

**Raadsvoorstel**

CONFORM VOORSTEL

Raadsvergadering van: 20 september 2012

Onderwerp:

Datum: 7 september 2012

Bestemmingsplan Wijziging geluidszone Stadsbedrijvenpark

**Voorstel:**

1. Het bestemmingsplan "Wijziging geluidszone Stadsbedrijvenpark" (inclusief bijlagen) met identificatienummer NL.IMRO.0106.07BP2012121B-C001 vaststellen.
2. Instemmen met de Nota zienswijzen bestemmingsplan Wijziging geluidszone Stadsbedrijvenpark, versie 12 juni 2012.
3. Bekrachtigen dat bij de voorbereiding van het bestemmingsplan geen inspraak is verleend.

**Achtergrond:**

Revitalisering van het Stadsbedrijvenpark en het Havenkwartier zijn twee projecten van de FlorijnAs. De gemeente Assen wil het Stadsbedrijvenpark, een deels gedateerd bedrijventerrein van 240 hectare ten noorden van het stadscentrum, revitaliseren naar een modern werkgebied. Daarnaast wil de gemeente Assen het aan de zuidzijde van het Stadsbedrijvenpark grenzende Havenkwartier ontwikkelen tot een nieuwe stadswijk. Het Havenkwartier omvat een gebied van 90 hectare langs het Havenkanaal en nabij het Veemarktterrein. In de kop van het Havenkwartier, dit is het deel dat het dichtst tegen het Stadsbedrijvenpark aanligt, moeten de komende 10 jaar circa 1.000 woningen worden gerealiseerd.

Het vigerende bestemmingsplan "Industrieterrein" dateert uit 1972. De planologische mogelijkheden van weleer waren zeer ruim en stroken niet met de huidige ruimtelijke inzichten. Het Stadsbedrijvenpark is nu een bedrijventerrein waar zich inrichtingen die in belangrijke mate geluidshinder kunnen veroorzaken en andere zware industriële bedrijven kunnen vestigen. In de Structuurvisie FlorijnAs (door u vastgesteld op 27 oktober 2011) staat dat het Stadsbedrijvenpark gefaseerd moet worden omgevormd tot een centrumstedelijk gebied met twee belangrijke functies: wonen en bedrijvigheid. Om deze ontwikkeling mogelijk te maken is er op de nieuwe werklocatie Assen-Zuid ruimte voor gemengde bedrijvigheid. Een deel van het bestemmingsplan Werklandschap Assen-Zuid is als industrieterrein bestemd en biedt daarmee ruimte voor zogenaamde "geluidszoneringsplichtige inrichtingen" (ook wel "grote lawaaimakers" genaamd).

