

- Raadsvergadering** : **9 oktober 2023**
- Onderwerp** : **Ontwerp verklaring van geen bedenking voor zonnepanelen en airco buitenunits bunkermuseum**
- Portefeuillehouder** : **Wethouder R. de Jong**
- Zaaknummer** : **7967327**

Beslispunten

1. Een ontwerpverklaring van geen bedenking af te geven voor de plaatsing van 40 zonnepanelen en de legalisatie van vier airco buitenunits bij het bunkermuseum overeenkomstig de gedane aanvraag omgevingsvergunning;
2. De ontwerpverklaring als definitieve verklaring te beschouwen in geval er geen zienswijzen worden ingediend en de ontwerpverklaring ongewijzigd blijft.

Samenvatting

Er is een omgevingsvergunning aangevraagd voor de legalisatie van vier airco buitenunits ten behoeve van klimaatbeheersing in de bunkers en de aanleg van 40 zonnepanelen voor de duur van maximaal 15 jaar bij het bunkermuseum Wn12H. Zowel de provincie als Staatsbosbeheer hebben onder voorwaarden met het plan ingestemd. De bouwwerken zijn in strijd met het geldende bestemmingsplan. Het college heeft ingestemd met de plaatsing van de bouwwerken en de toepassing van de uitgebreide afwijkingsprocedure. Ten behoeve van de afwijking van het bestemmingsplan heeft het college een ontwerpverklaring van geen bedenking aan de gemeenteraad gevraagd. Zodra de gemeenteraad die afgeeft, kan het plan zes weken ter inzage worden gelegd. Een ieder kan dan zienswijzen tegen het plan indienen.

Aan de raad,

1. Aanleiding

Er is een omgevingsvergunning aangevraagd voor de legalisatie van vier airco buitenunits ten behoeve van klimaatbeheersing in de bunkers en de aanleg van 40 zonnepanelen voor de duur van maximaal 15 jaar bij het bunkermuseum Wn12H. Zowel de provincie als Staatsbosbeheer hebben onder voorwaarden met het plan ingestemd. De bouwwerken zijn in strijd met het geldende bestemmingsplan. Om af te kunnen wijken van het bestemmingsplan heeft het college een ontwerpverklaring van geen bedenking van de gemeenteraad nodig.

2. Beoogd resultaat

Het toepassen van de uitgebreide afwijkingsprocedure om te komen tot een omgevingsvergunning voor het plaatsen en legaliseren van de bouwwerken.

3. Argumenten

1 De aanvraag is in strijd met de planologische regels. Medewerking kan alleen door toepassing te geven aan de uitgebreide afwijkingsprocedure.

Het bunkermuseum is nog altijd in opbouw en pas sinds juni 2020 opengesteld voor publiek. Om tot een afronding te komen van de eerste opbouw is een integraal plan opgesteld (zie bijlage 1). Die afronding ziet met name op een aantal activiteiten die geen raakvlak hebben met vergunningverlening, maar die wel bijdragen aan de verbetering van het gebruik van de gronden als museumlocatie. Voorafgaand aan en

gedurende de planvorming is met meerdere partijen overleg gepleegd. Voor een weergave daarvan en de wijze waarop dit met de provincie, Staatsbosbeheer en de gemeente is besproken, is tevens een brief van Staatsbosbeheer bijgevoegd (zie bijlage 2).

Voor dit advies en de vergunningverlening is de activiteit bouwen van belang. Het gebruik van de gronden is in het bestemmingsplan deels al als museum vastgelegd. Voor het bezoeken van de bunkers en het behoud van de geëxposeerde materialen in de bunkers zijn vier airco buitenunits geplaatst om het klimaat in de bunkers te kunnen reguleren. Deze buitenunits zijn bouwwerken. Gezien het gebruik, de omvang en de redelijkerwijs toegankelijkheid voor mensen zijn het geen gebouwen. Voor de plaatsing is geen omgevingsvergunning aangevraagd. Om die reden maken de buitenunits nu deel uit van de aanvraag om deze achteraf alsnog te legaliseren.

Voor het opwekken van de energie die het museum gebruikt, wil het museum graag duurzaam energie opwekken. Dit kan door de plaatsing van 40 zonnepanelen, met een oppervlakte van 100 m². In het integraal plan staat waarom dit niet op daken gelegd kan worden. In samenspraak met alle partijen is een locatie gekozen, die zodanig wordt ingericht dat de zonnepanelen van buiten het terrein niet zichtbaar zijn. Bovendien is afgesproken dat de zonnepanelen zullen worden verwijderd zodra ze niet meer nodig zijn, doch uiterlijk na 15 jaar. De plaatsing van de zonnepanelen maakt eveneens deel uit van de aanvraag.

