



**GEMEENTE TERSCHELLING  
FORMERUM NOORD –  
VAKANTIEPARK HAANTJES**

**WIJZIGINGSPLAN**



**Rho**

—  
**ADVISEURS  
VOOR  
LEEFRUIMTE**

**GEMEENTE TERSCHELLING 149984 / 31-08-2015**  
**WIJZIGINGSPLAN FORMERUM NOORD - VAKANTIEPARK HAANTJES**  
**(KOKSBOSWEG 4)**

---

**TOELICHTING**

<b><u>INHOUDSOPGAVE</u></b>	<b><u>blz</u></b>
<b>1. INLEIDING</b>	<b>1</b>
1. 1. Aanleiding	1
1. 2. Plangebied	1
1. 3. Geldende regeling	2
1. 4. Uitspraak Raad van State	3
1. 5. Leeswijzer	3
<b>2. HUIDIGE SITUATIE EN BESCHRIJVING INITIATIEF</b>	<b>4</b>
2. 1. Huidige situatie	4
2. 2. Beschrijving initiatief	5
2. 3. Toetsing aan wijzigingscriteria	5
<b>3. BELEIDSKADER</b>	<b>9</b>
3. 1. Provinciaal beleid	9
3. 2. Gemeentelijk beleid	9
<b>4. MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN</b>	<b>11</b>
4. 1. Milieuzonering	11
4. 2. Wegverkeerslawaaï	11
4. 3. Water	11
4. 4. Bodem	12
4. 5. Cultuurhistorie	12
4. 6. Archeologie	12
4. 7. Ecologie	13
4. 8. Externe veiligheid	14
4. 9. Luchtkwaliteit	14
4. 10. Kabels en leidingen	15
<b>5. JURIDISCHE REGELING</b>	<b>16</b>
5. 1. Systematiek	16
5. 2. Verbeelding	16
5. 3. Regels	16
<b>6. UITVOERBAARHEID</b>	<b>17</b>
6. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	17
6. 2. Economische uitvoerbaarheid en grondexploitatie	17

**BIJLAGE BIJ DE TOELICHTING**

**Bijlage 1 Wateradvies**

## 1. INLEIDING

### 1. 1. Aanleiding

Ten noorden van het dorp Formerum ligt een recreatiegebied met daarin een aantal campings en terreinen met recreatiewoningen. In het zuidoosten hiervan ligt vakantiepark Haantjes. Op dit terrein is naast een aantal recreatiewoningen een kampeerterrein met stacaravans aanwezig. De eigenaar van dit vakantiepark is voornemens aan de zuidzijde uit te breiden.

In het geldende bestemmingsplan is geanticipeerd op een uitbreiding van meerdere kampeerterreinen door ten zuiden van de bestaande kampeerterreinen hiervoor een locatiegebonden wijzigingsbevoegdheid op te nemen (zie hiervoor paragraaf 1.3). De uitbreiding van het kampeerterrein Haantjes betreft een klein gedeelte binnen de begrenzing van de wijzigingsbevoegdheid. Om hier toepassing aan te geven is dit wijzigingsplan opgesteld.

### 1. 2. Plangebied

Het plangebied ligt ten noorden van Formerum, aansluitend op het huidige kampeerterrein en ten oosten van de Dirkmansweg. De begrenzing is afgestemd op het geldende bestemmingsplan en op het ontwerp dat voor het kampeerterrein is gemaakt. De ligging van het plangebied (witte vlak) is indicatief en niet op ware grootte weergegeven in figuur 1. Het rood gearceerde gebied is het gebied van de wijzigingsbevoegdheid.



Figuur 1. De ligging van het plangebied

### 1. 3. Geldende regeling

Het vakantiepark en de beoogde uitbreidingslocatie zijn geregeld in het bestemmingsplan *Formerum Noord*, dat is vastgesteld op 29 mei 2012 en 23 juli 2013. Voor het bestaande vakantiepark wordt onderscheid gemaakt tussen twee bestemmingen, namelijk voor het kampeerterrein (Recreatie – 1 (kampeerterreinen)) en voor de recreatiewoningen (Recreatie – 2 (recreatiewoningen)). Het gebied ten zuiden van het terrein is bestemd als 'Agrarisch' en deels voorzien van de locatiegebonden wijzigingsbevoegdheid. Een klein deel van het perceel I 2821 wordt ingericht ten behoeve van de uitbreiding van het kampeerterrein. Het perceel I 2248 wordt momenteel gebruikt als speelveld en maakt geen deel uit van dit wijzigingsplan. Dit perceel is in het geldende bestemmingsplan aangeduid als 'specifieke vorm van verkeer – parkeer- en/of speelterrein'.

