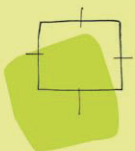
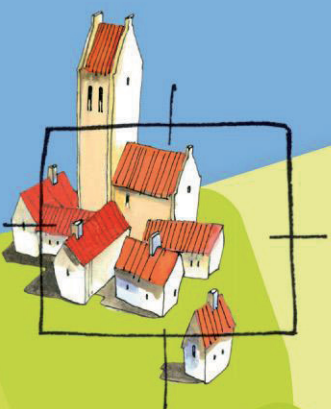


Beheersverordening Formerum aan zee



BügelHajema

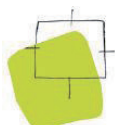
Plek voor ideeën

Beheersverordening Formerum aan zee

Inhoud

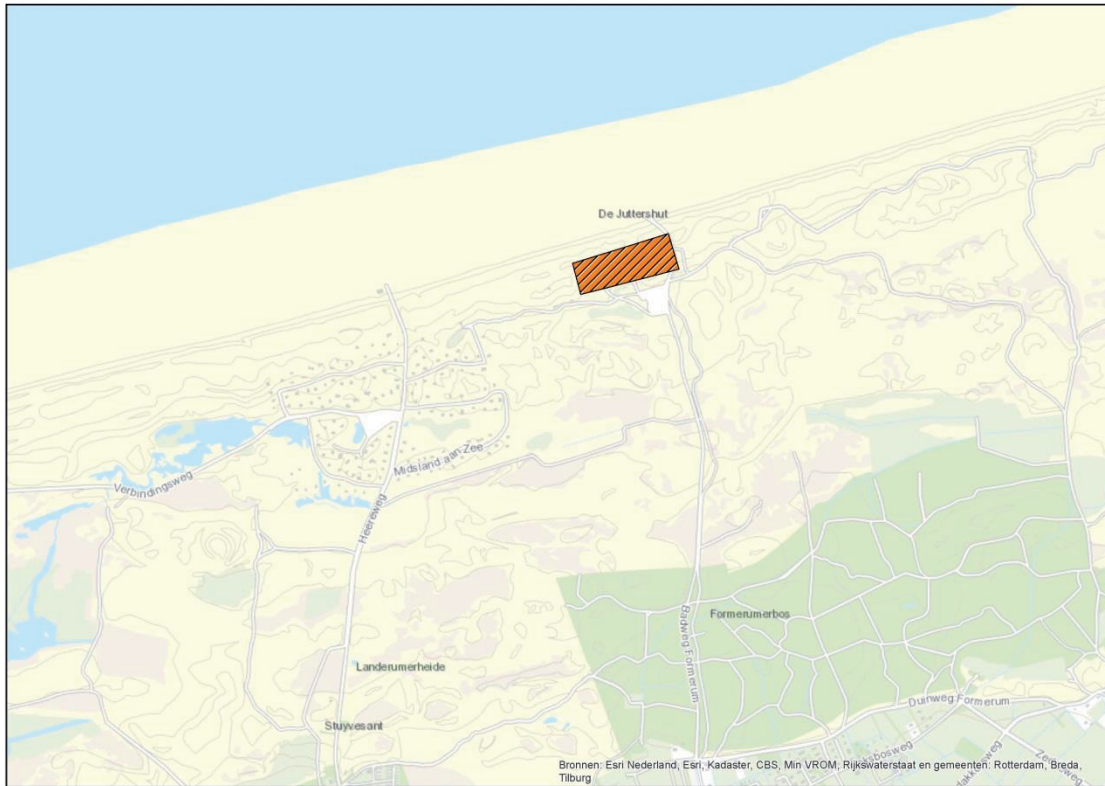
Toelichting
Regels + bijlage
Illustratie

23 september 2014
Projectnummer 550.05.12.00.00



Ideeën voor een plek

Overzichtskaart



Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
2	Beleidskader	7
2.1	Rijk	7
2.1.1	Wet ruimtelijke ordening	7
2.1.2	SVIR en Nationale landschappen	8
2.1.3	Derde Nota Waddenzee	8
2.1.4	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	8
2.2	Provincie	9
2.2.1	Streekplan Fryslân 2007	9
2.2.2	Verordening Romte	13
2.2.3	Grutsk op 'e Romte	14
2.3	Gemeente	15
3	Planbeschrijving	17
4	Toets aan de wet- en regelgeving	19
4.1	Wet geluidhinder	19
4.2	Milieubeheer	19
4.3	Bodem	20
4.4	Water	20
4.5	Luchtkwaliteit	20
4.6	Ecologie	21
4.7	Externe veiligheid	21
4.8	Archeologie en cultuurhistorie	23

Inleiding



Elke gemeente dient op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) om de tien jaar haar bestemmingsplannen te herzien of zo mogelijk een verlengingsbesluit te nemen, dan wel een beheersverordening vast te stellen. Indien de gemeenteraad dit niet tijdig doet, vervalt haar bevoegdheid om leges te heffen voor diensten die verband houden met het bestemmingsplan (bijvoorbeeld in het kader van omgevingsvergunningen). Een bestemmingsplan dat op het tijdstip van inwerkingtreding van de Wro (1 juli 2008) ten minste vijf jaar oud is, moet binnen vijf jaar (dus vóór 1 juli 2013) worden vervangen door een nieuw bestemmingsplan of door een beheersverordening.¹

AANLEIDING

Bij de behandeling van de Wro door het parlement is de beheersverordening toegevoegd aan het ruimtelijk instrumentarium van gemeenten. Hiermee is de mogelijkheid gecreëerd om op een snelle en eenvoudige wijze een nieuw juridisch-planologisch regiem vast te stellen.

WAAROM EEN
BEHEERSVERORDENING

De gemeente Terschelling maakt van deze nieuwe wettelijke mogelijkheid gebruik voor haar laag-dynamische gebieden. Voor de dorpen en het buitengebied zijn bestemmingsplannen opgesteld. Voor de volgende gebieden worden beheersverordeningen opgesteld:

- Natuurgebieden;
- Formerum aan zee;
- Dellewal;
- Havengebied;
- Bedrijventerrein Nieuwedijk.

