

Datum 11 MEI 2015	Project nr: 6019
Proj.leider: 10-5 <i>[Handwritten Signature]</i>	Gezien dir. <i>[Handwritten Signature]</i>
Kopie SRB per mail	
Origineel <i>[Handwritten Signature]</i>	

provinsje fryslân
provincie fryslân

postbus 20120
8900 hm leeuwarden
tweebaksmarkt 52
telefoon: (058) 292 59 25
telefax: (058) 292 51 25

www.fryslan.nl
provincie@fryslan.nl
www.twitter.com/provfryslan

Eelerwoude
T.a.v. mevrouw D. Welink
Postbus 53
7470 AB GOOR

Leeuwarden, 8 mei 2015

Verzonden, **- 8 MEI 2015**

Ons kenmerk : 01204776
Afdeling : Stêd en Plattelân
Behandeld door : I. Gjaltema / (058) 292 81 06 of i.gjaltema@fryslan.nl
Uw kenmerk : 150219/6820/DW
Bijlage(n) : 2

Onderwerp : Beoordeling vergunningplicht Natuurbeschermingswet 1998, werkzaamheden t.b.v. permanente openstelling Strandpaviljoen Kaap Hoorn op Terschelling (Duinen Terschelling, Noordzeekustzone)

Geachte mevrouw Welink,

In uw brief van 20 februari 2015 vraagt u mij of u een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nb-wet 1998) nodig heeft. Het verzoek betreft diverse werkzaamheden voor realisatie permanente openstelling van het strandpaviljoen Kaap Hoorn op Terschelling in en nabij de Natura 2000-gebieden 'Duinen Terschelling' en 'Noordzeekustzone'. Hierbij laat ik u weten dat u daarvoor geen vergunning nodig heeft. In deze brief leest u wat dit voor u betekent. Mijn motivering voor dit besluit vindt u in bijlage 1. In bijlage 2 vindt u het meldingsformulier dat voorafgaand aan de start van de werkzaamheden moet worden opgestuurd.

Hoe kom ik tot dit oordeel?

Ik heb uw verzoek beoordeeld en getoetst aan de Natuurbeschermingswet 1998. De werkzaamheden voor realisatie permanente openstelling van het strandpaviljoen Kaap Hoorn op Terschelling, op de manier die u heeft aangegeven, heeft geen negatieve effecten op de natuurwaarden in de Natura 2000-gebieden 'Duinen Terschelling' en 'Noordzeekustzone'.

Meer informatie over de redenen voor mijn oordeel vindt u in mijn motivering in bijlage 1.

Wanneer heeft u wel een vergunning nodig?

Zolang u uw plannen uitvoert op de manier die u heeft aangegeven, heeft u geen Nb-wetvergunning nodig. Wilt u uw project op een andere manier uitvoeren? In dat geval heeft u wellicht wel een vergunning nodig. Neem dan contact op met de behandelend ambtenaar,

genoemd bovenaan de brief. Als blijkt dat uw plannen toch een verstoring of verslechtering veroorzaken, moet u uw plannen aanpassen.

Geef de startdatum door

Geef de startdatum **uiterlijk drie dagen** voor aanvang van de werkzaamheden door. Gebruik daarvoor het bijgevoegde meldingsformulier (bijlage 2) en stuur deze op naar: Friese Uitvoeringsdienst Milieu en Omgeving, afdeling Toezicht en Handhaving, Postbus 3347, 8901 DH Leeuwarden. Of geef dit door via e-mail: meldingnbwet@fryslan.nl.

Heeft u nog vragen?

Heeft u nog vragen over deze beoordeling, neem in dat geval contact op met de behandelend ambtenaar (zie briefhoofd). Ik heb uw brief geregistreerd onder kenmerk 01198446. Graag dit kenmerk vermelden bij uw correspondentie.

