

BESLUIT HOGERE WAARDEN WETHOUDER BERGERWEG 26 TE ASSEN

Besluit hogere waarden wegverkeerslawaai Wet geluidhinder ten behoeve van de omgevingsvergunning voor het perceel Wethouder Bergerweg 26.

Aanleiding

Het perceel Wethouder Bergerweg 26 wordt getransformeerd naar het oorspronkelijke gebruik als woning. In het geldende bestemmingsplan Assen Noord heeft het perceel thans de bestemming Maatschappelijke Doeleinden vanwege het jarenlange gebruik als natuur-educatief centrum. Dit gemeente-eigendom wordt verkocht en de beoogde eigenaren willen het perceel (weer) gaan gebruiken als woning. Voor de functiewijziging en voor de realisering van een aanbouw en een bijgebouw wordt een omgevingsvergunning (uitgebreide procedure) verleend.

Deze ontwikkeling wordt stedenbouwkundig en ruimtelijk aanvaardbaar geacht.

Er is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaai afkomstig van A28. Dit onderzoek is uitgevoerd door Munsterhuis Geluidsadvies (d.d. 19-2-2016, rapportnr. B03.16.002-RM).

Ten behoeve van de omgevingsvergunning dient de geluidbelasting op de gevels van de te realiseren geluidgevoelige bestemmingen ten gevolge van zoneringsplichtige wegen te worden bepaald. Dit vormt het doel van het onderhavige onderzoek. Het onderzoek vindt plaats op basis van tekeningen en beschikbare verkeersgegevens. Het akoestisch onderzoek heeft plaatsgevonden overeenkomstig het "Reken- en meetvoorschrift geluid 2012" (RMG 2012).

De geluidbelasting voor wegverkeer wordt in de Wet geluidhinder in Lden (in dB) weergegeven. De ten hoogste toelaatbare waarde is vastgesteld op 48 dB. Het college kan gemotiveerd in buitenstedelijk gebied een hogere waarde verlenen dan 48 dB tot in dit geval een waarde van 53 dB (artikel 83 van de Wet geluidhinder).

Beoordelingskader

In de Wet geluidhinder (Wgh) zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidsbelasting als gevolg van onder andere wegverkeerslawaai. De Wgh gaat daarbij uit van een hoogst toelaatbare geluidbelasting (voorkeursgrenswaarde) van 48 dB en in het onderhavige geval van een buitenstedelijke situatie een maximaal toelaatbare hogere waarde van 53 dB. Een geluidbelasting onder de voorkeursgrenswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidsbelasting hoger dan de maximaal toegestane hogere waarde is niet toelaatbaar. Een geluidsbelasting in het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximaal toegestane hogere waarde is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces.

Het vaststellen van een hogere waarde is mogelijk indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de berekende geluidsbelasting op de gevel van de woningen of andere geluidgevoelige gebouwen, onvoldoende doeltreffend is, dan wel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard. De wet schrijft

daarbij voor dat ten behoeve van het terugdringen van de geluidsbelasting achtereenvolgens de volgende soorten maatregelen dienen te worden bezien:

- maatregelen aan de bron (geluidreducerende wegdekverharding, verminderen verkeer, verlagen snelheid);
- maatregelen in het overdrachtsgebied tussen de bron en de ontvanger (geluidsafscherming, vergroten van de afstand);
- maatregelen bij de ontvanger (gevelisolatie).

De gemeente Assen heeft geen eigen vastgesteld beleid ten aanzien van het vaststellen van hogere waarden op grond van de Wet geluidhinder.

Beoordeling

Het betreft hier een verzoek tot het vaststellen van een hogere grenswaarde voor het wegverkeer in het kader van artikel 83 van de Wet geluidhinder (nieuw geluidsgevoelig gebouw en/of nieuwe weg). Dit verzoek hangt samen met de realisatie van twee appartementengebouwen. Het project is gelegen in binnenstedelijk gebied in de zin van de Wet geluidhinder.

