



**Leefomgeving**

Datum: 05-11-2012  
 Eenheidsmanager/ R. Stoffelsma  
 Progr. Manager:  
 Opsteller: Olga Coenraads  
 Telefoon: 6730  
 Portef. Houder: Matthijsse / P82881  
 Registr.nr.: BB0115 / P83739

**Instemming verkregen en kopie gezonden aan:**

Eenheid/ Programma/ Naam	Datum
Leefomgeving / P. Faber <i>RF</i>	5-11-12

Paraaf R. Stoffelsma: *R*

Openbare besluitenlijst:  Ja  Nee  
 Bekendmakingsplicht:  Ja  Nee  
 O.R.:  Ja  Nee

Bij besluit in mandaat:  
 Mandaatnummer:

Informeren van de raad:

- Alleen via openbare besluitenlijst
- Via lijst ter inzage liggende stukken
- Via brief en stuk(ken) ter inzage
- Via versturen informatie met aanbiedingsbrief
- Via brief

**Vervolprocedure:**

*Behandeling in de raad:*

- Informatief
- Opiniërend
- Besluitvormend

Afhandelen door : O. Coenraads

Kopie besluit : T. Vegter, P. Faber, H. Langendijk, F. Aikema

Deponeren Paraaf :

**Voorstel aan B&W**

Onderwerp:  
 Gewijzigde vaststelling bestemmingsplan Aansluiting Assen TT en Oefenterrein Baggelhuizen, uitwerkingsplan Hoofdontsluiting en exploitatieplan Werklandschap Assen-Zuid 2012, inclusief reactie op zienswijzen

**Voorstel:**

1. Het uitwerkingsplan Hoofdontsluiting gewijzigd vaststellen, onder voorbehoud dat de gemeenteraad het exploitatieplan vaststelt.

**Daarnaast de raad voorstellen:**

2. in te stemmen met de reactie op de ingediende zienswijzen;
3. het bestemmingsplan "Aansluiting Assen TT en Oefenterrein Baggelhuizen" gewijzigd vast te stellen;
4. het exploitatieplan Werklandschap Assen-Zuid 2012 gewijzigd vast te stellen.

**Achtergrond:**

Voorliggende plannen voorzien in de juridisch-planologische regeling voor de nieuwe aansluiting van Assen TT op de A28, de verplaatsing van een deel van het militair oefenterrein, de infrastructuur in het werklandschap Assen-Zuid en richting TT Circuit/TRZ. De plannen hebben als ontwerp ter inzage gelegen. Tegen het bestemmingsplan zijn er zienswijzen ingediend. Deze hebben wel/niet geleid tot aanpassing van de plannen. Daarom wordt aan de raad voorgesteld de plannen gewijzigd vast te stellen.

	Akkoord	Bespreken	Signaal
B			
WK			
WS			
WM			
WL			
WH			
S			

Besluit B&W

*Conform.*

Datum:

B & W 13 NOV 2012 NR.03



(door u vastgesteld en inmiddels onherroepelijk), is er geen aanleiding de kostenraming en toedeling van kosten aan te passen.

Het exploitatieplan en het uitwerkingsplan zijn niet gewijzigd naar aanleiding van ingediende zienswijzen. Wel is de plangrens van het uitwerkingsplan en exploitatieplan ambtshalve gewijzigd. Dit is gebeurd naar aanleiding van een nader uitgewerkt ontwerp van de infrastructuur. Deze paste niet geheel in het uitwerkingsplan e.q. exploitatieplan. De planwijziging zit in het deel aan de oostzijde van de A28, direct vanaf de A28 tot aan de eerste beoogde afslag. Naar aanleiding van de plangrenswijziging, is de taxatie van de inbrengwaarden en de exploitatieopzet in het exploitatieplan aangepast.

Daarnaast zijn na sluiting van de termijn twee zienswijzen ingediend, één gericht tegen het ontwerpbestemmingsplan/-uitwerkingsplan en één gericht tegen het ontwerp-exploitatieplan. Deze zijn aldus te laat ingediend. Desondanks zijn de zienswijzen toch inhoudelijk bekeken. Ze hebben echter niet geleid tot een wijziging van het bestemmingsplan dan wel het exploitatieplan.

