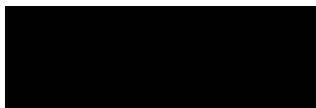


Vergunningnummer: 2020-FUMO-0047960
OLO-nummer: 5705051

Verzenddatum: **26 MEI 2021**

Omgevingsvergunning Uitgebreide Procedure

Gezien de aanvraag van
adres
postcode en woonplaats



datum indiening 19 oktober 2020

waarbij vergunning wordt gevraagd voor het bouwen van een woning, op het perceel, kadastraal bekend gemeente Terschelling, sectie H, nummer 883 plaatselijk bekend als Baaiduinen (tussen nummer 22 en 26) te Baaiduinen.

Besluit

Het college van burgemeester en wethouders besluit, gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) de omgevingsvergunning te verlenen onder de in de bijlage(n) opgenomen voorschriften en overwegingen. De bijlage(n) en de stukken maken integraal deel uit van deze vergunning.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de activiteiten:

1. bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 sub a Wabo);
2. handelen in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo).

Procedure

Wij hebben dit besluit voorbereid volgens de uitgebreide procedure overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo. Wij hebben de aanvraag getoetst aan artikelen 2.10 en 2.12 van de Wabo. Voorts is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Regeling omgevingsrecht (Mor). Gebleken is dat uw aanvraag voldoet aan de (indienings)vereisten zoals genoemd in de Mor.

Besluit hogere grenswaarde geluid

Op 4 februari 2021 is een ontwerpbesluit tot het vaststellen van een hogere grenswaarde geluid voor 6 weken ter inzage gelegd.

Aanvullende/gewijzigde gegevens

Op 15 januari 2021 hebben wij u verzocht om aanvullende gegevens in te dienen. Op 25 januari 2021 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen. De termijn voor het geven van de beschikking is derhalve op grond van artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) opgeschort.

Overige bijbehorende documenten

De volgende documenten maken deel uit van de omgevingsvergunning en zijn als zodanig bijgevoegd (*):

- | | |
|--------------------------------------|------------------|
| 1. Aanvraagformulier | d.d. 28-12-2020; |
| 2. Berekening - Bouwbesluit | d.d. 06-01-2021; |
| 3. Berekening - Statische berekening | d.d. 06-04-2021; |
| 4. Berekening - Stikstofdepositie | d.d. 05-01-2021; |
| 5. Publiceerbare aanvraag | d.d. 28-12-2020; |
| 6. Rapport - Akoestisch onderzoek | d.d. 22-12-2020; |
| 7. Rapport - Natuurtoets | d.d. 08-2020; |

8. Rapport - Ruimtelijke Onderbouwing	d.d. 07-01-2021;
9. Rapport - Verkennend bodemonderzoek	d.d. 23-06-2020;
10. Rapport - Watertoets	d.d. 14-04-2020;
11. Tekening 01 - Bestektekening	d.d. 16-12-2020;
12. Tekening 02 - Technische uitwerking	d.d. 23-12-2020.

(*) De geregistreerde bijlagen in Omgevingsloket online kunnen t.o.v. van de geregistreerde papieren bijlagen minder volledig zijn.

Openbare voorbereidingsprocedure

Op de voorbereiding van dit besluit op uw aanvraag om omgevingsvergunning, is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. In verband met deze uniforme openbare voorbereidingsprocedure hebben wij na ontvangst van de adviezen de ontwerpbesluit voor een ieder ter inzage gelegd van 18 maart 2021 tot en met 29 april 2021. Binnen deze termijn zijn er geen zienswijzen naar voren gebracht.

In werking treden omgevingsvergunning

Gelet op artikel 6.1, lid 2 sub b van de Wabo treedt de omgevingsvergunning in werking de dag na de dag dat de termijn voor het indienen van een beroepsschrift is verstreken. Binnen 6 weken na de dag van bekendmaking kunnen belanghebbenden een beroepsschrift indienen. Maakt u voor het verlopen van deze termijn gebruik van de vergunning, dan bent u op grond van artikel 1a, sub 2 van de Wet economische delicten strafbaar.

Beroep

Tegen het besluit kan binnen zes weken na bekendmaking een beroepsschrift worden ingediend. Het indienen van een beroepsschrift schorst de werking van het besluit niet. Het beroepsschrift moet worden gericht aan de Rechtbank Noord Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD te Groningen.

Het beroepsschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- de gronden van het beroep.
- handtekening.

Hebben u of derde belanghebbenden er belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

Het aanvragen van een voorlopige voorziening kunt u tegelijkertijd met of na het indienen van het beroepsschrift indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD te Groningen. U bent dan wel griffierecht verschuldigd.

Nadere informatie.