In deze gebieden zijn weinig tot geen concrete ontwikkelingen voorzien. De plangebieden lenen zich daardoor goed voor een beheersverordening als planingsinstrument.

Bijkomend effect is dat de proceduretijd korter is ten opzichte van het opstellen van een bestemmingsplan. Bovendien zijn de onderzoeksverplichtingen en/of motiveringseisen ten aanzien van sectorale aspecten minder zwaar dan bij ontwikkelingsgerichte bestemmingsplannen. Minder proces en minder inhoudelijke vereisten maken het opstellen van een beheersverordening voor de gemeente goedkoper en dit is wenselijk in verband met het beperkte budget voor de actualiseringsopgave van de gemeente. Tot slot wordt door deze snellere procedure de periode dat er geen leges kunnen worden gevorderd, tot een minimum beperkt.

¹ Zie artikel 3.1, lid 4 Wro en het overgangsrecht Invoeringswet Wro.

VIGERENDE PLANNEN	<p>Voorliggende beheersverordening heeft betrekking op Formerum aan zee. De begrenzing van het plangebied is overgenomen uit het vigerende bestemmingsplan.</p> <p>Voor Formerum aan zee is het volgende (bestemmings)plan van kracht:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Partiële herziening Bestemmingsplan Midland aan Zee (Formerum aan Zee), vastgesteld 24 januari 1977 en goedgekeurd 13 juni 1977. <p>Deze beheersverordening legt de bestaande (planologisch-juridische) situatie van bovengenoemd plan opnieuw vast.</p>
BEHEERSGEBIED	<p>De ligging en globale begrenzing van het beheersgebied zijn aangegeven op de overzichtskaart, voorafgaand aan deze toelichting.</p>
LEESWIJZER	<p>Het volgende hoofdstuk geeft het beleidskader voor het beheersgebied weer. Daarbij wordt alleen ingegaan op beleidsdocumenten die van invloed zijn op de juridische regeling van deze beheersverordening. Het gaat hier niet om beleid voor nieuwe ontwikkelingen, maar om het ruimtelijk beleid zoals dat op dit moment van toepassing is voor het plangebied. In hoofdstuk 3, de planbeschrijving, gaat het om de huidige situatie binnen het beheersgebied en de juridische regeling voor de toekomst. Hoofdstuk 4 betreft de toets aan wet- en regelgeving op het gebied van de omgevingsaspecten, zoals natuur, milieu, archeologie en dergelijke. In hoofdstuk 5 wordt ten slotte aandacht besteed aan de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid.</p>

In dit hoofdstuk wordt relevant beleid benoemd van het Rijk, de provincie en de gemeente. Het hoofdstuk is gericht op beleid dat mogelijk extra beperkingen oplegt voor het plangebied ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan uit 1980. Beleid dat is gericht op ontwikkelingen is niet in dit hoofdstuk opgenomen, omdat de voorliggende beheersverordening geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt.

2.1

Rijk

2.1.1

Wet ruimtelijke ordening

De op 1 juli 2008 in werking getreden Wro kent ten opzichte van zijn voorganger een aantal nieuwe instrumenten. Eén daarvan is de beheersverordening. De beheersverordening is in de wet opgenomen om met het oog op het beheer van een gebied het bestaande gebruik snel en effectief te kunnen vastleggen in een gebied waar zeer beperkt tot geen ruimtelijke ontwikkelingen worden voorzien. Het gaat dus om een beheersregeling. Daarnaast heeft de beheersverordening een digitale component en sluit het aan bij de digitale opzet van het overige Wro-instrumentarium.

In de Handreiking Beheersverordening Wro is aangegeven dat de beheersverordening bestaat uit:

- een object dat bestaat uit het gebied waarop de verordening betrekking heeft;
- een of meer objecten binnen het gebied;
- regels die gekoppeld zijn aan het gebied en/of de objecten binnen het gebied en die gericht zijn op het beheer van het gebied;
- regels die gaan over gebruiken, bouwen, aanleggen en slopen, afwijken met een omgevingsvergunning en overgangsrecht.

Een beheersverordening gaat vergezeld van een toelichting waarin gemotiveerd wordt beschreven: de keuze voor het instrument beheersverordening, waarom er nauwelijks ruimtelijke ontwikkelingen worden voorzien en welke onderzoeken hebben plaatsgevonden. Ook bevat de toelichting een uitleg van de regels.

De voorliggende beheersverordening voldoet aan de richtlijnen uit de Handreiking Beheersverordening Wro.

CONCLUSIE

2.1.2

SVIR en Nationale landschappen

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), die is vastgesteld in maart 2012, beschrijft de nationale overheid de belangen van het Rijk op het gebied van ruimte en mobiliteit.

Daarbij zijn 3 hoofdbelangen geformuleerd:

- De concurrentiekracht vergroten door de ruimtelijk-economische structuur van Nederland te versterken. Dit betekent bijvoorbeeld een aantrekkelijk (internationaal) vestigingsklimaat.
- De bereikbaarheid verbeteren.
- Zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

In de SVIR is aangegeven dat landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten identiteit geven aan een gebied. Bovendien zijn culturele voorzieningen en cultureel erfgoed van belang voor een aantrekkelijk vestigingsklimaat en daarmee voor de concurrentiekracht van Nederland.

2.1.3

Derde Nota Waddenzee

Het Nederlandse beleid ten aanzien van het waddengebied is (mede) vastgelegd in de Derde Nota Waddenzee. Deze nota heeft, daar waar concrete beleidsbeslissing zijn opgenomen, rechtstreekse doorwerking naar het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening. Voor Nederland heeft de Derde Nota Waddenzee betrekking op alle grond die bij vloed vanuit de Waddenzee onderloopt. Dit is inclusief de kwelders (zoals de Boschplaat op Terschelling en Nieuwlandsreid op Ameland), strandvlakten (zoals de Hors op Texel en het Rif bij Schiermonnikoog) en onbewoonde eilanden, zoals Rottumeroog en Griend. Het Noordzeestrand op de eilanden en buitengaatsse zandplaten zoals Noorderhaaks vallen buiten het beschermde gebied.

