

**> Raadsvoorstel**

Opiniërende bespreking: 12 mei 2016
Besluitvormende raad: 26 mei 2016
Datum verzending: 29 april 2016

Onderwerp:

Voorlopige verklaring van geen bedenkingen zonnepark Zeijen, Vriezerhoek 1 te Ubbena

Voorstel:

1. Op basis van artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en artikel 6.5 lid 1 en 2 van het Besluit omgevingsrecht een voorlopige verklaring van geen bedenkingen verlenen betreffende de omgevingsvergunning voor een zonnepark, op perceel Vriezerhoek 1 te Ubbena.
2. Indien er geen zienswijzen worden ingediend tegen de voorlopige verklaring van geen bedenkingen, deze beschouwen als definitieve verklaring van geen bedenkingen.

Inleiding:

Bij Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe is een aanvraag om omgevingsvergunning ingediend door de Vrij Op Naam Zonnepark 1 B.V. (hierna VON). Dit bedrijf wil op het noordelijk deel van de voormalige stortplaats in Ubbena een zonnepark ontwikkelen ten behoeve van productie van duurzame energie. Het betreft een zonnestroomsysteem van 574 kWp in een opstelling met een totaal aantal panelen van 2.208. De hoogte van het bouwwerk bedraagt maximaal 2,048 m.

Om de elektriciteit vanuit de zonnepanelen naar de omvormers te kunnen transfereren, wordt aan de oostelijke zijde van het zonnepark een afsluitbaar omvormerhuisje gebouwd ter grootte van 20 m². Daarnaast wordt langs de oostzijde van het terrein een kabel ondergronds (op een diepte van circa 50 cm) aangelegd tussen het zonnepark en het reeds op het terrein aanwezige trafostation. De kabel wordt aangelegd langs de reeds op het terrein aanwezige kabeltracées.

Het zonnepark wordt omheind door een hek met een maximale hoogte van 2 meter. Het hek wordt met een afstand van 10 meter rondom de zonnepanelen geplaatst.

Sinds begin dit jaar is de stortplaats 'officieel gesloten verklaard'. Het is daardoor geen in werking zijnde bedrijf meer. Daarmee is wettelijk gezien (Wet milieubeheer) Gedeputeerde Staten het bevoegd gezag geworden voor het afhandelen van de aanvraag om omgevingsvergunning. De aanvraag is in behandeling bij de Regionale UitvoeringsDienst (RUD) welke belast is met de uitvoering van de vergunningtaken voor de provincie.

De stortplaats is afgedekt met folie. Hierboven is circa 85 cm zandgrond aanwezig. Om te voorkomen dat de afdekfolie aangetast en afgekalft wordt, wordt gebruik gemaakt van een stalen frame en een fundering met ondiepe grondpenetratie. Met het gebruikte systeem is de maximale grondpenetratie 60 cm; dieper is niet mogelijk. Dit terwijl de afdekfolie zich op een diepte van 85 cm bevindt, waardoor deze niet kan worden aangetast. Tussen de rijen zonnepanelen zullen looppaden van ruim 3 meter aanwezig zijn, zodat toegankelijkheid voor onderhoud, zoals grasmaaien, gewaarborgd is.

Bestemmingsplan:

Ter plaatse geldt ingevolge het "bestemmingsplan Stortplaats, bouw- en sloopafval Ubbena" de bestemming 'Bedrijfsdoeleinden'. De activiteiten van VON zijn in strijd met de bestemming van het betreffende perceel.

Ruimtelijke procedure:

Het verlenen van een omgevingsvergunning voor onderhavige aanvraag kan alleen op grond van artikel 2.1 lid 1 onder c juncto artikel 2.12 lid 1 onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De bevoegdheid tot het besluit voor het verlenen van deze omgevingsvergunning ligt bij de provincie Drenthe. Het besluit kan echter pas genomen worden nadat u als gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen (hierna: VVGB) heeft afgegeven en u zich op die manier heeft uitgesproken over de planologische aspecten. Als de verklaring wordt geweigerd, wordt ook de omgevingsvergunning geweigerd. Naast de verklaring van geen bedenkingen is uiteraard een goede ruimtelijke onderbouwing vereist.