Voor meer informatie over deze brief kunt u contact opnemen met de heer J. Raatjes van de FUMO, telefoonnummer 0566-750 300. Wilt u bij vragen of overleg het registratienummer 2020-FUMO-0047960 bij de hand houden, zodat wij u vlot van dienst kunnen zijn.

Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Terschelling,

H.M. de Jong
Secretaris/directeur

G.M. van de Pol,
burgemeester

Bijlage bij Omgevingsvergunning kenmerknummer 2020-FUMO-0047960

De volgende voorschriften en overwegingen zijn onderdeel van de omgevingsvergunning voor de activiteit(en):

1. bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 sub a Wabo);
2. handelen in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo).

Voorschriften

1. bouwen van een bouwwerk

Voorschriften

- 1.1 Definitieve constructieve berekeningen en tekeningen dienen uiterlijk 3 weken voor aanvang van de bouwwerkzaamheden ter goedkeuring aan de FUMO te worden voorgelegd. Met de werkzaamheden mag pas na goedkeuring worden gestart.
- 1.2 Definitieve installatietekeningen en berekeningen van de diverse technische installaties dienen nog ter goedkeuring aan de FUMO te worden voorgelegd.
- 1.3 Van toegepaste materialen en bouwdelen dienen productcertificaten, die aantonen dat de betreffende materialen en bouwdelen voldoen aan de voorschriften in het Bouwbesluit, op de bouwplaats aanwezig te zijn.

Kennisgeving aanvang.

- 1.4 Het bouwtoezicht dient ten minste twee dagen voor de aanvang van elk van de hierna te noemen onderdelen van het bouwproces in kennis te worden gesteld:
 - a) de aanvang van de werkzaamheden, ontgravingwerkzaamheden, daaronder begrepen;
 - b) de aanvang van het inbrengen van de funderingspalen, het slaan van proefpalen daaronder begrepen;
 - c) de aanvang van de grondverbeteringwerkzaamheden.

Het bouwtoezicht dient ten minste drie dagen van tevoren in kennis te worden gesteld van het storten van beton.

De hiervoor bedoelde kennisgevingen moeten schriftelijk worden gericht aan de FUMO, Postbus 3347, 8901 DH LEEUWARDEN of info@fumo.nl.

Opmetingen, ontgravingen, opbrekingen en onderzoeken.

- 1.5 Zolang de bouwwerkzaamheden niet zijn voltooid moeten alle opmetingen, ontgravingen, opbrekingen en onderzoeken worden verricht, welke het bouwtoezicht in het kader van de controle op de naleving van de bouwverordening en het Bouwbesluit 2012 nodig acht.

Gereedmelding van (onderdelen van) de bouwwerkzaamheden.

- 1.6
 - a) van het gereedkomen van putten en van grond- en huisaansluitleidingen van de riolering, en van leidingdoorvoeren en mantelbuizen door wanden en vloeren beneden straatpeil moet het bouwtoezicht onmiddellijk na die voltooiing in kennis worden gesteld;
 - b) onderdelen van het bouwwerk, waarop lid a betrekking heeft, mogen niet zonder toestemming van het bouwtoezicht aan het oog worden onttrokken gedurende twee dagen na het tijdstip van de kennisgeving;
 - c) het bepaalde in lid b) is van overeenkomstige toepassing op die onderdelen van het bouwwerk, waarvoor in de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften een

- plicht tot kennisgeving van voltooiing is bepaald;
- d) uiterlijk op de dag van beëindiging van de werkzaamheden, waarop de omgevingsvergunning betrekking heeft, wordt het einde van die werkzaamheden bij het bouwtoezicht gemeld.

De hierboven bedoelde kennisgevingen moeten schriftelijk worden gericht aan de FUMO, Postbus 3347, 8901 DH LEEUWARDEN of info@fumo.nl.

Verbod tot ingebruikneming.

- 1.7 Na de bouw van een bouwwerk, waarvoor omgevingsvergunning is verleend, is het verboden dit bouwwerk in gebruik te geven of te nemen indien één van de volgende omstandigheden zich voordoet:
- a) het bouwwerk is niet gereed gemeld bij het bouwtoezicht;
 - b) er is niet gebouwd overeenkomstig de omgevingsvergunning.

2. handelen in strijd met een bestemmingsplan

Voorschriften

Op de activiteit 'handelen in strijd met een bestemmingsplan', welke onderdeel uitmaakt van deze omgevingsvergunning, zijn geen voorschriften van toepassing.

3. uitvoeren van een werk- of werkzaamheid

Voorschriften

Deze activiteit is niet aangevraagd en dient separaat te worden aangevraagd aangezien er conform het bestemmingsplan een omgevingsvergunning nodig is voor het verharderen van oppervlakken.

