



Kabeltracé ontsluiting transformatorstation Zeijerveen

Toelichting

Enexis Netbeheer B.V.

3 juni 2022

Project Kabeltracé ontsluiting transformatorstation Zeijerveen
Opdrachtgever Enexis Netbeheer B.V.

Document Toelichting
Status Concept 05
Datum 3 juni 2022
Referentie 127286/22-008.202

Projectcode 127286
Projectleider ing. I.J.M. de Beer
Projectdirecteur K.A. Haans MSc

Auteur(s) J.L.G. Eggenkamp MSc, R. de Jong MSc, mr. J.E. Overbosch-de Graaf
Gecontroleerd door M.E. Graff MSc / ing. I.J.M. de Beer
Goedgekeurd door ing. I.J.M. de Beer
Paraaf



Adres Witteveen+Bos Raadgevende ingenieurs B.V.
Leeuwenbrug 8
Postbus 233
7400 AE Deventer
+31 (0)570 69 79 11
www.witteveenbos.com
KvK 38020751

Het kwaliteitsmanagementsysteem van Witteveen+Bos is gecertificeerd op basis van ISO 9001.

© Witteveen+Bos

Niets uit dit document mag worden vervaelvoudigd en/of openbaar gemaakt in enige vorm zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van Witteveen+Bos noch mag het zonder dergelijke toestemming worden gebruikt voor enig ander werk dan waarvoor het is vervaardigd, behoudens schriftelijk anders overeengekomen. Witteveen+Bos aanvaardt geen aansprakelijkheid voor enigerlei schade die voortvloeit uit of verband houdt met het wijzigen van de inhoud van het door Witteveen+Bos geleverde document.

INHOUDSOPGAVE

1	INLEIDING	7
1.1	Aanleiding tot nieuw bestemmingsplan	7
1.2	Voornemen	8
1.3	Ligging plangebied	9
1.4	Vigerende bestemmingsplannen	10
1.5	Andere procedure(s) en gerelateerde projecten	11
1.6	Opzet bestemmingsplan	12
2	BESCHRIJVING PLANGEBIED	13
2.1	Huidige situatie	13
2.2	Toekomstige situatie	13
3	BELEIDSKADER	14
3.1	Rijksbeleid	14
3.1.1	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	14
3.1.2	Ladder voor duurzame verstedelijking	14
3.1.3	Nationale Omgevingsvisie	15
3.1.4	Derde Structuurschema Elektriciteitsvoorziening	15
3.1.5	Klimaatakkoord	16
3.1.6	Elektriciteitswet 1998	16
3.1.7	Omgevingswet	17
3.2	Provinciaal beleid	17
3.2.1	Omgevingsvisie provincie Drenthe	18
3.2.2	Provinciale omgevingsverordening Drenthe	19
3.2.3	Energietransitie-agenda 2020-2023	21
3.3	Regionaal beleid	22
3.3.1	RES 1.0 Drenthe	22
3.4	Gemeentelijke beleid	23
3.4.1	Omgevingsvisie 'Assen nog mooier'	23
3.4.2	Visie Energietransitie 2016-2020	23
3.4.3	Gemeentelijk water- en rioleringsplan Assen 2019-2024	24
3.4.4	Nota bodembeheer	24
3.4.5	Archeologiebeleid	24

4	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	26
4.1	Vormvrije m.e.r.-beoordeling	26
4.1.1	Toetsingskader	26
4.1.2	Conclusie	27
4.2	Geluid	27
4.2.1	Toetsingskader	27
4.2.2	Resultaten	28
4.2.3	Conclusie	28
4.3	Bedrijven en milieuzonering	28
4.3.1	Toetsingskader	28
4.3.2	Resultaten	29
4.3.3	Conclusie	29
4.4	Luchtkwaliteit	29
4.4.1	Toetsingskader	30
4.4.2	Resultaten	30
4.4.3	Conclusie	30
4.5	Externe veiligheid	30
4.5.1	Toetsingskader	31
4.5.2	Resultaten	31
4.5.3	Conclusie	31
4.6	Natuur	32
4.6.1	Toetsingskader	32
4.6.2	Resultaten	33
4.6.3	Conclusie	36
4.7	Water	36
4.7.1	Toetsingskader	36
4.7.2	Resultaten	39
4.7.3	Conclusie	40
4.8	Bodem	40
4.8.1	Toetsingskader	40
4.8.2	Resultaten	40
4.8.3	Conclusie	41
4.9	Archeologie	41
4.9.1	Toetsingskader	41
4.9.2	Resultaten	41
4.9.3	Conclusie	42
4.10	Landschap en cultuurhistorie	42
4.10.1	Toetsingskader	43
4.10.2	Resultaten	43
4.10.3	Conclusie	44
4.11	Kabels en leidingen	44
4.11.1	Toetsingskader	44
4.11.2	Resultaten	45
4.11.3	Conclusie	46

4.12	Ontploffbare oorlogsresten	46
4.12.1	Toetsingskader	46
4.12.2	Resultaten	46
4.12.3	Conclusie	46
5	JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING	47
5.1	Algemeen	47
5.1.1	Wat is een bestemmingsplan?	47
5.1.2	Over bestemmen en aanduiden	47
5.1.3	Hoofdstukopbouw van de regels	48
5.2	Dit bestemmingsplan	48
5.3	Toelichting op de regels	48
5.3.1	Inleidende regels	48
5.3.2	Bestemmingsregels	49
5.3.3	Algemene regels	49
5.3.4	Overgangs- en slotregels	50
6	UITVOERBAARHEID	51
6.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	51
6.1.1	Belanghebbende overheden en instanties	51
6.1.2	Participatie omwonenden en grondeigenaren	51
6.1.3	Communicatie	52
6.2	Economische uitvoerbaarheid	52
6.2.1	Kosten	52
6.2.2	Zakelijk recht en grondwerving	52
6.2.3	Grondexploitatie	53
6.2.4	Planschade	53
6.3	Handhaafbaarheid	53
7	PROCEDURE	54
7.1	Inleiding	54
7.2	Ontwerpfase	54
7.2.1	Vooroverleg	54
7.2.2	Zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan	54
7.3	Vaststellingsfase	54
7.4	Beroepsfase	55
	Laatste pagina	55

	Bijlage(n)	Aantal pagina's
I	Quicksan en bomeninventarisatie	57
II	Digitale watertoets Hunze en Aa's	7
III	Vooronderzoek bodem	n.t.b.
IV	Quicksan EM-beïnvloeding Zeijerveen	21
V	Nota overleg ontwerpbestemmingsplan	7

INLEIDING

1.1 Aanleiding tot nieuw bestemmingsplan

Enexis Netbeheer B.V. (hierna: Enexis) is als regionale netbeheerder van het middenspanningsnet in onder andere Noordooost-Nederland verantwoordelijk voor het middenspanningsnet. In de Gaswet en Elektriciteitswet 1998 zijn de wettelijke taken van de netbeheerder beschreven. Kort samengevat komen die neer op het 'in stand houden' van de door hen beheerde netten (elektriciteit en/of gas), het aanbieden en realiseren van aansluitingen aan degenen die daarom verzoeken, het verrichten van de transporten en het beschikbaar stellen van meetgegevens waarmee de marktpartijen worden gefaciliteerd.

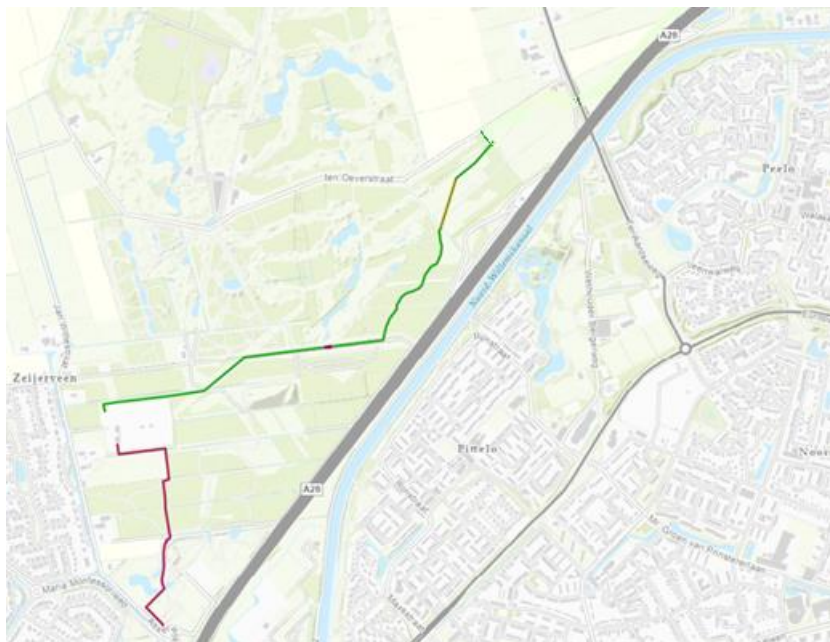
Om die wettelijke taken nu en in de toekomst te kunnen garanderen, zijn aanpassingen en uitbreidingen van het middenspanningsnet noodzakelijk. Enexis werkt aan de versterking van het middenspanningsnet in de regio Assen. Dat is nodig omdat de capaciteit van het gehele elektriciteitsnet onder druk staat. Dit komt door het toenemende aantal duurzame initiatieven en het groeiende elektriciteitsverbruik door bedrijven en bewoners. Om te voorzien in het groeiende aanbod en de toenemende vraag naar energie is de aanleg van nieuwe kabelverbindingen van en naar het transformatorstation Zeijerveen aan de Asserwijk nodig. Het transformatorstation zorgt voor de elektriciteitsvoorziening in Assen en de regio, maar is ook een belangrijke schakel in het landelijke elektriciteitsnet. Om te kunnen garanderen dat toekomstige klanten ook daadwerkelijk kunnen worden aangesloten op het uitgebreide transformatorstation Zeijerveen werkt Enexis eraan om de benodigde 'Strategische tracés'¹ op voorhand te ontwerpen en vast te leggen in een bestemmingsplan.

Dit bestemmingsplan heeft als doel om in een vroeg stadium de benodigde ruimte voor toekomstige ontsluiting van het transformatorstation te borgen voor de aanleg van nieuwe kabels. Zo is voor de omgeving en Enexis duidelijk waar nieuwe kabelverbindingen aangelegd gaan worden. Dit bestemmingsplan stelt Enexis in staat om versnelt haar middenspanningsnet te versterken met het volgen van de juiste procedures.

Dit bestemmingsplan heeft betrekking op de ontwikkeling in de gemeente Assen en voorziet in de ontwikkeling van het volgende tracé (afbeelding 1.1).

¹ Een strategisch tracé is een route die Enexis nodig heeft om in de toekomst klanten aan te kunnen sluiten. Een strategisch tracé loopt in de regel vanaf een hoogspannings-/transformatorstation tot aan een ontsluitingspunt waarvandaan Enexis in de toekomst tracés in verschillende richtingen kan realiseren.

Afbeelding 1.1 Voorgenomen tracé



1.2 Voornemen

In het kader van de Netversterking Noordoost Nederland zijn TenneT TSO B.V. (hierna: TenneT) en Enexis het transformatorstation Zeijerveen aan het aanpassen en uitbreiden (zie kader).

Enexis heeft als regionale netbeheerder bij wet de taak om stroom te transporteren. Daarvoor dient ook deze ontsluiting van transformatorstation Zeijerveen, in zowel noordoostelijke als zuidelijke richting. Vanuit zowel noordelijke als zuidelijke richtingen zijn aansluitingsvragen voorzien en worden deze ook in de toekomst verwacht.

Enexis heeft in het kader van de versterking van het elektriciteitsnet in de regio Assen verschillende tracéalternatieven onderzocht voor de ontsluiting van het transformatorstation Zeijerveen in noordoostelijke en zuidelijke richting. De tracés in noordoostelijke richting zijn besproken in overleg met de gemeente Assen. Aan de hand van de tracéstudie is een definitief tracé bepaald. Hoewel middenspanningskabels niet juridisch-planologisch vastgelegd hoeven te worden in een bestemmingsplan, wordt het planologisch wel wenselijk geacht door Enexis. Met het vastleggen van de tracés in een nieuw bestemmingsplan kan Enexis een ruimtereservering doen in het plangebied en is voor de omgeving duidelijk waar in de toekomst de kabelverbindingen worden aangelegd.

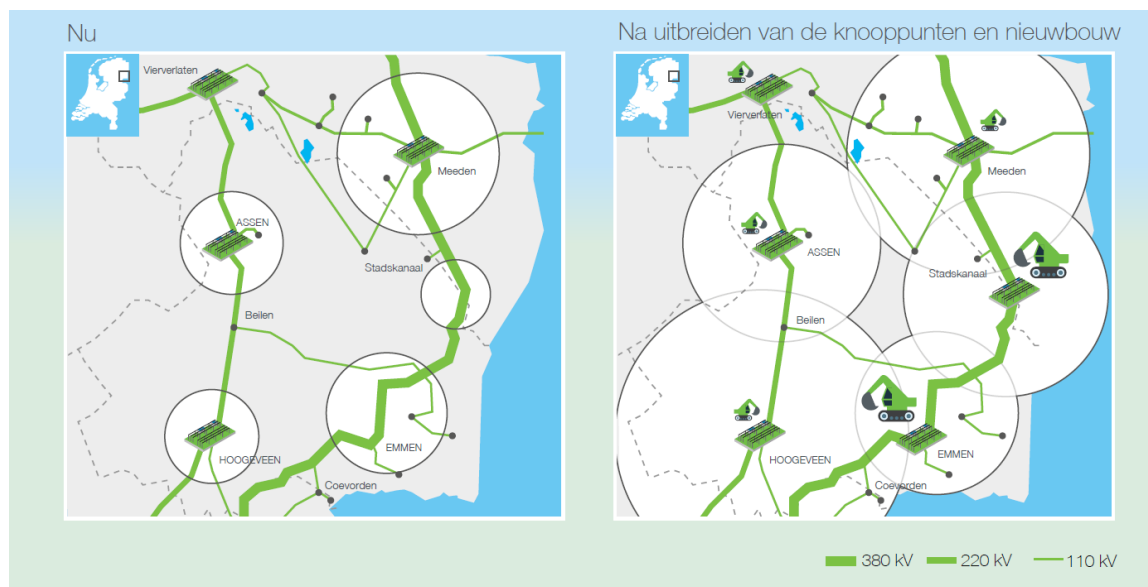
Dit bestemmingsplan heeft betrekking op de ontwikkeling in de gemeente Assen en voorziet in de volgende ontwikkelingen (zie ook afbeelding 1.1):

- mogelijk maken van het (gefaseerd) aanleggen van 14 ondergrondse 10/20 kV-kabelverbindingen in noordoostelijke richting (circa 2 km) vanaf transformatorstation Zeijerveen in het bos- en recreatiegebied tot aan de rand van het bos- en recreatiegebied;
- mogelijk maken van het (gefaseerd) aanleggen van 14 ondergrondse 10/20 kV-kabelverbindingen in zuidelijke richting (circa 0,9 km) vanaf transformatorstation Zeijerveen in het bos- en recreatiegebied tot aan de Asserwijk.

Netversterking Noordoost Nederland van TenneT en Enexis

TenneT werkt samen met regionale netbeheerders zoals Enexis, aan het versterken van het elektriciteitsnet in Drenthe en Groningen. Dat is nodig om de energietransitie mogelijk te maken en het sterk stijgende aanbod van duurzame elektriciteitsproductie, zoals zonne- en windenergie op het netwerk te kunnen aansluiten en op termijn ook te kunnen voldoen aan de verwachte groei van de vraag naar elektriciteit. De versterking van het elektriciteitsnetwerk vindt onder meer plaats door nieuwe 380/110kV en 220/110kV hoogspanningsstations te bouwen en bestaande hoogspannings-/transformatorstations uit te breiden. De verschillende deelprojecten vallen onder de 'Netversterking Noordoost Nederland' (NNON). De geplande uitbreidingen en nieuwbouw zijn in de onderstaande afbeelding schematisch weergegeven.

Afbeelding 1.2 Geplande uitbreidingen in Noordoost Nederland van TenneT



Gefaseerde aanleg

De 10/20 kV-kabelverbindingen worden niet direct na inwerkingtreding van voorliggend bestemmingsplan aangelegd. De kabelverbindingen worden gefaseerd uitgelegd, waarbij het tijdsplan op dit moment niet bekend is. Dit heeft twee oorzaken:

- 1 er bestaat onzekerheid over de toekomstige vraag- en aanbod van energie in de regio Assen, dus ook de kabelverdeling in noordelijke en zuidelijke richting is nog niet duidelijk;
- 2 door gefaseerd aan te leggen beperkt Enexis de eigen voorinvestering en worden de kosten pas gemaakt als er daadwerkelijk vraag is naar kabels. Dit voorkomt maatschappelijke investeringskosten.

1.3 Ligging plangebied

Het project waarvoor voorliggend bestemmingsplan is opgesteld ligt in de gemeente Assen, in de provincie Drenthe. Afbeelding 1.3 laat de globale ligging zien van het project in het noordwesten van de gemeente Assen. Vanaf het 220/110 kV transformatorstation Assen-Zeijerveen lopen twee tracés die het transformatorstation ontsluiten, één in noordoostelijke richting en één in zuidelijke richting. Het plangebied wordt gekenmerkt door het recreatieve gebruik, waaronder een golfbaan, een arboretum, een mountainbikeroute en een speeltuin. Aan de westzijde wordt het plangebied begrensd door de wijk Kloosterveen. Aan de (zuid-)oostzijde van het plangebied ligt de A28. Het gebied ten noordoosten van het bosgebied heeft voornamelijk een agrarische functie.

Het grondgebruik van het plangebied betreft overwegend bosgebied en recreatiegebied. Ten zuiden van het transformatorstation ligt een zonnepark. Door het plangebied lopen bovengrondse hoogspanningsverbindingen in noordoostelijke en zuidelijke richting. Aan de Pitteloseweg 1 staat een woning. Daarnaast loopt er een ondergrondse gasleiding van de NAM door het projectgebied.

Afbeelding 1.3 Globale aanduiding plangebied



1.4 Vigerende bestemmingsplannen

In de huidige situatie gelden de volgende bestemmingsplannen en omgevingsvergunning voor het project (zie tabel 1.1)

Tabel 1.1 Vigerende bestemmingsplannen en omgevingsvergunning

Naam plan	IMRO-code	Datum vaststelling	Vastgesteld door	Bestemmingen/ gebiedsaanduidingen
Bos en Golf	NL.IMRO.0106.08BP2011BOSGOLF-C001	30-05-2013	gemeente Assen	<i>Enkelbestemming</i> - Bedrijf - Transformatorstation; - Recreatie-dagrecreatie; - Water; - Bos; <i>Dubbelbestemming</i> - Leiding-gas;

Naam plan	IMRO-code	Datum vaststelling	Vastgesteld door	Bestemmingen/ gebiedsaanduidingen
				- Leiding - hoogspanning; <i>Gebiedsaanduiding</i> - Veiligheidszone -leiding; - Veiligheidszone-lpg; - Geluidzone - industrie
fase1 uitbreiding trafostation Zeijerveen (omgevingsvergunning)	NL.IMRO.0106.99OMG20200613-VST1	03-12-2020	Gemeente Assen	Transformatorstation (omgevingsvergunning)
Facetbestemmingsplan woningsplitsing en woningomzetting	NL.IMRO.0106.02BP201910000k-C001	19-11-2020	Gemeente Assen	n.v.t.
Assen - Facetbestemmingsplan Parkeren	NL.IMRO.0106.02BP20201000K2-C001	15-04-2021	Gemeente Assen	n.v.t.
Facetbestemmingsplan kleinschalig kamperen	NL.IMRO.010600004000-	25-10-2007	Gemeente Assen	n.v.t.
Buitengebied Herziening artikel 30 WRO	NL.IMRO.010600001002-	18-12-2008	Gemeente Assen	<i>Enkelbestemming</i> - Jonge veld- en veenontginningen <i>Aanduiding</i> - Hoogspanningsleiding - Kleinschalig kamperen
Recreatiepark Zeijerveen	NL.IMRO.0106.08BP2009227-C001	07-07-2011	Gemeente Assen	<i>Enkelbestemming</i> - Recreatie - dagrecreatie - Maatschappelijk <i>Dubbelbestemming</i> - Leiding - hoogspanning <i>Gebiedsaanduiding</i> - Milieuzone <i>Functieaanduiding</i> - Kinderboerderij
Vorbereidingsbesluit hyperscale datacenters	NL.IMRO.0000.VROvb22hsDataCen-3000	16-02-2022	Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties	n.v.t.