Het betreffende perceel maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan Asen Noord, dat op 14 oktober 2004 is vastgesteld. Het projectgebied heeft hierin de bestemming 'Maatschappelijke Doeleinden'. De bebouwing in dit bestemmingsplan dient te worden opgericht binnen het aangegeven bouwvlak. Gebouwen dienen te worden opgericht binnen de aangegeven bouwvlakken en de goot- en bouwhoogte mogen respectievelijk maximaal 2 en 8 meter bedragen. Het gewenste gebruik past qua bebouwing niet binnen de geldende bestemming. Om het gebruik toch mogelijk te maken, is een verzoek om bestemmingswijziging ingediend.

Verzochte hogere waarden

In de ruimtelijke onderbouw zijn berekeningen uit het eerdergenoemde akoestisch onderzoek opgenomen van de geluidsbelasting van de te realiseren woning. Uit deze berekeningen blijkt dat de westgevel een geluidsbelasting kent van meer dan 48 dB vanwege de nabij gelegen rijksweg A28.

De berekende geluidsbelastingen ten gevolge van de A28 bedragen meer dan de voorkeursgrenswaarde van $L_{den} = 48$ dB, maar niet meer dan de grenswaarde van $L_{den} = 53$ dB. De berekende geluidsbelasting bedraagt voor de westgevel 53 dB. In deze berekening is de verhoging van de maximale snelheid op de A28 van 120 km/h naar 130 km/h opgenomen, welke op 5 februari 2016 is ingegaan.

De overschrijding van de ten hoogste toelaatbare waarde van 48 dB bedraagt maximaal 4,8 dB. De hogere waarde overschrijdt de maximale mogelijke hogere waarde van 53 dB niet. Het betreft hier de geluidsbelasting zonder dat aanvullende maatregelen zijn getroffen. Dit is tevens de hogere waarde die bij het college van burgemeester en wethouders wordt aangevraagd. Voor deze locatie is nog niet eerder een hogere waarde verleend.

Motivering verzoek

Gezocht is naar maatregelen om een hogere waarde procedure te voorkomen overeenkomstig de wijze uit het Besluit grenswaarden binnen zones langs wegen. De in dit Besluit gestelde voorwaarden hebben betrekking op het onvoldoende doeltreffend zijn van de mogelijke bron- en overdrachtsmaatregelen, dan wel op het ontmoeten van overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, landschappelijke of financiële aard. Er is gekeken naar maatregelen aan en om de weg.

Maatregelen bron, verkeer en afscherming

De voorkeursvolgorde voor het treffen van maatregelen ter beperking van de geluidbelasting is op de eerste plaats bronmaatregelen (bijvoorbeeld beperken aantal voertuigen, toepassen ander wegdek of verlagen rijnsnelheid), vervolgens overdrachtsmaatregelen (bijvoorbeeld geluidschermen) en tot slot gevelmaatregelen.

Het treffen van bronmaatregelen is in de onderhavige situatie praktisch onuitvoerbaar en daarnaast financieel niet haalbaar. Het beperken van het aantal voertuigen is niet mogelijk. Het toepassen van een stiller wegdek zou een optie kunnen zijn. De kosten daarvan zullen echter bij de hogere waarde procedure afgewogen moeten worden tegen het bereikte resultaat voor de nieuwe woning (bezwaren van financiële aard).

De snelheid verlagen zal in deze situatie voor de Rijksweg A28 eveneens niet mogelijk zijn, aangezien het Rijk juist heeft besloten de snelheid op de A28 per 5 februari 2016 te verhogen van 120 km/h naar 130 km/h.

Het treffen van maatregelen in de overdracht is in de onderhavige situatie praktisch onuitvoerbaar en daarnaast financieel niet haalbaar. Hierbij moet men denken aan het plaatsen van erg hoge schermen en of wallen. Of een extra geluidswal vlak bij de nieuwe woning.