Op het zuidelijk gelegen deel is de aanduiding 'wro-zone – wijzigingsgebied 6' van toepassing. Binnen dit gebied kan de bestemming worden gewijzigd in 'Recreatie – 1 (kampeerterreinen)' ten behoeve van een kwaliteitsverbetering/herinrichting van een kampeerterrein (lid 3.7 onder b). Hiervoor gelden een aantal wijzigingscriteria, namelijk:

1. na toepassing van de wijzigingsbevoegdheid zijn de bepalingen van artikel 5 (bestemming 'Recreatie – 1 (kampeerterreinen)') van toepassing;
2. de wijzigingsbevoegdheid wordt alleen toegepast ten behoeve van de uitbreiding van bestaande kampeerterreinen op gronden met de aanduiding 'wro-zone - wijzigingsgebied 6';
3. de toepassing van de wijzigingsbevoegdheid past binnen de uitgangspunten van de Beleidsregels kamperen 2008;
4. bij uitbreiding moet de bij het kampeerterrein behorende aanduiding 'specifieke vorm van verkeer - parkeer- en/of speelterrein' wordt verwijderd;
5. de uitbreiding mag niet meer bedragen dan 50% van de oppervlakte van het bestaande kampeerterrein;
6. het bestaande aantal m<sup>2</sup> van de jaarstandplaatsen op het bestaande kampeerterrein, zoals weergegeven op de verbeelding, mag niet worden vergroot;
7. er mag geen onevenredige afbreuk worden gedaan aan de beginselen van de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur;
8. het nieuwe kampeerterrein wordt voorzien van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding uitgesloten - gebouwen en overkappingen';
9. het nieuwe kampeerterrein wordt omgeven door randbeplanting met een breedte van ten minste 7,00 m, tenzij er sprake is van toeristische standplaatsen in welk geval de breedte ten minste 3,00 m zal bedragen;
10. de bestaande gezamenlijke oppervlakte van de kampeerterreinen en recreatiewoningenterreinen, zoals die bestond op 1 januari 2011, mag niet meer dan 11 hectare worden vergroot;
11. er mag geen onevenredige afbreuk worden gedaan aan de landschappelijke en natuurlijke waarden, de milieusituatie, de woonsituatie en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

De gewenste situatie kan juridisch-planologisch mogelijk worden gemaakt via deze wijzigingsbevoegdheid. Hiervoor dient een wijzigingsplan te worden opgesteld en een wijzigingsplanprocedure te worden doorlopen. In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de daarvoor geldende wijzigingscriteria.

#### **1. 4. Uitspraak Raad van State**

Op 19 juni 2013 heeft de Raad van State uitspraak gedaan over het bestemmingsplan Formerum Noord van 29 mei 2012. Het beroep van Haantjes is in die zaak gegrond verklaard, waarbij recht is gedaan aan de aanwezigheid van het kampeerterrein en de mogelijkheid om in aanmerking te komen voor de uitbreiding daarvan.

De gemeente heeft dit vervolgens verwerkt in het plan van 23 juli 2013, waarin de bestemming voor het kampeerterrein is opgenomen en waarbij ook de uitbreidingsmogelijkheid in het plan is verwerkt.

#### **1. 5. Leeswijzer**

In *hoofdstuk 2* wordt de gewenste ontwikkeling nader beschreven en wordt getoetst aan de voorwaarden voor het wijzigen van het bestemmingsplan. Vervolgens wordt in *hoofdstuk 3* ingegaan op het beleidskader dat relevant is voor de ontwikkeling. In *hoofdstuk 4* worden vervolgens de milieu- en omgevingsaspecten beschreven. In *hoofdstuk 5* wordt de juridische planbeschrijving gegeven. In *hoofdstuk 6* wordt de uitvoerbaarheid van de ontwikkeling behandeld.

## 2. HUIDIGE SITUATIE EN BESCHRIJVING INITIATIEF

### 2. 1. Huidige situatie

Het vakantiepark Haantjes ligt aan de Koksbosweg in het noorden van Formerum. Het park, waarbinnen het kampeerterrein is gelegen, heeft een totale oppervlakte van ongeveer 1,5 hectare. Op het park staan verschillende vormen van recreatiewoningen en stacaravans. Aan de noordwestzijde staat een bedrijfswoning en receptiegebouw. Ten zuiden van het vakantiepark liggen enkele relatief grote kavels grasland. Op het perceel I 2248 zijn enkele speelvoorzieningen als onderdeel van het park aanwezig. Deze speelvoorzieningen zijn hier ooit op basis van het vooreen geldende bestemmingsplan, waarin ter plaatse een zone voor dagrecreatieve voorzieningen was aangewezen, gerealiseerd om de druk op het binnenduinrandgebied te verlichten. De speelvoorzieningen functioneren ten behoeve van het park, maar ook ten behoeve van andere kampeerterreinen en andere voorzieningen in de directe omgeving. In de omgeving overheerst de verblijfsrecreatieve functie. Een luchtfoto van het plangebied is weergegeven in figuur 2.



Figuur 2. Luchtfoto plangebied (bron: Bing maps)



## 2. 2. Beschrijving initiatief

Het initiatief betreft een uitbreiding van het vakantiepark met een kampeerterrein aan de zuidzijde.