Een dubbelbestemming voor de ondergrondse 10/20 kV-kabelverbindingen is niet opgenomen in de vigerende bestemmingsplannen en ook de omgevingsvergunning maakt voorgenomen ontwikkeling niet mogelijk. Het plangebied heeft voornamelijk een bosbestemming en recreatieve bestemming. Hoewel de ontwikkeling mogelijk is zonder bestemmingsplanwijziging, wordt voorliggend bestemmingsplan opgesteld omdat dit voordelen en duidelijkheid biedt voor Enexis en de omgeving, zoals benoemd in paragraaf 1.1 en 1.2.

1.5 Andere procedure(s) en gerelateerde projecten

In het projectgebied zijn geen ontwerpbestemmingsplannen in behandeling. Wel wordt gewerkt aan het aanpassen en uitbreiden van het transformatorstation Zeijerveen zelf, zoals vastgelegd in de omgevingsvergunningen 'fase 1 uitbreiding trafostation Zeijerveen' (onherroepelijk vergund) en 'fase 2 uitbreiding trafostation (ter inzage als ontwerp). Enexis is ook bij deze ontwikkeling betrokken.

In de omgeving van de voorgenomen ontwikkeling zijn geen andere projecten bekend die mogelijk van invloed zijn op de realisatie. Naast de omgevingsvergunningen zijn geen andere procedures van toepassing.

1.6 Opzet bestemmingsplan

De toelichting bij voorliggend bestemmingsplan bestaat uit 7 hoofdstukken. Na dit eerste inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving gegeven van het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt het beleidskader beschreven dat van toepassing is op de planlocatie. Hoofdstuk 4 onderbouwt de effecten van de voorgenomen ontwikkeling op de omgevingsaspecten. In hoofdstuk 5 worden de planregels nader toegelicht. Vervolgens worden in hoofdstuk 6 en 7 de uitvoerbaarheid respectievelijk de bestemmingsplanprocedure beschreven.

2

BESCHRIJVING PLANGEBIED

In dit hoofdstuk wordt het plangebied beschreven. Allereerst wordt ingegaan op de huidige situatie en vervolgens wordt ingegaan op de planbeschrijving.

2.1 Huidige situatie

In de huidige situatie ligt het 220/110 kV-transformatorstation Zeijerveen in het plangebied. Dit transformatorstation is in 1966 op deze locatie gerealiseerd. Rond het transformatorstation stonden destijds slechts enkele, verspreid liggende woningen. De omliggende wijk Kloosterveen aan de westzijde was destijds nog geen woonwijk en is pas in recentere jaren ontwikkeld tot woonwijk van Assen. Dit geldt ook voor het bos- en recreatiegebied, dat het transformatorstation aan de noord-, oost- en westzijde omringt.

In het bos- en recreatiegebied zijn diverse recreatieve functies aanwezig. Er liggen onder meer een arboretum, een golfbaan, een mountainbikevereniging en een bijenvereniging. Aan de zuidoostkant van het plangebied ligt de A28 die de grens vormt van het bos- en recreatiegebied.

Kenmerkend in het gebied is de hoogspanningsverbinding van TenneT, welke vanaf transformatorstation Zeijerveen in noordelijke, noordoostelijke en zuidelijke richting door het plangebied loopt.

2.2 Toekomstige situatie

Op afbeelding 1.1 is de toekomstige situatie in het plangebied te zien. In de toekomstige situatie biedt de ontwikkeling ruimte voor de aanleg van middenspanningskabels in zowel noordoostelijke als zuidelijke richting. Er worden kabelstroken bestemd voor de ondergrondse aanleg van deze kabelverbindingen met een spanning van 10 kV en 20 kV. Deze kabelverbindingen zullen gefaseerd worden aangelegd.

In noordoostelijke richting loopt een tracé tot aan de bosrand, welke ruimte biedt aan 14 kabels. De ontsluiting in zuidelijke richting biedt ruimte aan 14 kabels. Deze kabelstroken zijn 10 m breed in het bos- en recreatiegebied. De kabels zullen zoveel mogelijk in open ontgraving aangelegd worden en waar nodig met gestuurde boringen. Omdat deze kabels ondergronds worden gerealiseerd kan hier de huidige functie van de gronden in de toekomst behouden blijven, met inachtneming van de regels die gelden ten aanzien van de dubbelbestemming. Tijdens de aanlegfase zal de functie van de gronden tijdelijk worden beperkt.

BELEIDSKADER

In dit hoofdstuk wordt het voor onderhavig plan relevante ruimtelijk beleid beschreven. Aangegeven wordt wat de relatie is tussen het plan en het beleid en getoetst wordt of het plan in overeenstemming is met het geldende beleid.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening bevestigt in juridische zin de kaderstellende uitspraken uit de SVIR ten aanzien van de dertien daarin genoemde nationale belangen. Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan de versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

In 2012 is een aantal onderwerpen toegevoegd aan het Barro, waaronder het onderwerp elektriciteitsvoorziening. Wat betreft de elektriciteitsvoorziening zijn bestaande hoogspanningsverbindingen opgenomen. Voor dit onderwerp is bepaald dat deze regels alleen gelden voor hoogspanningsverbindingen met een spanning van ten minste 220 kV. Voor ondergrondse hoogspanningsverbindingen geldt dat deze niet in de lengterichting mogen lopen langs een buisleiding van nationaal belang.

Conclusie

Omdat de voorgenomen ontwikkeling 10/20 kV-kabelverbindingen (middenspanning) betreft is het voornemen niet strijdig met het Barro.

3.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

De ladder voor duurzame verstedelijking is een instrument voor efficiënt ruimtegebruik. Op 1 juli 2017 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd, waarbij een nieuwe laddersystematiek geldt. Deze regeling staat beschreven in artikel 3.1.6 Bro. Het bevoegd gezag moet voldoen aan een motiveringsvereiste als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt via een bestemmingsplan, uitwerkings- of wijzigingsplan, of een omgevingsvergunning. Zo bevat een dergelijk plan een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het plan een ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in de behoefte kan worden voorzien.

De laddertoets moet worden uitgevoerd wanneer sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Een stedelijke ontwikkeling is in het Bro gedefinieerd als een 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'. Of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling in relatie tot de omgeving. Mede aan de hand van jurisprudentie is duidelijk welke ontwikkelingen al dan niet worden aangemerkt als (nieuwe) stedelijke ontwikkeling.

Conclusie

Dit bestemmingsplan maakt de realisatie van 10/20 kV-kabelverbindingen mogelijk. Jurisprudentie (RvS 24 februari 2016, ECLI:NL:RVS:2016:465) heeft aangetoond dat hoogspanningslijnen inclusief koppelpunten en stations, niet als nieuwe stedelijke ontwikkeling worden beschouwd. Hierbij lijkt het redelijk dat kabelverbindingen met een lagere spanning ook niet als stedelijke ontwikkeling worden beschouwd. Een toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking kan daarom achterwege blijven.

3.1.3 Nationale Omgevingsvisie

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) officieel vastgesteld. De NOVI komt voort uit de Omgevingswet die naar verwachting op 1 januari 2023 in werking treedt en die het Rijk verplicht tot een strategische visie op de fysieke leefomgeving. In de NOVI geeft de Rijksoverheid een langetermijnvisie op de ruimtelijke inrichting en de kwaliteit van de leefomgeving in Nederland. De NOVI richt zich op vier prioriteiten:

- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- duurzaam economisch groeipotentieel;
- sterke en gezonde steden en regio's;
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Uitgangspunten in de aanpak van de NOVI zijn het maken van slimme combinaties van functies, de kenmerken en identiteit van het gebied centraal stellen en het niet uitstellen of doorschuiven van beslissingen. De overheid streeft in de NOVI naar een geïntegreerde en gebiedsgerichte aanpak waarin samenwerking tussen overheden onderling en tussen overheden, maatschappelijke organisaties en burgers cruciaal is.

De NOVI benoemt 21 nationale belangen en opgaven waarop de nationale overheid zich in de NOVI richt. Eén van deze belangen is het 'realiseren van een betrouwbare, betaalbare en veilige energievoorziening, die in 2050 CO₂-arm is, en de daarbij benodigde hoofdinfrastructuur. Hoogspanningsverbindingen vanaf 110 kV behoren tot het landelijk hoogspanningsnet en zijn onderdeel van dit nationale belang.

Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling past binnen de ambities van de NOVI, omdat het plan op integrale wijze een kwalitatief hoogwaardige bijdrage levert aan het verbeteren van de energie-infrastructuur en energiezekerheid biedt. Daarmee sluit het aan bij het nationale belang 'realiseren van een betrouwbare, betaalbare en veilige energievoorziening, die in 2050 CO₂-arm is'.

3.1.4 Derde Structuurschema Elektriciteitsvoorziening

In het Derde Structuurschema Elektriciteitsvoorziening (SEV III) legt het kabinet ruimtereserveringen vast voor vestigingsplaatsen voor elektriciteitsopwekking en hoogspanningsverbindingen. Het SEV III heeft de status van nationale structuurvisie. Dit betekent dat het SEV III bindend is voor de Rijksoverheid zelf en richtinggevend, maar niet bindend, voor lagere overheden. In het SEV III worden de locaties aangewezen voor elektriciteitsproductie met een vermogen van 500 megawatt en hoger en voor nieuwe hoogspanningsvoorzieningen van 220 kV en hoger. In het SEV III worden transformatorstations (ook wel hoogspanningsstations genoemd) gerekend onder hoogspanningsverbindingen. De noodzakelijke schakel- en/of transformatorstations voor elektriciteitskabels opgenomen in het SEV III kunnen worden aangelegd. De opgenomen elektriciteitskabels in het SEV III hebben een globaal karakter. Dit betekent dat het exacte tracé van de kabelverbindingen conform de daarvoor geldende procedures wordt bepaald.

Conclusie

De SEV III houdt rekening met nieuwe hoogspanningsvoorzieningen van 220 kV of hoger. Voorliggend bestemmingsplan betreft de ontwikkeling van 10/20 kV-kabelverbindingen en valt derhalve niet onder SEV III. Daarom vormt het SEV III geen belemmering ten aanzien van dit plan.

3.1.5 Klimaatakkoord

Op 28 juni 2019 is het Klimaatakkoord gepresenteerd. Het centrale doel is het terugdringen van de uitstoot van broeikasgassen in Nederland met 49 % in 2030 ten opzichte van 1990. Het akkoord is opgesteld door het Klimaatberaad waarin voorzitters van de sectortafels en maatschappelijke organisaties, medeoverheden en niet-gouvernementele organisaties vertegenwoordigd zijn en bevat meer dan 600 afspraken om de doelstellingen te bereiken. Ook de nog lopende afspraken uit het Energieakkoord voor duurzame groei zijn integraal opgenomen in het Klimaatakkoord. Inmiddels is het Klimaatakkoord door een breed scala aan bedrijven en (branche)organisaties ondertekend. De afspraken in het Klimaatakkoord zijn opgesplitst in vijf pijlers (zie tabel 3.1).

Tabel 3.1 Pijlers en ambities van het Klimaatakkoord

Pijler	Ambitie
gebouwde omgeving	3,4 Mton minder CO ₂ -uitstoten dan in het referentiejaar door toenemend gebruik duurzame warmte en verbeterde isolatie
mobiliteit	stimuleren elektrisch personenvervoer; inzetten op duurzame energiedragers; verduurzaming logistiek; verduurzaming personenmobiliteit
industrie	59 % minder CO ₂ -uitstoten dan in 1990 door systeemveranderingen op het gebied van energie en grondstoffengebruik
landbouw en landgebruik	3,5 Mton minder CO ₂ -uitstoten bovenop eerdere afspraken, met name in de veehouderij en glastuinbouw. Overige maatregelen hebben betrekking op veenweidegebieden, landbouwbodems en vollegrondsteelt, bomen, bos en natuur en voedselverspilling, reststromen en biomassa
elektriciteit	84 TWh opwekking van hernieuwbare elektriciteit, onderverdeeld in 49 TWh Wind op zee en 35 TWh hernieuwbaar op land (> 15 kW)

Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling betreft het mogelijk maken van 10/20 kV-kabelverbindingen. Deze netaanpassing is nodig om de transportcapaciteit te verhogen en aan de groeiende vraag naar en aanbod van elektriciteit te kunnen voldoen. Dit is het gevolg van een toename in elektriciteitsverbruik en de toegenomen opwekking van duurzame energie. De voorgenomen ontwikkeling in het plangebied houdt op deze manier verband met in ieder geval drie pijlers. Elektrisch rijden uit de pijler 'Mobiliteit' en duurzame verwarming van woningen uit de pijler 'Gebouwde omgeving' leiden tot extra elektriciteitsverbruik. Verder wordt er in de pijler 'Elektriciteit' gesproken over toenemende opwekking van hernieuwbare energie. Dit zal in grote mate decentraal worden ingevoerd op het hoogspanningsnet waardoor op veel plaatsen een grotere transportcapaciteit van het net noodzakelijk is. Dit plan sluit goed aan bij het Klimaatakkoord.

3.1.6 Elektriciteitswet 1998

De Elektriciteitswet 1998 stelt gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit en heeft betrekking op de productie, het transport en de levering van elektriciteit. De mogelijkheden voor opwekking, levering en in- en uitvoer van elektriciteit en voor het gebruik van leiding gebonden elektriciteitswerken zijn hierin opgenomen, met inachtneming van het belang van het betrouwbaar, duurzaam, doelmatig en milieu hygiënisch verantwoord functioneren van de elektriciteitsvoorziening. Voortkomend uit de Elektriciteitswet is de Netcode vastgesteld, waarin de voorwaarden voor de gedragingen van netbeheerders en afnemers staan. Op grond van de Netcode en de Elektriciteitswet 1998 is Enexis verantwoordelijk voor het in stand houden van de door haar beheerde netten en aansluitingen aanbieden en realiseren voor degenen die daarom verzoeken.

Rijkscoördinatieregeling

De Rijksoverheid kan bij projecten van nationaal belang de besluitvorming coördineren. Projecten op het gebied van energie-infrastructuur die van nationaal belang zijn, worden op grond van de Elektriciteitswet 1998 gecoördineerd door de minister van Economische Zaken en Klimaat. In de Rijkscoördinatieregeling (RCR) worden de verschillende besluiten (vergunningen en ontheffingen) die voor een project nodig zijn tegelijkertijd en in onderling overleg genomen. Het gaat naast vergunningen en ontheffingen vaak ook om een Rijksinpassingsplan. Voor hoogspanningsprojecten geldt dat projecten die bijdragen aan uitbreidingen en verzwaringen van het landelijk hoogspanningsnet op een spanningsniveau van 220 kV of hoger onder de RCR vallen.

Conclusie

Op basis van de Elektriciteitswet 1998 dient Enexis onder andere de door haar beheerde elektriciteitsnetten in stand houden en aansluitingen aanbieden en realiseren voor degenen die daarom verzoeken. De voorgenomen ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt door middel van dit bestemmingsplan betreft een spanningsniveau van 10/20 kV en is daarmee lager dan het spanningsniveau van 220 kV die onder de RCR valt. Daarom is de RCR hier niet van toepassing op dit project.

3.1.7 Omgevingswet

Naar verwachting treedt de Omgevingswet (Ow) op 1 januari 2023 in werking. De Omgevingswet betreft een wet die een verregaande vereenvoudiging van het stelsel van wetgeving voor de ontwikkeling en het beheer van de leefomgeving (omgevingsrecht) beoogt, door tientallen op dit moment vigerende wetten en honderden regels te bundelen in één nieuwe wet. De wet betekent een aanzienlijke inhoudelijke reductie van regels op het terrein van water, lucht, bodem, natuur, infrastructuur, gebouwen en cultureel erfgoed. Het overgangsrecht in de Invoeringswet Omgevingswet (IOW) en het Invoeringsbesluit Omgevingswet regelt de verhouding tussen nieuwe en bestaande regelgeving. Paragraaf 11.2 van de IOW bevat het overgangsrecht voor de kerninstrumenten van de Ow: de Omgevingsvisie, programma's, het omgevingsplan, de omgevingsverordening en waterschapsverordening, algemene rijksregels, de omgevingsvergunning, het projectbesluit en instructieregels. De uitwerking van het overgangsrecht kan overigens nog wijzigen in de parlementaire behandeling van het wetsvoorstel voor de Invoeringswet Omgevingswet.

Procedure

Voor bestemmingsplannen geldt dat het oude recht van toepassing is op bestemmingsplannen waarvan de procedure van de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet is gestart. Op dit bestemmingsplan is derhalve de Omgevingswet nog niet van toepassing, omdat de officiële procedure van de terinzagelegging van dit bestemmingsplan plaatsvindt vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2023. Ook is het overgangsrecht nu zo ingestoken dat alles wat in bestemmingsplannen, beheersverordeningen en omgevingsvergunningen is geregeld in beginsel gewoon geldig blijft na 1 januari 2023 als onderdeel van het omgevingsplan.

Conclusie

Het huidige recht blijft van toepassing op de procedure voor het opstellen van dit bestemmingsplan, omdat het ontwerpbestemmingsplan vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet ter inzage wordt gelegd. Bij de invoering van de Omgevingswet gaat dit bestemmingsplan over in het omgevingsplan van rechtswege. Hiermee vormt de Omgevingswet geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkelingen in dit bestemmingsplan.

3.2 Provinciaal beleid

Het plangebied ligt in de provincie Drenthe. In deze paragraaf wordt daarom het relevante provinciale beleid besproken.

3.2.1 Omgevingsvisie provincie Drenthe

Op 3 oktober 2018 is de Omgevingsvisie Drenthe 2018 van de provincie Drenthe vastgesteld. De Omgevingsvisie gaat in op zes kernkwaliteiten van de provincie die behouden en, indien mogelijk, ontwikkeld dienen te worden, alsmede op vijf verschillende thema's die de ruimtelijke dragers vormen van de provincie Drenthe (tabel 3.2):

Tabel 3.2 Provinciale belangen per thema

Thema's	Kernkwaliteiten
1 Sociaaleconomische structuur	1 Landschap
2 Landbouw	2 Natuur
3 Natuur	3 Cultuurhistorie
4 Klimaatbestendig watersysteem	4 Archeologie
5 Multifunctionele gebieden	5 Aardkunde
	6 Rust

Onder het thema sociaaleconomische structuur wordt onder meer de ambitie voor een energieneutraal Drenthe in 2050 uitgesproken. Om deze doelen te bereiken wordt volop ingezet op energiebesparing en de productie van hernieuwbare energie, mét behoud van leveringszekerheid. De ambitie is een betrouwbare en betaalbare energievoorziening en energie-infrastructuur (elektriciteitskabels, gasleidingen en hoogspanningsmasten) wordt hierbij gezien als een belangrijk onderdeel. De provincie stimuleert binnen haar verantwoordelijkheid een grotere toepassing van milieuvriendelijke vervoerswijzen en technologieën en ziet hiertoe mogelijkheden in de infrastructuur. Daarnaast stelt de provincie kaders en voert zo nodig regie over de ruimtelijke inpassing van energie-infrastructuur.

