

RAPPORT

Omgevingsvergunning 'Aardgastransportleiding Mildam - Garijp TC - deelgebied gemeente Weststellingwerf'

Ruimtelijke onderbouwing

Klant: Vermilion Oil & Gas Netherlands B.V.

Referentie: I&BBA5753-162-101R001F02

Versie: 02/Finale versie

Datum: 29 januari 2016

HASKONINGDHV NEDERLAND B.V.

Chopinlaan 12
9722 KE Groningen
Netherlands
Industry & Buildings
Trade register number: 56515154

+31 88 348 53 00 **T**
info@rhdhv.com **E**
royalhaskoningdhv.com **W**

Titel document: Omgevingsvergunning 'Aardgastransportleiding Mildam - Garijp TC - deelgebied gemeente Weststellingwerf'

Ondertitel:

Referentie: I&BBA5753-162-101R001F02

Versie: 02/Finale versie

Datum: 29 januari 2016

Projectnaam: Garijp TC - Mildam, inclusief feeder lines

Projectnummer: BA5753-162-101

Auteur(s): Paul Kleine Punte

Opgesteld door: Paul Kleine Punte

Gecontroleerd door: Rinus Hoogeslag

Datum/Initialen:

Goedgekeurd door: Rael Steffens

Datum/Initialen:

Classificatie

Open



Disclaimer

No part of these specifications/printed matter may be reproduced and/or published by print, photocopy, microfilm or by any other means, without the prior written permission of HaskoningDHV Nederland B.V.; nor may they be used, without such permission, for any purposes other than that for which they were produced. HaskoningDHV Nederland B.V. accepts no responsibility or liability for these specifications/printed matter to any party other than the persons by whom it was commissioned and as concluded under that Appointment. The quality management system of HaskoningDHV Nederland B.V. has been certified in accordance with ISO 9001, ISO 14001 and OHSAS 18001.

Inhoud

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Plangebied	2
1.3	Vigerend bestemmingsplan	2
1.4	Procedure	2
1.5	Afstemming met andere procedures	2
1.6	Milieu-effectrapportage	3
1.7	Leeswijzer	3
2	Projectbeschrijving	4
2.1	Huidige situatie en ruimtegebruik	4
2.2	Toekomstige situatie	4
2.2.1	Tracékeuze	4
2.2.2	Uitvoeringsaspecten	5
3	Ruimtelijk beleidskader	7
3.1	Rijksbeleid	7
3.2	Provinciaal beleid	9
3.3	Gemeentelijk beleid	9
4	Actuele waarden	10
4.1	Archeologie	10
4.2	Landschappelijke en cultuurhistorische waarden	10
4.3	Natuur en ecologie	12
4.4	Bodem	13
4.5	Waterparagraaf	13
4.6	Externe veiligheid	14
4.7	Geluid en trillingen	16
4.8	Luchtkwaliteit en Programmatische Aanpak Stikstof	16
5	Uitvoerbaarheid	18
5.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	18
5.2	Economische uitvoerbaarheid	18

6 Conclusie

20

Bijlagen

- 1. Ligging Aardgastransportleiding**
- 2. M.e.r.-beoordeling**
- 3. Archeologie**
- 4. Toetsing aan natuurwetgeving**
- 5. Bodem**
- 6. Wateradvies Wetterskip Fryslân**
- 7. Kwantitatieve risicobeoordeling leidingstrook**

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

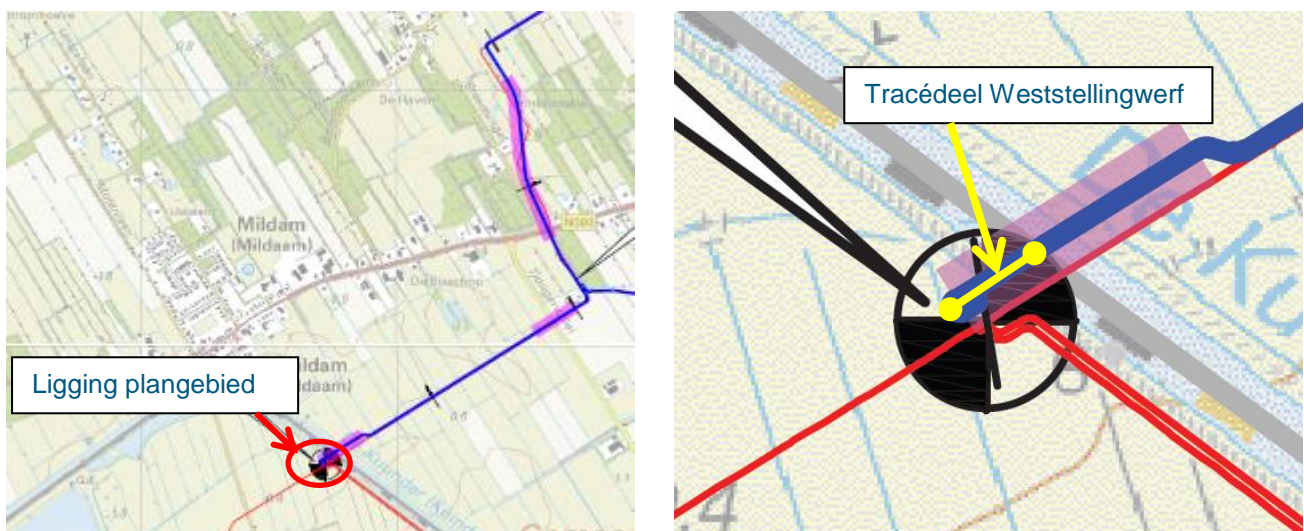
Vermilion Oil & Gas Netherlands B.V. (Vermilion) is voornemens om diverse mijnbouwlocaties in het zuidoostelijk deel van Friesland in gebruik te nemen voor het winnen (productie) van aardgas. De bestaande aardgastransportleiding Garijp TC – Mildam heeft onvoldoende capaciteit om het gewonnen gas te kunnen transporteren naar de gasbehandelingsinstallatie te Garijp (Garijp TC).

Om het gewonnen gas te kunnen transporteren naar Garijp TC, zal naast de bestaande aardgastransportleiding (de transportleiding Garijp TC – Mildam) een nieuwe aardgastransportleiding worden aangelegd. De nieuwe aardgastransportleiding ligt deels in de gemeente Weststellingwerf, het betreft het tracé vanaf de locatie Mildam tot aan de gemeentegrens met de gemeente Heerenveen. Het tracé van de nieuwe aardgastransportleiding in de gemeente Weststellingwerf heeft een lengte van circa 40 meter. Deze nieuwe aardgastransportleiding zal het tracé van de al aanwezige aardgastransportleiding volgen en komt binnen de gemeente Weststellingwerf te liggen op een afstand van circa 20 meter van de bestaande aardgastransportleiding (zie ook paragraaf 2.2.2). Beide leidingen hebben gezamenlijk voldoende capaciteit om het gewonnen gas, na uitbreiding van de gasproductie, te kunnen transporteren naar Garijp TC.

De aanleg van de aardgastransportleiding binnen de grondgebieden van de betreffende gemeenten (Weststellingwerf, Heerenveen, Opsterland, Smallingerland en Tytsjerksteradiel) is (bij recht) niet mogelijk binnen de kaders van de geldende bestemmingsplannen. Bij deze gemeenten zal voor het betreffende leidingdeel daarom een omgevingsvergunning worden aangevraagd voor het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening conform artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3 van de Wabo.

Onderhavige ruimtelijke onderbouwing betreft het leidingdeel dat is gelegen binnen de grenzen van de gemeente Weststellingwerf. Het betreft hier een lengte van circa 40 meter.

De ligging van de nieuw aan te leggen aardgastransportleiding in de gemeente Weststellingwerf is weergegeven in figuur 1. In bijlage 1 is de ligging van de verschillende tracédelen weergegeven en is aangegeven welke tracédelen van de nieuw te leggen aardgastransportleiding door middel van een gestuurde boring worden aangelegd.