De procedure is als volgt:

1. Aanvraag omgevingsvergunning komt binnen bij het bevoegd gezag (provincie/RUD).
2. Beoordeeld wordt of de aanvraag compleet is en welke procedure gevolgd dient te worden.
3. Indien de vvgb vereist is, krijgt de raad de nodige informatie om te kunnen beoordelen of zij wel of niet overgaan tot het verlenen van een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen. Hiervoor zullen de tekeningen behorende bij de aanvraag omgevingsvergunning ter inzage worden gelegd bij de griffie.
4. De raad geeft een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen af.
5. De ontwerp-omgevingsvergunning, ontwerp-verklaring van geen bedenkingen en ruimtelijke onderbouwing wordt ter inzage gelegd in overeenstemming met de uitgebreide voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 Awb (die in artikel 3.11 Wabo van toepassing wordt verklaard).



> Raadsvoorstel

6. Een ieder wordt in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen tegen het ontwerp van de omgevingsvergunning, waar het ontwerp van de verklaring van geen bedenkingen deel van uitmaakt.
7. De raad krijgt de afschriften van de zienswijzen.
8. De RUD (namens de provincie) in samenspraak met ons, bereidt een concept-commentaar op de zienswijzen voor en zal de raad voorstellen omtrent het standpunt op de ingediende zienswijzen tegen de ontwerpverklaring van geen bedenkingen incl. een voorstel omtrent de definitieve verklaring van geen bedenkingen doen toekomen.
9. Na afgifte van de definitieve verklaring van geen bedenkingen door uw raad kan de RUD overgaan tot het al dan niet verlenen van de omgevingsvergunning.
10. Tegen het besluit van de omgevingsvergunning en daarmee ook direct tegen de definitieve verklaring van geen bedenkingen staat voor belanghebbenden beroep bij de Rechtbank open.
11. Vervolgens staat er de mogelijkheid van hoger beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Met onderhavig raadsvoorstel vragen wij uw raad om een voorlopige verklaring van geen bedenkingen af te geven. Deze voorlopige verklaring of ontwerp-verklaring wordt tesamen met een ontwerp-omgevingsvergunning en de ruimtelijke onderbouwing voor zienswijzen ter inzage gelegd. Zienswijzen worden aan uw raad doorgezonden, waarna uw raad een definitief besluit neemt over het al dan niet verlenen van de verklaring van geen bedenkingen. Als er tijdens de zienswijzetermijn geen zienswijzen worden ingediend, wordt de voorlopige verklaring als definitief beschouwd. Zodra de verklaring van geen bedenkingen een definitieve status heeft, kan in principe de omgevingsvergunning worden afgegeven. Zonder verklaring kan de provincie/RUD geen omgevingsvergunning verlenen.

Ruimtelijke onderbouwing:

Een wettelijk vereiste om te kunnen beoordelen of aan het plan kan worden meegewerkt, is dat het plan voorzien moet zijn van een goede ruimtelijke onderbouwing. In samenspraak met de RUD en ons, heeft de aanvrager een dergelijke ruimtelijke onderbouwing laten opstellen waaruit blijkt dat voldaan wordt aan alle ruimtelijk relevante aspecten. Voor de inhoud verwijzen wij u naar deze onderbouwing, welke voor u op de digitale raadkamer is geplaatst.

Kanttekeningen:

Vrij Op Naam heeft gesprekken gehad met een vertegenwoordiging van omwonenden, opererend onder de naam Energierijk Zeijen. Uit deze gesprekken is gebleken dat de omwonenden positief staan tegenover een zonnepark op de stortplaats. Vrij Op Naam werkt in overleg met omwonenden een propositie uit om financiële participatie en/of lokale energielevering mogelijk te maken. In een bewonersbijeenkomst zullen de plannen worden toegelicht en wordt overige bewoners de mogelijkheid geboden mee te denken over invulling van de bewonersparticipatie.

Het terrein is eigendom van SITA Recycling Service. Op dit moment voert SITA geen activiteiten uit op de beoogde locatie. SITA is bereid de grond ter beschikking te stellen voor een zonnepark. Een concept gebruiksovereenkomst met SITA is als bijlage bij de ruimtelijke onderbouwing toegevoegd.