Namens het college van Gedeputeerde Staten,



Mevr. mr. W.A. Geertsma
Hoofd Team Groene Regelgeving

Bijlagen

- Bijlage 1: Motivering van de beoordeling
- Bijlage 2: Meldingsformulier

Bijlage I

Motivering van de beoordeling

In deze bijlage leest u hoe ik tot dit oordeel ben gekomen.

1. Het verzoek

In uw brief van 19 februari 2015 heeft u mij gevraagd om te beoordelen of u een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 nodig heeft t.b.v. werkzaamheden voor realisatie permanente openstelling van het strandpaviljoen Kaap Hoorn op Terschelling. Uw verzoek heb ik op 20 februari 2015 ontvangen en geregistreerd onder nummer 01198446.

Beschrijving activiteit

Op dit moment is het strandpaviljoen alleen open in het zomerseizoen van 10:00-23:00 uur. Het gebouw wordt 's winters afgebroken. De eigenaar wil hier graag een permanent paviljoen hebben die jaarrond open is, dus ook in de wintermaanden (1 november – 1 april).

De werkzaamheden bestaan uit:

- Oprichten van een jaarrond open te houden strandpaviljoen op de locatie van het huidige en alleen in het toeristenseizoen opengestelde paviljoen, met een oppervlakte van 450 m².
- Inrichten van een terras bij het strandpaviljoen met een oppervlakte van 250 m².
- Verlengen van de asfaltweg, met inclusief de mogelijkheid om te keren, i.v.m. bevoorradening met kleine vrachtauto achter het paviljoen. (keerlus)
- Uitbreiden van de fietsenstalling (160 m²) door het verwijderen van onderbegroeiing.

Daarbij geeft u aan de werkzaamheden onder de volgende randvoorwaarden / op de volgende wijze uit te zullen voeren:

- Er zal niet worden geheid.
- De werkzaamheden vinden plaats buiten het broedseizoen.

Periode

Er is geen periode aangegeven waarin de werkzaamheden plaats zullen vinden. De start is in ieder geval na het broedseizoen.

Relevante ecologische onderzoeken

U heeft bij uw verzoek de volgende stukken meegestuurd:

“Quickscan flora en fauna Strandtent Kaap Hoorn”, Eelerwoude, 03-02-2015.

Aanvullende gegevens

Niet van toepassing.

2. Het gebied

Uw activiteit vindt plaats in het Natura 2000-gebied ‘Duinen Terschelling’ en nabij het Natura 2000-gebied ‘Noordzeekustzone’. Zie voor informatie over het gebied / de gebieden de website van de provincie Fryslân: <http://www.fryslan.nl/2074/om-welke-gebieden-gaat-het/>.

Dit betekent dat ik de beoordeelde activiteit heb getoetst aan de te beschermen natuurwaarden in de gebieden, de zogenaamde instandhoudingsdoelstellingen, die voor deze Natura 2000-gebieden gelden. U heeft geen vergunning nodig op grond van de

Natuurbeschermingswet 1998 als de activiteiten uitgevoerd worden op de manier die u heeft aangegeven geen (significant) negatieve effecten hierop hebben.

3. Bevoegdheid

U heeft mij gevraagd of u een vergunning nodig heeft voor uw activiteit in de Natura 2000-gebied 'Duinen Terschelling' en nabij het Natura 2000-gebied 'Noordzeekustzone'. Deze gebieden liggen in de provincie Fryslân. Het project of andere handeling waarvoor een oordeel wordt gevraagd, is geen project of andere handeling die op grond van artikel 19d, vierde lid, van de Nb-wet is aangewezen in het Besluit vergunningen Natuurbeschermingswet 1998. Daarom zijn Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân bevoegd om te beoordelen of u een vergunning nodig heeft.

