



VERZOEK HOGERE WAARDE WEGVERKEERSLAWAAI BESTEMMINGSPLAN 'DE KLENCKESTRAAT'

Gemeente Assen: bestemmingsplan De Klenckestraat in Assen

Aanvrager:

college van burgemeester en wethouders van gemeente Assen
Postbus 30018
9400 RA ASSEN

Datum: 2020

Kenmerk:

Onderwerp:

Vaststelling van hogere grenswaarde voor wegverkeerslawaaï als bedoeld in:

- Artikel 83 (nieuwe woningbouw en/of nieuwe weg) van de Wet geluidhinder;
- Artikel 85 (andere geluidsgevoelige bestemmingen) van de Wet geluidhinder;
- Artikel 100a (reconstructie weg) van de Wet geluidhinder.

De vaststelling hangt samen met een:

- Bestemmingsplanprocedure op grond van artikel 3.1 Wet ruimtelijke ordening;
- Aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
- Wijziging- of uitwerkingsplan op grond van artikel 3.6 Wet ruimtelijke ordening.

De vaststelling voldoet aan de procedurele eisen als bedoeld in artikel 110a en 110c van de Wet geluidhinder.

- Bekendmaking in de Staatscourant en in de rubriek 'Berichten van de Brink' van de Asser Courant van
- Terinzagelegging van tot en met 2020.
- Commentaar ingediende zienswijzen

De vaststelling van hogere waarden is noodzakelijk ter realisatie van een onderdeel van de FlorijnAs (Crisis- en herstelwetproject).

- Ja.
- Nee.

Aankruisen wat van toepassing is.

GELDEND BESTEMMINGSPLAN

Geldend bestemmingsplan:

1. **Naam en besluitdatum van het geldende bestemmingsplan**
Beheersverordening Assen Noord (vastgesteld d.d. 22 september 2016). Bestemming ‘Maatschappelijk’.
2. **Toekomstig gebruik van de percelen waarvoor een hogere waarde wordt vastgesteld**
Het plangebied is nu een braakliggend perceel. De oude opstallen van de Prins Willem Alexanderschool zijn enkele jaren geleden gesloopt. Het perceel krijgt een bestemming “Wonen”.
3. **Is reeds eerder een hogere grenswaarde voor het wegverkeerslawaai (art. 83 Wgh) in dit gebied vastgesteld?**
 Nee
 Ja, zie hiervoor het als bijlage bij dit verzoek gevoegde akoestisch onderzoek.
4. **Idem voor spoorweglawaai (art. 106 Wgh)?**
 Nee
 Ja, maar die zijn niet van toepassing voor de nu verzochte hogere waarden.
5. **Idem voor industrielawaai (art. 47 Wgh)?**
 Nee.
 Ja

HET IN VOORBEREIDING ZIJNDE BESTEMMINGSPLAN

1. **Naam van het in voorbereiding zijnde plan:**
Bestemmingsplan ‘De Klenckestraat’
2. **Is er overleg gevoerd over het in voorbereiding zijnde plan conform artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening?**
 Ja
 Nee

VAST TE STELLEN HOGERE WAARDE(N)

1. **Waarvoor worden hogere waarden vastgesteld?**
De nieuwbouwwoningen voldoen niet aan de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van 48 dB. De geluidbelasting op de gevel vanwege het wegverkeer op de Nobellaan is op de gevel van de woning hoger dan de wettelijke voorkeurswaarde. De overschrijding van de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting bedraagt maximaal 3 dB.

Wat betreft De Klenckestraat voldoen de woningen aan de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van 48 dB.

2. Wat is de vast te stellen hogere waarde?

50 dB voor 8 te realiseren nieuwbouwwoningen, vanwege de Nobellaan
51 dB voor 4 te realiseren nieuwbouwwoningen, vanwege de Nobellaan

3. Is hier sprake van stedelijk gebied of buitenstedelijk gebied?

- Stedelijk gebied
 Buitenstedelijk Gebied

MOTIVERING

Akoestisch onderzoek

BügelHajema Adviseurs heeft een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidsbelasting op de realiseren woningen in het kader van het bestemmingsplan De Klenckestraat te Assen. Het plan voorziet in de bouw van 12 nieuwe woningen.