Figuur 3. Gewenste uitbreiding kampeerterrein

## 2. 3. Toetsing aan wijzigingscriteria

### Locatie en van toepassing zijnde regels (criteria 1 en 2)

Voor de gewenste planologische situatie kan gebruik worden gemaakt van de wijzigingsbevoegdheid die is opgenomen in artikel 3, lid 3.7 onder b van het geldende bestemmingsplan en die locatiegebonden op de gronden is gelegen. Daarmee kan de bestemming worden gewijzigd in 'Recreatie – 1 (kampeerterreinen)', waarbij artikel 5 van het bestemmingsplan van toepassing wordt verklaard.

### Toetsing beleidsregels kamperen 2008 (criterium 3)

In de notitie *Beleidsregels kamperen 2008* is het gemeentelijk beleid ten aanzien van het ontwikkelen van kampeerterreinen beschreven. In paragraaf 3.3 wordt hieraan getoetst.

De wijzigingsbevoegdheid is een toepassing van een bevoegdheid die in het bestemmingsplan Formerum – Noord is opgenomen en waarmee de provincie heeft ingestemd. Recent is de Verordening Romte van de provincie in werking getreden. Daarin is in artikel 5.6.1. en 5.6.2. aangegeven aan welke voorwaarden moet worden voldaan in geval een geldend plan ruimte biedt voor uitbreiding van kampeerterreinen. Aan die voorwaarden wordt met de toetsingscriteria van de wijzigingsbevoegdheid al voldaan. Zodanig is hetgeen getoetst moet worden op basis van 5.6.1. voldoende gewaarborgd. Ook de landschappelijke inpassing is gewaarborgd en vastgelegd in de regels. De beleidsmatige aspecten die in 5.6.2. zijn genoemd,

vinden de basis in het gemeentelijk recreatiebeleid en de mogelijkheid die daarvoor o.a. in het bestemmingsplan Formerum – Noord is opgenomen. Aan de opname van de wijzigingsbevoegdheid liggen juist deze beleidsmatige aspecten ten grondslag. De wijzigingscriteria waarborgen dat deze alleen wordt toegepast ten behoeve van kwaliteitsverbetering van het aanbod en van het bestaande kampeerterrein zelf. Zie voorts ook hetgeen hierover in paragraaf 3.1. is geschreven.

#### **Verwijderen speelterrein (criterium 4)**

Aan dit criterium hoeft in het onderhavig geval geen invulling te worden gegeven. Het college heeft op 16 december 2014 positief besloten op het verzoek om het speelterrein in dit specifieke geval niet aan te merken als onderdeel van het kampeerterrein.

Dit heeft de volgende reden:

In het bestemmingsplan uit 1994 was op het betreffende perceel een wijzigingsbevoegdheid opgenomen op grond waarvan de bestemming 'Agrarisch gebied B' kon worden gewijzigd in 'Dagrecreatieve voorzieningen'. Op 5 augustus 2003 is op basis van deze wijzigingsbevoegdheid een wijzigingsplan vastgesteld door het college (goedgekeurd door provincie d.d. 15 september 2003).

De zone waarop de voorgenoemde wijzigingsbevoegdheid van toepassing was, had tot doel om, in overgangszones tussen verblijfsrecreatieve voorzieningen en de duingebieden, ruimte te bieden voor recreatieve ontwikkelingen. Dit teneinde de recreatieve druk op de duingebieden te verminderen. Deze zones zijn ook expliciet aangegeven in het Structuurplan 'Terschelling voorbij 2000' (2001). Hierin is aanvullend benoemd dat de betreffende gronden tevens kunnen worden gebruikt als uitwijk voor sport en spel van kampeerterreinen. Ook in de toenmalige, vastgestelde 'Beleidsregels kamperen' (2002) is het belang onderschreven van sport- en spelmogelijkheden bij of op kampeerterreinen. Deze ruimte kan worden gevonden in het medegebruik van agrarische percelen.

Op dit moment voldoet de situatie nog steeds aan de voorgenoemde punten: het speelterrein omvat kleinschalige recreatieve voorzieningen op agrarische grond die niet alleen zijn bedoeld voor gasten van het kampeerterrein, maar tevens voor derden (het terrein is openbaar toegankelijk).

#### **Maximale omvang uitbreiding en jaarstandplaatsen (criteria 5 en 6)**

De uitbreiding mag niet meer bedragen dan 50% van de oppervlakte van het bestaande kampeerterrein. Deze oppervlakte wordt bepaald door de oppervlakte van de bestemming 'Recreatie – 1 (kampeerterreinen)' behorende bij het vakantiepark. Dit is in totaal 4.710 m<sup>2</sup>. De uitbreiding kan dus maximaal 2.355 m<sup>2</sup> bedragen.

Daarnaast mag de totale oppervlakte van de jaarstandplaatsen niet toenemen. Deze oppervlakte is in het bestemmingsplan vastgelegd op 1.140 m<sup>2</sup>. In de specifieke gebruiksregels is vastgelegd dat er met dit wijzigingsplan geen toename kan plaatsvinden. Het toevoegen van jaarstandplaatsen binnen de uitbreiding gaat daarmee ten koste van de oppervlakte op het bestaande terrein.