Figuur 1 Ligging aardgastransportleiding

1.2 Plangebied

De aardgastransportleiding heeft een lengte van circa 37 kilometer en komt in het grondgebied van vijf verschillende gemeenten te liggen. Dit betreffen de gemeenten Tytsjerksteradiel, Smallingerland, Opsterland, Heerenveen en Weststellingwerf. Het plangebied van deze ruimtelijke onderbouwing beperkt zich tot het tracédeel dat gelegen is in de gemeente Weststellingwerf. Dit deel heeft een lengte van circa 40 meter en wordt deels door middel van een gestuurde boring aangelegd. De leidingstrook heeft een breedte van 10 meter (betreft de aardgastransportleiding inclusief de belemmeringszone van de leiding). De ligging van het plangebied en de ligging van de aardgastransportleiding in de gemeente Weststellingwerf zijn weergegeven in figuur 1. Voor een overzichtskaart van het gehele leidingtracé wordt verwezen naar bijlage 1.

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Ter plaatse van het tracé voor de aardgastransportleiding is momenteel het bestemmingsplan 'Buitengebied 2014' van kracht, dat is vastgesteld op 1 december 2014. Het tracé van de nieuwe aardgastransportleiding is gelegen binnen de bestemmingen 'Natuur', 'Water' en 'Agrarisch'. Verder is in het gebied de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie' van toepassing en is voor de bestaande aardgastransportleiding, ten zuiden van de nieuwe aardgastransportleiding, de dubbelbestemming 'Leiding – Gas' opgenomen. De aanleg van de nieuwe aardgastransportleiding is niet mogelijk binnen de planregels van het bestemmingsplan. Om deze reden wordt een omgevingsvergunning aangevraagd voor het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening conform artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3 van de Wabo.

1.4 Procedure

Aanvragen om afwijking van het bestemmingsplan worden aangemerkt als een aanvraag om een omgevingsvergunning (ook wel projectbesluit genoemd). Bij omgevingsvergunningen wordt onderscheid gemaakt tussen een 'reguliere' en een 'uitgebreide' procedure.

Omdat in dit geval wordt afgeweken van het geldende bestemmingsplan en de ontwikkeling niet past binnen de "kruimelgevallen" zoals deze in het *Besluit omgevingsrecht* (artikel 4 van Bijlage II) zijn opgenomen, bestaat geen mogelijkheid om de omgevingsvergunning te verlenen met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 2 van de Wabo. Dit betekent dat medewerking alleen kan worden verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid sub a, onder 3 van de Wabo. Hiervoor geldt de uitgebreide procedure, zoals beschreven in § 3.3 van de Wabo. Ten behoeve van deze procedure is een ruimtelijke onderbouwing noodzakelijk; dit document voorziet hierin.

Het verlenen van een omgevingsvergunning voor afwijking van het bestemmingsplan is een bevoegdheid van B&W. Een omgevingsvergunning voor afwijking van het bestemmingsplan kan echter kaderstellend zijn voor ruimtelijke beleidskeuzes en/of -afwegingen die vergelijkbaar zijn met een bestemmingsplan. Daarom is in de Wabo vastgelegd dat de gemeenteraad een *Verklaring van geen Bedenkingen* dient af te geven, vóórdat het college van B&W besluit over een omgevingsvergunning (artikel 2.27 Wabo en artikel 6.5 Bor).

1.5 Afstemming met andere procedures

Naast onderhavige procedure voor aanleg van het gedeelte van het leidingtracé in de gemeente Weststellingwerf dienen ook procedures voor de aanleg van het gedeelte van het leidingtracé in de overige gemeenten te worden doorlopen.

Voor het gedeelte van het leidingtracé dat in de gemeenten Tytsjerksteradiel, Smallingerland, Opsterland, en Heerenveen geprojecteerd is, worden afzonderlijke uitgebreide omgevingsvergunningprocedures doorlopen voor het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening. Onderhavige ruimtelijke onderbouwing beperkt zich tot het gedeelte van het leidingtracé in de gemeente Weststellingwerf.

1.6 Milieueffectrapportage

In het Besluit milieueffectrapportage is aangegeven voor welke activiteiten een m.e.r.-procedure of een m.e.r.-beoordelingsprocedure doorlopen dient te worden. Voor de aanleg van de aardgastransportleiding is geen sprake van een m.e.r.-plicht als bedoeld in categorie C8 van het Besluit-mer, aangezien de aanleg van de nieuwe aardgastransportleiding geen activiteit betreft die betrekking heeft op een buisleiding met een diameter van meer dan 80 centimeter en een lengte van meer dan 40 kilometer.

Op de aanleg van de aardgastransportleiding ligt wel een m.e.r.-beoordelingsplicht als bedoeld in het Besluit-mer, categorie D8.2, aangezien de transportleiding voor een deel is geprojecteerd in een gevoelig gebied (Ecologische hoofdstructuur). Aangezien de drempelwaarde van minimaal 5 kilometer door gevoelig gebied niet wordt overschreden, hoeft alleen een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd.

De m.e.r.-beoordeling voor de aanleg van de aardgastransportleiding is opgenomen in bijlage 2. Uit de m.e.r.-beoordeling volgt dat van de aanleg en het in gebruik hebben van de aardgastransportleiding geen significante milieueffecten optreden. De mogelijke effecten zijn te beperken middels de bedrijfsvoering, vergunningvoorwaarden en algemene regels. Het opstellen van een milieueffectrapportage heeft geen toegevoegde waarde.

1.7 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk volgt een beknopte omschrijving van de huidige situatie in het plangebied en komen de diverse functies daarbinnen aan de orde. Vervolgens wordt in dit hoofdstuk een doorkijk gegeven naar de toekomstige situatie. Daarna komen in hoofdstuk 3 de relevante beleidskaders op rijks-, provinciaal- en gemeentelijk niveau aan bod. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de relevante milieu- en omgevingsaspecten zoals ecologie, cultuurhistorie en archeologie. Vervolgens komt in hoofdstuk 5 de uitvoerbaarheid (economisch en maatschappelijk) aan bod. In hoofdstuk 6 wordt ten slotte geconcludeerd of afwijken van het bestemmingsplan aanvaardbaar is.

2 Projectbeschrijving

2.1 Huidige situatie en ruimtegebruik

De aan te leggen aardgastransportleiding verbindt de locatie Mildam met de gasbehandelingsinstallatie Garijp TC. De locatie Mildam ligt ten zuiden van Mildam tussen de Ottensweg en de Kuunder of Tjonger. De afstand tot het kanaal bedraagt circa 25 meter. De grens met de gemeente Heerenveen loopt halverwege het kanaal zodat het tracé in de gemeente Weststellingwerf een lengte heeft van circa 40 meter. In figuur 2 is een impressie van het deelgebied in de gemeente Weststellingwerf weergegeven.



Figuur 2: Impressie van het plangebied. De bestaande locatie Mildam ligt in een agrarisch gebied. Op de achtergrond is de dijk van de Tjonger zichtbaar. Foto: RHDHV, 2015.

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Weststellingwerf. Het gebied betreft grotendeels een open en weids landschap met een agrarisch grondgebruik (weiland). Het landschap wordt gekenmerkt door een noordnoordwest georiënteerde verkavelingstructuur.

De aardgastransportleiding kruist drie watergangen: te weten een kleine watergang aan weerszijden van de Tjonger, de Tjonger zelf met aan weerszijden een dijk. Ter plaatse van het te kruisen kanaal wordt de aardgastransportleiding aangelegd met behulp van een gestuurde boring. Hierdoor heeft de aanleg van de leiding geen gevolgen voor het landschapspatroom en de Tjonger.

2.2 Toekomstige situatie

2.2.1 Tracékeuze

De tracering van de aardgastransportleiding heeft plaatsgevonden op basis van een aantal ruimtelijke uitgangspunten. Vanuit kostenoogpunt en ruimtebeslag is het algemeen uitgangspunt bij de tracering van nieuwe aardgastransportleidingen een zo kort mogelijk tracé met zoveel en zo lang mogelijke rechtstanden. Bij de tracering van onderhavige aardgastransportleiding is ervoor gekozen zoveel mogelijk de al bestaande aardgastransportleiding van Vermilion te volgen. Aardgastransportleidingen worden zo

mogelijk in het landelijk gebied gelegd zodat daarmee bebouwing (en dan met name kwetsbare objecten in verband met de externe veiligheid) zo mogelijk vermeden wordt. Ook toekomstige ontwikkelgebieden, natuurgebieden en archeologisch waardevolle gebieden zijn zoveel mogelijk vermeden. Daarbij is zoveel mogelijk aangesloten op de aanwezige verkavelingstructuur door de richting ervan waar mogelijk te volgen. Hierdoor heeft de aanleg van de leiding geen gevolgen voor het landschapspatroon. Om nieuwe doorsnijdingen van de ondergrond te voorkomen, wordt de aardgastransportleiding zoveel mogelijk gebundeld met bestaande leidingen en andere infrastructuur.

