

Memo

memonummer 03
 datum 20 januari 2022
 aan Jan Kleefstra Gemeente Terschelling
 van Stephan Hammink Antea Group
 kopie
 project Bp Tonnenloods Terschelling - beleefcentrum
 projectnr. 0434312.100
 betreft Parkeerbehoefte en Verkeersgeneratie

De gemeente Terschelling is voornemens om de Tonnenloods aan de Willem Barentszkade 43 in West-Terschelling te transformeren tot beleefcentrum/informatiecentrum enerzijds en werkplaats/bijbehorend kantoor van Rijkswaterstaat anderzijds. Het beleefcentrum zal circa 100.000 bezoekers per jaar trekken. Daarnaast zijn er maximaal 12 evenementen toegestaan met maximaal 650 bezoekers per dag. Hiervoor wordt een nieuw bestemmingsplan opgesteld. Daarin is het de bedoeling om de Tonnenloods een nieuwe, passende bestemming te geven, zodat de voorgenomen transformatie kan worden gerealiseerd. De bijbehorende ruimtelijke onderbouwing vraagt om een verkeersonderzoek waarbij inzichtelijk gemaakt wordt welke gevolgen deze ontwikkeling heeft ten aanzien van de verkeersgeneratie en de parkeerbehoefte.

Locatie

De Tonnenloods is gelegen aan de Willem Barentszkade 43 in West-Terschelling. De locatie ontsluit eveneens op de Willem Barentszkade.



Figuur 1 Situering plangebied (rode pijlen = ontsluitingsroutes Tonnenloods) + screenshot Tonnenloods

Uitgangspunten

Voor de berekening van de verkeersgeneratie en parkeerbehoefte is uitgegaan van de volgende uitgangspunten:

- Voor de berekening van de 'standaard' parkeerbehoefte (o.b.v. landelijke cijfers) is gebruik gemaakt van de CROW publicatie 381 "Toekomstbestendig parkeren - Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie".
- Het gebied wordt gecategoriseerd als 'niet stedelijk, rest bebouwde kom' op basis van de CROW-richtlijnen;
- Voor de berekening van de '(meer) eiland specifieke' parkeerbehoefte is gebruik gemaakt van cijfers over het autobedielt gebruik van gasten op het eiland uit het Gastenonderzoek 2016-2017;
- Uit het Gastenonderzoek 2016-2017 blijkt dat circa 25% van de eilandbezoekers een auto meenemen naar het eiland. Daarnaast ziet 70% van de eilandbezoekers de fiets als belangrijkste vervoersmiddel (uit: Fietsknelpunten Terschelling, Grontmij 2009) en in 5% van de ritten kiezen eilandbezoekers ervoor om te lopen.
- De beoogde incidentele evenementen zijn primair bedoeld voor niet-eiland bewoners. Dit betekent dat voor de berekeningen ervan uitgegaan is dat de bezoekers van die evenementen van het vaste land afkomstig zijn;

- Mogelijk dat bezoekers van evenementen in de Tonnenloods in de toekomst gebruik kunnen maken van de inzet van pendelbussen/ speciaal vervoer van en naar de veerboot;
- Het plangebied omvat 2.220 m² bruto vloeroppervlakte;
- De beoogde ontwikkeling biedt bij de eilandgebonden evenementen plaats aan maximaal 650 staande bezoekers.

Na de herontwikkeling moet de Tonnenloods ruimte bieden aan meerdere functies, waaronder een werkplaats voor Rijkswaterstaat en een beleefcentrum, waar ook evenementen plaatsvinden. In de onderstaande tabel is de verdeling van het bruto vloeroppervlakte weergegeven.

Functie	Bruto vloeroppervlakte
Experience-beleefcentrum-evenementen	1.721 m ²
Loods/opslag Rijkswaterstaat	499 m ²
Totaal	2.220 m²

Tabel 1 Beoogde nieuwe indeling Tonnenloods

Parkeerbehoefte 'standaard'

De Tonnenloods heeft een bruto vloeroppervlakte van 1.930 m² en biedt plaats aan drie verschillende functies. Als eerste stap wordt in deze memo gekeken naar de parkeernorm uit de ontwerp Nota parkeernormen Terschelling 2017, waarbij voor het beleefcentrum wordt aangesloten op de norm voor een museum en voor de loods bij de norm voor bedrijventerrein.

