

Bestemmingsplan  
**Zonneakker Haarstdiek,  
Sleen**

Omgevingsvergunningen

Wijzigingsplannen

**Uw specialist in Bestemmingsplannen**

Rood voor Rood - Ruimte voor Ruimte

Ruimtelijk advies

## Bestemmingsplan Zonneakker Haarstdiek, Sleen

Plannaam: Zonneakker Haarstdiek, Sleen  
IMRO-code: NL.IMRO.0109.100BP00031-0003  
Plantype: Bestemmingsplan  
Status: Vastgesteld  
Datum: November 2019



**Dokter van Deenweg 13  
8025 BP Zwolle**

**Twentepoort Oost 16a  
7609 RG Almelo**

**T: 0546 - 45 44 66  
E: [info@bjz.nu](mailto:info@bjz.nu)  
I: [www.bjz.nu](http://www.bjz.nu)**

## INHOUDSOPGAVE

<b>HOOFDSTUK 1</b>	<b>INLEIDING .....</b>	<b>5</b>
1.1	AANLEIDING .....	5
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED .....	5
1.3	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN .....	6
1.4	HUIDIG BESTEMMINGSPLAN .....	6
1.5	LEESWIJZER .....	7
<b>HOOFDSTUK 2</b>	<b>HUIDIGE EN TOEKOMSTIGE SITUATIE .....</b>	<b>8</b>
2.1	HUIDIGE SITUATIE PLANGEBIED EN OMGEVING .....	8
2.2	GEWENSTE SITUATIE .....	9
<b>HOOFDSTUK 3</b>	<b>BELEIDSKADER .....</b>	<b>12</b>
3.1	RIJKSBELEID .....	12
3.2	PROVINCIAAL BELEID .....	14
3.3	GEMEENTELIJK BELEID .....	18
<b>HOOFDSTUK 4</b>	<b>MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN .....</b>	<b>23</b>
4.1	GELUID .....	23
4.2	BODEMKWALITEIT .....	23
4.3	LUCHTKWALITEIT .....	24
4.4	EXTERNE VEILIGHEID .....	25
4.5	MILIEUZONERING .....	27
4.6	ECOLOGIE .....	28
4.7	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE .....	29
4.8	BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE .....	31
<b>HOOFDSTUK 5</b>	<b>WATERASPECTEN.....</b>	<b>33</b>
5.1	VIGEREND BELEID.....	33
5.2	WATERPARAGRAAF .....	34
<b>HOOFDSTUK 6</b>	<b>JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING .....</b>	<b>35</b>
6.1	INLEIDING.....	35
6.2	OPZET VAN DE REGELS .....	35
6.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS.....	36
<b>HOOFDSTUK 7</b>	<b>ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID .....</b>	<b>38</b>
<b>HOOFDSTUK 8</b>	<b>PROCEDURE .....</b>	<b>39</b>
8.1	VOOROVERLEG .....	39
8.2	INSPRAAK .....	39
8.3	ZIENSWIJZEN.....	39

<b>BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING .....</b>	<b>40</b>
BIJLAGE 1 INRICHTINGSPLAN .....	41
BIJLAGE 2 PARTICIPATIEPLAN .....	42
BIJLAGE 3 QUICKSCAN NATUURWAARDENONDERZOEK .....	43
BIJLAGE 4 INVENTARISEREND ARCHEOLOGISCH ONDERZOEK.....	44
BIJLAGE 5 ARCHEOLOGISCH INVENTARISEREND VELDONDERZOEK (IVO).....	45
BIJLAGE 6 CULTUURHISTORISCHE ONDERBOUWING.....	46
BIJLAGE 7 WATERTOETSRESULTAAT .....	47
BIJLAGE 8 ZIENSWIJZENNOTA .....	48

## HOOFDSTUK 1 INLEIDING

### 1.1 Aanleiding

Initiatiefnemer, Solar Proactive, is voornemens om op twee percelen ten westen van Sleen tussen de Haarstdiek en de Zetelveenweg een zonnepanelenweide (9,3 hectare) te realiseren. Het plan voorziet daarnaast in verdere landschappelijke inpassing van het geheel.

Met het plan wil initiatiefnemer voorzien in de behoefte aan groene energie. De gemeente Coevorden ziet ook in dat het opwekken van alternatieve energie een groeiend belang dient en dat zonne-energie in dat kader een wezenlijk onderdeel vormt. Daarom heeft de gemeente vanuit duurzaamheidsoogpunt de voorgenomde locatie in de 'Structuurvisie Coevorden 2013 – 2023' opgenomen als locatie voor een zonnepanelenweide.

Op 16 maart 2017 heeft de gemeente Coevorden een tijdelijke omgevingsvergunning (10 jaar) verleend ten behoeve van het oprichten en exploiteren van een zonnepanelenweide op de betreffende locatie. Initiatiefnemer heeft echter de wens om de zonnepanelenweide op de genoemde locatie voor een langere periode te exploiteren. Aangezien het voornemen niet mogelijk kan worden gemaakt middels een omgevingsvergunning en er op basis van het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied' ter plaatse geen bouw mogelijkheden zijn voor bouwwerken geen gebouwen zijnde in de vorm van zonnepanelen, is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk.

In voorliggend bestemmingsplan zal worden aangetoond dat de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

### 1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied ligt ten westen van Sleen tussen de Haarstdiek en de Zetelveenweg. Kadastraal is het plangebied bekend als gemeente Sleen, sectie R, nummers 326 en 1955. In afbeelding 1.1 is de ligging van het plangebied ten opzichte van de kern Sleen en de directe omgeving weergegeven. Voor de exacte begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding.



Afbeelding 1.1: Ligging plangebied (Bron kaart: PDOK-viewer)

### 1.3 De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan “Zonneakker Haarstdiek, Sleen” bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (tek.nr. NL.IMRO.0109.100BP00031-0003) en een renvooi;
- regels.

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten en belangenafweging maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

### 1.4 Huidig bestemmingsplan

#### 1.4.1 Algemeen

Het plangebied is gelegen binnen de begrenzing van het bestemmingsplan ‘Buitengebied’ (vastgesteld d.d. 9 december 2014). Op basis van dit bestemmingsplan is het plangebied volledig bestemd tot ‘Agrarisch met waarden – Ontginningenlandschap’ en deels voorzien van de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologische verwachtingswaarde’. Daarnaast is aan de zijde van de Haarstdiek de dubbelbestemming ‘Leiding – Gas’ opgenomen. Verder is het plangebied voorzien van de gebiedsaanduidingen ‘specifieke vorm van agrarisch met waarden – heide- en jonge veldontginningen’ en ‘vrijwaringszone – laagvliegroute’. Een weergave van de verbeelding van het bestemmingsplan wordt hierna weergegeven.



Afbeelding 1.2: Uitsnede verbeelding geldend bestemmingsplan (Bron: [www.ruimtelijkeplannen](http://www.ruimtelijkeplannen))

#### 1.4.2 Beschrijving bestemmingen

Gronden met de bestemming ‘Agrarisch met waarden – Ontginningenlandschap’ zijn bestemd voor het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de landschappelijke waarden van het ontginningenlandschap, zoals die tot uitdrukking komen in de openheid van het landschap, de opstreekende verkaveling, de kanalen en wijken, wegdorpen of verspreide bebouwing langs de ontginningsas. Hierbij geldt dat ter plaatse van de

aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden - heide- en jonge veldontginningen' de landschapswaarden nader tot uitdrukking komen in de relatief grootschalige openheid van het gebied, met een grote mate van tegenstelling tussen de beslotenheid van de boscomplexen en de openheid van de landbouwgebieden, en in bebouwing langs de wegen die de ontginningsassen vormen. Daarnaast zijn de gronden bestemd voor onder andere de uitoefening van het agrarisch bedrijf.

Gronden met de bestemming 'Waarde – Archeologische verwachtingswaarde' zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud en de bescherming van de (verwachte) archeologische waarden, waarbij geldt dat deze bestemming ten opzichte van andere daar voorkomende bestemmingen van primaire betekenis is.

Gronden met de bestemming 'Leiding – Gas' zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de aanleg en instandhouding van een ondergrondse hogedruk gastransportleiding ter plaatse van en aansluitend aan de aanduiding 'hartlijn leiding -gas', afsluiters en belemmeringstrook. Binnen deze bestemming mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten dienste van deze (dubbel)bestemming worden gebouwd.

### 1.4.3 Strijdigheid

Het realiseren van een zonnepanelenweide is niet in overeenstemming met de gebruiks- en bouwregels van het geldende bestemmingsplan. Binnen de bestemming 'Agrarisch met waarden – Ontginningenlandschap' zijn geen bouw mogelijkheden voor bouwwerken geen gebouwen zijnde in de vorm van zonnepanelen. Daarom moet het bestemmingsplan worden herzien. Voorliggend bestemmingsplan voorziet hierin.

## 1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving gegeven van de huidige en gewenste situatie.

In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, provincie Drenthe en de gemeente Coevorden beschreven.

In hoofdstuk 4 worden alle relevante milieu- en omgevingsaspecten behandeld.

Hoofdstuk 5 gaat in op de wateraspecten waaronder de watertoets.

In de hoofdstukken 6 en 7 wordt respectievelijk ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording en de economische uitvoerbaarheid van het project.

Hoofdstuk 8 gaat in de op de resultaten uit de procedure.

## HOOFDSTUK 2 HUIDIGE EN TOEKOMSTIGE SITUATIE

### 2.1 Huidige situatie plangebied en omgeving

#### 2.1.1 Sleen

Sleen ligt op een hogere rug in het landschap waar water naar het zuidwesten toe afstroomt door het Slener- en Broekveld naar de 'maten' (natte hooilanden). De 'velden' waren uitgestrekte vochtige heiden, door schaapsdriften doorsneden. In het begin van de twintigste eeuw is een watergang naar Sleen gegraven langs een oude schaapsdrift, de Jongbloedvaart. Hieraan is in de twintigste eeuw een rioolwaterzuivering ontwikkeld.

Het Broekveld is in de twintigste eeuw ontgonnen en agrarisch ontsloten vanaf de Heirweg. Sleen heeft zich in zuidelijke richting uitgebreid op het Broekveld en de resterende percelen zijn opnieuw verkaveld. Daarbij is de richting naar de Haarstdiek veranderd. Een stukje heide is bewaard gebleven aan de Haarstdiek en naast de rioolwaterzuivering is op een perceel heide teruggebracht.

#### 2.1.2 Beschrijving plangebied en omgeving

Het plangebied bevindt zich ten westen van Sleen en ligt globaal ingeklemd tussen de Haarstdiek en de Zetelveenweg. De belangrijkste ruimtelijke structuurdrager in de omgeving is de Zetelveenweg in combinatie met de naastgelegen Jongbloedvaart. Het plangebied bevindt zich in het overgangsgebied tussen de kern Sleen en het landelijk gebied waar meerdere functies aanwezig zijn. Ten noorden van het plangebied bevinden zich een aantal sportvelden. Ten oosten bevindt zich een agrarisch perceel met daarachter de Kern Sleen. Ten zuiden en westen zijn voornamelijk agrarische percelen gelegen. Ook is ten westen van het plangebied een rioolwaterzuivering van waterschap Vechtstromen aanwezig. Het plangebied is onbebouwd en in gebruik als agrarische cultuurgrond. Een weergave van de ligging, begrenzing en huidige situatie wordt hierna in afbeelding 2.1 weergegeven.



Afbeelding 2.1: Luchtfoto's huidige situatie plangebied (Bron: Geoportaal Drenthe)





Afbeelding 2.2: Foto's huidige situatie plangebied (Bron: Natuurbank Overijssel)

## 2.2 Gewenste situatie

### 2.2.1 Aanleiding

Duurzame energie is nu al een belangrijk item en wordt in de toekomst steeds belangrijker. Forse inspanningen op het gebied van energiebesparing en hernieuwbare energieopwekking zijn noodzakelijk om minder afhankelijk te zijn van fossiele grondstoffen zoals kolen, olie en gas. Om de doelstellingen van energietransitie te halen, zijn naast zonnepanelen op daken ook veldopstellingen van zonnepanelen noodzakelijk. Met het goedkoper worden van zonnepanelen en verruimde mogelijkheden in wet- en regelgeving zijn grote grondgebonden zonneparken financieel steeds beter haalbaar. De ruimte om deze te realiseren ligt (vanwege de ruimtevraag en beperkte schaduwwerking) hoofdzakelijk in het buitengebied. Zo ook de in dit bestemmingsplan besloten locatie, die aan verschillende locatiecriteriën voor een zonneweide voldoet. Het terrein is voldoende groot, kan eenvoudig aangesloten worden op het energienet en kent weinig tot geen schaduwwerking. Daarnaast zijn er meer dan voldoende mogelijkheden om de opwekking van zonnestroom direct te koppelen aan de eindgebruikers. Hierdoor is er een balans tussen de productie en de afname van zonne-energie in de omgeving.

