een aantal percelen bosgronden in hetzelfde gebied. Dit zijn vooral volgelopen heidegronden waar na de oorlog spontane opslag van houtopstand is gekomen.

Deze drie partijen hebben elkaar gevonden in de ambitie een natuurbegraafplaats te beginnen op de bedoelde percelen naast de Mepperdennenweg in Meppen. Op het kaartje hieronder is zwart omlijnd het betreffende gebied weergegeven. Het gaat om circa 23 hectare grond.



Op een natuurbegraafplaats worden mensen begraven in volle harmonie met de natuur. Dat betekent dat de begraafplaats het milieu zo min mogelijk belast en past binnen het bestaande bosbeheer. In het ontwerp worden natuurwaarden verhoogd, maar ook staat beleving centraal. Vandaar dat een ontwerp voor een natuurbegraafplaats de volgende uitgangspunten heeft:

1. Natuurwaarden verhogen, beleven en vastleggen;
2. Leesbaar landschap (cultuur, landschapstype en historie);
3. Troostbaar landschap (Verhouding ruimtes, privacy, ruimtebeleving, rugdekking).
4. Terugbrengen van de geschiedenis in het landschap.

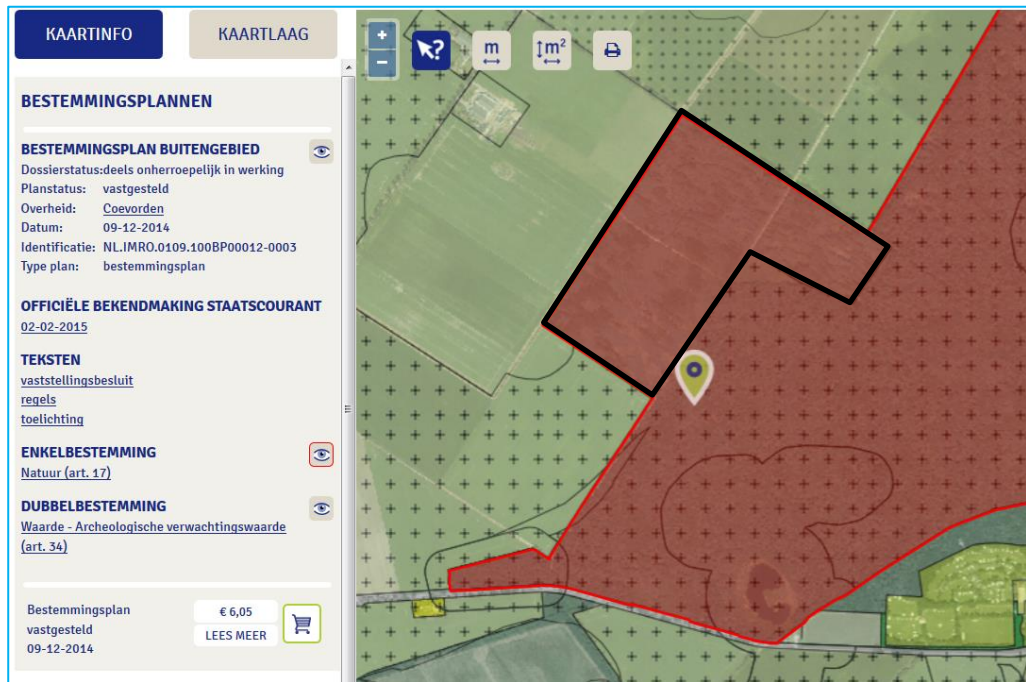
Het bosgebied van ca 23 ha dient onderhouden te worden, wat veel geld kost. Onderhoud is ook noodzakelijk doordat het gebied openbaar toegankelijk is en gebruikt wordt door wandelaars. De familie Nijhoving kent een lange historie in Meppen en is zeer met de natuur begaan. Ze vinden natuurbegraven een mooi initiatief waarbij de gedachte dat hun bos opgesteld zou worden om te kunnen natuurbegraven hen erg aanspreekt. Voor de Boermarke Meppen geldt een gelijke gedachte.

De markegronden zijn gronden die van oorsprong 'onverdeeld' waren en ieders schapen konden grazen. Deze gronden zijn nu al jaren in het bezit van de markegenoten maar bieden geen ondersteuning voor de ingezetenen. Een natuurbegraafplaats zou naast een financiële ondersteuning ook de dorpsgenoten een mogelijkheid bieden om lokaal te kunnen begraven.

### 1.3

#### Planologisch kader

Het gehele gebied valt binnen het bestemmingsplan Buitengebied Coevorden van de gemeente Coevorden. De percelen zijn bestemd als 'Natuur' en het vigerend bestemmingsplan staat natuurbegraven niet toe. Formeel procedureel gezien, dient de hoofdbestemming natuur voor het betreffende gebied aangevuld te worden met de aanduiding natuurbegraafplaats, zodat ook het gebruik en het inrichten van het plangebied als natuurbegraafplaats planologisch mogelijk wordt gemaakt.



#### 1.4 Doel

Doel van dit bestemmingsplan is het mogelijk maken van de gewenste natuurbegraafplaats nabij Meppen. Er zal worden aangetoond dat dit doel bereikt kan worden waarbij het plan aantoonbaar niet in strijd is met een zogeheten goede ruimtelijke ordening.

#### 1.5 Verantwoording

Bij het opstellen van voorliggend bestemmingsplan is gebruik gemaakt van diverse (beleids)documenten en websites. Sommige (beleids)documenten en beeldbeschrijvende documenten zijn in voorkomende gevallen integraal overgenomen om de inhoud zoveel mogelijk te waarborgen. Daar waar bronnen zijn gebruikt is dat in de tekst weergegeven.

#### 1.6 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 een weergave gegeven van de historie en ligging van het plangebied + een uitgebreide weergave van het plan. In Hoofdstuk 3 komen de verschillende relevante beleidsstukken voorbij die van toepassing zijn op het plan en uitgewerkt van provinciaal niveau tot gemeentelijk niveau. Hoofdstuk 4 geeft de invloed weer van het plan tot de verschillende omgevingsaspecten. In hoofdstuk 5 staat de economische uitvoerbaarheid centraal. Hoofdstuk 6 doet verslag van de inspraak- en overlegreacties, waarna hoofdstuk 7 ingaat op de juridische vertaling van het plan. Daarna volgen nog de regels, de verbeelding en de bijbehorende bijlagen die tezamen het bestemmingsplan vormen.

## 2 Hoofdstuk 2 Natuurbegraven

In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op het fenomeen van natuurbegraven in algemene zin en wat de realisatie van een natuurbegraafplaats kan betekenen voor het plangebied.

### 2.1 Natuurbegraven

Op een natuurbegraafplaats worden mensen begraven in harmonie met de natuur. Dat betekent dat de begraafplaats het milieu zo min mogelijk belast en past binnen het bestaande bosbeheer.

Natuurbegraven is geen beschermde titel in Nederland en iedere begraafplaats kan zichzelf in principe oormerken als natuurbegraafplaats. Sinds 2013 bestaat er echter een branche vereniging (BRANA) om de formules van natuurbegraven zuiver te houden. Een paar cruciale elementen van natuurbegraven zijn:

1. Natuurbegraven houdt in dat het lichaam op een organische manier wordt teruggegeven aan de aarde, in een daarvoor bestemd stuk natuur. Respect voor de overledene gaat hand in hand met respect voor natuur en milieu;
2. Een natuurgraf wordt niet geruimd. Daarom betekent natuurbegraven eeuwigdurende rust in de schoonheid van de natuur. De grafrust beschermt daarmee ook de natuur.
3. Alleen duurzame materialen die zonder problemen weer opgenomen worden door de natuur, vergezellen het lichaam. Dan zijn er geen zorgen meer over onderhoud en verdere verplichtingen. Want de natuur verzorgt het graf en de natuurbegraafplaats beheert de natuur.
4. De natuurbegraafplaats wordt gecertificeerd als begraafplaats die voldoet aan de criteria van de Brana..
5. Een natuurgraf kan worden gemarkeerd door een schijf van onbewerkt hout van geringe afmetingen dat van nature in onze omgeving groeit. Ook een boom kan dienen als grafmarkering. Het natuurgraf is integraal onderdeel van de natuur.

De branchevereniging BRANA bewaakt de kwaliteit, continuïteit en profilering van deze specifieke maatschappelijke voorziening. Consumenten moeten kunnen vertrouwen op een betrouwbare dienstverlening en het nakomen van de verplichting van eeuwige grafrust in goed beheerde natuur. De natuurbegraafplaats bij Meppen zal ook lid zijn van de BRANA.

Een natuurbegraafplaats die de Brana gedragscode onderschrijft, garandeert daarmee: de integriteit, de continuïteit en kwaliteit van het door haar gevoerde beleid en de door haar geboden diensten met betrekking tot natuurbeheer en natuurbegraven; een correcte naleving van de gedragsregels zoals in deze gedragscode vastgelegd; dat zij vrijwillig meewerkt aan een periodieke toetsing van de naleving van de gedragsregels door het onafhankelijke keuringsinstituut Instituut Nederlandse Kwaliteit en dat zij de conclusies daarvan accepteert.

Zolang het onafhankelijk en gekwalificeerde Instituut Nederlandse Kwaliteit vaststelt dat de gedragsregels correct worden nageleefd, kan de betreffende natuurbegraafplaats lid zijn van Brana en is zij gerechtigd tot het voeren van het Brana keurmerk.

## 2.2 Waarom natuurbegraven

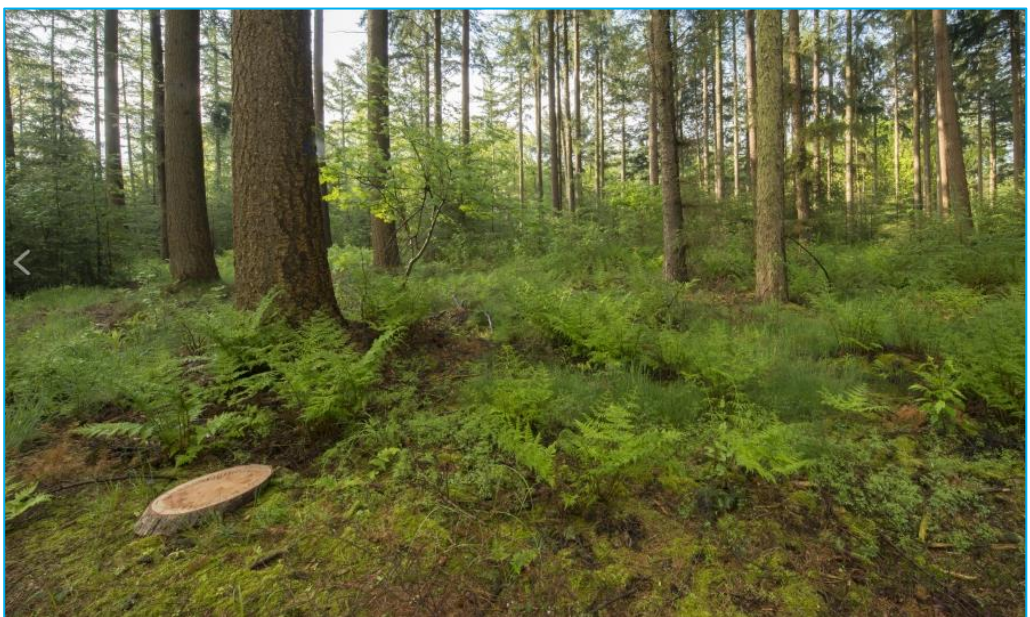
Er ontstaat meer en meer een maatschappelijke behoefte aan natuurbegraven omdat het zich onderscheidt van bestaande begraafplaatsen. Natuurbegraven is niet voor iedereen en het zal altijd een kleiner deel uitmaken van het totale geheel aan begraven en/of cremieren. De realisatie van een natuurbegraafplaats in de gemeente Coevorden is interessant om een aantal redenen:

1. De natuur en bossen in deze gemeente zijn in het algemeen erg mooi en kwalitatief goed. Het zijn vaak oudere bossen (jaren 1920 geplant) en gedijen goed op de drogere gronden. De natuurbeleving is hier optimaal. Een natuurbegraafplaats kan bijdragen aan duurzaam behoud van deze bossen;
2. Coevorden ligt ten opzichte van Emmen en Hoogeveen in een goed bereikbaar gebied waardoor het aannemelijk is dat er voldoende interesse uit deze stedelijke gebieden is voor natuurbegraven. Het gebied rond Meppen is tevens een toeristisch gebied waardoor er veel mensen van buiten de gemeente een goede ervaring of herinnering aan het gebied hebben. Dit vertaalt zich vaak in de behoefte een laatste rustplaats te hebben in deze gebieden.
3. Voor natuurbegraven is het noodzakelijk om droge gronden te vinden. De wet op de lijkbezorging stelt eisen aan waterstanden en het is belangrijk dat de percelen van nature geen hoge waterstand hebben. De bossen nabij Meppen zijn droge gronden.
4. Natuurbegraven is populair bij een kleine groep mensen. Vaak is natuurgevoel en een bepaald beeld op het leven belangrijk voor deze keuze. Initiatiefnemer heeft ervaren dat in de omgeving van Meppen deze groep mensen goed vertegenwoordigd is. Op dit moment kunnen zij niet in hun directe omgeving in de natuur begraven worden.

De natuurbegraafplaats zal bijdragen aan de beleefbaarheid en toegankelijk houden van het gebied. Tegelijkertijd draagt het op een natuurlijke en duurzame wijze bij aan de werkgelegenheid in schone bedrijvigheid en dienstverlening rondom Meppen. De natuurbegraafplaats zal werk gaan bieden voor 3 fte. De natuurbegraafplaats is zo te zien als een instrument en een economische drager waarmee de kwaliteit en continuïteit van bos en natuurgebieden onderhouden en verbeterd kan worden, immers het natuurgebied wordt aanzienlijk opgewaardeerd ten opzichte van de huidige situatie.

Op de volgende bladzijde is een 3-tal foto's opgenomen van hoe een natuurbegraafplaats er in de praktijk uit kan zien naar voorbeeld van de bestaande natuurbegraafplaats van de initiatiefnemer in Drenthe met een weergave van de 'natuurlijke gedenkteken'.