Cultuurhistorisch Kompas Drenthe (CHK)

In de Provinciale Omgevingsverordening heeft de provincie Drenthe kernkwaliteiten benoemd, die bijdragen aan de identiteit en aantrekkelijkheid van Drenthe. Het gaat om archeologie, aardkundige waarden, cultuurhistorie, landschap, rust en natuur. Een ruimtelijk plan kan in principe geen nieuwe activiteiten toestaan die kernkwaliteiten significant aantasten. Wat 'significant' (een term uit artikel 2.6 lid 4 Omgevingsverordening) is, wordt bepaald door de contouren die de Omgevingsvisie voor de omgang met kernkwaliteiten stelt. Een ontwikkeling leidt dus niet tot significante aantasting, wanneer rekening wordt gehouden met de kernkwaliteiten conform de Omgevingsvisie en uitwerkingen als het Cultuurhistorisch Kompas.

Als kernkwaliteiten worden de thema's en gebieden aangewezen zoals die zijn neergelegd op de bij deze verordening behorende kaarten voor de kernkwaliteiten archeologie, aardkundige waarden, cultuurhistorie, landschap (en de beschermingszone radioastronomie en landbouwgebied), waarbij voor de Kernkwaliteit landschap geldt dat van een provinciaal belang alleen sprake is in de situaties zoals in de Omgevingsvisie omschreven.

Als bij een ruimtelijk plan kernkwaliteiten betrokken zijn:

- wordt in het ruimtelijk plan uiteengezet dat met het desbetreffende plan wordt bijgedragen aan behoud en ontwikkeling van de bij het plan betrokken kernkwaliteiten conform het provinciaal beleid en de sturingsniveaus zoals die zijn verwoord in de Omgevingsvisie;
- maakt het desbetreffende ruimtelijk plan geen nieuwe activiteiten dan wel wijziging van bestaande activiteiten mogelijk die deze kernkwaliteiten significant aantasten.

Het plangebied ligt gedeeltelijk binnen de begrenzing van het Esdorpenlandschap en Veenkoloniën. Aangezien de ontwikkeling voorziet in het ondergronds aanleggen van 10/20 kV-kabelverbindingen is er geen strijdigheid met de in de Omgevingsvisie Drenthe 2018 genoemde kernkwaliteiten en provinciale belangen. In paragraaf 4.10 wordt dit nader toegelicht.

Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling vormt een onderdeel van een reeks netverzwaringen die benodigd zijn om de leveringszekerheid nu en in de toekomst te kunnen garanderen. Het project sluit hiermee goed aan bij de ambitie van de provincie voor energiebesparing en opwek van hernieuwbare energie met behoud van leveringszekerheid. Daarnaast is er geen strijdigheid met het CHK van de provincie Drenthe. De genoemde kwaliteiten worden niet aangetast door de ontwikkeling.

3.2.2 Provinciale omgevingsverordening Drenthe

Op 3 oktober 2018 is de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe 2018 vastgesteld. Op 2 juli 2019 heeft een beperkte wijziging van de omgevingsverordening plaatsgevonden. Op 14 april 2021 is een tweede wijziging op de Omgevingsverordening 2018 als ontwerp ter inzage gelegd. Op 8 december 2021 is de omgevingsverordening geconsolideerd. Daarnaast is op 14 april 2021 de ontwerp-Omgevingsverordening voor 2022 ter inzage gelegd. Op 29 september 2021 is de Wijziging Provinciale Omgevingsverordening Drenthe 2018 vastgesteld.

Omgevingsverordening 2018 (inclusief wijzigingen)

Met de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe 2018 vertaalt de provincie haar Omgevingsvisie Drenthe 2018 (vastgesteld op 3 oktober 2018) door naar een verordening voor zover het planologisch relevante aspecten betreft. De verordening bevat regels voor de fysieke leefomgeving in de provincie Drenthe.

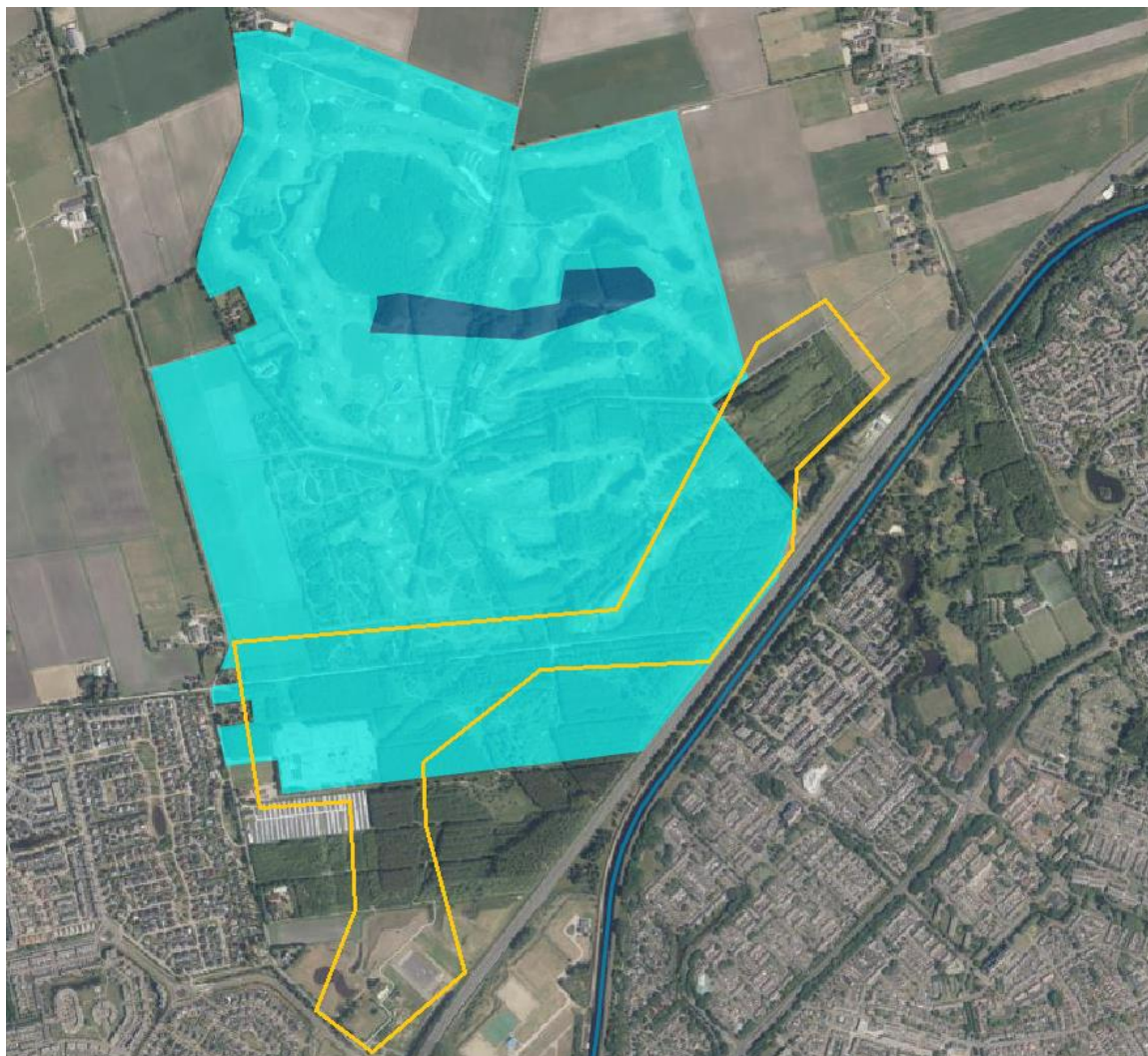
De Omgevingsverordening 2018 bevat twee relevante bepalingen met betrekking tot energie-infrastructuur:

- 1 het is verboden met leidingen voor het transport van elektriciteit die worden gekoeld met olie of chemicaliën een grondwaterbeschermingsgebied te doorkruisen;
- 2 een elektrische en elektronische apparatuur zendt, onbedoeld, radiogolven uit en kan ASTRON-systemen storen. Deze soort storing valt in de categorie Elektro-Magnetische Compatibiliteit (EMC). Vanwege genoemd effect is er een veilige minimumafstand nodig tussen radiogolven uitzendende apparatuur en LOFAR. Een ruimtelijk plan dat een gebied bestrijkt dat valt binnen zone I en II van de radiotelescoop of LOFAR, dient te worden voorzien van een advies van ASTRON. Dit geldt eveneens voor ruimtelijke plannen die voorzien in ontwikkelingen binnen een straal van twee kilometer rondom een LOFAR-buitenstation.

Uit de kaarten bij de Omgevingsverordening blijkt dat de voorgenomen ontwikkeling gedeeltelijk is gelegen binnen een grondwaterbeschermingsgebied (afbeelding 3.1). Deze gebieden liggen rondom waterwingebieden. Het plangebied ligt niet binnen een zone I en II van een radiotelescoop of LOFAR en >2 kilometer van LOFAR-buitenstations.

Daarnaast is er sprake van gedeeltelijke ligging binnen onder andere een restrictiegebied voor bodemenergie. Aangezien er geen bodemenergie-systemen worden gerealiseerd, is er geen strijdigheid met de ligging binnen het restrictiegebied. Ten aanzien van de bepalingen ten aanzien van landschap en cultuurhistorie wordt verwezen naar de toelichting in paragraaf 4.10.

Afbeelding 3.1 Grondwaterbeschermingsgebied met aanduiding globale plangebied



In artikel 6.3.3 zijn de regels opgenomen die gelden voor grondwaterbeschermingsgebieden. Artikel 6.10 gaat specifiek in op buisleidingen. In dit artikel is het volgende opgenomen:

‘Het is verboden in een grondwaterbeschermingsgebied een buisleiding voor het transport van gas (met uitzondering van aardgasleiding bestemd voor het plaatselijke transport van en naar particulieren en bedrijven), olie of chemicaliën, alsmede een leiding voor het transport van elektriciteit die wordt gekoeld met olie of chemicaliën te leggen, te hebben, te vervangen, te veranderen of te verleggen.’

Er is geen sprake van transportleidingen die worden gekoeld met olie of chemicaliën.

Wel geldt dat rekening moet worden gehouden met de verbodsbepaling voor werkzaamheden op een diepte van 3 meter of meer onder het maaiveld (artikel 6.9).

Artikel 6.21 gaat in op de ontheffingsmogelijkheden:

1. indien in een bijzonder geval het algemeen belang de uitvoering van een activiteit waarop een verbod betrekking heeft, noodzakelijk maakt, kan het bevoegd gezag ontheffing verlenen van de in de artikelen 6.6, 6.9, 6.10 voor zover sprake is van transport van niet verontreinigd aardgas, 6.11 en 6.14 opgenomen verboden. Aan de ontheffing worden de voorschriften verbonden die de hoogst mogelijke vorm van bescherming voor de kwaliteit van het grondwater bieden;

2. de aanvrager vermeldt in de aanvraag om ontheffing het algemeen belang dat met de uitvoering van de activiteit is gediend;
3. het bevoegd gezag stelt de waterleidingmaatschappij in de gelegenheid advies uit te brengen naar aanleiding van de aanvraag om ontheffing.

Om de ontwikkeling mogelijk te maken dient gebruik gemaakt te worden van de ontheffingsmogelijkheid uit artikel 6.21. In paragrafen 1.1 en 1.2 is het voornemen toegelicht en is het algemeen belang van de ontwikkeling benadrukt (onder meer van belang voor het realiseren van de energietransitie). Daarnaast zijn er geen redelijke alternatieven voor een tracé dat het grondwaterbeschermingsgebied niet kruist. Dit leidt onder meer tot hogere maatschappelijke kosten.

In het kader van het wettelijk vooroverleg is de Waterleiding Maatschappij Drenthe (WMD) gevraagd advies uit te brengen op het conceptbestemmingsplan. De WMD geeft aan dat de regels gelden uit de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe 2018. Daarnaast stelt de WMD dat voor de drinkwatervoorziening van belang is dat geen lekkage van milieuvreemde materialen naar de ondergrond plaatsvindt. Hier dient rekening mee gehouden te worden bij de aanleg en het beheer.

Voor de aanleg van de middenspanningsverbindingen zal de WMD op de hoogte worden gebracht van de ontwikkeling.

Gesteld kan worden dat het voornemen voldoet aan de ontheffingsmogelijkheden zoals opgenomen in artikel 6.21.

Omgevingsverordening 2022

In de Omgevingsverordening 2022 gelden dezelfde relevante bepalingen met betrekking tot energie-infrastructuur als in de Omgevingsverordening 2018. Deze Omgevingsverordening zal gelijktijdig met de komst van de Omgevingswet in werking treden. In de Omgevingsverordening zijn (delen van) het plangebied aangeduid als grondwaterbeschermingsgebied, waarvoor dezelfde bepalingen zullen gelden als nu gelden vanuit de Omgevingsverordening 2018.

Conclusie

De Omgevingsverordening 2018 en de Omgevingsverordening 2022 vormen geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkelingen in het plangebied. Er wordt rekening gehouden met de regels uit de verordening en er zal een ontheffing worden aangevraagd. Hierbij wordt ingegaan op de eventueel benodigde beschermende maatregelen.

3.2.3 Energietransitie-agenda 2020-2023

In mei 2020 is de energietransitie-agenda 2020-2023 vastgesteld door de Provinciale Staten van Drenthe. De agenda laat zien hoe de provincie Drenthe de energietransitie wil versnellen en waar Drenthe wil staan in 2030 en 2050. Drenthe wil in 2030 40 % van het energiegebruik hernieuwbaar produceren en in 2050 energieneutraal zijn. Dit houdt in dat net zoveel hernieuwbare energie wordt geproduceerd als wordt gebruikt om te wonen, leven en werken.

In de agenda zijn vijf speerpunten opgenomen:

- 1 het speerpunt 'Gebouwde omgeving' stelt centraal dat de energietransitie woonlastenneutraal verloopt. De focus ligt op het ondersteunen van dorps- en wijkinitiatieven met energiecoöperaties, het faciliteren en ondersteunen van gemeenten en de regie op een levendige netwerkorganisatie;
- 2 het speerpunt 'Mkb en industrie' focust op het versnellen van de energietransitie via energieadvies en kennisontwikkeling en door het stimuleren van innovatieve projecten en verdienmodellen. Verder investeren we meer in energietoezicht;
- 3 het speerpunt 'Hernieuwbare energie' wil met het ontwikkelfonds lokaal eigenaarschap bevorderen en de energiecoöperaties ondersteunen in het voortraject van projecten voor hernieuwbare energie. Dit

speerpunt richt zich verder op het faciliteren en ondersteunen van grootschalige hernieuwbare energieproductie;

- 4 het speerpunt 'Energiesysteem van Drenthe' richt zich op een adequaat elektriciteitsnetwerk dat de groei van hernieuwbare energie aankan. Wij ondersteunen de ontwikkeling van het Drentse energiesysteem van de toekomst. Daarnaast richt het zich op de mogelijkheden van waterstof als nieuwe energiedrager, onder meer door het ondersteunen van innovaties;
- 5 het speerpunt 'Communicatie' richt zich op het bieden van handelingsperspectief: inzicht geven in de mogelijkheden van burgers en ondernemers om bij te dragen aan de energietransitie, bij te dragen aan de doelstellingen van de Energietransitie-agenda en samen te werken met alle belanghebbende partijen.

Het vierde speerpunt 'Energiesysteem van Drenthe' heeft de meeste raakvlakken met de voorgenomen ontwikkeling. De provincie richt zich op de volgende drie punten:

- 1 adequaat netwerk;
- 2 het energiesysteem van de toekomst;
- 3 waterstof als nieuwe energiedrager.

De provincie wil voorbereid zijn op de uitdagingen van de toekomst. Zo wordt benoemd dat nieuwe hoogspanningsinfrastructuur en schakelstations nodig zijn.

Conclusie

De Energietransitie-agenda 2020-2023 van de provincie Drenthe biedt ruimte voor de voorgenomen ontwikkeling. De ontwikkeling draagt bij aan het realiseren van aansluitende elektriciteitsinfrastructuur voor een stabiel en betrouwbaar netwerk, waarmee de doelstellingen van de provincie behaald kunnen worden.

3.3 Regionaal beleid

3.3.1 RES 1.0 Drenthe

In de Regionale Energiestrategie (RES) 1.0 van regio Drenthe is de gezamenlijke energiestrategie van alle overheden in de regio Drenthe vastgelegd. In de RES 1.0 is het bod gedaan om worden in 2030 3,45 TWh elektriciteit op te wekken door windenergie en grootschalige zonne-energie.

De impact van de bijdrage van de RES-regio Drenthe op de energie-infrastructuur is doorgerekend door Enexis, RENDO en TenneT. Met de doorrekening hebben de netbeheerders een indicatie van de netimpact gegeven op:

- de tijd die het kost om uitbreidingen van het netwerk te realiseren;
- de ruimtelijke inpassing die nodig is voor nieuwe infrastructuur;
- de maatschappelijke kosten die worden gemaakt om eventuele knelpunten op te lossen.

De netbeheerders hebben in de RES 1.0 aangegeven dat er stevig moet worden geïnvesteerd om de ambitie van de RES-regio Drenthe te kunnen realiseren. Om knelpunten op te lossen moeten er vier nieuwe hoogspanning- en middenspanningstations (HS/MS-stations) worden gerealiseerd en dienen 15 bestaande stations te worden uitgebreid.

In de RES 1.0 is opgenomen dat voor het transformatorstation Zeijerveen na de gerealiseerde uitbreiding capaciteit is voor extra opwek in de provincie Drenthe. Het realiseren van de ontsluiting noodzakelijk om de doelstellingen uit de RES 1.0 te behalen.

Conclusie

De RES 1.0 vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling. De ontwikkeling voorziet in het uitbreiden van de elektriciteitsnetwerken van onder andere Enexis en vervult daarmee een essentiële rol in het behalen van de doelstelling voor duurzame elektriciteitsopwekking in de provincie Drenthe.

3.4 Gemeentelijke beleid

3.4.1 Omgevingsvisie 'Assen nog mooier'

Op 1 juli 2021 is de Omgevingsvisie Assen nog mooier vastgesteld. De Omgevingsvisie vervangt de structuurvisie Assen. In de Omgevingsvisie is beschreven wat voor stad Assen in 2040 wil zijn en welke plannen Assen heeft om dat te verwezenlijken. De Omgevingsvisie is een langetermijnvisie voor de hele stad. Daarom formuleert de gemeente haar ambities en uitgangspunten op hoofdlijnen. De uitwerking volgt de komende jaren in aparte beleidsterreinen of deelgebieden in omgevingsprogramma's.

In de Omgevingsvisie wordt benoemd dat de gemeente op weg is naar een duurzaam Assen. De gemeente zet in op circulaire economie, klimaatadaptatie en energietransitie. Dit betekent onder andere dat Assen in 2050 aardgasvrij wil zijn en er meer ruimte nodig is voor grootschalige duurzame energieopwekking.

Op weg naar 2040 neemt de gemeente Assen verschillende maatregelen om Assen duurzamer te maken. Een aantal van deze maatregelen zijn:

- aardgasvrij in 2050 door besparende en isolerende maatregelen en benutting nieuwe duurzame energiebronnen;
- nieuwe woningen worden energieneutraal;
- verkennen grootschalige energieopwekking voor de langere termijn, inclusief windenergie;
- duurzame vormen van mobiliteit.

