

Besluit hogere waarden wegverkeers- en spoorweglawaai Wet geluidhinder ten behoeve van het bestemmingsplan 'De Veemarkt.

Aanleiding

Voor een locatie op het voormalige Veemarktterrein is een plan voor woningbouw ontwikkeld waarbij wordt voorzien in de bouw van max. 67 nieuwe woningen.

Het Veemarktterrein is een groot parkeerterrein aan de rand van het centrum en vlakbij het station Assen. Sinds enkele jaren is er een terugname aan belangstelling voor het parkeren op het Veemarktterrein. Begin 2015 is ter plaatse van het parkeerterrein betaald parkeren ingevoerd. De gemeente is van plan op het noordelijk deel van het Veemarktterrein woningbouw mogelijk te maken. Het zuidelijk deel blijft beschikbaar als parkeerterrein en is recentelijk opnieuw ingericht.

Onderstaande figuur geeft de globale begrenzing van het plangebied weer.



Beoordelingskader

In de Wet geluidhinder (Wgh) zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidsbelasting van onder andere wegverkeers- en spoorweglawaai. De Wgh gaat daarbij voor wegverkeerslawaai uit van een hoogst toelaatbare geluidsbelasting (voorkeursgrenswaarde) van 48 dB en een maximaal toelaatbare hogere waarde van 63 dB. Voor spoorweglawaai bedraagt de voorkeursgrenswaarde 55 dB en een maximaal toelaatbare hogere waarde van 68 dB.

Een geluidsbelasting onder de voorkeursgrenswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidsbelasting hoger dan de maximaal toegestane hogere waarde is niet toelaatbaar. Een geluidsbelasting in het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximaal toegestane hogere waarde is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces.

Het vaststellen van een hogere waarde is mogelijk indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de berekende geluidsbelasting op de gevel van de woningen of andere geluidgevoelige gebouwen, onvoldoende doeltreffend is, dan wel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

De wet schrijft daarbij voor dat ten behoeve van het terugdringen van de geluidsbelasting achtereenvolgens de volgende soorten maatregelen dienen te worden bezien:

- maatregelen aan de bron (geluidreducerende wegdekverharding, verminderen verkeer, verlagen snelheid);
- maatregelen in het overdrachtsgebied tussen de bron en de ontvanger (geluidsafscherming, vergroten van de afstand);
- maatregelen bij de ontvanger (gevelisolatie).

De gemeente Assen heeft geen eigen vastgesteld beleid ten aanzien van het vaststellen van hogere waarden op grond van de Wet geluidhinder.

Beoordeling

Voor het realiseren van de woningen op De Veemarkt is een ontwerpbestemmingsplan opgesteld. In dat kader is een akoestisch onderzoek uitgevoerd door Ingenieursbureau Spreen. Deze is als bijlage gevoegd aan de toelichting van het bestemmingsplan. Voor een aantal woningen kan niet voldaan worden aan de voorkeurswaarden voor wegverkeers- en spoorweglawaai.

Tabel 4.1: Vast te stellen hogere grenswaarden

Bouwvlak	Vast te stellen hogere grenswaarde tgv van de	
	Industrieweg	Spoorlijn Assen-Groningen
Bouwvlak 15 t/m 27	L _{den} = 50 dB	--
Bouwvlak 28 t/m 41	L _{den} = 51 dB	--
Bouwvlak 42 t/m 52	L _{den} = 60 dB	L _{den} = 56 dB
Bouwvlak 53 t/m 67	L _{den} = 60 dB	--

Wegverkeerslawaai

De geluidsbelasting ten gevolge van de Dr. A.F. Philipsweg, de Rolderstraat, Abel Tasmanplein, de Jan Fabriciusstraat en Het Kanaal ZZ bedraagt niet meer dan de voorkeursgrenswaarde van L_{den} = 48 dB. Vanuit akoestisch oogpunt zijn er vanwege deze wegen geen bouwbeperkingen.

De geluidsbelasting ten gevolge van de Industrieweg bedraagt op het maatgevende punt L_{den} = 60 dB (incl. aftrek art. 110g Wgh), waarmee de voorkeursgrenswaarde van L_{den} = 48 dB wordt overschreden, maar wordt voldaan aan de grenswaarde van L_{den} = 63 dB.

De geluidsbelasting ten gevolge van het Paul Krugerstraat bedraagt op het maatgevende punt L_{den} = 49 dB (incl. aftrek art. 110g Wgh). Omdat dit een 30 km/h weg betreft zijn de grenswaarden volgens de Wet geluidhinder niet van toepassing.