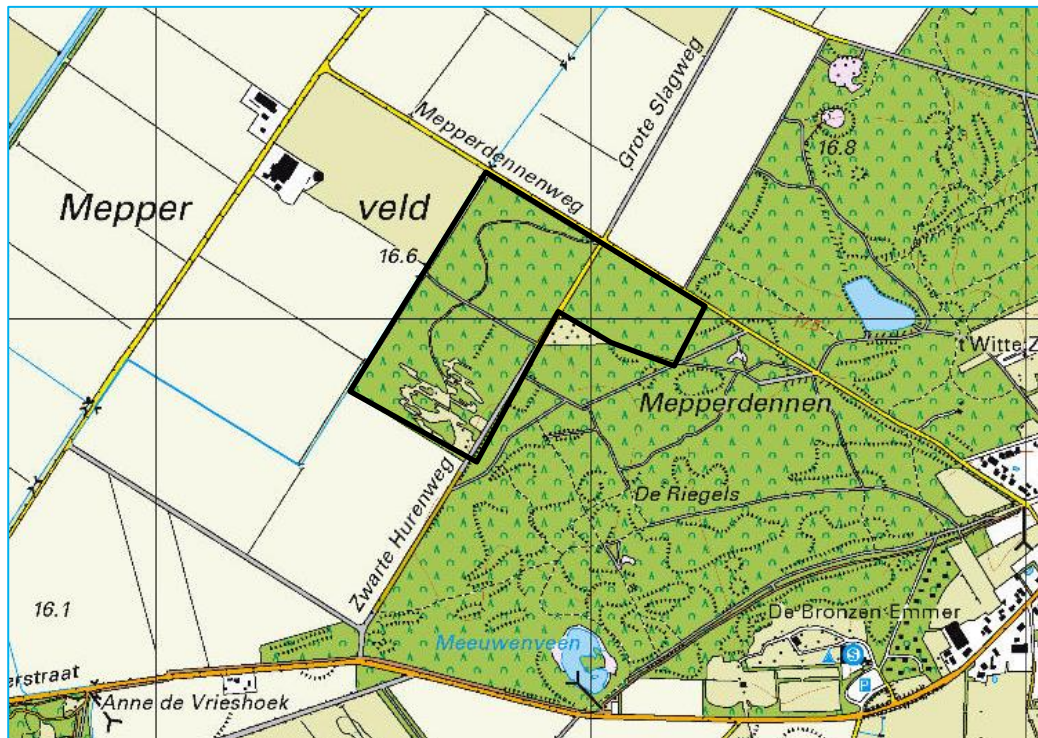




### 3 Hoofdstuk 3 Locatie- en planbeschrijving

#### 3.1 Ligging plangebied

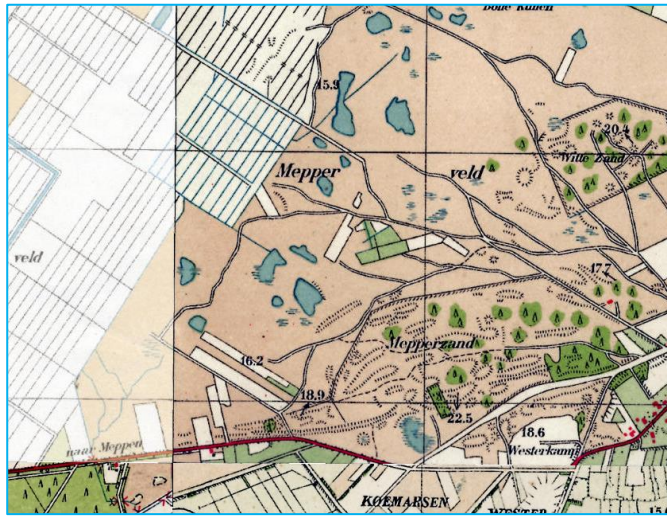
De planlocatie ligt aan de rand van bosgebied de Mepperdennen. Ten westen van de locatie ligt het uitgestrekte Mepperveld, wat gebruikt wordt voor akkerbouw. De locatie bestaat uit jong bos.



#### 3.2 Historische ontwikkeling plangebied

Middels het analyseren van kaart- en fotomateriaal kan een goede indruk worden verkregen van de ontstaansgeschiedenis van de planlocatie en diens omgeving. Historische karakteristieken kunnen een aanleiding vormen voor het ontwerp.

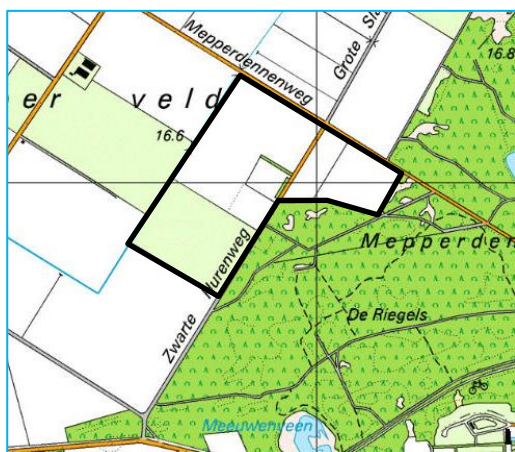
Onderstaand een analyse van het plangebied op basis van topografische kaarten. Mogelijk ondersteund door luchtfoto's.



1950

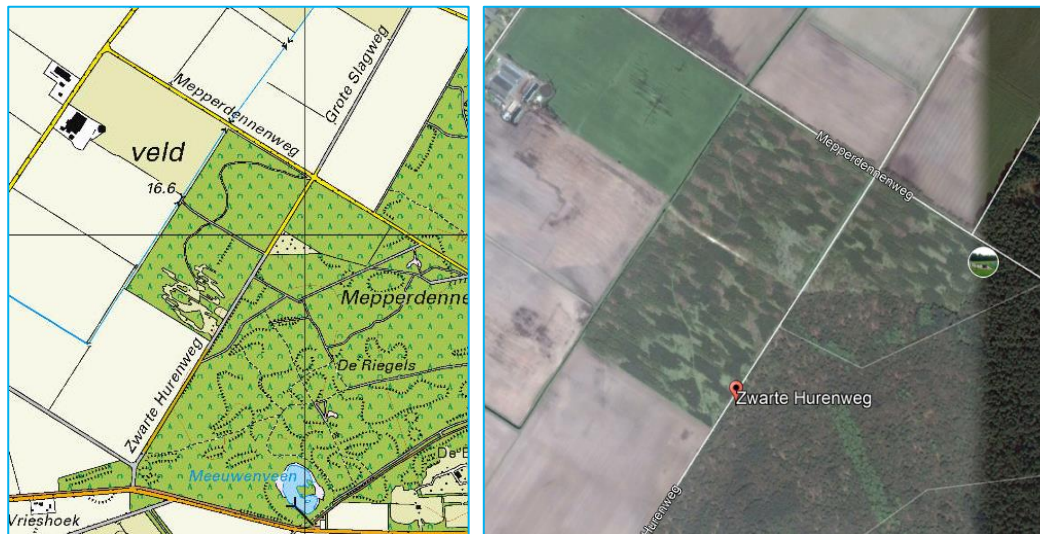


1975



2005





2016

### 3.3 Huidige inrichting plangebied

Het projectgebied is een praktisch verkaveld, een voormalig landbouw gebied. Vanuit het jonge bos is er nauwelijks relatie met het open agrarische landschap. Enkele kleine open plekken (spontaan ontstaan door het slecht opkomen van gepland bos) bieden structuurvariatie in dit jonge bos. Een halve cirkel van kastanjes rondom een zitbank, enkele beuken in het centrum van het gebied en een picknickbank aan de noordkant zijn de enige landmarks, waardoor een bezoeker de plek herkent, zich kan oriënteren en herinnert. De Zwarte Hurenweg heeft een kleine knik, waardoor lange zichtlijnen dwars door het gebied (van noord- naar zuid) minimaal is.

De eikenlaan aan de Mepperdennenweg wordt weggedrukt door het jonge, groei krachtige bos. Enkel aan de randen van het jonge bos, is een ontwikkelde zoombeplanting, die veel flora en fauna aan zich bindt. Het bos bestaat uit aangeplant bos uit begin deze eeuw. Hierin staat inheems plantmateriaal, zoals grove den, eik, berk, spar, met ondergroei van hazelaar, sneeuwbal, krentenboompje, meidoorn en wilg. Zonder ingrijpen zullen eiken uiteindelijk de boventoon voeren.

Uitgangspunten voor de realisatie van de natuurbegraafplaats:

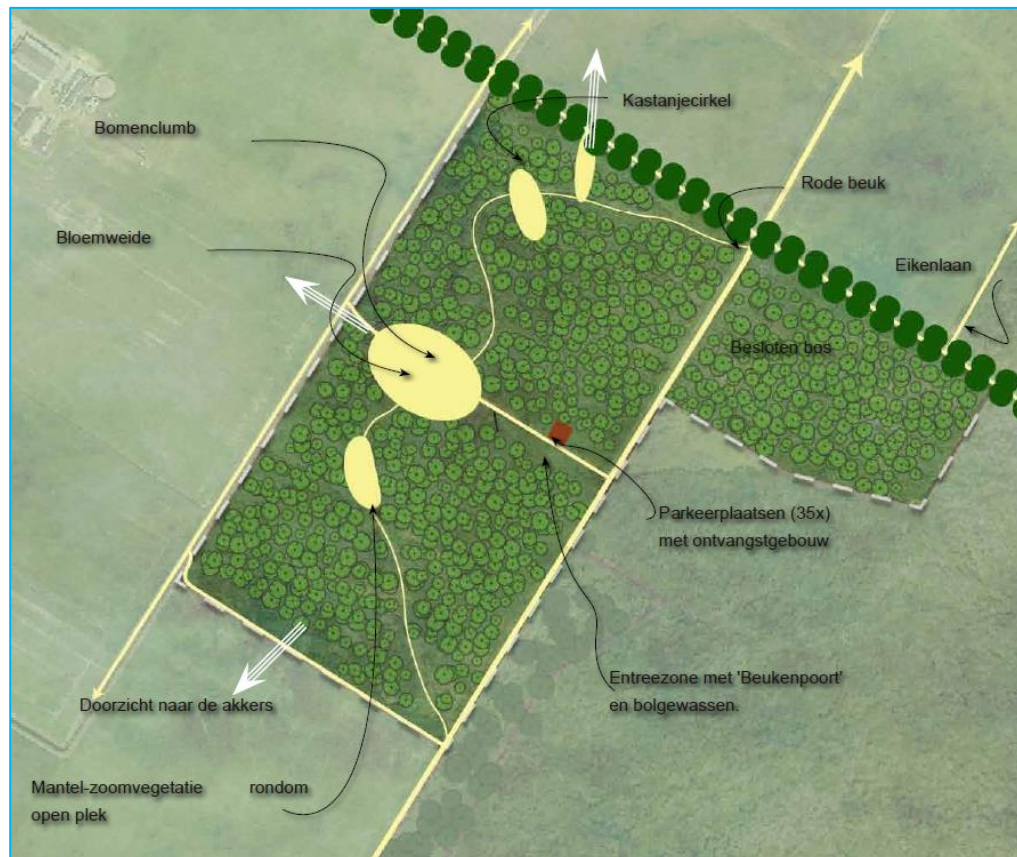
- Geef ruimte aan eikenlaan aan de Mepperdennenweg;
- Meer structuurvariatie in het jonge bos teneinde oriëntatie te verbeteren en ecologische waarden te verhogen.

### 3.4 Gewenste inrichting van het plangebied

De planlocatie ligt aan de rand van bosgebied de Mepperdennen. Ten westen van de locatie ligt het uitgestrekte Mepperveld, wat gebruikt wordt voor akkerbouw. De locatie bestaat uit een gedeelte met volwassen bos en een gedeelte met jong bos.

De locatie heeft een praktische, grootschalige agrarische verkaveling. Het bos kent een besloten karakter. Het plangebied zal meer in relatie worden gebracht met het agrarisch gebied er om heen. Verschillende zichtlijnen het open land in, brengen een verrassing in de beleving van de besloten plek.

Ten behoeve van het voornemen voor Natuurbegraafplaats Meppen is een beheer- en inrichtingsschets gemaakt. Onderstaand een weergave van de beoogde inrichting van het plangebied. Het genoemde ontwerp- en beheerplan is door middel van een voorwaardelijke verplichting gekoppeld aan de bestemmingsregels zodat ook de uitvoering hiervan juridisch gezien geborgd is.



### *Zwarte Hurenweg*

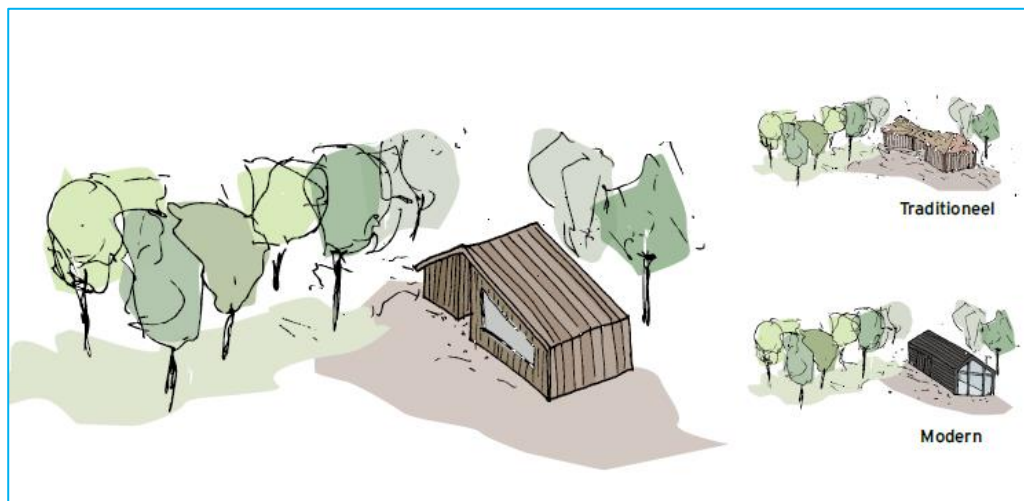
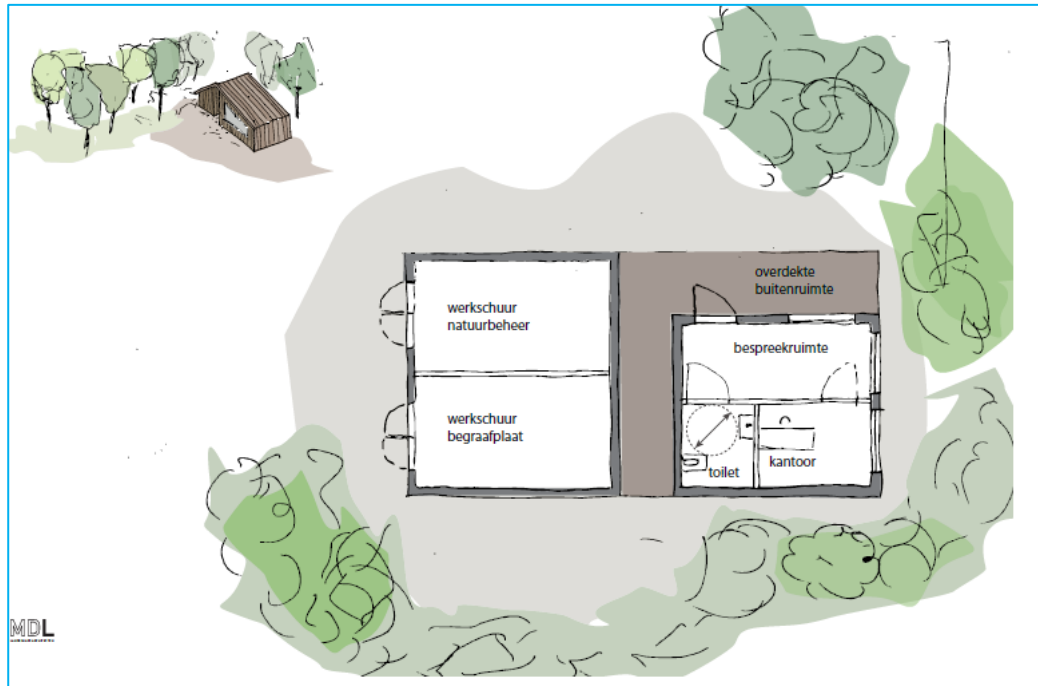
Op de kruising met de Mepperdennenweg markeert één rode beuk de ingang van de natuurbegraafplaats. De randbeplanting aan de westkant van de Zwarte Hurenweg wordt aangevuld met rijk bloeiende en besdragende beplanting die tegen wildvraat gevrijwaard zijn, zoals ribessen, kornoeljes, bijzondere wilgsoorten, zoals *Salix purpurea*, vlinderstruiken of schoonvrucht.