**Effecten op de ecologische hoofdstructuur (criterium 7)**

De uitbreiding van het kampeerterrein vindt plaats in een gebied dat onderdeel is van de Ecologische Hoofdstructuur.

In paragraaf 4.7 wordt nader ingegaan op de effecten op de natuurwaarden van de Ecologische Hoofdstructuur.

**Gebouwen en overkappingen uitgesloten (criterium 8)**

Het is niet gewenst dat in de uitbreiding gebouwen of overkappingen worden opgericht. Daarom wordt het nieuwe kampeerterrein voorzien van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding uitgesloten – gebouwen'. Op deze manier is gewaarborgd dat er geen gebouwen of overkappingen worden gebouwd.

Binnen de bestemming 'Recreatie – 1 (kampeerterreinen)' worden stacaravans en daarmee vergelijkbare chalets niet onder de gebouwen begrepen, zodat deze aanduiding niet betekent dat geen stacaravans of chalets geplaatst mogen worden.

**Aanbrengen randbeplanting (criterium 9)**

Vanuit een goede landschappelijke inpassing en om te zorgen voor een ruimtelijke eenheid moet rondom de kampeerterreinen randbeplanting worden aangelegd. Als voorwaarde geldt dat de breedte minimaal 7 meter is wanneer het gaat om jaarplaatsen en 3 meter wanneer het toeristische plaatsen betreft. De reden daarvoor is dat toeristische plaatsen in principe leeg zijn wanneer er geen bladeren aan de beplanting zit.

Op figuur 3 is aangegeven op welke wijze randbeplanting aangebracht zal worden. Deze beplantingsstrook, die de uitbreiding van het kampeerterrein vanuit de openbare ruimte fysiek afschermt, zal een breedte krijgen van 7 m en zal bestaan uit gebiedseigen boom- en struikbeplanting, bestaande uit een mix van wilg, lijsterbes, hulst, esdoorn, vlier en berk. Voor de aanleg hiervan zal een omgevingsvergunning worden aangevraagd. De oppervlakte van de randbeplanting blijft buiten de maximale oppervlakte van de uitbreiding.

Tussen het bestaande kampeerterrein en de uitbreiding daarvan ligt een schouwslot. Het is vanuit waterhuishoudkundige aspecten en vanuit het omgevingsbeeld wenselijk dat deze watergang blijft behouden. De watergang wordt benut ten behoeve van een optimale inpassing in het landschap en het omgevingsbeeld. De sloot wordt binnen het bestemmingsvlak gebracht, om te voorkomen dat de agrarische bestemming voor dat deel behouden blijft. De sloot blijft evenwel buiten de maximale oppervlakte van de uitbreiding, omdat de sloot niet ten behoeve van het plaatsen van kampeermiddelen benut kan worden.

Vanwege deze inpassing zal de ontsluiting van de gronden plaatsvinden via het bestaande kampeerterrein.

**Verhouding uitbreiding tot totale oppervlakte vakantieparken (criterium 10)**

De bestaande gezamenlijke oppervlakte van de kampeerterreinen en recreatiewoningenterreinen, zoals die bestond op 1 januari 2011, mag met niet meer dan 11 hectare worden vergroot. Dit wijzigingsplan stelt een toevoeging van slechts 0,24 hectare voor. De 11 hectare uitbreidingsruimte is nog niet volledig ingevuld. Hiermee wordt de beperking van 11 hectare niet overschreden.

**Omgevingsaspecten (criterium 11)**

Er mag geen onevenredige afbreuk worden gedaan aan de landschappelijke en natuurlijke waarden, de milieusituatie, de woonsituatie en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden. Op deze zogenaamde omgevingsaspecten wordt in hoofdstuk 4 ingegaan.

### 3. BELEIDSKADER

In dit hoofdstuk wordt de ontwikkeling getoetst aan de relevante beleidsuitgangspunten op provinciaal en gemeentelijk niveau. Het rijksbeleid is gelet op de aard en omvang van de ontwikkeling niet relevant. Voor het provinciaal beleid wordt alleen aan de regels van de Verordening Romte getoetst.

#### 3. 1. Provinciaal beleid

Provinciale Staten van Fryslân hebben op 15 juni 2011 een provinciale verordening ruimte vastgesteld. Enerzijds om de provinciale belangen te borgen. Anderzijds om vooraf duidelijkheid richting gemeenten te geven over de provinciale belangen en de wijze waarop deze doorwerken naar gemeentelijke ruimtelijke plannen.

In de provinciale verordening wordt een maximum gesteld aan de omvang van verblijfsrecreatieve voorzieningen. Dit betekent dat er maximaal 200 standplaatsen zijn toegestaan per kampeerterrein en 50 recreatiewoningen per complex van recreatiewoningen. Middels een ontheffing kan hier van worden afgeweken. In dit wijzigingsplan wordt de mogelijkheid geboden tot uitbreiding van het bestaande kampeerterrein. Het totaal aantal standplaatsen blijft hierbij onder 200. Er is dus geen ontheffing noodzakelijk.

