

Bestemmingsplan Roegoorn



Inhoudsopgave

1.	Inleiding en juridische procedure.....	2
1.1	Aanleiding.....	2
1.2	Procedure.....	2
2.	Overlegreacties en commentaar.....	3
2.1	Waterschap Hunze en Aa's	3
2.2	Veiligheidsregio Drenthe.....	3
2.3	Enexis	6
3.	Gevolgen voor het bestemmingsplan	6

1. Inleiding en juridische procedure

1.1

Aanleiding

Op de hoek van de Roegoorn, Schatgoorn en de Mahatma Gandhieweg is in opdracht van Koenen Bouw een plan ontwikkeld voor de bouw van 20 woningen. Het onderhavig perceel is op dit moment een stuk braakliggend grasveld. De herontwikkeling houdt in dat deze gronden geschikt worden gemaakt voor de bouw van 20 starters woningen.

Vigerend bestemmingsplan

Het betreffende perceel is opgenomen in het bestemmingsplan 'Marsdijk 1', dat is vastgesteld op 14 februari 1985 en goedgekeurd op 17 september 1985. Het perceel kent in het vigerende bestemmingsplan, de bestemming 'Kantoren en Bedrijfsdoeleinden'.

Voor het plangebied is een nieuw bestemmingsplan genaamd "Stadsbedrijvenpark" in ontwerp. Het perceel heeft de bestemming 'Gemengd – Uit te werken' toegekend gekregen. Daarnaast geldt op het perceel een archeologische dubbelbestemming, te weten 'Waarde – Archeologische verwachting 1'. Het meest zuidelijke deel van het plangebied kent de dubbelbestemming 'Leiding – Gas'.

De beoogde ontwikkeling past niet binnen de bestemming 'Gemengd – Uit te werken' en is dan ook in strijd met voornoemd bestemmingsplan. Het bestemmingsplan kent ook geen afwijkingsmogelijkheden. Medewerking aan de beoogde bouw is dan ook niet mogelijk op basis van de geldende planologische regeling. Daarbij is het niet wenselijk dat nieuwe ontwikkelingen worden meegenomen bij de actualisering omdat het actualisatieproces hierdoor ernstig vertraagd kan worden. Daarbij is een actualisatieplan hiervoor niet het aangewezen instrument, aangezien dit grotendeels consoliderend van aard is, dit houdt in dat het plan in beginsel gericht is op het regelen van de bestaande functies in het plangebied. Voor onderhavige ontwikkeling wordt dan ook een afzonderlijke bestemmingsplanprocedure doorlopen. Hiermee voorziet voorliggend bestemmingsplan in een passende juridische regeling.

1.2

Op basis van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening zijn diverse (overheids-) instanties in het kader van overleg verzocht om (als dit noodzakelijk wordt geacht) te reageren op het voorontwerpbestemmingsplan. Gedurende deze periode hebben wij één vooroverleg reactie ontvangen. Deze reactie is hieronder samengevat en daarbij voorzien van een gemeentelijke reactie.

2. Overlegreacties en commentaar

2.1 Waterschap Hunze en Aa's

De opmerkingen van het waterschap hebben betrekking op hoofdstuk 3 van onderhavig bestemmingsplan. In hoofdstuk 3.4 wordt het regionaal beleid beschreven waaronder het waterschapsbeleid. In hoofdstuk 3.4.2. waterschapsbeleid, staat aangegeven dat "een toename van het verharde oppervlak in risicogebieden of beekdalen wordt gecompenseerd met extra waterberging". Dit is echter niet juist. Zoals in artikel 3.2 van de keur van het waterschap is aangegeven moet bij een toename van verhard oopervlak van meer dan 150 m² binnen de bebouwde kom de versnelde afvoer van neerslag naar het oppervlaktewater gecompenseerd worden. Dit staat los van risicogebieden of beekdalen. De compensatie van de afvoer moet bij voorkeur plaats vinden binnen het plangebied of anders in het benedenstrooms gelegen peilgebied. In hoofdstuk 4.2. onder thema "wateroverlast" staat dit wel juist verwoord.

Verder wordt opgemerkt dat op de verbeelding in de legenda geen verklaring voor het grijze vlak, vermoedelijk verkeer en verblijf is opgenomen.

Reactie

Op basis van bovengenoemde zal de toelichting van het bestemmingsplan worden aangepast. Tevens zal de bestemming 'verkeer en verblijf' in de legenda van de verbeelding worden opgenomen.