### *Entreezone*

Vanuit Meppen is de natuurbegraafplaats bereikbaar uit het noorden. Via de Zwarte Hurenweg wordt de natuurbegraafplaats ontsloten. De entree van de natuurbegraafplaats is herkenbaar door een stuk gedund bos met een struweel op de achtergrond. In deze zone zijn twee beuken prominent aanwezig als 'poort' van het terrein. In het voorjaar zullen vele bolgewassen de entree sieren. Eenmaal het terrein betreden kan er langs de as van de toegangsweg worden geparkeerd. Het ontvangstgebouw van 150m<sup>2</sup> bevindt zich aan de noordzijde hiervan.

### Beheergebouw

Het beheergebouw heeft een maximale oppervlakte van 100 m<sup>2</sup> met een goothoogte van max 3 meter en bouwhoogte van max 6 m en bevindt zich aan de noordzijde van het pad wat vanaf de Zwarte Hurenweg de natuurbegraafplaats in steekt. Sfeerbeelden van het beheergebouw zijn hierna weergegeven.



### Parkeren

Het parkeren van de bezoekers vindt plaats op eigen terrein. Langs de as van de toegangsweg -in de kern van de natuurbegraafplaats, vlakbij het beheergebouw- kan worden geparkeerd.

#### *Open plekken in jonge bos*

Open plekken vergroten de beleefwaarde van het bos en helpen de bezoeker zich te oriënteren. Daarom worden er een aantal van deze open plekken in het bos gecreëerd. Deze plekken lenen zich dan ook voor buitendiensten. De open plekken zijn waardevol voor de biodiversiteit. Het creëren van randen biedt kansen voor mantel- en zoomvegetatie waarin vele soorten insecten, vogels en kleine zoogdieren kunnen nestelen, schuilen en foerageren. Vershraling van de open plekken verhoogt de biodiversiteit enkel meer.

#### *Zichtlijnen*

Het noordwestelijke deel van het projectgebied zal meer in relatie worden gebracht met het agrarisch gebied er om heen. Vanuit de geborgenheid zijn er verschillende zichtlijnen het open land in. Deze zichtlijnen zijn slechts enkele meters breed en vormen een kleine doorkijk.

#### *Wandelpaden*

Vanaf de parkeerplaatsen zijn langs een lange as gelegen die uitkomt in de centrale open plek. Vanuit deze as kunnen alle delen van het bos middels onverharde wandelpaden worden bereikt. De paden zijn met organische en asymmetrische lijnen vormgegeven om een informeel karakter te creëren. In het oude bos ligt een wandelpad op de perceelgrens. Dit helpt de bezoeker een ligplaats uit te kiezen binnen het plangebied.

#### *Bijzondere bomen*

Op en langs de natuurbegraafplaats staan een aantal bomen die zich onderscheiden van de rest. Daarnaast worden er bomen aangeplant die in het bijzonder moeten gaan opvallen. De Mepperdennen kent een laanbepanting van eiken. Nabij de kruising Mepperdennenweg – Zwarte Hurenweg staat een rode beuk, als landmark voor de bezoeker.

Aan weerszijde van de entree staat een beuk die wederom de bezoeker de juiste kant op begeleidt. Een bomengroep van beuk staat op de centrale open plek waarin de bezoeker vanuit een geborgen plek de omgeving kan overzien. In het noordelijk deel staat een halve cirkel met kastanjes.

#### *Nestkasten*

In het projectgebied worden bijenhôtels, vleermuiskasten en vogelkasten van houtbeton opgehangen.

### **3.5 Beheermaatregelen**

Onderstaand wordt nader ingegaan op de te nemen beheermaatregelen binnen het plangebied.

Allereerst is weergave gedaan van een kaart waarop de diverse beheermaatregelen zijn gepositioneerd waarna deze nader zijn toegelicht.



#### *Maatregel 5.1 Eikenlaan - vrijstellen*

De natuurbegraafplaats is langs de noordkant begrensd door de Mepperdennenweg. Deze weg kent laanbeplanting van eiken. De zuidelijke kant van de laan staat in het bosperceel van de natuurbegraafplaats. Hier zal de laan worden vrijgesteld van concurrentievormende houtopstanden. Dit gebeurt door het op kniehoogte afzetten van de houtopstanden. Deze kunnen dan weer uitlopen en zullen geen bedreiging meer vormen voor de laan. Het zal uitgroeien tot een dichte struweel.

#### *Maatregel 5.2 Mantel-zoomvegetatie - periodiek beheren*

Rond de open plekken komt een mantel-zoomvegetatie. Het kan hier spontaan opkomen. Om dit proces te versnellen wordt er struweel aangeplant volgens de PNV. Het wordt beheerd door periodiek om de 15 jaar pleksgewijs het struweel af te zetten.

#### *Maatregel 5.3 Bos - dunnen*

Het bos is rond de millenniumwisseling aangeplant en dus nog vol in ontwikkeling. Onderlinge concurrentie zorgt er voor dat een aantal van de bomen achter blijft in de ontwikkeling en uiteindelijk sterft. Door tijdig beheer kunnen deze bomen eerder uit de concurrentie worden gehaald waardoor resterende bomen zich sneller kunnen ontwikkelen. Enkele open plekken zullen in het bos worden gevormd als oriëntatiepunt en afwisseling in beleving voor de bezoeker. De plekken zijn globaal aangewezen in het inrichtingsplan. De deskundige in het veld zal deze open plekken creëren met waar mogelijk behoud van gezonde exemplaren.



*Maatregel 5.4 Wandelpaden – Noodzakelijk beheren*

De wandelpaden op de natuurbegraafplaats zijn vrijwel overal onverhard. Alleen de entreezone en de parkeerplaatsen bij het ontvangstgebouw zullen worden uitgevoerd met een half verharding van bijvoorbeeld een leemgranulaat. De paden zullen jaarlijks worden geïnspecteerd waarop beheer wordt uitgevoerd. Dit beheer kan onder andere bestaan uit het dichten van gaten in het pad, verwijderen van blad en het opsnoeien van overhangende takken.

*Maatregel 5.5 Bloemrijk grasland*

Voor het behoud van bloemrijke kruidige vegetatie wordt er gemaaid en afgevoerd. In het begin zal dit waarschijnlijk 2-3 keer per jaar zijn. Als het terrein schraler wordt, volstaat 1-2 keer maaien en afvoeren per jaar. Verruiging van de kruidige vegetatie in de open ruimte en de bosrand wordt voorkomen.

## 4 Hoofdstuk 4 Beleidskader

Binnen het ruimtelijk werkveld is door de verschillende overheidslagen veel beleid opgesteld. Middels dit beleid is getracht richting te geven aan de inrichting en het beheer van de openbare ruimte.

Getoetst wordt of het plan past binnen het vigerende planologisch kader en binnen het ruimtelijk beleid van de verschillende overheidslagen. In dit hoofdstuk staat een overzicht van het van toepassing zijnde beleid in relatie tot de gewenste ontwikkelingen van de initiatiefnemer.

### 4.1 Rijksbeleid

#### 4.1.1 *Ruimtelijk - Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 22 november 2011 onder aanvaarding van een aantal moties door de Tweede Kamer aangenomen en 13 maart 2012 vastgesteld. Onderdeel van deze structuurvisie is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro).

De structuurvisie bepaalt de ambities voor Nederland in 2040. Deze hebben betrekking op de concurrentiekracht, bereikbaarheid, en leefbaarheid en veiligheid van/in Nederland. Voor deze 3 rijksdoelen worden 14 onderwerpen van nationaal belang genoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor zij verantwoordelijk is en waarop zij resultaat wil boeken.

Voor het plangebied geldt dat er geen sprake is van één of meerdere nationale belangen waar rekening mee gehouden dient te worden.

#### 4.1.2 *Wet op de lijkbezorging*

De wet op de lijkbezorging regelt de lijkbezorging in ruime zin, zoals de locatie en beheer van een bijzondere begraafplaats. De wet geeft aan dat een bijzondere begraafplaats kan worden aangelegd en in stand kan worden gehouden door een privaatrechtelijke rechtspersoon. Deze regels hebben betrekking op de feitelijke lijkbezorging. Hieraan zal in casu ook zonder meer worden voldaan. Het beleid rondom natuurbegraven wordt vastgelegd in een Algemeen Reglement door initiatiefnemer. De wet regelt voorts dat de gemeenteraad bevoegd gezag is in het aanwijzen van de locatie van de begraafplaats.

De wet schrijft voor dat een register wordt bijgehouden met de begraven lijken en een nauwkeurig aanduiding van de plaats waar zij begraven zijn. In de administratie van de Natuurbegraafplaats zal een register worden bijgehouden van de exacte locatie van de begravingen op de begraafplaats, omdat na verloop van tijd geen zichtbare herkenningspunten meer aanwezig zullen zijn op de plek van het graf. Hiermee zal initiatiefnemer voldoen aan de Wet op de lijkbezorging.

#### 4.1.3 *Besluit op de Lijkbezorging*

Het besluit op de lijkbezorging regelt onder meer de wijze van begraven en de inrichting van het graf. Zo regelt dit besluit dat bij het begraven geen gebruik mag worden

gemaakt van kunststof of metalen omhulsel. Dit sluit aan bij het natuurbegraven, waarbij alleen gebruik gemaakt mag worden van materialen die makkelijk afbreken en vergaan in de bodem. Initiatiefnemer zal hier op toezien.

#### **4.1.4 *Inspectierichtlijn Lijkbezorging, 3e herziene druk***

De inspectierichtlijn lijkbezorging kan worden gezien als een advies van de Inspectie van de Volksgezondheid voor de milieuhygiënische aspecten van de lijkbezorging. In de inspectierichtlijn worden adviezen gegeven over het tegengaan van bodem- en grondwaterverontreiniging, onvolledige lijkvertering en hinderaspecten.

Aangegeven wordt dat een bodem van zand- of zavelgrond het meest geschikt is voor een begraafplaats. De afwatering van een begraafplaats moet milieuhygiënisch kritisch worden gezien, evenals de mogelijkheid maatregelen te nemen om te voorkomen dat dit water in het grond- of oppervlaktewater terecht komt.

Ook wordt aangegeven dat de afstand tussen de begraafplaats tot een woning, 20 tot 30 meter dient te bedragen en er een erfafscheiding dient te zijn die de privacy waarborgt.

In voorliggend bestemmingsplan is sprake van zandgrond. Tevens is gebleken uit eerder onderzoek (Alterra) dat de invloed van natuurbegraven op grond en grondwater verwaarloosbaar is. De afstand tot woningen van derden bedraagt meer dan 30 meter. De begraafplaats is ook niet zichtbaar vanwege de ligging in het bos en ook vanwege de grote afstand tot woningen van derden. Er wordt voldaan aan de Inspectierichtlijn.

#### **4.1.5 *Ladder voor duurzame verstedelijking***

Vraaggericht programmeren en realiseren van verstedelijking door provincies, gemeenten en marktpartijen is nodig om groei te faciliteren, te anticiperen op stagnatie en krimpregio's leefbaar te houden. Ook dient de ruimte zorgvuldig te worden benut en overprogrammering te worden voorkomen. Om beide te bereiken wordt een ladder voor duurzame verstedelijking opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

De ladder voor duurzame verstedelijking werkt met de volgende opeenvolgende stappen :

1. Beoordeling door betrokken overheden of de beoogde ontwikkeling voorziet in een regionale en intergemeentelijke behoefte voor bedrijventerreinen, kantoren, woningbouwlocaties, detailhandel en andere stedelijke voorzieningen waarin nog niet elders is voorzien. Naast de kwantitatieve beoordeling gaat het ook om kwalitatieve vraag op regionale, intergemeentelijke schaal. Het passende regionale schaalniveau wordt voornamelijk bepaald door het woon-werk verkeer;
2. Indien de beoogde ontwikkeling voorziet in een regionale, intergemeentelijke vraag, beoordelen betrokken overheden of deze binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd door locaties voor herstructurering of transformatie te benutten;
3. Indien herstructurering of transformatie van bestaand stedelijk gebied onvoldoende mogelijkheden biedt om aan de regionale, intergemeentelijke vraag te voldoen, beoordelen betrokken overheden of de ontwikkeling zo kan worden gerealiseerd dat deze passend multimodaal ontsloten is of als zodanig wordt ontwikkeld.

Naast de ladder voor duurzame verstedelijking, is ook een goed en bestendig ontwerp alsook adequate ruimtelijke informatie onderdeel van een gedegen afweging in de planvormende fase. Als onderdeel van de verantwoordelijkheid voor een goed systeem van ruimtelijke ordening ondersteunt het Rijk de andere overheden door middel van kennis en experimenten en bij de ontwikkeling van alternatieve vormen van financiering en nieuwe verdienmodellen.