### **Financiële toelichting**

De kosten die voortvloeien uit de realisatie van ontwerpbestemmingsplan Aansluiting Assen TT en Oefenterrein Baggelhuizen worden volledig gefinancierd vanuit de FlorijnAs (RSP-budget voorbereidingskrediet 2012).

De kosten die voortvloeien uit de realisatie van het uitwerkingsplan "Hoofdontsluiting", waarop het exploitatieplan "Werklandschap Assen-Zuid 2012" van toepassing is, maken deel uit van het exploitatiegebied van het werklandschap Assen-Zuid. U heeft als gemeenteraad voor dit plangebied op 27 oktober 2011 de grondexploitatie vastgesteld. Gelijktijdig heeft u toen besloten om de hoofdinfrastructuur eveneens volledig te financieren vanuit de FlorijnAs.

### **Uitvoering en planning**

De plannen worden in de raadsvergadering van 6 december opiniërend en in de raadsvergadering van 20 december 2012 besluitvormend behandeld. De daadwerkelijke realisatie zal medio 2013 van start gaan. Dit loopt gelijk op met de uitvoering van de knoop A28/N33 welke door Rijkswaterstaat uitgevoerd wordt. Volgens planning zal de Aansluiting Assen TT medio 2015 gereed zijn.

Ten behoeve van de aanleg van de Aansluiting Assen TT zijn eigendommen van derden nodig. Op dit moment voert de gemeente onderhandelingen om tot een minnelijke aankoop te komen. Aangezien op dit moment nog niet duidelijk is of partijen tot overeenstemming komen, wordt tevens een onteigeningstraject voorbereid. Minnelijke onderhandelingen kunnen tijdens een onteigeningstraject worden voortgezet. Aangezien een onteigening enige proceduretijd vergt, is het goed om naast de minnelijke onderhandelingen tevens een onteigeningstraject in te zetten, zodat "extra wachttijd" ten behoeve van een onteigening zoveel mogelijk wordt beperkt. Voorjaar 2013 ontvangt u een separaat voorstel inzake dit onderwerp.

### **Evaluatie**

In de Wro is vastgelegd dat een bestemmingsplan binnen 10 jaar opnieuw dient te worden vastgesteld. Als dit niet gebeurt, vervalt van het betreffende bestemmingsplan het recht om (bouw)leges te heffen.

Verder is in de Wro vastgelegd dat het exploitatieplan, nadat het in werking is getreden, minimaal jaarlijks moet worden herzien, totdat alle werken, werkzaamheden en maatregelen die in het exploitatieplan zijn voorzien, zijn gerealiseerd. Een herziening kan los van het bestemmingsplan plaatsvinden. Deze herziening kan bestaan uit niet-structurele onderdelen als een uitwerking en detaillering van de ramingen van kosten en opbrengsten, indexerings of het vervangen van de ramingen van de kosten door gerealiseerde kosten. Tegen een dergelijke herziening staan geen rechtsmiddelen open. Als een herziening op andere onderdelen ziet (zoals nu het geval is), dan wordt een ontwerp-herziening in procedure gebracht, ontvangen grondeigenaren bericht, kunnen belanghebbenden een zienswijze indienen en staat beroep open tegen vaststelling van de herziening bij de Raad van State.

### **Bijlagen voor raadsleden:**

- bestemmingsplan "Aansluiting Assen TT en Oefenterrein Baggelhuizen" (digitaal);
- exploitatieplan "Werklandschap Assen-Zuid 2012" (digitaal)
- uitwerkingsplan Hoofdontsluiting (digitaal)



**Onderwerp:**

Gewijzigde vaststelling bestemmingsplan Aansluiting Assen TT en Oefenterrein Baggelhuizen, uitwerkingsplan Hoofdontsluiting en exploitatieplan Werklandschap Assen-Zuid 2012, inclusief reactie op zienswijzen

**Voorstel:**

1. Het uitwerkingsplan Hoofdontsluiting gewijzigd vaststellen, onder voorbehoud dat de gemeenteraad het exploitatieplan vaststelt.