Omdat dit over een aanzienlijke lengte zou moeten worden aangelegd stuit deze maatregel tegen financiële en naar verwachting stedenbouwkundige bezwaren.

Samengevat kan worden gesteld dat maatregelen aan de weg of in het overdrachtsgebied niet mogelijk zijn

Conclusie

Voor de aanvraag van de genoemde hogere waarden heeft een zorgvuldige afweging plaatsgevonden. Samengevat mag wordt gesteld dat het verlenen van een hogere waarde voldoende is gemotiveerd en dat onder de gestelde voorwaarden de gemeentelijke zorg voor een goede kwaliteit van de leefomgeving ter plaatse van de te realiseren woning gewaarborgd blijft.

Procedure

Na instemming door het college van Burgemeester en Wethouders is het ontwerpbesluit hogere waarde samen met het ontwerpbesluit tot het verlenen van de omgevingsvergunning gedurende 6 weken terinzage gelegd. De publicaties van de tervisielegging zijn geplaatst in het Gezinsblad en de Staatscourant van 4 mei 2016. Beide besluiten zijn tevens analoog bij de balie Bouwen, Wonen & Ondernemen ter visie gelegd. Gedurende de termijn hebben belanghebbenden zijn of haar zienswijzen schriftelijk of mondeling kenbaar kunnen maken. Er zijn geen zienswijzen tegen het besluit tot vaststellen van hogere waarden aan uw college gericht.

In geval tegen het besluit tot vaststellen van hogere waarden geen zienswijze wordt ingediend, wordt het betreffende besluit als definitief besluit aangemerkt.

Bijlagen

Verzoek hogere waarde wegverkeerslawaaï t.b.v. omgevingsvergunning Wethouder Bergerweg 26. Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï Wethouder Bergerweg 26 " (Munsterhuis Geluidsadvies, d.d. 19-2-2016, rapportnr. B03.16.002-RM).

Overwegende

- Dat op grond van artikel 110a van de Wet geluidhinder (hierna: Wgh) het college van burgemeester en wethouders binnen de gemeentegrenzen bevoegd is tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. Een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting kan op grond van artikel 110a, lid 3 Wgh ambtshalve worden vastgesteld.
- Dat artikel 110, lid 5 Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaats vindt indien geluidsreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.
- Dat in onderhavig besluit hogere waarden gemotiveerd is aangegeven waarom maatregelen ondoeltreffend dan wel bezwarend zijn.

- Dat de aan dit besluit ten grondslag liggende rapporten zijn uitgevoerd volgens de technische en wettelijke bepalingen.
- Dat overeenkomstig hoofdstuk 3 van de Algemene bepalingen omgevingsrecht kennis wordt gegeven van het besluit in het Gezinsblad en deze inclusief de bijbehorende stukken vanaf 9 mei 2016 ter inzage zijn gelegd.
- Dat in de genoemde periode geen zienswijzen zijn ontvangen.

Besluit

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Assen besluit, gelet op de vorenstaande overwegingen en de bepalingen als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en hoofdstuk VIIIa van de Wet geluidhinder:

- Dat geluidreducerende maatregelen aan de bron of in de overdracht niet mogelijk en/of doelmatig zijn;
- Op grond van artikel 76a juncto artikel 110a en 110c van de Wet geluidhinder een hogere waarde vast te stellen voor de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer ter plaatse van de gevels van de woning Wethouder Bergerweg 26.
- Kennis te geven van onderhavig besluit door toezending aan belanghebbenden en publicatie.
- Dat ondergetekende, burgemeester en secretaris van de gemeente Assen, Noordersingel 33, 9401 JW Assen, verklaren dat een eensluidend afschrift van onderhavig besluit wordt aangeboden aan het kadaster ter inschrijving van de hogere waarde.

ASSEN, 30 juni 2016

Burgemeester en wethouders van Assen,


, burgemeester

R. Wiersema, l.b.

, secretaris

T. Dijkstra