In het onderhavige geval is er geen sprake van verstedelijking. Daarmee betreft het geen ontwikkeling die verder getoetst hoeft te worden aan de Ladder voor duurzame verstedelijking. Het plan voorziet in de ontwikkeling van een natuurlijke waarde die past bij de landschappelijke/cultuurhistorische karakteristiek van de omgeving. De beoogde ontwikkeling sluit goed aan bij uitgangspunten van het Rijksbeleid.

## 4.2 Provinciaal beleid

### 4.2.1 Omgevingsvisie Drenthe 2018

In oktober 2018 is de Omgevingsvisie Drenthe 2018 vastgesteld. De Omgevingsvisie Drenthe is een strategisch plan: het geeft de belangen, ambities, rollen, verantwoordelijkheden en sturing weer voor de provincie Drenthe. Het geeft het wenselijke beeld van hoe de provincie er in 2030 uit moet zien.

In de Omgevingsvisie zijn vier wettelijk voorgeschreven provinciale planvormen samengenomen, te weten:

- De provinciale structuurvisie op grond van de Wro;
- Het provinciaal milieubeleidsplan op grond van de Wet milieubeheer (Wm);
- Het regionaal waterplan op grond van de waterwetgeving;
- Het Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan op grond van de Planwet verkeer en vervoer.

De Omgevingsvisie beschrijft de ruimtelijk-economische ontwikkeling van Drenthe voor de periode tot 2030, met in sommige gevallen een doorkijk naar de periode erna.

#### Missie

De missie van de omgevingsvisie is de volgende:

*“Het waarden van de Drentse kernkwaliteiten en het ontwikkelen van een bruisend Drenthe, passend bij deze kernkwaliteiten”.*

De kernkwaliteiten zijn:

- rust, ruimte, natuur en landschap;
- oorspronkelijkheid;
- naoberschap;
- menselijke maat;
- veiligheid;
- kleinschaligheid (Drentse schaal).

#### Ruimtelijke ontwikkelingen

De provincie wil ontwikkelingen stimuleren die een bijdrage leveren aan de ruimtelijke kwaliteit. Deze kwaliteit zit voor de provincie in het zorgvuldig gebruikmaken van de ruimte, het behouden en waar mogelijk versterken van de kernkwaliteiten en het waarborgen van de kwaliteit van het milieu en de leefomgeving.

Voor natuurbegraafplaatsen is geen specifiek beleid opgenomen in de omgevingsvisie. Wel is een inrichtings- en beheersplan opgesteld voor de natuurbegraafplaats die mede als doel heeft te komen tot een versterking van de ruimtelijke kwaliteit van het plangebied door een verhoging van de natuurwaarden en biodiversiteit van het gebied.

#### **4.2.2 Omgevingsverordening Drenthe**

In de omgevingsverordening staat nog wel het volgende artikel genoemd die betrekking heeft op de ontwikkeling van begraafplaatsen.

##### Artikel 7.12 (begraafplaatsen)

Het is verboden in een grondwaterbeschermingsgebied een begraafplaats of uitstrooiveld, als bedoeld in de Wet op de lijkbezorging, of een dierenbegraafplaats aan te leggen of te hebben.

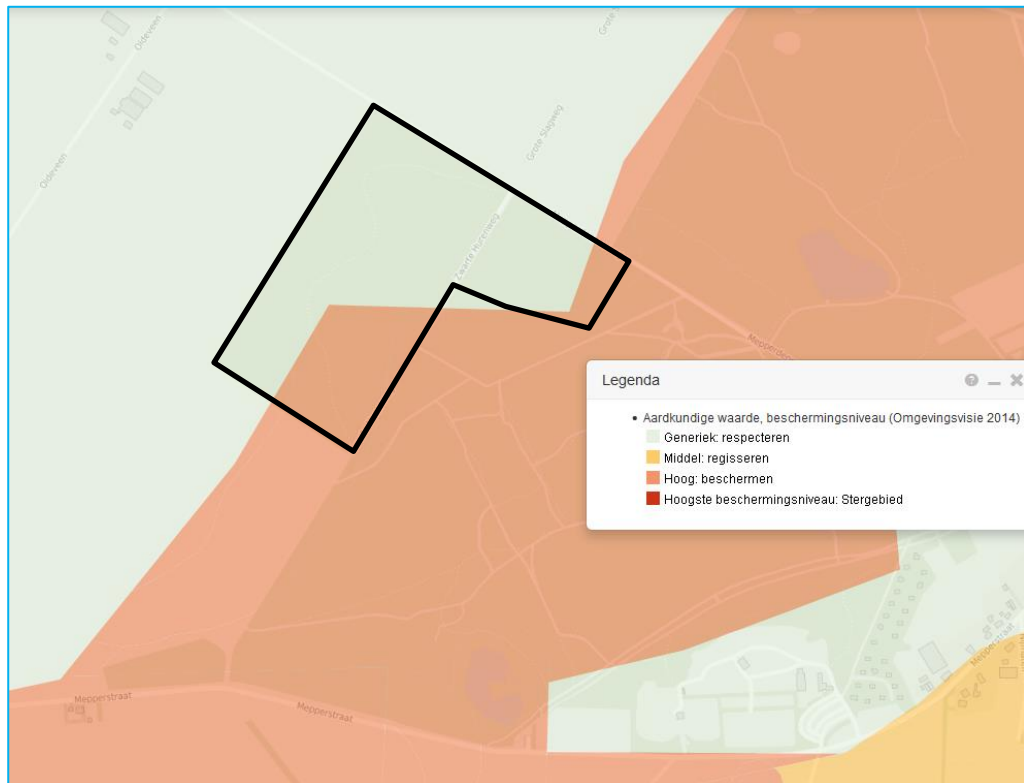
Er is geen sprake van een grondwaterbeschermingsgebied. De aanleg van de natuurbegraafplaats is niet in strijd met de omgevingsverordening.

#### **4.2.3 Kernkwaliteiten-analyse**

Tevens is geoordeeld of er sprake is van provinciale Kernkwaliteiten voor het gebied. Dit is beoordeeld met de bij de omgevingsvisie behorende kaartenvier. Hierna volgt het overzicht van de aanwezige kernkwaliteiten in het gebied.

##### Kernkwaliteit Aardkundige waarden

Er is sprake van een kernkwaliteit op het gebied van 'Aardkundige waarden', hieronder is dit zichtbaar gemaakt.



Drenthe heeft een eigen karakter, een eigen (ruimtelijke) identiteit, die door inwoners en bezoekers hoog gewaardeerd wordt. Het aardkundige landschap van Drenthe is hiervoor in belangrijke mate bepalend. Het provinciaal aardkundig erfgoed is de enige informatiebron over de natuurlijke ontstaansgeschiedenis van Drenthe. Net als archeologische waarden zijn aardkundige waarden voor het merendeel onzichtbaar, onvervangbaar en niet te compenseren. Ze zijn per definitie kwetsbaar voor ruimtelijke ontwikkelingen die met bodemingrepen gepaard gaan. Maar wat zijn precies aardkundige waarden? De provincie omschrijft aardkundige waarden als volgt:

*“Drenthe staat bekend om zijn rijke bodemarchief, om zijn aardkundige waarden (AW). De aardkorst geeft belangrijke informatie over de ontstaansgeschiedenis van de wereld, die u kunt aflezen aan hoogveengebieden, stuwwallen en stuifzandgebieden. Niet alleen de natuur, maar ook de mens heeft zijn sporen achtergelaten op en in de Drentse bodem. Dan kunt u denken aan essen, veenterpen en grafheuvels. De zichtbare en onzichtbare rijkdom van onze aardkorst zijn onvervangbare bronnen van kennis van een ver verleden. Dit wordt daarom ook wel aardkundig erfgoed of aardkundige waarden genoemd.”*

De provincie wil aardkundige waarden die bijdragen aan het specifieke Drentse karakter behouden en waar mogelijk herstellen zonder daarbij het normale landbouwkundig gebruik te belemmeren.

Voor aardkundige waarden onderscheidt de provincie drie beschermingsniveaus die verschillen in de mate van inzet van de provincie. De twee hoogste beschermingsniveaus (beschermen en registreren) zijn van provinciaal belang en aangegeven op de kaart van de Omgevingsvisie. Het gebied ligt deels in een gebied met een hoog beschermingsniveau (de bruinrode kleur) en deels in een gebied met een

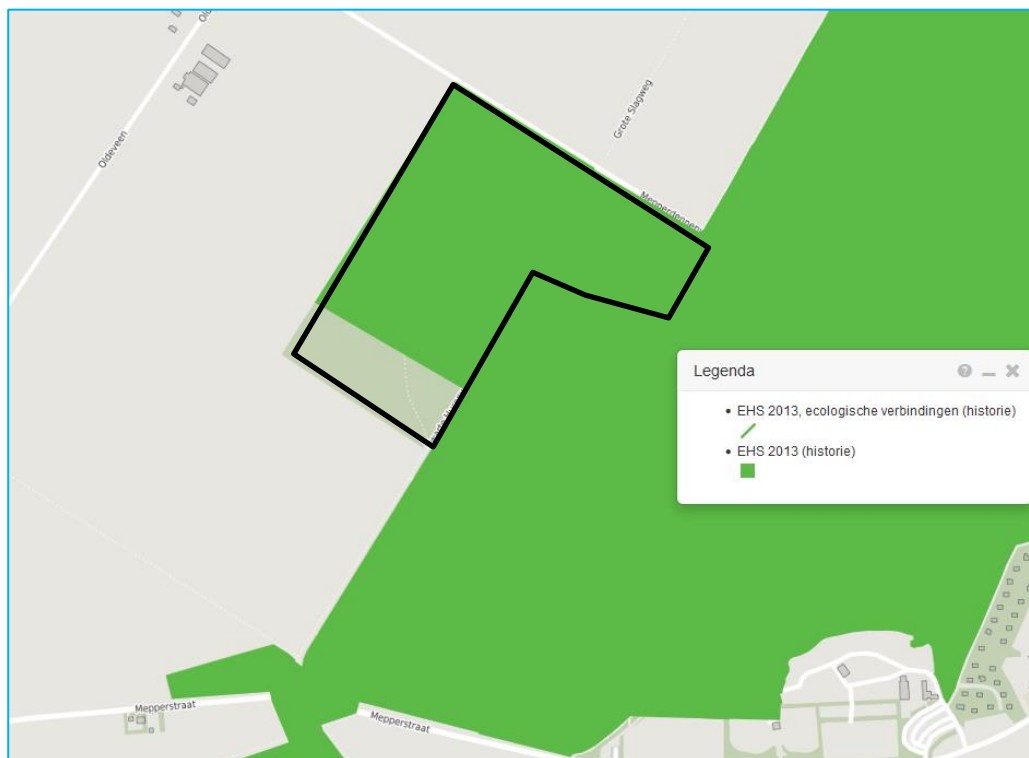
laag beschermingsniveau (de groene kleur hetgeen staat voor 'respecteren' – hier is verder geen sprake van een provinciaal belang).

Bij ontwikkelingen in deze gebieden vormen de aardkundige kenmerken een randvoorwaarde. Initiatief hebben daarmee de verantwoordelijkheid om vroegtijdig in het planproces inzichtelijk te maken op welke wijze de aardkundige kwaliteiten als onderlegger voor nieuwe plannen worden benut.

Een deel van het plangebied ligt zagezegd in een gebied met een hoog beschermingsniveau. De aardkundige waarden zullen worden aangetast door het natuurbegraven. De eenheid grondmorene (het voorkomen van keileem in het gebied) zal echter, doordat de onderkant hiervan erg diep ligt, wel intact blijven en daardoor geen belemmering vormen hiervoor.

### Kernkwaliteit Natuur

Er is in en rondom het plangebied sprake van de kernkwaliteit Natuur, te weten het NatuurNetwerk Nederland (voorheen de EHS). Hierna is dat zichtbaar gemaakt. DE kaarten van de provincie spreken hier nog van EHS.



In en rondom het plangebied is er sprake van gebieden met de kernkwaliteit 'Natuur'. Gezien de relatief jonge leeftijd van het bos (op voormalige landbouwgrond) en de huidige natuurwaarde zijn er vanuit natuur (NNN-belang) geen bezwaren voor de realisatie van een natuurbegraafplaats naast de Mepperdennenweg. Door uitvoering te geven aan de inrichtings- en beheermaatregelen zoals verwoord in hoofdstuk 3 van dit bestemmingsplan wordt er voorzien in een verhoging van de natuurwaarden en biodiversiteit, hetgeen naar verwachting zal leiden tot een positieve invloed op de natuurwaarden.

Er wordt voorzien in een maximum hoeveelheid begraafplaatsen per hectare van 400 graven per hectare. Vanuit ervaringen vanuit de bestaande natuurbegraafplaats Hillig Meer, tevens in eigendom van initiatiefnemer, worden er jaarlijks gemiddeld genomen 3,3 graven en daarmee gepaard gaande ceremonies per hectare van het plangebied gerealiseerd. Deze geringe hoeveelheid 'begravenissen' per hectare plangebied per jaar geeft een geringe impact op de ontwikkeling van de natuur- en landschapswaarden binnen het plangebied.

Binnen het plangebied wordt voorzien in de realisatie van een beheergebouw en parkeerplaatsen. Deze bevinden zich beiden ook binnen het NNN-gebied. Voor de afname van het areaal aan NNN-gebied als gevolg van deze 2 voorzieningen geldt een compensatieverplichting.