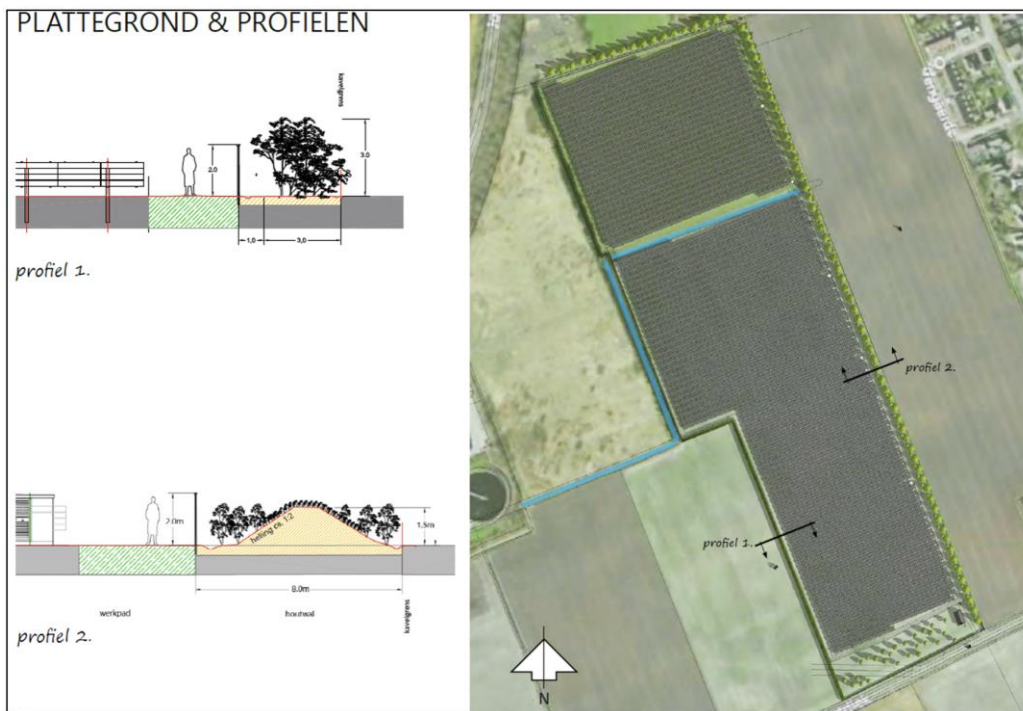
### 2.2.2 Beschrijving ontwikkeling

Voorliggende ontwikkeling voorziet in het realiseren van een zonnepanelenweide van circa 9,3 hectare op een locatie van in totaal circa 11 hectare. Het plangebied is nu in gebruik als agrarische grond. Initiatiefnemer is voornemens de totale locatie duurzaam in te richten. Het gebruik is gericht op het opwekken van duurzame energie, natuur- en landschapsontwikkeling en agrarisch medegebruik in de vorm van begrazing. Het plan voorziet in een landschappelijke omgeving met daarin centraal gelegen de zonnepanelenweide.

Het plan voorziet concreet in:

- Herbestemmen van het plangebied ten behoeve van het opwekken van zonne-energie:
  - zonnepanelenweide van circa 9,3 hectare;
  - gebouw/schuur (oppervlakte van circa 76 m<sup>2</sup>) met daarin een inkoopstation, die tevens dient als informatiepunt;
  - afscherming met hekwerken en natuurlijke materialen.
- Agrarisch medegebruik in de vorm van begrazing.

In afbeelding 2.3 is een inrichtingstekening met profielen opgenomen. Afbeelding 2.4 omvat een tekening met de landschappelijke inpassing.



Afbeelding 2.3: Inrichtingstekening (Bron: Adviesbureau Haver Droeze)



Afbeelding 2.4: Weergave inrichting plangebied (Bron: Adviesbureau Haver Droeze)

De zonnepanelen worden op een metalen onderconstructie geplaatst, waarbij het hoogste punt van de zonnepanelen 1,5 meter bedraagt.

De zonneakker wordt ingepast in een oud agrarisch cultuurlandschap. Een gevarieerde struweelhaag langs de westzijde neemt het zicht op de (onderzijde van de) panelen weg en verbergt de afrastering van de zonneakker en de panelen zelf in belangrijke mate. Langs de oostzijde van de zonneakker wordt een singel met inheems struweel geplant (8 meter breedte en circa 1,5 meter hoogte). Dit is een streekeigen landschapselement en neemt het zicht weg op de zonnepanelen van de er achtergelegen akker. Om ook het zicht in de winter weg te nemen is hierin een wal aangelegd van 1,5 meter hoogte. In de houtwal zal zich geleidelijk een rijke vegetatie van kruidachtige en houtige gewassen ontwikkelen met veel kansen voor kleine veldieren.

Langs de weg aan de zuidzijde wordt het aanzicht de zonneakker verfraaid door een wei met oude fruitrassen. Het reliëf tussen 1 en 1,5 meter, met de daar op groeiende vegetatie neemt het zicht op de onderzijde van de panelen weg en verbergt de afrastering van de zonneakker en de panelen zelf in belangrijke mate. Vanaf de weg zijn de bovenste gedeelten van de panelen (hoogte 2 meter) zichtbaar tussen de vegetatie.

Bij de toegang tot de zonneakker is een schuur met infobord gelegen om passanten gelegenheid te geven de zonneakker dichterbij te bekijken en informatie hierover te lezen. Bij de voorziening is een boomgaard met poel waar schapen kunnen drinken en een nattere vegetatie zich kan ontwikkelen. Tevens dient de schuur als inkoopstation.

Een afrastering rond de zonneakker maakt dat de daadwerkelijke zonneakker niet door onbevoegden kan worden betreden en houdt eventuele schapen die er grazen op het perceel. Dit hek kan worden uitgevoerd in een groene of grijsblauwe coating waardoor het veel minder waarneembaar is. Bovendien kan tussen de onderzijde en ondergrond een opening worden gelaten voor passage van fauna.

Voor een nadere toelichting op de landschappelijke inpassing en maatschappelijke meerwaarde wordt verwezen naar bijlage 1 bij deze toelichting.

### **2.2.3 Verkeer en parkeren**

Ten behoeve van de zonnepanelenweide wordt één ontsluiting gerealiseerd voor onderhoud. De ontsluiting van het plangebied zal plaatsvinden via de Haarstdiek.

De zonnepanelenweide kent een zeer beperkte verkeersaantrekkende werking. Er vindt incidenteel verkeer plaats die uitsluitend samenhangt met het beheer en onderhoud van het zonnepanelenveld. Ten aanzien van de verkeersstructuur kan worden gesteld dat het planvoornemen niet leidt tot een significante wijziging ten opzichte van de bestaande situatie. De Haarstdiek heeft voldoende capaciteit om de afwikkeling van het zeer beperkte verkeer als gevolg van de ontwikkeling te kunnen verwerken. Parkeren vindt plaats op eigen terrein. Hiervoor is op eigen terrein voldoende ruimte beschikbaar.

Het aspect verkeer en parkeren vormt geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

## HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

### 3.1 Rijksbeleid

#### 3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

##### 3.1.1.1 Algemeen

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en heeft de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de Mobiliteits Aanpak en de Structuurvisie voor de Snelwgomgeving vervangen. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

##### 3.1.1.2 Rijksdoelen en regionale opgaven

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Noord-Nederland (de provincies Friesland, Groningen en Drenthe) zijn:

- Het versterken van Energyport (Noord-)Nederland als internationaal energieknooppunt en kenniscentrum voor energievoorziening en -transitie, en:
  - het aanwijzen van locaties voor de vestiging van energiecentrales in de Eemshaven;
  - het robuust en compleet maken van het internationale hoofdenergienetwerk, waaronder de verbinding van Eemshaven via Ens naar Diemen (Noord-West 380kV-verbinding);
  - het aanwijzen van leidingstroken voor buisleidingen en het ruimtelijk reserveren van locaties voor ondergrondse opslag;
  - het aanwijzen van voorkeursgebieden voor grootschalige windenergie in Noord-Nederland;
- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (wegen, spoorwegen en vaarwegen), buisleidingen en het hoofdenergienetwerk in Noord-Nederland;
- De ontwikkeling van een robuust kustlandschap en zoetwatersysteem ter vergroting van de waterveiligheid en waterzelfvoorziening en het voorkomen van verdroging (o.a. door versterking van de Afsluitdijk en bijbehorende sluiscomplexen, Hoogwaterbeschermingsprogramma en deelprogramma's Zoetwatervoorziening, IJsselmeer en Waddengebied van het Deltaprogramma);
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000-gebieden en het Werelderfgoed (de Waddenzee).

### 3.1.1.3 Duurzame energie

Het Rijk zet in op een transitie naar een duurzame, hernieuwbare energievoorziening en het geschikt maken van de elektriciteitsinfrastructuur op de langere termijn voor meer decentrale opwekking van elektriciteit. In de Structuurvisie wordt aangegeven dat het aandeel van duurzame energiebronnen als wind, zon, biomassa en bodemenergie in de totale energievoorziening omhoog moet. De ambitie is dat Nederland in 2040 een robuust internationaal energienetwerk kent en dat de energietransitie ver gevorderd is. Het is primair de taak van provincies en gemeenten om voldoende ruimte te bieden voor duurzame energievoorziening (zoals zonne-energie en biomassa). Het ruimtelijk rijksbeleid voor (duurzame) energie beperkt zich daarom enkel tot grootschalige windenergie op land en op zee, gelet op de grote invloed op de omgeving en de omvang van deze opgave. Voor andere energiefuncties is geen nationaal ruimtelijk beleid nodig, naast het faciliteren van ontwikkelingen door het aanpassen van wet- en regelgeving en het delen en ontwikkelen van kennis.

### 3.1.1.4 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Op 1 juli 2017 is de Ladder in het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd. Aanleiding voor de wijziging waren de in de praktijk gesignaleerde knelpunten bij de uitvoering van de Ladder en de wens om te komen tot een vereenvoudigd en geoptimaliseerd instrument. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij geldt een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt. Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen 'bestaand stedelijk gebied' en 'stedelijke ontwikkeling'.

In de Bro zijn in artikel 1.1.1 definities opgenomen voor:

bestaand stedelijk gebied: 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'.

stedelijke ontwikkeling: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.

## 3.1.2 Toetsing van de Ladder voor duurzame verstedelijking

Bij het realiseren van een zonnepanelenweide gaat het om het realiseren van een technische installatie ten behoeve van het opwekken van elektrische energie. Deze installatie bestaat uit een (serie) bouwwerken, te weten de stellages waar de zonnepanelen op gemonteerd zijn, die op het maaiveld staan. De ontwikkeling van een zonnepanelenweide betreft een nieuwe planologische mogelijkheid ten behoeve van stedelijke functies. Daarom wordt in voorliggend specifiek geval ervan uitgegaan dat de zonnepanelenweide binnen het kader van de ladder voor duurzame verstedelijking onder de definitie van een stedelijke ontwikkeling valt. Daarom wordt in dit geval getoetst aan de ladder.

### **Beschrijving van de behoefte aan de voorgenomen ontwikkeling**

Binnen de provincie Drenthe, als ook de gemeente Coevorden, bestaat er behoefte aan duurzaam opgewekte energie. De provincie Drenthe heeft in de 'Energiestrategie Drenthe' de volgende doelstelling opgenomen:

*De provincie Drenthe werkt samen met haar partners om in het jaar 2020 een vermindering van de uitstoot van CO<sub>2</sub> in Drenthe te bereiken van 20 % ten opzichte van 1990, zodat dan een jaarlijkse uitstoot door energiegebruik is bereikt van 3,0 Mton CO<sub>2</sub>.*

Daarnaast is in de 'Energiestrategie Drenthe' aangegeven wat het beleid van de provincie Drenthe is ten aanzien van zonnestroom. In het document is onder andere aangegeven dat zonnepanelen eventueel kunnen worden aangelegd op het maaiveld ('zonneakker' of zonneweide'), maar wel onder voorwaarden in nader aan te wijzen gebieden.