Conclusie

Om de voorgenomen ambities mogelijk te maken is een uitbreiding van het bestaande elektriciteitsnet noodzakelijk. De voorgenomen ontwikkeling draagt hieraan bij en past daarom goed binnen de ambities zoals geformuleerd in de Omgevingsvisie 'Assen nog mooier'.

3.4.2 Visie Energietransitie 2016-2020

In de Visie Energietransitie 2016-2020 heeft het gemeentebestuur van Assen de doelstellingen vastgelegd die moeten bijdragen aan de verduurzaming van de gemeente. Assen werkt aan een duurzame gemeente die klaar is voor de toekomst. In 2050 wil de gemeente CO₂-neutraal zijn. Een CO₂-neutraal Assen houdt in dat alle energie die in de gemeente nodig is, duurzaam wordt opgewekt met hernieuwbare bronnen - zoals zon, wind, biomassa en aardwarmte.

In de visie wordt aangegeven op welke terreinen in het gemeentelijke beleid aandacht wordt besteed aan de bredere duurzaamheidsdoelstellingen en wordt verwezen naar de ambities op deze beleidsterreinen.

Eenzijds gaat het om maatregelen/ambities met betrekking tot de gemeentelijke organisatie en anderzijds om een duurzame ruimtelijke inrichting. Hoog op de agenda staan de volgende duurzame doelen:

- energiebesparing in gebouwen;
- ontwikkeling van groene, energiezuinige woonwijken en bedrijventerreinen;
- milieuthema's: water, bodem, lucht, geluid, afval en veiligheid.

Conclusie

De gemeente Assen heeft duurzame ambities. Voorgenomen ontwikkeling draagt bij aan het mogelijk maken van deze ambities. Het vastleggen van kabelstroken voor 10/20 kV-kabelverbindingen zorgt ervoor dat ruimte wordt gereserveerd voor het transport van duurzaam opgewekte elektriciteit, die nodig is om CO₂-neutraal te kunnen worden.

3.4.3 Gemeentelijk water- en rioleringsplan Assen 2019-2024

Het Gemeentelijk Water en Rioleringsplan (GWRP) 2019-2024 verwoordt de strategische visie op het gebied van waterbeheer en riolering voor de komende jaren in de gemeente Assen. Dit plan vormt ook de grondslag voor de rioolheffing. De aanleg van riolering en het beheer ervan is een gemeentelijke taak. Die vindt zijn wettelijke basis in de Wet milieubeheer (artikel 10.33) en is geformuleerd als: 'zorgen voor een doelmatige inzameling en een doelmatig transport van het stedelijk afvalwater'. Afvalwater is hierbij al het water waar men van af wil. Dit kan dus ook afvloeiend hemelwater of overtollig grondwater zijn.

Rioleringszorg mag niet leiden tot structurele overlast voor de omgeving en gezondheidsrisico's voor mens en dier. Verder moet de gemeente streven naar rioleringszorg tegen de laagst mogelijke maatschappelijke kosten. Het GWRP bevat beleidsafwegingen voor de inrichting en het beheer van de openbare ruimte, de bescherming van de bodem en de waterkwaliteit, de zorg voor het totale watersysteem en de rioleringszorg. Ook wordt ingegaan op het financiële beleid, inzet van middelen en toenemende lastendruk.

De belangrijkste uitdagingen daarbij zijn: inspelen op klimaatverandering (extreme buien, verdroging en hittestress), betaalbaarheid (risico-gestuurd beheer, samenwerking in de (afval)waterketen) en het vergroten van de duurzaamheid.

Conclusie

Ten aanzien van voorgenomen ontwikkeling geldt dat er geen sprake is van strijdigheden met de in het GWRP genoemde aandachtspunten. Er is geen sprake van een toename van verharding of ontwikkelingen die invloed hebben op de waterafvoer en riolering. In paragraaf 4.7 wordt nader ingegaan op het aspect water.

3.4.4 Nota bodembeheer

De komende jaren wordt naar verwachting het merendeel van de grond die vrijkomt bij werkzaamheden door de gemeente Assen hergebruikt. De Nota bodembeheer (2021) heeft tot doel hergebruik van grond en baggerspecie te stimuleren en reguleren. Hierdoor wordt bespaard op het gebruik van delfstoffen en wordt invulling gegeven aan een verantwoord en duurzaam bodemgebruik. Een belangrijke randvoorwaarde hierbij is dat de totale balans van de bodemkwaliteit bij hergebruik in de gemeente gelijk blijft. De doelstelling van de Nota bodembeheer luidt dan ook: 'Een betere kwaliteit realiseren waar gewenst en hergebruik stimuleren waar het kan'.

Op de toepassingskaart (figuur 5 in bijlage 5 van de Nota bodembeheer) is te zien dat de bodemkwaliteit kan worden ingedeeld in de klasse 'achtergrondwaarde'. De klasse 'achtergrondwaarde' betekent dat de grond geschikt voor elk gebruik.

Conclusie

Het voornemen is niet strijdig met de Nota bodembeheer. In paragraaf 4.8 wordt het aspect bodem nader toegelicht.

3.4.5 Archeologiebeleid

De gemeente Assen heeft als onderdeel van het archeologiebeleid in 2020 een nieuwe beleidskaart vastgesteld. Op basis van de archeologische verwachtingskaart, de geïnventariseerde vindplaatsen, het overzicht van alle (archeologisch) onderzochte terreinen en de beleidsrichtlijnen van de provincie Drenthe voor de terreinen die als "provinciaal belang archeologie" zijn aangemerkt is de beleidsadvieskaart opgesteld. Op de beleidsadvieskaart zijn de beleidskeuzes van de gemeente Assen weergegeven. Alle elementen hebben een eigen kleurcode gekregen. In de legenda van de kaart zijn hieraan archeologische adviezen gekoppeld. De kaart is dus het instrument om in het geval van ruimtelijke ingrepen te bekijken of archeologisch onderzoek dient plaats te vinden voordat een vergunning kan worden afgegeven.

Er is onderscheid te maken in de volgende onderdelen:

- onderzoeksplicht:
 - archeologisch onderzoek altijd verplicht;
 - archeologisch onderzoek verplicht bij ingrepen groter dan 1.000 m²;
 - archeologisch onderzoek en diepte van de ingrepen;
- geen onderzoeksplicht, wel meldingsplicht.

De vrijstelling van archeologisch onderzoek ontslaat iemand niet van de plicht archeologische vondsten te melden conform de Erfgoedwet. Als bij het uitvoeren van de ingrepen toch grondsporen en/of archeologische vondsten worden aangetroffen, dan moet hiervan direct melding gemaakt worden bij de provinciaal archeoloog.

Conclusie

Het voornemen is niet strijdig met het archeologische beleid van de gemeente Assen. Voor het plangebied geldt geen onderzoeksplicht. In paragraaf 4.9 is een kaart opgenomen van het plangebied evenals een andere toelichting.

4

MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

In het kader van gemeentelijke besluitvorming dient bij een bestemmingsplan door middel van een integrale ruimtelijke benadering nadrukkelijk rekening te worden gehouden met de consequenties van het plan voor de omgeving en omwonenden. Het bevoegd gezag is namelijk verantwoordelijk voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Dit gebeurt in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening'. Het beginsel van een goede ruimtelijke ordening is van toepassing voor alle ruimtelijke ontwikkelingen. De effecten op de leefomgeving worden in dit hoofdstuk door middel van de bespreking van diverse omgevingsaspecten in beeld gebracht en afgewogen, en hiermee wordt de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan aangetoond.

4.1 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

4.1.1 Toetsingskader

In het Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.) is in onderdeel C en D van de bijlage (de zogenaamde C- en D-lijst) aangegeven welke activiteiten m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. (kolom 2 in de C- en D-lijst) drempelwaarden opgenomen.

Voor elk besluit dat betrekking heeft op activiteiten die voorkomen op de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage die onder de drempelwaarden vallen moet een toets worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Hetzelfde geldt voor elk besluit dat betrekking heeft op activiteiten die zowel voorkomen op de C-lijst, onder de drempelwaarde van de C-lijst blijven en niet voorkomen op de D-lijst. Indien dit het geval is zal een toets worden uitgevoerd, die ook wel vormvrije m.e.r.-beoordeling wordt genoemd.

De vormvrije m.e.r.-beoordeling is het gevolg van de uitspraak van het Europese Hof over de manier waarop de EU-richtlijn in de Nederlandse regelgeving was geïmplementeerd. De essentie van die uitspraak is dat altijd m.e.r. noodzakelijk is als belangrijke nadelige milieugevolgen niet kunnen worden uitgesloten. De drempelwaarden in het Besluit m.e.r. (kolom 2 'gevallen' in de D-lijst) zijn gebaseerd op algemene kenmerken van een activiteit en een globale aanname dat bij gevallen onder de drempelwaarde geen belangrijke nadelige milieugevolgen zullen optreden. Dat hoeft echter niet altijd het geval te zijn. In bepaalde gevallen kan een activiteit met een kleinere omvang wel degelijk belangrijke nadelige milieugevolgen hebben. De vormvrije m.e.r.-beoordeling is daarom bedoeld als waarborg dat in dergelijke gevallen de m.e.r.-(-beoordelingsplicht) niet over het hoofd wordt gezien. Het ten onrechte niet doorlopen van een m.e.r. doet immers geen recht aan de bedoeling van m.e.r. en is een risico in de procedure.

De onderdelen waaruit het project bestaat, zijn beschreven in paragraaf 1.2. Ten aanzien van middenspanningsverbindingen is niets opgenomen in de C- en D-lijst. Met betrekking tot grondwateronttrekkingen is het volgende opgenomen in de C- en D-lijst, zie hiervoor tabel 4.1.

Tabel 4.1 Categorieën uit het Besluit m.e.r. van toepassing op ontwikkeling

	Kolom 1	Kolom 2	Kolom 3	Kolom 4
	activiteiten	gevallen	plannen	besluiten
C15.1	de infiltratie van water in de bodem of onttrekking van grondwater aan de bodem alsmede de wijziging of uitbreiding van bestaande infiltraties en onttrekkingen	in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een hoeveelheid water van 10 miljoen m ³ of meer per jaar	de structuurvisie, bedoeld in de artikelen 2.1, 2.2 en 2.3 van de Wet ruimtelijke ordening, en het plan, bedoeld in de artikelen 3.1, eerste lid, 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van die wet en het plan, bedoeld in de artikelen 4.1 en 4.4 van de Waterwet	het besluit, bedoeld in de artikelen 6.4 of 6.5, aanhef en onderdeel b, van de Waterwet, dan wel het besluit tot vergunningverlening bedoeld in een verordening van een waterschap

De precieze hoeveelheid te onttrekken grondwater is nog niet bekend, maar gezien de doorlatendheid van het type ondergrond ('fijn zand' en 'leem') en de beperkte omvang van de werkzaamheden kan worden aangenomen dat deze hoeveelheid ruim onder de drempelwaarde zit van 10 miljoen m³ of meer per jaar. Grondwateronttrekking maakt geen onderdeel uit van de D-lijst. Omdat (onderdelen van) het initiatief in de C- en D-lijst genoemd worden, maar op geen van beide lijsten boven de drempelwaarden uitkomen, geldt voor het initiatief een vormvrije m.e.r. beoordelingsplicht. Daarnaast blijkt uit de voortoets (paragraaf 4.8) dat een passende beoordeling niet nodig is, waardoor er geen rechtstreekse MER-plicht geldt.

4.1.2 Conclusie

Gelet op de beperkte omvang en de impact van de ontwikkeling op de omgeving en het milieu, kan worden geconcludeerd dat er geen negatieve effecten zijn te verwachten door de ontwikkeling. Het doorlopen van een m.e.r.-procedure is niet nodig.

4.2 Geluid

Bij het opstellen van een bestemmingsplan dient het aspect geluid beoordeeld te worden. Bij het aspect geluid gaat het om het ruimtelijk mogelijk maken van geluidsbron (zoals wijzigingen aan een weg, spoorweg of industrie) enerzijds, en aan bestemmingen die een zekere mate van rust nodig hebben (zoals woningen, scholen en ziekenhuizen) anderzijds. Ruimtelijke plannen moeten voldoen aan de wet- en regelgeving die is opgenomen in de Wet geluidhinder (Wgh), de Wet milieubeheer (Wm) en onderliggende besluiten en regelingen.

4.2.1 Toetsingskader

Wet geluidhinder

De Wet geluidhinder (Wgh) die per 1 januari 2007 van kracht is geworden, verplicht gemeenten lokaal geluidsbeleid ten aanzien van de Hogere Waarde procedure op te stellen. De wet geeft handvatten voor het ontwikkelen, opstellen en uitvoeren van lokaal geluidsbeleid. De Wgh is van toepassing bij de aanleg en/of wijziging van de volgende geluidsbronnen:

- gezoneerde bedrijventerreinen;
- spoorwegen (geen hoofdspoorwegen);
- wegen (hoofdwegen én 30 km-wegen of woonerven).

Het tracé is deels gelegen binnen de geluidszone van transformatorstation 'Zeijerveen'. Deze zone is al vastgelegd in bestemmingsplan 'fase1 uitbreiding trafostation Zeijerveen'.

Het Activiteitenbesluit is niet van toepassing, omdat voorliggend bestemmingsplan niet voorziet in inrichtingen uit de Wet Milieubeheer.

4.2.2 Resultaten

Aanlegfase

Voor de aanleg van de 10/20 kV-kabelverbindingen vinden (gefaseerd) de nodige werkzaamheden plaats. Deze werkzaamheden en het hierbij in te zetten materieel veroorzaken een bepaalde geluidsbelasting op de omgeving. De effecten treden alleen op tijdens de aanlegfase. Het gaat hierbij om tijdelijk geluid veroorzaakt door vrachtverkeer, graven en boren. Omdat de dichtstbijzijnde woning (Asserwijk 54) op ruim 90 meter afstand ligt zijn deze effecten beperkt. De Wgh bevat geen regels voor dergelijke tijdelijke situaties. Voor bouwen zijn regels voor deze tijdelijke situaties opgenomen in het Bouwbesluit 2012 (art. 8.3) en voor overige activiteiten in de APV (art. 4:6). Tijdens de aanlegwerkzaamheden dient aan deze regels voldaan te worden.

Gebruiksfase

De uiteindelijke 10/20 kV-kabelverbindingen zijn geen geluidgevoelige functie volgens de Wgh. Daarnaast veroorzaken de kabels tijdens de gebruiksfase geen geluidhinder. Akoestisch onderzoek naar deze kabels is daarom niet noodzakelijk.

4.2.3 Conclusie

De 10/20 kV-kabelverbindingen zijn niet geluidsgevoelig. Daarnaast veroorzaken de kabels tijdens de gebruiksfase geen geluidhinder. Daarom is hiernaar geen akoestisch onderzoek noodzakelijk.

4.3 Bedrijven en milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering.

Milieuzonering betekent het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies (zoals wonen en recreëren) anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. De onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het zoveel mogelijk beperken of voorkomen van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven zodat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen verrichten.

4.3.1 Toetsingskader

De toelaatbaarheid van bedrijvigheid kan globaal worden beoordeeld met behulp van de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering (editie 2009). In de publicatie is een lijst opgenomen waarin de meest voorkomende bedrijven en bedrijfsactiviteiten zijn gerangschikt naar mate van milieubelasting.

De publicatie geeft voor vele bedrijfstakken en installaties aan:

- welke milieuonderwerpen een rol kunnen spelen;
- welke gemiddelde afstanden tot de woonbebouwing 'passend' zijn.

In de handreiking is een lijst opgenomen die inzichtelijk maakt welke milieuaspecten van belang zijn en in welke milieucategorie een bedrijf ingedeeld zou kunnen worden. Het instrument heeft een integrale benadering. Per bedrijf is in beeld gebracht welke richtafstand aan de orde is voor de aspecten geluid, geur, stof en externe veiligheid. De milieucategorie wordt bepaald op de maatgevende (grootste) afstand. De VNG-publicatie is daarmee een onmisbaar hulpmiddel in de bestemmingsplanpraktijk.

De richtafstanden zijn afhankelijk van het omgevings- en gebiedstype. Het project dat mogelijk wordt gemaakt met deze bestemmingsplanwijziging ligt in een 'gemengd gebied'. Gemengde gebieden betreffen onder andere gebieden die langs hoofdinfrastructuur liggen, gebieden met matige tot sterke functiemenging en gebieden met lintbebouwing in het buitengebied, met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. In een dergelijk gebied komen direct naast woningen andere functies voor, zoals winkels, maatschappelijke voorzieningen horeca en kleine bedrijven. Voor gemengde gebieden kunnen de richtafstanden met een stap worden verminderd. De afstand wordt gemeten vanaf het op de verbeelding aangeduide deel voor de bedrijfsmatige activiteit, tot aan de gevel van nieuwe of bestaande gevoelige functies, gelegen buiten betreffend perceel.

4.3.2 Resultaten

10/20 kV-kabelverbindingen vallen niet onder de functies die milieuhinder veroorzaken en zijn daarom niet opgenomen in de handreiking. Daarnaast zijn dergelijke middenspanningsverbindingen niet milieuhindergevoelig. Eventueel in de omgeving aanwezig zijnde milieuhinder veroorzakende bedrijven of functies vormen enerzijds geen belemmering voor de realisatie van de 10/20 kV-kabelverbindingen en de ontwikkeling van deze bedrijven of functies wordt anderzijds niet belemmerd door de benodigde 10/20 kV-kabelverbindingen.

4.3.3 Conclusie

Vanuit het aspect bedrijven en milieuzonering zijn er geen belemmeringen ten aanzien van de voorgenomen ontwikkelingen in het plangebied.

4.4 Luchtkwaliteit

In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt bij het opstellen van een ruimtelijk plan uit het oogpunt van de bescherming van de gezondheid van de mens rekening gehouden met de luchtkwaliteit. In de Wet milieubeheer (verder: Wm) zijn eisen opgenomen waaraan de luchtkwaliteit in de buitenlucht moet voldoen. Hierbij is onderscheid gemaakt in grenswaarden waaraan nu moet worden voldaan en grenswaarden waaraan in de toekomst moet worden voldaan. De meest kritieke stoffen zijn stikstofdioxide en fijnstof. Voor andere in de Wm genoemde stoffen, wordt in Nederland, behoudens bijzondere situaties, overal voldaan aan de vereisten.

4.4.1 Toetsingskader

Titel 5.2 van de Wet milieubeheer geeft aan wanneer een (luchtvervuilend) project toelaatbaar is. Het bevoegde bestuursorgaan moet dan aannemelijk maken, dat het project aan 1 of een combinatie van de volgende voorwaarden voldoet:

- een project is opgenomen in, of past binnen, het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of een regionaal programma van maatregelen;
- een project draagt alleen 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- een project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde.

De Wet milieubeheer (Wm) geeft grenswaarden voor de concentraties van onder andere stikstofdioxide (NO_2) en fijn stof (PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$). Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient getoetst te worden of de ontwikkeling ervoor zorgt dat grenswaarden worden overschreden. Deze grenswaarden liggen voor zowel NO_2 als PM_{10} op een jaargemiddelde van 40 microgram/ m^3 .

Om te kunnen beoordelen of de grenswaarden gesteld in de Wm worden overschreden, moeten de achtergrondconcentraties (wat zijn de concentraties zonder de ontwikkeling) en de verwachte bijdrage van het project (hoeveel komt er qua concentraties bij) worden onderzocht.