Voor het kruisen van verkeers-, (grotere) waterwegen en de spoorlijn wordt de aardgastransportleiding aangelegd met behulp van een gestuurde boring. Door het toepassen van een gestuurde boring kan deze infrastructuur ongestoord en veilig in gebruik blijven. Waar het niet mogelijk is deze in zijn geheel te vermijden, kunnen ook bestaande landschappelijk elementen, natuur- en archeologische waarden en (beschermde) natuurgebieden (EHS) behouden blijven door het toepassen van een gestuurde boring.

De minimale afstand tussen de nieuwe en de bestaande leiding bedraagt 5 meter. Deze afstand kan niet overal gehanteerd worden wat zorgt voor verschillende afwijkingen ten opzichte van het bestaande tracé. Het leiding tracé start bij de locatie Mildam en gaat in een Noordoostelijke richting (naar Nieuwehorne).

Omdat er geen ruimte aan de Zuid Oost zijde van de locatie Mildam is wordt de aardgastransportleiding aan de noordzijde van de locatie aangesloten. Na de aansluiting op de locatie wordt het Tjongerkanaal gekruist met een gestuurde boring. Het tracé volgt dan de bestaande leiding op een afstand van minimaal 5 meter.

2.2.2 Uitvoeringsaspecten

Het tracé ligt voor circa 40 meter in de gemeente Weststellingwerf. Dit deel van het tracé wordt volledig met een gestuurde boring aangelegd. Het tracé kruist het Tjongerkanaal, dijken langs het Tjongerkanaal, een perceelsloot en doorkruist voor enkele meters een agrarisch perceel. De leiding betreft een stalen leiding (10") en ontwerpdruk van 89 bar. De gasleiding zal komen te liggen op een diepte van 1,75 m -mv. De nieuw te leggen aardgastransportleiding komt zoveel mogelijk op een afstand van minimaal 5 meter van de bestaande aardgastransportleiding te liggen.

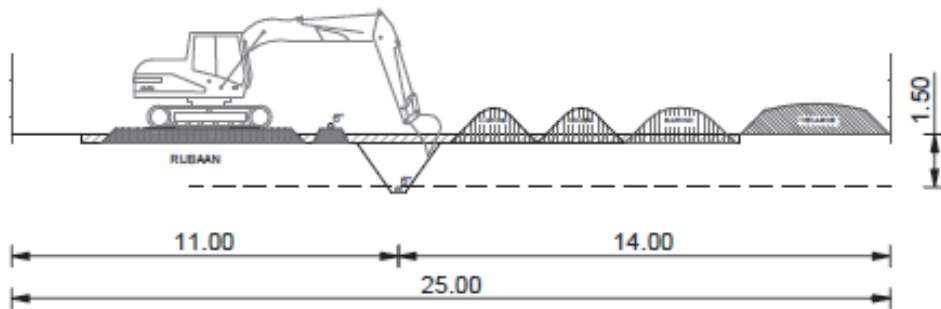
Voor het tracé vanaf Mildam tot aan de overzijde van het Tjonger is dat niet mogelijk. De afstand tot de bestaande leiding bedraagt hier circa 20 meter. Dit is noodzakelijk omdat beschadigingen aan de bestaande leiding ten gevolge van de gestuurde boring te voorkomen en om aan te kunnen sluiten op de locatie Mildam.



Figuur 3: Booropstelling ten behoeve van een gestuurde boring.

Voor het kruisen van de Tjonger en bijbehorende oeverstroken wordt de aardgastransportleiding aangelegd met behulp van een gestuurde boring. Hierdoor kunnen ook bestaande landschappelijk elementen, natuur- en archeologische waarden behouden blijven. Voor de gestuurde boring wordt ter plaatse van het intrede- en uitredepunt van de leiding een “kuip” gegraven, hierbij wordt bronbemaling toegepast.

Bij aanleg van een aardgastransportleiding door middel van ingraven wordt eerst de teelaarde binnen de werkstrook ontgraven en in depot gezet, gescheiden van de later te ontgraven ondergrond. Vervolgens wordt een rijbaan aangelegd. De rijbaan wordt gemaakt van aangevoerd zand al of niet afgedekt met zware rijplaten. De bestaande begroeiing wordt bij het gereed maken van de werkstrook verwijderd. Daarna wordt de aardgastransportleiding zelf klaargemaakt door het aan elkaar lassen van de pijpen en het aanbrengen van een coating. Vervolgens wordt de ondergrond ontgraven en in depots gezet. Onderstaande figuur 4 geeft de werkwijze schematisch weer.



Figuur 4: Voorbeeld dwarsdoorsnede werkstrook.

De aldus ontstane sleuf wordt, indien nodig, bemalen. Kranen tillen de leiding in de sleuf. Vervolgens wordt, in omgekeerde volgorde van ontgraving, de in depot gezette ondergrond en teelaarde teruggeplaatst, de ontwatering hersteld en het tracé afgewerkt. Het tijdelijk opzij zetten van de deklaag leidt niet tot toename van kwel en infiltratie. Kruisingen met kleinere watergangen uitgevoerd als open ontgraving leiden tot een tijdelijke obstructie in de watergang. Hierdoor is tijdens de aanlegfase een obstructie in de watergang aanwezig die van invloed is op afvoer.

3 Ruimtelijk beleidskader

Gemeenten zijn niet geheel vrij in het voeren van hun eigen beleid. Rijk en provincies geven met het door hen gevoerde en vastgelegde beleid de kaders aan waarbinnen gemeenten hun eigen beleid kunnen voeren. Hierna worden in het kort de voornaamste zaken uit het voor het plangebied relevante nationale en provinciale beleid weergegeven, aangevuld met het van toepassing zijnde beleid van de gemeente Weststellingwerf.

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), vastgesteld op 13 maart 2012 worden de ambities van het Rijk op het gebied van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid voor Nederland in 2040 beschreven. De SVIR heeft als doel te komen tot een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Er is nu te vaak sprake van bestuurlijke drukte, ingewikkelde regelgeving of een sectorale blik met negatieve gevolgen voor de ontwikkeling van Nederland. Om dit te keren, brengt het Rijk de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij diegene die het aangaat (burgers en bedrijven), laat het meer over aan gemeenten en provincies ('decentraal, tenzij...') en komt de gebruiker centraal te staan.

Het Rijk benoemt 13 nationale belangen waarvoor het Rijk verantwoordelijk is. De desbetreffende belangen zijn vertaald in wetgeving of beleidsregels. De ruimtelijke besluitvorming over het project dient met deze belangen en de daaraan verbonden wet-, regelgeving en beleid rekening te houden. In het onderstaande worden de voor de aardgastransportleiding relevante nationale belangen weergegeven en wordt aangeduid op welke wijze zij bij de besluitvorming zijn meegenomen:

- Nationaal belang 3: het voorzien in ruimte voor het hoofdnetwerk voor het vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen. Het netwerk van buisleidingen voor het vervoer van (gevaarlijke) stoffen is van economisch belang voor Nederland op Europese schaal. Hieronder valt ook het gastransport en het verbinden van productielocaties. De buisleidingen voor transport van aardgas zijn onderdeel van de nationale energie infrastructuur.
- Nationaal belang 4: het efficiënt gebruiken van de ondergrond. Vanwege onder meer de beperkte ruimte in de ondergrond, de betekenis van de ondergrond voor het economisch functioneren van Nederland en afstemming op activiteiten in de bovengrond, is efficiënt gebruik van de ondergrond van nationaal belang. In dit kader is de nieuwe aardgastransportleiding strategisch gesitueerd, parallel aan een bestaande aardgastransportleiding.
- Nationaal belang 8: het verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's. Om toekomstige kosten en maatschappelijke schade te voorkomen, moeten bij ruimtelijke-en infrastructurele werken de milieueffecten worden afgewogen. De afweging ten aanzien van de voorliggende aardgastransportleiding wordt weergegeven in hoofdstuk 4.
- Nationaal belang 10: ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten. Internationaal zijn afspraken gemaakt over cultureel- of natuurlijk werelderfgoed. Daarnaast behoren ook de beschermde stads- en dorpsgezichten, rijksmonumenten en aangewezen wederopbouwgebieden tot een nationaal belang. Bij de bepaling van het tracé voor de nieuwe aardgastransportleiding zijn deze belangen meegewogen, hetgeen elders in deze ruimtelijke onderbouwing is toegelicht.