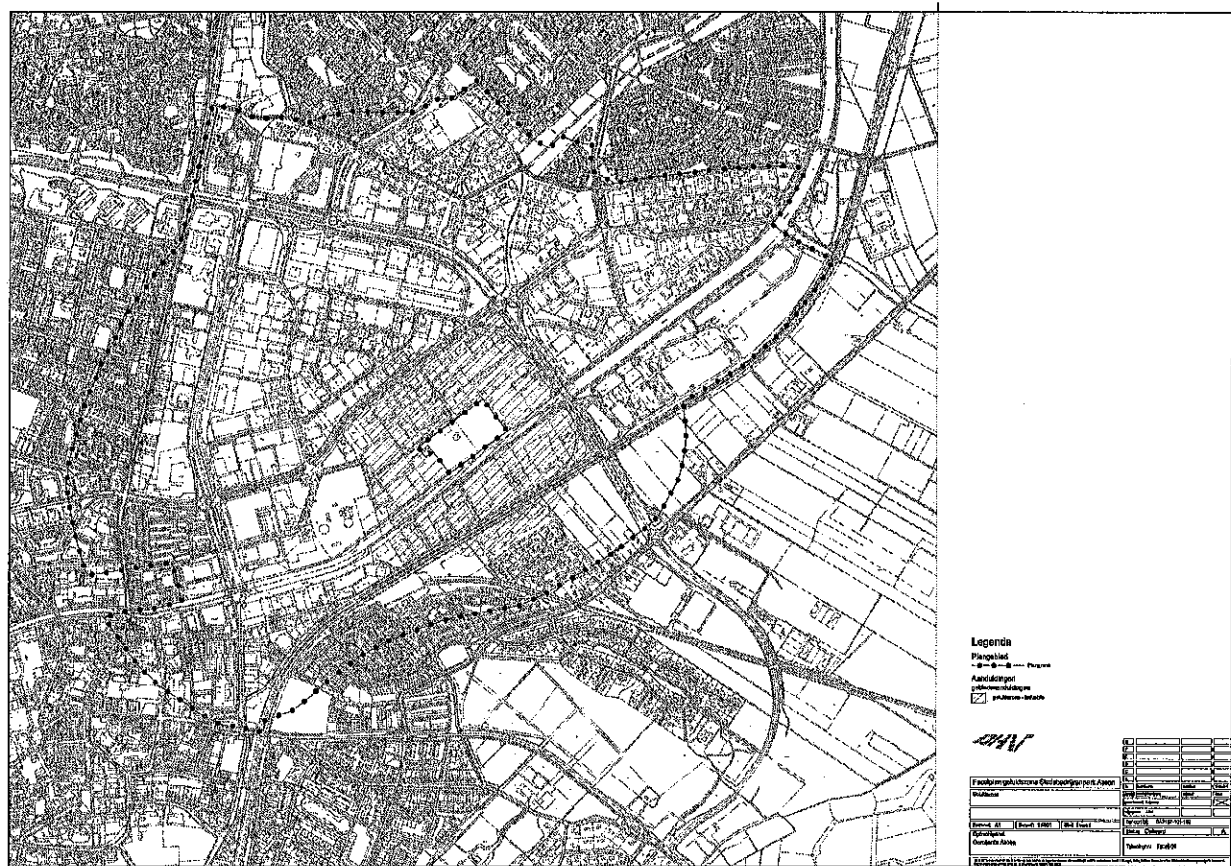
Het bedrijventerrein Stadsbedrijvenpark is vanwege de mogelijkheid tot vestiging van "grote lawaaimakers" tevens gekarakteriseerd als "industrieterrein" in de zin van de Wet geluidshinder. Dat heeft tot gevolg gehad dat er op dit moment rond het Stadsbedrijvenpark en gedeeltelijk over aangrenzende gronden, zoals van het Havenkwartier, een wettelijke geluidszone industrielawaai ligt. De geluidsbelasting vanwege het industrieterrein moet op de zonegrens (dit is de buitengrens van de geluidszone) gelijk of lager zijn dan 50 dB(A). Hiermee is er rond het industrieterrein een aandachtsgebied gecreëerd, waarbinnen bepaalde regels gelden. Het doel van deze zonering is enerzijds het vastleggen van een ruimtelijke reservering voor het geluid dat door de bedrijven op dat terrein mag worden geproduceerd en anderzijds een bescherming te bieden voor geluidsgevoelige functies. Deze regels belemmeren de volgens de structuurvisie gewenste ontwikkeling van een geluidsgevoelige functie als woningbouw. Een vastgestelde zone kan uitsluitend worden gewijzigd bij vaststelling of herziening van een bestemmingsplan.

De feitelijke situatie is dat de Mortel Installatie Assen (MIA) de enige inrichting is die in belangrijke mate geluidshinder kan veroorzaken in het gebied en bijgevolg als "grote lawaaimaker" moet worden aangemerkt. De geluidscontour die samenhangt met de MIA is aanmerkelijk kleiner dan de huidige geluidscontour op basis van het vigerende bestemmingsplan. De ruime ligging van de huidige geluidscontour wordt daarmee bepaald door de planologisch gereserveerde geluidsruimte en niet door de feitelijke aanwezigheid van grote lawaaimakers.

Wat dit bestemmingsplan regelt, is dat met uitzondering van het terrein van de MIA en de naastgelegen puinbreker, geen grote lawaaimakers meer toegelaten worden op het Stadsbedrijvenpark. Onder met het bestemmingsplan strijdig gebruik wordt namelijk begrepen een gebruik van de gronden en de zich daarop bevindende bouwwerken ten behoeve van een geluidszoneringsplichtige inrichting. Op de verbeelding is de geluidszone die met de MIA en de puinbreker samenhangt aangeduid. Het bestemmingsplan respecteert hiermee bestaande rechten. Deze situatie

## Raadsvoorstel

wordt bereikt door het terrein van de MIA en de puinbreker geen onderdeel van het plangebied van dit bestemmingsplan uit te laten maken. Deze gronden zijn omgrensd met de bestemmingsplangrens. Een en ander blijkt uit de hiernavolgende verbeelding van het bestemmingsplan (figuur 1).