4.4.2 Resultaten

Het bestemmingsplan voorziet in een planologische regeling voor 10/20 kV-kabelverbindingen. In het plangebied liggen de huidige concentraties van NO_2 , PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$ ruim onder de wettelijke grenswaarden. Er worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt die leiden tot een substantiële toename van verkeer. De werkzaamheden ten behoeve van de aanleg genereren tijdelijk extra verkeer. In de gebruiksfase zijn bovengenoemde functies onbemand en vinden enkel beperkt verkeersbewegingen plaats voor toezicht en onderhoud. De 10/20 kV-kabelverbindingen stoten zelf geen stoffen uit die de luchtkwaliteit negatief kunnen beïnvloeden. Het project beïnvloedt dan ook niet in betekenende mate de luchtkwaliteit in de zin van het besluit NIBM. Aan de wettelijke grenswaarden wordt voldaan.

Op het aspect stikstof wordt in paragraaf 4.6 nader ingegaan. Hieruit blijkt dat er vanuit dit aspect geen belemmeringen te verwachten zijn ten aanzien van de voorgenomen ontwikkelingen in het plangebied.

4.4.3 Conclusie

Het plan heeft geen wezenlijke blijvende verkeersaantrekkende werking. Daarnaast stoten de 10/20 kV-kabelverbindingen geen vervuilende stoffen uit. Het plan draagt niet in een betekenende mate bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

4.5 Externe veiligheid

Het transport, de opslag en productie van gevaarlijke stoffen brengen risico's met zich mee door de mogelijkheid dat bij een ongeval gevaarlijke lading vrij kan komen. De discipline externe veiligheid houdt zich bezig met het beheersen van de hieraan verbonden risico's voor mensen die zich in de nabijheid van gevaarlijke stoffen bevinden.

Het Nederlandse externe veiligheidsbeleid is gericht op de bescherming van individuen die zich bevinden in beperkt kwetsbare en kwetsbare objecten¹. Deze twee soorten (kwetsbare) objecten worden ook wel de risico-ontvangers genoemd. In het kader van het vaststellen van nieuwe ruimtelijke plannen zoals een bestemmingsplan moet worden getoetst of het realiseren van het plan een onacceptabel extern veiligheidsrisico oplevert. Bij de toetsing moet gekeken worden naar twee soorten risico's, plaatsgebonden risico en groepsrisico.

In deze paragraaf wordt eerst het toetsingskader beschreven met de daarbij behorende definities van het plaatsgebonden en groepsrisico. Daarna komen de risicobronnen die zich in het gebied bevinden aan de orde en is getoetst aan de geldende wet- en regelgeving.

4.5.1 Toetsingskader

Externe veiligheid betreft de beheersing van de risico's en gaat om het gebruik, de opslag, de productie en het transport van gevaarlijke stoffen. De gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen:

- stationaire bronnen, zoals een fabriek of een lpg-vulpunt;
- mobiele bronnen, zoals transport van gevaarlijke stoffen over wegen en door leidingen.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat een persoon, die zich gedurende een jaar onafgebroken en onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico wordt per bedrijf vastgelegd in contouren. Er geldt een contour waarbinnen die kans 10^{-5} (1 op 100.000) en een contour waarbinnen deze kans 10^{-6} (1 op 1.000.000) bedraagt. Binnen deze contour mogen in ieder geval geen kwetsbare objecten (onder andere scholen, gebouwen waar zich veel mensen bevinden en gebouwen waar zich minder zelfredzame personen kunnen bevinden) aanwezig zijn of geprojecteerd worden.

Het groepsrisico is de kans dat een groep personen binnen een bepaald gebied overlijdt ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatiewaarde geeft hierbij de indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico. Voor de contour van het groepsrisico geldt in ieder geval dat het niet wenselijk is om hier kwetsbare bestemmingen toe te staan. Het streven moet zijn om het aantal personen binnen het invloed gebied onder de oriëntatiewaarde en waar mogelijk zo laag mogelijk te houden.

4.5.2 Resultaten

De 10/20 kV-kabelverbindingen vallen niet onder de werkingssfeer van wet- en regelgeving ten aanzien van externe veiligheid. Het betreffen geen risicovolle inrichtingen en geen (beperkt) kwetsbare objecten. De doorkruising van de veiligheidszone rond de aanwezige gasleiding vormt dan ook geen risico.

De ontwikkeling zorgt verder niet voor een toename van de kans op een incident bij risicobronnen (plaatsgebonden risico en groepsrisico) of een toename van de effecten van een mogelijk incident. Nader onderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

4.5.3 Conclusie

Gezien het feit dat het bestemmingsplan geen externe veiligheidsrisico's met zich meebrengt voor gevoelige functies in de nabijheid van het plangebied en het feit dat het bestemmingsplan niet voorziet in de mogelijkheid tot realisatie van nieuwe kwetsbare objecten in de nabijheid van risicovolle bronnen of transportroutes vormt het thema externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van de voorgenomen ontwikkelingen in het plangebied.

¹ In artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen is de definitie opgenomen van kwetsbare objecten en beperkt kwetsbare objecten.

4.6 Natuur

In de volgende paragrafen wordt ingegaan op de ruimtelijke aanvaardbaarheid van het ontwerp vanuit het oogpunt van natuur.

4.6.1 Toetsingskader

De Wet natuurbescherming regelt op hoofdlijnen drie zaken:

- 1 bescherming van planten- en diersoorten;
- 2 bescherming van de in het kader van Europees natuurbeleid aangewezen Natura 2000-gebieden;
- 3 bescherming van bos en houtopstanden.

Soortenbescherming

Ten aanzien van soortenbescherming maakt de Wet natuurbescherming onderscheid in drie categorieën:

- vogels: dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn;
- habitatrichtlijnsoorten: dit zijn soorten uit Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn;
- andere soorten: dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage A van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om een aantal zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten.

Voortplantingsplaatsen en rustplaatsen (inclusief functionele leefomgeving zoals foerageergebieden of vliegroutes) van beschermde soorten uit de eerste en tweede categorie mogen niet (opzettelijk) verstoord of vernietigd worden. Daarnaast mag geen enkele beschermde soort (opzettelijk) worden gedood of verwond. Bij vogels zijn daarnaast de nesten van belang. Er zijn vijf categorieën broedvogels waarvan de nesten jaarrond beschermd zijn (categorie 1 - 4) of waarvan de nesten beschermd zijn als er onvoldoende alternatieven zijn (categorie 5).

De categorie 'andere soorten' gaat om soorten die niet onder de Habitatrichtlijn of Vogelrichtlijn vallen. Deze soorten worden beschermd vanwege de breed in de maatschappij levende overtuiging dat deze dieren beschermd moeten worden.

De overige soorten uit deze bijlage worden om ecologische redenen beschermd. Hiermee wordt door Nederland uitvoering gegeven aan het Biodiversiteitsverdrag om de staat van instandhouding van dier- en plantsoorten te garanderen.

Gebiedsbescherming

Natura 2000

De minister van Economische Zaken en Klimaat (EZK) wijst gebieden aan die deel uitmaken van het Europese netwerk van natuurgebieden: Natura 2000. Een dergelijk besluit bevat de instandhoudingsdoelstellingen voor de leefgebieden van vogelsoorten (Vogelrichtlijn) en de instandhoudingsdoelstellingen voor de natuurlijke habitats en habitats van soorten (Habitatrichtlijn).

Ten aanzien van gebiedsbescherming geldt dat de Wet natuurbescherming de bescherming van Natura 2000-gebieden regelt. Het beschermingsregime voor Natura 2000-gebieden blijft nagenoeg gelijk aan de bepalingen uit de voormalige Natuurbeschermingswet 1998. Voor beschermde natuurmonumenten geldt echter dat de beschermingsstatus van deze gebieden in de nieuwe wet is komen te vervallen. Toetsing aan (oude doelen van) beschermde natuurmonumenten is derhalve vanaf het moment van inwerkingtreding van de Wet natuurbescherming niet meer noodzakelijk.

Op 1 juli 2021 is de Wet stikstofreductie en natuurverbetering (Wsn) in werking getreden. Met het in werking treden van de Wsn vervalt de vergunningplicht voor het aspect stikstof voor bouw-, aanleg- en slooptactiviteiten waarvan de emissies tijdelijk zijn. Er is in de betreffende wet geen plafond opgenomen voor de hoogte en duur van de tijdelijke emissies.

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het Natuurnetwerk Nederland, de voormalige Ecologische Hoofdstructuur (EHS), zorgt voor een aaneengesloten netwerk van natuurgebieden en natuurontwikkelingsgebieden die met elkaar verbonden worden door ecologische verbindingzones.

Houtopstanden

De Wet natuurbescherming is van toepassing bij het kappen van één of meer bomen in een houtopstand buiten de bebouwde kom met een oppervlakte van meer dan 10 are (0,1 hectare) of rijbeplanting van meer dan 20 bomen.

Voor het kappen van houtopstanden die vallen onder de Wet natuurbescherming bestaat een meldingsplicht bij het bevoegd gezag. De Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe zijn het bevoegd gezag voor kapmeldingen van houtopstanden.

Naast de meldingsplicht is ook een herplantplicht opgenomen in de Wet natuurbescherming. Dit betekent dat de te kappen houtopstand binnen drie jaar na het uitvoeren van de werkzaamheden herplant moet worden. Het is soms mogelijk om de gekapte houtopstand op een andere locatie te herplanten, dit wordt compensatie genoemd. Dit is alleen mogelijk als er, onder andere, geen afbreuk wordt gedaan aan bijzondere natuur- of landschapswaarden, de herbeplanting plaatsvindt op ten minste dezelfde kwaliteit grond en wanneer de herbeplanting ten minste een gelijke oppervlakte heeft als de gevelde houtopstand.

4.6.2 Resultaten

In het kader van voorgenomen ontwikkeling is een quickscan flora en fauna en een bomeninventarisatie uitgevoerd door Witteveen+Bos (bijlage I)¹. Op 6 september 2021 en 26 januari 2022 heeft een veldbezoek plaatsgevonden. De conclusies worden per onderdeel (soortenbescherming, gebiedsbescherming en houtopstanden) toegelicht. Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar bijlage I.

Soortenbescherming

Voor enkele soorten is eventueel aanvullend onderzoek benodigd om de aanwezigheid in het plangebied uit te sluiten dan wel vast te stellen. Dit betreft de volgende beschermde soorten:

- alpenwatersalamander;
- heikikker, poelkikker, rugstreeppad;
- hazelworm.

De uitvoering van de benodigde onderzoeken zijn als voorwaardelijke verplichting opgenomen in de regels van dit bestemmingsplan.

Alpenwatersalamander

Het vergraven van oevers en landbiotoop en het dempen van watergangen kan leiden tot het verstoren of vernietigen van vaste rust- en verblijfplaatsen of het doden van individuen van de alpenwatersalamander. Enkel in het uiterst noordoostelijke gedeelte van het tracé kan het voorkomen van alpenwatersalamander worden uitgesloten, vanwege het gebrek aan bos, houtwallen en struwelen. Alvorens de werkzaamheden mogen aanvangen, is het noodzakelijk middels aanvullend onderzoek de functie(s) van het plangebied voor de alpenwatersalamander in beeld te brengen. Indien blijkt dat de werkzaamheden leiden tot verstoring van essentiële onderdelen van de functionele leefomgeving van deze soort, dient een ontheffing te worden aangevraagd.

¹ Witteveen+Bos. (3 maart 2022). Quickscan flora en fauna en bomeninventarisatie, kenmerk 127286/22-001.866.

Heikikker, poelkikker en rugstreeppad

Het voorkomen van de onder het beschermingsregime Habitatrichtlijn beschermde soorten heikikker, poelkikker en rugstreeppad kan op basis van verspreidingsgegevens en habitatvereisten binnen het plangebied niet worden uitgesloten. Het voornemen leidt mogelijk tot aantasting van essentiële onderdelen van de functionele leefomgeving van deze soorten en/of verstoring van individuen. Alvorens de werkzaamheden mogen aanvangen, is het noodzakelijk middels aanvullend onderzoek de functie(s) van het plangebied voor heikikker, poelkikker en rugstreeppad in beeld te brengen. Indien blijkt dat de werkzaamheden leiden tot verstoring van essentiële onderdelen van de functionele leefomgeving van deze soorten, dient een ontheffing te worden aangevraagd.

Hazelworm

De aanwezigheid van hazelworm binnen het plangebied kan niet worden uitgesloten. Het vergraven van delen van het gebied en het verwijderen van struvelen en bosschages kan leiden tot het verstoren of vernietigen van essentiële onderdelen van het leefgebied van hazelworm.

Alvorens de werkzaamheden mogen aanvangen, is het noodzakelijk middels aanvullend onderzoek de functie(s) van het plangebied voor hazelworm in beeld te brengen. Indien blijkt dat de werkzaamheden leiden tot verstoring van essentiële onderdelen van de functionele leefomgeving, dient een ontheffing te worden aangevraagd.

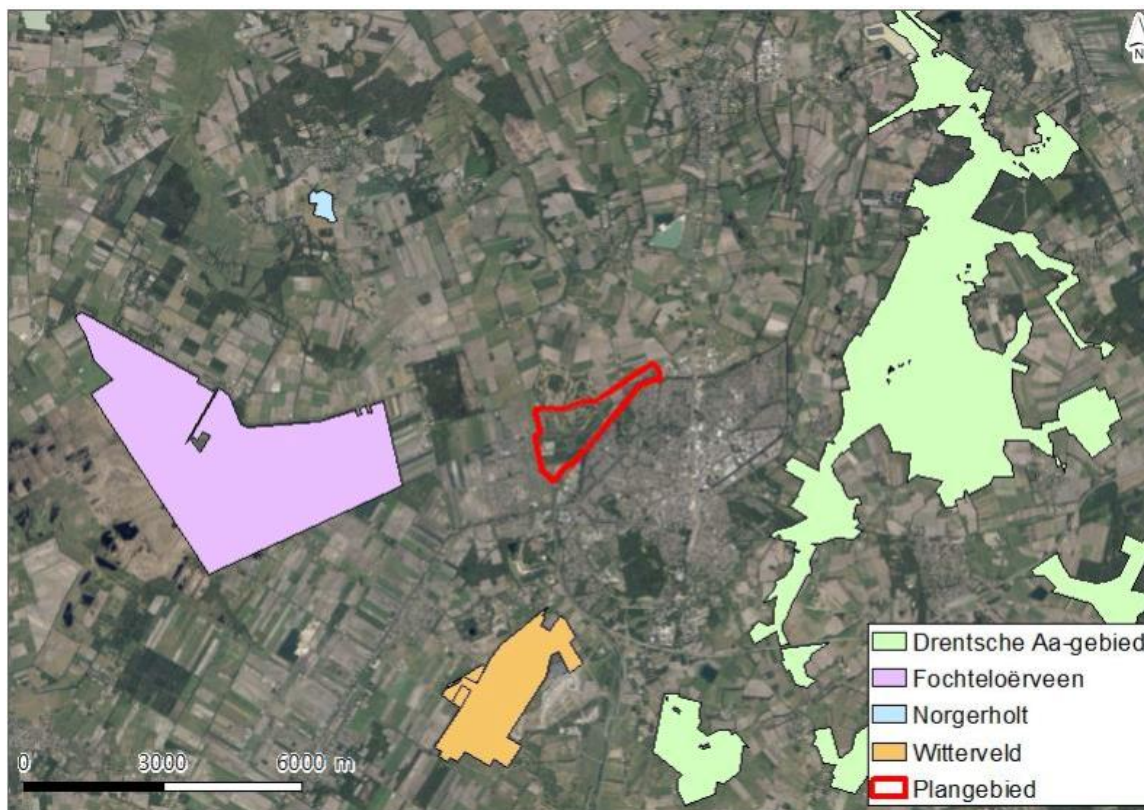
Gebiedsbescherming

Natura 2000-gebied

Binnen het plangebied zijn geen Natura 2000-gebieden aanwezig. Binnen de invloedssfeer van het tracé komen wel Natura 2000-gebieden voor (zie afbeelding 4.1). Het gaat hierbij om de volgende gebieden:

- Drentsche Aa-gebied, op circa 3,2 kilometer afstand;
- Fochteloërveen, op circa 3,1 kilometer afstand;
- Norgerholt, op circa 6,0 kilometer afstand;
- Witterveld, op circa 2,8 kilometer afstand.

Afbeelding 4.1 Ligging Natura 2000-gebieden in de omgeving van het plangebied



Het optreden van directe effecten, zoals verstoring door oppervlakteverlies, geluid, licht, trilling of optische verstoring kan als gevolg van de afstand (minimaal 2,8 km) tussen het plangebied en omliggende Natura 2000-gebieden worden uitgesloten. Een Voortoets om directe effecten van het voornemen op Natura 2000-gebieden te toetsen is niet nodig.

De werkzaamheden betreffen het verrichten van een bouwactiviteit, en zijn daarom vrijgesteld van de Natura 2000-vergunningsplicht op grond van artikel 2.9a Wnb. Deze vrijstelling geldt niet voor de toekomstige gebruiksfase. Echter blijven de effecten van stikstofdeposities als gevolg van het gebruik gelijk aan de bestaande situatie. Vervolgstappen in het kader van stikstofdeposities en/of een Wnb-vergunning zijn daarom niet nodig.

NNN-gebied

Als de voorgenomen ontwikkeling binnen de grens van het NNN ligt dan is er mogelijk sprake van effecten op het NNN als gevolg van ruimtebeslag en/of verstoring. In dit geval ligt de voorgenomen ontwikkeling echter op circa 1,2 kilometer van NNN-gebied en derhalve worden geen negatieve effecten op NNN-gebieden verwacht.

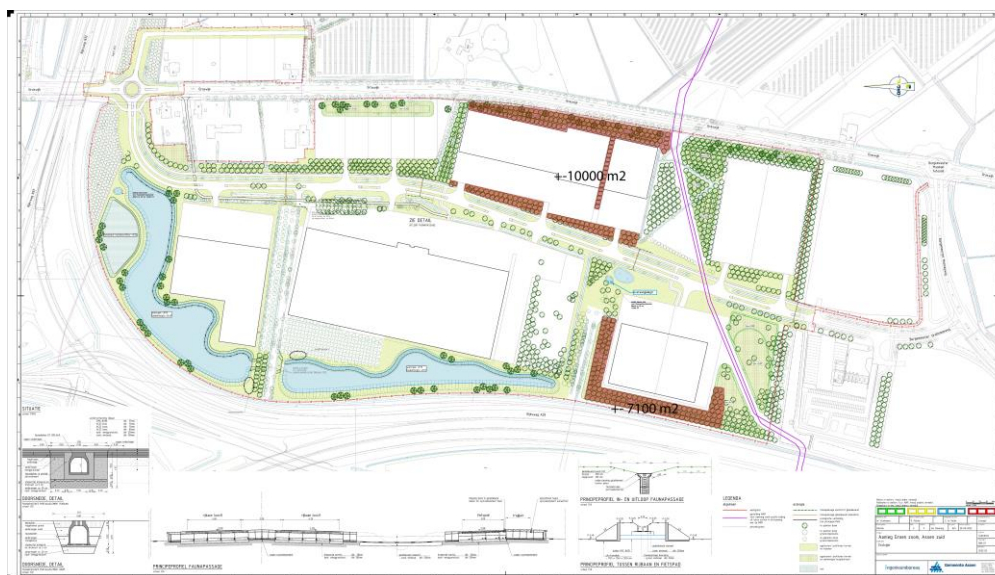
Houtopstanden

Binnen de gemeente Assen is een vergunning nodig voor het kappen van een boom als één van de volgende zaken van toepassing is op de boom/houtwal:

- de boom komt voor op de lijst van monumentale bomen;
- de stamdoorsnede/diameter van de boom is meer dan 45 cm, of de omtrek is meer dan 140 cm gemeten op 130 cm borsthoogte;
- het beplantingsoppervlak van de houtopstand bedraagt meer dan 100 m², ook als de (grootste) stamdoorsnede/diameter minder dan 45 cm is;
- de houtwal/houtsingel of bomenrij of bomenlaan is langer dan 10 m, ongeacht de stamdoorsnede van de boom of struiken.