Het plangebied valt binnen de werkingssfeer van de beheersverordening “Assen Noord 2014” (vastgesteld 22 september 2016). In de verordening heeft het plangebied de bestemming “Maatschappelijk”. Het planinitiatief past niet binnen de regels van de geldende beheersverordening. Om deze reden is het bestemmingsplan opgesteld.

Aan de westzijde wordt het plangebied begrensd door een parkeerterrein en bebouwing van het woon-/zorgcentrum Arendshorst. Aan de oostzijde is de Maranathakerk gevestigd. Aan de noordzijde van het plangebied ligt de doorgaande weg Nobellaan.

In het bestemmingsplan is voor het aspect geluid het wegverkeerslawaaï ten gevolge van de Nobellaan inzichtelijk gemaakt en beoordeeld. Uit de beoordeling blijkt dat voor een aantal woningen niet aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB Lden wordt voldaan. Aan de grenswaarde van 63 dB wordt wel voldaan. Voor de betreffende woningen dient derhalve een hogere waarde te worden aangevraagd.

De Klenckestraat kent een maximumsnelheid van 30 k/uur. Formeel behoeft in het kader van de Wet geluidhinder geen onderzoek plaats te vinden. In het kader van een goede ruimtelijke ordening en op basis van jurisprudentie wordt deze weg toch betrokken in het akoestisch onderzoek. Uit het onderzoek blijkt dat wat De Klenckestraat betreft, de woningen voldoen aan de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting van 48 dB.

Bronmaatregelen

Onderzocht is of bronmaatregelen kunnen bijdragen aan een reductie van de geluidbelasting op de gevels van de woningen tot of beneden de voorkeursgrenswaarde. Allereerst is onderzocht of aanpassingen in het ontwerp van de wegen de geluidbelasting zou kunnen reduceren.

- Vergroting afstand bron-waarneempunt. Het betreft vervangende nieuwbouw. De locatie ligt vast, wat betekent dat er niet geschoven kan worden zodat de afstand tussen bron en waarneempunt groter wordt en wordt voldaan aan de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van 48 dB.
- Maatregelen in het overdrachtgebied of aan de bron.
 - Het oprichten van schermen en /of wallen langs de Nobellaan zijn om stedenbouwkundige en landschappelijke redenen niet gewenst en zijn financieel niet haalbaar.
 - Het toepassen van geluidreducerend asfalt is eveneens om financiële redenen niet haalbaar omdat het om een beperkt aantal woningen gaat.

Samengevat kan worden gesteld dat maatregelen aan de weg of in het overdrachtgebied niet mogelijk zijn.

De overschrijding van de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting bedraagt aan de gevel maximaal 3 dB. Omdat maatregelen aan de weg of tussen de weg en de woningen niet mogelijk zijn, zullen in de te realiseren woningen zodanige gevelmaterialen moeten worden toegepast dat de wettelijke binnenwaarde van 33 dB bij gesloten deuren en ramen niet wordt overschreden. In het traject waarin de omgevingsvergunning voor het bouwen van de betreffende woning wordt voorbereid, dient de aard en mate van isolatie van de gevels te worden bepaald. Bij toetsing van het binnenniveau van geluidgevoelige bebouwing moet worden gerekend met een gevelbelasting zonder aftrek conform artikel 110g van de Wet geluidhinder.

Vaststellen hogere waarden

De Wet geluidhinder bepaalt dat bij de aanleg van wegen en de reconstructie van bestaande wegen een hogere waarde kan worden vastgesteld dan de geldende voorkeursgrenswaarde.

Op basis van het uitgevoerde akoestisch onderzoek en de bovengenoemde maatregelen blijkt dat verdergaande maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeursgrenswaarde terug te brengen onvoldoende doeltreffend zijn, dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige of financiële aard. In het akoestisch onderzoek en deze aanvraag is dit nader gemotiveerd.