- Nationaal belang 11: ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora en faunasoorten. In internationaal verband heeft Nederland zich met het Biodiversiteitsverdrag en de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn (Natura 2000) gecommitteerd aan afspraken over soorten (flora en fauna) en leefgebieden van soorten (habitats). Op nationaal niveau zijn ter uitvoering van dit beleid Natura 2000-gebieden aangewezen. Daarnaast is de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) van nationaal belang, bestaande uit beschermde natuurgebieden alsmede robuuste verbindingzones tussen die gebieden. De provincies werken de EHS in hun ruimtelijke plannen uit. Voor ingrepen in zowel Natura 2000-gebieden als in de EHS is elk een verschillend afwegingskader van toepassing. In hoofdstuk 4 wordt inzicht gegeven in de afwegingen die voor de nieuwe aardgastransportleiding zijn gemaakt.
- Nationaal belang 13: een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. Dit vindt voor de aardgastransportleiding plaats in deze ruimtelijke onderbouwing.

Kleine veldenbeleid

In 1959 is het Groningenveld ontdekt. Nergens in West-Europa werd een dergelijk groot gasveld aangetroffen als onder de Groningse bodem. De eerste oliecrisis in 1973, waarbij Arabische olieproducerende landen een olieboycot afkondigden tegen een aantal landen waaronder Nederland, zorgde ervoor dat de Nederlandse regering de winning van aardgas uit eigen bodem wilde stimuleren. De ondergrond van Nederland werd verder in kaart gebracht en er bleek een groot aantal plekken in Nederland te zijn waar aardgas mocht worden verwacht. In Drenthe, Overijssel, Friesland en op tientallen plaatsen onder de Noordzee werden gasvelden aangetroffen en aangeboord. Alle gasvelden in Nederland, niet zijnde het Groningenveld, werden aangeduid als kleine velden.

Deze kleine velden waren echter relatief duur om te exploiteren en vaak nauwelijks rendabel. Dit kwam vooral door de kosten van de vele opsporingsactiviteiten en de hoge kosten van de productiemiddelen in verhouding tot de relatief kleine hoeveelheden aardgas die gewonnen konden worden. De overheid wilde dit gas toch graag inzetten om de Nederlandse samenleving maximaal te laten profiteren van de eigen aardgasvoorraden en om het Groningenveld als strategische voorraad te ontzien. De Nederlandse regering introduceerde daarom in 1974 het kleine veldenbeleid. Hiermee stimuleert de overheid de productie uit de kleine velden op het vaste land, en uit de kleine velden op de Noordzee. De balansfunctie van het Groningenveld, dat wil zeggen de unieke eigenschappen die dit veld bezit om verschillen in vraag en aanbod flexibel te kunnen opvangen, heeft daarbij een onmisbare rol gespeeld. Veel kleine velden konden hierdoor in productie worden gebracht.

De hoeveelheid gas die in de loop der jaren in de Nederlandse kleine velden is gevonden, heeft een volume ter grootte van ongeveer een half Groningenveld. Hiervan is ondertussen evenwel zo'n 70% geproduceerd. De verwachting is dat binnen 5 à 10 jaar de productie uit de kleine velden die nu in gebruik zijn, gehalveerd zal zijn.

3.2 Provinciaal beleid

Streekplan 'Om de kwaliteit fan de romte'

Centraal uitgangspunt van het streekplan 'Om de kwaliteit fan de romte, streekplan provincie Fryslân 2007', d.d. 13 december 2006 is een sterk en tegelijkertijd mooi Fryslân. In het streekplan is opgenomen dat bij het zoeken naar locaties voor nieuwe leidingen de provincie de volgende uitgangspunten hanteert:

- nieuwe tracés van leidingen worden gebundeld met grootschalige infrastructuur en/of met bestaande leidingennetwerken;
- de initiatiefnemer houdt rekening met landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden, met gevoelige verblijfsfuncties en met het belang van goed functionerende waterkeringen;
- de bij de leidingnetwerken behorende bebouwing, zoals schakel-, compressor- en regelstations, worden in beginsel op bedrijventerreinen gebouwd;

Doel van het beleid voor hoofdtransportleidingen is om problemen en knelpunten bij de ondergrondse en bovengrondse ordening te voorkomen, zoveel mogelijk bundeling van lijninfrastructuur te bewerkstelligen en de veiligheid rondom leidingen te waarborgen. Bij het bepalen van het tracé van de nieuwe aardgastransportleiding is rekening gehouden met deze uitgangspunten (zie hoofdstuk 2).

Omgevingsverordening

In het voorjaar van 2011 heeft Provinciale Staten de Verordening Romte Fryslân vastgesteld. De Verordening trad op 1 augustus 2011 in werking en is herzien op 25 juni 2014. De Verordening Romte Fryslân regelt die onderwerpen uit het Streekplan, waarvan de juridische doorwerking en borging in ruimtelijke plannen van gemeenten noodzakelijk is.

De Verordening Romte 2014 biedt de mogelijkheid voor de oprichting van installaties voor de winning, opslag of transport van aardgas. Deze ontwikkelingen zijn tevens toegestaan in en nabij de EHS, aangezien de ontwikkeling een groot openbaar belang vertegenwoordigt. Voorwaarde voor deze ontwikkelingen is dat er voor de betreffende fysieke ontwikkeling geen reële locatiealternatieven zijn. Dit is voor de locatie van de nieuwe aardgastransportleiding het geval.

3.3 Gemeentelijk beleid

Structuurplan Weststellingwerf 2000-2015

In het "Structuurplan Weststellingwerf 2000-2015" heeft de gemeente (25 februari 2002) haar overkoepelende visie op de ruimtelijke ontwikkeling van Weststellingwerf voor de periode tot 2015 uiteengezet. Het plan is primair bedoeld als ruimtelijk toetsings- en uitwerkingskader voor de (middel)lange termijn. Het structuurplan betreft een ruimtelijk plan op hoofdlijnen waarin de essentiële keuzes met betrekking tot de toekomstige ruimtelijke ontwikkeling zijn gemaakt voor zowel het bebouwde gebied als het buitengebied. Deze hoofdlijnen zijn verwerkt in het bestemmingsplan buitengebied (zie paragraaf 1.3).

Het gebied waar de nieuwe aardgastransportleiding komt te liggen is in de plankaart aangeduid als 'Agrarisch gebied (laagveenpolder)'. In het structuurplan is omschreven dat de gemeente in deze gebieden de ontwikkelingsruimte voor de grondgebonden landbouw wil handhaven. De aanleg van de nieuwe aardgastransportleiding staat dit niet in de weg.

4 Actuele waarden

4.1 Archeologie

In de gemeente Weststellingwerf zal van de bestaande locatie Mildam aan het Tjongerkanaal een nieuwe aardgastransportleiding (naast een bestaande leiding) worden aangelegd richting de overzijde van het kanaal (gemeente Heerenveen). Het plangebied in de gemeente Weststellingwerf (genaamd Junction Mildam) betreft ongeveer 500 m². De aardgastransportleiding zal komen te liggen op een diepte van 1,75 m -mv. In het kader van de uitvoering van het project is een archeologisch onderzoek¹ uitgevoerd. Dit onderzoek is integraal opgenomen als bijlage 3.