Inhoudelijke Overwegingen

1. Bouwen van een bouwwerk

Inleiding

De aanvraag omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk (als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel a van de Wabo) kan alleen worden verleend als deze voldoet aan de in artikel 2.10, eerste lid van de Wabo gestelde toetsingscriteria.

Een toetsing aan deze criteria heeft plaatsgevonden.

Welstand

De gegevens en bescheiden behorende bij de aanvraag omgevingsvergunning zijn getoetst aan de door de gemeenteraad vastgestelde criteria zoals gesteld in de gemeentelijke welstandsnota.

De aanvraag is op 15 december 2020 beoordeeld door het Adviesteam +135+ (verder: het adviesteam). Het adviesteam is van mening dat de aanvraag voldoet aan redelijke eisen van welstand mits:

- Gekozen wordt voor onderstaande voorgevel



NOORDGEVEL (VOORGEVEL)

- De kleur- en materialenstaat akkoord bevonden wordt. Deze moet nog ter akkoord worden aangeleverd bij het adviesteam.
- Hanenkammen boven de ramen uitgevoerd worden in dezelfde kleur steen als de gevels.
- Boeidelen van de schuur uitgevoerd worden in antraciet ipv wit, of zinken kraal.
- Kozijnen/ramen: bij kunststof in verdiept profiel met houtnerf.
- Advies: Als de zonnepanelen op het dak van de woning aangebracht worden heeft gesmoorde zwarte pannen de voorkeur. Als de zonnepanelen op het dak van de garage aangebracht worden op de garage, heeft rode dakpannen op de woning de voorkeur.

Wij nemen dit advies van het adviesteam over. De aanpassingen zijn in de tekening gedateerd van 16 december 2020 verwerkt en het adviesteam is dan ook op 17 december 2020 akkoord gegaan met het ontwerp. De aanvraag voldoet aan redelijke eisen van welstand.

Bouwbesluit

De gegevens en bescheiden die horen bij de aanvraag omgevingsvergunning, zijn getoetst aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012. Op grond van de ingediende stukken bij deze aanvraag is voldoende aannemelijk gemaakt dat wordt voldaan aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012.

Bouwverordening

De gegevens en bescheiden behorende bij de aanvraag omgevingsvergunning zijn getoetst aan de voorschriften van de Bouwverordening Terschelling 2010. De aanvraag voldoet aan de voorschriften van de gemeentelijke bouwverordening.

Bestemmingsplan

De gegevens en bescheiden die horen bij de aanvraag omgevingsvergunning zijn getoetst aan het ter plaatse geldende bestemmingsplan 'Baaiduinen, Kinnum en Kaard'. De gronden/percelen zijn voorzien van de bestemming 'Agrarisch' (artikel 3 van het bestemmingsplan).

Het bouwplan is in strijd met regels van het geldende bestemmingsplan omdat de gronden niet zijn bestemd voor woondoeleinden ex artikel 3.1 van het bestemmingsplan. Bovendien mogen binnen de bestemming 'Agrarisch', behoudens recreatieverblijven, geen gebouwen en overkappingen worden gebouwd. Zie hiervoor artikel 3.2.1 van het geldende bestemmingsplan.

In gevallen waarvoor afwijking van het bestemmingsplan noodzakelijk is, wordt de aanvraag omgevingsvergunning tevens aangemerkt als verzoek tot afwijking van het geldende bestemmingsplan, als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel c van de Wabo. De aanvraag omgevingsvergunning wordt slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 (afwijking bestemmingsplan) niet mogelijk is.

Zie ook onderdeel: 'handelen in strijd met het bestemmingsplan'.

2. Handelen in strijd met een bestemmingsplan

Overwegingen

Inleiding

De aanvraag omgevingsvergunning kan slechts worden geweigerd indien vergunningverlening voor afwijking van het bestemmingsplan, als bedoeld in artikel 2.12 van de Wabo niet mogelijk is.

Bestemmingsplan/beheersverordening

De gegevens en bescheiden die horen bij de aanvraag omgevingsvergunning zijn getoetst aan het ter plaatse geldende bestemmingsplan 'Baaiduinen, Kinnum en Kaard'. De gronden zijn voorzien van bestemming 'Agrarisch' (artikel 3 van de regels).

De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor grondgebonden agrarisch gebruik.

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.1 van genoemd bestemmingsplan zijn de gronden niet bestemd voor woondoeleinden.. Bovendien mogen binnen de bestemming 'Agrarisch', behoudens recreatieverblijven, geen gebouwen en overkappingen worden gebouwd. Zie hiervoor artikel 3.2.1 van het geldende bestemmingsplan.