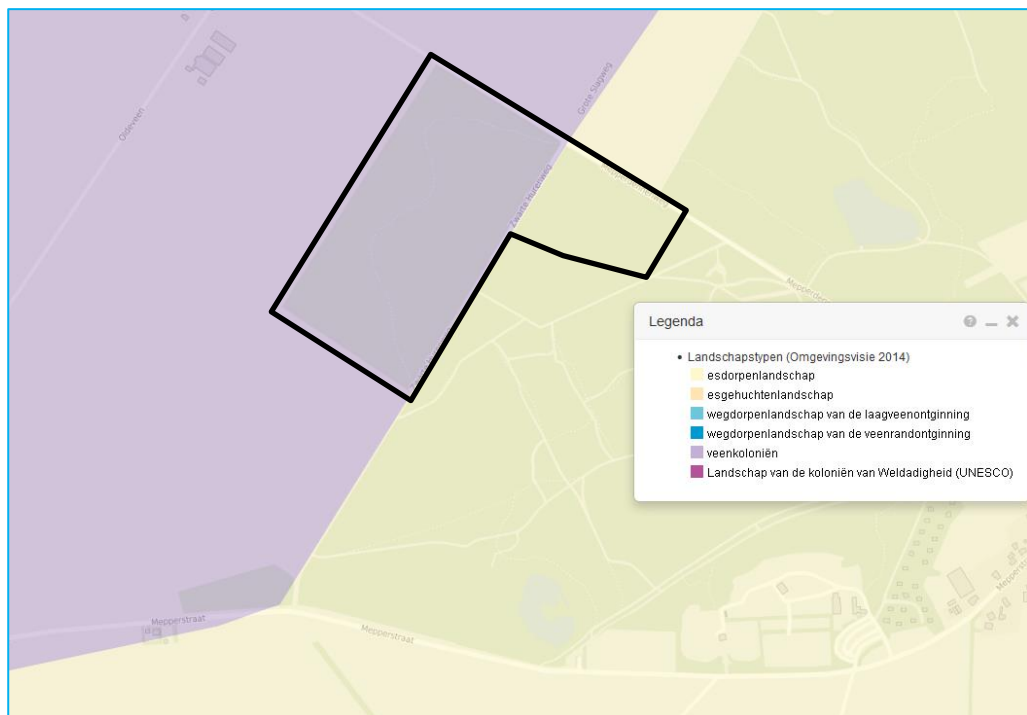
Gezien de omvang van het gebouw (max 100 m<sup>2</sup>) en de beperkte ruimteclaim van de parkeerplaatsen is de kwantitatieve impact op het NNN beperkt te noemen.

Compensatie kan daarom volstaan worden door mitigerende maatregelen te nemen. Er worden maatregelen genomen die de biodiversiteit van het gebied vergroten en de impact beperken (zoals bijvoorbeeld het gebruik van grastegels bij de parkeervoorzieningen).

In hoofdstuk 3 is uitvoerig ingegaan op de inrichtings- en beheermaatregelen die worden getroffen om de natuur- en landschapswaarden en de daarmee gepaard gaande verhoging van de biodiversiteit te bewerkstelligen. Aangenomen kan worden dat het totaal aan maatregelen voldoende is om de areaalvermindering aan NNN-gebied te compenseren.

#### Kernkwaliteit Landschap

Er is op het plangebied sprake van een kernkwaliteit landschap, te weten het landschapstype 'Esdorpenlandschap'.





De kwaliteit en de diversiteit van het Drentse landschap dragen sterk bij aan het aantrekkelijke milieu om te wonen, te werken en te recreëren. De identiteit van het Drentse landschap wordt bepaald door de ontstaansgeschiedenis en de diversiteit aan landschapstypen.

De provinciale ambitie is het behouden en versterken van de verscheidenheid, de kwaliteit, de identiteit en de beleefbaarheid van het landschap. Van provinciaal belang is het behouden van landschapskenmerken en de onderlinge samenhang en het versterken van de verschillende landschapstypen.

De doelstellingen voor de kernkwaliteit landschap zijn:

- Het behouden en versterken van de ruimtelijke afwisseling van landschapstypen;
- Het behouden en versterken van de volgende karakteristieke kenmerken van de verschillende landschapstypen:
  - in esdorpenlandschap/esgehuchten: de essen en beekdalen.

Voor het esdorpenlandschap is het provinciale belang gericht op de essen en de beekdalen. De essen zijn de in het esdorpenlandschap kenmerkende open ruimtes die veelal omgeven zijn met esrandbeplanting. De beekdalen zijn onbebouwde gebieden met kleinschalige beplantingstructuren en beekdal(rand)beplanting. Het provinciale beleid is bij de essen gericht op het behoud van die open ruimte en het versterken van de esrandbeplanting en bij de beekdalen op het behoud van het onbebouwde karakter en het versterken van de karakteristieke beekdal(rand)beplanting.

Ten behoeve van de inrichting van de natuurbegraafplaats is een inrichtings- en beheersplan ontwikkeld, waarbij als landschappelijke drager van het plan de historie van het gebied leidend is geweest. Er is in voldoende mate rekening gehouden met de kernkwaliteit.

## **4.3 Gemeentelijk beleid**

### **4.3.1 Standpunt gemeente Coevorden**

Het gemeentelijk beleid kent geen mogelijkheden voor natuurbegraafplaatsen. De gemeente onderkend echter de groeiende behoefte aan natuurbegraven en wil om deze reden in afwijking van algemeen geldende beleid medewerking verlenen om te kijken naar mogelijkheden voor natuurbegraven. Om sturing te houden op de ontwikkeling zijn een aantal uitgangspunten geformuleerd die de gemeente van belang acht bij een locatiekeuze. Onderstaand zijn de voorwaarden genoemd:

1. Een natuurbegraafplaats moet gelegen zijn in een bestaand natuurgebied die rust en ruimte biedt;
2. Binnen een afstand van 250 meter van het terrein mag geen woning aanwezig zijn;
3. Binnen een afstand van 500 meter van het terrein mag geen verblijfsrecreatieterrein aanwezig zijn;
4. Het terrein dient voldoende ruimte te bieden om in de behoefte voor natuurbegraven voor de komende 10 jaar te voorzien;
5. Parkeren dient op eigen terrein plaats te vinden;
6. Bij voorkeur gebruik maken van bestaande bebouwing.

Onderstaand volgt de toets aan de voorwaarden.

1. In het geldende bestemmingsplan zijn de gronden bestemd als Natuur. Het natuurgebied bevindt zich niet in de directe nabijheid van dorpen, steden of andere voorzieningen die verkeersstromen met zich meebrengen, het gebied biedt daardoor rust en ruimte. Onderstaand is dat zichtbaar gemaakt. Er wordt voldaan aan voorwaarde 1.



2. De meest nabijgelegen woning bevindt zich op circa 665 meter van het terrein, zodoende wordt ook voldaan aan voorwaarde 2.
3. Het meest nabijgelegen park voor verblijfsrecreatie bevindt zich op ongeveer 730 meter afstand van het terrein, zodat ook wordt voldaan aan voorwaarde 3.
4. Het terrein voorziet in de behoefte om voor de komende 10 jaar te voorzien in natuurbegraven. Er wordt uitgegaan van 100 begrafenissen per jaar. Het terrein heeft een dusdanige omvang dat er ongeveer 9200 graven in het gehele terrein gerealiseerd kunnen worden (uitgaande van 400 graven per hectare en oppervlakte terrein 23 hectare). Het terrein is dan voldoende groot om de komende 100 jaar te voorzien in de vraag. Er wordt voldaan aan voorwaarde 4.
5. Op basis van de gemaakte inrichtingstekening blijkt dat parkeren op eigen terrein plaatsvindt, zodoende wordt er voldaan aan voorwaarde 5.
6. Maak zoveel mogelijk gebruik van bestaande bebouwing en voorzie niet in nieuwbouw. Aan deze voorwaarde wordt niet voldaan, er wordt voorzien in de realisatie van een beheergebouw, deze wordt ongeveer 100 m<sup>2</sup> groot met een maximale goot- en bouwhoogte van 3,0 meter en 6,0 meter en zal worden gebouwd met natuurlijke materialen en qua kleurstelling opgaan in het natuurgebied.



## 5 Hoofdstuk 5 Omgevingsfactoren

Ruimtelijke plannen kunnen van invloed zijn op de omgeving. Anderzijds kan ook de zichtbare en soms niet zichtbare omgeving van invloed zijn op de uitvoerbaarheid van de voorgenomen plannen. In dit hoofdstuk worden de omgevingsfactoren beschreven. Daarnaast wordt per omgevingsfactor beoordeeld wat de invloed op het plan kan zijn.

### 5.1 Archeologie

In de toelichting moet worden aangegeven hoe het cultureel erfgoed wordt beschermd in relatie tot de wettelijke bepalingen (Wet op de archeologische monumentenzorg) en hoe met het oog op het noodzakelijk onderzoek met het aspect archeologie is omgegaan. Eventuele onderzoeksrapporten moeten als bijlage bij de toelichting worden gevoegd.

Op basis van het geldende bestemmingsplan kent het gebied geen archeologische dubbelbestemming en is onderzoek naar archeologie niet nodig. Op onderstaande uitsnede is dat zichtbaar gemaakt.



### 5.2 Bodem

In het bestemmingsplan dient aangegeven te worden wat de kwaliteit van de bodem ter plaatse van het plangebied is. Tevens dient, op basis van de Mor (Ministeriële regeling omgevingsrecht), bij de aanvraag van een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen een rapportage van een recent uitgevoerd verkennend bodemonderzoek toegevoegd te worden. Voor verkennend bodemonderzoek op een locatie wordt de norm NEN 5740 gehanteerd (onderzoeksstrategie voor verkennend bodemonderzoek).

De bodemonderzoeksplicht geldt alleen voor bouwwerken waarvoor:

- een reguliere omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen is vereist;
- waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend (1,5 of meer uren per dag) mensen kunnen verblijven;
- die de grond raken;
- waarvan het bestaande gebruik wijzigt (interne verbouwing van niet-verblijfsruimte naar verblijfsruimte);
- die niet naar aard en omvang gelijk zijn aan een bouwwerk genoemd in het Besluit bouwwerken;
- waarvan geen reeds bruikbare recente onderzoeksresultaten aanwezig zijn;
- die geen tijdelijk bouwwerk betreffen waarbij uit het vooronderzoek blijkt dat de locatie onverdacht is.

Er is geen sprake van een dergelijk bouwwerk (verblijfsruimte) waarin nagenoeg voortdurend mensen verblijven, zodat er geen verkennend bodemonderzoek nodig is.

Verder blijkt uit een algemeen rapport, het Alterra-rapport 'Terug naar de Natuur' uit 2009, dat het vergaan van het dode lichaam geen significant effect op de bodem en het bodemleven veroorzaakt. In dit rapport is een aantal theoretische studies beschreven waarin effecten van metalen, eutrofiërende stoffen, organische zuren en afbraakproducten, medische stoffen en stoffen als kwik op afzonderlijke milieuonderdelen onderzocht zijn. Het begraven zal niet leiden tot overschrijdingen van de milieunormen voor de bodem.

De Wet op de lijkbezorging voorziet afdoende in maatregelen om significante milieueffecten te voorkomen of te beperken. De Wet op de lijkbezorging is afgestemd op reguliere vormen van begraven.

Bij natuurbegraven wordt uitgegaan van een veel lagere graf dichtheid, hierbij moet worden gedacht aan circa 25 m<sup>2</sup> per graf. Verder zal bij het natuurbegraven alleen gebruik worden gemaakt van makkelijk afbreekbare en niet schadelijke materialen voor de kist/ het omhulsel. Effecten op de bodem zullen daarom verwaarloosbaar zijn. Het aspect bodem behoeft geen nader onderzoek.

Verder is het nog zo dat een deel van het plangebied in het verleden dienst heeft gedaan als vuilstortplaats. Op onderstaande figuur is zichtbaar welk perceel dat betreft. Dit perceel is op de verbeelding niet nader aangeduid met een aanduiding 'natuurbegraafplaats' zodat op dit perceel geen graven worden gerealiseerd.



### 5.3 Cultuurhistorie

#### Modernisering Monumentenwet (MoMo)/Wijziging Bro

Per 1 januari 2012 is de wijziging van het Bro in werking getreden die een verplichting inhoudt om in de toelichting van het bestemmingsplan een beschrijving op te nemen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden.

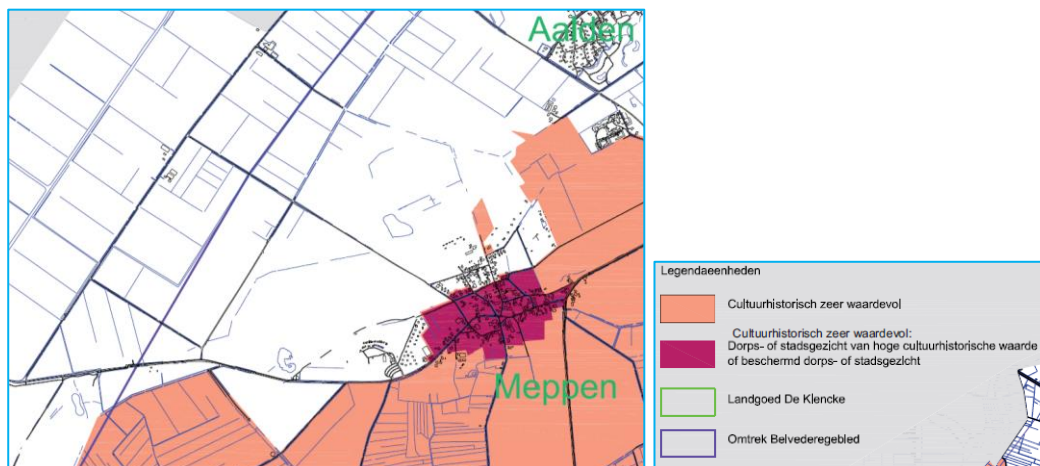
Wat zijn cultuurhistorische waarden? De Memorie van Toelichting bij het Besluit ruimtelijke ordening zegt met betrekking tot artikel 3.1.6 het volgende:

*"Bij cultuurhistorische waarden gaat het over de positieve waardering van sporen, objecten, patronen en structuren die zichtbaar of niet zichtbaar onderdeel uitmaken van onze leefomgeving en een beeld geven van een historische situatie of ontwikkeling. In veel gevallen bepalen deze cultuurhistorische waarden de identiteit van een plek of gebied en bieden ze aanknopingspunten voor toekomstige ontwikkelingen. Deze cultuurhistorische elementen kan men niet allemaal als beschermd monument of gezicht aanwijzen, maar zijn wel onderdeel van de manier waarop we ons land beleven, inrichten en gebruiken"*

Het begrip cultuurhistorie heeft drie aspecten:

1. Historische (stede)bouwkunde / bovengrondse monumentenzorg; bijvoorbeeld kastelen, kerken, oude boerderijen of landhuizen, maar ook stedenbouwkundige elementen als beschermde stads- of dorpsgezichten;
2. Archeologie; sporen en vondsten van menselijk handelen in het verleden in de bodem zijn achtergebleven, bijvoorbeeld potscherven, resten van voedselbereiding, graven, maar ook verkleuringen in de grond die duiden op bewoning of infrastructuur. Een verzamelterm hiervoor is 'archeologische waarden'. Alle archeologische waarden bij elkaar zijn het 'bodemarchief'. Deze sporen kunnen zich ook onder water bevinden zoals bijvoorbeeld verdronken nederzettingen of scheepswrakken;
3. Cultuurlandschap/historische geografie: alle landschappelijke elementen die het gevolg zijn van menselijk handelen in het verleden, bijvoorbeeld verkavelingspatronen, pestbosjes, landgoederenzones of ontginningssassen.

