

Raadsvergadering : 11 september 2023

Onderwerp : Ontwerpverklaring van geen bedenking voor het aanbrengen van kerven in de duinen

Portefeuillehouder : Wethouder R. de Jong

Zaaknummer 7904447

Beslispunten

1. Een ontwerpverklaring van geen bedenking af te geven voor het aanbrengen van twee kerven in de duinenrij langs het Noordzeestrand overeenkomstig de gedane aanvraag omgevingsvergunning;
2. De ontwerpverklaring als definitieve verklaring te beschouwen in geval er geen zienswijzen worden ingediend en de ontwerpverklaring ongewijzigd blijft.

Samenvatting

In 2021 heeft de gemeente omgevingsvergunning verleend voor het aanbrengen van vijf kerven in de duinenrij langs het Noordzeestrand. Staatsbosbeheer heeft nu in opdracht van de provincie vergunning gevraagd voor nog twee nieuwe kerven in de duinenrij. De werkzaamheden vloeien voort uit het Beheerplan Natura 2000 Vlieland, maar zijn wel in strijd met het bestemmingsplan Buitengebied. Daarom is voor die aanvraag opnieuw een uitgebreide afwijkingsprocedure noodzakelijk. Om die procedure te kunnen volgen en uiteindelijk de omgevingsvergunning te kunnen verlenen moet de raad een verklaring van geen bedenking afgeven. Het college heeft besloten in te stemmen met de aanvraag en de benodigde procedure, en heeft de raad gevraagd een ontwerp verklaring af te geven. Tegen deze ontwerp verklaring en de ontwerp vergunning kunnen zienswijzen worden ingediend.

Aan de raad,

1. Aanleiding

Staatsbosbeheer heeft een omgevingsvergunning aangevraagd om op twee plekken kerven in de duinenrij langs het Noordzeestrand aan te brengen. Deze werkzaamheden vloeien voort uit het Beheerplan Natura 2000 Vlieland en volgen op het eerder aanbrengen van vijf kerven in de duinenrij, waarvoor eveneens omgevingsvergunning is verleend. De aanvraag voor het kerven van de duinen is in strijd met het bestemmingsplan. Daarvoor moet de uitgebreide afwijkingsprocedure worden doorlopen. Voor die procedure is een verklaring van geen bedenking van uw raad nodig.

2. Beoogd resultaat

Het toepassen van de uitgebreide afwijkingsprocedure om te komen tot een omgevingsvergunning voor het kerven van de duinen op twee plekken.

3. Argumenten

1. *De aanvraag is in strijd met het bestemmingsplan. Er is voldoende aanleiding om hiervoor een verklaring van geen bedenking af te geven.*

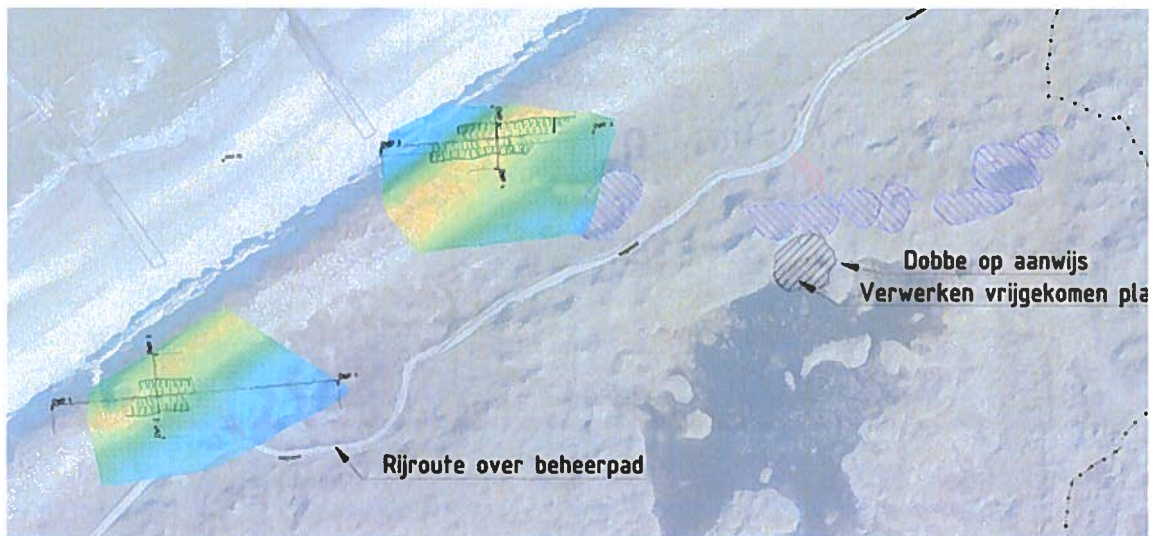
Uit monitoring is gebleken dat de duinvegetatie aan het verzuimen is. Dit speelt in de oudere duinen, met name in de grijze duinen en de natte duinvalleien. In het beheerplan Natura2000 Vlieland is een herstelprogramma opgenomen.