Het bouwplan is in strijd met regels van het geldende bestemmingsplan, omdat er verzocht wordt om een woning op het perceel te realiseren.

Gelet op het bovenstaande, is het bouwplan in strijd met regels van het geldende bestemmingsplan.

Beoordeling

Voor zover sprake is van een aanvraag omgevingsvergunning voor gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel c van de Wabo) kan de vergunning op grond van artikel 2.12 van de Wabo alleen worden verleend:

- a. met toepassing van de in het bestemmingsplan opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse afwijking);
- b. in de bij algemene maatregel van bestuur aangewezen gevallen (buitenplanse afwijking op basis van de kruimelgevallenlijst), of;
- c. indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (buitenplanse afwijking - projectafwijkingbesluit);

Ad. a. Toetsing binnenplanse afwijking

Er is geen mogelijkheid om op basis van artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 1° van de Wabo, in samenhang met het bestemmingsplan gebruik te maken van een binnenplanse afwijking.

Ad. b. Toetsing buitenplanse afwijking - kruimelgeval

Er is geen mogelijkheid om op basis van artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 2° van de Wabo, in samenhang met artikel 4 van Bijlage II van het Besluit omgevingsrecht gebruik te maken van een buitenplanse afwijking.

Ad. c. Toetsing buitenplanse afwijking - projectafwijkingbesluit

In dit geval wordt gebruik gemaakt van een buitenplanse afwijking voor een omgevingsvergunning die is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing (projectafwijkingbesluit).

Overwegingen

Afwijking van het bestemmingsplan is alleen wenselijk indien na een afweging van diverse belangen sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Om de navolgende redenen is ons inziens sprake van een goede ruimtelijke ordening.

Provinciaal belang, weidevogelgebied.

De lintbebouwing van Baaiduinen is gelegen in het weidevogelkansgebied zoals opgenomen op kaart 7 van de Verordening Romte. Op basis van artikel 7.2.2. dient hier aandacht aan te worden besteed. In deze situatie kan worden gesteld dat de nieuwe woning is gelegen op een bestaand erf, waarbij de aanwezig randbeplanting instant blijft, waardoor er geen effecten te verwachten zijn op het weidevogelkansgebied. Naar verwachting leidt het project niet tot extra verstoring, waardoor het voldoet aan artikel 7.2.2 van de Verordening Romte.

Beleids regels nieuwe woningen

Ons college van burgemeester en wethouders heeft op 28 april 2020 de tweede Herziening beleidsregels nieuwe woningen vastgesteld. Dit beleid maakt vooraf duidelijk in welke gevallen ons college, in afwijking van de regels uit een bestemmingsplan, een omgevingsvergunning kunnen verlenen voor een woningbouwinitiatief. De beleidsregels zien op de realisatie van woningen in woonhuizen en bijgebouwen bij woonhuizen. Daarnaast zijn beleidsregels opgesteld voor woningen in bedrijfsgebouwen bij bedrijven, woonhuizen op invullocaties, woonhuizen bij agrarische bedrijven en woonruimte bedoeld voor tijdelijke huisvesting. Het gaat om woningbouwinitiatieven voor maximaal 5 woningen.

Wij zijn van mening dat het afwijken van het bestemmingsplan in overeenstemming is met deze beleidsregels. Onze motivering daarvoor is hierna beschreven.

Ingevolge artikel 6 van de tweede Herziening beleidsregels nieuwe woningen kunnen wij, in afwijking van de regels uit een bestemmingsplan, een omgevingsvergunning verlenen voor het realiseren van één of meerdere woonhuizen op een invullocatie mits voldaan wordt aan de in het artikel genoemde regels. In voorliggend geval wordt aan deze regels voldaan:

Artikel 6. Woningen op invullocaties

Het college van burgemeester en wethouders kan, in afwijking van de regels uit een bestemmingsplan, een omgevingsvergunning verlenen voor de bouw van één of meerdere woonhuizen op een invullocatie mits:

- a. de locatie is gelegen binnen het gebied zoals dat is aangemerkt als 'zoekgebied nieuwe invullocaties' op de kaart 'zoekgebied nieuwe woningbouwlocaties' in bijlage 1
- b. de locatie geen onderdeel uitmaakt van het Natuurnetwerk Nederland (NNN)
- c. de situering bijdraagt aan de versterking van de ruimtelijke structuur van de kernbebouwing
- d. de locatie landschappelijk goed inpasbaar is
- e. bestaande bedrijven in de omgeving niet onevenredig in hun functioneren worden beperkt als gevolg van de voorgenomen woningbouw
- f. de locatie verkeerstechnisch goed ontsloten is
- g. op een invullocatie niet meer dan 5 woningen worden gerealiseerd
- h. een woonhuis
 - a. een oppervlakte heeft van maximaal 150 m²
 - b. een goothoogte heeft van maximaal 3,50 m
 - c. een bouwhoogte heeft van maximaal 8,00 m
 - d. een woning een vloeroppervlakte heeft van maximaal 100 m²
- i. het woonhuis niet wordt gebruikt voor recreatieve bewoning (appartementen en bed & breakfast)
- j. het bouwplan in overeenstemming is met het Kavelpaspoort dat voorafgaand aan de start van de omgevingsvergunningprocedure wordt afgegeven
- k. de aanvraag omgevingsvergunning in overeenstemming is met de Woonvisie Terschelling en het Uitvoeringsprogramma Woonvisie Terschelling