Het terrein is in het bestemmingsplan Buitengebied bestemd voor Natuur met de functieaanduiding 'museum'. In het bestemmingsplan van 2013 was waarschijnlijk de exacte locatie van de museumgronden nog niet bekend, want er is een vierkant ter plaatse van de gronden aangegeven met de aanduiding museum. Een deel van de werkelijk voor museum in gebruik zijnde gronden ligt buiten dat vierkant. In het nieuwe omgevingsplan zal dit op de daadwerkelijk omvang worden vastgelegd. Strikt juridisch mogen buiten het vierkant de gronden niet voor museum in gebruik zijn. Ter plaatse van de aanduiding mogen de gronden worden gebruikt als een openluchtmuseum. Ten behoeve van het openluchtmuseum en dus enkel binnen het aangeduide gebied mogen bouwwerken, geen gebouwen zijnde, tot een hoogte van 5 m worden gebouwd. De buitenunits zijn alle niet hoger dan 5 m gerekend vanaf de gemiddelde hoogte van het afgewerkte terrein ter plaatse van de bouw. De buitenunits functioneren ten behoeve van de museumactiviteiten en passen in beginsel binnen de regels van het bestemmingsplan. Echter gezien het feit dat de aanduiding op de verbeelding bij het bestemmingsplan maar een deel van de gronden van het museum betreft, vallen de vier units buiten de gronden die voor museum zijn aangeduid. Daarmee zijn ze strikt formeel in strijd met het bestemmingsplan.

De zonnepanelen functioneren ook ten behoeve van het museum, maar zijn in eerste instantie bedoeld voor het opwekken van duurzame energie. Het opwekken van duurzame energie is geen activiteit die in het bestemmingsplan is toegelaten. Bovendien valt een klein deel van de zonnepanelen ook buiten het aangeduide gebied. Het plaatsen van zonnepanelen is daarmee eveneens in strijd met het bestemmingsplan.

Medewerking kan alleen plaatsvinden door af te wijken van het bestemmingsplan. De buitenunits kunnen op grond van artikel 4, lid 3, bijlage 2 Bor verleend worden, maar de zonnepanelen kunnen niet met toepassing van de 'kruielregeling' vergund worden. Tijdelijke bouwwerken kunnen binnen die regeling voor maximaal 10 jaar worden verleend. Omdat de aanvraag ziet op de plaatsing voor de duur van maximaal 15 jaar, kan geen gebruik worden gemaakt van de kruielregeling. Medewerking kan alleen door toepassing te geven aan de uitgebreide afwijkingsprocedure. Omdat de buitenunits deel uitmaken van de aanvraag, gaan die mee in de uitgebreide procedure. Om daar als college toepassing aan te kunnen geven, is een verklaring van geen bedenking van de gemeenteraad nodig.

Wij verwijzen uw raad naar het integrale plan en deze als onderliggende motivering voor afgifte van de ontwerpverklaring te benutten. Het integrale plan ziet op verbeteringswerkzaamheden van het gebied dat tot het museum behoort. Daarmee krijgt het museum een professioneler aanzien en wordt de aantrekkelijkheid van het museumterrein vergroot. Het plan is in samenspraak met alle relevante partijen

tot stand gekomen, zodat er sprake is van een zorgvuldig uitgedacht plan met zo weinig mogelijk impact op de natuurlijke omgeving. De buitenunits zorgen ervoor dat de bunkers een zodanig binnenklimaat hebben, dat de daarin geëxposeerde materialen niet verloren gaan. Het opwekken van duurzame energie past binnen het gemeentelijk beleid waarin wordt gestreefd naar verdere verduurzaming van het eiland. Ondanks dat de zonnepanelen in een kwetsbaar gebied worden gelegd, is de situering zodanig dat deze van buiten het terrein niet zichtbaar zijn en er geen natuurlijke waarden worden aangetast. Zowel de provincie als Staatsbosbeheer hebben met de plaatsing ingestemd.

Wij stellen uw raad voor om ten behoeve van de uitgebreide afwijkingsprocedure een ontwerpverklaring van geen bedenking af te geven.

Het besluit van uw raad is in eerste aanleg een ontwerpbesluit. Dat ontwerpbesluit om een verklaring van geen bedenking af te geven moet tegelijkertijd met het ontwerpbesluit om een omgevingsvergunning te verlenen zes weken ter visie worden gelegd. Tegen beide besluiten kan door een ieder zienswijzen worden ingediend. Wij stellen uw raad voor, in geval er geen zienswijzen worden ingediend, om het ontwerpbesluit met betrekking tot de verklaring van geen bedenking meteen vanwege ook als definitief besluit te mogen beschouwen, zodat we niet opnieuw naar uw raad toe hoeven. Op het moment dat er wel zienswijzen komen, dan zullen de zienswijzen voorgelegd worden aan uw raad om een definitief besluit over de verklaring van geen bedenking te kunnen nemen.