Spoorweglawaai

De geluidsbelasting ten gevolge van de spoorlijn Assen-Groningen bedraagt ten hoogste L_{den} = 56 dB (incl. aftrek art. 110g Wgh), waarmee de voorkeursgrenswaarde van L_{den} = 55 dB wordt overschreden, maar wordt voldaan aan de grenswaarde van L_{den} = 68 dB. Deze overschrijding treedt alleen op ter plaatse van zuidoostelijke woningen 48 t/m 51. Ter plaatse van de overige woningen wordt wel voldaan aan de voorkeursgrenswaarde.

Bron- en overdrachtsmaatregelen

Vanwege het feit dat de geluidsbelasting ten gevolge van drie wegen en de spoorlijn Assen-Groningen meer bedraagt dan de voorkeursgrenswaarde, zijn in dit onderzoek bron- en overdrachtsmaatregelen overwogen.

Hieruit volgt dat bron- en overdrachtsmaatregelen redelijkerwijs niet doelmatig en efficiënt kunnen worden uitgevoerd. Daarom worden voor de nieuw te realiseren woningen hogere waarden vastgesteld.

Langs de Industrieweg en de Paul Krugerstaat worden woningen toegestaan met vier geluidsgevoelige bouwlagen. Het plaatsen van geluidschermen om de geluidsbelasting op de gevels te reduceren tot de voorkeursgrenswaarde is, mede gelet op de korte afstand van deze wegen tot de woningen, niet doelmatig. Op de Industrieweg is uitgegaan van de wegdektypes SMA-NL5 en SMA-NL8. Uit de akoestisch onderzoeken welke zijn opgesteld in het kader van de reconstructies van de Stadsboulevard-Noord en het Stationsgebied blijkt dat aanvullende bronmaatregelen in de vorm van dunne deklagen etc. niet wenselijk zijn.

De Paul Krugerstraat is voorzien van dicht asfaltbeton (referentiewegdek). Door het aanbrengen van het wegdektype SMA-NL5 op deze weg kan de geluidsbelasting met 1 dB worden gereduceerd. Hiermee kan ook aan de westzijde van bouwvlak 15 t/m 27 worden voldaan aan de voorkeursgrenswaarde. De Paul Krugerstraat wordt ten zuiden van de kruising met de Kloekhorststraat bij het Veemarktplein getrokken. Dit plein wordt in klinkers uitgevoerd. Er wordt hier aldus geen SMA-NL5 toegepast. Overigens zal naar verwachting het geluid in de praktijk lager uitvallen, omdat auto's voortaan over een plein met parkeerplaatsen moeten rijden. De snelheid zal daarmee lager zijn ten opzichte van een doorgaande weg.

Omdat een hogere geluidsbelasting vanwege een (spoor)weg als ten hoogste toelaatbaar wordt aangemerkt, dient te worden onderzocht of de geluidwering van de gevels toereikend is om een geluidsbelasting in de geluidsgevoelige vertrekken te waarborgen van 33 dB. Bij de toetsing van de geluidwering dient rekening te worden gehouden met de gecumuleerde geluidsbelasting ten gevolge van het wegverkeerslawaai exclusief aftrek art. 110g Wgh.

Beoordeling ruimtelijke scheiding

Bij de beoordeling in de ruimtelijke scheiding is aandacht besteed aan de parkeerterreinen, de Jumbo Supermarkt, de horeca op De Veemarkt en het transformatorstation op De Veemarkt.

Met betrekking tot de Jumbo supermarkt en de horecabestemming kan worden voldaan aan de richtafstanden. Vanuit deze functies ontmoet de realisatie van de nieuwe woningen geen bezwaren. Het transformatorstation zal eveneens geen belemmering vormen voor de realisatie van de woningen.

Uit dit onderzoek blijkt dat de geluidsbelasting ten gevolge van de parkeerterreinen hoger ligt dan de gehanteerde streefwaarden. Daarom zijn in dit onderzoek bron- en overdrachtsmaatregelen overwogen. Hieruit volgt dat bron- en overdrachtsmaatregelen, om de geluidsbelastingen op de gevels van de woningen te reduceren, redelijkerwijs niet doelmatig en efficiënt kunnen worden uitgevoerd.

Vanwege de activiteiten op de parkeerterreinen is een geluidwering van de gevels vereist van ten hoogste 25 dB(A). Uit de tabellen 5.3 en 5.4 van het onderzoek kan de vereiste geluidwering op woningniveau worden afgeleid.

Uiteraard dient bij de definitieve bepaling van de vereiste geluidwering nog rekening te worden gehouden met de eventuele hogere geluidsbelasting ten gevolge van het wegverkeerslawaai of spoorweglawaai.

Binnenwaarde

Het geluidsniveau binnen geluidsgevoelige bestemmingen mag niet hoger worden dan de wettelijk vereiste binnenwaarde. Ten aanzien van wegverkeerslawaai bedraagt deze waarde 33 dB voor woningen (bouwbesluit). In het traject waarin de omgevingsvergunning voor het bouwen van de betreffende woning wordt voorbereid, dient de aard en mate van isolatie van de gevels te worden bepaald. Bij toetsing van het binnenniveau van geluidgevoelige bebouwing moet worden gerekend met een gevelbelasting zonder aftrek conform artikel 110g van de Wet geluidhinder.