Het bouwplan voldoet aan de mogelijkheden voor afwijking van het bestemmingsplan. In de bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing is dit voldoende aangetoond.

Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo en artikel 2.27 lid 1 Wabo is een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad nodig om medewerking te kunnen verlenen aan de afwijking op het bestemmingsplan. Dit staat verwoord in artikel 6.5 lid 1 Besluit omgevingsrecht (Bor). In het derde lid van dit artikel 6.5 staat ook weergegeven dat de gemeenteraad categorieën van gevallen kan aanwijzen waarin een verklaring van geen bedenkingen niet vereist is. Dit heeft de gemeenteraad ook gedaan middels besluit van 26 november 2019. Er is toen besloten dat omgevingsvergunning-aanvragen, die voldoen aan de Eerste herziening beleidsregels nieuwe woningen 2019 (versie 29 oktober 2019) verleend kunnen worden, als categorie aan te wijzen waarvoor geen vvgb is vereist. Artikel 6 uit de Tweede herziening beleidsregels nieuwe woningen is gelijk aan artikel 6 uit de Eerste herziening beleidsregels nieuwe woningen en valt daarmee onder het aanwijsbesluit van 26 november 2019. Dit bouwplan voldoet aan de randvoorwaarden vanuit deze beleidsregels en dus is geen vvgb van de gemeenteraad vereist.

Conclusie

Gelet op bovenstaande overwegingen is het college van mening dat er geen beletsel is voor het verlenen van de omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan.

Beschikking

**Hogere grenswaarde
geluid**

ten behoeve van

**Baaiduinen ten westen van
Baaiduinen 26, Baaiduinen**

Besluit van het college van Burgemeester en Wethouders van de
gemeente Terschelling

Datum: 15 april 2021

BESLUIT

Dit besluit heeft betrekking op een nieuwe woonbestemming, thans kadastraal bekend als sectie H onder nummer 883.

De woning ligt binnen de wettelijke zone van de weg: Baaiduinen.

De Wet geluidhinder (Wgh) stelt grenzen aan de geluidbelasting bij gevoelige bestemmingen zoals woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen. De geluidbelasting op de gevel vanwege wegverkeerslawaaï mag in principe niet hoger zijn dan de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting van de gevel van 48 dB (artikel 82, lid 1 van de Wgh).

Op grond van artikel 110a Wgh zijn wij bevoegd om ontheffing te verlenen voor een hogere waarde dan de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting. Hierbij kan ingevolge artikel 83 van de Wet geluidhinder een hogere waarde voor de toelaatbare geluidbelasting worden vastgesteld vanwege wegverkeerslawaaï tot maximaal $L_{den} = 53$ dB voor woningen in "buitenstedelijk gebied" en $L_{den} = 63$ dB voor woningen in "stedelijk gebied".

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt, dat een hogere grenswaarde voor de geluidbelasting slechts kan worden vastgesteld indien maatregelen om de geluidbelasting te beperken onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het plangebied ligt binnen de wettelijke geluidzone van de Baaiduinen. Voor het bestemmingsplan ten behoeve van de woning is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. De resultaten van dat onderzoek zijn opgenomen in de memo "Akoestisch onderzoek invullocatie ten westen Baaiduinen 26 te Terschelling", project 20201564-01 d.d. 22 december 2020 door Ingenieursbureau Spreen (zie bijlage 1 van dit besluit).

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat op enkele gevels van de woning aan de Baaiduinen ten westen van nummer 26 de voorkeursgrenswaarde van $L_{den} = 48$ dB ten gevolge van het verkeer op de Baaiduinen wordt overschreden. De maximaal vast te stellen hogere waarde van $L_{den} = 63$ dB in het geval van een binnenstedelijke situatie artikel 83 van de Wet geluidhinder wordt nergens overschreden.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat het nemen van bronmaatregelen zoals stiller wegdek vanwege de geringe omvang van het plan niet haalbaar is. Het plaatsen van een geluidsscherm is vanuit stedenbouwkundig, financieel en verkeerskundig oogpunt als niet wenselijk aangemerkt.