Op basis van het bovenstaande geldt voor alle te kappen bomen een gemeentelijke vergunningplicht. Tevens geldt voor het kappen van bomen in het plangebied een herplantplicht. Het oppervlak aan gekapte bomen moet binnen 3 jaar gecompenseerd zijn. De herplant zal op een alternatieve locatie plaatsvinden, waardoor hiervoor een ontheffing benodigd is. Aangezien de ontwikkeling gefaseerd wordt uitgevoerd (zie paragraaf 1.2) zal ook de kap en herplant van bomen in fasen plaatsvinden. Er is uitgegaan van circa 1,7 hectare oppervlakte dat gekapt dient te worden voor de ontwikkeling. Op het Werklandschap Assen-Zuid (bij het kruispunt van N33 en A28) wordt ruimte gereserveerd voor de herplant (zie afbeelding 4.2).

Afbeelding 4.2 Locatie herplant gekapte bomen (rood/oranje gearceerd) op Werklandschap Assen-Zuid



Op 26 januari 2022 heeft een veldinventarisatie plaatsgevonden waarbij een globale beoordeling heeft plaatsgevonden van de risico's met betrekking tot de geplande kap van bomen (bijlage I). Een gedetailleerde omschrijving van de inventarisatie is te vinden in de genoemde bijlage.

In de onderzochte bomen zijn geen nesten aangetroffen, met uitzondering van de monumentale bomen ter hoogte van Zeijerweg 36 en parkeerplaats Asserwijk (buiten beïnvloedingsgebied van de voorgenomen ontwikkeling). Vanuit het onderdeel soortbescherming van de Wet natuurbescherming zijn er daarmee geen belemmeringen voor de kap (zie ook voorgaande toelichting). De tracés dienen zodanig te worden aangelegd dat kap van monumentale bomen wordt vermeden.

Stichting het Drentse Landschap heeft, als beheerder van het bos- en golfgebied aangegeven geen bezwaren te zien tegen de voorgenomen ontwikkeling en benodigde bomenkap.

4.6.3 Conclusie

Gelet op vorenstaande kan worden geconcludeerd dat er in het kader van gebiedsbescherming en houtopstanden geen belemmeringen bestaan ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling. Wel geldt er een herplantplicht voor de in de toekomst te kappen bomen. De initiatiefnemer heeft dit afgestemd met de gemeente Assen en er is een geschikte locatie gevonden op het Werklandschap Assen-Zuid.

Ten aanzien van soortenbescherming geldt een aanvullende onderzoeksplicht ten aanzien van de alpenwatersalamander, heikikker, poelkikker, rugstreeppad en hazelworm. De adviezen die in de quickscan zijn aangedragen zullen worden opgevolgd. Indien uit aanvullend onderzoek blijkt dat aanvullende maatregelen nodig zijn, zullen deze maatregelen worden toegepast. Het is de verwachting dat het bestemmingsplan uitvoerbaar is. Dit is mede gebaseerd op het feit dat tijdens het veldbezoek de beschermde soorten niet zijn waargenomen. Tevens zijn er geen bekende waarnemingen in de Nationale Databank Flora en Fauna binnen de begrenzing van het plangebied. Het uitvoeren van de aanvullende onderzoeken is opgenomen als voorwaardelijke verplichting in de regels van dit bestemmingsplan.

4.7 Water

De voorgenomen ontwikkeling kan effecten hebben op de waterhuishoudkundige situatie, zowel kwantitatief als kwalitatief. In Nederland is daarom de watertoets een verplicht onderdeel van elke ruimtelijke ontwikkeling. De watertoets is een procesinstrument waarbij de waterbeheerders in een vroegtijdig stadium worden betrokken bij de voorgenomen ontwikkeling, zodat verschillende aspecten van 'water' een goede plaats krijgen in de planvorming. In de waterparagraaf worden de effecten van het ontwerp op deze verschillende aspecten omschreven, zoals waterkwantiteit, waterkwaliteit, waterkeringen, beheer en onderhoud en het effect op grondwaterpeilen.

4.7.1 Toetsingskader

De watertoets is met ingang van 1 november 2003 wettelijk verplicht geworden voor bestemmingsplannen. Omdat het beleid van het waterschap niet rechtstreeks doorwerkt in het bestemmingsplan is in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bepaald dat de gemeente vooroverleg met onder andere het waterschap moet voeren (art. 3.1.1 Bro). Daarnaast staat ook expliciet beschreven dat de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving moet bevatten van de wijze waarop in het bestemmingsplan rekening is gehouden met de waterhuishouding (art. 3.1.6 b Bro).

Op verschillende bestuursniveaus zijn de afgelopen jaren beleidsnota's verschenen aangaande de waterhuishouding, allen met als doel een duurzaam waterbeheer (kwalitatief en kwantitatief). Hieronder staat een overzicht van de voor het plangebied relevante wet- en regelgevingen en nota's.

Europees beleid

Kaderrichtlijn Water (KRW)

De Kaderrichtlijn Water (KRW) is een Europese richtlijn die alle lidstaten verplicht te zorgen voor schoon grond- en oppervlaktewater. De KRW geeft bijvoorbeeld aan welke planten en vissen in het water behoren voor te komen, wat het zuurstofgehalte daarbij moet zijn en hoeveel voedingsstoffen een bepaald type water maximaal mag bevatten voor een gezond waterleven. De provincie legt de doelen voor het oppervlaktewater vast.

Nationaal beleid

Nationaal Waterplan (NWP2)

Het 2^e Nationaal Waterplan (NWP2) beschrijft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de periode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050. Dit plan is vastgesteld op 14 december 2015. Er wordt ingezet op het robuust en toekomstgericht inrichten van het Nederlandse watersysteem, gericht op een goede bescherming tegen overstromingen, het voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit en een gezond ecosysteem als basis voor welzijn en welvaart. Er wordt gestreefd naar een integrale benadering waarin wateropgaven zoveel mogelijk in samenhang met andere thema's worden ontwikkeld. Het Nationaal Waterplan gaat uit van een sterke relatie tussen ruimtelijke ontwikkeling en ruimtelijke adaptatie. Water staat nooit los van de omgeving. Het raakt aan andere belangen. Er wordt gestreefd naar integrale combinaties, waarbij ruimtelijke inrichting een belangrijke rol speelt bij het oplossen van wateropgaven. Hiervoor wordt de strategie inpassing, rivierverruiming, meekoppelen, integrale uitwerking en slimme combinaties toegepast. Het kader van de watertoets is wettelijk verankerd in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Waterwet

Op 29 januari 2009 is de Waterwet vastgesteld. Deze wet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Daarnaast levert de Waterwet een flinke bijdrage aan kabinetsdoelstellingen zoals vermindering van regels, vergunningstelsels en administratieve lasten. Een belangrijk gevolg van de Waterwet is dat de huidige vergunningstelsels uit de afzonderlijke waterbeheerwetten worden gebundeld. Dit resulteert in één vergunning, de Watervergunning, die met een wettelijk vastgesteld aanvraagformulier kan worden aangevraagd. Daarnaast kent de Waterwet voor projecten zoals dijkversterkingen het projectplan dat een beschrijving geeft van het werk en de wijze waarop het zal worden uitgevoerd.

Bestuursakkoord Water

Het Rijk, de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), het Interprovinciaal Overleg (IPO), de Unie van Waterschappen (UvW) en de Vereniging van waterbedrijven in Nederland (Vewin) sloten in 2011 het Bestuursakkoord Water (BAW). Daarin is afgesproken om de doelmatigheid van het waterbeheer te vergroten. Minder bestuurlijke drukte, heldere verantwoordelijkheden, slim en kosteneffectief samenwerken staat centraal in deze afspraken, die lopen tot 2021. Op 31 oktober 2018 hebben de waterpartners aanvullende afspraken gemaakt op het Bestuursakkoord Water. Dit omdat nieuwe opgaven vragen om nieuwe afspraken. Het addendum bevat nieuwe en hernieuwde afspraken over de volgende onderwerpen.

- 1 de kansen van de informatiesamenleving;
- 2 de risico's van digitale dreigingen;
- 3 het succes van regionale samenwerking tussen gemeenten, waterschappen en drinkwaterbedrijven;
- 4 implementatie van de Omgevingswet in de waterketen.

Doel van het Bestuursakkoord Water is te blijven zorgen voor:

- 1 veiligheid tegen overstromingen;
- 2 een goede kwaliteit water;
- 3 voldoende zoet water.

Provinciaal beleid

Regionaal Waterprogramma

Het Regionaal Waterprogramma 2022 - 2027 van de provincie Drenthe is vastgesteld op 15 december 2021. De provincie geeft in het Regionaal Waterprogramma op hoofdlijnen aan wat de provincie doet voor een klimaatbestendig watersysteem en een goede kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater. Bovendien geeft het programma aan waar de provincie een kaderstellende rol heeft voor het waterbeheer door de waterschappen.

Het Regionaal Waterprogramma is een zogenaamd verplicht programma onder de nieuwe Omgevingswet en hiermee voldoet de provincie aan Europese richtlijnen zoals de Kaderrichtlijn Water (KRW).

In de Omgevingsvisie (2018) heeft de provincie haar ambitie voor een duurzaam en veerkrachtig watersysteem met een goede waterkwaliteit geformuleerd. Het gaat hierbij om:

- een zo groot mogelijke voorraad zoet grondwater van een goede kwaliteit, beschikbaar voor mens, landbouw en natuur en daarbij een duurzame veiligstelling van de openbare drinkwatervoorziening;
- een robuust watersysteem, dat zodanig is ingericht dat de risico's op wateroverlast en watertekort tot een maatschappelijk aanvaardbaar niveau beperkt blijven;
- een goede kwaliteit van het oppervlaktewater, gebaseerd op de normen van de KRW;
- een zodanige kwaliteit van het grondwater dat het zonder ingrijpende en kostbare zuivering geschikt is voor de bereiding van drinkwater.

Omgevingsverordening

In de Omgevingsverordening van de provincie Drenthe haar opgenomen voor de fysieke leefomgeving. Eén van de hoofdstukken in de omgevingsverordening (artikel 2.34) heeft betrekking op het thema water. De provincie streeft naar een robuust watersysteem dat voldoende schoon grond- en oppervlaktewater biedt voor waterafhankelijke functies. Het watersysteem moet in staat zijn om de gevolgen van klimaatverandering op te vangen, waardoor wateroverlast en watertekort tot een maatschappelijk aanvaardbaar niveau beperkt blijven. Ook moet het watersysteem voldoen aan de kwaliteitseisen die voortvloeien uit de Europese Kaderrichtlijn water (KRW). Onderdelen van ons waterbeleid lenen zich voor dit hoofdstuk van deze verordening. Het gaat dan om bescherming van de beekdalen ('Nee tenzij-beleid'), het afdwingen van bescherming voor waterbergingsgebieden en bescherming van grondwaterwinningsgebieden.

Waterschapsbeleid

Het plangebied valt onder het beheer van het waterschap Hunze en Aa's.

Waterschapsbeleid Hunze en Aa's

Binnen het beheergebied van het waterschap Hunze en Aa's is sprake van zeven watersystemen. Voor het plangebied is het watersysteem Drentsche Aa van toepassing.

In het waterbeheerplan voor de periode 2022-2027 is door het waterschap op hoofdlijnen vastgelegd hoe wordt omgegaan de ambities, de ontwikkelingen en opgaven om te zorgen voor een goede bescherming tegen hoog water, voor een goed functionerend regionaal watersysteem en voor het zuiveren van afvalwater.

Gemeentelijk beleid

Voor een nieuw bestemmingsplan of omgevingsplan in de gemeente Assen dient een watertoets gedaan te worden bij het betreffende waterschap. Samen met het waterschap wordt een uitgangspuntennotitie opgesteld. Op basis van deze uitgangspuntennotitie wordt een waterparagraaf opgesteld met in ieder geval de volgende onderwerpen:

- toe- of afname van verharding in plangebied en hoeveel;
- bij toename van meer dan 150 dan wel 1.500 m² (buitengebied) locatie, grootte en wijze van waterberging in plangebied (regel in bestemmings-/omgevingsplan);
- huidige en toekomstige riolering- en oppervlaktewatersituatie in of direct rondom het plangebied en hoe wordt omgegaan met afkoppelen. Ook wordt verwezen naar de regels in de gemeentelijke aansluit-/regenwaterverordening;

- bodemopbouw en grondwaterstanden in het plangebied en hoe wordt omgegaan met drainage;
- eventuele wateroverlast in directe omgeving en vloerpeil (regel in bestemmings-/omgevingsplan);
- waterkwaliteit: wat heeft de bestemmingswijziging voor invloed op de waterkwaliteit in (de directe omgeving van) het plangebied ten aanzien van zware metalen, voedingsstoffen, bestrijdingsmiddelen etc. waar bij verwezen wordt naar landelijke wetten en richtlijnen.

4.7.2 Resultaten

Om te achterhalen of er sprake is van waterschapsbelangen is een digitale watertoets doorlopen bij het Waterschap Hunze en Aa's. De resultaten van de digitale watertoets worden hieronder toegelicht.

Waterschap Hunze en Aa's

Op basis van de gegeven antwoorden op de digitale watertoets (zie bijlage II) blijkt dat de volgende onderdelen nodig zijn, ofwel van toepassing, ten aanzien van het aspect water:

- normale procedure;
- advies hoofdwatgang;
- advies bij fysieke veranderingen aan het oppervlaktewatersysteem;
- advies schouwsloten.

Met betrekking tot de normale procedure geldt dat het Waterschap een maatwerk wateradvies levert in de vorm van een uitgangspuntennotitie. Voor het advies met betrekking tot de hoofdwatgang geldt dat aan weerszijden van de hoofdwatgang een beschermingszone van vijf meter ligt (vanaf de insteek). De beschermingszone langs hoofdwatgangen moet vrij blijven van obstakels. In de Keur van het waterschap is opgenomen dat binnen deze beschermingszone en binnen het profiel van de watgang zelf voor de meeste werkzaamheden een watervergunning nodig is.

Voor fysieke veranderingen aan het oppervlaktewatersysteem (zoals aanleggen van duikers) moet worden voldaan aan bepaalde eisen en randvoorwaarden, zoals opgenomen in de Keur. Deze wijzigingen moeten altijd gemeld worden aan het waterschap. Daarnaast zijn binnen het plangebied schouwsloten gelegen. Deze schouwsloten zijn niet in eigendom/beheer van het waterschap, maar vervullen een belangrijke functie voor de ontwatering. Hiervoor is het van belang dat de schouwsloten schoon zijn. Het profiel van een schouwslot mag niet zonder toestemming van het waterschap gewijzigd worden.

In het komen tot voorliggend tracé heeft tweemaal overleg met het Waterschap Hunze en Aa's plaatsgevonden. Dit omdat er sprake is van een kruising van de hoofdwatgang die door het plangebied loopt, maar ook door het plaatsen van duikers en kruisen van schouwsloten. De aandachtspunten die tijdens deze overleggen zijn aangedragen door het Waterschap Hunze en Aa's zijn meegenomen in het ontwerp van voorliggend tracé. In afwijking op het advies met betrekking tot de hoofdwatgang geldt dat kabels en leidingen op 3,5 m vanaf de insteek gelegd mogen worden. Bij de kruising van de hoofdwatgang wordt een boring toegepast, om hiermee de functie van de hoofdwatgang niet te beïnvloeden.

Daarnaast gelden ten aanzien van grondwateronttrekking en bronbemaling regels. Deze zijn opgenomen in de Keur van het waterschap en hierbij zijn tevens algemene regels vastgesteld, alsmede vergunningsverplichting en meldingsverplichtingen. Vrijstelling wordt verleend van het verbod bedoeld in artikel 3.7 van de Keur voor grondwateronttrekkingen uitsluitend voor bronbemaling met een hoeveelheid van minder dan 5.000 m³ per etmaal gedurende de eerste vijf dagen van de onttrekking, van minder dan 3.000 m³ per etmaal gedurende de volgende dagen, van minder dan 50.000 m³ per aaneengesloten periode van 30 dagen met een maximum van 200.000 m³ per zes maand en de onttrekking niet langer duurt dan zes maanden. Het is nog niet bekend hoeveel grondwater wordt onttrokken ten behoeve van de bronbemaling. Op het moment dat hier meer duidelijkheid over bestaat zal worden getoetst aan de Keur en kan worden bepaald of een vergunningsverplichting bestaat of dat de bronbemaling meldingsplichtig is.

Het is daarnaast in ieder geval noodzakelijk dat het waterschap toezicht kan uitoefenen op de onttrekkingen en op basis daarvan een goed beeld houdt van locatie en hoeveelheid van de onttrekking. De melding en meting moeten plaatsvinden conform de bepalingen van het Waterbesluit (artikel 6.11) en de Waterregeling (artikel 6.4 en artikel 6.27).

In het kader van de uitgevoerde digitale watertoets heeft op 1 maart 2022 een overleg plaatsgevonden tussen de initiatiefnemer, het Waterschap Hunze en Aa's en de gemeente Assen. Hieruit is naar voren gekomen dat voor de onderdelen waarvoor een vergunningsplicht geldt, deze aangevraagd dient te worden. Voor andere onderdelen met raakvlakken met het waterschap geldt een meldplicht. Het waterschap ziet geen zwaarwegende belemmeringen ten aanzien van de voorgenomen ontwikkelingen.

4.7.3 Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling is afgestemd met het betrokken waterschap. Geconcludeerd is dat watercompensatie niet nodig is voor de voorgenomen ontwikkeling. Wel dient een melding conform de Keur bij fysieke wijzigingen aan het watersysteem worden gedaan. Voor de onderdelen waarvoor een vergunningsplicht geldt, dient een vergunning aangevraagd te worden. Er zijn geen zwaarwegende belemmeringen die de uitvoerbaarheid van voorliggend bestemmingsplan beperken.

4.8 Bodem

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening dient in verband met de uitvoerbaarheid van een plan rekening te worden gehouden met de bodemgesteldheid in het plangebied. Met andere woorden: is de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem geschikt voor de beoogde bestemming(en)/ functie(s)? Is er bodemverontreiniging is die de functiedoelen kan frustreren, levert dit gezondheidsrisico's, ecologische risico's of verspreidingsrisico's op en kan er tijdig iets aan gedaan worden? Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem. Bovendien mag de bodemkwaliteit niet verslechteren door grondverzet (bijvoorbeeld graafwerkzaamheden). Dit is het zogenaamde stand still-beginsel.

4.8.1 Toetsingskader

In de Wet bodembescherming (Wbb) is bepaald dat indien de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig dient te worden gesaneerd dat zij kan worden gebruikt door de desbetreffende functie (functiegericht saneren). Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op schone grond te worden gerealiseerd.

De wet is van toepassing op bestemmingsplannen die nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk maken, zoals stedelijke uitleggebieden, stedelijke herstructurering of herontwikkelingsopgaven, waarbij het gebruikelijk is om in de toelichting nader in te gaan op eventuele verontreinigingssituaties op basis van een bodemonderzoek. In beginsel dient een bestemmingsplan minimaal vergezeld te worden van een verkennend bodemonderzoek, conform de NEN 5740, dat niet ouder is dan 5 jaar.