Ten aanzien van de bescherming van de waarden van de EHS gelden op de Wadeneilanden, gelet op de bijzondere situatie, afwijkende regels voor natuurcompensatie om kwalitatieve natuurcompensatie mogelijk te maken. Dit is een uitzondering van de Spelregels EHS van de ministeries LNV en VROM, de provincies en VNG van 10-9-2007. Met de compensatie op grond van de EHS kan aan dit beleid worden voldaan.

#### 3. 2. Gemeentelijk beleid

Dit wijzigingsplan valt binnen de kaders van het bestemmingsplan *Formerum Noord*. Voor het algemene beleidskader voor dit gebied wordt daarom verwezen naar het bestemmingsplan. Vanuit de wijzigingscriteria wordt wel specifiek getoetst aan de notitie *Beleidsregels kamperen 2008*

De notitie *Beleidsregels Kamperen 2008* is een nadere uitwerking van de toeristische toekomstvisie. De basis voor deze beleidsregels is de *Kampeerverordening gemeente Terschelling*. Hierin wordt het gemeentelijke beleid verwoordt ten aanzien van groeimogelijkheden, kampeervormen, de toelaatbaarheid van jaarplaatsen en jeugdkampeertreinen, de afmetingen en de vorm van caravans, de bovengrens van beschikbare jaar- en seizoenstandplaatsen, de herverkaveling en opsplitsing van kampeertreinen, permanente bewoning en randbeplanting rondom kampeertreinen.

Ten aanzien van kamperen geldt een aantal beleidsregels. Deze zijn in het bestemmingsplan *Formerum Noord* voor zover mogelijk vertaald naar de regels,

die ook op dit wijzigingsplan van toepassing zijn (zie 2.3.).

Voor dit wijzigingsplan zijn de volgende beleidsregels van specifiek belang:

- voor het gehele eiland geldt de restrictie dat de op 1 juni 2001 op Terschelling aanwezige en in kampeervergunningen vergunde jeugdkampeerterrijnen in aantal en omvang niet mogen toenemen;
- voor een caravan op een jaarstandplaats geldt een maximale grootte van 45 m<sup>2</sup> en een maximale hoogte 3.30 meter. De caravan moet verplaatsbaar zijn. Maximaal 15% van de oppervlakte van het gedeelte dat in de kampeervergunning voor de plaatsing van jaar- en seizoenstandplaatsen is aangewezen mag met caravans worden ingevuld;
- recreatieterreinen, die tevens zijn bedoeld voor jaarstandplaatsen, moeten worden afgeschermd met randbeplanting met een breedte van 7 m zodanig dat de jaarstandplaatsen visueel aan het zicht worden onttrokken;
- voor Terschelling geldt een bovengrens aan de beschikbare ruimte voor jaar- en seizoenstandplaatsen of bouw van recreatiewoningen. Er is een totaal aantal m<sup>2</sup> kampeerareaal beschikbaar. Circa de helft van deze oppervlakte is beschikbaar voor het innemen van jaar- en/of seizoenstandplaatsen of bouw van recreatiewoningen. Het totale areaal mag met ten hoogste 11 hectare worden uitgebreid;
- Via een wijziging van een agrarische bestemming naar Recreatie - 1 kan kampeerareaal worden verplaatst naar planologisch daartoe geschikt geachte percelen. In de bestemmingsplannen is hiervoor een wijzigingsbevoegdheid opgenomen. Deze m<sup>2</sup> zijn onderling verhandelbaar;
- het permanent bewonen van kampeermiddelen en recreatiewoningen op Recreatie - 1 en Recreatie - 2 terreinen is niet toegestaan.

Het is dus niet toegestaan om de uitbreiding als jeugdkampeerterrin in te richten. Daarnaast moet worden voldaan aan de regels ten aanzien van caravans. Deze zaken worden in de vergunning geregeld. De oppervlakte aan jaarstandplaatsen neemt als gevolg van dit plan niet toe. Het permanent bewonen is op grond van dit wijzigingsplan uitgesloten.

Er wordt voldaan aan de beleidsregels voor kamperen.

## 4. MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

### 4. 1. Milieuzonering

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is ruimtelijke afstemming tussen bedrijfsactiviteiten, voorzieningen en gevoelige functies (woningen) noodzakelijk. Bij deze afstemming kan gebruik worden gemaakt van de richtafstanden uit de basiszoneringslijst van de VNG-brochure *Bedrijven en milieuzonering* (2009). Een richtafstand kan worden beschouwd als de afstand waarbij onaanvaardbare milieuhinder als gevolg van bedrijfsactiviteiten redelijkerwijs kan worden uitgesloten.

Een kampeerterein is aangewezen als bedrijfsactiviteit uit milieucategorie 3.1, waarbij een richtafstand van 50 meter geldt. Binnen deze afstand zijn geen milieugevoelige functies aanwezig. Er is dus sprake van een verantwoorde milieuzonering. Omdat er aan de richtafstand wordt voldaan en er dus geen milieuaspecten in het geding zijn, is een toets aan het Activiteitenbesluit niet nodig.