Het plangebied is in de 'Structuurvisie Coevorden 2013 – 2023' opgenomen als locatie voor een zonnepanelenweide.

Geconcludeerd kan worden dat de invulling van deze locatie met een zonnepanelenweide goed aansluit bij de behoefte aan duurzame energieproductie en het behalen van de doelstellingen op het gebied van duurzame energie.

### ***Binnen of buiten bestaand stedelijk gebied***

De behoefte aan de zonnepanelen is niet op te vangen binnen het bestaand stedelijk gebied. Binnen het bestaand stedelijk gebied van de gemeente Coevorden is geen aaneengesloten gebied van 9,3 hectare beschikbaar. Een locatie van kleinere omvang is ook niet aan de orde. De zonnepanelen hebben immers een grote ruimtevrage. Bij zonnepanelenvelden is het totale veld oppervlakte immers niet bedekt met panelen, er is ruimte tussen de rijen voor onderhoud en voor de vermindering van schaduwwerking. Om voldoende energieproductie te genereren en te komen tot een gezonde exploitatie is een locatie met een kleinere oppervlakte redelijkerwijs geen optie.

Alternatieve locaties in bestaand stedelijk gebied voldoen niet aan verschillende locatiecriteria die gelden voor de realisatie van een zonneweide; voldoende groot, eenvoudige aansluiting op het energienet en geen schaduwwerking. Om binnen het stedelijk gebied voldoende zonne-energie op te wekken vallen namelijk veel gronden af, maar ook daken af. In veel gevallen zijn daken ongeschikt, te klein of is de economische levensduur van vastgoed niet voldoende om zonne-energie opwekking installaties te plaatsen. Het integreren van ecologische meerwaarde, meervoudig ruimtegebruik en zorgvuldige landschappelijke inpassing maakt zonnenvelden/zonneweiden veelal een goed alternatief om tot de gewenste energiedoelstellingen te komen.

Geconcludeerd wordt dat er geen andere beschikbare plekken in bestaand stedelijk gebied beschikbaar zijn, die zowel kwantitatief als kwalitatief (beter) geschikt (te maken) zijn voor de beoogde realisatie van de zonnepanelenweide in deze omvang. Alles overwegende kan geconcludeerd worden dat de realisatie van de zonneweide op deze locatie voldoet aan de ladder.

### **3.1.3 Conclusie toetsing aan rijksbeleid**

Geconcludeerd wordt dat de relevante beleidsambities op rijksniveau de ontwikkeling niet in de weg staan. Het rijksbeleid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

## **3.2 Provinciaal beleid**

### **3.2.1 Omgevingsvisie Drenthe 2018**

#### *3.2.1.1 Algemeen*

Op 3 oktober 2018 is de Omgevingsvisie Drenthe 2018 en de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe 2018 vastgesteld. Met de vaststelling is het proces van de revisie van de omgevingsvisie afgerond.

De Omgevingsvisie beschrijft de ruimtelijk-economische ontwikkeling van Drenthe in de periode tot 2030, met in sommige gevallen een doorkijk naar de periode daarna. In de komende jaren zullen er provinciaal een vijftal belangrijke ontwikkelingen gaan spelen:

- de demografische ontwikkeling;
- de klimaatverandering;
- de afname van de biodiversiteit;
- de transitie naar een kennis- en netwerkeconomie;
- de transitie naar een duurzame energievoorziening.

#### *3.2.1.2 Ruimtelijke kwaliteit*

De ruimtelijke kwaliteit van Drenthe is hoog en de ruimtelijke identiteit is herkenbaar en beleefbaar. Het tot dusver gevoerde ruimtelijk beleid heeft ertoe geleid dat ontwikkelingen altijd in samenhang met de ondergrond en met besef van de cultuurhistorie hebben plaatsgevonden. Er is evenwicht en onderscheid tussen stad en platteland, tussen rust en dynamiek, tussen historie en het heden. Het Drentsche landschap is

rijk aan herinneringen aan vroegere bewoning, kent karakteristieke bebouwingspatronen, heeft hoge natuurwaarden en is beleefbaar. In Drenthe kan nog steeds openheid, rust, ruimte en duisternis worden ervaren. Deze aspecten worden in de rest van het land steeds zeldzamer en wordt door de samenleving steeds meer gewaardeerd.

Omdat niet alle kernkwaliteiten goed te duiden zijn in het fysiek-ruimtelijk domein, zijn ze vertaald naar indicatoren. Rust is vertaald naar stilte en duisternis. Ruimte staat voor de openheid van het landschap. De kernkwaliteit natuur is uitgewerkt in het kunnen beleven en benutten van de natuur die Drenthe rijk is en daarnaast het beschermen om de biodiversiteit in stand te houden en te versterken. Oorspronkelijkheid is concreet gemaakt in de kernkwaliteiten cultuurhistorische, archeologische en aardkundige waarden. Veiligheid staat voor sociale, externe en verkeersveiligheid. De kernkwaliteiten naoberschap, menselijke maat en kleinschaligheid zijn lastig ruimtelijk te duiden, maar zijn meegenomen in de begrippen ‘leefbaarheid en ‘passend bij Drenthe’.

De verschillende kernkwaliteiten zijn de basis van de kernkwaliteit landschap. Er is immers een duidelijke relatie tussen de ondergrond, de historische ontwikkeling, leefbaarheid, ‘passend bij Drenthe’ en het landschap. Daar komt bij dat de gaafheid en de diversiteit van het Drentse landschap overal beleefbaar is binnen Drenthe. Daarmee vormt de kernkwaliteit landschap de kapstok voor de kernkwaliteiten.

Voor het plangebied gelden de volgende kernkwaliteiten:

- Kernkwaliteit Archeologie: Verwachting toetsen (Laaggelegen waterrijke gebieden);
- Kernkwaliteit Aardkundige waarden: Generieke bescherming
- Kernkwaliteit Cultuurhistorie: Beleid Voorwaarden verbinden;
- Kernkwaliteit Landschap: Esdorpenlandschap.

In subparagraaf 3.2.2.2. wordt het plan aan de kernkwaliteiten getoetst. Ook is het in voorliggend geval van belang om nader in te gaan op de aspecten ‘zorgvuldig ruimtegebruik’ en ‘zonne-energie’.

### 3.2.1.3 Zorgvuldig ruimtegebruik

Ruimtelijke kwaliteit zit in het zorgvuldig gebruik maken van de ruimte en in het waarborgen van de kwaliteit van het milieu en de leefomgeving. Om zorgvuldig ruimtegebruik in Drenthe te stimuleren, wordt gestreefd naar het bundelen van wonen en werken. Verdichting gaat voor uitbreiding. Extra ruimte voor wonen en werken is er in of aansluitend op het bestaande bebouwde gebied en gebundeld rond de regionale voorzieningen voor infrastructuur en openbaar vervoer. Uiteraard is het niet de bedoeling dat dit streven ten koste gaat van cultuur-historisch waardevolle dorpskernen. In zulke situaties met de betrokken partijen gezocht naar een maatwerkoplossing.

### 3.2.1.4 Zonne-energie

Er wordt ernaar gestreefd dat al het in Drenthe beschikbare en geschikte dakoppervlak zo veel mogelijk wordt benut voor de productie van zonne-energie. Voor opstellingen van zonnepanelen op de grond hanteren wij een ‘Ja, mits’-benadering.

Voor grondgebonden opstellingen wordt de voorwaarden gehanteerd dat er sprake moet zijn van een combinatie met andere functies en/of dat het op gebiedsniveau tot integrale meerwaarde leidt. Het behoud van biodiversiteit en bodemkwaliteit zijn aspecten die ook meewegen. De provincie is ervan overtuigd dat er met deze voorwaarden voldoende ruimte in Drenthe gevonden kan worden om met zonne-energie wezenlijk bij te dragen aan de provinciale energiedoelstelling.

Bij de realisatie van zonneakkers dient sprake te zijn van een balans tussen zonneakkers en landschap, omdat de afwisseling van het landschap en de herkenbaarheid van de landschapstypen behouden dient te worden, inclusief de natuurlijke en cultuurhistorische aspecten. Daarom is voldoende afstand tussen de individuele zonneakkers (of clusters van zonneakkers) noodzakelijk. De benodigde afstand is afhankelijk van schaal van het landschap. Daarnaast moet de maat van het individuele zonne-veld passen bij het landschap.

Initiatiefnemers worden gevraagd om een plan op te stellen waarin aandacht is voor de ruimtelijke, fysieke context. Aandacht voor een samenhangend ontwerp, meerwaarde voor het gebied en inrichting van de randen

zijn hierbij belangrijke aspecten. Juist aan de randen is het belangrijk dat wordt ingespeeld op de omgeving en de kernkwaliteiten in het gebied.

De installaties voor de productie van hernieuwbare energie worden gezien als tijdelijke installaties. De gebruikte locaties dienen na uitgebruikname van de installaties in de oorspronkelijke staat te worden teruggebracht. De provincie vraagt aan gemeenten aan te geven hoe dit wordt geborgd.

Bij het ontwikkelen van een project hernieuwbare energie stelt de provincie als voorwaarde dat de initiatiefnemende partij in overleg én in samenwerking met om- en aanwonenden (niet zijnde grondeigenaren alleen) een participatieplan opstelt waarin de verschillende maatregelen die bijdragen aan participatie worden opgenomen. Om- en aanwonenden worden daadwerkelijk uitgenodigd en mogelijkheden geboden om deel te nemen aan het project, te denken valt aan financiële participatie. Om- en aanwonenden hebben daarbij ook zelf de mogelijkheid om invloed uit te oefenen op het uiteindelijke participatieplan.

### 3.2.1.5 Toetsing van het initiatief aan de ‘Omgevingsvisie Drenthe 2018’

De ontwikkeling sluit aan bij de provinciale ambitie om in 2030 40% hernieuwbare energie op te wekken. Forse inspanningen op het gebied van hernieuwbare energieopwekking en energiebesparing zijn noodzakelijk om deze ambitie te bereiken en om minder afhankelijk te zijn van fossiele brandstoffen zoals kolen, olie en gas. De locatie is qua omvang en ligging geschikt voor het realiseren van een zonnepanelenweide. Daarnaast is er een balans tussen de productie en de afname van zonne-energie in de omgeving, aangezien er voldoende mogelijkheden zijn om de opwekking van zonne-energie direct te koppelen aan de eindgebruikers (bijv. postcoderoos of obligaties). Het terrein wordt landschappelijk ingepast en er zal sprake zijn van een maatschappelijke meerwaarde (zie ook bijlage 1 toelichting). Voor wat betreft de toetsing aan de concrete voorwaarden zoals opgenomen in de omgevingsverordening wordt verwezen naar subparagraaf 3.2.2.2. Tot slot wordt opgemerkt dat er een participatieplan is opgesteld, waarin zowel wordt ingegaan op het participatieproces als de mogelijkheid tot financieel participeren. Geconcludeerd wordt dat het voornemen passend is binnen de beleidsuitgangspunten zoals opgenomen in de Omgevingsvisie.

## 3.2.2 Provinciale Omgevingsverordening Drenthe 2018

### 3.2.2.1 Algemeen

De provinciale omgevingsverordening is een instrument om het omgevingsbeleid uit de provinciale omgevingsvisie uit te kunnen voeren. In de verordening staan de regels die bij deze plannen en ideeën gelden. Gemeenten en waterschappen moeten aan de regels uit deze verordening voldoen bij het opstellen van hun ruimtelijke plannen.

In voorliggend geval zijn artikelen 2.6 (Werken met kernkwaliteiten) en 2.24 (Zonne-energie) van belang om nader te belichten.