Figuur 1 Verbeelding ontwerpbestemmingsplan Wijziging geluidszone

### Argumenten:

1. Het bestemmingsplan "Wijziging geluidszone Stadsbedrijvenpark" (inclusief bijlagen) met identificatienummer NL.IMRO.0106.07BP2012121B-C001 vaststellen.

1.1. *Het vaststellen van het bestemmingsplan geeft uitvoering aan de Structuurvisie FlorijnAs, door u vastgesteld op 27 oktober 2011*

In de Structuurvisie FlorijnAs (door u vastgesteld op 27 oktober 2011) staat dat het Stadsbedrijvenpark gefaseerd moet worden omgevormd tot een centrumstedelijk gebied met twee belangrijke functies: woningen en bedrijvigheid. Om deze ontwikkeling mogelijk te maken, kan er op het Stadsbedrijvenpark geen ruimte meer worden geboden aan nieuwe "grote lawaaimakers". Op de nieuwe werklocatie Assen-Zuid is ruimte voor gemengde bedrijvigheid. Een deel van het bestemmingsplan Werklandschap Assen-Zuid is als industrieterrein bestemd en biedt daarmee ruimte voor zogenaamde "grote lawaaimakers".

1.2. *De stad Assen is na ingebruikname van het Stadsbedrijvenpark gegroeid en dit vraagt om een andere kijk op het industrieterrein*

Het huidige bestemmingsplan dateert uit 1973. Door de groei van de stad Assen is het industrieterrein niet meer gelegen in de periferie maar ligt het terrein nabij het centrum en naast woonwijken. Deze omstandigheid vraagt om een andere kijk op het industrieterrein. Het is gewenst het karakter van het industrieterrein te veranderen naar een bedrijventerrein met minder zware categorieën.



## Raadsvoorstel

### *1.3. Het uitsluiten van nieuwe "grote lawaaimakers" en daarmee terugbrengen van de geluidszone is nodig in verband met de ontwikkeling van de woningbouwlocatie Havenkwartier*

De beste uitgangspositie voor woningbouwontwikkeling in het gebied Havenkwartier is een situatie zonder geluidszone. Het bestemmingsplan voorziet in het zodanig verkleinen van de geluidszone dat het Havenkwartier hier geen deel meer van uit maakt.

### *1.4. Eenvoudig beheer geluidscontour*

De verkleinde geluidszone betekent een enorme vereenvoudiging voor het beheer ervan. Wij hebben een wettelijke verplichting om informatie over de geluidsruimte binnen de zone beschikbaar te hebben. De zonegrens is bepaald aan de hand van de berekende 50 dB(A)-contour van de MIA. Gekozen is voor een iets ruimere ligging ten opzichte van de berekende contour en een meer logische ligging aan de hand van perceelsgrenzen en infrastructuur. Enkel de mutaties van de MIA zijn van belang voor de beschikbare geluidsruimte binnen de zone. De beheertaak is hiermee sterk vereenvoudigd.

### *1.5. Ongedaan maken van overschrijding geluidscontour*

In de huidige situatie is er een overschrijding van de geluidsruimte in een klein deel van de woonwijk Marsdijk. De verkleinde geluidszone maakt deze overschrijding ongedaan.

### *1.6. Het bestemmingsplan respecteert bestaande rechten*

De feitelijke situatie is dat de MIA de enige inrichting is die in belangrijke mate geluidshinder kan veroorzaken in het gebied en bijgevolg als "grote lawaaimaker" moet worden aangemerkt. Wat dit bestemmingsplan regelt, is dat met uitzondering van de MIA, geen grote lawaaimakers meer toegelaten worden op het Stadsbedrijvenpark. Onder met het bestemmingsplan strijdig gebruik wordt namelijk begrepen een gebruik van de gronden en de zich daarop bevindende bouwwerken ten behoeve van een geluidszoneringsplichtige inrichting. Op de verbeelding is de geluidszone die met de MIA samenhangt aangeduid. Het bestemmingsplan respecteert hiermee bestaande rechten van de MIA. Deze situatie wordt bereikt door het terrein van de MIA geen onderdeel van het plangebied van dit bestemmingsplan uit te laten maken.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening moet het bestemmingsplan in overeenstemming zijn met de geluidsnormen die voor de bedrijven op het Stadsbedrijvenpark gelden. Bedrijven mogen natuurlijk niet worden beperkt in hun bedrijfsvoering. Hier is uitgebreid onderzoek naar verricht. Uit de akoestische onderzoeken is gebleken dat geen enkel bedrijf in de bedrijfsvoering wordt beperkt. Voor een drietal bedrijven worden maatwerkvoorschriften voorbereid. De maatwerkvoorschriften vallen buiten het bestek van deze procedure, maar hangen hier uiteraard wel mee samen. De maatwerkvoorschriften voorzien erin om piekbelastingen toe te staan teneinde de continuïteit van de bedrijfsvoering te waarborgen.