De hoofddoelstelling voor de Waddenzee is de duurzame bescherming en ontwikkeling van de Waddenzee als natuurgebied en het behoud van het unieke open landschap.

2.1.4

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Op rijksniveau is in de eerdergenoemde SVIR vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen moeten worden ingezet. Een aantal van die onderwerpen betreffen de Waddenzee en waddengebied, defensie, kustfundament, ecologische hoofdstructuur, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen en primaire waterkeringen buiten het kustfundament. De onderwerpen hebben in elk geval

betrekking op de Waddenzee. De SVIR bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op provinciaal en/of gemeentelijk niveau. Die uitspraken onderscheiden zich in die zin dat van de provincies en de gemeenten wordt gevraagd om de inhoud daarvan te laten doorwerken in de lokale ruimtelijke besluitvorming. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (hierna: Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Het Barro geeft de concrete uitwerking van de nationale belangen in de lokale ruimtelijke plannen, waaronder een beheersverordening. Bij het opstellen van de beheersverordening is hiermee rekening gehouden.

2.2

Provincie

2.2.1

Streekplan Fryslân 2007

Centraal in de visie van de provincie op de ruimte van Fryslân staan de relaties tussen de steden en het platteland. Het is in de ogen van de provincie zinvol om beide gebieden vooral als aanvullend ten opzichte van elkaar te beschouwen. Vanuit deze wisselwerking zet de provincie in op concentratie van de verstedelijking in de stedelijke gebieden, zonder dat dit ten koste gaat van de vitaliteit van het omringende platteland.

Een aantal thema's wordt nader uitgewerkt. Hieronder worden de thema's genoemd die relevant zijn in het kader van de voorliggende beheersverordening.

Kustverdediging en buitendijks bouwen

Vanwege de verwachte zeespiegelstijging moeten in de toekomst de huidige dijken langs de Waddenzee worden versterkt. Hiervoor is het nodig dat zones langs of rondom dijken zoveel mogelijk vrij blijven van bebouwing. In het Streekplan worden zones aangegeven waarbinnen de beheerders van de dijken voor eind 2008 de exacte vrijwaringszones moesten bepalen en moesten vastleggen in hun leggers. De breedte van de ruime zones is voor de Waddeneilanden als volgt.

Tabel 1. Breedte van de ruime reserveringszones langs primaire waterkeringen (in m)

	Buitendijks	Binnendijks buiten de kom
Smalle duinen en dijken	200 m	125 m
Brede duinen met primaire kering in de zeereep	200 m	125 m
Brede duinen zonder primaire kering in de zeereep	*	*

* Deze reserveringszones worden meegenomen in een streekplanuitwerking voor de Waddeneilanden.

Bij het aangeven van de exacte vrijwaringszones gelden de volgende principes:

- Dijkversterking binnendijks waar het kan, buitendijks waar het moet.
En: zo smal als het kan, zo breed als het moet. Alleen in die situaties

waar er binnendijks een knelpunt is voor dijkversterking, wil de provincie de huidige dijk naar buiten toe versterken.

- Binnen de zonering geldt voor de Waddeneilanden dat bij recht en bij ontheffing de planologische ruimte in de bestemmingsplannen mag worden benut.
- Bij verruiming van de mogelijkheden voor bestaande bedrijven die gebonden zijn aan ligging in het buitengebied, zal een individuele afweging worden gemaakt of de verruiming een onomkeerbare belemmering voor de toekomstige dijkversterking vormt.
- Bij bestaande woningen en niet aan de ligging in het buitengebied gebonden bedrijven is een eenmalige verruiming van 10% toelaatbaar.
- Voor het overige is nieuwbouw niet mogelijk, tenzij er sprake is van een maatschappelijk belang.

Ten aanzien van de buitendijkse ontwikkelingen binnen de reserveringszone rondom waterkeringen is ook het beleid van de reserveringszone van toepassing:

- Buitendijkse bebouwing vindt plaats op risico van de eigenaar; naast het risico van schade aan eigendommen zijn in dit verband ook gebruikersrisico's verbonden aan het bouwen en eventueel wonen in buitendijks gebied vanwege de kans op overstroming en calamiteiten bij stormcondities.
- De provincie kan niet verantwoordelijk worden gesteld voor eventuele schade bij calamiteiten. De gemeente zal bij de afweging per concreet geval hierin haar eigen positie moeten bepalen, na overleg met Rijk en provincie.
- Bij nieuwbouw of vervanging van de bestaande bebouwing wordt vanwege de genoemde risico's risicobewust gebouwd, waarbij rekening wordt gehouden met de zeespiegelstijging.
- Buitendijkse ontwikkelingen mogen geen negatief effect hebben op de waterkwaliteit.
- Buitendijkse ontwikkelingen mogen geen wezenlijke afbreuk doen aan de openheid en weidsheid van het gebied, zichtlijnen niet onevenredig aantasten en past binnen de schaal en maat van de omgeving.

CONCLUSIE De beheersverordening voorziet niet in nieuwe ontwikkelingen die de (mogelijkheden voor) kustverdediging in gevaar zouden kunnen brengen.

Waddeneilanden

Aansluitend op het rijksbeleid (met name de Planologische Kernbeslissing Waddenzee) stelt de provincie in haar beleid de bijzondere waarden van de Waddeneilanden voorop. Geconcentreerd in de dorpen is ruimte voor wonen en werken, afgestemd op de eilander situatie. De woningbouw wordt zo gericht mogelijk ingezet voor bewoners die sociaaleconomisch aan de eilanden gebonden zijn. De provincie ondersteunt gemeenten bij het optimaal benutten van de instrumenten van de (nieuwe) huisvestingswet voor een betaalbare huisvesting van mensen die sociaal of economisch aan de eilanden zijn gebonden. De

sociaaleconomische omstandigheden op de eilanden, specifiek recreatie en toerisme, zijn direct afhankelijk van de eerder genoemde bijzondere waarden. Kwaliteitsverbetering van de recreatie is nodig om concurrerend te kunnen blijven ten opzichte van alternatieve bestemmingen. Ook biedt de provincie ruimte voor (logistieke) verbeteringen bij en rond de veerplaatsen. Er kan worden ingespeeld op de groeiende belangstelling voor natuurbeleving en -educatie, cultuurtoerisme en actieve (korte) vakanties. Nieuwe grootschalige verblijfsvoorzieningen zijn daarbij minder in beeld; gericht inspelen op de hogere kwaliteitseisen van de recreant met bijbehorende voorzieningen (ook bij slecht weer) des te meer.