Hogere waarden

Gelet op het vorenstaande hebben wij besloten om voor de volgende woningen hogere waarden op grond van de Wgh vast te stellen:

Een hogere waarde voor de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer ter plaatse van de gevels van de volgende woningen:

- 50 dB voor de te realiseren nieuwbouwwoningen nr. 15 t/m 27;
- 51 dB voor de te realiseren nieuwbouwwoningen nr. 28 t/m 41;
- 60 dB voor de te realiseren nieuwbouwwoningen nr. 42 t/m 52;
- 60 dB voor de te realiseren nieuwbouwwoningen nr. 53 t/m 67.

Een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting ten gevolge van spoorweglawaai ter plaatse van de gevels van de volgende woningen:

- 56 dB voor de te realiseren nieuwbouwwoningen nr. 48 t/m 52.

Procedure

Het ontwerpbesluit heeft op grond van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) in samenhang met artikel 110c van de Wgh, gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan, voor een periode van zes weken ter inzage gelegen. Publicatie van de tervisielegging van het ontwerp heeft plaatsgevonden op 23 oktober 2018 in de Staatscourant en de rubriek 'Berichten van de Brink' van het Gezinsblad. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Bijlagen

1. Verzoek hogere waarde bestemmingsplan 'De Veemarkt'
2. Akoestisch onderzoek bestemmingsplan 'De Veemarkt' te Assen, d.d. 18 juli 2018, rapport-nummer 20161022.01

Overwegende

- Dat op grond van artikel 110a van de Wet geluidhinder (hierna: Wgh) het college van burgemeester en wethouders binnen de gemeentegrenzen bevoegd is tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. Een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting kan op grond van artikel 110a, lid 3 Wgh ambtshalve worden vastgesteld.
- Dat artikel 110, lid 5 Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaats vindt indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.
- Dat in onderhavig besluit hogere waarden gemotiveerd is aangegeven waarom maatregelen ondoeltreffend dan wel bezwarend zijn.
- Dat de aan dit besluit ten grondslag liggende rapporten zijn uitgevoerd volgens de technische en wettelijke bepalingen.
- Dat overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht kennis is gegeven van het ontwerpbesluit op 23 oktober 2018 en deze inclusief de bijbehorende stukken vanaf 24 oktober en met 4 december 2018 ter inzage hebben gelegen.
- Dat in de genoemde periode geen zienswijzen zijn ontvangen.

Besluit

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Assen besluit, gelet op de vorenstaande overwegingen en de bepalingen als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en hoofdstuk VIIIa van de Wet geluidhinder:

1. Dat geluidreducerende maatregelen aan de bron of in de overdracht niet mogelijk dan wel doelmatig zijn;
2. Op grond van artikel 76 juncto artikel 110a en 110c van de Wet geluidhinder een hogere waarde vast te stellen voor de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer ter plaatse van de gevels van de volgende woningen:
 - 50 dB voor de te realiseren nieuwbouwwoningen nr. 15 t/m 27;
 - 51 dB voor de te realiseren nieuwbouwwoningen nr. 28 t/m 41;
 - 60 dB voor de te realiseren nieuwbouwwoningen nr. 42 t/m 52;
 - 60 dB voor de te realiseren nieuwbouwwoningen nr. 53 t/m 67.
3. Op grond van artikel 76 juncto artikel 110a en 110c van de Wet geluidhinder een hogere waarde vast te stellen voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting ten gevolge van spoorweglawaai ter plaatse van de gevels van de volgende woningen:
 - 56 dB voor de te realiseren nieuwbouwwoningen nr. 48 t/m 52.
4. De gemeente Assen staat, conform artikel 112 Wgh, garant voor de uitvoering van isolatiemaatregelen bij bestaande woningen waarvoor een hogere waarde voor wegverkeerslawaai en spoorweglawaai is vastgesteld (genoemd onder ad 2 + 3 van dit besluit) als de binnenwaarde van 33 dB wordt overschreden.

5. Kennis te geven van onderhavig besluit door toezending aan belanghebbenden en publicatie.
6. Dat ondergetekende, burgemeester en secretaris van de gemeente Assen, Noordersingel 33, 9401 JW Assen, verklaren dat een eensluidend afschrift van onderhavig besluit wordt aangeboden aan het kadaster ter inschrijving van de hogere waarde.

ASSEN, 11 maart 2019

Burgemeester en wethouders van Assen,

, burgemeester


K. Dekker i.b.

, secretaris


T. Dijkstra