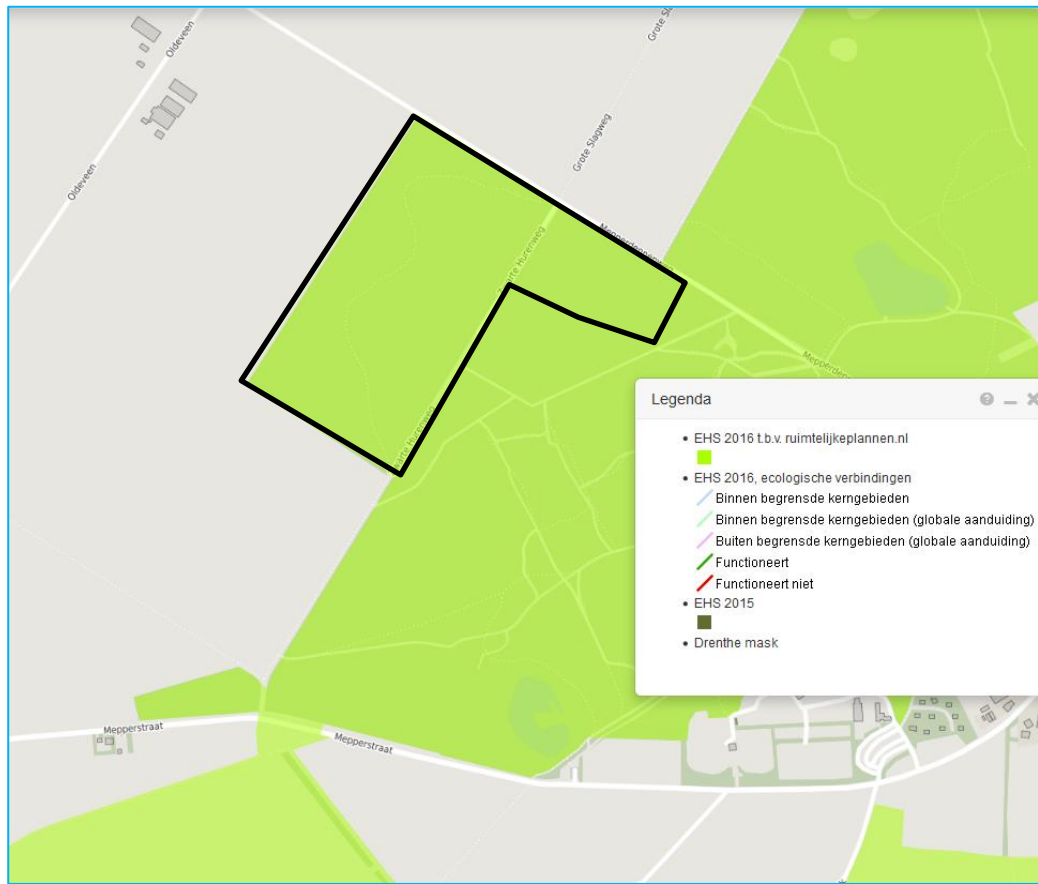
Op basis van de gemeente erfgoednota met bijbehorende cultuurhistorische beleidskaart blijkt dat er geen voor de cultuurhistorie waardevolle waarden aanwezig zijn. Het onderdeel cultuurhistorie vormt geen belemmering voor het bestemmingsplan.



#### 5.4 Ecologie

De bescherming van plant- en diersoorten is in Nederland geregeld in Wet Natuurbescherming (verder te noemen WNB). Deze wet is op 1 januari 2017 in werking getreden en beschermt ruim 900 soorten in Nederland voorkomende planten- en diersoorten. Deze wet vervangt de huidige Flora- en faunawet, Natuurbeschermingswet en Boswet.

Hierna is de eventuele ligging van natuurgebieden in en in de directe nabijheid van het plangebied. Zichtbaar is dat er sprake is van de aanwezigheid van natuurgebieden.



Vanwege de aanwezigheid hiervan is door onderzoeksbureau Eelerwoude een ecologisch onderzoek uitgevoerd. De gehele onderzoeksrapportage is als bijlage bij het bestemmingsplan gevoegd. Hierna volgt een weergave van de bevindingen en conclusies van het uitgevoerde onderzoek.

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is het Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. In de wet heet dit de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). In of in de directe nabijheid van de NNN/EHS geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten. Indien een voorgenomen ingreep de 'nee tenzij'-afweging met positief gevolg doorloopt, kan de ingreep plaatsvinden, mits eventuele nadelige gevolgen worden gemitigeerd en restschade wordt gecompenseerd. De regels voor het doorlopen van de 'nee tenzij'-afweging zijn verwoord in de 'Spelregels EHS', uitgegeven door de ministeries van LNV en VROM in 2007 en in de provinciale ruimtelijke verordening.

Het Natuurbeheerplan werkt de EHS verder uit in twee kaarten, respectievelijk de ambitie- en de beheertypekaart. De beheertypekaart laat de huidige situatie zien en de ambitiekaart geeft de toekomstige en gewenste situatie weer. Het Natuurbeheerplan vormt de basis voor subsidies met betrekking tot beheer en inrichting. Het hoofddoel van het ruimtelijk beleid voor de NNN/EHS is het bijdragen aan een samenhangend netwerk van kwalitatief hoogwaardige natuurgebieden en natuurlijke landschappen door bescherming, instandhouding en ontwikkeling van de aanwezige bijzondere waarden en kenmerken.



In deze toetsing richten we op de ecologisch inhoudelijke toetsing en de centrale vraag; doet de voorgenomen ontwikkeling geen afbreuk aan de wezenlijke kenmerken en waarden, en natuurdoelen?

Indien de natuur- en landschapswaarden van de NNN/EHS worden aangetast, dienen mitigerende maatregelen te worden getroffen waarmee de schade zoveel mogelijk wordt beperkt. Per saldo zal op planniveau of gebiedsniveau geen verlies mogen optreden van areaal, kwaliteit en samenhang. Indien er wel schade wordt veroorzaakt dan dient compensatie plaats te vinden.

### Conclusies en vervolg

#### *Beschermde soorten*

Op basis van de toetsing wordt geconcludeerd dat met voorgenomen ontwikkelingen geen negatieve effecten worden verwacht op beschermde soorten, mits gedurende de aanlegfase geen inrichtingsmaatregelen worden uitgevoerd in een straal van 50 meter rond de aanwezige dassenpijpen, het broedseizoen van vogels en bomen met zichtbare holtes gespaard blijven. De waarde van het plangebied voor fauna kan verhoogd worden door nestkasten voor holenbroeders en bolle nestkasten voor vleermuizen op te hangen en door plaatselijk de ondergroei te verwijderen tot mineraal zand ontstaat geschikt biotoop voor insecten

#### *NNN*

De wezenlijke waarden, zoals en vastgelegd in de omgevingsverordening van de provincie Drenthe, worden niet significant aangetast door verstoring of versnippering, aangezien de ontwikkeling slechts zeer gering is en het gebied reeds onderdeel uit maakt van een bestaande wandelroute. De genoemde samenhang blijft in stand. De kwaliteit van de bestaande natuur kan worden verbeterd door in de jonge opstanden te dunnen waardoor meer structuurvariatie gerealiseerd kan worden, plaatselijk struweel aan te planten voor een goed ontwikkelde mantel-zoom vegetatie, en in de oudere opstand plaatselijk de onderbegroeiing te verwijderen in combinatie met het kappen van enkele bomen zodat zonbeschenen goed vergraafbare bodem ontstaat. In verband met verstoring dient verlichting van omliggende omgeving voorkomen te worden door het gebruik van strooilicht beperkende en gerichte armaturen. Of door het gebruik van dynamische verlichting. Het deel areaal dat ten koste gaat van de realisatie van het gebouw dient kwantitatief elders te worden gecompenseerd.

## 5.5

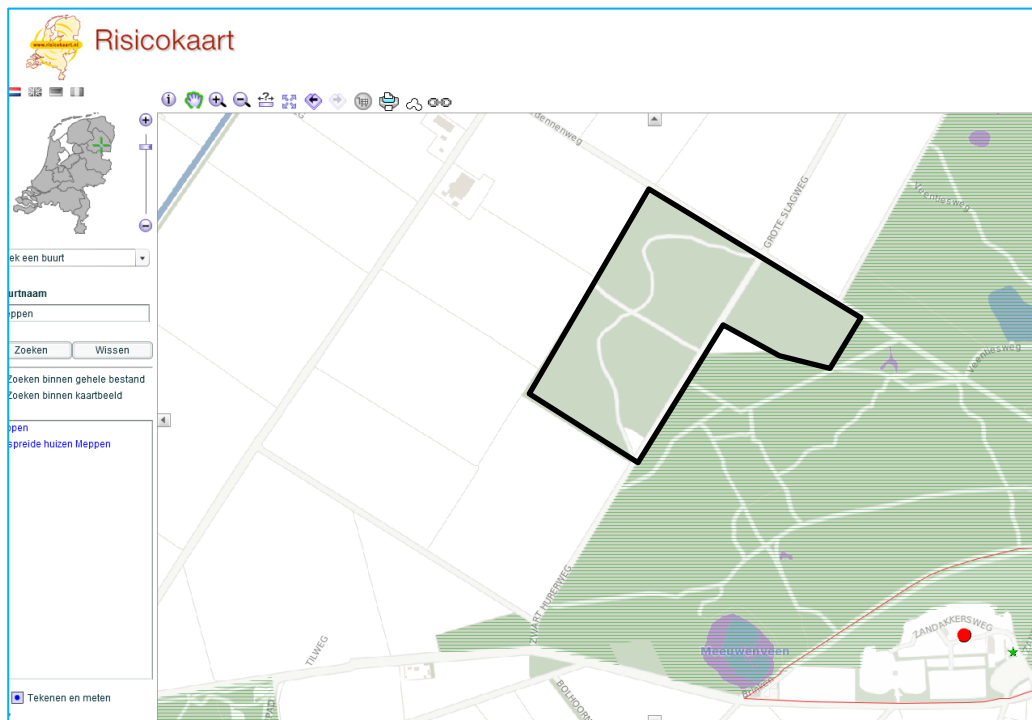
### **Fysieke veiligheid**

Het aspect externe veiligheid bestaat uit verschillende onderdelen. Externe veiligheid gaat onder andere over buisleidingen (geregeld in het Besluit externe veiligheid buisleidingen), het transport van gevaarlijke stoffen over bepaalde transportassen (geregeld in het Besluit externe veiligheid transportroutes), de opslag van explosieven (geregeld in het Bestluit algemene regels ruimtelijke ordening) en het Bevi. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen richt zich primair op inrichtingen zoals bedoeld in de Wet milieubeheer. In artikel 2, lid 1 van het Bevi staan de inrichtingen genoemd waarop het besluit van toepassing is.

Een (natuur)begraafplaats wordt niet aangemerkt als een bevi-inrichting, zodat er geen sprake is van externe veiligheidsrisico's vanuit het terrein van de natuurbegraafplaats naar de omgeving toe.

Een (natuur)begraafplaats wordt ook niet aangemerkt als een (bepert) kwetsbaar object, zodat het aspect externe veiligheid niet van invloed is op het bestemmingsplan.

Voor de volledigheid is nog wel beoordeeld aan de hand van de risicokaart Nederland of er in het plangebied mogelijk (hogedruk)buisleidingen zijn gelegen waarmee met de inrichting van het plangebied rekening moet worden gehouden. Op de volgende bladzijde is een uitsnede van de risicokaart opgenomen. Er zijn geen buisleidingen aanwezig. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering.



Ook is vanuit de Veiligheidsregio Drenthe (brandweer) richting gegeven aan het beoogde veiligheidsniveau van (de gebouwen in) het plangebied van het betreffende bestemmingsplan.

Hierbij is getoetst aan:

- bestaande regelgeving en normen voor (externe) veiligheid;
- bereikbaarheid;
- bluswatervoorziening;
- dekkingsplan;
- alarmsystemen die onderdeel zijn van de veiligheidsketen.

Onderstaand is het oordeel/advies van de VRD opgenomen.

Er zijn geen belemmeringen vanuit externe veiligheid optiek danwel andere risicovolle inrichtingen, activiteiten of vervoersmodaliteiten. De beoogde ontwikkeling van de natuurbegraafplaats kan wat dat aangaat doorgang plaats vinden.

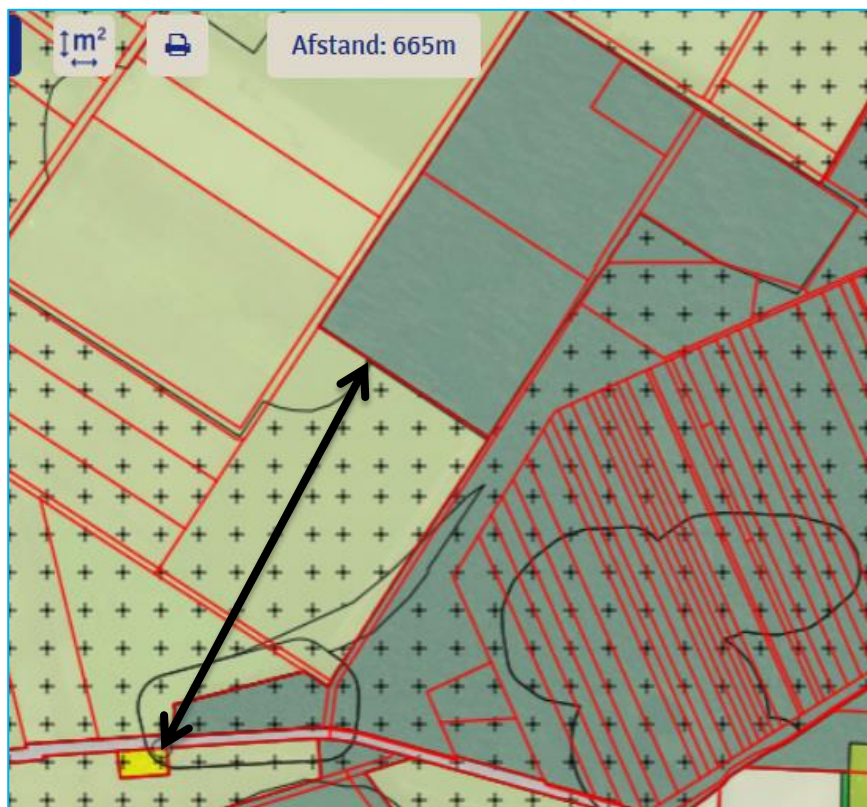
Het volledige adviesdocument van de VRD is als bijlage bij dit bestemmingsplan gevoegd.