4. Kanttekeningen/risico's

Geen.

5. Uitvoering

De uitvoering is gericht op het begeleiden van de procedure en het komen tot vergunningverlening.

6. Communicatie

De ontwerpbesluiten worden gepubliceerd op Mijnoverheid.nl en in het Kastje

7. Financiën

Voor het verlenen van de omgevingsvergunning moeten leges worden betaald.

8. Juridische Zaken

Tegen de ontwerpbesluiten kunnen zienswijzen worden ingediend.

9. Bijlagen

- Bijlage 1: integraal plan bunkermuseum
- Bijlage 2: brief Staatsbosbeheer
- Bijlage 3: ontwerpbesluit omgevingsvergunning

Vlieland, 5 september 2023

Burgemeester en wethouders van Vlieland,
M. Schrier, burgemeester
A. Idema, gemeentesecretaris

De raad van de gemeente Vlieland,

gelezen:

- het voorstel van burgemeester en wethouders van 5 september 2023

overwegende dat:

- de plaatsing van de zonnepanelen en de legalisatie van de airco buitenunits passen in het integrale plan om te komen tot een eerste afronding van de activiteiten bij het bunkermuseum;
- het integrale plan tot stand is gekomen in nauw overleg met de provincie, Staatsbosbeheer en de gemeente;

gelet op:

- de Wet ruimtelijke ordening en de Wabo;

B E S L U I T:

1. Een ontwerpverklaring van geen bedenking af te geven voor de plaatsing van 40 zonnepanelen en de legalisatie van vier airco buitenunits bij het bunkermuseum overeenkomstig de gedane aanvraag omgevingsvergunning;
2. De ontwerpverklaring als definitieve verklaring te beschouwen in geval er geen zienswijzen worden ingediend en de ontwerpverklaring ongewijzigd blijft.

Aldus vastgesteld in de raad van de gemeente Vlieland in zijn openbare vergadering van 9 oktober 2023

de griffier,

M.G. Brinksma-Brandenburg

de voorzitter,

M. Schrier

OMGEVINGSVERGUNNING VOOR BOUWEN EN WERK OF WERKZAAMHEDEN UITVOEREN in afwijking het bestemmingsplan

Bouw- & woningtoezicht dossiernummer **2023 0034**

namens burgemeester en Wethouders van de gemeente Vlieland

beschikkende op de aanvraag van De Noordwester/Bunkermuseum 12H

Gevestigd Dorpsstraat 150
Te 8899 AN VLIELAND
die is ontvangen 26 juli 2023

om op het perceel, kadastraal bekend
en plaatselijk bekend

Kantonnierspad 1, 8899 KD, Vlieland

waarbij vergunning wordt gevraagd voor:

Voor het plaatsen van zonnepanelen en (de
legalisatie van) buitenunits voor airco's bij het
Bunkermuseum Stelling 12H

Overwegende dat dit perceel ligt in het
plangebied van het bestemmingsplan:

Buitengebied

dat op grond van dit plan een
omgevingsvergunning voor werk en/of
werkzaamheden is vereist voor:

Voor het plaatsen van zonnepanelen en (de
legalisatie van) buitenunits voor airco's bij het
Bunkermuseum Stelling 12H te Vlieland

Overwegende dat

Op grond van artikel 2.1 van de Wabo dient een omgevingsvergunning te worden
aangevraagd voor de activiteit 'Bouwen' en 'Werk of werkzaamheden uitvoeren'.

De toetsingsgronden voor de aanvraag van een omgevingsvergunning voor de activiteit
'Werk of werkzaamheden uitvoeren' en 'Bouwen' zijn limitatief-imperatief vastgelegd in
artikel 2.10, lid 1 van de Wabo. De aanvraag moet, ingevolge bovengenoemd artikel,
worden getoetst aan de volgende gronden:

- a. het Bouwbesluit 2012;
- b. de Bouwverordening;
- c. het bestemmingsplan, de beheersverordening, het exploitatieplan, of algemene regels
van provincie of Rijk.

Ingevolge artikel 2.10, lid 1 van de Wabo moet de omgevingsvergunning worden verleend
als de activiteit niet in strijd is met één of meer van de in dat artikel genoemde toetsings-
gronden. Hieruit volgt echter ook dat wanneer sprake is van strijdigheid met één of meer van
de toetsingsgronden, de omgevingsvergunning moet worden geweigerd.