### 3.2.2.2 Toetsing relevante artikelen

#### **Artikel 2.6 Werken met kernkwaliteiten**

1. *Als kernkwaliteiten worden aangewezen de thema’s en gebieden zoals die zijn neergelegd op de bij deze verordening behorende kaart A (kaartlaag stilte), kaart D3 (kaartlaag Natuurnetwerk Nederland), kaarten D4 t/m D7 waarbij voor de kaart D7 (Kernkwaliteit landschap) geldt dat van een provinciaal belang alleen sprake is in de situaties zoals in de omgevingsvisie (hoofdstuk 4) omschreven.*
2. *Als bij een ruimtelijk plan kernkwaliteiten betrokken zijn:*
  - a. *wordt in het ruimtelijk plan uiteengezet hoe het desbetreffende plan zich verhoudt tot het behoud en de ontwikkeling van de bij het plan betrokken kernkwaliteiten conform het provinciaal beleid, en de strategische opgaven en de sturingsniveaus zoals die zijn verwoord in de omgevingsvisie;*
  - b. *maakt het desbetreffende ruimtelijk plan geen nieuwe activiteiten dan wel wijziging van bestaande activiteiten mogelijk die deze kernkwaliteiten significant aantasten.*



Toetsing initiatief aan artikel 2.6 (Werken met kernkwaliteiten)

De volgende kernkwaliteiten heeft het plangebied toegewezen gekregen:

- D4. Kernkwaliteit Archeologie: Verwachting toetsen (Laaggelegen waterrijke gebieden);
- D5. Kernkwaliteit Aardkundige waarden: Generieke bescherming
- D6. Kernkwaliteit Cultuurhistorie: Beleid Voorwaarden verbinden;
- D7. Kernkwaliteit Landschap: Esdorpenlandschap.

Op de kaarten A, D3 en D5 heeft het plangebied geen kernkwaliteiten.

D4. Een klein gedeelte van het plangebied is aangewezen als beekdal. Het toetsen van de archeologische verwachting is in dit geval niet nodig, aangezien de gronden minimaal worden verstoord. Zie hiervoor ook paragraaf 4.7.

D5. Aardkundige waarden vertellen samen met archeologische waarden, cultuur- historisch erfgoed en het cultuurhistorisch landschap het verhaal van het landschap van Drenthe. Behoudt van de aardkundige waarden is dan ook uitgangspunt. Het toetsen van de aardkundige waarden is in dit geval echter niet nodig, aangezien de gronden minimaal worden verstoord.

D6. In dit gebied is het van belang dat de karakteristiek van het esdorpenlandschap in stand wordt gehouden. Deze karakteristiek uit zich in een zichtbare ruimtelijke samenhang tussen esdorp, es, beekdal en veld, met bijbehorend microreliëf en beplantingselementen als houtwallen en esrandbosjes. Daarnaast bestaat de ambitie om beekdalen blijvend zichtbaar te onderscheiden door het grillige verloop en de kleinschaligheid te benadrukken. Zoals is te zien in afbeelding 2.3 is er rekening gehouden met de zichtbare ruimtelijke samenhang. Langs de oostzijde van de zonnepanelenweide wordt een singel met inheems struweel geplant. Dit is een streekeigen landschapselement. Langs de Haarstdiek wordt de zonnepanelenweide begrensd door een boomgaard met oude fruitrassen.

D7. Het beleid is in dit geval gericht op het behouden van de open ruimte en het versterken van esrandbeplanting. Daarnaast is het ook gericht op het onbebouwde karakter en het versterken van karakteristieke beekdal(rand)beplanting. Net zoals hiervoor aangegeven wordt de esrandbeplanting versterkt. Het plangebied wordt, met uitzondering van het gebouw waarin het inkoopstation is geprojecteerd, niet bebouwd met gebouwen en de panelen worden zoveel mogelijk aan het zicht onttrokken.

**Artikel 2.24 Zonne-energie**

*Een ruimtelijk plan kan voorzien in de realisatie van zonne-akkers indien uit het desbetreffende ruimtelijk plan blijkt dat:*

- a. *dit gebeurt op een wijze die passend is binnen het landschap, en;*
- b. *er sprake is van een combinatie met andere functies, en/of er sprake is van een meerwaarde voor andere provinciale doelen en belangen.*
- c. *geborgd is dat op de gebruikte locatie de installatie(s) na uit gebruik name worden verwijderd.*

*Een ruimtelijk plan kan voorzien in de realisatie van zonne-akkers mits de realisatie voldoet aan de door provinciale staten vastgestelde en in de Omgevingsvisie opgenomen “zonneladder” en de ter uitvoering daarvan door gedeputeerde staten vastgestelde “Beleidskader Zonne-akkers”.*

Toetsing initiatief aan artikel 2.24 (Zonne-energie)

De locatie is qua omvang en ligging geschikt voor het realiseren van een zonnepanelenweide. Daarnaast is er een balans tussen de productie en de afname van zonne-energie in de omgeving, aangezien er voldoende mogelijkheden zijn om de opwekking van zonne-energie direct te koppelen aan de eindgebruikers. Het terrein wordt landschappelijk ingepast onder meer door de aanplant van een gevarieerde struweelhaag langs de westzijde van het terrein. Daarnaast is sprake van een maatschappelijke meerwaarde onder meer door de aanleg van een gemeenschappelijke boomgaard en een informatievoorziening. De passanten krijgen de mogelijkheid om de zonnepanelenweide van dichtbij te bekijken en informatie hierover te lezen. In bijlage 1 bij deze toelichting is deze maatschappelijke meerwaarde nader uitgewerkt. Zoals uit bijlage 2 bij deze toelichting blijkt heeft er op meerdere momenten burgerparticipatie plaatsgevonden, zowel qua projectvorming als financiële participatie. Tot slot wordt opgemerkt dat in de regels is vastgelegd dat de

installatie(s) binnen 12 maanden na uit gebruik name worden verwijderd. Geconcludeerd wordt dat het plan voldoet aan het bepaalde in artikel 2.24.

### 3.3 Gemeentelijk beleid

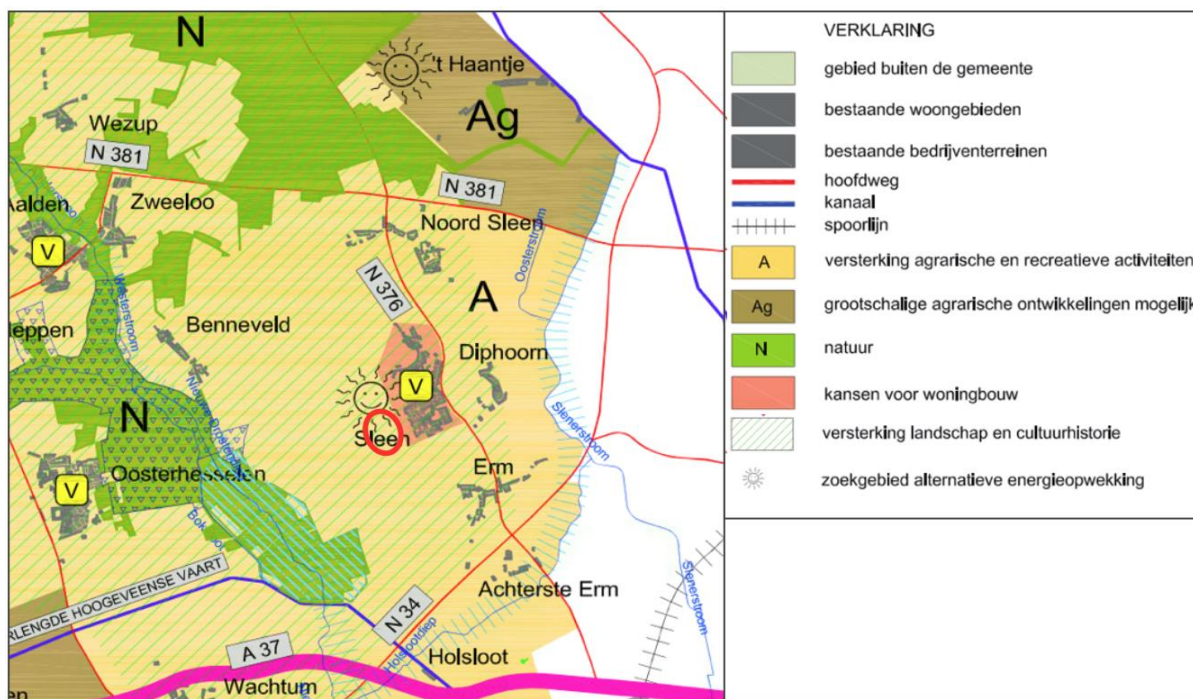
#### 3.3.1 Structuurvisie Coevorden (2013-2023)

##### 3.3.1.1 Algemeen

De 'Structuurvisie Coevorden' is op 10 december 2013 door de gemeenteraad van de gemeente Coevorden vastgesteld. In de Structuurvisie staan de hoofdlijnen voor de inrichting van het hele grondgebied van de gemeente Coevorden. Aan de hand van de thema's Landschap- Natuur en Cultuurhistorie, Werken, Wonen- Bebouwde omgeving en Voorzieningen, Toerisme en Recreatie, Infrastructuur, Milieu-Klimaat en Energie en Water geeft het plan aan waarvoor ruimte is. Daarnaast zijn er ontwikkelingsperspectieven gemaakt voor de stad Coevorden en de grootste kernen.

##### 3.3.1.2 Visie per thema

Op de visiekaart is te zien wat de visie van de gemeente is op de in de bovenstaande paragraaf genoemde thema's. In afbeelding 3.1 is een uitsnede van de visiekaart opgenomen. Het plangebied is met de rode cirkel aangegeven.



Afbeelding 3.1: Uitsnede structuurvisiekaart (Bron: gemeente Coevorden)

Het plangebied is op de structuurvisiekaart aangewezen met 'versterking agrarische en recreatieve activiteiten', 'versterking landschap en cultuurhistorie' en 'zoekgebied alternatieve energieopwekking'.

#### Landschap en cultuurhistorie

Voor het overgrote deel van de gemeente is het landschap en de daarbij behorende cultuurhistorie zeer waardevol. Niet alleen als belangrijk onderdeel van de toeristisch-recreatieve structuur van Coevorden en omgeving, maar ook vanuit de goed bewaard gebleven oude structuren zoals die bij esdorpenlandschap en beekdalen horen. Deze combinatie van het esdorpenlandschap en de beekdalen, wordt ook wel escomplexen

genoemd. Behoud en versterking van dit landschap en bijbehorende cultuurhistorie is dan ook uitgangspunt van beleid. Vanuit dit uitgangspunt zien we op plekken waar escomplexen aanwezig zijn, behoud en versterking van daarbij behorende landschapstructuren als sturend.

Cultuurhistorie hangt nauw samen met het landschap. Het landschap vertelt de historie van menselijk handelen in de loop van de tijd, die in meer of mindere mate behouden zijn gebleven in het gebied. Met versterking van het landschap doet de gemeente recht aan de cultuurhistorische waarden. Cultuurhistorie betreft daarnaast ook de nu (nog) niet zichtbare resten van menselijk handelen in de gemeente. Juist de vroege aanwezigheid van boeren in Drenthe maakt dat ook archeologisch gezien er veel waarden aanwezig zijn. Van groot belang is dat deze gerespecteerd worden. Dit betekent dat op basis van de resultaten van de Cultuurhistorische Inventarisatie, die zijn vertaald in de Erfgoednota, gebieden naar de toekomst toe meer of minder beschermd worden waar het om cultuurhistorie gaat. Gebieden met minder cultuurhistorische waarden kunnen hierdoor weer meer vrijheid krijgen.

### Milieu, klimaat en energie

Eén van de grootste internationale vraagstukken voor de toekomst is die van het omgaan met energie, de energiebehoefte en –besparing en de mogelijkheden van alternatieve energiebronnen. Internationaal worden vele energiedoelstellingen geformuleerd die sterk gericht zijn op CO<sub>2</sub>- en energiereductie en het stimuleren van het gebruik van alternatieve energiebronnen. Deze vinden hun door-vertaling in nationale doelstellingen, acties en plannen.

Het opwekken van alternatieve energie dient een groeiend algemeen belang. Zonne-energie vormt in dat kader een wezenlijk onderdeel. Het opwekken van zonne-energie kent op zichzelf weinig nadelen. In de Structuurschets Sleen was reeds een locatie opgenomen voor een zonnestroomcentrale. De betreffende locatie heeft de gemeente vanuit duurzaamheidsoogpunt opnieuw opgenomen in de deelvisie voor de kern Sleen.

Het optimaal positioneren van zonnepanelen ten opzichte van de zon levert een aanmerkelijke bijdrage aan het rendement. In sommige gevallen wordt deze optimale positionering gehinderd door regels van goede welstand. Wij zijn van mening dat de welstandsbepalingen alleen voorrang behoren te krijgen indien daarmee uitzonderlijke kwaliteiten, die in de nota zijn vastgelegd, worden beschermd.

#### *3.3.1.4 Toetsing van het initiatief aan de 'Structuurvisie Coevorden'*

Voorliggend initiatief voorziet in een zonnepanelenweide met een grootte van circa 9,3 hectare op de locatie die de gemeente in de structuurvisie heeft aangewezen als locatie voor een zonnestroomcentrale. Deze locatie is opgenomen vanuit duurzaamheidsoogpunt. Het initiatief draagt bij aan de doelstellingen op het gebied van duurzame energie en energiebesparing.