## 5.6 Geluid (Wet geluidhinder)

De eventuele verplichting tot uitvoering van een akoestisch onderzoek is vastgelegd in de Wet geluidhinder (Wgh). De Wgh bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai, industriellawaai en luchtvaartlawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een projectafwijkingbesluit, indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Een eventueel akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

Van belang is om na te gaan of een natuurbegraafplaats een 'geluidgevoelig object' is in het kader van de Wet geluidhinder. Een natuurbegraafplaats is op basis van de Wet geluidhinder niet aangemerkt als een zogeheten geluidgevoelig object, zodat geen akoestisch onderzoek hoeft plaats te vinden.

Vanuit de VNG-Reeks bedrijven en milieuzonering hebben begraafplaatsen en uitvaartcentra een grootste normafstand van 10 meter voor het aspect geluid ten opzichte van woningen. De meest nabij gelegen woningen van derden bevindt zich op circa 665 meter afstand van het plangebied. Er is geen geluidhinder te verwachten.



## 5.7 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer in werking getreden. Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Projecten die 'niet in betekende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer getoetst te worden aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. In de AMvB-nibm zijn de criteria vastgelegd om te kunnen beoordelen of voor een project sprake is van nibm.

Met de inwerkingtreding van de NSL op 1 augustus 2009 geldt de volgende bovengrens om als NIBM-project te worden aangemerkt: de bouw van 1500 woningen aan één ontsluitingsweg. Voorliggend bestemmingsplan is qua omvang en verkeersaantrekkende werking kleinschaliger als de bouw van 1500 woningen aan één ontsluitingsweg. Het project kan derhalve worden beschouwd als een nibm-project. Onderzoek naar de luchtkwaliteit is niet nodig.

## 5.8 Milieuhinder

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het van belang dat bij de aanwezigheid van bedrijven in de omgeving van geplande milieugevoelige functies, zoals woningen, een goed woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd en dat rekening wordt gehouden met de bedrijfsvoering en de milieuruimte van de betreffende milieubelastende functies. Om te komen tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijfsvestigingen op milieuhygiënische aspecten wordt milieuzonering gehanteerd. Hieronder wordt verstaan een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen en anderzijds milieugevoelige gebieden zoals woongebieden.

Milieuzonering beperkt zich tot milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie: geluid, geur, gevaar en stof. Om milieuzonering hanteerbaar te maken wordt gebruik gemaakt van de VNG publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (uitgave 2009). Deze publicatie bevat onder meer lijsten met richtafstanden van diverse milieuhinderlijke activiteiten en stappenplannen voor concrete situaties. De richtafstanden uit bijlage 1 voor de VNG publicatie gaan uit van een 'rustige woonwijk'. Indien er sprake is van het omgevingstype 'gemengd gebied' dan kan de richtafstand terug worden gebracht met één afstandsstap. Onderstaand in tabelvorm de normafstanden:

Milieucategorie	Normafstand tot rustige woonomgeving	Normafstand tot gemengd gebied
1	10 meter	0 meter
2	30 meter	10 meter
3.1	50 meter	30 meter
3.2	100 meter	50 meter
4.1	200 meter	100 meter
4.2	300 meter	200 meter
5.1	500 meter	300 meter
5.2	700 meter	500 meter
5.3	1000 meter	700 meter
6.1	1500 meter	1000 meter

*De opgenomen richtafstanden zijn geen normen, maar afstanden waarvan gemotiveerd mag worden afgeweken. De afstanden worden gemeten vanaf de grens van de bestemming die milieubelastende functies toelaat tot aan de dichtstbij gelegen gevel van de gevoelige functie.*

Een “rustige woonwijk en rustig buitengebied” is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van enkele wijkgebonden voorzieningen zijn er vrijwel geen andere functies. Er is weinig storend verkeer. Een vergelijkbaar omgevingstype is een rustig buitengebied (inclusief eventueel verblijfsrecreatie), een stiltegebied of een natuurgebied.

Een “gemengd gebied” is een gebied met matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen kunnen winkels, horeca of kleine bedrijven voorkomen. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere activiteiten kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen behoren eveneens tot het gemengd gebied.

Het gebied valt te typeren als een rustig buitengebied, zodat uitgegaan kan worden van de in de VNG-Reeks genoemde normafstanden.

#### *Hinder vanuit de natuurbegraafplaats naar buiten*

Begraafplaatsen en uitvaartcentra hebben op basis van de VNG-reeks normafstanden voor geur, stof, geluid en gevaar van respectievelijk 0 m, 0 m, 10 m en 0 meter. De meest nabijgelegen woningen van derden bevindt zich op circa 665 meter afstand, zodat er geen sprake zal zijn van hinder vanuit de natuurbegraafplaats richting (bedrijfs)woningen van derden.


#### *Hinder van buiten de natuurbegraafplaats naar de begraafplaats toe*

Een begraafplaats is geen milieugevoelig object (voor geur, stof, geluid en gevaar), zodat er ook geen sprake is van enige belemmerde bedrijfsvoeringen van bedrijvigheid van buiten de natuurbegraafplaats.

## **5.9 Verkeer en Vervoer**

Nieuwe functies betekenen meestal ook dat er sprake is of zal zijn van een toename van verkeersbewegingen, alsmede ontstaat er een parkeerbehoefte. Uitgangspunt is dat nieuwe functies geen onevenredige extra hinder veroorzaken voor reeds aanwezige functies in de omgeving.

Onderstaand een weergave van de bepaling van de parkeerbehoefte, uitgaande van de ligging van de begraafplaats in de gemeente Coevorden, buitengebied en uitgaande van 1 uitvaartplechtigheid per keer uitgerekend met de online rekentool van de CROW.

	
<b>Rekentool Verkeersgeneratie &amp; Parkeren</b>	
voorziening: <b>gezondheidszorg en (sociale) voorzieningen begraafplaats</b>	
<b>Functieprofiel</b>	
grootte	1 gelijktijdige plechtigheden
gemeente	Coevorden
ligging	buitengebied
<b>Mobiliteitsprofiel - op basis defaultwaarden</b>	
autogebruik klanten/bezoekers	100 %
autobezetting klanten/bezoekers	2.80 pers/auto
autogebruik werknemers	100 %
autobezetting werknemers	1.00 pers/auto
% bezoekers maatgevende maand	9 %
% bezoekers maatgevende openingsdag	19 %
% bezoekers maatgevend uur	100 %
verblijftijd bezoekers	60 min
<b>Resultaat - Verkeersgeneratie</b>	
gemiddelde weekdag	44 mv/etmaal <sup>1</sup> +/- 15%
gemiddelde openingsdag	51 mv/etmaal <sup>2</sup> +/- 15%
maatgevende openingsdag (gemiddelde maand)	59 mv/etmaal <sup>3</sup> +/- 15% (drukste)
maatgevende openingsdag (maatgevende maand)	64 mv/etmaal <sup>4</sup> +/- 15% (drukste / bovengemiddeld)
<b>Resultaat - Parkeren</b>	
obv mobiliteitsprofiel, minimaal	27 parkeerplaatsen
obv mobiliteitsprofiel, maximaal	37 parkeerplaatsen

Bovenstaande betekent dat er gemiddeld genomen 32 parkeerplaatsen zouden moeten zijn om te voorzien in de parkeerbehoefte. Initiatiefnemer is voornemens om 37 parkeerplaatsen te gaan realiseren, hetgeen als voldoende kan worden beschouwd.

## 5.10

### Watertoets

Op 5 december is het voorontwerp-bestemmingsplan toegezonden aan het waterschap Drents Overijsselse Delta. Op 18 december is de uitgangspuntennotitie ontvangen vanuit het waterschap, deze is tevens als bijlage aan het bestemmingsplan toegevoegd. Hierna is deze opgenomen en daar waar het plan waterbelangen raakt is ingegaan op hoe met water wordt omgegaan.

#### Doel en inhoud van het document

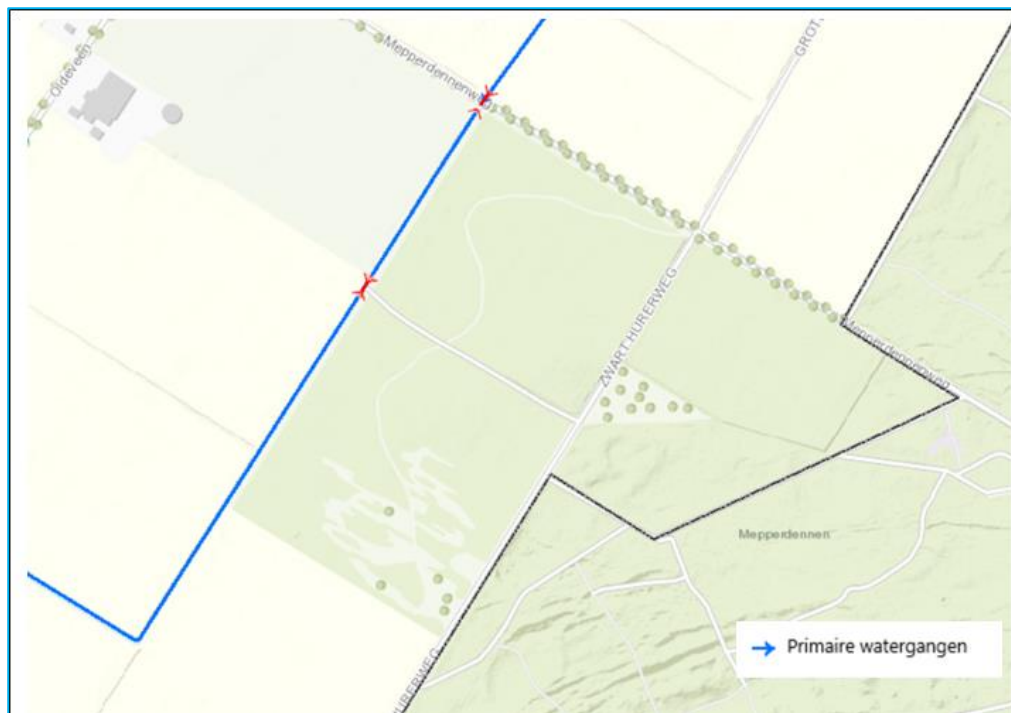
Het doel van de uitgangspuntennotitie is om in de initiatieffase van een plan bruikbare informatie aan te leveren voor de waterhuishouding in en rond het plangebied. Dit kan worden opgenomen in de waterparagraaf van het inrichtingsplan, bestemmingsplan of ruimtelijke onderbouwing. De uitgangspuntennotitie bevat:

- de bestaande waterhuishouding van het plangebied;

- concrete uitgangspunten voor het plan op basis waarvan u de waterhuishouding kunt regelen en;
- informatie over het vervolg van de watertoets en de uiteindelijke beoordeling van het waterschap in het kader van de watertoets.

#### Bestaande waterhuishouding

Het plan ligt in het stroomgebied Middenraai. Rond het plangebied ligt een primaire watergang die in het beheer van het waterschap is. Het peilgebied heeft een maximumpeil van 14,65 m. NAP. Dit peil is de instelhoogte van het kunstwerk. Lokaal kunnen er verschillen optreden in het peil afhankelijk van de afstand tot de instelhoogte.



*Kaartbeeld bestaande waterhuishouding rond het plangebied*

#### Uitgangspunten voor het plan op inrichtingsniveau

Het waterschap adviseert de onderstaande uitgangspunten te verwerken in het plan. De initiatiefnemer is vrij te bepalen op welke wijze wordt voldaan aan de uitgangspunten. Eventueel kan over maatregelen advies worden gevraagd aan het waterschap.

#### Watersysteem

Aanvoer van voldoende water, waarborg van de waterkwaliteit en ruimte voor water.

- Watergangen: Binnen het plangebied ligt een beschermingszone van een A-watergang van het Waterschap Drents Overijsselse Delta. De functie van deze watergang(en) moet te allen tijde worden gegarandeerd. Hierbij wordt rekening gehouden met de beschermingszone van deze watergangen zoals in de Keur beschreven. Met betrekking tot deze watergangen gelden de binnen de Keur opgenomen gebods- en verbodsbepalingen. Voor werkzaamheden binnen de beschermingszone moet een Watervergunning worden aangevraagd bij het Waterschap Drents Overijsselse Delta.

Er worden geen werkzaamheden verricht binnen de beschermingszone van de Keur. Ook blijkt uit de weergave van de verbeelding ten opzichte van de sloot dat het plangebied 'begint' op 5 meter van de rechterzijde van de sloot.

#### Beheer en onderhoud

Het beheer en onderhoud is erop gericht om de waterhuishouding op orde te houden. Het betreft zowel waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterbeleving. De inrichting van het gebied dient zodanig te zijn, dat het beheer en onderhoud van het watersysteem op efficiënte en effectieve wijze mogelijk is.

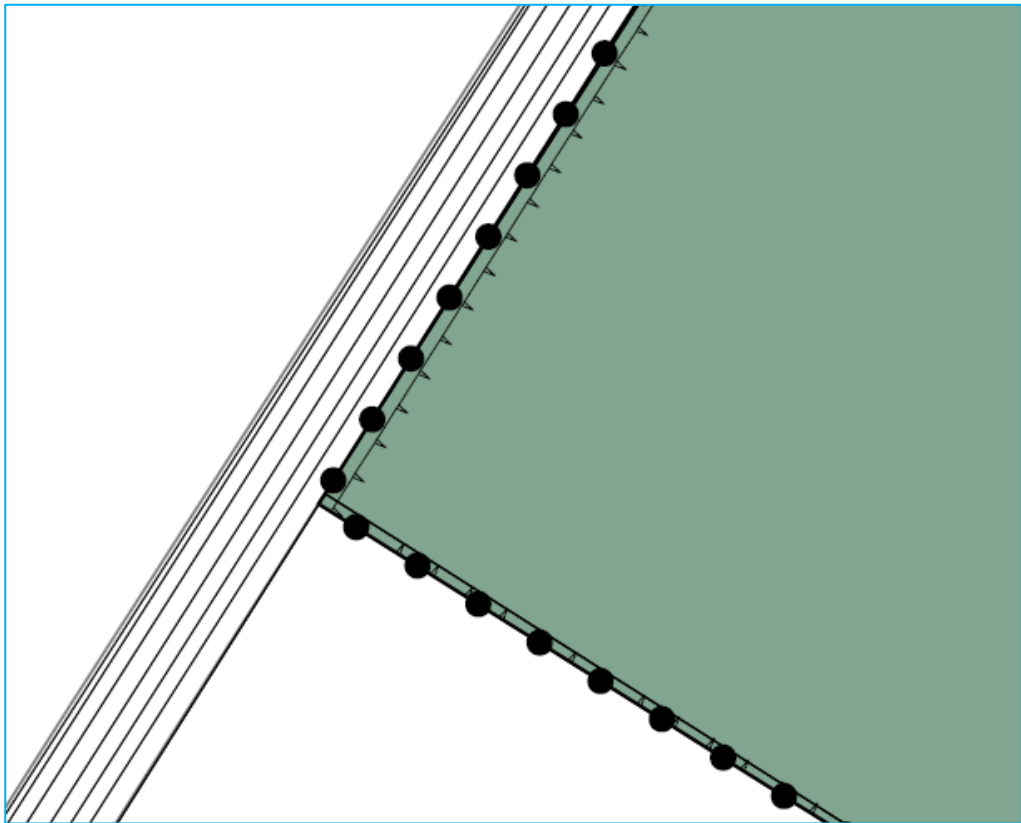
- Wijze van onderhoud watersysteem: Er wordt rekening gehouden met de wijze van onderhoud en de daarbij geldende voorwaarden. Voor werkzaamheden binnen de aangegeven zones van het waterschap is een vergunning op grond van de Waterwet noodzakelijk.
- Rijdend onderhoud vanaf de kant: Bij onderhoud vanaf de kant geldt aan beide zijdes van de watergang een obstakelvrije zone van 5 m vanaf de boven insteek van de watergang. Deze onderhoudspaden moeten vrijgehouden worden en toegankelijk zijn voor het waterschap.