In het kader van de herziening van het Bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Weststellingwerf is in 2013 door RAAP een archeologisch basisonderzoek uitgevoerd en is tevens een archeologische verwachtingskaart- en beleidsadvieskaart opgesteld (voor de periode steentijd-bronstijd en ijzertijd-middeleeuwen). Deze kaarten gelden als verdiepingsslag van de provinciale archeologische advieskaart, de FAMKE. In het vigerende Bestemmingsplan Buitengebied uit 2014 is aan grote delen van het buitengebied een dubbelbestemming archeologie toegekend (Artikel 29 'Waarde - Archeologie'). In deze zones moet in het geval van een ontwikkeling van meer dan 50 m² archeologisch onderzoek plaatsvinden. Het plangebied ligt in een dergelijke zone met dubbelbestemming archeologie.

Het veldonderzoek heeft aangetoond dat binnen het plangebied sprake is van een, met een dun pakket Hollandveen, afgedekte dekzandvlakte. In het vrij dunne pakket dekzand onder het veen werd nergens een podzolprofiel aangetroffen. Ook blijkt er geen sprake te zijn van een (hoger) gelegen dekzandrug of –kop. Tevens werden geen veenterpjes aangetroffen. Geconcludeerd kan dan ook worden dat de kans op de aanwezigheid van archeologische resten laag kan worden ingeschat. Overigens kan ook worden gesteld dat de waargenomen bodemverstoring, of ophoging, te wijten is aan de aanleg van het Tjongerkanaal.

Op basis van de resultaten van het veldonderzoek wordt de kans (zeer) laag ingeschat dat zich binnen het plangebied (intacte) archeologische waarden bevinden. Dientengevolge wordt aanbevolen om het plangebied vrij te geven voor wat betreft archeologie. Dit ter beoordeling door de gemeente Weststellingwerf.

Ook voor vrijgegeven (delen van) plangebieden bestaat altijd de mogelijkheid dat er tijdens graafwerkzaamheden toch losse sporen en vondsten worden aangetroffen. Het betreft dan vaak kleine sporen of resten die niet door middel van een booronderzoek kunnen worden opgespoord.

In die gevallen dient op grond van artikel 53 van de Monumentenwet 1988 dient zo spoedig mogelijk melding te worden gemaakt van de vondst bij de Minister (de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed: telefoon 033-4217456), of bij de gemeentelijk of provinciaal archeoloog.

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de uitvoering van het project.

4.2 Landschappelijke en cultuurhistorische waarden

Het Fries-Groningse kustgebied is op te delen in drie landschappelijke en archeologische hoofdregio's met elk hun eigen ontstaanswijze en bewoningsgeschiedenis: het Noord- Nederlandse pleistocene

¹ Archeologisch bureauonderzoek en IVO-O aanleg pipeline Mildam – Garijp TC, gemeente Weststellingwerf, Junction Mildam, rapportnr. 11191-402432-ARCH-BO/IVO

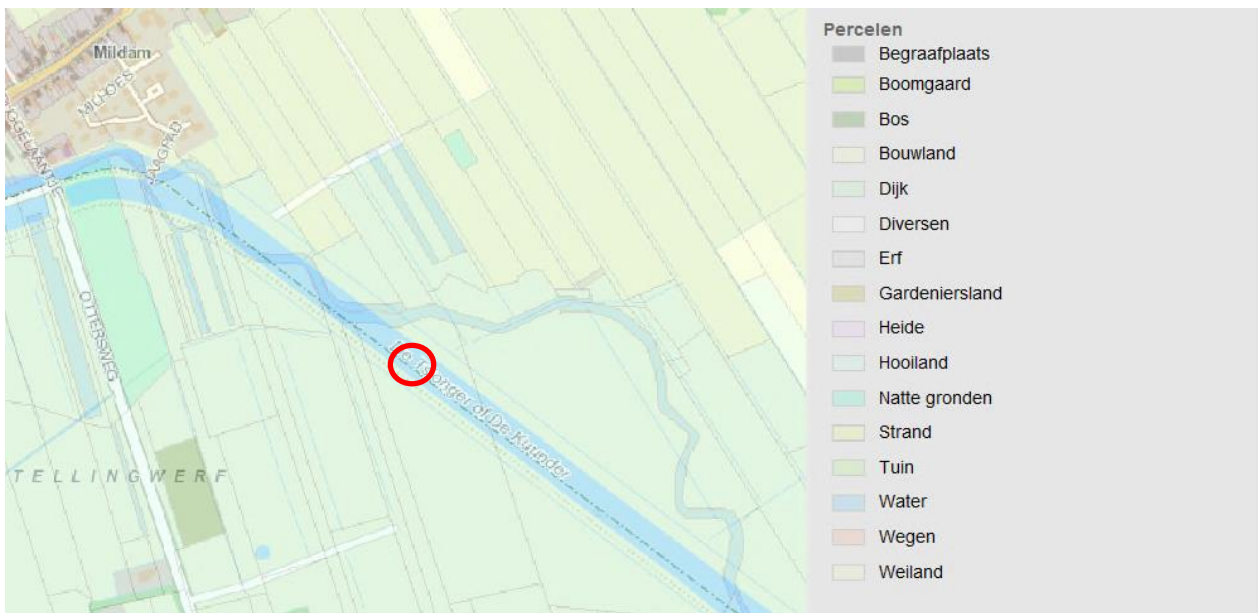
keileem- en dekzandgebied, de brede gordel van Noord-Nederlands kustveen en het kweldergebied met zeekleigronden. Het landschap bij het plangebied is gevormd in de laatste ijstijden waardoor onder meer erosie smeltwatergeulen en droogdalen in het Fries-Drents Plateau ontstonden die later weer opgevuld werden tot een golvend landschap van dekzanden. Ook ontstonden pingo's en pingo ruïnes.

In het Holoceen (ca. 11.000 jaar geleden – nu) heeft zich het huidige landschap gevormd. Na het afsmelten van de ijskap vulde het Noordzeebekken zich geleidelijk weer. Ongeveer 5500 voor Chr. lag de kustlijn al in de buurt van de huidige. Door de temperaturen maakte de subarctische vegetatie gedurende dezelfde periode plaats voor een gesloten bos. De zeespiegelstijging leidde ook tot hogere grondwaterstanden, wat het begin van de veenmoerassen inluidde.

In de vroege middeleeuwen vinden de eerste veenontginningen plaats en gaat men ook op veenterpjes opwerpen om in dit gebied te kunnen wonen. Vanaf de zeventiende eeuw verandert het landschap nog eens sterk door de systematische veenontginningen en uiteindelijk door de droogmakerijen.

Het plangebied ligt in het beekdal van de Tjonger, in een voormalig dal dat aan de rand van het Drents-Fries Plateau is uitgesleten. De actuele hoogte is ongeveer 1m - NAP. In het voormalige rivierdal is een dekzandvlakte ontstaan, dat ten dele is verspoeld. Het beekdal van de Tjonger ligt rondom het huidige Tjongerkanaal. De historische situatie van de omgeving van het plangebied staat in het teken van het vergraven laagveen. Het gebied draagt op topografische kaarten uit de 20e eeuw het toponiem 'De Ontginning'.

Op de oudst geraadpleegde kaart, van de hand van Schotanus uit 1664, wordt het gebied aangemerkt als 'Veenen en Laage Hooylanden'. Op de kadastrale kaart van 1832 is de smalle, opstreckende verkaveling in ZO-NW-oriëntatie zichtbaar (figuur 5, met huidige topografie doorzichtig).



Figuur 5: Kadastrale kaart 1832, sectie C Wolvega, plangebied in rood, (bron: frysland.nl/kaarten)

Op deze kaart is ook de ligging van de loop van de historische Tjonger ten opzichte van het huidige Tjongerkanaal zichtbaar. Aan de zuidkant van de Tjonger en in het historische stroomgebied van de Tjonger bevonden zich de hooilanden. Ten noorden van de Tjonger waren iets drogere condities. Deze gronden waren in gebruik als weiland.

Ten behoeve van de ontginning zijn er in het gebied vele sloten gegraven, voornamelijk in ZO-NW-richting. Vele ontginningsloten zullen tot in de minerale ondergrond zijn gegraven. Behalve de sloten kan ook de wijze van ontginnen zelf schade hebben toegebracht aan het oorspronkelijke reliëf van het dekzand, waarbij het loopvlak uit de steentijd werd verstoord. Daarnaast dient rekening gehouden te worden met bodemverstoring als gevolg van agrarische activiteiten (waarschijnlijk niet dieper dan 0,5 m – mv) en als gevolg van de aanleg van het Tjongerkanaal.