4.8.2 Resultaten

Vooronderzoek

Om de mogelijke aanwezigheid van bodemverontreinigingen op of in de nabijheid van het kabeltracé in beeld te brengen is een vooronderzoek uitgevoerd. Dit vooronderzoek bodem is conform NEN 5725 uitgevoerd. Het onderzoek is bijgevoegd als bijlage III.

Op basis van de resultaten van het vooronderzoek kan worden geconcludeerd dat verdachte deellocaties binnen het onderzoeksgebied aanwezig zijn. Aanbevolen wordt om als onderdeel van het voorbereidingstraject een verkennend bodemonderzoek conform de NEN 5740 uit te voeren met de 'Onderzoeksstrategie voor een onverdachte, lijnvormige locatie (ONV-L)' en 'Onderzoeksstrategie voor een verdachte locatie, diffuus belaste lijnvormige locatie met een heterogeen verdeelde verontreiniging op schaal van monsterneming (VED-HE-L)'. De onderzoeksopzet is nader gespecificeerd in de bijlage.

4.8.3 Conclusie

Vanuit het aspect bodemkwaliteit zijn er mogelijk belemmeringen ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling. Desondanks kan worden geconcludeerd dat het voornemen al dan niet met het treffen van maatregelen uitvoerbaar is zonder zwaarwegende belemmeringen ten aanzien van het aspect bodem. De te verwachten verontreiniging is niet van dien ernstige aard dat het plan niet uitvoerbaar is. Het uitvoeren van het bodemonderzoek is een voorwaarde voor het verlenen van een vergunning voor het aanleggen van de 10/20 kV-kabelverbindingen.

4.9 Archeologie

Voorafgaand aan het vaststellen van het bestemmingsplan dient inzicht te zijn verkregen in bekende en te verwachten archeologische waarden in het plangebied en omgeving, en wat de aard en omvang van de voorgenomen werkzaamheden zijn en of deze een bedreiging vormen voor het bodemarchief. Indien dit het geval is, wordt geadviseerd op welke wijze hiermee in het vervolgtraject van de plannen rekening dient te worden gehouden.

4.9.1 Toetsingskader

De bescherming van archeologisch en cultureel erfgoed in Nederland is vastgelegd in de Erfgoedwet, die op 1 juli 2016 in werking is getreden. De Erfgoedwet is in de plaats gekomen van zes wetten en regelingen op het gebied van cultureel erfgoed, waaronder de Monumentenwet 1988. Onderdelen van de Erfgoedwet, die van toepassing waren op de fysieke leefomgeving gaan naar de Omgevingswet, die naar verwachting in 2023 van kracht wordt. Voor deze onderdelen is daartoe in de Erfgoedwet voor de periode 2016-2023 een overgangsregeling opgenomen.

De Erfgoedwet regelt onder andere de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem. Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast. Archeologisch onderzoek zal moeten worden uitgevoerd als er sprake is van een hoge trefkans of als het plangebied niet is gekarteerd.

4.9.2 Resultaten

Het hele plangebied heeft een lage archeologische verwachting op basis van de 'archeologische waarden- en verwachtingskaart' van de gemeente Assen (zie afbeelding 4.3). Daarnaast is voor dit bestemmingsplan geen sprake van een doorkruising met archeologisch verwachtingsgebied met dubbelbestemming.

A map of the Zeijerveen area. A red boundary outlines a large, irregularly shaped plot of land. The map shows several roads: Jan Willemsstraat, ten Oeverstraat, Pijpelooseweg, Rinstraat, and Maastricht. There are several blue and yellow shapes scattered across the map, including a large yellow square with a blue border in the upper left. The area is labeled 'Zeijerveen' and 'Pijpelo'. The map also shows a road labeled 'A28' and a road labeled 'Maastricht'.

Op basis van het ontbreken van verwachtingswaarden in bestaande bestemmingsplannen en de lage archeologische verwachting van de gemeente Assen is het niet aannemelijk dat de voorgenomen plannen strijdig zijn met wet- en regelgeving omtrent het thema archeologie.

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening is het verplicht om in een bestemmingsplan een beschrijving op te nemen van de manier waarop er rekening is gehouden met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden (gebouwd erfgoed, cultuurlandschap en archeologie). Hierbij gaat het om zowel beschermde objecten en structuren, als niet beschermde objecten als structuren. Daarnaast dient in het kader van een goede ruimtelijke ordening in de planvorming rekening te worden gehouden met het aspect landschap. Hierbij gaat het om kenmerkende ruimtelijke patronen/structuren, karakteristieke beplantingsvormen en gebruikte soorten, de ruimtelijke opbouw van bebouwing in een gebied en natuurwaarden in de omgeving.

4.10.1 Toetsingskader

De bescherming van archeologisch en cultureel erfgoed in Nederland is vastgelegd in de Erfgoedwet, die op 1 juli 2016 in werking is getreden. De Erfgoedwet is in de plaats gekomen van 6 wetten en regelingen op het gebied van cultureel erfgoed, waaronder de Monumentenwet 1988. Onderdelen van de Monumentenwet, die van toepassing waren op de fysieke leefomgeving gaan naar de Omgevingswet, die naar verwachting in 2023 van kracht wordt. Voor deze onderdelen is daartoe in de Erfgoedwet voor de periode 2016-2023 een overgangsregeling opgenomen.

Het uitgangspunt bij ruimtelijke ontwikkelingen is om het binnen een plangebied aanwezige cultuurhistorische erfgoed te behouden. Dit houdt in dat bescherming moet worden geboden aan de aanwezige Rijksmonumenten, provinciale en gemeentelijke monumenten. Met als doel cultuurhistorische belangen te laten meewegen in de ruimtelijke ordening is per 1 januari 2012 het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd. Daarmee zijn gemeenten verplicht in een bestemmingsplan een beschrijving op te nemen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden rekening is gehouden. Dat betekent dat een analyse moet worden verricht naar de cultuurhistorische waarden in een bestemmingsplangebied en dat daar conclusies aan moeten worden verbonden die in een bestemmingsplan verankerd worden.

Cultuurhistorisch Kompas Drenthe (CHK)

In de Provinciale Omgevingsverordening heeft de provincie Drenthe kernkwaliteiten benoemd, die bijdragen aan de identiteit en aantrekkelijkheid van Drenthe. Het gaat om archeologie, aardkundige waarden, cultuurhistorie, landschap, rust en natuur. Een ruimtelijk plan kan in principe geen nieuwe activiteiten toestaan die kernkwaliteiten significant aantasten. Wat 'significant' (een term uit artikel 2.6 lid 4 Omgevingsverordening) is, wordt bepaald door de contouren die de Omgevingsvisie voor de omgang met kernkwaliteiten stelt. Een ontwikkeling leidt dus niet tot significante aantasting, wanneer rekening wordt gehouden met de kernkwaliteiten conform de Omgevingsvisie en uitwerkingen als het Cultuurhistorisch Kompas.

Als kernkwaliteiten worden de thema's en gebieden aangewezen zoals die zijn neergelegd op de bij deze verordening behorende kaarten voor de kernkwaliteiten archeologie, aardkundige waarden, cultuurhistorie, landschap (en de beschermingszone radioastronomie en landbouwgebied), waarbij voor Kernkwaliteit landschap geldt dat van een provinciaal belang alleen sprake is in de situaties zoals in de Omgevingsvisie omschreven.

Als bij een ruimtelijk plan kernkwaliteiten betrokken zijn:

- wordt in het ruimtelijk plan uiteengezet dat met het desbetreffende plan wordt bijgedragen aan behoud en ontwikkeling van de bij het plan betrokken kernkwaliteiten conform het provinciaal beleid en de sturingsniveaus zoals die zijn verwoord in de Omgevingsvisie;
- maakt het desbetreffende ruimtelijk plan geen nieuwe activiteiten dan wel wijziging van bestaande activiteiten mogelijk die deze kernkwaliteiten significant aantasten.

4.10.2 Resultaten

In het plangebied liggen geen Rijks-, provinciale of gemeentelijke monumenten en is geen sprake van beschermde stads- of dorpsgezichten. Voor aardkundige waarden geldt een generieke bescherming vanuit de provinciale Omgevingsverordening. Dit zijn gebieden die niet kenmerkend zijn voor een aardkundig hoofdlandschap en evenmin zeldzaam zijn op provinciaal niveau. In het plangebied gelden geen dubbelbestemmingen voor cultuurhistorische of landschappelijke waarden (vanuit het bestemmingsplan).

Uit de Omgevingsvisie blijkt dat het plangebied in zowel het deelgebied 'De kop van Drenthe - rijk landschap, rijke dorpen' als 'Drentsche Aa - bakens in het beekdal' ligt.

Vanuit 'De kop van Drenthe - rijk landschap, rijke dorpen' is de ambitie om te sturen op het herkenbaar houden van:

- het in stand houden van de karakteristiek van het esdorpenlandschap;
- het vasthouden en zorgvuldig doorzetten van de ruimtelijke opzet van de esdorpen;
- het behouden van de openheid van de brede beekdalen als contrast met hun scherpe begrenzingen in de vorm van houtwallen en bossen;
- het veilig stellen van de karakteristiek van de randveenontginningen.

Vanuit 'Drentsche Aa - bakens in het beekdal' is de ambitie om te sturen op het herkenbaar houden van:

- het in stand houden van de karakteristiek van het esdorpenlandschap;
- het vasthouden en zorgvuldig doorzetten van de ruimtelijke opzet van de esdorpen;
- het behouden en herstellen van de oorspronkelijke beekloop in de beekdalen met hieraan gekoppeld de historische percelering, de houtwallen en houtsingels en de reliëfranden;
- het zichtbaar houden en beter beleefbaar maken van de historische en prehistorische route, waar karresporen, voorden, grafheuvels en andere prehistorische relictten een unieke verzameling archeologische sporen vormen;
- het accentueren van de reeks van kerktorens in het gebied van de Drentsche Aa;
- het herkenbaar houden van het historische centrum van Assen.

Het plangebied ligt, zoals volgt uit de provinciale Omgevingsverordening, grotendeels in een gebied met de aanduiding 'veenkoloniën' als landschappelijke waarde. Het oostelijke gedeelte van het plangebied ligt daar waar een de landschappelijke waarde 'esdorpenlandschap' van toepassing is, inclusief bijbehorende bepalingen. Hieruit volgen ten aanzien van de voorgenomen ontwikkelingen geen belemmeringen.

4.10.3 Conclusie

Het plan voorziet niet in de wijziging of aantasting van beeldbepalende of belangrijke (cultuurhistorische) landschapselementen. Door de ondergrondse aard van de ontwikkeling vormen de aspecten landschap en cultuurhistorie geen belemmering voor dit plan.

4.11 Kabels en leidingen

De ongestoorde ligging van planologisch relevante leidingen en hoogspanningsverbindingen dient te worden gewaarborgd. Tevens dient rond dergelijke leidingen en elektriciteitskabels rekening te worden gehouden met zones waarbinnen mogelijke beperkingen gelden.

4.11.1 Toetsingskader

De leidingen en elektriciteitskabels zijn te verdelen in drie typen, welke wettelijk gezien anders geregeld zijn:

- 1 voor buisleidingen geldt een wettelijke verplichting. Voor buisleidingen is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) van belang;
- 2 voor bovengrondse hoogspanningsleidingen geldt een advies van het Rijk. Hoe omgegaan moet worden met bovengrondse hoogspanningslijnen bij ruimtelijke plannen heeft het rijk aangegeven in haar 'Advies met betrekking tot hoogspanningslijnen' uit 2005 met kenmerk SAS/2005183118;
- 3 voor de overige leidingen is niet wettelijk vastgelegd of deze planologisch relevant zijn. Gewone nutsleidingen zijn meestal niet relevant. Maar voor sommige leidingen is het toch wenselijk deze in het bestemmingsplan op te nemen. Bijvoorbeeld omdat ze van groot maatschappelijk belang zijn en er grote problemen ontstaan als de leiding niet meer werkt.

De eerste twee type leidingen zijn in ieder geval planologisch relevant. Voor de overige leidingen bepalen bevoegd gezag en leidingbeheerders of deze planologisch relevant zijn.

Voorbeelden van planologisch relevante leidingen zijn leidingen waarin de navolgende producten worden vervoerd:

- gas, olie, olieproducten, chemische producten, vaste stoffen en goederen;
- aardgas met een diameter groter of gelijk aan 18 inch;
- defensiebrandstoffen;
- warmte en afvalwater, ruwwater of halffabrikaat voor de drink- en industriewatervoorziening met een diameter groter of gelijk aan 18 inch.

Enexis, initiatiefnemer van het voornemen waarvoor dit bestemmingsplan wordt opgesteld, beschouwt de ontwikkeling als planologisch relevant. De 10/20 kV-kabelverbindingen worden planologisch vastgelegd, omdat deze noodzakelijk zijn voor de ontsluiting van het transformatorstation Zeijerveen. Het vastleggen betekent een ruimtereservering en geeft duidelijke kaders voor toekomstige ontwikkelingen.

4.11.2 Resultaten

Enexis draagt er zorg voor dat de realisatie van de 10/20 kV-kabelverbindingen met relevante kabel- en leidingbeheerders wordt afgestemd over de uit te voeren werkzaamheden in het plangebied. De bestaande kabels en leidingen onder en nabij het plangebied worden daarbij tijdig geïnventariseerd. Ten behoeve van het project wordt hierover tijdig afgestemd met de verantwoordelijke netbeheerders. De kabels en leidingen worden waar mogelijk gekruist door middel van een open ontgraving en waar nodig door middel van een persing of gestuurde boring. Alvorens de aanleg plaatsvindt wordt een KLIC-melding gedaan.

In het plangebied ligt een planologisch vastgelegde aardgastransportleiding, de bovengrondse 220 en 110 kV-lijnverbindingen van TenneT, enkele datakabels en een hoofdwaterleiding. Aangezien voorliggend bestemmingsplan komt te gelden in aanvulling op de onderliggende bestemmingsplannen is het niet noodzakelijk om bestaande planologisch relevante kabels en leidingen op te nemen in voorliggend bestemmingsplan. De 10/20 kV-kabelverbindingen gelden in aanvulling op de onderliggende bestemmingsplannen. Daarbij blijft de huidige planologische regeling van deze kabels en leidingen behouden, met als aanvulling dat de aanleg, het beheer en het onderhoud van de hoog- of middenspanningsverbindingen zonder omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden wordt mogelijk gemaakt.

Enexis heeft in het kader van de ontwikkeling een onderzoek laten uitvoeren naar de mogelijk ontoelaatbare beïnvloeding door de 10/20 kV-kabelverbindingen op de aanwezige ondergrondse gasleiding van de NAM (bijlage IV). Hieruit zijn de volgende conclusies naar voren gekomen:

- capacatieve beïnvloeding: bij de 10/20 kV-kabelverbindingen of de ondergrondse gasleiding is er vanwege de afschermende werking van omringende grond geen sprake van een mogelijke capacatieve spanningsdeling tussen de 10/20 kV-kabelverbindingen, de gasleiding en aarde. Er vindt daarom geen ontoelaatbare capacatieve beïnvloeding plaats;
- weerstandsbeïnvloeding: op basis van het stappenplan van de NEN 3654 en de ligging van de 10/20 kV-kabelverbindingen kan worden geconcludeerd dat er geen ontoelaatbare weerstandsbeïnvloeding plaatsvindt;
- inductieve beïnvloeding: op basis van het stappenplan van de NEN 3654 en de ligging van de 10/20 kV-kabelverbindingen is er een vermoeden dat de 10/20 kV-kabelverbindingen de gasleiding ontoelaatbaar beïnvloedt. Een volledige conclusie kan pas getrokken worden als stap 4 voltooid is. In stap 4 zullen detailberekeningen uitgevoerd moeten worden om te bepalen welke spanning zich op de gasleiding van de NAM opbouwt in geval van éénfase-kortsluiting.

4.11.3 Conclusie

Ten aanzien van de aanwezige gasleiding is er mogelijk sprake van inductieve beïnvloeding (dit ontstaat door de elektromagnetische koppeling tussen de elektriciteitssystemen en een (metalen) buisleiding). Er zal een aanvullende detailberekening worden uitgevoerd, inclusief te treffen maatregelen om eventuele beïnvloeding te mitigeren. Het is de verwachting dat het voornemen zonder zwaarwegende belemmeringen kan worden uitgevoerd.

4.12 Ontploffbare oorlogsresten

In de volgende paragrafen wordt ingegaan op de mogelijke aanwezigheid van ontploffbare oorlogsresten (voorheen: niet-gesprongen explosieven (NGE)) in het plangebied en de gevolgen hiervan op voorgenomen ontwikkeling.

4.12.1 Toetsingskader

Na de Tweede Wereldoorlog zijn op diverse plekken in Nederland ontploffbare oorlogsresten (hierna: OO) achtergebleven. Deze OO vormen een risico op het moment dat in de nabijheid van deze explosieven activiteiten in de bodem worden uitgevoerd, zoals graven. Voorafgaand aan deze bodemroerende werkzaamheden dient de aanwezigheid van deze OO uitgesloten te worden of dienen eventuele OO verwijderd te worden.

De gemeente Assen heeft een risicokaart van de gemeente laten ontwikkelen over gebieden waar mogelijk explosieven in de bodem aanwezig zijn. Op de risicokaart wordt een aantal zones met een verschillend risiconiveau onderscheiden:

- rode gebieden: mogelijke kans op OO;
- groene gebieden: niet verdacht;
- roze gebieden: verdacht, hebben al werkzaamheden plaatsgevonden.

4.12.2 Resultaten

Op basis van de risicokaart van de gemeente Assen, de beoordeling en evaluatie van de indicaties is vastgesteld dat het plangebied niet verdacht is op OO. Er is geen aanleiding tot aanvullend onderzoek.

4.12.3 Conclusie

Op basis van de risicokaart op niet-gesprongen explosieven van de gemeente Assen kan geconcludeerd worden dat het plangebied niet verdacht is op OO. Derhalve kunnen de voorgenomen ontwikkelingen regulier, zonder vervolgstappen op het gebied van OO worden gerealiseerd. Het aspect OO vormt geen belemmering voor de realisatie van dit plan.

5

JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de juridische planbeschrijving. Achtereenvolgens wordt ingegaan op de algemene opzet van de planregels en een toelichting op de regels (onder andere bestemmingsregels).

5.1 Algemeen

5.1.1 Wat is een bestemmingsplan?

Het gemeentelijke bestemmingsplan is een middel waarmee functies aan gronden worden toegekend. Het gaat dus om het toekennen van gebruiksmogelijkheden. Het wordt de grondgebruiker (eigenaar, huurder, et cetera) toegestaan om de functie die het bestemmingsplan geeft uit te oefenen. Dit houdt in dat:

- 1 de grondgebruiker niet kan worden verplicht om een in het bestemmingsplan aangewezen bestemming ook daadwerkelijk te realiseren;
- 2 de grondgebruiker geen andere functie mag uitoefenen in strijd met de gegeven bestemming (de overgangsbepalingen zijn hierbij mede van belang).

Een afgeleide van de gebruiksregels in het bestemmingsplan zijn regels voor bebouwing (omgevingsvergunning tot bouwen) en regels voor het verrichten van 'werken' (omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden).

Een bestemmingsplan regelt:

- 1 het toegestane gebruik van gronden (en de bouwwerken en gebouwen).

En een bestemmingsplan kan daarbij regels geven voor:

- 2 het bebouwen van de gronden;
- 3 het verrichten van werken (aanleggen).

Het bestemmingsplan is een belangrijk instrument voor het voeren van ruimtelijk beleid, maar het is zeker niet het enige instrument. Andere ruimtelijke wetten en regels zoals de Woningwet, de Erfgoedwet, de Wet milieubeheer, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Algemene Plaatselijke Verordening zijn ook erg belangrijk voor het uitoefenen van ruimtelijk beleid.