Functie	Oppervlakte	Norm per 100 m ²	Parkeerbehoefte
Experience-beleefcentrum	1.721 m ²	0,5	9
Loods / opslag	499 m ²	1	5
Totaal	2.220 m²	-	14

Tabel 2 Parkeerbehoefte

De Tonnenloods heeft een totale 'standaard' parkeerbehoefte van 14 parkeerplaatsen.

Nadeel is dat het kencijfers voor museum geen rekening houdt met de parkeerbehoefte van evenementen. De gemeentelijke Nota Parkeernormen kent hier ook geen (vergelijkbare) norm voor.

De landelijke parkeercijfers uit de CROW Publicatie 381 voor de functie 'Evenementenhal / beursgebouw / congresgebouw' gaan uit van 5 tot 8 parkeerplaatsen per 100 m² bvo in de schil van het centrum. Dat leidt tot een behoefte van 86 tot 138 parkeerplaatsen. Nadeel is dat de kencijfers voor de functie 'Evenementenhal' gebaseerd zijn op de parkeergeneratie van evenementen op het vaste land. Het is aannemelijk, dat deze cijfers op Terschelling afwijken van de gebruikelijke kencijfers. Door de oversteek met de veerboot is het aandeel auto's veel lager en het aandeel langzaam verkeer (fiets & voetganger) naar verwachting hoger. Dit heeft een directe invloed op de parkeerbehoefte van de Tonnenloods. In de volgende paragraaf wordt nader uitgewerkt wat dit voor invloed heeft op de daadwerkelijk te verwachten parkeerbehoefte.

Parkeerbehoefte evenementen 'eiland specifiek': 2 scenario's

Zoals gezegd hangt de parkeerbehoefte vanwege de evenementen mede af van het type verblijf van de bezoekers. Onderstaand zijn twee scenario's uitgewerkt. In het eerste scenario wordt er vanuit gegaan dat alle bezoekers van de Tonnenloods speciaal voor het evenement naar Terschelling komen. In het tweede scenario is er vanuit gegaan dat alle bezoekers van het evenement meerdere dagen op Terschelling verblijven.

Scenario 1: Dag-bezoekers

Onder dag-bezoekers worden gasten van een evenement verstaan die speciaal voor het evenement naar Terschelling reizen met de veerboot. Na het evenement reizen zij met de veerboot terug naar het vaste land. De loopafstand tussen de veerbootterminal en de Tonnenloods is circa 700 meter. Mogelijk dat bezoekers van evenementen in de Tonnenloods daarbij de keuze hebben om gebruik te maken van de inzet van pendelbussen/ speciaal vervoer van en naar de veerboot. Alle bezoekers die voor een evenement in de Tonnenloods naar Terschelling komen zullen naar verwachting van de veerboot naar de Tonnenloods lopen/dan wel gebruik maken van de pendeldienst of taxi / openbaar vervoer. In dit scenario genereren de bezoekers geen parkeervraag.

Scenario 2: Meerdaagse bezoekers

Onder meerdaags bezoek worden bezoekers verstaan die een evenement in de Tonnenloods combineren met een meerdaags verblijf op Terschelling en verblijven in één van de vele accommodaties op Terschelling. Zij reizen op de dag van het evenement van de accommodatie naar de Tonnenloods of van de Tonnenloods door naar hun accommodatie.

Als uitgangspunt is gehanteerd, dat circa 25% van de reisgezelschappen een auto meeneemt naar het eiland. Aannemelijk is dat personen niet alleen reizen tijdens een langdurig bezoek aan Terschelling. Als uitgangspunt is aangehouden, dat een reisgezelschap gemiddeld uit 2 à 3 personen bestaat. Om deze reden is gerekend, dat een gemiddelde auto 2,5 personen bevat. Voor een groot evenement is het maximaal aantal bezoekers 650 personen. Uitgaande dat 25% van de reisgezelschappen met de auto reist betekent dit dat van de 650 bezoekers circa 165 personen met de auto reizen. Elk reisgezelschap bestaat uit gemiddeld 2,5 personen, wat betekent dat de 165 personen samen ongeveer 66 auto's gebruiken. Bij een groot evenement bedraagt de parkeerbehoefte maximaal 66 auto's in scenario 2.