4. Beoordeling vergunningplicht

Op basis van de aanvraag en de meegestuurde rapporten en tekeningen heb ik beoordeeld of uw activiteit de natuurlijke habitats kan verslechteren of een verstorend effect kan hebben op soorten. Ik ben van oordeel dat:

1. u uw activiteit niet uitvoert volgens een beheerplan als bedoeld in de artikelen 19a of 19b van de Natuurbeschermingswet 1998. (Bij uitvoering volgens een vastgesteld beheerplan is ingevolge artikel 19d, lid 2, van de Natuurbeschermingswet 1998 geen vergunning nodig en hoeft geen nieuwe beoordeling te worden gedaan. Ik heb daarom beoordeeld of het verbod, als bedoeld in artikel 19d, lid 1, op deze activiteit van toepassing is).
2. uw project de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten niet kan verslechteren en geen significant verstorend effect kan hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen
3. u dus geen vergunning nodig heeft op grond van artikel 19d van de Natuurbeschermingswet 1998.

5. Wettelijk kader

Ter bescherming van natuurgebieden die van groot belang zijn voor Nederland en Europa heeft de Europese Commissie o.m. de Vogel- en Habitatrictlijn vastgesteld. Deze gebieden maken deel uit van het Europese netwerk van zgn. Natura 2000-gebieden. In Nederland beschermt de Nb-wet 1998 deze gebieden. Informatie over de aanwijzing van deze gebieden en het wettelijk kader voor deze gebieden vindt u op onze website:

<http://www.fryslan.nl/2074/om-welke-gebieden-gaat-het/>

Bij de beoordeling van de door u aangevraagde activiteiten en de mogelijke negatieve effecten hiervan, wordt uitgegaan van de natuurwaarden in de Natura 2000-gebieden 'Duinen Terschelling' en 'Noordzeekustzone', zoals deze staan vermeld in de hierboven genoemde aanwijzingsbesluiten (zie hiervoor de link van het gebied op onze hierboven genoemde website).

Artikel 19d, lid 1, van de Nb-wet 1998, bepaalt dat het verboden is zonder vergunning, of in strijd met aan een dergelijke vergunning verbonden voorschriften of beperkingen, activiteiten of andere handelingen te realiseren c.q. te verrichten die, gelet op de instandhoudingdoelstelling, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Vogel- en/of Habitatrictlijngebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten, waarvoor het gebied is aangewezen.

Zodanige activiteiten of andere handelingen zijn in ieder geval activiteiten of handelingen die de natuurlijke kenmerken van de desbetreffende gebieden kunnen aantasten.

6. Selectie van relevante kwalificerende natuurwaarden

De kwalificerende waarden van de Natura 2000-gebieden zijn in het aanwijzingsbesluit verdeeld in kwalitatieve instandhoudingsdoelstellingen voor habitats, vogelsoorten en habitatsoorten. Ik ben van mening dat de werkzaamheden voor realisatie permanente openstelling van het strandpaviljoen Kaap Hoorn op Terschelling, waaronder de aanleg van een keerlus, geen negatieve effecten zal veroorzaken op de habitats en de habitats van (vogel-)soorten van de betrokken Natura-2000 gebieden. De effecten op de kwalificerende habitats, habitat- en vogelsoorten van de betrokken Natura 2000-gebieden worden in deze beoordeling in algemene zin kwalitatief besproken.

7. Beoordeling

Vogelrichtlijnsoorten

De in het verzoek tot beoordeling beschreven activiteiten kunnen mogelijk leiden tot een verstoring op de kwalificerende broedvogelsoorten in de Natura 2000-gebieden 'Duinen Terschelling' en 'Noordzeekustzone'.

'Duinen Terschelling'

De werkzaamheden vinden plaats op en nabij de huidige locatie van het strandpaviljoen Kaap Hoorn op Terschelling. Deze locatie staat al bekend om zijn toeristische karakter. Broedvogels, waarvoor het gebied in het kader van de Natura 2000 is aangewezen, houden zich niet op in de (directe) omgeving van daar waar menselijke activiteiten plaatsvinden. Daarbij komt dat de locatie ook niet geschikt is als broedgebied voor kwalificerende (broed)vogelsoorten. De werkzaamheden zullen daarbij buiten het broedseizoen plaatsvinden. Er is dan ook met zekerheid te zeggen dat dit niet zal leiden tot significant negatieve effecten op deze broedvogels.