De geraadpleegde Cultuurhistorische Kaart van Friesland (CHK2) toont in het onderzoeksgebied geen zaken van ondergrondse bouwhistorische waarde.

4.3 Natuur en ecologie

Ter bescherming van ecologische waarden dient bij ruimtelijke ingrepen een afweging te worden gemaakt in het kader van de Natuurwetgeving. Deze natuurwet- en regelgeving is onder te verdelen in gebiedsbescherming (Natuurbeschermingswet 1998) en soortenbescherming (Flora- en faunawet).

De gebiedsbescherming bestaat uit Natura 2000-gebieden die zijn beschermd in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbwet). In artikel 19d van de Nbwet staat vermeld dat het niet is toegestaan om zonder Nbwet-vergunning projecten te realiseren die de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de leefgebieden van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstoring effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Omdat negatieve effecten als gevolg van de voorgenomen werkzaamheden niet op voorhand kunnen worden uitgesloten, is een voortoets uitgevoerd.

De Flora- en faunawet richt zich op de bescherming van in het wild levende planten en dieren. Nieuw in de Flora- en faunawet is de erkenning dat dieren, ook zonder direct nut voor de mens, waardevol zijn. De Flora- en faunawet beschermt naast de zeldzame en bedreigde ook de algemenere soorten die van nature in Nederland voorkomen.

In het kader van de aan te leggen aardgastransportleiding en de activiteiten van Vermilion die daarin plaatsvinden is het rapport 'Toetsing aan natuurwetgeving' opgesteld. Hierin zijn de effecten van de beoogde activiteiten ter plaatse van het tracé op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied beschreven. In het kader van de Flora- en faunawet wordt in de rapportage het (mogelijk) voorkomen van beschermde soorten in en nabij het plangebied beschreven. Op basis hiervan is een ecologische effectbeoordeling van de ingreep / activiteit en de toetsing aan de verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet uitgevoerd.

Het rapport is integraal opgenomen als bijlage 4.

Nbwet

Zoals hiervoor is aangegeven, kunnen de beoogde werkzaamheden leiden tot verschillende vormen van verstoring op instandhoudingsdoelstellingen van beschermde Natura 2000-gebieden. Om deze reden is een voortoets Nbwet uitgevoerd. In de voortoets is geen onderscheid gemaakt tussen de verschillende gemeenten maar worden de effecten van de totale aanleg van de aardgastransportleiding op de omliggende Natura 2000-gebieden bepaald. Het betreft hier de natuurgebieden 'De Deelen', 'van Oordt's Mersken' en 'Alde Feanen'.

Ten aanzien van effecten als gevolg van verzuring en vermessing is voor Alde Feanen gebleken dat de toename van stikstofdepositie 0,26 mol/ha/jaar bedraagt. De grenswaarde ten aanzien van de vergunningplichtig ligt voor Alde Feanen op 0,05 mol/ha/jr. Hiermee zijn de beoogde activiteiten voor Alde Feanen vergunningplichtig. In dit kader is naast de aanvragen voor de omgevingsvergunningen een vergunning aangevraagd bij de provincie Fryslân als zijnde het bevoegd gezag in het kader van de Nb-

wet. Voor het overige komt uit de voortoets naar voren dat er geen significant negatieve effecten optreden op de instandhoudingsdoelen van de genoemde Natura 2000-gebieden.

Flora- en faunawet

De aanleg van de aardgastransportleiding op het grondgebied van de gemeente Weststellingwerf zal niet leiden tot verstoring, onopzettelijk doden en tijdelijk vernietigen van leefgebied van beschermde soorten. Hiermee is gebleken dat er geen sprake is van een overtreding van verbodsbepalingen in het kader van de Flora- en faunawet als gevolg van de beoogde werkzaamheden. Een ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet is niet noodzakelijk.

Zorgplicht

Naast mogelijke effecten op deze beschermde soorten is er ook sprake van negatieve effecten op algemeen voorkomende soorten. Hoewel er voor algemeen voorkomende soorten bij ruimtelijke ingrepen een vrijstelling voor een ontheffing geldt, dient men wel rekening te houden met de zorgplicht. De zorgplicht (onderdeel van de Flora- en faunawet) stelt dat iedereen voldoende zorg in acht neemt voor dieren, planten en hun leefomgeving. Dit houdt onder andere in dat, voor zover redelijk, handelingen nagelaten of juist genomen worden om negatieve invloeden op soorten te voorkomen, beperken of tegen te gaan.

Om aan de zorgplicht te kunnen voldoen zal voorafgaan aan de aanleg van de aardgastransportleiding een ecologisch uitvoeringsplan worden opgesteld.

4.4 Bodem

In augustus 2015 is een historisch onderzoek uitgevoerd ter plaatse van de geplande aanleg van de aardgastransportleidingen. Het bodemonderzoeksrapport is opgenomen als bijlage 5. Het doel van het historisch vooronderzoek is het verzamelen van relevante informatie met betrekking tot onder andere het voormalige en huidige gebruik, om zodoende potentieel verdachte activiteiten en/of bodemverontreinigingen in beeld te brengen. Het historisch vooronderzoek is gebaseerd op de richtlijnen uit de NEN 5725.

De gemeente Weststellingwerf heeft een bodembeheerplan:

- Bodembeheerplan Gemeente Weststellingwerf (Oranjewoud, kenmerk 14207-179412, d.d. 2 maart 2010) en een geactualiseerde bodemkwaliteitskaart (Oranjewoud, kenmerk 260182, januari 2014).

Uit het bodemonderzoek kan geconcludeerd worden dat de verzamelde informatie geen aanwijzing geeft voor de aanwezigheid van (voormalige) bodembedreigende activiteiten ter plaatse van het tracé. Met betrekking tot grondverzet ter plaatse van het onverdachte gebied kan gebruik worden gemaakt van de bodemkwaliteitskaart van de gemeente Weststellingwerf. Het tracé heeft volgens de bodemkwaliteitskaart voor zowel de boven- als ondergrond de kwaliteitsklasse Landbouw/natuur.

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoering van het project.

4.5 Waterparagraaf

Bij elke ruimtelijke ontwikkeling is het verplicht een watertoets uit te voeren. Artikel 3.1.6 van het Besluit Ruimtelijke Ordening verplicht de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan tot het opnemen van 'een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de

waterhuishouding'. Wettelijk verplichte onderdelen van het Bro vormen de waterparagraaf en het vooroverleg met het waterschap. Royal HaskoningDHV heeft hiertoe contact gezocht met het waterschap en het project toegelicht en verzocht om een Wateradvies waarin het waterschap beoordeelt of in het plan voldoende rekening is gehouden met de waterhuishouding ter plaatse. Het advies van het Wetterskip Fryslân is opgenomen in bijlage 6. De aanbevelingen en aanwijzingen in dit advies zullen worden opgevolgd.

Kruisingen van de aardgastransportleiding met o.a. wegen, grotere waterwegen (de Tjonger) en eventuele spoorlijnen worden middels gestuurde boringen uitgevoerd (zie bijlage 1). Daardoor zijn er geen effecten op de grotere waterwegen. Bestaande waterkeringen (de dijken langs de Tjonger) worden gekruist zonder dat de stabiliteit van de waterkeringen wordt aangetast. Bij een gestuurde boring wordt gebruik gemaakt van een boorvloeistof. Tijdens de aanleg van de leiding is de ruimte tussen de boorgatwand en de leiding gevuld met deze boorvloeistof (bentoniet/watermengsel). Na enkele tijd zal deze boorvloeistof stabiliseren en opstijven. Indien afsluitende lagen worden doorboord zal als gevolg van het opstijven van de boorvloeistof een waterdichte afsluiting worden gecreëerd in de afsluitende lagen.

Kruisingen met kleinere watergangen uitgevoerd als open ontgraving leiden tot een tijdelijke obstructie in de watergang. Hierdoor is tijdens de aanlegfase een obstructie in de watergang aanwezig die van invloed is op afvoer.