Beschikbare parkeercapaciteit (nabij) Tonnenloods

Bij de Tonnenloods wordt een parkeervoorziening van 3 extra parkeerplaatsen aangelegd. Er zijn er reeds 4 aanwezig. Om de parkeerdruk op te vangen is het mogelijk dat bezoekers parkeren op het parkeerterrein aan de Werkhaven. Dit parkeerterrein biedt ruimte aan circa 70 auto's. Uit een parkeerdrukmeting gehouden in 2018 blijkt dat circa 25% van plaatsen in de huidige situatie bezet is. Dit betekent, dat het parkeerterrein een restcapaciteit heeft van 53 parkeerplaatsen. In de huidige situatie wordt het parkeerterrein eveneens gebruikt als opslag voor boten en overige voertuigen. Bij de herontwikkeling van de Tonnenloods kan er voor worden gekozen om de parkeercapaciteit te vergroten door de opslag van boten niet langer toe te staan. Dit levert maximaal 5 extra parkeerplaatsen op. De totale beschikbare parkeercapaciteit wordt in dat scenario vergroot naar 65 parkeerplaatsen.

Parkeerbilans Tonnenloods

In tabel 3 staat de parkeerbilans benoemd. Dit is het totaal van de parkeerbehoefte afgezet tegen de beschikbare parkeercapaciteit.

Scenario	Parkeerbehoefte	Beschikbare parkeercapaciteit	Restcapaciteit
'standaard' scenario (o.b.v. landelijke cijfers)	152	65	87 (tekort)
'scenario 1' (o.b.v. dag-bezoekers)	0	65	65
'scenario 2' (o.b.v. meerdaagse bezoekers)	66	65	1 (tekort)

Tabel 3 Parkeerbilans (aantal parkeerplekken)

Aannemelijk is dat de daadwerkelijke situatie bestaat uit een combinatie van scenario 1 en scenario 2, waarbij scenario 1 (met weinig tot geen autogebruik tijdens het evenementbezoek) in meer dan de helft van de gevallen realiteit zal zijn. Dat betekent dat er voldoende parkeercapaciteit beschikbaar is om de bezoekers van het evenement te faciliteren.

Fietsparkeren

De vraag naar fietsenstallingen is eveneens afhankelijk van de aard van het verblijf van de bezoekers. Alleen scenario 1 en 2 zijn uitgewerkt.

Scenario 1: Dag-bezoekers

Alle bezoekers die voor een evenement in de Tonnenloods naar Terschelling komen zullen naar verwachting van de veerboot naar de Tonnenloods lopen/dan wel gebruik maken van de pendeldienst. In dit scenario genereren de bezoekers geen vraag naar fietsenstallingen.

Scenario 2: Meerdaags bezoek

Circa 25% van de eilandbezoekers neemt een auto mee naar het eiland, 70% van de eilandbezoekers ziet de fiets als belangrijkste vervoersmiddel en in 5% van de ritten kiezen eilandbezoekers ervoor om te lopen. Uitgaande dat deze cijfers representatief zijn voor de Tonnenloods betekent dit dat 455 bezoekers op de fiets komen, 165 met de auto en 30 lopend. Belangrijk is dat alle reizigers hun fiets, indien nodig, kunnen stallen in de omgeving van de Tonnenloods. In het scenario dat elke meerdaagse bezoeker die een fiets huurt op het eiland ook gebruik maakt van de fiets om een evenement bij de Tonnenloods te bezoeken, zou dit betekenen dat er maximaal 455 fietsenstallingen nodig zijn.

Niet bekend is in hoeverre bezoekers die langer op het eiland verblijven en die als belangrijkste vervoersmiddel op het eiland een fiets gebruiken ervoor kiezen om ook daadwerkelijk de fiets te gebruiken om een evenement in de Tonnenloods bij te wonen. Mogelijk dat een (significant) deel van de bezoekers zijn of haar fiets bij het (dichtbij gelegen) gehuurde appartement/ hotel/ vakantiewoning o.i.d. laat staan en te voet het evenement bezoekt. Andere mogelijkheden zijn dat de evenementbezoekers de fiets in de buurt van de Tonnenloods parkeren, pas na afloop van het evenement een fiets huren (bijv. op de 1^e dag van een meerdaags bezoek) of juist voor de start van het evenement de fiets alvast inleveren bij de nabij gelegen fietsverhuurders om lopend het evenement bezoeken (bijv. op de laatste dag van een meerdaags bezoek). Hier zijn geen exacte cijfers van bekend. In al deze gevallen zal de vraag naar fietsparkeren lager zijn.