'Noordzeekustzone'

Voor het Natura 2000-gebied 'Noordzeekustzone' is er alleen sprake van mogelijke externe werking. Het paviljoen ligt binnen de eerste duinenrij ter hoogte van Paal 14.

Uit de meegezonden natuurtoets blijkt dat het strand op Terschelling van betekenis is als broedgebied voor een beperkt aantal kwalificerende soorten. Het gaat dan om:

A195 Dwergstern
A138 Strandplevier
A137 Bontbekplevier

Uw verzoek betreft o.a. de jaarrond openstelling van het strandpaviljoen. Een direct effect, verstoring van legsel van strandbroeders in de directe omgeving van het paviljoen, is daarom uitgesloten. Wel kan er sprake zijn van mogelijke indirecte effecten op de locaties die geschikt zijn voor toekomstige legfels, het broedhabitat. Het gaat daarbij om schelpenbankjes/-stroken op het droge deel van het strand nabij de duinvoet.

Voor de broedkolonies van de Dwergstern kan worden opgemerkt dat deze sinds 2001 op Terschelling uitsluitend worden aangetroffen op de zuidwesthoek van de Noordsvaarder en op de oostpunt van de Boschplaat. Deze locaties liggen op vele kilometers afstand van het paviljoen. Negatief effect van een verruimde openstelling van het strandpaviljoen is daarom met zekerheid niet te verwachten.

Voor het deel van het strand in de nabijheid van het paviljoen zijn mogelijk effecten te verwachten op het broedhabitat van de vogelsoorten Bontbekplevier en Strandplevier.

In de Natura2000 aanwijzingen zijn de stranden van de Waddeneilanden benoemd als zijnde van belang als broedgebied voor beide vogelsoorten; de biotopen van deze vogels hebben mede de begrenzing van het gebied bepaald. De Bontbekplevier en de Strandplevier zijn voor Terschelling onder meer in de aanwijzingsbesluiten Natura2000 'Noordzeekustzone' en 'Duinen Terschelling' opgenomen. Op grond daarvan geldt een verbeteropgave voor de kwaliteit van het leefgebied als ook voor de omvang van de populatie van de Strandplevier voor zowel 'Noordzeekustzone' als 'Duinen Terschelling'. Voor de Bontbekplevier geldt voor 'Noordzeekustzone' een behoudsopgave en een verbeteropgave voor 'Duinen Terschelling'.

Op het strand van Terschelling worden elk jaar nesten van beide genoemde pleviersoorten aangetroffen. Het gaat daarbij hoofdzakelijk om broedgevallen vanaf 2002 op de Noordsvaarder (binnenvlakte en zuidwest hoek), tussen Paal 16 en 19 ('*Heartbreak Hotel*' ligt ter hoogte van dit stranddeel) en Paal 23 en 26 en op de oostpunt van de Boschplaat. Daarnaast zijn eerder (voor 2002) broedgevallen geconstateerd op andere delen van het strand, met name in het strandvak Paal 2 en 7/8 ter hoogte van Paal 5. In het resterende deel, Paal 8 tot 16, zijn alle lange tijd geen of zeer sporadisch broedgevallen of pogingen daartoe gesignaleerd. Het aantal broedparen op Terschelling van beide vogelsoorten kent een gestage meerjarige teruggang (rapportage Werkgroep Strandbroeders 1999-2008) en is daarmee laag.