Uit het akoestisch onderzoek volgt dat voor de 12 nieuw te bouwen woningen een hogere waarde voor wegverkeer moet worden vastgesteld.

Door de gemeente Assen wordt verzekerd dat die maatregelen worden getroffen die nodig zijn om het ingevolge de Wet geluidhinder voorgeschreven binnenwaarde van 33 dB te bereiken in de woningen waarvoor een hogere waarde wordt vastgesteld.

Subcriteria (artikel 76 en verder Wgh):

a. IS ER SPRAKE VAN NOG NIET GEPROJECTEERDE WONINGEN BUITEN DE BEBOUWDE KOM DIE

- Verspreid gesitueerd worden;
- Ter plaatse noodzakelijk zijn om redenen van grond- of bedrijfsgebondenheid;
- Door de gekozen situering een open plaats tussen aanwezige bebouwing op vullen;
- Ter plaatse gesitueerd worden als vervanging van bestaande bebouwing.
- Niet van toepassing.

b. IS ER SPRAKE VAN NOG NIET GEPROJECTEERDE WONINGEN BINNEN DE BEBOUWDE KOM DIE

- In een dorps- of stadsvernieuwingsplan worden opgenomen;
- Door de gekozen situering of bouwvorm een doelmatige akoestisch afschermende functie gaan vervullen voor andere woningen of voor andere geluidsgevoelige gebouwen of objecten;
- Ter plaatse noodzakelijk zijn om redenen van grond- of bedrijfsgebondenheid;
- Door de gekozen situering een open plaats tussen aanwezige bebouwing op vullen;
- Ter plaatse gesitueerd worden als (gedeeltelijk) vervanging van bestaande bebouwing;
- Niet van toepassing.

c. IS ER SPRAKE VAN EEN NOG NIET GEPROJECTEERDE WEG DIE

- Een noodzakelijke verkeers- en vervoersfunctie zal vervullen;
- Een zodanige verkeersverzamel functie zal vervullen, dat de aanleg van die weg zal leiden tot aanmerkelijk lagere geluidbelasting van woningen binnen de zone van een andere weg;
- Niet van toepassing.

d. IS ER SPRAKE VAN EEN TE RECONSTRUEREN WEG DIE

- Een noodzakelijke verkeers- en vervoersfunctie zal vervullen;
- Een zodanige verkeersverzamel functie zal vervullen, dat de aanleg van die weg zal leiden tot aanmerkelijk lagere geluidbelasting van woningen binnen de zone van een andere weg.
- Niet van toepassing.

MAATREGELEN IN EN AAN NIEUWE WONINGEN BIJ GEVELBELASTING >53 dB

a. Welke woningen hebben een gevelbelasting van meer dan 53 dB?;

Dit geldt voor geen van de 12 woningen. Uit het akoestisch onderzoek volgt een geluidbelasting van 51 dB voor 4 te realiseren nieuwbouwwoningen en 50 dB voor 8 te realiseren nieuwbouwwoningen.

b. Worden er verblijfsruimten en buitenruimten gerealiseerd aan de gevel waar de hoogste geluidbelasting optreedt?

- Ja
- Nee.

c. Wordt, in geval van nieuwe woningen, de tuin aan de geluidluwe buitengevel gesitueerd?

- Ja
- Nee.

Assen,

Burgemeester en wethouders van Assen,

, burgemeester

, secretaris

Bijlagen:

Bijlage 1. Ontwerp-bestemmingsplan De Klenckestraat

Ontwerpbesluit hogere waarden wegverkeerslawaai Wet geluidhinder ten behoeve van het bestemmingsplan 'De Klenckestraat'.

Aanleiding

Voor een locatie aan De Klenckestraat is een plan voor woningbouw ontwikkeld waarbij wordt voorzien in de bouw van 12 nieuwe woningen.