Dit kan binnen de landschappelijke en natuurlijke kernkwaliteiten worden ingepast. Er hoeft in dit verband geen tegenstelling tussen recreatie en natuur te bestaan. Natuurontwikkeling is eveneens een investering in de recreatieve kwaliteit.

Een belangrijk aandachtspunt is wel de recreatieve draagkracht van natuurgebieden; de ontwikkelingsmogelijkheden zijn mede afgestemd op een aanvaardbare recreatiedruk op kwetsbare natuurwaarden. Naast plaatselijke recreatiedruk gaat het daarbij ook om de totale recreatiedruk per eiland.

Voor de landbouw op de eilanden is het perspectief - naast adequate schaalvergroting - vooral gericht op verdere verbreding en verdieping. Nieuwe vormen van gemengd bedrijf met onder meer recreatie, natuureducatie, verwerking van eigen producten en verduurzaming van de landbouw in combinatie met natuur- en landschapsbeheer, passen binnen dit perspectief.

De provincie zal voor de Waddeneilanden, in nauwe samenwerking met gemeenten en waterkeringbeheerders, een streekplanuitwerking opstellen waarin nader beleid geformuleerd zal worden voor bebouwing op de eilanden, rekening houdend met alle zich voordoende belangen.

Ten aanzien van bodem, landschap, natuur en water gelden de volgende uitgangspunten:

- De natuurlijke en landschappelijke waarden bepalen in belangrijke mate de ontwikkelingsruimte voor andere functies op de eilanden.
- De provincie is tegen nieuwe opsporing en nieuwe winning van gas op de Waddeneilanden.
- Behoud van de huidige landschappen is van belang voor gevarieerde natuurwaarden.
- De natuurgebieden op en aansluitend aan de eilanden zijn vrijwel geheel aangewezen als Vogel- en Habitatrichtlijngebieden (VHR-gebieden). Voor deze VHR-gebieden worden beheerplannen opgesteld. Hierin worden relaties bepaald tussen de instandhoudingsdoelen van de relevante soorten en habitats en de vormen van gebruik van deze natuurgebieden. Deze plannen zullen medebepalend zijn voor het ruimtegebruik op de eilanden.
- Het is van belang dat de agrarische functie in de polders gehandhaafd blijft. Zowel voor de sector zelf als voor natuur (weidevogels en gan-

zen), landschap en recreatie, is een duurzaam landbouwperspectief van belang.

- Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen wordt rekening gehouden met de benodigde reserveringszones voor versterking van de zeekeringen (duinen en dijken) en met de omvang van het dijkringgebied (binnendijs). In een streekplanuitwerking wordt het beleid voor bebouwing op de eilanden nader geformuleerd. Uitgangspunten voor de reserveringszone langs de brede duinen en voor de omvang van het dijkringgebied per eiland, worden mede op grond hiervan door de provincie nog uitgewerkt;
- In verband met veiligheidseisen en doelstellingen vanuit natuur en landschap, is permanente strandbebouwing ongewenst. Uitzondering hierop zijn de per eiland aangewezen locaties voor jaarrond strandpaviljoens.
- Natuurcompensatie op de Waddeneilanden wordt primair per eiland geregeld. In voorkomende gevallen zijn afspraken over compensatie elders binnen het Waddenecosysteem mogelijk. Aangezien Terschelling een uitzonderingspositie heeft omdat het hele eiland is aangewezen als EHS-gebied, is er geen ruimte voor kwalitatieve compensatie op het eiland. In het Streekplan Fryslân 2007 is voor de Waddeneilanden aangegeven dat er kwalitatieve compensatie mogelijk moet zijn met inachtneming van een aantal genoemde uitgangspunten. De compensatieregeling zal nog door de provincie worden uitgewerkt. Vanuit dat gegeven is er op voorhand geen concrete compensatie aan te geven. De compensatie is nu zodanig georganiseerd dat iedere ingreep in de EHS gewaarborgd wordt in het ontheffings- of wijzigingsbesluit.

Wat betreft ontsluiting, nederzetting en gebruiksfuncties staan in het Streekplan de volgende aandachtspunten:

- Recente afspraken tussen Staatsbosbeheer, LNV-Noord, de gemeenten Terschelling en Vlieland en de provincie over ieders betrokkenheid bij ruimtelijke zaken - met name in relatie tot landschappelijke en ruimtelijke kwaliteit van bebouwing - worden bij vervolgfafwegingen en planvorming gerespecteerd.
- Wonen en werken op de eilanden zijn sociaaleconomisch aan de eilanden gebonden. De benodigde ontwikkelingsruimte is hiervoor aanwezig, waarbij zoveel mogelijk eerst locaties binnen bestaand bebouwd gebied worden benut en pas daarna naar uitbreidingsruimte wordt gezocht. Bij noodzakelijke uitbreidingen wordt aangesloten op de eilander bouwwijze, bebouwingsdichtheid en lokale vraag, zodat ook het ruimtebeslag zo beperkt mogelijk is. Er is ruimte voor stedenbouwkundige kwaliteitsverbetering, ook voor eigentijdse bouwvormen en inrichtingswijzen die aan de eilander karakteristiek nieuwe kwaliteiten toevoegen.
- De mogelijkheden voor recreatieontwikkeling zijn afgestemd op de bijzondere waarden van de eilanden. Het systeem van beddenboekhouding is daarvoor een instrument. De provincie zal samen met de gemeenten onderzoeken of er mogelijkheden zijn voor een effectiever en beter hanteerbaar systeem voor het inzichtelijk maken van de totale recrea-

tiedruk per eiland. Hierbij betreft de provincie de effecten van seizoensverlenging.