Het gemotoriseerd strandrijden (verder: strandrijden) op Terschelling is op grond van de '*Gemeentelijke regeling voor gemotoriseerd verkeer op het strand van Terschelling, APV Terschelling*' (verder: APV) beperkt tot het winterseizoen (1 november -1 april). De gemeente stelt in de daaraan verbonden gemeentelijke vergunningen een aantal voorwaarden die mede tot gevolg hebben dat de instandhoudingsdoelstellingen van Natura2000 niet in gevaar komen. De bij de gemeentelijke vergunning behorende instructies en kaartje geven aan dat strandrijden uitsluitend is toegestaan op het zogenaamde '*vlakke strand langs de waterlijn*', het strandgedeelte dat in het algemeen valt binnen de invloedssfeer van het getij en dat beneden de gemiddelde hoogwaterlijn ligt. Hoewel deze zone onder invloed van omstandigheden (weer en getij) op het strand regelmatig verschuift en niet geheel vastligt, wordt aangegeven dat de zone van het strand van de duinvoet tot genoemde vlakke gedeelte, de zone waar de embryonale duinen zich bevinden en de (potentiele) broedlocaties voor de Bontbekplevier en in de toekomst mogelijk ook voor de Strandplevier, in de gemeentelijke vergunningen zijn uitgesloten. Strandrijden is op dit deel van het strand derhalve niet toegestaan. Een uitzondering daarop vormen de corridors vanaf de verschillende strandovergangen naar het genoemde harde strand. Parkeren op het strand ter hoogte van de strandovergang is daarmee niet toegestaan. Er is dan ook met zekerheid te zeggen dat dit niet zal leiden tot significant negatieve effecten op genoemde broedvogelsoorten.

Habitatrichtlijn

Habitattypen

Beide Natura 2000-gebieden 'Duinen Terschelling' en 'Noordzeekustzone' zijn aangewezen voor diverse kwalificerende Habitattypen.

'Noordzeekustzone'

Met zekerheid is te zeggen dat de activiteiten niet zullen leiden tot een verslechtering van de Habitattypen waar het Natura 2000-gebied 'Noordzeekustzone' voor is aangewezen. De activiteiten vinden dus plaats op 300 meter afstand van dit gebied. Het gebied wordt dan ook niet betreden.

Duinen Terschelling'

Ten westen van het strandpaviljoen en ter hoogte van de fietsenstalling bevindt zich een bos, dat is gekarteerd als Habitattype H2180B (Duinbossen, vochtig). Meer in detail beschouwd, ligt de locatie van het plangebied echter buiten het habitattype. Verdere ontwikkeling van Habitattype H 2180B (Duinbossen, vochtig) is beoogd ten zuiden van het plangebied. Op deze wijze zal in ruime mate aan het Natura 2000-doel (uitbreiding en kwaliteitsverbetering) worden beantwoord.

De activiteiten zullen dan ook niet leiden tot een verslechtering van de aangewezen Habitats in dit Natura 2000-gebied.

Staatsbosbeheer gaat de kwaliteit van het duinbos verhogen. Dit wordt gedaan middels beheer en maatregelen, waaronder aanplanting, zodat een dichte struiklaag wordt ontwikkeld. Hierdoor wordt het lastig om toegang tot het bos te krijgen. Het bos krijgt zo meer kans om zich verder op een goede en natuurlijke manier te ontwikkelen, waardoor de kwaliteit hiervan verbeterd.

Habitatsoorten

Beide Natura 2000-gebieden 'Duinen Terschelling' en 'Noordzeekustzone' zijn aangewezen voor diverse kwalificerende Habitatsoorten.

'Noordzeekustzone'

Het Natura 2000-gebied 'Noordzeekustzone' is aangewezen voor de volgende Habitatsoorten:

H1095 Zeeprik
H1099 Rivierprik
H1103 Fint
H1351 Bruinvis
H1364 Grijze zeehond
H1365 Gewone zeehond

Deze soorten bevinden zich in het water of wel op de zandplaten in de Waddenzee of op het strand. Zij ondervinden dan ook geen enkele hinder van de werkzaamheden die plaatsvinden om en nabij het strandpaviljoen.