Op basis van de inrichtingstekening die gekoppeld is via een voorwaardelijke verplichting in de regels is ook zichtbaar dat er aan de westzijde van het plangebied rekening is gehouden met de obstakelvrije zone omdat in die strook niet is voorzien in de ontwikkeling. De linkerkant van de ontwikkeling bevindt zich aan de rechterzijde van de 5-meter strook.





Ook op de verbeelding is daar rekening mee gehouden door de aanduiding 'natuurbegraafplaats' te leggen op minimaal 5 meter vanaf de sloot.



#### Waterkwaliteit

Het watersysteem wordt zo ontworpen dat het geen risico's voor de volksgezondheid creëert en voldoende schoon is voor mensen, planten en dieren.

- Kwaliteit afvoer hemelwater: In het plan wordt schoon hemelwater (bijvoorbeeld vanaf dakoppervlak) direct geïnfiltreerd in de bodem. Speciale aandacht wordt besteed aan duurzaam bouwen om een goede kwaliteit van het afgekoppelde hemelwater te garanderen.
- IBA voorziening: Initiatiefnemer geeft aan dat er ter plaatse van natuurbegraafplaats ook een ontvangstruimte wordt gerealiseerd, deze wordt via een IBA voorzien van een voorziening voor de opvang van vuil afvalwater.

Ten behoeve van de ontvangstruimte kan worden gesteld dat deze van natuurlijke materialen wordt gemaakt. Er worden geen uitlogende materialen gebruikt, zodat het afstromende hemelwater schoon de grond ingaat. Er gaat inderdaad gebruik worden gemaakt van een IBA/systeem die periodiek geleegd gaat worden.

## 6 Hoofdstuk 6 Economische uitvoerbaarheid

Dit bestemmingsplan heeft betrekking op een particulier initiatief waarmee de gemeente geen directe financiële bemoeienis heeft. De kosten voor de uitvoering van het plan zijn voor rekening van de aanvrager. De kosten met betrekking tot het opstellen van dit bestemmingsplan en daaraan verwante kosten worden verhaald via de leges van de gemeente. Het plan wordt hiermee economisch uitvoerbaar geacht.

### 6.1 Grondexploitatie:

Artikel 6.12, lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) bepaalt dat de gemeenteraad een exploitatieplan vaststelt voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. In vervolg op artikel 6.12 lid 1 Wro wordt in artikel 6.12 lid 2 Wro bepaald dat de gemeenteraad geen exploitatieplan vaststelt als het verhaal van kosten anderszins is verzekerd.

Voor dit bestemmingsplan geldt dat het kostenverhaal anderszins verzekerd is. De kosten voor de ontwikkeling van het voornemen komen ten laste van aanvrager.

## 7 Hoofdstuk 7 Overleg en inspraak

### Vooroverleg

Op grond van artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening is het voorontwerp bestemmingsplan tevens toegezonden aan een aantal instanties (wettelijk vooroverleg).

Vanuit de provincie Drenthe is schriftelijk gereageerd op het voorontwerp-bestemmingsplan. De provincie is in haar brief nader ingegaan op de aanwezige kernkwaliteiten Aardkundige Waarden en Natuur. Ook heeft de provincie aangegeven dat in het inrichtings- en beheersplannader ingegaan moet worden op het beheer van het plangebied. Verder vraagt de provincie zich af of het plan besproken is met Staatsbosbeheer.

In de toelichting van het ontwerp-bestemmingsplan is gehoor gegeven aan een nadere verdieping binnen de kernkwaliteiten Aardkundige Waarden en Natuur. Tevens is hoofdstuk 3 aangevuld met een nadere uiteenzetting van de inrichtings- en beheersmaatregelen om zodoende inzichtelijk te maken dat de biodiversiteit in het plangebied toeneemt. Ook het inrichtings- en beheersplan is nader aangevuld op de gewenste aanpassingen zoals aangegeven vanuit de provincie.

Tevens heeft initiatiefnemer het plan besproken met zowel Staatsbosbeheer, het Drents Landschap en met de Boermarke. Deze partijen geven aan zich te kunnen vinden in de plannen om te komen tot de realisatie van de natuurbegraafplaats.

Het waterschap Drents Overijsselse Delta heeft contact gehad met de opsteller van het bestemmingsplan. Naar aanleiding van toegestuurde aanvullende informatie heeft het waterschap per mail van 18 december 2018 het wateradvies toegezonden aan de opsteller van het bestemmingsplan. Het ontvangen wateradvies is opgenomen in de toelichting van het ontwerpbestemmingsplan in paragraaf 5.10.

### Ontwerp-bestemmingsplan

Het voorontwerp bestemmingsplan "Buitengebied Coevorden, Natuurbegraafplaats Meppen" heeft vanaf 29 maart 2019 tot en met 9 mei 2019, gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegen. Binnen de vorenstaande termijn kon een zienswijze indienen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

## 8 Hoofdstuk 8 Juridische Toelichting

### 8.1 Algemeen

Het bestemmingsplan regelt de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden van de gronden binnen het plangebied. De wijze waarop deze regeling juridisch kan worden vormgegeven, wordt in grote lijnen bepaald door de op 1 juli 2008 in werking getreden Wet ruimtelijke ordening, en door het daarbij behorende Besluit ruimtelijke ordening en de Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2012, zoals deze per 1 oktober 2012 in werking is getreden. De verbeelding dient in samenhang met de planregels te worden gelezen.

In de Wet ruimtelijke ordening (hierna Wro) met bijbehorend Besluit ruimtelijke ordening (hierna Bro) heeft het bestemmingsplan een belangrijke rol als normstellend instrument voor het ruimtelijk beleid van gemeenten, provincies en het rijk. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening (hierna Rsro) is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (hierna SVBP2012) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP2012 zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening (hierna IMRO2012) en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten (hierna STRI2012) normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

Conform Wro en Bro wordt een bestemmingsplan met de daarbij behorende toelichting in digitale geautoriseerde bronbestanden vastgelegd en in die vorm vastgesteld. Daarnaast kent de Wro een papieren versie van (hetzelfde) bestemmingsplan. Indien de inhoud van digitale stukken tot een andere uitleg leidt dan de stukken op papier, dan is de digitale inhoud beslissend. Het bestemmingsplan is daarmee een digitaal juridisch authentiek document. De informatie die is vastgelegd in het plan moet in elektronische vorm volledig toegankelijk en raadpleegbaar zijn. Dit wordt de digitale verbeelding genoemd.

De SVBP2012 geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. De standaard heeft geen betrekking op de toelichting van het bestemmingsplan. Er worden geen normen gesteld omtrent de vormgeving en inrichting van de analoge weergave van het bestemmingsplan. De SVBP2012 heeft ook geen betrekking op de totstandkoming van de inhoud van een Bestemmingsplan. Dit is de verantwoordelijkheid van het bevoegde gezag. In de SVBP2012 is wel aangegeven hoe de inhoud van een bestemmingsplan digitaal moet worden weergegeven.

De SVBP2012 geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan. De verbeelding en planregels van dit bestemmingsplan zijn opgesteld conform deze standaarden.

### 8.2 Toelichting op de toelichting

De informatie die is vastgelegd in het plan moet in elektronische vorm volledig toegankelijk en raadpleegbaar zijn. Dit wordt de digitale verbeelding genoemd. De digitale verbeelding is de verbeelding van het bestemmingsplan in een interactieve raadpleegomgeving, waarin alle relevante bestemmingsplaninformatie wordt getoond: de combinatie van (plan)kaart en regels met de toelichting.

Een raadpleger van het bestemmingsplan moet alle relevante bestemmingsplaninformatie op eenvoudige wijze voor ogen kunnen krijgen. De relevante bestemmingsplaninformatie heeft betrekking op de bestemmingen, dubbelbestemmingen en aanduidingen met bijbehorende regels in het bestemmingsplan. Voor zowel bestemmingen als aanduidingen geldt, dat deze zonder interactie zichtbaar moeten zijn in de digitale verbeelding. Uit interactie met de digitale verbeelding blijkt dan de inhoud van de bestemming en/of aanduiding.

### 8.3 Toelichting op de planregels

De inrichting van de planregels is deels voorgeschreven door de SVBP2012. De groepering van de planregels, de naamgeving van een aantal planregels en zelf de inrichting van bestemmingen is deels bepaald door de ministeriële regeling. Een aantal planregels is zelfs geheel voorgeschreven: het overgangsrecht, de anti-dubbelregel en de slotregel. De regels zijn standaard ingedeeld in vier hoofdstukken. Bij elke planregel (elk artikel) wordt hieronder een nadere toelichting gegeven.

#### *Toelichting Hoofdstuk 1 Inleidende regels*

##### Artikel 1 : Begrippen

De begripsbepalingen in artikel 1 zijn noodzakelijk bij de interpretatie van de regels. In dit artikel worden de begrippen gedefinieerd, die in de regels worden gehanteerd. De begrippen die hierin zijn opgenomen zijn terug te vinden in de bestemmingsbepalingen. Bij de toetsing aan het bestemmingsplan wordt uitgegaan van de in dit artikel aan de betreffende begrippen toegekende betekenis. Voor zover geen begrippen zijn gedefinieerd wordt aangesloten bij het normaal spraakgebruik.

Met uitzondering van de eerste twee begrippen (plan en bestemmingsplan) zijn de begrippen alfabetisch gerangschikt. De begrippen zijn zoveel mogelijk gebaseerd op vaste jurisprudentie. In de loop der tijd hebben de meeste begrippen zich ontwikkeld tot een standaard, waarvan ook in dit bestemmingsplan gebruik is gemaakt.

##### Artikel 2 : Wijze van meten

De bepalingen over de wijze van meten zijn in artikel 2 opgenomen. Dit artikel geeft aan hoe de hoogte- en andere maten die bij het bouwen in acht genomen dienen te worden, gemeten moeten worden.

#### *Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels*

##### Artikel 3 : Natuur

De bestemming Natuur is primair bedoeld voor behoud, bescherming, beheer en ontwikkeling van actuele en potentiële natuur- en landschapswaarden, mede in de vorm van bossen. Deze bestemming laat tevens het medegebruik als natuurbegraafplaats toe (ter plaatse van de aanduiding 'natuurbegraafplaats') en bijbehorende voorzieningen toe. Er zijn bouwregels opgenomen voor gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Er geldt voor het uitvoeren van bepaalde werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden een omgevingsvergunningplicht teneinde de cultuurhistorische, landschaps- en natuurwaarden te beschermen.

#### *Hoofdstuk 3 Algemene regels*

#### Artikel 4 : Anti-dubbelregel

Deze regel is geheel voorgeschreven door het Besluit ruimtelijke ordening (in artikel 3.2.4 Bro). Deze standaardbepaling strekt ertoe te voorkomen dat van ruimte die in een bestemmingsplan voor de realisering van een bepaald gebruik of functie mogelijk is gemaakt, na realisering daarvan, ten gevolge van feitelijke functie- of gebruiksverandering van het gerealiseerde, nogmaals zou kunnen worden gebruik gemaakt.

#### Artikel 5 : Algemene gebruiksregels

In dit artikel is geformuleerd wat wordt gezien als strijdig gebruik en welk gebruik wel is toegestaan.

#### Artikel 6 : Algemene afwijkingsregels

In dit artikel zijn de algemene afwijkingsregels geformuleerd en is zichtbaar met welke afwijkingen binnen het plan het bevoegd gezag, onder genoemde voorwaarden, mee wenst te werken aan (kleinschalige) afwijkingen van het bestemmingsplan.

#### Artikel 7 : Overige regels

In deze regel is de koppeling gelegd tussen de flora- en faunawet en de overige regels van het bestemmingsplan.

#### *Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels*

#### Artikel 8 : Overgangsregels

Deze regels zijn geheel voorgeschreven door het Besluit ruimtelijke ordening (artikelen 3.2.1 en 3.2.2 Bro). Omdat een bestemmingsplan elke tien jaar moet worden herzien, betreffen de meeste bestemmingsplannen gebieden die reeds in gebruik en ingericht zijn. Een bestemmingsplan kan ruimte bieden voor ontwikkelingen en daarom soms ander gebruik en/of bebouwing toelaten dan er in werkelijkheid in het gebied aanwezig is. Bestaande rechten worden beschermd met overgangsrecht. Er is overgangsrecht voor bouwwerken en overgangsrecht voor gebruik van de gronden en bouwwerken.

#### Artikel 9 : Slotregel

Deze regel is geheel voorgeschreven door de Ministeriële regeling Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen. Deze regel geeft aan hoe de planregels van dit plan kunnen worden aangehaald. Hiermee wordt de naam van het bestemmingsplan vastgelegd. Voor de digitale uitwisseling van plannen krijgt elk plan ook een unieke code van letters en cijfers.

**Projectgegevens**

Project : Natuurbegraafplaats Meppen  
Projectnummer : RB 10.368  
IMRO : NL.IMRO.0109.100BP00035-0003  
Versie : 01  
Datum : Mei 2019

**RooBeek Advies**

Nautilusstraat 7b  
7821 AG Emmen  
H. de Roo & M.Beek

[www.roobeek-advies.nl](http://www.roobeek-advies.nl)