Specifiek voor Terschelling worden de volgende uitgangspunten genoemd:

- Woningbouw en bedrijven zijn primair geconcentreerd in/bij West-Terschelling, secundair in/bij Midsland en vervolgens bij de overige dorpen.
- Verbetering van de landschappelijke structuur van de binnenduinrand is gewenst. Nieuwe recreatieve voorzieningen passen binnen de ecologische en landschappelijke randvoorwaarden. Dit geldt ook voor de schaalvergroting van bestaande voorzieningen (voornamelijk campings) en voor de omzetting van standplaatsen in recreatiewoningen. Voor gebieden waar een recreatieve ruilverkaveling wenselijk is, kan plaatselijke herbegrenzing van de EHS dit proces bespoedigen.
- Recreatieve ontwikkelingen sluiten aan bij de recreatieve zonering van een drukker westelijk deel en middendeel naar een steeds rustiger oostelijk deel van het eiland.
- Bij Paal 8, de Heereweg en de Molenweg staat de provincie één permanent strandpaviljoen toe. Daarnaast kan op elk van de strandlocaties Hoorn en Oosterend op Terschelling één permanent strandpaviljoen worden toegestaan, mits de ecologische inpassing daarvan, specifiek in relatie tot de instandhoudingsdoelen van de Natura 2000-gebieden en de te doorlopen Natuurbeschermingswetprocedure, op basis van actuele ecologische gegevens is aangetoond.
- Het is van belang voor de landbouw zelf, maar ook voor natuur, landschap en recreatie, dat de polders in agrarisch gebruik blijven. De provincie stelt samen met de landbouwsector en de gemeente een duurzaam ontwikkelingsperspectief voor de agrariërs op. Op het eiland is veel belangstelling voor agrarisch natuurbeheer, dat de provincie actief ondersteunt.
- Bij het zoeken naar geschikte aanvullende locaties voor waterwinning op het eiland vindt afstemming plaats met andere vormen van ruimtegebruik.

De beheersverordening voorziet niet in nieuwe ontwikkelingen en is dus passend binnen het streekplanbeleid van de provincie.

CONCLUSIE

2.2.2

Verordening Romte

Het Streekplan Fryslân uit 2007 heeft op basis van het overgangsrecht van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) de status van structuurvisie gekregen. Met de invoering van de Wro is de goedkeuringsbevoegdheid van bestemmingsplannen van de gemeente vervallen. De provincie heeft daarentegen wel de mogelijkheid gekregen om een provinciale verordening op te stellen. In 2010 heeft de provincie Fryslân derhalve het initiatief genomen om te komen tot de Provinciale Verordening Romte (PVR). Deze is op 15 juni 2011 vastgesteld en is per

1 augustus 2011 in werking getreden. Een herziening van de PVR (op onderdelen) is begin januari 2014 als ontwerp ter visie gelegd.

In de PVR is aangegeven welke onderwerpen de provincie van provinciaal belang acht en op welke wijze de provinciale belangen moeten worden vertaald in gemeentelijke ruimtelijke plannen. Als daaraan niet wordt voldaan, zal de provincie een zienswijze indienen en eventueel een aanwijzing geven als onvoldoende aan die zienswijze tegemoet wordt gekomen. Het streekplanbeleid, zoals dat hiervoor is aangegeven, is in het kader van de verordening voorzien van concrete beleidsregels. Deze beleidsregels zijn (waar nodig) betrokken bij het opstellen van de beheersverordening.

CONCLUSIE De beheersverordening voorziet niet in nieuwe ontwikkelingen en is dus passend binnen de verordening van de provincie.

2.2.3

Grutsk op 'e Romte

In de nota Grutsk op 'e Romte heeft de provincie Fryslân de kernkwaliteiten zoals benoemd in het Streekplan verder uitgewerkt. Behalve een inventarisatie van de kwaliteiten is Grutsk op 'e Romte vooral bedoeld om een ontwikkelingsrichting aan te geven voor de toekomst. Hiervoor zijn adviezen opgenomen. Per landschapstype zijn provinciale belangen geformuleerd.

Voor de Waddeneilanden wordt het volgende genoemd:

- De onderlinge samenhang van de vier eilanden met de Friese kust, als onderdeel van de bescherming van de Waddenzee en het vasteland.
- De 'losse' ligging van de eilanden als wezenlijke karakteristiek, waardoor de eilanden een eigen natuur en cultuur ontwikkelen (maatschappelijk en cultureel). Deze solitaire ligging is ook bepalend voor de vorm(ing) van de kustlijn (ruimtelijk).
- Het dijkenstelsel, zoals de zeedijken en resten van oude mieddijken (oudste bescherming van de dorpen; voor 5% nog aanwezig), als omkadering van de open polderlandschappen.
- De jonge zeepolders met bebouwing (dorpen) op de hogere delen, plaatselijk zelfs op terpen. Eendenkooien in en aan de rand van de polder als groene eilanden in de openheid.
- Het totale scala aan gradiënten op de eilanden, vanaf het strand, via de duinen, de binnenduintrand en de polders tot aan de Waddenkust. Deze gradiënten zijn nog steeds aan elkaar gekoppeld door duinbeken, die in slenken overgaan.
- De binnenduintrand als overgang van uitgestrekt duingebied naar het open polderlandschap met zichtlijnen van de binnenduintrand naar de polder en andersom én lineaire duintranddorpen op de overgang.
- Afwisselend duingebied met cultuuringrepen zoals bossen, stuifdijken, (wei)landjes, bunkers en recreatiewoningen.

- De ruimtelijke weerslag van het maritieme verleden te zien in onder andere havens, bakens, vuurtorens, dorpen met maritieme monumenten.
- De rust, stilte en leegte van het strand, de buitendijkse kwelders en het wad.

De beheersverordening voorziet niet in nieuwe ontwikkelingen die de kernkwaliteiten (van provinciaal belang) van het landschap ter plaatse kunnen verstoren.