Kortom, het is niet mogelijk om een exacte inschatting te geven van de vraag naar fietsenstallingen bij de Tonnenloods. De maximale behoefte aan fietsenstallingen is 455 plaatsen. Dit is een worst case scenario. Naar verwachting zal in de praktijk de behoefte lager liggen. In het geval er veel dag-bezoekers de evenementen bij de Tonnenloods bezoeken (scenario 1), dan zal de daadwerkelijke behoefte aan fietsparkeren zelfs veel lager uitvallen. De praktijk zal daarom moeten uitwijzen hoe de vraag er daadwerkelijk uit gaat zien. Om deze reden zou overwogen kunnen worden om te starten met een pilotfase en daarbij een beperkt aantal fietsenstallingen beschikbaar te stellen. Deze fietsenstalling zou dan, afhankelijk van de bevindingen uit de pilotfase, eenvoudig op termijn qua capaciteit uit te breiden moeten zijn naar de daadwerkelijke behoefte aan fietsstallingen. Er is ruimte om fietsparkeerplaatsen aan te leggen in de groen strook tegenover de Tonnenloods aan de overkant van de Willem Barendskade.

Maximale verkeersgeneratie bij een evenement

De inschatting van de verkeersgeneratie bij een evenement is ook afhankelijk van het scenario, waar naar gekeken wordt. Opnieuw zijn alleen scenario 1 en 2 uitgewerkt. De resultaten zijn opgenomen in tabel 4. Er is geen rekening gehouden met de extra verkeersbewegingen die een eventuele pendeldienst veroorzaakt, aangezien er geen nadere gegevens beschikbaar zijn of aard en omvang van deze pendeldienst.

Scenario	Attractie auto's bij evenement	Aantal gemotoriseerde verkeersbewegingen
'scenario 1' (o.b.v. dag-bezoekers)	0	0
'scenario 2' (o.b.v. meerdaagse bezoekers)	66	132

Tabel 4 Maximale (gemotoriseerde) verkeersgeneratie evenement in Tonnenloods

Het aantal extra gegenereerde voertuigbewegingen is zodanig klein dat dit een minimale impact heeft op het gebruik van de Willem Barentszkade. Bezoekers die met de fiets of ter voet komen kunnen voldoende veilig oversteken, de weg is goed te overzien en de verkeersintensiteit is beperkt.

Gemiddelde verkeersgeneratie per dag

Ten behoeve van het stikstofonderzoek is de gemiddelde verkeersgeneratie per dag bepaald op basis van 'scenario 2' (o.b.v. meerdaagse bezoekers). Hier is uitgegaan van:

- Loods / opslag Rijkswaterstaat
- Regulier gebruik als informatie- en beleefcentrum (100.000 bezoekers per jaar)
- 12 evenementen met maximaal 650 bezoekers

Loods / opslag Rijkswaterstaat (RWS)

De ruimte van RWS is 499 m² BVO. Op basis van normen van de CROW voor loods/opslag (3,7 -5,7 verkeersbewegingen per 100 m²) leidt dat tot 18,5 – 28,4 verkeersbewegingen per dag.

Regulier gebruik als informatie- en beleefcentrum / experience

Uitgangspunt is dat er in het kader van het regulier gebruik als informatie- en beleefcentrum jaarlijks 100.000 bezoekers het beleefcentrum bezoeken (bron: Samenwerkingsovereenkomst Voorbereidende fase realisatie Informatie- en Beleefcentrum Tonnenloods Terschelling'). Uitgaande dat 25% van de reisgezelschappen met de auto reist betekent dit dat van de 100.000 bezoekers per jaar circa 25.000 personen met de auto reizen. Elk reisgezelschap bestaat uit gemiddeld 2,5 personen, wat betekent dat de 25.000 personen samen ongeveer 10.000 auto's gebruiken. Dit leidt tot 20.000 verkeersbewegingen per jaar. Dit komt neer op 55 verkeersbewegingen per dag (20.000 / 365).