Daarnaast is het gebied op basis van de Erfgoednota niet aangewezen als cultuurhistorisch waardevol. Verder blijkt uit het voorgaande en volgende hoofdstuk dat de invulling met een zonnepanelenweide zowel vanuit een ruimtelijk als functioneel oogpunt aanvaardbaar is. Tevens is sprake van meervoudig ruimtegebruik door de gronden zowel in te zetten voor agrarisch medegebruik en opwekken van duurzame energie.

### **3.3.2 Beleidsregel zonneparken gemeente Coevorden**

#### *3.3.2.1 Algemeen*

De 'Beleidsregel zonneparken gemeente Coevorden' is op 2 oktober 2018 door het college van de gemeente Coevorden vastgesteld. De beleidsregel met bijbehorende toetsingskaart is opgesteld om helderheid te verschaffen over hoe het college van Burgemeester en wethouders van de gemeente Coevorden omgaat met initiatieven voor zonneparken in het buitengebied.

De gemeente wil duurzaamheid stevig in haar beleid verankeren. Hiertoe heeft het college het inventarisatiedocument "Energiek naar duurzaam" op 5 februari 2018 vastgesteld, het faciliteren van initiatieven voor zonneparken past hierbij. Omdat de gemeente óók staat voor het behoud van de vele landschappelijk en cultuurhistorisch waardevolle gebieden is het nodig om kaders te stellen waarbinnen aan

initiatieven kan worden meegewerkt. Hierbij zet de gemeente zwaar in op ruimtelijke kwaliteit en landschappelijke inpassing.

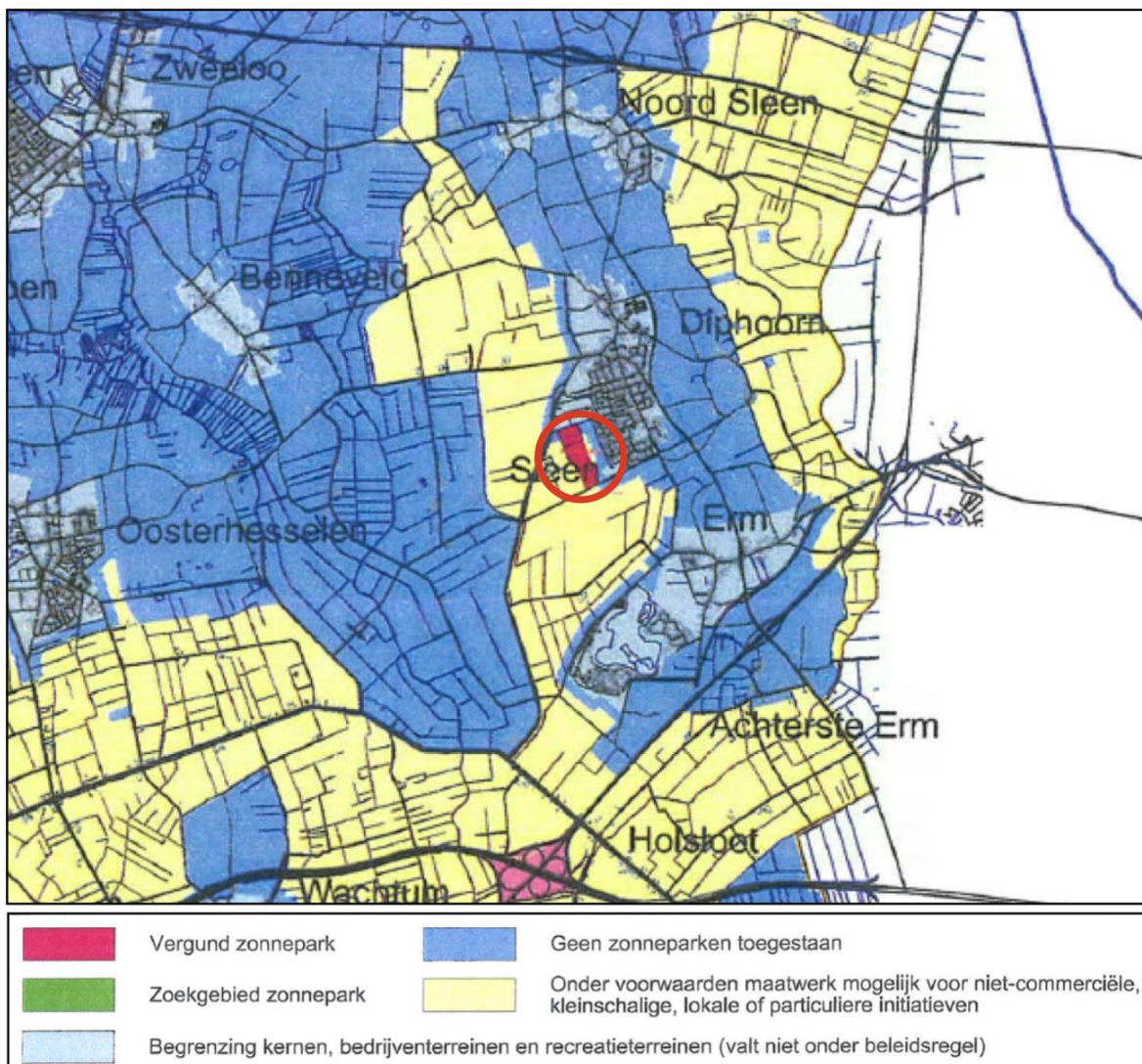
### 3.3.2.2 Zoekgebieden

Het college heeft een aantal zoekgebieden aangewezen. Binnen de zoekgebieden mag een maximale totale bruto oppervlakte aan zonneparken van 100 hectare worden gerealiseerd in de komende 20 jaar. Het college voorziet hiermee in een capaciteit voor wat betreft zonneparken, die naar verwachting in zijn totaliteit (ruim) voldoende zal zijn om haar eigen inwoners van zonne-energie te voorzien (v.w.b. elektriciteit). Hierbij is de capaciteit van benutte dakvlakken in stedelijk en buitengebied niet meegerekend. Ook de in voorbereiding zijnde "zonneroute" van Rijkswaterstaat is hier buiten gelaten, omdat de daadwerkelijke realisatie nog wordt verkend. De gemeente heeft v.w.b. de nadere uitwerking van het initiatief "zonneroute A3?" tijdens de "klimaattop van het noorden" te Groningen d.d. 9 november 2017 een "intentieverklaring Drentse zonneroute A3?" tezamen met diverse andere partijen ondertekend.

Het college is van mening dat in deze zoekgebieden de aanleg van zonneparken niet tot een wezenlijke aantasting van landschappelijk en cultuurhistorisch waardevolle landschappen zal leiden en acht om die reden deze zoekgebieden geschikt om (een) zonnepark(en) te ontwikkelen. Deze zoekgebieden zijn mede bepaald aan de hand van de diverse reeds ingediende verzoeken. Aannee hierbij was dat dit de economisch meest gunstige locaties zouden zijn. Ook is bij het bepalen van de zoekgebieden gekeken naar de mogelijkheden voor wat betreft dubbel ruimtegebruik (retentiegebied Ossehaar). Bij het aanwijzen van deze zoekgebieden is bovendien aansluiting gezocht bij woongebieden en bedrijventerreinen (daar waar de meeste afnemers verblijven).

Het college gaat in de overige gebieden terughoudend om met initiatieven voor zonneparken in het buitengebied, om het landschap en de cultuurhistorisch waardevolle gebieden niet onnodig te belasten. Het college wil echter - buiten de zoekgebieden - in bepaalde gebieden (gele kleur, afbeelding 3.2) - enige ruimte bieden voor niet-commerciële, kleinschalige, lokale of particuliere initiatieven. Bij de beoordeling van dergelijke initiatieven dienen echter diverse aspecten te worden afgewogen.

De zoekgebieden zijn weergegeven op de toetsingskaart. In afbeelding 3.2 is een uitsnede van de kaart opgenomen. Het plangebied is met de rode cirkel aangegeven.



Afbeelding 3.2: Uitsnede toetsingskaart (Bron: gemeente Coevorden)

Het plangebied is op de kaart aangewezen als 'vergund zonnepark'.

### 3.3.2.3 Toetsing van het initiatief aan de 'Beleidsregel zonneparken gemeente Coevorden'

Voorliggend initiatief voorziet in een zonnepanelenweide met een grootte van circa 9,3 hectare op de locatie die de gemeente in de beleidsregel heeft aangewezen als 'Vergund zonnepark'. Uit de verkenning is gebleken dat een zonnepark ter plaatse niet tot een wezenlijke aantasting van landschappelijk en cultuurhistorisch waardevolle landschappen leidt. Daarnaast is gebleken dat op deze locatie een zonnepark efficiënt en economisch gunstig kan worden opgezet. Tot slot is sprake van meervoudig ruimtegebruik door de gronden zowel in te zetten voor agrarisch medegebruik en opwekken van duurzame energie. Geconcludeerd wordt dat met het voornemen bijgedragen wordt aan de ambities genoemd in de beleidsregels.

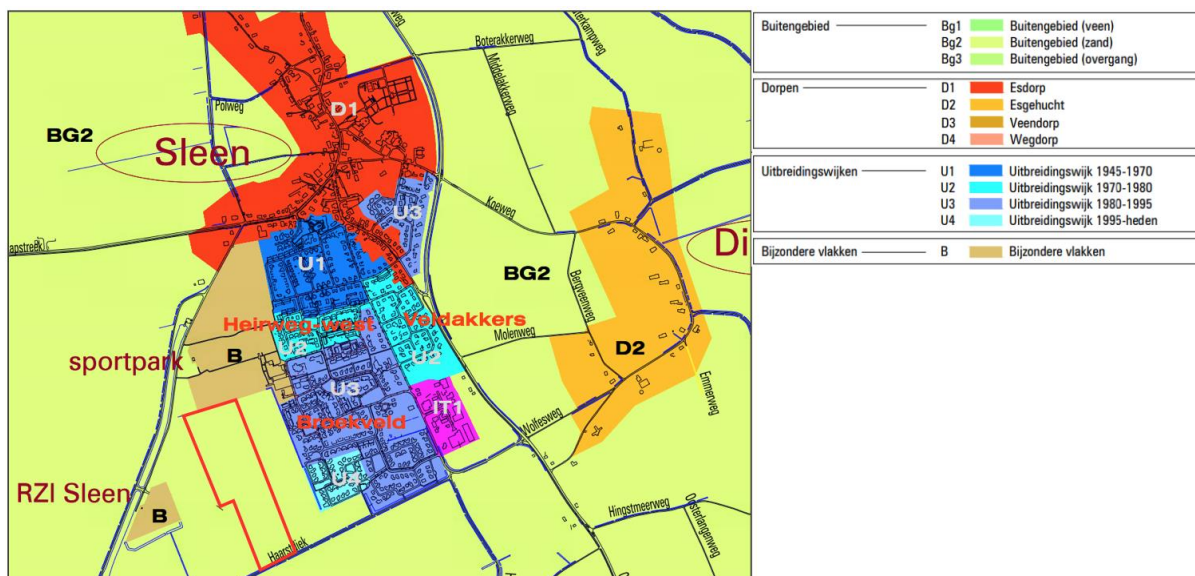
### 3.3.3 Welstandsnota

#### 3.3.3.1 Algemeen

Het welstandsbeleid van de gemeente Coevorden is verwoord in de Welstandsnota 2012 gemeente Coevorden (vastgesteld d.d. 16 oktober 2012). Voor het krijgen van een positief welstandsadvies moeten bouwplannen aan bepaalde criteria voldoen. Deels gaat het om algemene eisen die voor alle bouwwerken in de gemeente gelden, deels zijn de criteria steeds per gebied bepaald.

### 3.3.3.2 Welstandsgebieden

Het plangebied is gelegen in het welstandsgebied 'Welstandscriteria buitengebied (zandgebied)'. In afbeelding 3.3 is een uitsnede van de kaart behorende bij de welstandsnota opgenomen. Het plangebied is met de rode belijning aangegeven.