2.2 Veiligheidsregio Drenthe

Situatie

Het voorontwerpbestemmingsplan betreft een plangebied waar een 20-tal starterswoningen gerealiseerd gaan worden. Ten zuidwesten van deze beoogde bebouwing loopt een buisleiding. Deze buisleiding is van de Gasunie en vervoert aardgas onder hoge druk. De bouwvlakken van het plangebied liggen in zijn geheel in het invloedsgebied van de buisleiding. Ongeveer de helft van de woningen ligt in het 100% letaliteitsgebied van de buisleiding. Omdat woningen worden gezien als kwetsbare objecten is verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk.

Bestrijdbaarheid

De bestrijdbaarheid van een incident met een buisleiding ter hoogte van het plangebied is naar zeggen van de veiligheidsregio slecht. Toch zijn er ten aanzien van de bestrijdbaarheid geen te adviseren maatregelen.

Volgens de veiligheidsregio ontstaan incidenten met buisleidingen vrijwel altijd als gevolg van werkzaamheden in de grond. De kans op een incident is zeer klein, echter kunnen de effecten daarvan wel groot zijn.

Bij een ernstig incident met een buisleiding moet gedacht worden aan een breuk in de buisleiding met gas dat niet alleen ontsnapt, maar ook ontbrandt. Er volgt dan een fakkelbrand die voor deze buisleiding tot een afstand van ongeveer 70 meter branden in de omgeving kan veroorzaken (secundaire branden). De fakkelbrand kan niet bestreden worden door de brandweer. De beheerder van de buisleiding dient de toevoer af te sluiten door het inblokken van de leiding. De inblok lengte bedraagt vaak meer dan 10 km. Na het inblokken dooft de fakkelbrand pas nadat al het aanwezige gas in het ingeblokte

leidingsdeel is opgebrand. De kans is klein maar de effecten voor de omgeving in een bebouwde kom kunnen groot zijn. Met name voor de mensen binnen de 100% letaliteitsgebied.

Bereikbaarheid

De veiligheidsregio geeft aan dat het plangebied niet goed bereikbaar is wanneer er sprake is van een incident met de buisleiding ter hoogte van het plangebied, aangezien het plangebied in zijn geheel in het invloedsgebied van de buisleiding is gesitueerd. Bij een fakkelbrand betekent dit dat er een onveilige situatie is waardoor de brandweer niet kan optreden. Ook kunnen er geen secundaire branden worden geblust. Het plangebied wordt pas bereikbaar nadat de fakkelbrand is gedoofd.

Bluswater

Brandweer Drenthe beschikt over voldoende bluswater om secundaire branden die ontstaan als gevolg van een incident te bestrijden.

Zelfredzaamheid

Een incident met een buisleiding is een snel ontwikkelend incident. De veiligheidsregio geeft aan dat het voor de brandweer niet mogelijk is maatregelen te treffen die het incident voorkomen of de ontwikkeling van het incident beperken. Het is daarom volgens de veiligheidsregio van belang dat personen in het invloedsgebied op de hoogte zijn van deze risico's en hun handelingsperspectief kennen in geval van een incident. Daarnaast is het naar hun zeggen belangrijk, dat personen in het invloedsgebied voldoende zelfredzaam zijn. Aangeraden wordt dan ook om vestiging van verminderd zelfredzame groepen niet mogelijk te maken.

Geadviseerde maatregelen externe veiligheid

- Heroverweeg het bouwen van 10 woningen in het 100% letaliteitsgebied van de buisleiding;
- Maak vestiging van kwetsbare groepen (kinderdagverblijf en groepszorgwoningen) niet mogelijk;
- Informeer de bewoners van de te bouwen woningen over de mogelijke risico's van het wonen in de nabijheid van een hoge druk aardgastransportleiding. Daarnaast is het belangrijk dat bewoners weten welke handelingsperspectief zij hebben bij een incident met de buisleiding.

Reactie

Ten behoeve van de beoordeling van het aspect Externe Veiligheid voor de wijziging van het bestemmingsplan "Roegoorn" heeft het Regionaal Uitvoeringsdienst Drenthe (RUD) een veiligheidsstudie uitgevoerd. Dit onderzoek bestaat uit de volgende onderdelen:

- o *inventarisatie van de risicobronnen in en nabij het plangebied;*
- o *analyse van de invloed van risicobronnen op de veiligheid;*
- o *toetsing van de veiligheidssituatie aan de geldende veiligheidsnormen;*
- o *uitvoering van een kwantitatieve risicoanalyse;*
- o *beoordeling van de noodzaak voor een verantwoording van het groepsrisico.*

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico (PR) wordt bepaald door de bron. Uit de professionele risicokaart en de risicoberekening met het programma Carola blijkt dat de buisleiding N-521-40 in de nabijheid van het plangebied geen PR 10-6 contour heeft. En op basis van een druk van 40 bar is er een belemmeringsstrook van 5

meter waarbinnen aan weerszijden van de leiding niet gebouwd mag worden. Conform de wetgeving (Besluit externe veiligheid buisleidingen) levert deze buisleiding geen knelpunt sanerings-geval) op. Het plan voldoet aan de grens- en richtwaarde van het plaatsgebonden risico.