Daarnaast de raad voorstellen:

2. in te stemmen met de reactie op de ingediende zienswijzen;
3. het bestemmingsplan "Aansluiting Assen TT en Oefenterrein Baggelhuizen" gewijzigd vast te stellen;
4. het exploitatieplan Werklandschap Assen-Zuid 2012 gewijzigd vast te stellen.

**Achtergrond:**

Voorliggende plannen voorzien in de juridisch-planologische regeling voor de nieuwe aansluiting van Assen TT op de A28, de verplaatsing van een deel van het militair oefenterrein, de infrastructuur in het werklandschap Assen-Zuid en richting TT Circuit/TRZ. De plannen hebben als ontwerp ter inzage gelegen. Tegen het bestemmingsplan zijn er zienswijzen ingediend. Deze hebben wel/niet geleid tot aanpassing van de plannen. Daarom wordt aan de raad voorgesteld de plannen gewijzigd vast te stellen.

**Argumenten:**

*Algemeen*

Voor de ontwikkeling van zowel het werklandschap aan de oostkant van de A28 als de TRZ aan de westkant van de A28, is een goede bereikbaarheid essentieel. In het kader van het Regio Specifieke Pakket (RSP) wordt daarom geïnvesteerd in een nieuwe aansluiting op de A28. Bij de nieuwe aansluiting wordt ook ingezet op een uitbreiding van meer en veiliger fiets- en voetpaden. Daarom maakt een nieuwe fiets-/voetgangers- en ecologische verbinding van het werklandschap naar de TRZ onderdeel uit van het plan. Om de aansluiting te realiseren wordt een deel van het militair oefenterrein verplaatst naar het tot voor kort voor militaire doeleinden gebruikte bos- en heideterrein bij de Baggelhuizerplas. Dit betreft dus een hervatting van de activiteiten op dit terrein.

*Procedure*

Het ontwerp-bestemmingsplan heeft, tezamen met het ontwerp-uitwerkingsplan en het ontwerp-exploitatieplan en bijbehorende stukken ter inzage gelegen van 24 augustus tot en met 4 oktober 2012. De betrokken grondeigenaren zijn per brief in kennis gesteld van de terinzagelegging van het ontwerp-exploitatieplan. In deze brief is aangegeven hoe men in het exploitatieplan is aangemerkt en welke percelen, bestemmingen en oppervlakte het specifiek betreft.

Tegen het ontwerp-uitwerkingsplan zijn geen ontvankelijke zienswijzen ingediend. Het uitwerkingsplan is niet gewijzigd naar aanleiding van ingediende zienswijzen. Wel is de plangrens van het uitwerkingsplan en daarmee de plangrens van het exploitatieplan ambtshalve gewijzigd. Dit is gebeurd naar aanleiding van een nader uitgewerkt ontwerp van de infrastructuur. Deze paste niet geheel in het uitwerkingsplan c.q. exploitatieplan. De planwijziging zit in het deel aan de oostzijde van de A28, direct vanaf de A28 tot aan de eerste beoogde afslag. Naar aanleiding van de plangrenswijziging, is de taxatie van de inbrengwaarden en de exploitatieopzet in het exploitatieplan aangepast.

Tijdens eerdergenoemde periode zijn ontvankelijke zienswijzen ingediend tegen het bestemmingsplan. Voor een uitgebreide weergave van de zienswijzen en het commentaar daarop wordt verwezen naar de bijlage. Eén zienswijze heeft geleid tot een kleine aanpassing in de toelichting van het bestemmingsplan. Verder zijn er



---

ambtshalve wijzigingen in het bestemmingsplan.