Dit houdt o.a. in dat er verschillende maatregelen nodig zijn om de verzuiming tegen te gaan. Naast plaggen is één van deze maatregelen het maken van kerven in de duinenrij. Een kerf is een inkeping in de duinenrij. Het maken van kerven zorgt ervoor dat er meer zand naar binnen komt en de duinenrij meer massa krijgt. De natuur profiteert daar van. Het is een onderdeel van dynamisch kustbeheer.

Het kalkrijke strandzand wordt door de kerven de duinen ingeblazen wat de achterliggende duinen en de natte duinvalleien meer bepoederd. De combinatie van water, zilt en kalk zorgt ervoor dat de kalkarme binnenduinen weer kalkrijker worden en daar profiteert de flora en de fauna van.

De veiligheid wordt te allen tijde gewaarborgd. De kerven worden niet zo diep gemaakt dat de zee vrij spel krijgt om door de duinen heen te komen. Zolang de kerven blijven stuiven komt er steeds meer zand binnen. De totale zandmassa achter de duinenrij wordt alleen maar meer en is dus een prima blokkade voor de zee.

In 2021 is vergunning verleend voor het aanbrengen van vijf kerven. Die lijken in vrijwel alle situaties te voldoen aan hetgeen waarvoor ze bedoeld zijn. Het is nog te vroeg om echt conclusies te kunnen trekken, maar de eerste metingen wijzen op resultaten die hiermee zijn verwacht. De twee extra kerven zijn nieuw, maar maken wel onderdeel uit van de zoekgebieden die vanuit het uitvoeringsteam van het beheerplan zijn vastgelegd.



De twee locaties voor het maken van de kerven

De duinen zijn opgenomen in het bestemmingsplan Buitengebied en daarin voorzien van de bestemming Natuur. Daarnaast geldt de dubbelbestemming Waterstaat – Waterkering en de gebiedsaanduiding Vrijwaringszone – duin. In de natuurbestemming is expliciet als verbijzondering op de overige regels het ontgronden, afgraven en/of egaliseren van duinen verboden. Daarvoor biedt het plan ook geen mogelijkheid om van af te wijken. Het kerven van de duinen is een vorm van afgraven en daarmee strijdig met het bestemmingsplan.

Het kerven is een dusdanig forse ingreep dat dit niet kan worden begrepen onder bijlage 2 Bor, de zogenaamde kruimelregeling waarin een mogelijkheid is opgenomen voor niet-ingrijpende herinrichting van openbaar gebied. Het kerven is niet aan te merken als niet-ingrijpend, om reden waarvan de kruimelregeling niet kan worden toegepast. Medewerking kan alleen worden verleend door toepassing te geven aan de uitgebreide afwijkingsprocedure. Om die procedure te kunnen volgen en de omgevingsvergunning te kunnen verlenen, is een verklaring van geen bedenking van uw raad nodig.

Het kerven van de duinen is een maatregel die is opgenomen in het Beheerplan Natura 2000 Vlieland. Op grond van het onder punt 1 genoemde, is de maatregel bedoeld om de natuurwaarden te versterken, negatieve gevolgen van stikstof te verminderen en de dynamiek en robuustheid van de gronden te verbeteren. De veiligheid is niet in geding. Gebleken is op plaatsen waar het kerven elders eerder heeft plaatsgevonden dat de zeeverendheid van de duinen verbetert, omdat de uiteindelijke zandmassa toeneemt. Bij de vijf kerven op Vlieland zijn daarvan de eerste resultaten ook te zien, al is dat nog vroeg omdat de kerven nog maar een jaar aanwezig zijn.

De natuurbestemming in het bestemmingsplan Buitengebied is vanuit een goede ruimtelijke ordening vooreerst ingericht op het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van de natuurwetenschappelijke en de landschappelijke waarden. Aan dit uitgangspunt wordt voldaan. Het aanbrengen van de kerven moet de natuurlijke en landschappelijke waarden weer versterken en de achteruitgang daarvan tegengaan. De werkzaamheden passen daarmee binnen het streven naar een goede ruimtelijke ordening.

De werkzaamheden van de eerdere vijf kerven zijn gepresenteerd tijdens het structureel overleg tussen verschillende overheden en instanties, waarbij o.a. ook Wetterskip, Rijkswaterstaat en Defensie zijn aangesloten, alsmede in de Beheer Overleg Groep Natura 2000. Tijdens beide overleggen is niet gebleken van enige beletselen vanuit andere instanties, burgers of overheden. Wel is er op aangedrongen om hier goed over te communiceren. Staatsbosbeheer heeft zich dat ter harte genomen en zal aandacht geven aan een goede communicatie over de werkzaamheden.