Het plangebied ligt in de buurt Veningerland. Aan de westzijde wordt het plangebied begrensd door een parkeerterrein en bebouwing van woon-/zorgcentrum Arendshorst. Aan de oostzijde is de Maranathakerk gevestigd. Aan de noordzijde van het plangebied ligt de doorgaande weg Nobellaan. Tussen de Nobellaan en het plangebied ligt een waterpartij. Onderstaande figuur geeft de globale begrenzing van het plangebied weer.



Het plangebied is een braakliggend perceel. De oude opstallen van de Prins Willem Alexanderschool zijn enkele jaren geleden gesloopt.

Beoordelingskader

In de Wet geluidhinder (Wgh) zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidsbelasting van onder andere wegverkeerslawaai. De Wgh gaat daarbij uit van een hoogst toelaatbare geluidbelasting (voorkeursgrenswaarde) van 48 dB en een maximaal toelaatbare hogere waarde van 63 dB. Een geluidbelasting onder de voorkeursgrenswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidsbelasting hoger dan de maximaal toegestane hogere waarde is niet toelaatbaar. Een geluidsbelasting in het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximaal toegestane hogere waarde is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces.

Het vaststellen van een hogere waarde is mogelijk indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de berekende geluidsbelasting op de gevel van de woningen of andere geluidgevoelige gebouwen, onvoldoende doeltreffend is, dan wel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard. De wet schrijft daarbij voor dat ten behoeve van het terugdringen van de geluidsbelasting achtereenvolgens de volgende soorten maatregelen dienen te worden bezien:

- maatregelen aan de bron (geluidreducerende wegdekverharding, verminderen verkeer, verlagen snelheid);
- maatregelen in het overdrachtsgebied tussen de bron en de ontvanger (geluidsafscherming, vergroten van de afstand);
- maatregelen bij de ontvanger (gevelisolatie).

De gemeente Assen heeft geen eigen vastgesteld beleid ten aanzien van het vaststellen van hogere waarden op grond van de Wet geluidhinder.

Procedure

Het ontwerpbesluit wordt op grond van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) in samenhang met artikel 110c van de Wgh, gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan, voor een periode van zes weken ter visie gelegd. Publicatie van de tervisielegging van het ontwerp heeft plaatsgevonden op in de Staatscourant en de rubriek 'Berichten van de Brink' van het Gezinsblad.

Beoordeling

Voor het realiseren van 12 woningen aan De Klencestraat is een ontwerpbestemmingsplan opgesteld. In dat kader is een akoestisch onderzoek uitgevoerd door BügelHajema Adviseurs. Deze is geïntegreerd in de toelichting van het bestemmingsplan (paragraaf 4.6). Voor de woningen kan niet voldaan worden aan de voorkeurswaarde van 48 dB. De overschrijding van de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting bedraagt aan de gevel maximaal 3 dB.

Maatregelen

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidsbelasting op de gevel van de 12 nieuwe woningen vanwege het wegverkeer op de Nobellaan hoger is dan de wettelijke voorkeurswaarde.

Aan de bron is een aantal maatregelen denkbaar. Hierbij valt te denken aan maatregelen aan en om de weg en aan de locatie. De locatie voor de woningbouw ligt vast en het betreft vervangende nieuwbouw. Voorheen stond hier een school met gymlokaal, met het nieuwe plan worden hier 12 grondgebonden woningen gerealiseerd. Het beperken van de verkeersomvang of de samenstelling van het verkeer op de Nobellaan dan wel het verleggen van deze weg is niet mogelijk, omdat deze weg een belangrijke ontsluitende functie voor de stad Assen heeft. Ook het toepassen van geluidreducerend asfalt is om financiële redenen niet haalbaar. Het oprichten van schermen en/of wallen langs de Nobellaan zijn om stedenbouwkundige en landschappelijke redenen niet gewenst en zijn financieel niet haalbaar.