CONCLUSIE

2.3

G e m e e n t e

In aanvulling op het beleid zoals dat door de gemeenteraad is vastgesteld in het bestemmingsplan Buitengebied 2008, wordt hierna in het kort de recent vastgestelde Horecanota besproken.

Op 29 januari 2014 is door de gemeenteraad de nota “Horecabeleid Terschelling” vastgesteld. Doel van de nota is een samenhangend en integraal horecabeleid voor Terschelling voor de komende 10 jaar. De nota geeft de visie en het beleid van de gemeente weer, gaat in op toepasselijke regelgeving en fungeert als toetsingskader voor nieuwe initiatieven.

HORECANOTA

Het planologische beleid zoals dat in de nota is opgenomen, is uitgewerkt in de volgende punten:

- Geen groei van het aantal horecabedrijven;
- Bescheiden schaalvergroting;
- Meer flexibiliteit in de bestemming horeca;
- ‘ondergeschikte horeca’ blijft beperkt in oppervlakte en uitstraling naar buiten.

Planbeschrijving

3

Voorliggende beheersverordening voorziet in het vastleggen van de twee huidige hotels en een bestaande recreatiewoning. Zowel de hotels als de recreatiewoning waren in het vernietigde Bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Terschelling uit 2008 opgenomen.

Door de vernietiging van het bestemmingsplan uit 2008 valt het planologisch regiem voor het gebied terug op het in de inleiding genoemde bestemmingsplan uit 1977. Ten opzichte van dat plan is er extra bebouwing gerealiseerd. Dit is allemaal met een bouwvergunning gebeurd en kan derhalve wel als 'bestaande situatie' gezien worden. De beheersverordening maakt derhalve geen ontwikkelingen mogelijk ten opzichte van de bestaande situatie.

Het uitgangspunt bij de voorliggende beheersverordening voor wat betreft het begrip 'bestaand' is dat het geldende planologische regiem is overgenomen, exclusief de ontwikkelingen die het bestemmingsplan mogelijk maakte. Ook verleende vergunningen zijn aangemerkt als bestaand. Het begrip bestaand omvat zowel bouwen als gebruik. Tevens is een check gemaakt op grond van het gemeentelijk beleid. Datgene wat op basis van vastgesteld gemeentelijk beleid is toegestaan, wordt in het kader van de beheersverordening niet aangemerkt als ontwikkeling.

Voor de hotels is de bestemming 'Horeca' opgenomen met een nadere categorisering IV. Dit volgt uit het recente horecabeleid van de gemeente Terschelling waarin de horecavoorzieningen in vier categorieën zijn ingedeeld:

BESTEMMING 'HORECA'

- **Horeca van categorie I**
Drank- en maaltijdverstrekking met uitzondering van danscafés en discotheken.
- **Horeca van categorie II**
Danscafés en discotheken.
- **Horeca van categorie III**
Pensions (logies met drank- en maaltijdverstrekking, alleen aan eigen gasten).
- **Horeca van categorie IV**
Hotels (logies met drank- en maaltijdverstrekking, ook aan derden).

De aanduiding "horeca van categorie 4" is opgenomen voor de bestaande hotels. De hotels moeten worden gebouwd binnen het bouwvlak. De bouwvlakken bieden een zeer beperkte ruimte voor ontwikkeling. Ten aanzien van de bestaande bebouwing kan ongeveer 10% worden bijgebouwd. Er is hierbij geen sprake van een ontwikkeling in betekende mate. Ten aanzien van de maatvoering is de bestaande planologische maatvoering in de bouwregels opgenomen.

BESTEMMING 'NATUUR'	Voor wat betreft de bestemming 'Natuur' is zoveel mogelijk aangesloten bij de bestaande planologische regeling, exclusief de ontwikkelmogelijkheden. Alleen het voor het plangebied relevante gebruik is opgenomen. De omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden is zo vorm gegeven dat ontwikkelingen niet zijn toegestaan, tenzij deze ontwikkelingen plaatsvinden in het kader van het behoud en/of herstel van de natuur.
BESTEMMING 'RECREATIE - RECREATIEWONINGEN-1'	De in het plangebied aanwezige recreatiewoning is bestemd als 'Recreatie - Recreatiewoningen-1'. Het bouwvlak dat voor de recreatiewoning is opgenomen, pas binnen de kaders van het door de gemeente vastgestelde beleid op het gebied van recreatiewoningen. Qua maatvoering is aangesloten bij de huidige planologische bij recht toegestane goot- en bouwhoogte. De opgenomen afwijking van de bouwregels volgt tevens uit het gemeentelijk beleid voor recreatiewoningen.
ALGEMENE REGELS	Hoofdstuk 3 bevat een aantal algemene regels die op alle bestemmingen van toepassing zijn.
SLOTREGELS	Hoofdstuk 4 bevat de overgangs- en slotregels. Het overgangsrecht sluit aan bij het overgangsrecht dat is opgenomen in bestemmingsplannen. Illegale situaties blijven na het van kracht worden van de beheersverordening illegaal.
BIJLAGE	Bijlage 1 bij de regels geeft de indeling van horeca activiteiten weer.

Toets aan de wet - en regelgeving



Deze beheersverordening is conserverend van aard. Als in de nabije toekomst wel nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden, zal daarvoor een afzonderlijke bestemmingsplanprocedure worden opgestart (inclusief onderzoeksverplichtingen) of een afwijkingsprocedure worden doorlopen. Gelet op het conserverend karakter van deze beheersverordening is er geen aanleiding om te veronderstellen dat de uitvoering ervan leidt tot nadelige milieugevolgen. Onderzoek op dit punt kan dan ook achterwege blijven. Hieronder worden wel alle onderzoeksaspecten volledigheidshalve kort nagelopen.

4.1

Wet geluidhinder

In het kader van de Wet geluidhinder bevinden zich langs alle wegen zones, met uitzondering van wegen waar een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt en wegen die zijn aangeduid als “woonerf”. In geval van geluidgevoelige bebouwing binnen een zone, dient akoestisch onderzoek plaats te vinden. Behoudens situaties waarbij door burgemeester en wethouders een hogere waarde is vastgesteld, geldt voor woningen binnen een zone als hoogst toelaatbare geluidbelasting van de gevel 48 dB (conform artikel 82, lid 1 van de Wet geluidhinder).