Bestemmingsplan

De aanvraag is in strijd met het bestemmingsplan. Medewerking kan alleen worden verleend
als afgeweken wordt van het bestemmingsplan.

Het bunkermuseum is nog altijd in opbouw en pas sinds juni 2020 opengesteld voor publiek.
Om tot een afronding te komen van de eerste opbouw is een integraal plan opgesteld. Die
afronding ziet met name op een aantal activiteiten die geen raakvlak hebben met vergun-
ningverlening, maar die wel bijdragen aan de verbetering van het gebruik van de gronden
als museumlocatie.

Voorafgaand aan en gedurende de planvorming is met meerdere partijen overleg gepleegd. Voor een weergave daarvan en de wijze waarop dit met de provincie, Staatsbosbeheer en de gemeente is besproken.

Voor de vergunningverlening is de activiteit bouwen van belang. Het gebruik van de gronden is in het bestemmingsplan deels al als museum vastgelegd. Voor het bezoeken van de bunkers en het behoud van de geëxposeerde materialen in de bunkers zijn vier airco buitenunits geplaatst om het klimaat in de bunkers te kunnen reguleren. Deze buitenunits zijn bouwwerken. Gezien het gebruik, de omvang en de redelijkerwijs ontoegankelijkheid voor mensen zijn het geen gebouwen. Voor de plaatsing is geen omgevingsvergunning aangevraagd. Om die reden maken de buitenunits nu deel uit van de aanvraag om deze achteraf alsnog te legaliseren.

Voor het opwekken van de energie die het museum gebruikt, wil het museum graag duurzaam energie opwekken. Dit kan door de plaatsing van 40 zonnepanelen, met een oppervlakte van 100 m². In het integraal plan staat waarom dit niet op daken gelegd kan worden. In samenspraak met alle partijen is een locatie gekozen, die zodanig wordt ingericht dat de zonnepanelen van buiten het terrein niet zichtbaar zijn. Bovendien is afgesproken dat de zonnepanelen zullen worden verwijderd zodra ze niet meer nodig zijn, doch uiterlijk na 15 jaar. De plaatsing van de zonnepanelen maakt eveneens deel uit van de aanvraag.

Het terrein is in het bestemmingsplan Buitengebied bestemd voor Natuur met de functie-aanduiding 'museum'. In het bestemmingsplan van 2013 was waarschijnlijk de exacte locatie van de museumgronden nog niet bekend, want er is een vierkant ter plaatse van de gronden aangegeven met de aanduiding museum. Een deel van de werkelijk voor museum in gebruik zijnde gronden ligt buiten dat vierkant. In het nieuwe omgevingsplan zal dit op de daadwerkelijk omvang worden vastgelegd. Strikt juridisch mogen buiten het vierkant de gronden niet voor museum in gebruik zijn. Ter plaatse van de aanduiding mogen de gronden worden gebruikt als een openluchtmuseum. Ten behoeve van het openluchtmuseum en dus enkel binnen het aangeduide gebied mogen bouwwerken, geen gebouwen zijnde, tot een hoogte van 5 m worden gebouwd. De buitenunits zijn alle niet hoger dan 5 m gerekend vanaf de gemiddelde hoogte van het afgewerkte terrein ter plaatse van de bouw. De buitenunits functioneren ten behoeve van de museumactiviteiten en passen in beginsel binnen de regels van het bestemmingsplan. Echter, gezien het feit dat de aanduiding op de verbeelding bij het bestemmingsplan maar een deel van de gronden van het museum betreft, vallen de vier units buiten de gronden die voor museum zijn aangeduid. Daarmee zijn ze strikt formeel in strijd met het bestemmingsplan.

De zonnepanelen functioneren ook ten behoeve van het museum, maar zijn in eerste instantie bedoeld voor het opwekken van duurzame energie. Het opwekken van duurzame energie is geen activiteit die in het bestemmingsplan is toegelaten. Bovendien valt een klein deel van de zonnepanelen ook buiten het aangeduide gebied. Het plaatsen van zonnepanelen is daarmee eveneens in strijd met het bestemmingsplan.