Bij ons besluit nemen wij de maximaal mogelijke grenswaarden van de Wgh in acht. Wij verbinden aan ons besluit voorwaarden om een leefbare woonsituatie te waarborgen.

Wet geluidhinder

Uit de voorgaande overwegingen volgt ons besluit.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Terschelling, gelet op de betrokken artikelen van de Wet geluidhinder,

b e s l u i t e n :

1. Voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting op de gevels van de woning Baaiduinen ten westen van nummer 26, in Baaiduinen hogere waarden vast te stellen vanwege wegverkeerslawaaï van de Baaiduinen zoals aangegeven in de tabel 1 onder punt VI van dit besluit.

Datum: 15 april 2021

Burgemeester en wethouders van de gemeente Terschelling,

Beroepsclausule

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken hebben vanaf 4 februari 2021 gedurende zes weken ter inzage gelegen op het gemeentehuis te West-Terschelling. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Binnen zes weken vanaf de dag waarop beroep kan worden ingesteld tegen het besluit tot verlening van de omgevingsvergunning, kan een belanghebbende die tijdig een zienswijze tegen het ontwerpbesluit tot vaststelling van hogere grenswaarden Wet geluidhinder kenbaar heeft gemaakt, alsmede een belanghebbende die redelijkerwijs niet kan worden verweten niet tijdig een zienswijze te hebben ingebracht, beroep instellen tegen dit besluit.

Beroep kan gelet op artikel 145 van de Wet geluidhinder worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Burgers kunnen ook digitaal via DigiD beroep instellen. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Kijk op <https://digitaaloket.raadvanstate.nl> voor de voorwaarden. Aan het instellen van beroep zijn kosten verbonden.

Het instellen van beroep schort de werking van een besluit niet op.

Het besluit tot vaststelling hogere grenswaarden Wet geluidhinder treedt in werking met ingang van de dag na die waarop de beroepstermijn afloopt. Als binnen de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening over het besluit tot vaststelling van hogere grenswaarden Wet geluidhinder is ingediend, treedt het besluit tot verlening van de hogere waarden niet in werking totdat op dat verzoek is beslist. Een verzoek om voorlopige voorziening kan worden gedaan bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Voor het indienen van beroep en een verzoek om een voorlopige voorziening wordt door de griffier een griffierecht geheven.

I. SAMENVATTING en TOELICHTING

De Wet geluidhinder (Wgh) stelt grenzen aan de geluidbelasting bij gevoelige bestemmingen zoals woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen. De geluidbelasting op de gevel mag in principe niet hoger zijn dan de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting van 48 dB (vanwege wegverkeerslawaaï). Op grond van artikel 110a van de Wgh zijn wij bevoegd om ontheffing te verlenen voor een hogere waarde dan de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting als maatregelen om de geluidbelasting te beperken niet mogelijk, wenselijk of doelmatig zijn. In die gevallen kunnen wij een hogere waarde voor de toelaatbare geluidbelasting vaststellen. Deze hogere waarde mag echter niet hoger zijn dan de maximale grenswaarde. Het besluit tot het vaststellen van hogere waarden moet zijn gebaseerd op akoestisch onderzoek. Tevens moet worden gemotiveerd waarom de hogere waarde noodzakelijk is. De hogere waarden moeten zijn vastgesteld voordat het betrokken bestemmingsplan dan wel de omgevingsvergunning kan worden vastgesteld.

In dit besluit worden in het geval van de Baaiduinen hogere waarden vastgesteld tot maximaal $L_{den} = 52$ dB voor de toekomstige woning. De hogere waarde zijn vastgelegd per geluidbron, per gevel en bouwhoogte: Zie tabel 1 onder punt VI.

II. PROCEDURE EN BEKENDMAKING

De procedure voor dit hogere waarde (HW-) besluit verloopt als volgt:

- a. Het ontwerpbesluit Hogere Waarden voor de woning aan de Baaiduinen ten westen van nummer 26, te Baaiduinen wordt gepubliceerd.
- b. Het ontwerpbesluit Hogere Waarden wordt ter inzage gelegd.
- c. Gedurende 6 weken vanaf de terinzagelegging kunnen zienswijzen worden ingediend met betrekking tot het ontwerpbesluit Hogere Waarden
- d. Zienswijzen worden schriftelijk of mondeling ingediend.
- e. Een definitief HW-besluit wordt genomen waarbij uiteraard de ontvangen zienswijzen worden betrokken.
- f. Het HW-besluit wordt gepubliceerd en en toegezonden aan aanvrager en aan degenen die een zienswijze hebben ingediend.
- g. Na het onherroepelijk worden van het besluit wordt de vastgestelde hogere waarde geregeistreerd bij het Kadaster.
- h. Belanghebbenden kunnen beroep aantekenen bij de Afdeling bestuurs-rechtspraak van de Raad van State tegen het HW-besluit mits zij eerder een zienswijze hebben ingediend (tenzij de belanghebbende redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijze te hebben ingediend).