Afbeelding 3.3: Uitsnede kaart bij welstandsnota (Bron: gemeente Coevorden)

Het wensbeeld voor dit gebied:

- Bij (vervangende) nieuwbouw moet er sober gebouwd worden. Dat houdt in een gemetselde woning met een kapconstructie met een dakhelling van minimaal 30° en de hoofdvorm rechthoekig met eventueel een sprong in de zijgevel.
- Er mag geen lichtgekleurde steen toegepast worden. Dakpannen met glansglazuur zijn eveneens niet toegestaan. Het geheel dient een ingetogen indruk te maken.
- De bedrijfsgebouwen mogen zowel modern als traditioneel vormgegeven worden, bijvoorbeeld door gebruik te maken van damwandprofielen in een donkere (groene) kleur. Plaatsing van lichtdoorlatende platen in loodsen en dergelijke bij voorkeur strooksgewijs aanbrengen en niet willekeurig of in blokverband.
- De criteria zijn er op gericht om bij veranderingen van het gebied de architectonische kwaliteit van de bebouwing te handhaven.

### 3.3.3.3 Toetsing van het initiatief aan de 'Welstandsnota'

In de welstandsnota zijn geen specifieke welstandscriteria opgenomen voor zonnepanelenweiden. Het initiatief moet wel voldoen aan de redelijke eisen van welstand en de gebiedsgerichte criteria. Bij de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen zal het ontwerp getoetst worden aan de redelijke eisen van welstand en de gebiedscriteria.

## HOOFDSTUK 4 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in ruimtelijke plannen een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, ecologie, archeologie & cultuurhistorie en het Besluit milieueffectrapportage.

### 4.1 Geluid

#### 4.1.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai op gevoelige functies. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeurswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeurswaarde te voldoen.

#### 4.1.2 Verantwoording geluidsaspecten

Een zonnepanelenweide vormt een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. De zonnepanelenweide is een type A-inrichting. De inrichting valt daarmee onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Op voorhand kan worden geconstateerd dat deze inrichting geen relevante geluidbelasting veroorzaakt.

Als gevolg van de ontwikkeling is tevens geen sprake van een significante verkeersaantrekkende werking. De zonnepanelenweide wordt incidenteel bezocht, uitsluitend ten behoeve van beheer en onderhoud.

Ook is de zonnepanelenweide geen geluidgevoelig object. Het plan voorziet dan ook niet in het toevoegen van een geluidsgevoelig object, waardoor onderzoek in het kader van de Wet geluidhinder niet nodig is.

#### 4.1.3 Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de ontwikkeling van de zonnepanelenweide.

### 4.2 Bodemkwaliteit

#### 4.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan of een omgevingsvergunningprocedure dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit niet belemmerend is ten aanzien van het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht conform de richtlijnen NEN 5740.

#### 4.2.2 Verantwoording bodemkwaliteit

Het uitvoeren van onderzoek naar de bodemkwaliteit doet zich voor in situaties waarin personen langdurig verblijven of aanwezig zijn. In voorliggend geval worden overwegend bouwwerken geen gebouwen zijnde gerealiseerd waar zonnepanelen op bevestigd worden. Daarnaast wordt een gebouw van circa 76 m<sup>2</sup> (ten behoeve van inkoopstation) gerealiseerd. Hier vindt echter geen langdurig verblijf plaats.

Verder wordt opgemerkt dat de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling geen risicovolle activiteit voor de bodem betreft. Het instellen van een bodemonderzoek is daarom niet noodzakelijk.

#### 4.2.3 Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

### 4.3 Luchtkwaliteit

#### 4.3.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer.

In de Wet milieubeheer staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);

##### 4.3.1.1 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip "niet in betekenende mate" is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en fijn stof (PM<sub>10</sub>). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet milieubeheer vindt niet plaats, omdat een overschrijding van de grenswaarden bijna niet voorkomt.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m<sup>2</sup> bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub> moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

##### 4.3.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet milieubeheer nodig.

#### 4.3.2 Verantwoording luchtkwaliteit

Gelet op de aard en omvang van dit project en de beperkte toename van het aantal verkeersbewegingen, in verhouding tot categorieën van gevallen zoals beschreven in paragraaf 4.3.1.1, kan worden gesteld dat voorliggend project 'niet in betekenende mate bijdraagt' aan de luchtverontreiniging. In de aanlegfase vinden er alleen maar verkeersbewegingen plaats en in de gebruiksfase wordt de zonnepanelenweide incidenteel bezocht, uitsluitend in het kader van beheer en onderhoud. Er is dan ook geen sprake van significante



verkeersaantrekkende werking. Vermindering van de luchtkwaliteit is derhalve niet aan de orde en vormt geen belemmering voor de ontwikkeling van de zonnepanelenweide.

Tot slot wordt geconcludeerd dat de ontwikkeling niet wordt aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van het 'Besluit gevoelige bestemmingen'.

#### 4.3.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoering van het project.

### 4.4 Externe veiligheid

#### 4.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer van gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport van gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer gevaarlijke stoffen geldt de 'Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgesteld in:

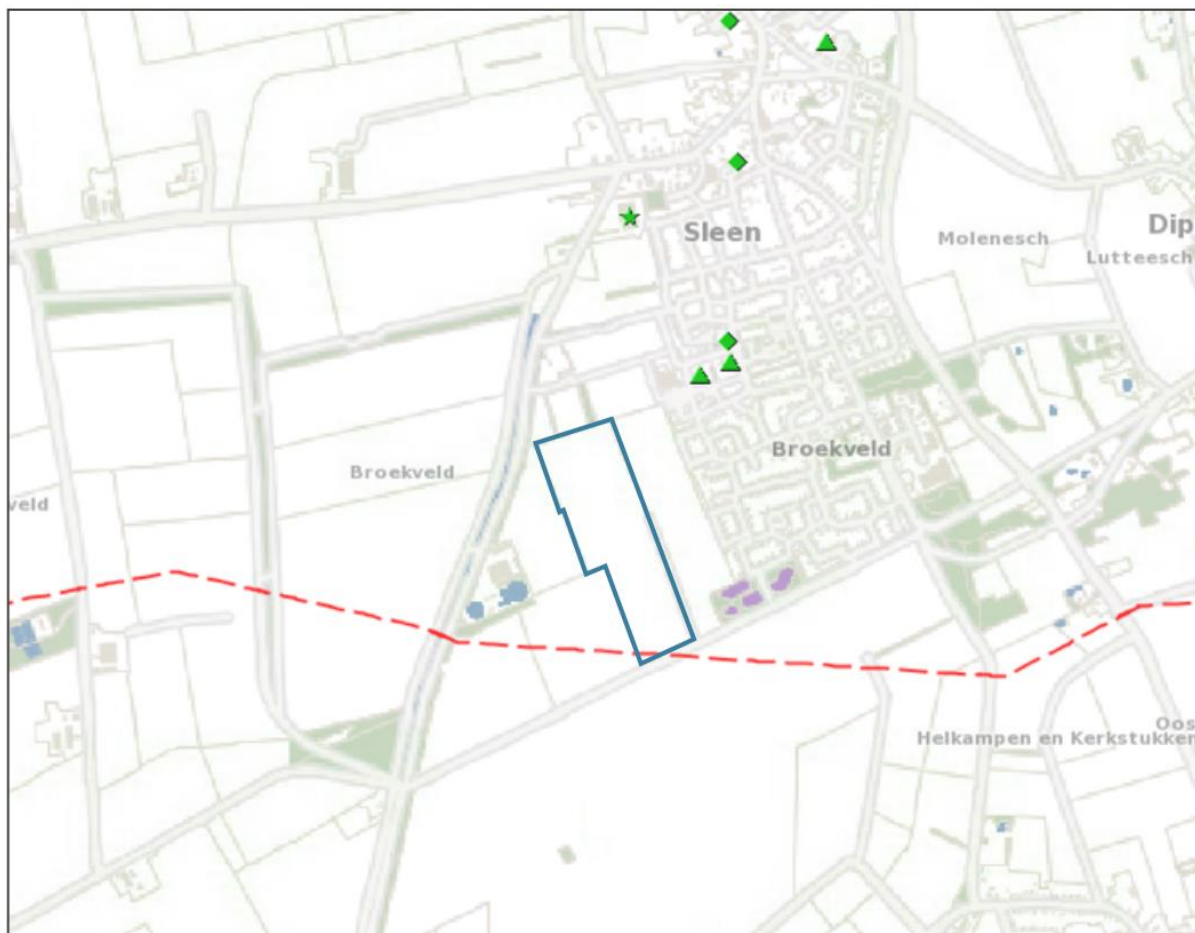
- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

Voor buisleidingen geldt het Besluit buisleidingen externe veiligheid (Bevb) die op 1 januari 2011 in werking is getreden.

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

#### 4.4.2 Verantwoording externe veiligheid

Aan de hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten risicovolle situaties weergegeven. In afbeelding 4.1 is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het plangebied en omgeving weergegeven.



Afbeelding 4.1: Uitsnede Risicokaart (Bron: Risicokaart.nl)

#### Buisleiding Gasunie B.V.

Aan de zuidwestzijde van het plangebied ligt een hogedruk aardgasleiding (N-522-60) van de Nederlandse Gasunie B.V.. Zoals weergegeven in afbeelding 4.1 geldt er geen plaatsgebonden risicocontour voor dit deel van de buisleiding. Het betreft een leiding met een werkdruk van 40 bar en een uitwendige diameter van 406 mm. Bij dergelijke gasleidingen ligt de 1% letaliteitsgrens op 170 meter. De gasleiding ligt in het plangebied en valt daarmee binnen het groepsrisico-aandachtsgebied.

In dit geval wordt opgemerkt dat voorliggend bestemmingsplan geen nieuwe kwetsbare objecten of beperkt kwetsbare objecten toestaat en van langdurig verblijf door personen geen sprake is. Nadere verantwoording is dan ook niet noodzakelijk.

Uit de inventarisatie blijkt dat het plangebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich bevindt binnen een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

De voorgenomen ontwikkeling voorziet daarnaast niet in activiteiten waarin sprake is van veiligheidsrisico's voor de omgeving. Wel is de leiding op de verbeelding aangegeven en beschermd middels de dubbelbestemming 'Leiding – Gas'.

#### 4.4.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

### 4.5 Milieuzonering

#### 4.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan of wijzigingsplan mogelijk is.

#### 4.5.2 Verantwoording milieuzonering

Zoals reeds hiervoor genoemd wordt bij het realiseren van nieuwe functies gekeken naar de omgeving waarin de nieuwe functies gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen een rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

##### 4.5.2.1 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast of de realisatie van het plan leidt tot hinder of belemmeringen voor de bedrijven in de omgeving.

Een zonnepanelenweide vormt geen milieuhinderlijke bedrijfsactiviteit in termen van milieuzonering. Eventuele geluidhinder zou door het inkoopstation kunnen ontstaan. Het betreft een inkoopstation die vergelijkbaar is aan die in woonwijken. Voor inkoopstations/transformatorstations geldt een te hanteren afstand van 30 meter. De dichtstbijzijnde woningen zijn op een afstand van circa 150 meter gelegen. Er is geen sprake van aantasting van het woon- en leefklimaat van omwonenden.

De zonnepanelen zelf worden voorzien van een antireflectie coating. Deze coating zorgt voor een forse afname van reflectie en schittering. Van reflectie/schittering is hierdoor nauwelijks sprake, dit mede vanwege de opstelling en de landschappelijke inpassing. De woonwijken liggen ten (noord)oosten van het zonnepark en zullen dan ook geen reflectie ondervinden omdat de panelen op het zuid(oost)en gericht staan. Van onevenredige hinder als gevolg van reflectie/schittering is geen sprake.

#### 4.5.2.2 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of nieuwe functies binnen het plangebied hinder ondervinden van bestaande functies in de omgeving.

Een zonnepanelenweide is niet aan te merken als een milieugevoelige functie.

#### 4.5.3 Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

### 4.6 Ecologie

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Wet natuurbescherming (Wnb) en het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming.

#### 4.6.1 Gebiedsbescherming

##### 4.6.1.1 Natura 2000-gebieden

Nederland heeft de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn in de Wet natuurbescherming verankerd. Nederland zal aan de hand van een vergunningenstelsel de zorgvuldige afweging waarborgen rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden.

Het plangebied is niet gelegen binnen een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Mantingerzand' is gelegen op een afstand van circa 11,3 kilometer ten westen van het plangebied. Gelet op deze afstand tot de Natura 2000 en de aard en omvang van voorgenomen ontwikkeling kan worden gesteld dat er geen negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied aan de orde zijn.