'Duinen Terschelling'

Het Natura 2000-gebied 'Duinen Terschelling' is aangewezen voor de Habitatsoorten Groenknolorchis en Drijvende waterweegbree

Op de planlocatie komen geen jonge, natte, kalkrijke duinvalleien, de groeiplaatsen van de Groenknolorchis en de Drijvende Waterweegbree voor. Negatief effect is daarom met zekerheid uit te sluiten.

Gebruik c.q. permanente openstelling

De openstelling van het strandpaviljoen in de winterperiode zou op de hierna genoemde rustende c.q. foeragerende vogelsoorten in het Natura 2000-gebied 'Noordzeekustzone' een verstorend effect kunnen hebben.

A001	Roodkeelduiker
A002	Parelduiker
A017	Aalscholver

A048	Bergeend
A062	Toppereend
A063	Eider (midwinteraantallen)
A065	Zwarte zee-eend (midw.aantallen)
A130	Scholekster
A132	Kluut
A137	Bontbekplevier
A141	Zilverplevier
A143	Kanoet
A144	Drieteenstrandloper
A149	Bonte strandloper
A157	Rosse grutto
A160	Wulp
A169	Steenloper (seizoensgemiddelde)
A177	Dwergmeeuw

Aangezien het paviljoen tot nu toe gesloten was in de winterperiode, is het reëel te verwachten dat de openstelling een toename van het aantal bezoekers van het paviljoen (ook) in de directe omgeving tot gevolg zal hebben. Het zal dan met name gaan om mogelijk aanwezige wandelaars.

De plaats waar de werkzaamheden plaatsvinden, ligt op 300 meter afstand van het Natura 2000-gebied 'Noordzeekustzone'. Een verruiming van de openstelling van het paviljoen zal dan ook geen negatief effect hebben op de hierboven genoemde kwalificerende vogelsoorten, aangezien deze soorten zich meer in het Natura 2000-gebied ophouden en niet in de nabijheid van de plaats van het paviljoen.

8. Conclusie

Samenvattend ben ik van mening dat de werkzaamheden voor realisatie permanente openstelling van het strandpaviljoen Kaap Hoorn op Terschelling, zoals omschreven in de aanvraag, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in de betreffende gebieden, niet verslechtert of een significant verstorend effect heeft op de soorten waarvoor de gebieden zijn aangewezen. Ik ben daarom van mening dat voor deze activiteit een vergunning in het kader van artikel 19d (of artikel 16) van de Nb-wet 1998 niet nodig is.

Meldingsformulier Natuurbeschermingswet

Dit formulier volgens de in de vergunning of bestuurlijk rechtsoordeel gestelde termijn of (indien dit niet is vermeld) uiterlijk 3 werkdagen voor de start van de activiteit sturen/mailen naar:

Friese Uitvoeringsdienst Milieu en Omgeving, afdeling Toezicht en Handhaving,
Postbus 3347, 8901 DH LEEUWARDEN
E-mail: meldingnbwet@fryslan.nl

A. ALGEMENE GEGEVENS

Vergunninghouder/aanvrager :
Adres en Plaatsnaam :
Telefoon / emailadres :
Kenmerk brief / code :

B. LOCATIEGEGEVENS

Locatie activiteit :
Soort activiteit :

C. OVERIGE GEGEVENS

Activiteit is vergunningplichtig i.k.v. Natuurbeschermingswet : ja / nee

Startdatum en -tijdstip activiteit : / / 2015 uur

Einddatum en -tijdstip activiteit : / / 2015 uur

Wanneer het tijdstip van de activiteit hierboven niet is in te vullen, dan tijdstip s.v.p. hiernaast zo duidelijk mogelijk aangeven.
(indien bekend of beschikbaar een evt. periodiek schema meezenden s.v.p.)

D. INFORMATIE

Hieronder kunt u eventueel informatie kwijt die van belang is bij de melding

.....
.....
.....
.....
.....

Eventuele aanvullende informatie kan op de achterzijde van dit formulier worden vermeld.