## *2. Instemmen met de Nota zienswijzen bestemmingsplan Wijziging geluidszone Stadsbedrijvenpark, versie 12 juni 2012.*

### *2.1. De nota zienswijzen geeft een samenvatting en beantwoording van de zienswijzen. De zienswijzen geven geen aanleiding om het bestemmingsplan wat de juridisch bindende onderdelen betreft, gewijzigd vast te stellen.*

Onderdeel van de procedure is dat ingediende zienswijzen worden betrokken bij de besluitvorming. De Nota zienswijzen voorziet hierin. Tijdens de periode van terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan zijn zienswijzen ingediend door Koninklijke Jongeneel. De zienswijzen geven geen aanleiding om de juridisch bindende onderdelen van het bestemmingsplan aan te passen. Bij overname van dit voorstel zal het bestemmingsplan om deze reden ongewijzigd worden vastgesteld. Wel is de toelichting van het bestemmingsplan naar aanleiding van de zienswijzen aangepast. Nader onderzoek voor Jongeneel heeft uitgewezen dat het voor de continuïteit van het bedrijf noodzakelijk is een maatwerkvoorschrift op te stellen. Dit maatwerkvoorschrift is in voorbereiding. Voor een overzicht verwijzen wij u naar de Nota zienswijzen.



## Raadsvoorstel

### 3. Bekrachtigen dat bij de voorbereiding van het bestemmingsplan geen inspraak is verleend.

3.1. *Al in de Structuurvisie FlorijnAs is aangegeven dat het zonder meer verdedigbaar is om de inspraakfase van de bestemmingsplannen over te slaan.*

Het project FlorijnAs is een lokaal project van nationale betekenis op basis van de Crisis- en herstelwet. Deze wet geeft de mogelijkheid om bepalingen van gemeentelijke verordeningen bij de uitvoering van dergelijke projecten om dringende redenen buiten toepassing te laten. De Crisis- en herstelwet is in het leven geroepen om complexe projecten in de uitvoeringsfase effectiever op te pakken. Daarvoor is bij het project FlorijnAs met een structuurvisie en een planMer en de daarop geboden inspraak in het voortraject extra inspanning geleverd. Al in de structuurvisie is aangegeven dat het dan ook zonder meer verdedigbaar is om de inspraakfase van de bestemmingsplannen over te slaan en te beginnen bij de wettelijke verplichting tot het ter inzage leggen van het ontwerpbestemmingsplan. Onder deze omstandigheden is met het achterwege laten van inspraak voorafgaand aan de bestemmingsplanprocedure allerm minst afbreuk gedaan aan de mogelijkheid voor een ieder om zijn of haar belang aan te geven.

#### **Procedure:**

Voorafgaand aan de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan is het concept-ontwerpbestemmingsplan in het kader van het wettelijk verplichte vooroverleg gezonden voor commentaar. Het waterschap Hunze en Aa's heeft hierop gereageerd. Het vooroverleg is abusievelijk niet verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan. De reactie leidt eveneens niet tot een wijziging van het normatief kader van het bestemmingsplan, enkel de toelichting is aangevuld met een paragraaf over het vooroverleg.

Het ontwerpbestemmingsplan en bijbehorende stukken hebben van 2 maart tot en met 12 april 2012 voor een ieder ter inzage gelegen. Tijdens deze termijn zijn zienswijzen bij uw raad ingediend door Koninklijke Jongeneel BV te Utrecht. Uw raad dient te beslissen over vaststelling van het bestemmingsplan en over de beantwoording van de zienswijzen. De zienswijzen geven geen aanleiding om het bestemmingsplan niet of gewijzigd vast te stellen. Voorgesteld wordt daarom om het bestemmingsplan ongewijzigd vast te stellen en de zienswijzen te beantwoorden conform de Nota zienswijzen.