De provincie heeft aangegeven dat er geen beletselen zijn vanuit de Wet natuurbescherming, omdat de maatregelen deel uitmaken van het beheerplan en dus al voldoende zijn onderzocht. Ook voor eventuele stikstofuitstoot tijdens de werkzaamheden is geen vergunning nodig. De provincie is zelf opdrachtgever. Staatsbosbeheer voert enkel de werkzaamheden uit in opdracht van de provincie.

Ook vanuit de overige omgevingsaspecten zijn geen beletselen om medewerking te verlenen aan de toepassing van de uitgebreide afwijkingsprocedure.

Bij de vorige vijf kerven is op enkele plekken het fietspad verlegd. Bij een van de twee kerven die nu wordt aangebracht ligt een fietspad vrij dicht achter de duinenrij. Dat fietspad wordt niet verlegd. Gezien de ligging van de kerf en de ervaringen inmiddels bij de eerdere kerven wordt zandoverlast op het fietspad niet verwacht, maar het is ook niet uit te sluiten. Wij stellen daarom voor om een voorwaarde in de omgevingsvergunning op te nemen dat het fietspad vrij moet blijven van zand. Bij overstuiving zal het zand zo spoedig mogelijk verwijderd moeten worden.

Ook is in de eerdere procedure om te komen tot vergunningverlening voor de vijf kerven een zienswijze ingediend. Deze zienswijze heeft geleid tot een voorwaarde in de vergunning omtrent de monitoring van de kerven. Voorgesteld wordt diezelfde voorwaarde eveneens in deze omgevingsvergunning op te nemen.

Wij stellen uw raad dan ook voor een ontwerpverklaring van geen bedenking af te geven zodat de procedure kan worden doorlopen.

2. In geval er geen zienswijzen worden ingediend tegen het ontwerpbesluit kan het ontwerpbesluit meteen als definitief besluit worden beschouwd binnen de verdere procedure.

Het besluit van uw raad is in eerste aanleg een ontwerpbesluit. Dat ontwerpbesluit om een verklaring van geen bedenking af te geven moet tegelijkertijd met het ontwerpbesluit om een omgevingsvergunning te verlenen zes weken ter visie worden gelegd. Tegen beide besluiten kan door een ieder zienswijzen worden ingediend. Wij stellen uw raad voor, in geval er geen zienswijzen worden ingediend, om het ontwerpbesluit met betrekking tot de verklaring van geen bedenking meteen ook als definitief besluit te mogen beschouwen, zodat we niet opnieuw naar uw raad toe hoeven. Op het moment dat er wel zienswijzen komen, dan zullen de zienswijzen voorgelegd worden aan uw raad om een definitief besluit over de verklaring van geen bedenking te kunnen nemen.

4. Kanttekeningen/risico's

geen

5. Uitvoering

De uitvoering is gericht op het begeleiden van de procedure en het komen tot vergunningverlening.

6. Communicatie

De ontwerpbesluiten worden gepubliceerd in de Staatscourant en in het Kastje

7. Financiën

Voor het verlenen van de omgevingsvergunning moeten leges worden betaald.

8. Juridische Zaken

Tegen de ontwerpbesluiten kunnen zienswijzen worden ingediend.

9. Bijlagen

Bijlage 1: tekeningen van de kerven

Bijlage 2: ontwerpbesluit omgevingsvergunning

Vlieland, 15 augustus 2023

Burgemeester en wethouders van Vlieland,

M. Schrier, burgemeester

A. Idema, gemeentesecretaris

De raad van de gemeente Vlieland,

gelezen:

- het voorstel van burgemeester en wethouders van 15 augustus 2023

overwegende dat:

- de werkzaamheden voortvloeien uit het Beheerplan Natura 2000 Vlieland;
- de werkzaamheden passen binnen het streven naar een goede ruimtelijke ordening doordat de werkzaamheden gericht zijn op het verbeteren van de kwaliteit van de natuurwaarden en de landschappelijke waarden;
- de werkzaamheden mede onderdeel zijn van het dynamisch kustbeheer en waarmee de zandmassa van de duinen toeneemt;
- in de ontwerp omgevingsvergunning de twee in het raadsvoorstel genoemde voorwaarden worden opgenomen;

gelet op:

- de Wet ruimtelijke ordening en de Wabo;

BESLUIT:

1. Een ontwerpverklaring van geen bedenking af te geven voor het aanbrengen van twee kerven in de duinenrij langs het Noordzeestrand overeenkomstig de gedane aanvraag omgevingsvergunning;
2. De ontwerpverklaring als definitieve verklaring te beschouwen in geval er geen zienswijzen worden ingediend en de ontwerpverklaring ongewijzigd blijft.

Aldus vastgesteld in de raad van de gemeente Vlieland in zijn openbare vergadering van 11 september 2023

de griffier,


M.G. Brinksma-Brandenburg

de voorzitter,


M. Schrier