##### 4.6.1.2 Nederlands Natuurnetwerk (NNN)/Natuurnetwerk Drenthe (NND)

Het Nederlands Natuurnetwerk (NNN) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid (NNN). Het NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In dit geval in het Natuurnetwerk Drenthe (NND). In of in de directe nabijheid van het NNN/NND geldt het 'nee, tenzij' principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

Het plangebied behoort niet tot het NNN/NND. Gronden die tot het NNN/NND behoren liggen op minimaal 1,4 kilometer afstand van het plangebied. Gelet op de aard en omvang van de ontwikkeling en de afstand tot het NNN wordt geconcludeerd dat er geen aantasting plaatsvindt van de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN.

#### 4.6.2 Soortenbescherming

Wat betreft de soortenbescherming is de Wet natuurbescherming van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

Natuurbank Overijssel heeft een Quickscan natuurwaardenonderzoek voor de locatie uitgevoerd. De resultaten van het onderzoek worden hierna weergegeven. Voor het volledige onderzoek wordt verwezen naar bijlage 3.

#### Resultaten

Het plangebied behoort vermoedelijk tot het functionele leefgebied van sommige vogel-, vleermuis-, amfibieën- en grondgebonden zoogdiersoorten. Voorgenoemde soorten benutten het plangebied hoofdzakelijk als foerageergebied, maar mogelijk nestelen weidevogels in het plangebied en bezetten sommige grondgebonden zoogdiersoorten er rust- en voortplantingslocaties.

Van de vogelsoorten die in het plangebied nestelen, zijn uitsluitend de bezette nesten beschermd, niet de oude nesten of de nestplaats. Werkzaamheden die leiden tot het verstoren/vernielen van vogelnesten, zoals het bouwrijp maken en inrichten van het plangebied, dienen buiten de voortplantingsperiode van vogels uitgevoerd te worden. De meest geschikte periode om deze werkzaamheden uit te voeren is augustus-februari. De functie van het plangebied als foerageergebied is voor de in het plangebied voorkomende vogelsoorten niet beschermd.

Sommige grondgebonden zoogdiersoorten bezetten een rust- en/of voortplantingsplaats in het plangebied. Voor deze soorten geldt een vrijstelling van de verbodsbepalingen ‘verwonden-doden en het verstoren-vernielen van rust- en voortplantingsplaatsen’. De functie als foerageergebied is voor de in het plangebied voorkomende grondgebonden zoogdiersoorten niet beschermd.

Mogelijk benutten sommige vleermuis- en amfibieënsoorten het plangebied incidenteel als foerageergebied, ze bezetten er echter geen rust- of verblijfplaats. De betekenis van het plangebied als foerageergebied voor deze soorten is nihil. Door uitvoering van de voorgenomen activiteiten worden geen vleermuizen verstoord, verwond of gedood, maar worden mogelijk wel de in het gebied aanwezige amfibieën verwond of gedood. Voor deze soorten geldt echter een vrijstelling van de verbodsbepalingen ‘verwonden en doden’.

#### **4.6.3 Conclusie**

Er worden geen negatieve effecten op het NNN/NND en de Natura 2000-gebieden verwacht. Mits bezette vogelnesten beschermd worden vormt de Wnb geen belemmering voor uitvoering van de voorgenomen activiteiten.

### **4.7 Archeologie & Cultuurhistorie**

#### **4.7.1 Archeologie**

##### *4.7.1.1 Algemeen*

Op grond van de Erfgoedwet dient er in ruimtelijke plannen rekening gehouden te worden met archeologische waarden. In de Erfgoedwet is bepaald dat gemeenten een archeologische zorgplicht hebben en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relictten die in het projectgebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het projectgebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

##### *4.7.1.2 Verantwoording archeologie*

ARC heeft ter plaatse van het plangebied in 2016 een inventariserend archeologisch onderzoek (bureauonderzoek en grondboringen) uitgevoerd. Uit dit onderzoek kwam naar voren dat in de noordelijke helft bij de meeste boorpunten een restant van een podzolbodem aanwezig is. In het zuidelijk terreindeel zijn geen intacte podzolen aangetroffen. Naar aanleiding van voorgenoemd onderzoek heeft er in het noordelijke deel een archeologisch inventariserend veldonderzoek (IVO d.m.v. megaboringen). Het vervolgonderzoek naar de bodemopbouw heeft de aanwezigheid van een deels intacte podzolbodem bevestigd. Er zijn echter geen aanwijzingen dat zich in het onderzochte terrein een (vuursteen)vindplaats bevindt. De aangetroffen archeologische indicatoren zijn daarvoor te spaarzaam en te verspreid over het terrein aangetroffen. Omdat zij ook niet clusteren is de verwachting zeer laag dat hier een vindplaats aanwezig is. Er lijkt geen bezwaar te bestaan voor toekomstige activiteiten die de bodem zullen verstoren.

Gelet op het vorenstaande is nader archeologisch onderzoek binnen het plangebied niet noodzakelijk. Voor de onderzoeksrapportages wordt verwezen naar bijlage 4 en 5 bij deze toelichting.

## 4.7.2 Cultuurhistorie

### 4.7.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten

In het Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan “een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden” dient te bevatten.

### 4.7.2.2 Verantwoording cultuurhistorie

#### Cultuurhistorische Kompas Drenthe (CHK)

Het provinciaal beleid ten aanzien van cultuurhistorie is in het Cultuurhistorisch Kompas Drenthe vastgelegd. Hiermee wil de provincie sturen op cultuurhistorie bij ruimtelijke ontwikkelingen. Op basis van de Cultuurhistorische Kompas Drenthe (CHK) is het plangebied gelegen binnen het gebied: het esdorpenlandschap rond Mars en Westerstream. De ambities van de provincie Drenthe richten zich op:

- Het in stand houden van de karakteristiek van het esdorpenlandschap. Deze karakteristiek uit zich in een zichtbare ruimtelijke samenhang tussen esdorp, es, beekdal en veld, met bijbehorend microreliëf en beplantingselementen als houtwallen en esrandbosjes;
- Het vasthouden en doorzetten van de ruimtelijke, meer langgerekte opzet van de esdorpen door zorgvuldig om te gaan met de vrije ordening van bebouwing en boerderijen, de afwisseling tussen bebouwde plekken en open ruimtes (in het bijzonder de brinken) en doorzichten naar het omliggende buitengebied;
- Het blijvend zichtbaar onderscheiden van de beekdalen door het grillige verloop en de kleinschaligheid te benadrukken.

Langs de oostzijde van de zonnepanelenweide wordt een singel met inheems struweel geplant. Dit is een streekeigen landschapselement. Langs de Haarstdiek wordt de zonnepanelenweide begrensd door een boomgaard met oude fruitrassen. Hiermee wordt de karakteristiek van het esdorpenlandschap in stand gehouden. Gesteld wordt dat de ontwikkeling in overeenstemming is met de ambities uit de Cultuurhistorische Kompas Drenthe.

#### Erfgoednota ‘Het Kapitaal van Coevorden’

In de Erfgoednota van de gemeente Coevorden zijn de archeologische, landschappelijke en gebouwde cultuurhistorische waarden in de gemeente Coevorden geïnventariseerd, gewaardeerd en van beleidsadviezen voorzien. In de Erfgoednota zijn negen gebieden aangewezen die van cultuurhistorisch belang zijn.

Laagland archeologie heeft in voorliggend geval een cultuurhistorische analyse uitgevoerd. Hierna zijn de conclusies uit het rapport opgenomen. Voor het volledige rapport wordt verwezen naar bijlage 6 bij deze toelichting.

Bevinden zich cultuurhistorische waarden in het gebied? Zo ja: welke?

Het plangebied behoort tot het heideontginningsgebied. Tot in het begin van de vorige eeuw was het een heidegebied met enkele vennetjes. In de eerste helft van de vorige eeuw werd het heideveld ontgonnen. De ontginningswerkzaamheden waren grotendeels gereed rond 1955 en het landschap bestond toen uit rechthoekige, oost-noordoost – west-zuidwest percelen. De voormalige vennetjes waren vrijwel alle verdwenen. Het karakteristieke ontginningslandschap verdween met de ruilverkavelingen van de jaren '70 – '80. Tegenwoordig resteert nog één (deel van) een verkavelingssloot in het plangebied. Andere cultuurhistorische waarden en karakteristieken zijn niet meer aanwezig.

In tegenstelling tot hetgeen opgenomen in de analyse is in overleg met de provincie bepaald dat het slootje vanwege de karakteristieke waarde toch behouden blijft.

**4.7.3 Conclusie**

Geconcludeerd wordt dat archeologisch onderzoek niet noodzakelijk is en dat er geen cultuurhistorische waarden binnen het plangebied en de directe omgeving aanwezig zijn.

**4.8 Besluit milieueffectrapportage****4.8.1 Kader**

De milieueffectrapportage is een wettelijk instrument met als doel het aspect milieu een volwaardige plaats in deze integrale afweging te geven. Een bestemmingsplan kan op drie manieren met milieueffectrapportage in aanraking komen:

- Op basis van artikel 7.2a, lid 1 Wm (als wettelijk plan);  
Er ontstaat een m.e.r.-plicht wanneer er een passende beoordeling op basis van art. 2.8, lid 1 Wet natuurbescherming nodig is.
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 3);  
Er ontstaat een m.e.r.-plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 3 (plannen).
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 4);  
Er ontstaat een m.e.r.-(beoordelings)plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 4 (besluiten).

In het Besluit m.e.r. neemt het bestemmingsplan een bijzondere positie in, want het kan namelijk tegelijkertijd opgenomen zijn in zowel kolom 3 als in kolom 4 van het Besluit m.e.r.. Of het bestemmingsplan in deze gevallen voldoet aan de definitie van het plan uit kolom 3 of aan de definitie van het besluit uit kolom 4 is afhankelijk van de wijze waarop de activiteit in het bestemmingsplan wordt bestemd. Als voor de activiteit eerst één of meerdere uitwerkings- of wijzigingsplannen moeten worden vastgesteld dan is sprake van 'kaderstellend voor' en voldoet het bestemmingsplan aan de definitie van het plan. Is de activiteit geheel of gedeeltelijk als eindbestemming opgenomen voldoet het aan de definitie van het besluit.

Een belangrijk element in het Besluit m.e.r. is het (in feite) indicatief maken van de gevaldefinities (de drempelwaarden in kolom 2 in de D-lijst). Dit betekent dat het bevoegd gezag meer moet doen dan onder de oude regelgeving. Kon vroeger worden volstaan met de mededeling in het besluit dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde lag en dus geen m.e.r. (beoordeling) noodzakelijk was, onder de nu geldende regeling moet een motivering worden gegeven. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

**4.8.2 Verantwoording vormvrije m.e.r beoordeling**

Voorliggend plan voorziet in het realiseren van een zonnepanelenweide (circa 9,3 ha.). In de D-lijst is de volgende activiteit relevant:

- *Een landinrichtingsproject dan wel een wijziging of uitbreiding daarvan.* Een zonneakker valt hieronder, waardoor toetsing aan de drempelwaarden dient plaats te vinden. De drempelwaarde voor landinrichtingsprojecten uit het Besluit m.e.r. is 125 hectare.

In voorliggend geval blijft de ontwikkeling ruimschoots onder de drempelwaarden. Het terrein heeft een omvang van circa 9,3 hectare en van een installatie met een vermogen van 200 megawatt is niet aan de orde. Van een directe m.e.r.-plicht is in dit geval geen sprake.

Echter dient ook wanneer ontwikkelingen onder drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er van te vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben. Hiertoe is een meldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling opgesteld. Uit deze notitie blijkt dat voorliggend bestemmingsplan geen belangrijke nadelige milieugevolgen tot gevolg heeft die het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk maakt. Alvorens dit bestemmingsplan ter inzage zal worden gelegd zal er een separaat besluit op de meldnotitie worden genomen.

#### **4.8.3 Conclusie**

Dit bestemmingsplan is niet m.e.r.-plichtig. Tevens zijn geen nadelige milieugevolgen te verwachten als gevolg van de vaststelling van dit bestemmingsplan.



## HOOFDSTUK 5 WATERASPECTEN

### 5.1 Vigerend beleid

#### 5.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

#### 5.1.2 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van het waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021 (vastgesteld 17 december 2015). Het plan geeft op hoofdlijnen de ambities weer van het Rijk ten aanzien van het nationale waterbeleid en het daaraan gerelateerde ruimtelijke beleid. De belangrijkste ambities richten zich op waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit. Maar ook de Deltabeslissingen en enkele waterafhankelijke thema's als natuur en duurzame energie hebben in het plan een plek gekregen. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012), het Bestuursakkoord Water (2011) en de Waterwet (2009).