Na vaststelling van het bestemmingsplan zal het plan opnieuw voor de duur van zes weken ter inzage worden gelegd. Gedurende deze termijn kunnen belanghebbenden beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspak van de Raad van State. De mogelijkheid van beroep staat open voor belanghebbenden die tijdig een zienswijze tegen het ontwerpbestemmingsplan hebben ingediend. Wanneer het bestemmingsplan ten opzichte van het ontwerp gewijzigd wordt vastgesteld, staat eveneens beroep open voor belanghebbenden die het met de wijzigingen niet eens zijn.

Na afloop van de beroepstermijn treedt het bestemmingsplan in werking. Naast het indienen van beroep kan om een voorlopige voorziening bij de voorzieningenrechter worden verzocht. Inwerkingtreding van het bestemmingsplan kan namelijk worden voorkomen doordat de voorzieningenrechter een verzoek om een voorlopige voorziening toewijst. In dat geval treedt het bestemmingsplan niet eerder in werking dan dat op het beroep in hoofdzaak is beslist. Aangezien op dit bestemmingsplan de Crisis- en herstelwet van toepassing is, gelden gunstige procedure-regels en dient op het beroep binnen zes maanden na afloop van de beroepstermijn te zijn beslist.

#### **Financiële toelichting:**

Het bestemmingsplan voorziet niet in een bouwplan waarvoor een exploitatieplan moet worden vastgesteld.

Door het krimpen van de geluidszone worden geen bedrijven in hun bedrijfsvoering gehinderd. Bedrijven hoeven geen aanpassingen te doen om de bestaande exploitatie te kunnen voortzetten. Voor wat eventuele toekomstige uitbreidingsmogelijkheden verwacht de gemeente weinig risico op planschade. Het project Stadsbedrijvenpark en de juridische documenten behorende bij de FlorijnAs zijn al langere tijd bekend en gecommuniceerd met de omgeving. De wijziging van de geluidscontour is binnen deze documenten benoemd en daarmee ook bekend. Tot op heden zijn naar aanleiding daarvan geen bezwaren binnengekomen.



## Raadsvoorstel

### Communicatie:

Op basis van de Crisis- en herstelwet is op het project FlorijnAs de coördinatie-regeling uit de Wet ruimtelijke ordening van toepassing. Dat betekent dat de besluiten die uitvoering geven aan dit project volgens dezelfde procedure worden voorbereid, bekend gemaakt en dezelfde rechtsbescherming in eerste en enige instantie genieten.

De vaststelling van het bestemmingsplan wordt bekend gemaakt door een kennisgeving in de Staatscourant, in "Drenthe Journaal" en op de gemeentelijke website [www.assen.nl](http://www.assen.nl). Daarnaast wordt het bestemmingsplan beschikbaar gesteld op de website [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl). Een kennisgeving van het vaststellingsbesluit wordt toegezonden aan de provinciale en rijksdiensten en aan het waterschap. Aan de indiener van zienswijzen wordt het vaststellingsbesluit medegedeeld door toezending van een exemplaar van het vaststellingsbesluit en de Nota zienswijzen. Een en ander wordt toegezonden onder vermelding van de beroepsmogelijkheid.

### Bijlagen:

- het bestemmingsplan "Wijziging geluidszone Stadsbedrijvenpark" (DRK);
- één analoog exemplaar van het bestemmingsplan "Wijziging geluidszone Stadsbedrijvenpark" in de raadkamer ter inzage;
- de Nota zienswijzen bestemmingsplan Wijziging geluidszone Stadsbedrijvenpark, versie 12 juni 2012.

Het college van burgemeester en wethouders van Assen,

de burgemeester,  
K.S. Heldoorn.

de secretaris,  
mw. I.A.A. Oostmeijer-Oosting.

---

### Besluitvorming raad:

De raad van de gemeente Assen;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 7 september 2012;

### b e s l u i t:

1. het bestemmingsplan "Wijziging geluidszone Stadsbedrijvenpark" (inclusief bijlagen) met identificatienummer NL.IMRO.0106.07BP2012121B-C001 vast te stellen;
2. in te stemmen met de Nota zienswijzen bestemmingsplan Wijziging geluidszone Stadsbedrijvenpark, versie 12 juni 2012;
3. te bekrachtigen dat bij de voorbereiding van het bestemmingsplan geen inspraak is verleend.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 20 september 2012.

De raad voornoemd,

 M.F. Sagel plv.

, voorzitter

 P. Lambeck

, griffier