Deze procedure is gebaseerd op de Wgh, artikel 110c, lid 1 en lid 2 en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

III. KADER VOOR HET VASTSTELLEN VAN HOGERE WAARDEN

Dit besluit tot het vaststellen van hogere grenswaarden voor de geluidbelasting is genomen op grond van artikel 110a, lid 1 en lid 5 van de Wgh. Dit ten behoeve van een bestemmingsplan voor een woonbestemming aan de Baaiduinen ten westen van nummer 26, te Baaiduinen.

De hogere grenswaarde is noodzakelijk in verband met het wegverkeerslawaai vanwege de Baaiduinen.

Langs de Baaiduinen ligt een geluidzone.

Als er binnen een geluidzone wordt gebouwd, dan wel een woonfunctie wordt gerealiseerd, dan moet er op grond van de Wgh akoestisch onderzoek plaatsvinden. De breedte van de geluidzone wordt bepaald door het aantal rijstroken en de ligging in stedelijk of buitenstedelijk gebied. De geluidzone aan weerszijden van de genoemde wegen bedraagt (op grond van artikel 74 van de Wgh) 200 meter.

De woning is voor wat wegverkeer betreft gelegen in 'stedelijk gebied' (1). De maximale grenswaarde bedraagt bij nog te bouwen en nog niet geprojecteerde woningen dan 63 dB (artikel 83, lid 2 van de Wgh).

De maximaal toegestane snelheid op de Baaiduinen bedraagt 50 km/u. Op grond hiervan is conform artikel 110g van de Wgh en het gestelde in artikel 3.4 van het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 bij de bepaling van de geluidbelasting op de betrokken gevel een aftrek toegepast van:

- 5 dB.

Binnenwaarde

Met dit besluit worden hogere waarden vastgesteld voor de geluidbelasting op de gevel van de woonbestemming aan de Baaiduinen ten westen van nummer 26, te Baaiduinen. Voor de binnenwaarde geldt het Bouwbesluit.

IV. ONDERZOEK NAAR DE GELUIDBELASTING EN MAATREGELEN EN MOTIVERING VAN HET BESLUIT

Er is onderzoek gedaan naar de verwachte geluidbelasting op de gevels van de woning.

De resultaten van dat onderzoek zijn opgenomen in de memo "Akoestisch onderzoek invullocatie ten westen Baaiduinen 26 te Terschelling", project 20201564-01 d.d. 22 december 2020 door Ingenieursbureau Spreen (zie bijlage 1 van dit besluit).

In het onderzoek is ingegaan op maatregelen om te voldoen aan de voorkeursgrenswaarden.

De Wet geluidhinder bepaalt, dat een besluit tot het vaststellen van hogere waarden moet worden gemotiveerd (Wgh, artikel 110a lid 5). Hiertoe hebben wij beoordeeld welke maatregelen kunnen worden getroffen om de geluidbelasting te beperken, bijvoorbeeld tot de voorkeursgrenswaarde, én wat de doeltreffendheid is van deze maatregelen.

Stedelijk gebied = gebied binnen de bebouwde kom, met uitzondering van het gebied binnen de bebouwde kom dat ligt binnen de zone langs een autoweg of autosnelweg.

Wet geluidhinder

Motivering van het besluit

De geluidbelasting op de gevels van de woning vanwege het wegverkeer op de Baaiduinen kan in theorie worden beperkt door het treffen van bron- en/of overdrachtsmaatregelen. De denkbare maatregelen staan hierna, waarbij we per maatregel de (on)mogelijkheden aangeven.

Bronmaatregelen (wegverkeer):

a. **Aanpassen wegdek**

Op de Baaiduinen kan het aanbrengen van een stiller asfalt de geluidbelasting reduceren. Omdat dit vanwege het effect over een grotere lengte moet worden aangebracht, en het hier om een enkele woonbestemming gaat, is het toepassen van stiller asfalt niet kosteneffectief.

b. **Verlagen van de maximumsnelheid**

De maximumsnelheid op de Baaiduinen is 50 km/u. Gelet op de functie van deze weg als doorgaande weg is een lagere maximumsnelheid vanuit verkeerskundig oogpunt niet wenselijk.