5.1.2 Over bestemmen en aanduiden

Op de verbeelding wordt aangegeven welke bestemming gronden hebben. Dit gebeurt via een bestemmingsvlak. Voor het op de verbeelding aangegeven bestemmingsvlak gelden de gebruiksmogelijkheden zoals die in de regels zijn opgenomen. De toegekende gebruiksmogelijkheden kunnen met behulp van een aanduiding nader worden ingevuld. Een aanduiding is een teken op de verbeelding. Dat teken kan bestaan uit een lijn, een figuur of een lettercode et cetera. Via een aanduiding wordt in de regels 'iets' geregeld. Dat 'iets' kan betrekking hebben op extra mogelijkheden of extra beperkingen voor het gebruik en/of de bebouwing en/of het aanleggen van werken. Aanduidingen kunnen voorkomen in een bestemmingsregel, in meerdere bestemmingsregels en kunnen ook een eigen regel hebben.

5.1.3 Hoofdstukopbouw van de regels

De regels zijn verdeeld in 4 hoofdstukken:

- 1 inleidende regels. In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (artikel 2);
- 2 bestemmingsregels. In dit tweede hoofdstuk zijn de bepalingen van de dubbelbestemming opgenomen. Eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving. Vervolgens zijn bouwregels en gebruiksregels opgenomen die specifiek ingaan op bijvoorbeeld de bouwhoogte, situering van gebouwen en de toegestane functies. Aansluitend worden afwijkingsbevoegdheden met betrekking tot bouw- en/of gebruiksregels opgenomen. Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsplanbepalingen in dit bestemmingsplan ook in andere artikelen relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moet worden. Alleen zo ontstaat een volledig beeld van hetgeen is geregeld;
- 3 algemene regels. In de laatste 2 hoofdstukken zijn bepalingen opgenomen met een algemeen karakter. Deze bepalingen hebben betrekking op het gehele plan. Het betreffen achtereenvolgens algemene regels, zoals een anti-dubbelregel, algemene gebruiksregels en overige regels. In de overige regels wordt ingegaan op de verhouding van dit bestemmingsplan ten opzichte van onderliggende bestemmingsplannen, dubbelbestemmingen en aanduidingen;
- 4 overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk zijn respectievelijk het overgangsrecht en een slotregel opgenomen. Hoewel het hier in wezen ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

5.2 Dit bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding is de bestemming aangewezen. Aan deze bestemming zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld. Een toelichting op de bestemming is hierna opgenomen. De regels en verbeelding van onderliggende bestemmingsplannen blijven onverminderd van toepassing.

De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

De regels in dit bestemmingsplan zijn opgezet aan de hand van hetgeen hierboven is beschreven. Tevens is aangesloten bij de meest actuele landelijke standaarden voor de regels en de verbeelding, te weten de SVBP2012 (Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012) en IMRO2012 (Informatiemodel Ruimtelijke Ordening 2012).

5.3 Toelichting op de regels

5.3.1 Inleidende regels

Begrippen die in de regels worden gebruikt en die uitleg behoeven, worden in het eerste artikel van het bestemmingsplan uitgelegd. Vervolgens bevat het tweede artikel technische regelingen om onder andere oppervlaktes, hoogtes, dieptes en breedtes te kunnen bepalen.

5.3.2 Bestemmingsregels

De regels onder de dubbelbestemming hebben achtereenvolgens de volgende leden:

- bestemmingsomschrijving;
- bouwregels;
- afwijken van de bouwregels;
- specifieke gebruiksregels;
- afwijken van de specifieke gebruiksregels;
- omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden.

Centraal staat de bestemmingsomschrijving. Daarin worden limitatief de functies en waarden genoemd, die binnen de bestemming zijn toegestaan respectievelijk worden beschermd.

De bouwregels zijn direct aan de bestemmingsomschrijving gerelateerd. Ook de gebruiksregels zijn gerelateerd aan de bestemmingsomschrijving, zij het dat deze regels zijn opgenomen in de algemene gebruiksregels in hoofdstuk 3. Hierin is bepaald dat het verboden is de onbebouwde grond en/of de daarop aanwezige bouwwerken te gebruiken op een wijze of tot een doel in strijd met het in het plan bepaalde. Bedoeld wordt een gebruik in strijd met de bestemmingsomschrijving.

De afwijkingsregels geven het bevoegd gezag bevoegdheden om onder voorwaarden af te wijken van een regel of onder voorwaarden het plan te wijzigen.

Dubbelbestemming

Een dubbelbestemming omvat een eigen stelsel van regels voor bouwen en gebruik voor het behoud en de bescherming van de in de dubbelbestemming aangegeven waarden.

Leiding - Middenspanning

Deze dubbelbestemming maakt de realisatie van een ondergronds middenspanningsnet mogelijk. Het betreft hier 10/20 kV-kabelverbindingen. Daarnaast zorgt deze dubbelbestemming ervoor dat deze 10/20 kV-kabelverbindingen na aanleg worden beschermd. Om dit laatste doel te bewerkstelligen zijn bouw- en aanlegregels opgenomen.

5.3.3 Algemene regels

Hoofdstuk 3 van het bestemmingsplan bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied van het bestemmingsplan. Hieronder worden de algemene regels van dit bestemmingsplan toegelicht.

Anti-dubbeltelregel

Deze regel bepaalt dat er niet twee keer voor eenzelfde locatie een bouwplan kan worden ingediend.

Algemene gebruiksregels

In dit artikel zijn de algemene gebruiksregels opgenomen. Hierin is aangegeven welke functies in ieder geval in strijd zijn met het bestemmingsplan.

Overige regels

In de overige regels is de verhouding geregeld tussen dit bestemmingsplan en de onderliggende vigerende bestemmingsplannen en beheersverordeningen. Ter plaatse van de dubbelbestemming in dit bestemmingsplan prevaleren, bij strijdigheid, de dubbelbestemmingen en aanduidingen van de onderliggende bestemmingsplannen en blijven de onderliggende enkelbestemmingen, dubbelbestemmingen en aanduidingen op basis van de vigerende bestemmingsplannen dan wel beheersverordeningen van kracht.

5.3.4 Overgangs- en slotregels

Conform het Bro (artikel 3.2.1 en 3.2.2) zijn standaardregels opgenomen met betrekking tot het overgangsrecht voor bouwwerken en gebruik. Hierin is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregel wordt aangegeven op welke wijze de regels van het bestemmingsplan kunnen worden aangehaald.

6

UITVOERBAARHEID

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de maatschappelijke uitvoerbaarheid en economische uitvoerbaarheid van het plan.

6.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Een bestemmingsplan dient maatschappelijk uitvoerbaar te zijn. Dat wil zeggen dat de voorgenomen ontwikkelingen die mogelijk worden gemaakt in het bestemmingsplan zijn besproken met belanghebbenden.

6.1.1 Belanghebbende overheden en instanties

De belanghebbende overheid is in ieder geval het bevoegde gezag gemeente Assen. Ook zijn het Waterschap Hunze en Aa's, TenneT, Rijkswaterstaat en de NAM in het kader van voorliggende bestemmingsplanwijziging bij de ontwikkeling betrokken.

Door Enexis zijn meerdere tracés beschouwd voor het voorgenomen bestemmingsplan. Deze zijn in overleg besproken met de gemeente Assen, Waterschap Hunze en Aa's, TenneT, Rijkswaterstaat en de NAM. Op basis van deze overleggen is op basis van de inbreng van de overlegpartners de keuze gemaakt om het huidige tracéalternatief te kiezen als voorkeurstracé en de hiervoor benodigde procedures te doorlopen.

6.1.2 Participatie omwonenden en grondeigenaren

Door Enexis is ingezet op een uitgebreid en intensief participatieproces. De grondeigenaren in en rondom het plangebied zijn belanghebbend. Ook de bewoners van de Pitteloseweg 1, de omwonenden en de gebruikers van het gebied zijn actief betrokken en geïnformeerd in de planvorming. De gemeente is voor het gedeelte van het bos- en recreatiegebied grondeigenaar. Er heeft dan ook participatie op verschillende niveaus plaatsgevonden.

Ten eerste heeft een ontwerpssessie plaatsgevonden waarbij verschillende ambtelijke disciplines van de gemeente samen een breed gedragen voorkeurstracé hebben geformuleerd. Voor de start van de inhoudelijke ontwerpssessie is een fietstocht georganiseerd door het plangebied en heeft de initiatiefnemer een presentatie gegeven over de nut- en noodzaak van het voornemen.

Daarnaast zijn met de eigenaren van de percelen ten noordoosten van het bos- en recreatiegebied meerdere gesprekken gevoerd om het planvoornemen toe te lichten.

In november 2021 was een informatiebijeenkomst gepland, waarvoor omwonenden middels een brief voor zijn uitgenodigd en welke ook breed is aangekondigd in de lokale krant. De geplande informatiebijeenkomst is afgelast vanwege de geldende coronamaatregelen. De omwonenden zijn hierover middels een brief geïnformeerd en konden contact opnemen met de omgevingsmanager.

In de lokale krant heeft na afgelasting van informatiebijeenkomst een nieuwsbericht gestaan met een verwijzing naar de aanwezigheid van een fysieke ideeën-box op het gemeentehuis. Hier is geen gebruik van gemaakt.

Daarnaast is een online platform ingericht waar de plannen staan toegelicht en het tracé visueel inzichtelijk wordt gemaakt. Het online platform heeft gedurende het proces de mogelijkheid geboden tot het stellen van vragen, het geven van opmerkingen en het doen van suggesties over de ontwikkeling. Dit platform is gedurende het proces bij nieuwe ontwikkelingen geüpdatet.

Met de bewoners van de Pitteloseweg 1 heeft nadere afstemming plaatsgevonden en zijn de plannen tijdens een 1-op-1-gesprek toegelicht. Op basis hiervan zijn twee tracévarianties afgevalen die zouden leiden tot een beperkte bereikbaarheid van de woning gedurende de aanlegfase, dan wel meer hinder voor de bewoners.

Met de gebruikers van het gebied (arboretum, golfbaan, bijenvereniging en mountainbikevereniging) hebben tevens gesprekken plaatsgevonden om het voornemen toe te lichten. Hieruit zijn, behoudens enkele aandachtspunten, geen bezwaren naar voren gekomen. De gebruikers worden gedurende het proces op de hoogte gehouden.

Enexis zal daarnaast tijdens de aanlegfase belanghebbenden en gebruikers van het plangebied informeren over de werkzaamheden en de eventuele tijdelijke hinder die hieruit kan volgen.

6.1.3 Communicatie

Bij het project worden omwonenden en belanghebbenden via diverse kanalen geïnformeerd en betrokken, waaronder via een projectwebsite en nieuwsbrieven. Op de projectwebsite wordt ingegaan op het project, de beoogde planning en het laatste nieuws. Ook zijn er antwoorden op veel gestelde vragen te vinden. Daarnaast hebben 1-op-1 gesprekken plaatsgevonden met grondeigenaren, bewoners en mensen die hebben gereageerd op het online platform.

6.2 Economische uitvoerbaarheid

6.2.1 Kosten

De kosten van het gehele project, inclusief procedure, zijn volledig voor rekening van de initiatiefnemer, Enexis. Enexis is zowel financieel als organisatorisch verantwoordelijk voor de aanleg en het beheer van de 10/20 kV-kabelverbindingen. De leveringszekerheid is een wettelijke taak van Enexis op grond van de Elektriciteitswet 1998.

6.2.2 Zakelijk recht en grondwerving

Voor de aanleg, de instandhouding en het beheer en onderhoud van de 10/20 kV-kabelverbindingen moet Enexis gebruik kunnen (blijven) maken van een strook grond ter plaatse van de 10/20 kV-kabelverbindingen. Deze strook (de zakelijk recht strook) is vastgesteld op basis van het benodigde ruimtebeslag voor aanleg, instandhouding, beheer, onderhoud en goed functioneren. Daarbij is tevens rekening gehouden met veiligheidseisen. Om gebruik te kunnen (blijven) maken van de grond in deze strook is Enexis voornemens een zakelijk recht overeenkomst (ZRO) (inclusief gebruiksovereenkomst) af te sluiten met de eigenaar, de eventuele overige zakelijk gerechtigden (erfpachters, opstalhouders, et cetera) en de eventuele persoonlijk gerechtigden (huurder, pachters, et cetera). In deze overeenkomsten worden de afspraken vastgelegd over het gebruik van de grond en welke vergoeding en welke rechten op toekomstige vergoedingen de rechthebbende van Enexis zal ontvangen. Het zakelijk recht betreft een opstalrecht en is een zelfstandig recht dat een inbreuk vormt op het exclusieve gebruiksrecht van de eigenaar en de overige zakelijk gerechtigden.

De grondeigenaren en gebruikers zijn geïnformeerd door Enexis over het voornemen het kabeltracé planologisch te verankeren in het voorliggende plan. Met de grondeigenaren wordt een ZRO gesloten.

6.2.3 Grondexploitatie

Op grond van artikel 6.12 Wro, lid 1 (afdeling 6.4 grondexploitatie) stelt de gemeenteraad bij de vaststelling van (onder meer) een bestemmingsplan een exploitatieplan vast voor gronden waarop een bouwplan is voorgenomen, indien het kostenverhaal niet op een andere wijze is verzekerd. Aangezien de kosten voor realisatie van de 10/20 kV-kabelverbindingen volledig bij Enexis liggen hoeft er geen grondexploitatieplan te worden opgesteld. Enexis en de gemeente Assen zijn daarnaast een anterieure overeenkomst aangegaan, waarin wordt voorzien in het kostenverhaal. In de anterieure overeenkomst wordt tevens ingegaan op de herplant van de te kappen bomen.

6.2.4 Planschade

Door wijzigingen van de planologische bestemming en de bijbehorende regels, kan er voor belanghebbenden (eigenaren, overige zakelijke gerechtigden en persoonlijk gerechtigden) in de nabijheid van de middenspanningsverbindingen schade ontstaan. Deze schade wordt planschade genoemd. De grondslag voor de tegemoetkoming in planschade wordt gevormd door afdeling 6.1 van de Wet ruimtelijke ordening. Tegemoetkoming is aan de orde indien schade ontstaat in de vorm van inkomensderving of vermindering van de waarde van een onroerende zaak door een wijziging van het planologisch regime, die leidt tot een planologisch nadeel voor een belanghebbende.

Overigens leidt niet ieder planologisch nadeel tot (voor vergoeding in aanmerking komende) schade. Een tegemoetkoming wordt toegekend voor zover de schade redelijkerwijs niet voor rekening van de aanvrager behoort te blijven en voor zover de tegemoetkoming niet voldoende anderszins verzekerd is. Dit laatste is bijvoorbeeld aan de orde bij de vestiging van zakelijke rechten en de verwerving van objecten. De kosten voor de planschades worden door Enexis vergoed. Met de gemeenten wordt door Enexis een planschadeovereenkomst gesloten.

6.3 Handhaafbaarheid

Het bestemmingsplan is bindend voor zowel de overheid als de burger. De primaire verantwoordelijkheid voor controle en handhaving van de regels in het bestemmingsplan ligt bij de gemeente. Het handhavingsbeleid van de gemeente Assen vormt de basis van de handhaving binnen de gemeentelijke grenzen. Handhaving kan worden omschreven als elke handeling die erop gericht is de naleving van regelgeving te bevorderen of een overtreding te beëindigen. Het doel van handhaving is om de bescherming van mens en omgeving te waarborgen tegen ongewenste activiteiten en overlast. In het kader van het bestemmingsplan heeft regelgeving met name betrekking op de Wet ruimtelijke ordening en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Bij overtreding van deze regels kan gedacht worden aan bouwen zonder vergunning, bouwen in afwijking van een verleende vergunning en het gebruik van gronden en opstallen in strijd met de gebruiksregels van het bestemmingsplan of een omgevingsvergunning.

Uitvoering van bestemmingsplannen dient strikt te worden toegepast en gehandhaafd, omdat met het bestemmingsplan het waarborgen en verbeteren van het leefmilieu kan worden aangestuurd. Een recent bestemmingsplan met duidelijke en hanteerbare regels maakt handhaving eenvoudiger. Wat hierbij wel noodzakelijk is zijn eenduidige en eenvoudige bestemmingsplanbepalingen die goed werkbaar zijn. De doeleindenomschrijving is daarbij belangrijk. Een duidelijke uitleg in de toelichting van het bestemmingsplan van de voorkomende bestemmingen kan verwarring en interpretatieverschillen voorkomen.

7

PROCEDURE

7.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de procedure van het plan beschreven. Achtereenvolgens wordt ingegaan op de ontwerpfase en de vaststellingsfase van het plan.

7.2 Ontwerpfase

7.2.1 Vooroverleg

Artikel 3.1.1, eerste lid, van het Besluit ruimtelijke ordening bepaalt dat het gemeentebestuur bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg moet plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk, die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn. Voor dit bestuurlijk vooroverleg heeft de gemeente Assen het ontwerpbestemmingsplan digitaal beschikbaar gesteld aan de Provincie Drenthe, Waterschap Hunze en Aa's, Veiligheidsregio Drenthe, Waterleiding Maatschappij Drenthe, Gasunie, KPN, TenneT TSO B.V. en Natuur- en Milieufederatie Drenthe. In bijlage V is de Nota overleg ontwerpbestemmingplan te vinden met de reacties van de partijen die hebben gereageerd op het ontwerpbestemmingsplan. Daarnaast is aangegeven op welke wijze de reacties zijn verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan.

7.2.2 Zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan

Het ontwerpbestemmingsplan wordt ter inzage gelegd. Gedurende deze periode kan eenieder zienswijzen indienen op het ontwerpbestemmingsplan.

7.3 Vaststellingsfase

Deze fase gaat over de vaststelling van het bestemmingsplan. Indien de commentaren uit de ontwerpfase van het bestemmingsplan daar aanleiding toe geven, passen burgemeester en wethouders het bestemmingsplan aan. Dat kunnen zij overigens ook uit eigen beweging doen. Na afloop van de termijn van de terinzagelegging stellen burgemeester en wethouders het raadsvoorstel op. Daarin gaan zij onder meer in op de eventuele zienswijzen. Uiteindelijk beslist de raad over de vaststelling van het bestemmingsplan. De raad kan op dat moment ook besluiten om het bestemmingsplan niet, dan wel gewijzigd vast te stellen. De indieners van de zienswijzen hoeven niet te worden gehoord. Desgewenst kunnen zij gebruik maken van het spreekrecht.

7.4 Beroepsfase

Het vaststellingsbesluit wordt samen met het vastgestelde bestemmingsplan na de vaststelling gedurende zes weken ter inzage gelegd. In deze fase kan tegen het besluit tot vaststellen van het bestemmingsplan beroep worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Wanneer geen beroep wordt ingesteld, is het bestemmingsplan na die 6 weken onherroepelijk.

Het bestemmingsplan treedt in werking op de dag dat de beroepstermijn is afgelopen en er geen schorsingsverzoek (voorlopige voorziening) is ingediend. Het bestemmingsplan is onherroepelijk als er door de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State een uitspraak is gedaan over het ingestelde beroep.

Bijlage(n)



BIJLAGE: QUICKSCAN EN BOMENINVENTARISATIE



BIJLAGE: DIGITALE WATERTOETS HUNZE EN AA'S



BIJLAGE: VOORONDERZOEK BODEM

IV

BIJLAGE: QUICKSCAN EM-BEÏNVLOEDING ZEIJERVEEN



BIJLAGE: NOTA OVERLEG ONTWERPBESTEMMINGSPLAN