Medewerking kan alleen plaatsvinden door af te wijken van het bestemmingsplan. De buitenunits kunnen op grond van artikel 4, lid 3, bijlage 2 Bor verleend worden, maar de zonnepanelen kunnen niet met toepassing van de 'kruimelregeling' vergund worden. Tijdelijke bouwwerken kunnen binnen die regeling voor maximaal 10 jaar worden verleend. Omdat de aanvraag ziet op de plaatsing voor de duur van maximaal 15 jaar, kan geen gebruik worden gemaakt van de kruimelregeling. Medewerking kan alleen door toepassing te geven aan de uitgebreide afwijkingsprocedure. Omdat de buitenunits deel uitmaken van de aanvraag, gaan die mee in de uitgebreide procedure. Om daar als college toepassing aan te kunnen geven, is een verklaring van geen bedenking van de gemeenteraad nodig. Er geen beletsel om toepassing te geven aan de afwijkingsprocedure.

Het integrale plan ziet op verbeteringswerkzaamheden van het gebied dat tot het museum behoort. Daarmee krijgt het museum een professioneler aanzien en wordt de aantrekkelijkheid van het museumterrein vergroot. Het plan is in samenspraak met alle relevante partijen tot stand gekomen, zodat er sprake is van een zorgvuldig uitgedacht plan met zo weinig mogelijk impact op de natuurlijke omgeving.

De buitenunits zorgen ervoor dat de bunkers een zodanig binnenklimaat hebben, dat de daarin geëxposeerde materialen niet verloren gaan. Het opwekken van duurzame energie past binnen het gemeentelijk beleid waarin wordt gestreefd naar verdere verduurzaming van het eiland. Ondanks dat de zonnepanelen in een kwetsbaar gebied worden gelegd, is de situering zodanig dat deze van buiten het terrein niet zichtbaar zijn en er geen natuurlijke waarden worden aangetast. Zowel de provincie als Staatsbosbeheer hebben met de plaatsing ingestemd.

In haar vergadering van dinsdag 5 september 2023 heeft het college besloten om in te stemmen met de afwijkingsprocedure en om de raad voor te stellen een ontwerpverklaring van geen bedenking daarvoor af te geven.

In haar vergadering van maandag 9 oktober 2023 heeft raad besloten genoemde verklaring af te geven voor het ontwerpbesluit.

Het ontwerpbesluit heeft zes weken ter inzage gelegen van maandag 16 oktober tot en met maandag 27 november 2023. Er zijn wel geen zienswijzen ontvangen.

besluiten, gelet op de artikel 2.1 en 2.4 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en op artikel 4, lid 3, bijlage 2 Bor een omgevingsvergunning voor werk of werkzaamheden uitvoeren en bouwen te verlenen onder voorwaarden en overeenkomstig de bij dit besluit behorende, door of namens hen gewaarmerkte bescheiden voor het plaatsen van zonnepanelen en (de legalisatie van) buitenunits voor airco's bij het Bunkermuseum Stelling 12 H. te Vlieland

Datum besluit: 9 oktober 2023
nummer: 12

Datum bekendmaking besluit: 13 december 2023

Burgemeester en wethouders van Vlieland,
Namens dezen,



A. Idema
secretaris-directeur

Kosten project € 38.000,---

Leges: € 38.000,-- x 2,2% (art. 2.3.1.1.2 en 2.3.2) € 836,00

Totaal te voldoen **€ 836,00**

De legeskosten die in rekening worden gebracht zijn conform de legesverordening van 2023 voor bouwen en werk en/of werkzaamheden uitvoeren.

ALGEMENE VOORWAARDEN:

1. Met de aanvang van de bouwwerkzaamheden moet zijn begonnen binnen 26 weken na het onherroepelijk worden van deze vergunning.
2. Minimaal 2 dagen voor het begin van de werkzaamheden moet van de aanvang mededeling worden gedaan bij bouw- en woningtoezicht, tel. (0562) 45 2707.
3. Er moet worden gebouwd overeenkomstig het Bouwbesluit.
4. Uiterlijk op de dag van beëindiging van de werkzaamheden moet van de voltooiing mededeling worden gedaan.
5. Voor aanvang van de bouw dienen constructiegegevens te worden ingediend.
6. Maataanduidingen en de locatie van het bouwwerk binnen het bouwvlak/bebouwingsstrook, zoals aangegeven op de bij de beschikking horende en gewaarmerkte gegevens, dienen in het werk te worden gecontroleerd.

SPECIFIEKE VOORWAARDE

1. De zonnepanelen mogen blijven staan voor maximaal 15 jaar gerekend vanaf de dag van oplevering.

OPMERKINGEN:

1. Indien u begint met de bouwwerkzaamheden voordat deze vergunning onherroepelijk is (na zes weken als geen bezwaar wordt gemaakt) is dit op risico van de bouwer.
2. De vergunning mag niet treden in rechten van derden, bijvoorbeeld de rechten van de eigenaar van de grond.