Verder zijn er na sluiting van de termijn twee zienswijzen ingediend, één gericht tegen het ontwerpbestemmingsplan/-uitwerkingsplan en één gericht tegen het ontwerp-exploitatieplan. Deze zijn te laat ingediend. Ingevolge artikel 3.8 van de Wro, gelezen in samenhang met artikel 3:16 van de Algemene wet bestuursrecht, dient de raad (respectievelijk het college van burgemeester en wethouders in het geval van het uitwerkingsplan) niet tijdig ingediende zienswijzen in beginsel buiten beschouwing te laten. Desondanks zijn de zienswijzen toch inhoudelijk bekeken. Ze hebben echter niet geleid tot een wijziging van het bestemmingsplan dan wel het exploitatieplan.

De raad het bevoegde gezag om het bestemmingsplan en het exploitatieplan vast te stellen. Uw college is bevoegd inzake de vaststelling van het uitwerkingsplan. Aan de gemeenteraad wordt voorgesteld het bestemmingsplan en het exploitatieplan gewijzigd vast te stellen.

Aan u wordt voorgesteld het uitwerkingsplan gewijzigd vast te stellen, onder voorbehoud dat het exploitatieplan door de gemeenteraad wordt vastgesteld. Deze laatste is namelijk onlosmakelijk verbonden aan het uitwerkingsplan.

---

**Kanttekeningen / risico's:**

n.v.t.

---

**Financiële toelichting:**

De kosten die voortvloeien uit de realisatie van het bestemmingsplan "Aansluiting Assen TT en Oefenterrein Baggelhuizen" worden volledig gefinancierd vanuit de FlorijnAs (RSP-budget voorbereidingskrediet 2012).

De kosten die voortvloeien uit de realisatie van het uitwerkingsplan "Hoofdontsluiting" maken deel uit van het exploitatiegebied van het Werklandschap Assen-Zuid. De gemeenteraad heeft voor dit plangebied op 27 oktober 2011 de grondexploitatie vastgesteld. Gelijkzeitig is toen besloten om hoofdinfrastructuur eveneens volledig te financieren vanuit de FlorijnAs.

---

**Communicatie:**

Het besluit tot vaststelling van de plannen wordt gepubliceerd in het Drenthe Journaal, rubriek Berichten van de Brink, en in de Staatscourant.

Betrokken eigenaren in het exploitatiegebied met directe bouwtitel ontvangen via bijgevoegde brief bericht van de vaststelling van het exploitatieplan.

---

**Personeel en Organisatie:**

n.v.t.

---

**Uitvoering en planning:**

Het bestemmingsplan en het exploitatieplan worden in de raadsvergadering van 6 december opiniërend en in de raadsvergadering van 20 december besluitvormend behandeld.

---

**Evaluatie:**

In de Wro is vastgelegd dat een bestemmingsplan binnen 10 jaar opnieuw vastgesteld dient te worden. Als dit niet gebeurt, vervalt het recht om (omgevingsvergunning)leges te heffen.

Verder is in de Wro vastgelegd dat het exploitatieplan, nadat het in werking is getreden, minimaal jaarlijks moet worden herzien, totdat alle werken, werkzaamheden en maatregelen die in het exploitatieplan zijn voorzien, zijn gerealiseerd. Een herziening kan los van het bestemmingsplan plaatsvinden. Deze herziening kan bestaan uit



---

niet-structurele onderdelen als een uitwerking en detaillering van de ramingen van kosten en opbrengsten, indexering of het vervangen van de ramingen van de kosten door gerealiseerde kosten. Tegen deze herzieningen staan geen rechtsmiddelen open. Als een herziening op andere onderdelen ziet, dan wordt een ontwerpherziening in procedure gebracht, ontvangen grondeigenaren bericht, kunnen belanghebbenden een zienswijze indienen en staat beroep open tegen vaststelling van de herziening bij de Raad van State. Omdat het exploitatieplan nog nader uitgewerkt moet worden in verband met de uitwerkingsplicht in uitwerkingsplannen, zal er voor het exploitatieplan voor deze fasen dan sprake zijn van een structurele herziening.