WEGVERKEERSLAWAAI

Deze beheersverordening maakt bij recht geen ontwikkelingen mogelijk waarvoor akoestisch onderzoek vereist is en is op dit punt dus uitvoerbaar.

CONCLUSIE

4.2

Milieubeheer

Binnen het beheersgebied komen (naast de natuurfunctie) twee verschillende functies voor, te weten horeca (2 maal een hotel) en een recreatiewoning. Deze functies zijn gereguleerd via het milieuspoor.

Aangezien deze beheersverordening geen ingrepen mogelijk maakt, is er geen sprake van (nieuwe) conflictsituaties en kan onderzoek achterwege blijven.

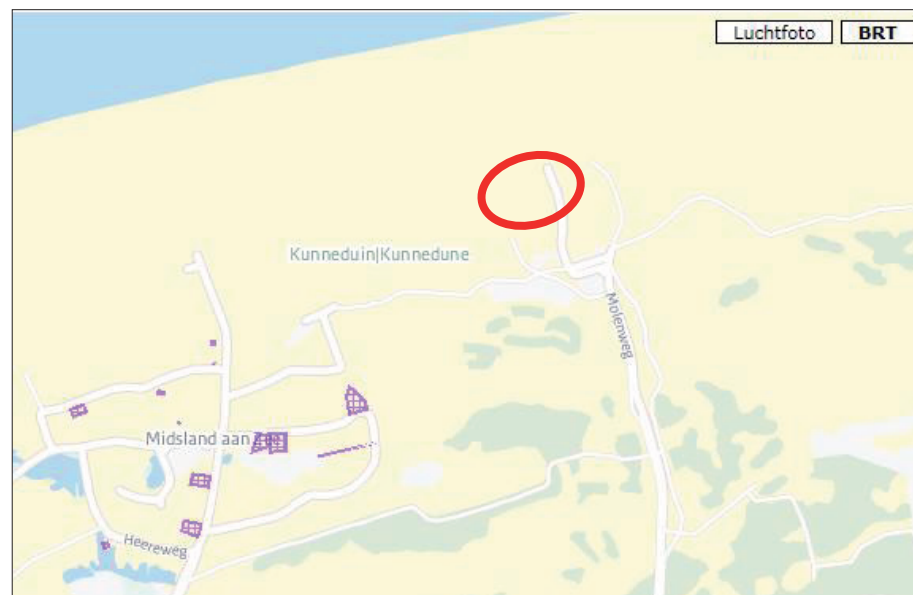
CONCLUSIE

4.3

Bodem

Er doen zich volgens het provinciale Bodemloket (internetversie) geen knelpunten binnen het beheersgebied voor (zie onderstaande fragment).

Voorafgaand aan het verlenen van omgevingsvergunningen - in geval van nieuwe ontwikkelingen - zal de gemeente beoordelen of de bodemgesteldheid afdoende is onderzocht en het beoogde grondgebruik toelaat.



Figuur 1. Fragment bodemkwaliteitskaart (bron: bodemloket.nl)

4.4

Water

Aangezien deze beheersverordening geen (nieuwe) ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk maakt, is deze niet van invloed op de waterhuishoudkundige situatie.

4.5

Luchtkwaliteit

Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De in deze wet gehanteerde normen gelden overal, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing). Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen, zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te

worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit. Ook projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm. In de AMvB-nibm is bepaald dat een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal 1,2 µg/m³ NO₂ of PM₁₀) als 'niet in betekenende mate' wordt beschouwd.

Deze beheersverordening maakt ten opzichte van de vigerende regelingen geen ontwikkelingen mogelijk die van invloed zijn op de luchtkwaliteit. Er is derhalve sprake van een nibm-situatie waardoor onderzoek achterwege kan blijven.

4.6

Ecologie

Ter bescherming van ecologische waarden dient bij ruimtelijke ingrepen een afweging te worden gemaakt in het kader van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), de Natuurbeschermingswet 1998 en de Flora- en faunawet. De Ecologische Hoofdstructuur is een netwerk van gebieden in Nederland waar de natuur voorrang heeft. Het netwerk helpt voorkomen dat planten en dieren in geïsoleerde gebieden uitsterven en dat natuurgebieden hun waarde verliezen. Het beheersgebied ligt in een beschermd natuurgebied. Aan dit gebied is een natuurgerelateerde bestemming toegekend. Deze beheersverordening staat geen ontwikkelingen toe waarvoor onderzoek in het kader van de Flora- en faunawet en/of Natuurbeschermingswet 1998 vereist is.

Voor het Natura2000-gebied Duinen Terschelling is een Beheerplan Natura2000 in de maak. Voor het opstellen van dit beheerplan is onderzoek verricht naar de aanvaardbaarheid van de bestaande functies in het natura2000-gebied. Het bestaande gebruik zoals dat plaatsvindt binnen het gebied van de voorliggende beheersverordening betreft het gebruik zonder significante gevolgen; een check aan het beheerplan op dit punt heeft plaatsgevonden.

In het beheerplan is voorts aangegeven dat op basis van de Crisis en herstelwet al het bestaande gebruik (voor zover het geen project is met mogelijk significante gevolgen) vergunningvrij is voor wat betreft de Natuurbeschermingswet. Daarmee is verantwoord dat de bestaande functies in het beheersgebied aanvaardbaar zijn op grond van de Natuurbeschermingswet.