Het rapport 'Toetsing Flora- en faunawet voor vestiging van een zonnepark op de vuilstortplaats Ubbena' van Buro Bakker geeft een aantal voorwaarden aan om negatieve effecten op broedvogels te voorkomen. Zo zullen de werkzaamheden buiten het seizoen moeten worden uitgevoerd, of dat voorafgaand aan de werkzaamheden middels een broedvogelcontrole moet worden bepaald of broedende vogels in het werkterrein aanwezig zijn. Als broedvogels in het werkterrein aanwezig zijn, dan dient te worden gewacht tot deze zijn uitgebroed en de jongen vliegvlug zijn.

Ten aanzien van de aanwezige licht beschermde soorten, zijn geen vervolgstappen nodig. De zorgplicht is wel van kracht. Bij maaiwerkzaamheden van het terrein waar het zonnepark wordt gerealiseerd, moet één richting op worden gewerkt zodat dieren tijdig kunnen ontvluchten.

Voor de uitgebreide informatie over de resultaten van flora en faunaonderzoek en alle andere milieuaspecten wordt u verwezen naar de concept-ruimtelijke onderbouwing.

Conclusie:

Alles afwegend kan worden geconcludeerd dat het plan vanuit ruimtelijke ordening, groen, verkeer, watertoets, cultuurhistorie, overige milieu-aspecten en economische uitvoerbaarheid aanvaardbaar is. Aan het plan kan medewerking verleend worden met toepassing van artikel 2.1 lid 1 onder c juncto artikel 2.12 lid 1 onder a3 van de Wabo. Het plan zal ter inzage worden gelegd. Gedeputeerde Staten van Drenthe is in deze procedure het bevoegd gezag.

Financiële toelichting:

Het ontwikkelen van het beoogde zonnepark wordt deels gesubsidieerd uit de Subsidieregeling Duurzame Energie

> Raadsvoorstel

(SDE+). Door middel van deze subsidie wordt, afhankelijk van de actuele marktwaarde van elektriciteit, een vergoeding per kWh door het Rijk uitgekeerd, zodat rendabele exploitatie mogelijk is. Met een verleende omgevingsvergunning wordt het voor de ontwikkelaar mogelijk SDE+ subsidie aan te vragen. Kosten in verband met het afgeven van de VVGB en de leges komen voor de rekening van de initiatiefnemer.

Communicatie:

Na instemming van uw raad over voorliggend voorstel zal de RUD overgaan tot het publiceren en ter inzage leggen van een ontwerp van de omgevingsvergunning, de ruimtelijke onderbouwing en de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen. Een exemplaar zal ook op het stadhuis ter inzage worden gelegd. Tevens zullen de stukken op www.ruimtelijkeplannen.nl geplaatst worden.

De RUD zal de omwonenden van de locatie via een brief op de hoogte stellen van de terinzagelegging van het ontwerpbesluit.

Digitale raadkamer:

- Aanvraag omgevingsvergunning met ruimtelijk relevante bijlagen (nr. O2015-0826)
- Concept-ruimtelijke onderbouwing

Het college van burgemeester en wethouders van Assen,

de burgemeester,
dhr. M.L.J. Out

de secretaris,
dhr. T. Dijkstra

Besluitvorming raad:

De raad van de gemeente Assen;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 29 april 2016;

b e s l u i t :

1. op basis van artikel 2.27 van de Wabo en artikel 6.5 lid 1 en 2 van het Besluit omgevingsrecht en met inachtneming van de ruimtelijke onderbouwing, een voorlopige verklaring van geen bedenkingen te verlenen betreffende de omgevingsvergunning voor een zonnepark op perceel Vriezerhoek 1 te Ubbena, onder de voorwaarde dat de aanbevelingen genoemd in het rapport 'Toetsing Flora- en faunawet voor vestiging van een zonnepark op de vuilstortplaats Ubbena' van Buro Bakker overgenomen worden in de ontwerp-omgevingsvergunning.
2. indien er geen zienswijzen worden ingediend tegen de voorlopige verklaring van geen bedenkingen, deze te beschouwen als definitieve verklaring van geen bedenkingen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 26 mei 2016.

De raad voornoemd,



, voorzitter

, griffier