### 4. 2. Wegverkeerslawaaï

In de *Wet geluidhinder* (Wgh) is bepaald dat elke weg in principe een zone heeft waar aandacht aan geluidhinder moet worden besteed. Dit geldt niet voor wegen met een maximumsnelheid van 30 km/uur of minder. Daarbij onderscheidt de Wgh geluidsgevoelige gebouwen enerzijds en niet-geluidsgevoelige functies anderzijds. Het uitgangspunt is dat op de gevels van geluidsgevoelige functies voldaan wordt aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB.

Binnen het plangebied worden geen geluidsgevoelige functies voorgesteld. Een toets aan de Wgh is daarom niet noodzakelijk. Bovendien is er sprake van een omgeving met een relatief beperkt autogebruik. Ter plaatse van het kampeerterein is dus geen onaanvaardbare geluidsoverlast als gevolg van wegverkeer te verwachten.

### 4. 3. Water

Vanwege het grote belang van het water in de ruimtelijke ordening, wordt van waterschappen een vroege en intensieve betrokkenheid bij het opstellen van ruimtelijke plannen verwacht. Bovendien is de watertoets een verplicht onderdeel in de ruimtelijke procedure geworden. Het projectgebied ligt in het beheersgebied van het Wetterskip Fryslân.

Via de website van het Wetterskip is de watertoets uitgevoerd. Hieruit is gebleken dat vanwege de nabije ligging van een hoofdwatergang de normale procedure moet worden gevolgd. Van het Wetterskip is een wateradvies ontvangen. Hierin is het volgende aangegeven.

*De watergang aan de noordkant van het plangebied is in de nieuwste Legger van Wetterskip Fryslân geen hoofdwatergang meer, maar een schouwsloot. Bij een schouwsloot is het belangrijk er bij het uitwerken van het plan rekening mee te houden dat de sloot bereikbaar blijft voor onderhoud.*

*De aanliggende eigenaren zijn belangrijk voor het onderhoud aan de schouwsloot.* Voorts is een standaardwateradvies afgegeven over gebruik schoon water en afvoer regenwater en dergelijke waar bij de uitvoering van het plan rekening wordt gehouden.

#### **4. 4. Bodem**

Het uitgangspunt wat betreft de bodem in het projectgebied is dat de kwaliteit ervan zodanig dient te zijn, dat er geen risico's voor de volksgezondheid ontstaan. In het kader van de ruimtelijke procedure moeten verdachte locaties worden gesignaleerd.

Het plangebied is momenteel in gebruik als grasland. Het is niet aannemelijk dat als gevolg hiervan verontreinigingen zijn ontstaan. Ook zijn er geen verdachte activiteiten uit het verleden bekend. Er is dus geen sprake van een verdachte locatie. Risico's voor de volksgezondheid worden niet verwacht.

#### **4. 5. Cultuurhistorie**

De rol van cultuurhistorie in de ruimtelijke ordening is de laatste jaren sterk toegenomen. Bij het opstellen van plannen moeten cultuurhistorische waarden tijdig in beeld worden gebracht. Het *Besluit ruimtelijke ordening* (Bro) stelt in dat verband specifieke eisen aan het opstellen van ruimtelijke plannen. Waar mogelijk moeten cultuurhistorische waarden worden behouden of versterkt. Cultuurhistorie is daarmee een sturend onderdeel geworden in de ruimtelijke ordening.

Er is geen sprake van specifieke cultuurhistorische waarden. Op de gronden geldt in het bestemmingsplan ook geen beschermende regeling. Wel kunnen de structuren en kenmerken van het landschap als waardevol worden beschouwd. Om deze reden is een aanvullende investering gedaan in de landschappelijke randbeplanting om het gehele perceel, waarvoor door de gemeente in 2011 een vergunning is afgegeven. De afschermdende randbeplanting van het gehele perceel is met gebiedseigen beplanting cultuurhistorisch en landschappelijk versterkt. Hiermee worden de waarden van de omgeving voldoende gerespecteerd.

De uitbreiding zelf wordt vervolgens afgeschermd met randbeplanting van 7 m breed in een mix van wilg, lijsterbes, hulst, esdoorn, vlier en berk.

#### **4. 6. Archeologie**

Ter implementatie van het Verdrag van Malta in de Nederlandse wetgeving is in 2007 de *Wet op de archeologische monumentenzorg* als onderdeel van de *Monumentenwet* in werking treden. De kern van deze wet is dat wanneer de bodem wordt verstoord, de archeologische resten intact moeten blijven. De wet verplicht gemeenten bij het opstellen van ruimtelijke plannen en projecten rekening te houden met de in hun bodem aanwezige waarden.

Uit raadpleging van de Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE) van de provincie blijkt dat zich in het gebied archeologische resten uit de ijzertijd tot de middeleeuwen kunnen bevinden. Bij bodemingrepen groter dan 500 m<sup>2</sup>



wordt het uitvoeren van archeologisch onderzoek aanbevolen. Dergelijke ingrepen zijn niet aan de orde. Voor de Steentijd-Bronstijd worden geen archeologische resten verwacht. Op grond hiervan is geen onderzoek noodzakelijk. Vanuit dit aspect bestaan dan ook geen belemmeringen voor de ontwikkeling.