Overdrachtsmaatregel (wegverkeer/railverkeer):

a. **Plaatsing van geluidschermen**

Eventuele maatregelen aan de weg kunnen bestaan uit het plaatsen van geluidsschermen. Het plaatsen van een geluidsscherm is in deze situatie vanuit stedenbouwkundig oogpunt niet wenselijk.

b. **Vergroten afstand bron - ontvanger**

Het vergroten van de afstand van het woongebouw tot de weg om de geluidbelasting te reduceren, is vanuit stedenbouwkundig oogpunt niet wenselijk.

Op grond van het bovenstaande achten wij, maatregelen om de geluidbelasting op de gevels te beperken door bron-, en overdrachtsmaatregelen, het vergroten van de afstand tot de weg, niet doelmatig en vanuit stedenbouwkundigen verkeerskundig oogpunt als niet gewenst.

Als gevolg hiervan dienen hogere waarden te worden vastgesteld. De gevels waarvoor de hogere waarden moeten worden vastgesteld zijn weergegeven in tabel 1 onder punt VI.

Cumulatie vanwege meerdere geluidsbronnen

Bij het vaststellen van een hogere waarde, moet overeenkomstig artikel 110f van de Wgh de effecten van de samenloop van verschillende geluidsbronnen worden onderzocht. Hiervoor wordt de gecumuleerde geluidbelasting berekend conform het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012. Daarbij dient vervolgens een beoordeling plaats te vinden of de gecumuleerde geluidbelasting niet zal leiden tot een onaanvaardbaar niveau. Hiervoor is echter geen beoordelingsmethode voorgeschreven maar wordt een algemene kwaliteitsindicatie van het RIVM gehanteerd.

Er zijn in de omgeving nog een aantal wegen met een maximumsnelheid van 30 km/u, deze wegen liggen op veel grotere afstand dan de Baaiduinen. De verkeersintensiteiten op deze wegen zullen naar verwachting zo laag zijn dat cumulatie niet te verwachten is. Daarnaast is er ter plaatse van Baaiduinen 45-A een bedrijf aanwezig. De dichtstbijzijnde bestaande woning ligt op 21 meter van dit bedrijf. De woning aan de Baaiduinen ten westen van nummer 26, te Baaiduinen komt op 25 meter van het bedrijf te liggen. De bijdrage van het bedrijf ligt vanwege de milieuregelgeving op ten hoogste $L_{A,LT}$ 50 dB(A) etmaalwaarde. De gecumuleerde geluidbelasting van de Baaiduinen en het bedrijf aan de Baaiduinen 45-A is ten hoogste 58 dB. Dit komt overeen met een kwaliteitsindicatie 'matig'.

V. GELUIDBELASTING BINNEN DE WONING ofwel het BINNENNIVEAU

Met dit besluit worden hogere waarden vastgesteld voor de geluidbelasting op de gevel van de woonbestemming aan de Baaiduinen ten westen van nummer 26, te Baaiduinen. Voor de binnenwaarde geldt het Bouwbesluit.

VI. VASTSTELLING VAN DE OBJECTEN EN HOGERE WAARDEN

Op grond van artikel 110a, lid 1, 5 en 6 van de Wgh stellen wij met dit besluit hogere waarden vast voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting op de hierna te noemen toekomstige geluidsgevoelige bestemming aan de Baaiduinen ten westen van nummer 26, te Baaiduinen.

De hogere waarden zijn per geluidsbron (wegverkeer) vastgelegd in de onderstaande tabel 1.

De vast te stellen hogere grenswaarde is voor wat betreft het wegverkeerslawaai inclusief de toegepaste aftrek van op grond van de Wet geluidhinder artikel 110g (zie punt III).

Tabel 1: Hogere grenswaarden vanwege wegverkeerslawaai Baaiduinen (L_{den} in dB)

Rekenpunt	Waarneem- hoogte	Hogere waarden incl. aftrek artikel 110g Wgh.	Exclusief aftrek artikel 110g Wgh.
		Baaiduinen	Baaiduinen
Noordgevel	1,5 m	52	57
	4,5 m	52	57
Oostgevel	1,5 m	49	54
	4,5 m	49	54

VII. OVERZICHT VAN VERPLICHTE INFORMATIE EN BIJLAGEN

Dit besluit tot het vaststellen van een hogere waarde voor geluidbelasting bevat onder meer (conform artikelen 5.4 en art. 5.5 van het Besluit geluidhinder):

- De vastgestelde hogere grenswaarde (zie punt VI);
- De redenen die aan dit besluit ten grondslag liggen (zie punt IV);
- De resultaten van het akoestisch onderzoek (zie bijlage 1).

Bijlagen:

1. "Akoestisch onderzoek invullocatie ten westen Baaiduinen 26 te Terschelling", project 20201564-01 d.d. 22 december 2020 door Ingenieursbureau Spreen.