

Aan:  
het college van burgemeester  
en wethouders van Coevorden  
Postbus 2  
7740 AA COEVORDEN



Assen, 29 november 2013  
Ons kenmerk 48/3.1/2013008630  
Behandeld door mevrouw K.E. Blanke (0592) 36 58 97  
Onderwerp: Ontheffingsaanvraag Provinciale Omgevingsverordening:  
Katshaar Holding, Europaweg 42 te Coevorden

Geacht college,

Bij brief van 9 oktober 2013 verzocht u om een ontheffing van artikel 3.26, lid 3, juncto lid 4 van de Provinciale Omgevingsverordening (POV). Het verzoek en het concept ontwerp-bestemmingsplan geeft tezamen alle informatie om deze in behandeling te nemen. De ontheffing is nodig om het door u opgestelde bestemmingsplan 'Katshaar Holding en geluidszone' door de raad van uw gemeente te kunnen vaststellen. Het bestemmingsplan voorziet in het vastleggen van de verwerkingscapaciteit van de zuivelfabriek, het vaststellen van een geluidszone ten behoeve van de zuivelfabriek en de realisatie van een melkveebedrijf.

Het bedrijf is gelegen aan de Europaweg 42 te Coevorden en daarmee buiten het bestaand stedelijk gebied zoals begrensd op de bij de POV behorende kaart 'Bestaand Stedelijk Gebied'. De Omgevingsvisie Drenthe is terughoudend als het gaat om uitbreiding van bedrijven die functioneel niet gebonden zijn aan het buitengebied. In bijzondere situaties kan hierop een uitzondering worden gemaakt. Zwaarwegende redenen, zoals de betekenis van het bedrijf voor de lokale werkgelegenheid spelen in de beoordeling mee. In een bredere context geldt dat de provincie, zeker in deze tijd, hecht aan ontwikkeling van bedrijvigheid, die als een kernwaarde geldt in onze Omgevingsvisie.

Het betreft hier een bestaand bedrijf wat zich uit een melkveehouderij met een ambachtelijke zuivelbereiding in de loop van de jaren heeft ontwikkeld tot een volwaardig zuivelbedrijf met een substantiële werkgelegenheidscomponent.



Met het aanpassen van het bestemmingsplan en de Omgevingsvergunning wordt de huidige productiecapaciteit gelegaliseerd. Door ons zijn in het voortraject randvoorwaarden opgesteld die in het bestemmingsplan vastgelegd dienen te worden voordat wij via het verlenen van een ontheffing van de POV de uitbreiding mogelijk willen maken.

Wij hebben er goede nota van genomen dat u in de bijlage van het verzoek tot ontheffing (het concept O-Bp) een aantal randvoorwaarden (zoals de maximale verwerkingscapaciteit) in de regels heeft geborgd. Na beoordeling van het concept ontwerpbestemmingsplan hebben wij er op aangedrongen het bestemmingsplan op punten nog aan te passen zodat aan al onze randvoorwaarden wordt voldaan. U hebt ons (per brief van 12 november 2013) er voldoende van verzekerd dat deze aanpassingen ook daadwerkelijk worden doorgevoerd.

De argumenten voor ontheffing van de POV zijn:

1. legalisatie van het bedrijf en de begrenzing van de verwerkingscapaciteit geeft duidelijkheid voor alle betrokken partijen over een al jaren voortdurend conflict. Het beëindigt de illegale bedrijfssituatie door legalisatie en begrenzing van de maximale verwerkingscapaciteit.
2. verplaatsing van het bedrijf naar een bedrijfsterrein is geen optie. Om de met het bestemmingsplan beoogde verwerkingscapaciteit te kunnen realiseren zijn geen nieuwe investeringen nodig. Wanneer de productie naar een bedrijventerrein verplaatst zou moeten worden zou er sprake zijn van kapitaalvernietiging. Op de te verlaten locatie zou dan een leegstaand gebouw resteren zonder een passende functie. Het bedrijf is voornemens ook de agrarische activiteiten (de melkveetak) weer op te pakken waarbij het agrarisch karakter wordt geherintroduceerd op deze locatie. Het bestemmingsplan maakt deze ontwikkeling ook mogelijk.
3. Er is een erfinrichtingsplan opgesteld om een optimale situering en vormgeving van de bedrijfsbebouwing met bijbehorende inrichting van het erf te bewerkstelligen. Hiermee wordt (op hoofdlijnen) recht gedaan aan de aanwezige gebiedskenmerken en waarden van de omgeving. Vanuit ruimtelijke kwaliteit gezien is het wijzigen van het bestemmingsplan niet bezwaarlijk.

Wij hebben geconstateerd dat vorenstaande uitwerking krijgt in het bij het verzoek meegezonden ontwerpbestemmingsplan en daarmee, na vaststelling door de gemeenteraad, geldt als de planologisch-juridische regeling waarin de beschreven ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt.

Overeenkomstig de in de POV opgenomen procedure hebben wij de adviescommissie voor de Fysieke Leefomgeving (AFLO) in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen over het ontheffingsverzoek. De adviescommissie heeft ons bij brief van 1 november 2013 laten weten van deze gelegenheid geen gebruik te willen maken. Vervolgens hebben wij besloten u de gevraagde ontheffing te verlenen. Deze brief kunt u als het besluit daartoe beschouwen.

Dit besluit maakt voor de mogelijkheid van bezwaar en beroep onderdeel uit van de planologische procedure van het bestemmingsplan en dient bij de desbetreffende stukken ter inzage te worden gelegd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,



, secretaris



, voorzitter