#### **4. 7. Ecologie**

Bij elk ruimtelijk plan dient met het oog op de natuurbescherming rekening te worden gehouden met de *Natuurbeschermingswet* en de *Flora- en faunawet*. Hierbij dient te worden aangetoond dat als gevolg van de geplande activiteiten de gunstige staat van instandhouding van waardevolle dier- en plantensoorten niet in het geding komt. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in gebiedsbescherming en soortenbescherming.

##### **Gebiedsbescherming**

De bescherming van Natura 2000-gebieden en Beschermd Natuurmonumenten is geregeld in de *Natuurbeschermingswet*. Indien ontwikkelingen (mogelijk) negatieve effecten op de natuurwaarden binnen deze gebieden hebben, moet een vergunning worden aangevraagd. Daarnaast moet rekening worden gehouden met het beleid ten aanzien van de Ecologisch Hoofdstructuur (EHS).

Het plangebied ligt niet in een Natura 2000-gebied. Wel liggen in de omgeving verschillende Natura 2000-gebieden, waarvan de dichtstbijzijnde op ruim 200 meter ten noorden van de uitbreiding. Daarnaast ligt het plangebied binnen de EHS. Het perceel is binnen de EHS aangemerkt als 'beheersgebied' en niet als 'natuurgebied'. In de provinciale omgevingsverordening zijn regels voor ontwikkelingen in de EHS opgenomen. Ook in een beheersgebied kunnen natuurwaarden aanwezig zijn die van belang zijn voor de EHS. Indien dit het geval is zal sprake moeten zijn van een natuurcompensatie.

Het perceel kent geen specifieke natuurwaarden. Het perceel grenst aan een bestaand kampeerterrein en is tot dusver intensief agrarisch in gebruik geweest. Volgens de Verordening Romte van de provincie Fryslân (artikel 7.1.1. onder 2) is een ontwikkeling binnen de EHS mogelijk zolang er geen sprake is van een significante aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden, of een significante vermindering van de oppervlakte van die gronden, of significante aantasting van de samenhang tussen gebieden die deel uitmaken van de ecologische hoofdstructuur. Gezien de beperkte oppervlakte van het perceel, de ligging daarvan in een gebied dat in overwegende mate verblijfsrecreatief in gebruik is, het tot dusver bestaande intensief agrarisch gebruik en het afwezig zijn van bijzondere natuurwaarden is er geen sprake van een significante aantasting van de EHS en kan om die reden de uitbreiding van het kampeerterrein plaatsvinden.

In het kader van het bestemmingsplan Formerum Noord, dat is vastgesteld op 23 juli 2013, is een ecologisch onderzoek uitgevoerd. In dat onderzoek is de uitbreiding van de terreinen met 11 hectare onderzocht binnen de locatiegebonden wijzigingsbevoegdheden. In dat onderzoek zijn geen ecologische beletselen gezien in de toegekende planologische ruimte. Het onderzoek is nog zodanig actueel dat dit

als grondslag kan worden gebruikt voor de constatering dat de onderhavige geringe uitbreiding geen nadelige effecten heeft op de natuurwaarden.

#### **Soortenbescherming**

Op grond van de *Flora- en faunawet* geldt een algemeen verbod voor het verstoren en vernietigen van beschermde plantensoorten, beschermde diersoorten en hun vaste rust- of verblijfplaatsen. Onder voorwaarden is ontheffing van deze verbodsbepalingen mogelijk. Voor soorten die vermeld staan in Bijlage IV van de Habitatrictlijn en een aantal Rode-Lijst-soorten zijn deze voorwaarden zeer streng.

Het plangebied betreft een kavel grasland dat intensief wordt beheerd. Daarnaast wordt de omgeving intensief gebruikt voor recreatieve activiteiten. Er wordt niet verwacht dat het plangebied een waardevol habitat vormt voor beschermde soorten. Het plan is dus uitvoerbaar binnen de kaders van de *Flora- en faunawet*. Voor alle soorten is de zorgplicht van kracht. Bij verstoring van dieren tijdens de werkzaamheden moeten deze de gelegenheid krijgen te vluchten naar een nieuwe leefomgeving.

#### **4. 8. Externe veiligheid**

Externe veiligheid gaat over inrichtingen en het beheersen van de risico's voor de omgeving bij gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen als vuurwerk, lpg en munitie over weg, water en spoor en door buisleidingen.

In het kader van het aspect externe veiligheid is de risicokaart geraadpleegd. Uit deze kaart blijkt dat het plangebied zich niet binnen het invloedgebied van risicovolle inrichtingen of vervoersroutes van gevaarlijke stoffen bevindt. Er worden ook geen risicovolle activiteiten voorgesteld. Vanuit de externe veiligheid bestaan geen belemmeringen voor het plan.