Voordat de aanlegwerkzaamheden van start gaan zal in overleg met het Wetterskip Fryslân een watervergunning worden aangevraagd voor bijvoorbeeld het kruisen van de Tjonger met een gestuurde boring.

Het aspect water vormt geen belemmering voor uitvoering van het project.

4.6 Externe veiligheid

Het externe veiligheidsbeleid voor buisleidingen is geregeld in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Het Bevb beschrijft de taken en verantwoordelijkheden van de leidingexploitant en van de gemeenten. Het Bevb geeft de risiconormen voor het plaatsgebonden risico (PR) en regels voor het groepsrisico (GR).

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico (PR) is uitsluitend afhankelijk van de leidingparameters (diameter, wanddikte, staalsoort, ontwerpdruk, gronddekking) en wordt weergegeven als een risicocontour rondom de buisleiding, waarbij de zogenaamde 10^{-6} per jaar contour in het Bevb als de grenswaarde voor kwetsbare objecten is aangewezen en als richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten geldt. De grenswaarde voor het PR is een kans van 1 op 1.000.000 ($=10^{-6}$) per jaar dat een persoon, die zich continu en onbeschermd op een bepaalde plaats in de omgeving van een transportroute bevindt, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval met het transport van gevaarlijke stoffen op die route.

Voor nieuwe buisleidingen die vallen onder de werking van het Bevb geldt dat deze PR 10^{-6} per jaar contour binnen de belemmeringsstrook van 5,0 meter aan weerszijden van het hart van de leiding behoort te liggen. Binnen deze contour mogen geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten voorkomen. Kwetsbare objecten zijn onder andere woningen, ziekenhuizen en scholen. Beperkt kwetsbare objecten zijn bijvoorbeeld kleinschalige bedrijfsgebouwen.

Groepsrisico

Het groepsrisico (GR) is, naast de genoemde leidingparameters, afhankelijk van het aantal mensen dat zich in de omgeving van de potentieel gevaarlijke activiteit bevindt en wordt getoetst aan een oriëntatiewaarde. De oriëntatiewaarde voor het groepsrisico voor transportleidingen is, per kilometer tracé, een kans van 10^{-4} per jaar op 10 slachtoffers, een kans van 10^{-6} per jaar op 100 slachtoffers, et cetera. Bij het verantwoorden van het GR – de verantwoordingsplicht geldt voor het bevoegd gezag - wordt gekeken naar de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval, alsmede de mogelijkheden van personen die zich in het invloedsgebied van de leiding bevinden om zichzelf in veiligheid te brengen indien een ramp of zwaar ongeval zich voordoet. De normstelling met betrekking tot het GR heeft de status van een inspanningsverplichting. Dit betekent dat het bevoegd gezag onderbouwd van de oriëntatiewaarde kan afwijken. Daarbij kan bij een beperkte toename van het GR, of wanneer de hoogte van het GR aanzienlijk lager is dan de oriëntatiewaarde, de verantwoording van het GR beperkt blijven (art 12.3 Bevb). De inventarisatie van de rond de aardgastransportleiding aanwezige bevolking dient zich uit te strekken tot een afstand waarop ten hoogste 1% van de aanwezigen gedurende de dag- en nachtperiode en de verblijfsduur nog slachtoffer wordt van een calamiteit met de aardgastransportleiding. Dat is het invloedsgebied.

Effecten

Bij de tracering van de aardgastransportleiding is ervoor gekozen deze zoveel mogelijk in het landelijk gebied te leggen en daarmee bebouwing zo mogelijk te mijden. Dit vermindert de kans op slachtoffers als gevolg van een ongewoon voorval met de aardgastransportleiding. Om inzicht te krijgen in de risico's als gevolg van de aanwezigheid van de aardgastransportleiding is een kwantitatieve risicobeoordeling (QRA) uitgevoerd (zie bijlage 7). Hierbij is op basis van het voorgeschreven rekenpakket CAROLA het plaatsgebonden risico en het groepsrisico berekend.

De nieuwe gastransportleiding is zo ontworpen dat de PR 10^{-6} per jaar contour binnen de belemmeringsstrook van 5,0 meter aan weerszijden van het hart van de leiding ligt. Binnen de leidingstrook bevinden zich géén (beperkt) kwetsbare objecten. Hiermee wordt voldaan aan de normen uit het Bevb. In de QRA is voor de aardgastransportleiding het groepsrisico berekend binnen 1 kilometer van het leidingtracé. Uit de analyse volgt dat de aardgastransportleiding Junction Mildam – Garijp TC voldoet aan de oriëntatiewaarde voor groepsrisico. Vanwege de geringe hoeveelheid populatie is het groepsrisico marginaal.

Regeling

Om te voldoen aan de randvoorwaarden voor PR en GR worden de leidingparameters geborgd door het opnemen van het profiel van de aardgastransportleiding in deze ruimtelijke onderbouwing in onderstaande tabel 1. Dit betreft de maximale diameter, minimale wanddikte, rekgrens van de staalsoort, maximale ontwerpdruk en minimale gronddekking.

Leiding profiel	Omschrijving
Diameter (mm)	323,9 (10 inch)
Minimale wanddikte (mm)	7,8
Rekgrens staalsoort (N/mm ²)	360
Ontwerpdruk (bar)	89
Minimale dekking (m)	1,5

Tabel 1 Leidingprofiel

Het projectgebied dat voor de omgevingsvergunning voor het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening is gedefinieerd, is begrensd door de belemmeringsstrook welke op 5 meter aan weerszijden

van de aardgastransportleiding is gelegen. Bij ruimtelijke ontwikkelingen nabij de aardgastransportleiding dient de toename van het groepsrisico door het bevoegd gezag te worden verantwoord.

Conclusie

Gezien het voorgaande is de nieuwe aardgastransportleiding vanuit het perspectief van externe veiligheid van hogedruk aardgastransportleidingen aanvaardbaar. De PR 10^{-6} per jaar contour voldoet aan de norm voor het plaatsgebonden risico uit het Bevb en ligt binnen de belemmeringsstrook van 5,0 meter aan weerszijden van het hart van de leiding. Het groepsrisico blijft ruimschoots onder de oriënterende waarde voor groepsrisico.

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor uitvoering van het project.

4.7 Geluid en trillingen

De geluidbelasting in de aanlegfase is beoordeeld op basis van de Circulaire Bouwlawaaai 2010, uitgegeven door het ministerie van Infrastructuur en Milieu. Deze circulaire beveelt een toetsingsnorm aan van een equivalent niveau van 60 dB(A) in de dagperiode op de gevels van woningen. Bij hogere geluidbelasting wordt een beoordelingskader gehanteerd dat afhankelijk is van de blootstellingsduur in dagen en de geluidsbelasting in dB(A).

Bij het aanleggen van de aardgastransportleiding wordt materieel ingezet zoals graafmachines, shovels, generatoren, kranen, vrachtwagens, boorinstallaties ten behoeve van gestuurde boring en dergelijke. De werkzaamheden vinden in principe alleen overdag plaats, mogelijk met uitzondering van de boorwerkzaamheden. De geluidsbronnen verplaatsen zich naar gelang de voortgang van de aanleg van de aardgastransportleiding. Het uitgangspunt is dat er bij de werkzaamheden modern, geluidsarm materieel wordt ingezet. Bij de meeste woningen nabij het tracé van de aardgastransportleiding zal het geluid van de werkzaamheden enkele weken waarneembaar zijn. Hierbij doet zich een piek voor als de werkzaamheden relatief dicht bij de betreffende woningen plaatsvinden en/of relatief veel materieel op eenzelfde moment wordt ingezet. De geluidsoverlast bij het aanleggen van buisleidingen voor aardgas van deze omvang is overigens niet hoger dan de geluidsoverlast als gevolg van normaal agrarisch gebruik van landbouwgrond.

Op basis van expert judgement is ingeschat dat bij de reguliere aanlegwerkzaamheden die alleen overdag (tussen 07.00 en 19.00 uur) plaatsvinden, de 60 dB(A) contour niet verder dan 100 m van de werkstrook reikt. Omdat de dichtstbijzijnde woning in het tracé in de gemeente Weststellingwerf op een afstand van circa 400 meter ligt wordt het aspect geluidshinder beoordeeld als zijnde geen belemmering voor de uitvoering van het project.