Binnenwaarde

Het geluidsniveau binnen geluidgevoelige bestemmingen mag niet hoger worden dan de wettelijk vereiste binnenwaarde. Ten aanzien van wegverkeerslawaai bedraagt deze waarde 33 dB voor woningen (bouwbesluit). In het traject waarin de omgevingsvergunning voor het bouwen van de betreffende woning wordt voorbereid, dient de aard en mate van isolatie van de gevels te worden bepaald. Bij toetsing van het binnenniveau van geluidgevoelige bebouwing moet worden gerekend met een gevelbelasting zonder aftrek conform artikel 110g van de Wet geluidhinder.

Hogere waarden

Gelet op het vorenstaande hebben wij besloten om voor de volgende woningen hogere waarden op grond van de Wgh vast te stellen op grond van artikel 100a van de Wgh:

- 51 dB voor 4 te realiseren nieuwbouwwoningen aan De Klenckestraat;
- 50 dB voor 8 te realiseren nieuwbouwwoningen aan De Klenckestraat.

Bij besluit van februari 2019 hebben wij voor een vorig bouwplan voor 12 woningen op de Klenckestraat hogere waarden Wet geluidhinder verleend. Het bouwplan is met onderhavig bestemmingsplan gewijzigd. Daarom wordt dit eerdere besluit hogere waarden ingetrokken.

Bijlagen

1. Verzoek hogere waarde bestemmingsplan 'De Klenckestraat'
2. Ontwerpbestemmingsplan 'De Klenckestraat' met daarin het akoestisch onderzoek

ONTWERP

Overwegende

- Dat op grond van artikel 110a van de Wet geluidhinder (hierna: Wgh) het college van burgemeester en wethouders binnen de gemeentegrenzen bevoegd is tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. Een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting kan op grond van artikel 110a, lid 3 Wgh ambtshalve worden vastgesteld.
- Dat artikel 110, lid 5 Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaats vindt als geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.
- Dat in onderhavig besluit hogere waarden gemotiveerd is aangegeven waarom maatregelen ondoeltreffend dan wel bezwend zijn.
- Dat de aan dit besluit ten grondslag liggende rapporten zijn uitgevoerd volgens de technische en wettelijke bepalingen.
- Dat overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht kennis is gegeven van het ontwerpbesluit op xxxxx en deze inclusief de bijbehorende stukken vanaf xxxxx en met xxxxx ter inzage hebben gelegd.
- Dat in de genoemde periode wel/geen zienswijzen zijn ontvangen.

Besluit

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Assen besluit, gelet op de vorenstaande overwegingen en de bepalingen als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en hoofdstuk VIIIa van de Wet geluidhinder:

1. Dat geluidreducerende maatregelen aan de bron of in de overdracht niet mogelijk en/of doelmatig zijn;
2. Op grond van artikel 76 juncto artikel 110a en 110c van de Wet geluidhinder een hogere waarde vast te stellen voor de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer ter plaatse van de gevels van de volgende 12 woningen:
 - 51 dB voor 4 te realiseren nieuwbouwwoningen aan De Klenckestraat;
 - 50 dB voor 8 te realiseren nieuwbouwwoning aan De Klenckestraat.
3. De gemeente Assen staat, conform artikel 112 Wgh, garant voor de uitvoering van isolatiemaatregelen bij bestaande woningen waarvoor een hogere waarde voor wegverkeerslawaai is vastgesteld (genoemd onder ad 2 van dit besluit) als de binnenwaarde van 33 dB wordt overschreden.
4. Kennis te geven van onderhavig besluit door toezending aan belanghebbenden en publicatie.
5. Dat ondergetekende, burgemeester en secretaris van de gemeente Assen, Noordersingel 33, 9401 JW Assen, verklaren dat een eensluidend afschrift van onderhavig besluit wordt aangeboden aan het kadaster ter inschrijving van de hogere waarde.

6. Dat het eerdere hogere waardenbesluit voor 12 woningen aan De Klenckestraat van 12 februari 2019 bij deze is ingetrokken.

ASSEN,

Burgemeester en wethouders van Assen,

, burgemeester

, secretaris

ONTWERP