#### 5.1.3 Provinciaal beleid Drenthe

In de omgevingsvisie staat beschreven hoe de provincie Drenthe wil komen tot een robuust en klimaatbestendig watersysteem. Het vormt tegelijk het regionaal waterplan op grond van de Waterwet.

Het provinciale waterbeleid is op veel onderdelen een voorzetting van het voorgaande beleid. Het regionaal waterplan zet sterker in op het op orde krijgen en houden van een watersysteem dat in staat is de gevolgen van klimaatverandering op te vangen. Daarbij spelen de beekdalen een belangrijke rol. Zo wordt het beleid om aan de bovenlopen van de beekdalen een natuurfunctie toe te kennen, zo veel mogelijk voortgezet. Ook richt de provincie de beken zo natuurlijk mogelijk in, zodat daar zo veel mogelijk water vastgehouden kan worden. Daarnaast moet de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater verder verbeterd worden.

#### 5.1.4 Waterschap Vechtstromen

Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. Het deelstroomgebied Rijn-Oost wordt beheerd door de waterschappen Rijn en IJssel, Vechtstromen, Vallei en Veluwe, Drents Overijsselse Delta, en Zuiderzeeland. Om te voldoen aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water hebben deze waterschappen een Waterbeheerplan opgesteld.

Het algemeen bestuur van het waterschap Vechtstromen heeft in de vergadering van 7 oktober 2015 het 'Waterbeheerplan 2016-2021' vastgesteld.

In het Waterbeheerplan is aangegeven hoe het waterschap zijn taken de komende jaren (2016 tot 2021) wil uitvoeren. In het plan zijn doelen en maatregelen gesteld voor de thema's waterveiligheid, voldoende water, schoon water en het zuiveren van afvalwater. Deze zijn gericht op het:

- voorkomen of beperken van overstromingen, wateroverlast en droogte;
- beschermen en verbeteren van de kwaliteit van het oppervlaktewater en grondwater en het zorgen voor een goed functionerend regionaal watersysteem;
- het effectief en efficiënt behandelen van afvalwater in de afvalwaterzuiveringsinstallaties.

## 5.2 Waterparagraaf

### 5.2.1 Algemeen

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21<sup>e</sup> eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

### 5.2.2 Watertoetsproces

In artikel 3.1.6 (Bro) is aangegeven dat bij een ruimtelijke overweging moet worden beschreven op welke wijze in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding. Het waterschap Vechtstromen is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets (<http://www.dewatertoets.nl>). Voor het watertoetsresultaat wordt verwezen naar bijlage 7 van deze toelichting. De 'korte procedure' is van toepassing. Het waterschap is akkoord met de voorgenomen ontwikkeling.

#### *Waterhuishoudkundige aspecten in het plangebied*

Bij de beoogde ontwikkeling worden zonnepanelen geplaatst op een metalen frame. Het regenwater dat op de panelen valt, stroomt af richting de bodem (tussen de zonnepanelen is voldoende ruimte aanwezig zodat het regenwater verspreid op het maaiveld kan vallen), waar het water infiltreert. Het regenwater zal dan ook niet versneld afstromen richting het oppervlaktewater. Het zonnepark wordt door de vrije afstroming van het regenwater richting de onderliggende bodem niet gezien als toename in verharding. Watercompensatie is voor dit plan dan ook niet vereist.

De zonnepanelenweide wordt niet aangesloten op het rioleringsstelsel. De ontwikkeling is dan ook niet van invloed op de belasting van het rioleringsstelsel. Het hemelwater stroomt direct af richting de bodem waar dit water infiltreert. Het oppervlak van de zonnepanelen is niet verontreinigd. Door het afstromende regenwater vindt dan ook geen verontreiniging van bodem en water plaats.

In het plangebied bevindt zich wel een oppervlaktewaterlichaam. De watergang die het zonnepark doorkruist wordt behouden.

## HOOFDSTUK 6 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

### 6.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

### 6.2 Opzet van de regels

#### 6.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels (begrippen en wijze van meten);
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels (o.a. algemene afwijkingsregels);
4. Overgangs- en slotregels.

#### 6.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- Begrippen (Artikel 1)  
In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.
- Wijze van meten (Artikel 2)  
Dit artikel geeft onder meer bepalingen waar mag worden gebouwd en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

#### 6.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in o.a. (indien van toepassing):

- *Bestemmingsomschrijving*: de omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan. Hierbij gaat het in beginsel om een beschrijving van de aan de grond toegekende functies.

- *Bouwregels*: in de bouwregels worden voor alle bouwwerken de van toepassing zijnde bebouwingsregels geregeld. Waar en met welke maatvoering mag worden gebouwd, wordt hier vastgelegd. Indien mogelijk wordt verwezen naar bouwvlakken en aanduidingen op de verbeelding;
- *Nadere eisen*: eisen die kunnen worden gesteld aan de plaats en afmetingen van de bebouwing;
- *Specifieke gebruiksregels*: welk gebruik van gronden in ieder geval strijdig zijn;
- *Afwijken van de gebruiks- en bouwregels*: onder welke voorwaarden afgeweken mag worden van de aangegeven bestemmingen en bouwregels;
- *Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden*: in dit vergunningenstelsel is opgenomen voor welke werken of werkzaamheden een omgevingsvergunning is vereist.

In paragraaf 6.3 worden de bestemmingen nader toegelicht en wordt ook per (dubbel)bestemming aangegeven waarom voor bepaalde gronden voor deze is gekozen.

#### 6.2.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- *Anti-dubbeltelregel (Artikel 6)*: deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.
- *Algemene gebruiksregels (Artikel 7)*: in dit artikel is aangegeven wat onder verboden en toegestaan gebruik wordt verstaan.
- *Algemene aanduidingsregels (Artikel 8)*: in dit artikel is bepaald dat ter plaatse van de aanduiding ‘vrijwaringszone – laagvliegroute’ geen nieuwe bouwwerken mogen worden opgericht met een bouwhoogte van meer dan 40 meter.
- *Algemene afwijkingsregels (Artikel 9)*: in dit artikel is aan burgemeester en wethouders de bevoegdheid gegeven om bij een omgevingsvergunning af te wijken van bepaalde, in het bestemmingsplan geregelde, onderwerpen.
- *Algemene procedureregels (Artikel 10)*: in dit artikel is de voorbereidingsprocedure tot het stellen van een nadere eis vastgelegd.
- *Overige regels (Artikel 11)*: in dit artikel is bepaald dat de wettelijke regelingen waarnaar in de regels van dit plan wordt verwezen, gelden zoals deze luiden op het moment van vaststelling van het plan. Ook zijn er in dit artikel bepalingen opgenomen die betrekking hebben op de Bouwverordening.

#### 6.2.5 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregels wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

### 6.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd.

### **Agrarisch met waarden – Ontginningenlandschap (Artikel 3)**

Het gehele plangebied is als agrarisch bestemd, met uitzondering van een groenstrook (met werkp pad) aan de zijde van Sleen. Binnen deze bestemming is het huidige agrarische gebruik binnen de bestemming toegestaan. Daarnaast is de realisatie van een zonnepanelenweide toegestaan ter plaatse van de aanduiding ‘specifieke vorm van agrarisch met waarden – zonnepark’. Gronden met de bestemming ‘Agrarisch met waarden – Ontginningenlandschap’ zijn hoofdzakelijk bestemd voor het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de landschappelijke waarden van het ontginningenlandschap, de uitoefening van het agrarisch bedrijf en een zonnepark. Daarnaast zijn de gronden bedoeld voor hobbymatig agrarisch gebruik, bos-, natuur- landschapselementen, erfbeplanting c.q. landschappelijke inpassing van de bebouwing, infrastructurele voorzieningen, de waterhuishouding en extensieve (dag)recreatie.

Op gronden met deze bestemming mogen gebouwen ten behoeve van een zonnepark en bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden gebouwd. De bouw- en goothoogte van gebouwen mag respectievelijk 6 meter en 3 meter bedragen. De totale oppervlakte mag niet meer bedragen dan 115 m<sup>2</sup>. De bouwhoogte van diverse bouwwerken, geen gebouwen zijnde is gelimiteerd in de bouwregels. De hoogte van zonnepanelen mag niet meer dan 1,5 meter bedragen.

In de regels is een voorwaardelijke verplichting opgenomen. De voorwaardelijke verplichting voorziet in een borging van de aanleg en instandhouding van de landschapsmaatregelen (zie bijlage 1 van de regels) uit het Inrichtingsplan en het verwijderen van installaties na uit gebruik name.

### **Groen (Artikel 4)**

De voor 'Groen' aangewezen gronden zijn bestemd voor bos-, natuur- en landschapselementen, erfbeplanting c.q. landschappelijke inpassing van de bebouwing, infrastructurele voorzieningen, de waterhuishouding, waaronder begrepen voorzieningen ten behoeve van de waterberging, extensieve (dag)recreatie en voorzieningen ten behoeve van een zonnepark, waaronder in elk geval verstaan werkpaden en ondergrondse leidingen. Binnen deze bestemming zijn uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde toegestaan, een en ander met inachtneming van de aangegeven maximale hoogten.

### **Leiding – Gas (Artikel 5)**

De dubbelbestemming ‘Leiding – Gas’ is conform het geldende bestemmingsplan ter plaatse van de buisleiding van de Gasunie opgenomen. Deze dubbelbestemming is naast de andere daar voorkomende bestemmingen opgenomen, mede bestemd voor de aanleg en instandhouding van een ondergrondse hogedruk gastransportleiding, afsluiters en een belemmeringenstrook. In deze bestemming zijn bouwregels en een omgevingsvergunningstelsel opgenomen om de leiding te beschermen.

## HOOFDSTUK 7 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan dat een bouwplan mogelijk maakt. Voorliggend bestemmingsplan maakt geen bouwplan mogelijk. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

De ontwikkeling, aanleg en exploitatie van Zonneakker Haarstdiek gebeurt volledig door de initiatiefnemer. De gemeentelijke kosten zijn beperkt tot de ambtelijke kosten, welke worden verhaald middels de gemeentelijke legesverordening. Eventuele planschade komt voor rekening van de initiatiefnemer. Hiermee is het kostenverhaal anderszins verzekerd en is op grond van artikel 6.12 Wro geen exploitatieplan nodig.

## HOOFDSTUK 8 PROCEDURE

### 8.1 Vooroverleg

#### 8.1.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit bestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

#### 8.1.2 Provincie Drenthe

Het plan is in het kader van het wettelijk vooroverleg naar de provincie toegezonden. Het plan is naar aanleiding van een vooroverleg reactie van de provincie aangepast. De provincie is akkoord met de inhoud van voorliggend bestemmingsplan.

#### 8.1.3 Waterschap Vechtstromen

Het waterschap is geïnformeerd middels de digitale watertoets. Deze toets resulteerde in een positief wateradvies van het waterschap Vechtstromen.

#### 8.1.4 Brandweer Drenthe

Brandweer Drenthe is geïnformeerd over de voorgenoemde plannen. Het plan is naar aanleiding van een vooroverleg reactie van de brandweer aangepast. De brandweer is akkoord met de inhoud van voorliggend bestemmingsplan.

### 8.2 Inspraak

Conform de gemeentelijke inspraakverordening kan het bestuursorgaan zelf besluiten of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. In voorliggend geval zal geen inspraak worden verleend aangezien omwonenden en inwoners van Sleen reeds door initiatiefnemer geïnformeerd zijn over de voorgenoemde realiseren van het zonnepark. Voor het participatieplan wordt verwezen naar bijlage 2 bij deze toelichting.

### 8.3 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft voor een periode van 6 weken voor een ieder ter inzage gelegen. Binnen de inzagetermijn zijn 2 zienswijzen ingediend. Voor de samenvatting en gemeentelijke beantwoording van de zienswijzen wordt verwezen naar de zienswijzennota opgenomen in bijlage 8 bij deze toelichting.

## BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING



**Bijlage 1      Inrichtingsplan**

**Bijlage 2      Participatieplan**

**Bijlage 3      Quickscan natuurwaardenonderzoek**

**Bijlage 4**      **Inventariserend archeologisch onderzoek**

**Bijlage 5      Archeologisch inventariserend veldonderzoek (IVO)**

**Bijlage 6      Cultuurhistorische onderbouwing**

**Bijlage 7      Watertoetsresultaat**

**Bijlage 8      Zienswijzennota**