Het aspect geluid en trillingen vormt geen belemmering voor uitvoering van het project.

4.8 Luchtkwaliteit en Programmatische Aanpak Stikstof

Het toetsingskader in relatie tot luchtkwaliteit is de Wet milieubeheer, hoofdstuk 5 luchtkwaliteitseisen, ook wel de Wet luchtkwaliteit genoemd. Deze wet is de Nederlandse implementatie van de Europese richtlijnen met betrekking tot Luchtkwaliteit en vervangt het Besluit luchtkwaliteit 2005. De wet geeft voor een aantal stoffen de normen aan, waaraan de luchtkwaliteit moet voldoen. Per 15 november 2007 is het hoofdstuk luchtkwaliteitseisen van de Wm van kracht geworden.

Bij de aanleg van de aardgastransportleiding wordt materieel ingezet zoals graafmachines, shovels, generatoren, kranen, vrachtwagens, boorinstallaties ten behoeve van gestuurde boring en dergelijke. Dit materieel heeft een emissie naar de lucht. De werkzaamheden verplaatsen zich echter continu en hebben een tijdelijk karakter. Bovendien wijkt de hoeveelheid emissie naar de lucht bij het aanleggen van

buisleidingen voor aardgas van deze omvang niet af van de hoeveelheid als gevolg van normaal agrarisch gebruik van landbouwgrond. De effecten van de aanleg op de luchtkwaliteit worden daarom acceptabel geacht.

Stikstofdepositie (AERIUS Calculator)

In het kader van de aanleg van de (gehele) aardgastransportleiding is de stikstofdepositie in de nabijgelegen Natura 2000-gebieden, ten gevolge van de activiteiten, inzichtelijk gemaakt.

De rekenresultaten volgen direct uit AERIUS Calculator en zijn weergegeven opgenomen als bijlage in het in het rapport Toetsing aan natuurwetgeving in bijlage 4. Uit de resultaten blijkt dat de maximale bijdrage van de aanleg van de aardgastransportleiding 0,26 Mol N/ha/jr bedraagt. Deze bijdrage treedt op in het Natura 2000-gebied Alde Feanen.

Voor het gebied Alde Feanen is de reservering voor meldingen bijna uitgeput (> 95%). Daarom is de grenswaarde voor meldingen binnen dit gebied verlaagd van 1 mol naar 0,05 mol per hectare per jaar.

De berekende waarde (0,26 Mol N/ha/jr) ligt boven deze verlaagde grenswaarde waardoor voor de aanleg van de aardgastransportleiding een vergunning in kader van de Natuurbeschermingswet 1998 is aangevraagd.

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor uitvoering van het project.

5 Uitvoerbaarheid

5.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het gemeentebestuur van Weststellingwerf streeft naar draagvlak bij belanghebbenden en maatschappelijke organisaties voor ruimtelijke besluiten. Daarom hecht het gemeentebestuur belang aan de dialoog over het voornemen om voor het plan een omgevingsvergunning voor het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening te verlenen. Dit hoofdstuk over de 'maatschappelijke uitvoerbaarheid' gaat nader in op het maatschappelijke overleg dat in het kader van de omgevingsvergunning 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' zal plaatsvinden.

Overleg art 3.1.1 Bro

In het kader van het vooroverleg ex artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening, zal de gemeente Weststellingwerf de relevante maatschappelijke organisaties (overlegpartners) – die fysieke of beleidsmatige belangen hebben in het plangebied – in de gelegenheid stellen om te reageren op het ontwerpbesluit voor de omgevingsvergunning voor het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening.

Zienswijzen

Op grond van de bepalingen in artikel 1.2.1a van het Besluit ruimtelijke ordening en artikel 3.4 van de algemene wet bestuursrecht, wordt een ieder in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen op het ontwerpbesluit voor de omgevingsvergunning voor het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening.

Verklaring van geen bedenkingen

In artikel 2.27 Wabo en artikel 6.5 Bor is vastgelegd dat de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen dient af te geven, vóórdat het college van B&W besluit over een omgevingsvergunning.

Het college van burgemeester en wethouders dient hiertoe de ontwerpverklaring van geen bedenkingen (samen met het ontwerp besluit voor de omgevingsvergunning voor het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening) ter instemming voor te leggen aan de gemeenteraad van de gemeente Weststellingwerf.

Als er zienswijzen op het ontwerpbesluit voor de omgevingsvergunning worden ingediend, dan zal het besluit om de omgevingsvergunning, inclusief de beantwoording van de zienswijze(n), te verlenen nogmaals worden voorgelegd aan de gemeenteraad, voordat de definitieve verklaring van geen bedenkingen door de gemeenteraad wordt verleend.

5.2 Economische uitvoerbaarheid

In artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is vastgelegd dat inzicht gegeven moet worden over de uitvoerbaarheid van het plan. De ontwikkelingen die concreet mogelijk gemaakt worden via een omgevingsvergunning voor het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening, moeten (economisch) uitvoerbaar zijn en gerealiseerd kunnen worden.

De kosten die gemoeid zijn met de aanleg van de aardgastransportleiding komen geheel ten laste van Vermilion. Deze kosten komen derhalve niet ten laste van de gemeente Weststellingwerf.

Planschade

Met de voorliggende omgevingsvergunning voor het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening wordt afgeweken van de planologische kaders. Deze afwijking zou tot gevolg kunnen hebben dat iemand in de vorm van een inkomensderving of een vermindering van de waarde van een onroerende zaak schade lijdt. In een dergelijk geval zou deze persoon de gemeente kunnen verzoeken om een tegemoetkoming in deze schade (afdeling 6.1 Wet ruimtelijke ordening).

Om eventuele planschade als gevolg van de omgevingsvergunning voor het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening voor rekening van Vermilion te laten komen wordt hiertoe een planschadeovereenkomst afgesloten tussen de gemeente en Vermilion.

6 Conclusie

Het voorliggende document strekt tot een goede ruimtelijke onderbouwing van het project, dat toeziet op de aanleg van een aardgastransportleiding. Nader beschreven is waarom het project afwijkt van het vigerende bestemmingsplan. Met het document is voldoende gemotiveerd aangetoond waarom het project:

- In relatie tot de omgeving, ruimtelijk en functioneel gezien aanvaardbaar is;
- Niet in strijd is met landelijk, provinciaal en gemeentelijk beleid;
- Geen belemmeringen kent vanuit de kaderstellende wet- en regelgeving;
- Vanuit financieel oogpunt verantwoord is.

In het algemeen kan daarom gesteld worden dat het aanvaardbaar is ten behoeve van het voorgenomen project een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.12 eerste lid onder a.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht te verlenen.

Bijlage

1. Ligging Aardgastransportleiding

Auteur : Antea

Tekeningnummer : 1-32-JM001-6-23-001-001 - overall map - rev a1

1-32-JM001-6-23-001-002 - overall map - rev a1

Routemaps details Mildam – Garijp TC rev a1

Bijlage

2. M.e.r.-beoordeling

Auteur : Royal HaskoningDHV
Rapportnummer : IEMBA5753-162-100R001D01
Datum : 27 november 2015

Bijlage

3. Archeologie

Auteur : Antea
Tracédeel : Gemeente Weststellingwerf
Rapportnummer : 11191-402432-ARCH-BO/IVO rev00
Datum : 25 november 2015

Bijlage

4. Toetsing aan natuurwetgeving

Auteur : Royal HaskoningDHV
Rapportnummer : RDC_BA5753-162_R001_NL98237_D01
Datum : 27 november 2015

Bijlage

5. Bodem

Auteur : Antea
Rapportnummer : 11191 402432 rev 00 (Hist.milieu
11191-402432 rev 00 (dempingen)
Datum : 25 november 2015

Bijlage

6. Wateradvies Wetterskip Fryslân

Kenmerk : WFN1519211
Datum : 25 november 2015

Bijlage

7. Kwantitatieve risicobeoordeling leidingstrook

Auteur : Lievense CSO
Rapportnummer : 159149 rev 1 (Mildam – Garijp TC)
Datum : 25 november 2015