12 incidentele evenementen

Er vinden jaarlijks maximaal 12 evenementen plaats met maximaal 650 personen. Een evenement duurt maximaal 1 dag. Uitgaande dat 25% van de reisgezelschappen met de auto reist betekent dit dat van de 7800 bezoekers per jaar circa 1.950 personen met de auto reizen. Elk reisgezelschap bestaat uit gemiddeld 2,5 personen, wat betekent dat de 1.950 personen samen ongeveer 780 auto's gebruiken. Dit leidt tot 1.560 verkeersbewegingen per jaar. Dit komt neer op 4,3 verkeersbewegingen per dag (1560 / 365).

Het gemiddeld aantal verkeersbewegingen per dag komt daarmee op maximaal 88.

Maximale verkeersgeneratie per dag bij een grootschalig evenement

Op een evenementendag zijn er maximaal 650 personen die specifiek voor dit evenement komen. Uitgaande dat dit allemaal bezoekers van buiten het eiland zijn en dat 25% van de reisgezelschappen met de auto reist betekent dit dat van de 650 bezoekers er circa 165 met de auto reizen. Elk reisgezelschap bestaat uit gemiddeld 2,5 personen, wat betekent dat de 165 bezoekers samen ongeveer 66 auto's gebruiken. Dit leidt tot circa 132 verkeersbewegingen per etmaal.

Verkeersbewegingen huidige situatie

In 2020 zijn op de Willem Barentszkade in de periode van 17 juni (09.00 uur) t/m 28 juni (07.00 uur) doormiddel van mechanische verkeerstellingen in de nabijheid van de Tonnenloods het aantal verkeersbewegingen vastgelegd.

Willem Barentszkade (17 juni – 28 juni 2020)		
	Richting 1 (oost)	Richting 2 (west)
Aantal voertuigbewegingen (Etmaalgemiddelde)	1.942	1.789
Aantal voertuigbewegingen (Spitsuurgemiddelde)	194	179
Aantal voertuigbewegingen (Per minuut in spitsuur)	3	3

Tabel 5. Uitkomsten verkeerstelling 17 – 28 juni 2020 op Willem Barentszkade

Toelichting op tabel

- Het aantal voertuigbewegingen op de Willem Barentszkade in oostelijke richting per etmaal is gemiddeld 1.942. In het spitsuur (waarbinnen normaliter de piekbelasting te verwachten valt) betekent dit dat er 194 voertuigen in oostelijke richting rijden. In het spitsuur passeren er in deze richting 3 voertuigen per minuut.
- Het aantal voertuigbewegingen op de Willem Barentszkade in westelijke richting per etmaal is gemiddeld 1.789. In het spitsuur (waarbinnen normaliter de piekbelasting te verwachten valt) betekent dit dat er 179 voertuigen in oostelijke richting rijden. In het spitsuur passeren er in deze richting 3 voertuigen per minuut.

De Willem Barentszkade is gecategoriseerd als een gebiedsontsluitingsweg, maar heeft ter hoogte van de Tonnenloods qua weginrichting de uitstraling van een erftoegangsweg. Daar waar de etmaalcapaciteit van een gebiedsontsluitingsweg binnen de bebouwde kom tussen de 10.000 en 15.000 voertuigbewegingen ligt, is dat bij een erftoegangsweg tussen de 3.000 en 5.000 motorvoertuigbewegingen per etmaal.

Op basis van de resultaten uit de verkeerstelling van 2020 ($1.942 + 1.789 = 3.731$ voertuigbewegingen per etmaal) kan er gesteld worden dat er géén sprake is van een doorstromingsprobleem op de Willem Barentszkade. Als je de verkeersintensiteit uit 2020 doorrekend naar het jaar 2032 (10 jaar na vaststelling van het plan) met een groeipercentage van 1% kom je op 4214 verkeersbewegingen per etmaal. Ook in dat geval blijft de conclusie ongewijzigd.

Effect extra verkeersbewegingen op huidige situatie

Uit de berekening van de maximale verkeersgeneratie per etmaal bij een grootschalig evenement, is geconstateerd dat er maximaal 132 extra verkeersbewegingen per etmaal van en naar de Tonnenloods te verwachten zijn, 66 heen en 66 terug.

Deze extra verkeersbewegingen bovenop het huidige aantal (peiljaar 2032, 2.188 én 2.026) worden probleemloos opgelost. Per richting zal er in een maatgevend spitsuur sprake zijn van hooguit 1 á 2 voertuigen per minuut die per richting extra passeren. Dat kan de Willem Barentszkade als zijnde een gebiedsontsluitingsweg probleemloos oplossen.