#### **4. 9. Luchtkwaliteit**

Een onderdeel van de *Wet milieubeheer* betreft luchtkwaliteit. De wet is bedoeld om de negatieve effecten op de volksgezondheid, als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging, aan te pakken.

Volgens de Grootchalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland (2025) geldt in de directe omgeving van het projectgebied een gemiddelde fijn stof concentratie (PM<sub>10</sub>) van 16 µg/m<sup>3</sup> en een gemiddelde concentratie stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) van 8 µg/m<sup>3</sup>. De norm voor beide stoffen ligt op 40 µg/m<sup>3</sup> (jaargemiddelde concentratie vanaf 2015). De huidige luchtkwaliteit ter plaatse is dus zeer goed.

Plannen die slechts in zeer beperkte mate bijdragen aan luchtverontreiniging zijn op grond van het besluit 'niet in betekenende mate' (NIBM) vrijgesteld van toetsing aan de grenswaarden. Dit wijzigingsplan stelt een beperkte uitbreiding van een kampeerterrein voor. Dit heeft een zeer beperkte invloed op de luchtkwali-

teit. Aanvullend onderzoek is niet noodzakelijk. Er zijn er geen belemmeringen voor het plan vanuit dit aspect.

#### **4. 10. Kabels en leidingen**

In en rondom het plangebied zijn geen kabels, leidingen of zoneringen aanwezig die planologische beperkingen vormen voor de voorgenomen ontwikkelingen in het plangebied en/of voorzien moeten worden van een planologische regeling.

## 5. JURIDISCHE REGELING

### 5. 1. Systematiek

Het wijzigingsplan voldoet aan alle vereisten die zijn opgenomen in de *Wet ruimtelijke ordening* (Wro) en het *Besluit ruimtelijke ordening* (Bro). Inherent hieraan is de toepassing van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) 2012. De SVBP maakt het mogelijk om ruimtelijke plannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op een zelfde manier worden verbeeld. De SVBP 2012 is toegespitst op de regels die voorschrijven hoe plannen conform de Wro en het Bro moeten worden gemaakt. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan. De regels van dit wijzigingsplan zijn opgesteld conform deze standaarden.

### 5. 2. Verbeelding

Bij het wijzigingsplan *Formerum Noord – Uitbreiding kampeerterrein* hoort ook een verbeelding. Op deze verbeelding is het plangebied met de toekomstige bestemming weergegeven. Voor dit gebied vervangt het wijzigingsplan de bestemming van de gronden in het bestemmingsplan *Formerum Noord*. Na onherroepelijk worden van het wijzigingsplan maakt de verbeelding deel uit van het bestemmingsplan *Formerum Noord*.

### 5. 3. Regels

De regels die deel uitmaken van het bestemmingsplan *Formerum Noord*, zoals vervat in de bestandenset met planidentificatie: NL.IMRO.0093.10640709-VG02 met de bijbehorende regels (en bijlagen) zijn onverkort van toepassing op dit wijzigingsplan.

In de specifieke gebruiksregels zijn enkele regels opgenomen die specifiek op de toepassing van dit wijzigingsplan zien, namelijk het waarborgen dat de maximale oppervlakte voor jaarstandplaatsen op het kampeerterrein niet toeneemt en de voorwaardelijke verplichting dat de randbeplanting tijdig wordt gerealiseerd.

## **6. UITVOERBAARHEID**

Wettelijk bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheidsaspecten van een wijzigingsplan. In dat verband wordt een onderscheid gemaakt tussen de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid.

### **6. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid**

Het wijzigingsplan doorloopt de in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) opgenomen procedure:

Het ontwerpwijzigingsplan is gedurende zes weken ter inzage gelegd (artikel 3.8 Wro). Tijdens deze periode bestaat voor belanghebbenden de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen. Er zijn twee zienswijzen ingediend.

In de Reactienota zienswijzen is aangegeven of de zienswijzen aanleiding hebben gegeven tot het aanpassen van het wijzigingsplan. De indieners van de zienswijzen worden hiervan op de hoogte gesteld.

Op 3 november 2015 heeft het college van Burgemeester en Wethouders besloten over de vaststelling van het plan. Uiteindelijk is tegen het wijzigingsplan beroep mogelijk bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

### **6. 2. Economische uitvoerbaarheid en grondexploitatie**

Door middel van de grondexploitatieregeling beschikken gemeenten over mogelijkheden voor het verhalen van kosten, bijvoorbeeld voor het bouw- en woonrijp maken en kosten voor de ruimtelijke procedure. Indien er sprake is van bepaalde bouwplannen, dient de gemeente hiervoor in beginsel een exploitatieplan op te stellen. Van deze verplichting kan worden afgezien als het kostenverhaal anderszins verzekerd is. Dit kan middels een anterieure overeenkomsten. In dit geval zal een overeenkomst worden opgesteld.

Dit wijzigingsplan maakt geen bouwplannen zoals genoemd in artikel 6.2.1 Bro mogelijk. Ook is er geen sprake bovenplanse kosten. Het is daarom niet noodzakelijk om een grondexploitatieplan op te stellen.