Groepsrisico

Over een lengte van ca. 1,5 km is het groepsrisico berekend voor de bestaande en Nieuwe situatie. Met de uitbreiding van 20 starterswoningen is er geen duidelijke toename van het groepsrisico en blijft het groepsrisico ruim onder de oriënterende waarde

Conform het Besluit externe veiligheid buisleidingen dient in dit geval invulling te worden gegeven aan de verantwoordingsplicht van het groepsrisico GR. Het betreft in dit geval de wijziging van het bestemmingsplan. Doordat het groepsrisico ruim onder de oriëntatiewaarde ligt en blijft, en het groepsrisico niet zichtbaar toeneemt door het besluit, kan in dit geval worden volstaan met een lichte verantwoording van het groepsrisico.

Conclusie onderzoek externe veiligheid

Het plan is getoetst aan de eisen uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen, Besluit externe veiligheid buisleidingen en de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen anticiperend op het Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen. Geadviseerd wordt om de belemmeringsstrook 2x5 meter breed, van de aardgasleiding N-521-40 in het bestemmingsplan op de plankaart te positioneren.

Uit het rapport blijkt dat conform de wetgeving (Besluit externe veiligheid buisleidingen) er geen knelpunten zijn. De uitbreiding van het aantal aanwezigen met 20 starterswoningen leidt niet tot een significante toename van het groepsrisico. Het groepsrisico (t.o.v. fN-curve) voor de aardgastransportleiding ligt in de nieuwe situatie ruim onder de oriëntatiewaarde. Er is dus sprake van een acceptabele situatie qua hoogte groepsrisico.

Kwetsbare objecten/doelgroepen

De gasleiding heeft een zogenaamde 100% letaliteitszone van 40 meter aan weerszijden van de gasleiding, waar de kans bestaat dat alle aanwezigen kunnen komen te overlijden bij een ongeval met de gasleiding. Het landelijk externe veiligheidsbeleid is erop gericht om in principe geen nieuwe kwetsbare objecten zodanig dichtbij een risicovol object/transportmodaliteit te situeren. In onderhavig geval is geen sprake van verminderd zelfredzame groepen (kinderdagverblijf en groepszorgwoningen etc.)

informerende bewoners handelsperspectief

Wij zullen het advies van de veiligheidsregio inzake het informeren van de toekomstige bewoners en het handelingsperspectief doorspelen naar de initiatiefnemer.

Hierbij zij opgemerkt dat de gemeente Assen burgers van haar gemeente over de veiligheidssituaties in de woonomgeving al informeert via de risicokaart. Deze risicokaart is beschikbaar via de gemeentelijke website. Tot slot informeert de gemeente Assen de burgers in algemene zin over het handelingsperspectief tijdens rampen- en crisis, hetzij via de gemeentelijke website, hetzij in aansluiting op landelijke campagnes.

2.3 Enexis

De Enexis verzoekt om bij het uitvoeren van het bestemmingsplan rekening te houden met de MS kabels die in het bestemmingsplan liggen.

Reactie

Bij de uitvoering zal hier rekening mee worden gehouden.

Overige vooroverlegreacties

Provincie Drenthe

De provincie heeft aangegeven geen bezwaar te hebben ten aanzien van et planvoornemen en dat het plan geen provinciaal belang raakt.

Tennet

Tennet geeft aan dat in het gebied dat is aangegeven op de verbeelding van het voorontwerpbestemmingsplan het vennootschap noch ondergrondse- noch bovengrondse hoogspanningsverbindingen heeft.

Zij geven dan ook aan geen op- of aanmerkingen op genoemd plan te hebben.

3. Gevolgen voor het bestemmingsplan

Gezien de inhoud van de genoemde vooroverlegreacties en de gemeentelijke reactie hierop, zullen er inzake de waterparagraaf kleine tekstuele aanpassingen plaatsvinden op de toelichting, verder is er geen aanleiding het voorontwerpbestemmingsplan aan te passen. Het plan zal dan ook met een kleine tekstuele aanpassing als ontwerp in procedure worden gebracht.