4.7

Externe veiligheid

Wet- en regelgeving

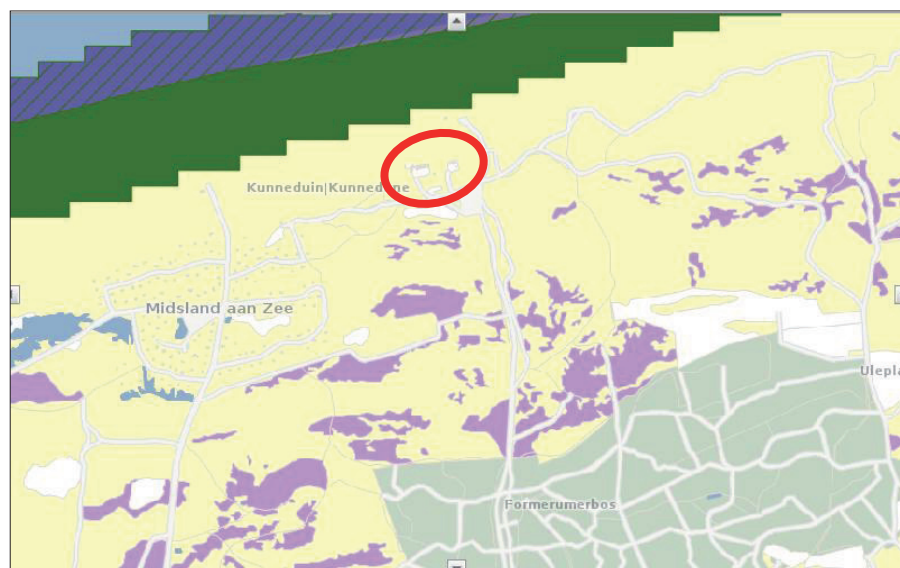
Externe veiligheid is een beleidsveld dat gericht is op het beheersen van risico's vanwege de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Sinds 1 januari 2010 moet worden voldaan aan

strikte voorwaarden. Een en ander brengt met zich mee dat bij nieuwe ruimtelijke plannen een toets aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid moet plaatsvinden. Concreet gaat het daarbij om risicovolle bedrijven, het vervoer van gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en het transport van gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Voor risicovolle bedrijven is onder meer van toepassing:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen (Brzo);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRvgs). Op het transport van gevaarlijke stoffen via buisleidingen zijn het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) van toepassing.

Op onderstaand fragment van de Risicokaart zijn geen inrichtingen dan wel buisleidingen met een externe veiligheidsrisico aanwezig. Wel is (in groen) aangegeven dat er voor dat gebied een hoge overstromingskans bestaat. Het plangebied ligt buiten deze zone.



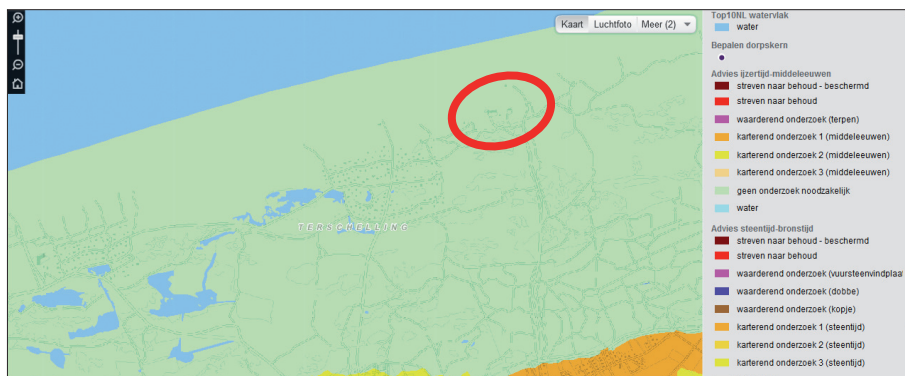
Figuur 2. Fragment Risicokaart (bron: Risicokaart)

CONCLUSIE Deze beheersverordening leidt niet tot een verhoging van het plaatsgebonden risico of groepsrisico, aangezien er geen risicovolle inrichtingen aanwezig zijn en er ter plaatse geen (nieuwe) ontwikkelingen worden toegestaan.

4.8

Archeologie en cultuurhistorie

Archeologische waarden dienen op grond van de (aangepaste) Monumentenwet 1988 te worden meegewogen in de besluitvorming over ruimtelijke ingrepen. Voor het beheersgebied is vooral de provinciale archeologische beleidskaart (FAMKE) van belang. Er is op deze beleidskaart geen waarde dan wel verwachtingswaarde bekend voor het beheersgebied. De beleidskaart geeft dan ook aan dat er geen archeologisch onderzoek noodzakelijk is.



Figuur 3. Fragment FAMKE (bron: provincie Fryslân)

Deze beheersverordening leidt niet tot een aantasting van mogelijk archeologische waarden.

CONCLUSIE

Uitvoerbaarheid

5

5.1

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De ontwerp Beheersverordening “Formerum aan Zee” heeft in overeenstemming met afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht met ingang van 2 juni 2014 tot en met 14 juli 2014 ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn kon een ieder een zienswijze over de ontwerp beheersverordening bij de gemeenteraad naar voren brengen. Deze terinzagelegging is op 30 mei 2014 en op 5 juni 2014 aangekondigd door middel van een publicatie in “de Terschellinger”.

De ontwerp beheersverordening was in te zien in de informatieruimte van het gemeentehuis (Burgemeester van Heusdenweg 10A te West-Terschelling) en verder digitaal raadpleegbaar in pdf-formaat via de gemeentelijke website onder “actueel/bekendmakingen”.

De ontwerp beheersverordening is ook toegestuurd aan de zogenaamde “overlegpartners”. De provincie Fryslân en Staatsbosbeheer hebben naar aanleiding daarvan gereageerd.

In de “Reactienota Zienswijzen Ontwerp Beheersverordening Formerum aan Zee (12 augustus 2014)” wordt nader ingegaan op de zienswijzen en de reacties van de overlegpartners.

5.2

Economische uitvoerbaarheid

De Beheersverordening Formerum aan Zee is onderdeel van een actualiseringstraject voor alle bestemmingsplannen in de gemeente Terschelling. Binnen het plan worden geen of zeer beperkte ontwikkelingen toegestaan. De kosten voor activiteiten die het plan mogelijk maakt, zijn voor rekening van de betreffende initiatiefnemer. Hiermee is de economische uitvoerbaarheid voldoende gewaarborgd. Voor deze beheersverordening is geen exploitatieplan nodig.