



Onderwerp: Herstelbesluit bestemmingsplan Hoorn en De Duunt  
Jaar/nummer: 2015 / 5

## De raad van de gemeente Terschelling;

Overwegende,

dat de raad bij besluit van 24 september 2013 het bestemmingsplan "Hoorn en De Duunt" heeft vastgesteld;

dat tegen dit besluit beroepen zijn ingesteld;

dat de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State in haar besluit van 17 september 2014:

- de beroepen van V.O.F Cupido – Steentjes, handelend onder de naam "De Postoari", en M.V. Dambrink, handelend onder de naam "Aaster Uiltje" gegrond verklaart;
- het besluit van de raad van 24 september 2013 vernietigt, voor zover het betreft de vaststelling van:
  - a. het plandeel met de bestemming "Wonen" en de aanduidingen "bed en breakfast" en "specifieke vorm van wonen – kookworkshops" wat betreft het perceel Dorpsstraat 25 te Hoorn, gemeente Terschelling, en
  - b. artikel 3, lid 3,6, onder b, van de planregels;
- de raad opdraagt om binnen 26 weken na de verzending van haar besluit met inachtneming van hetgeen daarin is overwogen een nieuw besluit te nemen en dit op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend te maken;

gelezen het raadsvoorstel (gemeentebblad) van burgemeester en wethouders van 25 november 2014;

met inachtneming van de wijzigingen zoals opgenomen in bijlage 1 *"Wijzigingen bestemmingsplan Hoorn en De Duunt naar aanleiding van het besluit van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 17 september 2014"*;

## BESLUIT

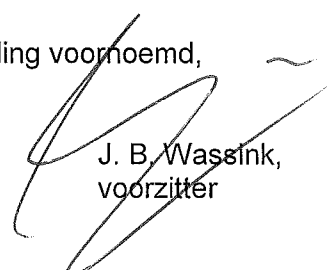
het bestemmingsplan Hoorn – De Duunt, met inachtneming van de wijzigingen, zoals opgenomen in bijlage 1 *"Wijzigingen bestemmingsplan Hoorn en De Duunt naar aanleiding van het besluit van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 17 september 2014"*, opnieuw vast te stellen.

Terschelling, 27 januari 2015

De raad van de gemeente Terschelling voornoemd,



J. Hofman,  
Griffier



J. B. Wassink,  
voorzitter

# bijlage 1

“Wijzigingen bestemmingsplan Hoorn en De Duunt naar aanleiding van het besluit van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 17 september 2014”

De planregels van het bestemmingsplan Hoorn en De Duunt, vastgesteld 24 september 2014, worden als volgt gewijzigd:

## Artikel 3 Agrarisch

- Artikel 3, lid 3.6, onder b wordt in zijn geheel uit de planregels verwijderd.

## Artikel 9 Horeca

Aan artikel 9, lid 9.1, onder a wordt als sub 7 de volgende planregel toegevoegd: “7. Een ruimte voor het geven van kookworkshops, uitsluitend op de gronden ter plaatse van de aanduiding “specifieke vorm van horeca – kookworkshops”

## Artikel 18 Wonen

- Artikel 18, lid 18.1, onder a, sub 3, zinsdeel “..., met dien verstande dat in de bed en breakfast op het perceel Dorpsstraat 25 maximaal 8 slaappleatsen en 4 kamers zijn toegestaan” wordt uit de planregels verwijderd.
- Artikel 18, lid 18.1, onder a, sub 5 wordt in zijn geheel uit de planregels verwijderd.
- Artikel 18, lid 18.4, onder c, zinsdeel “..., met uitzondering van de gronden ter plaatse van de aanduiding ‘specifieke vorm van wonen – kookworkshops’” wordt uit de planregels verwijderd.

De verbeelding van het bestemmingsplan Hoorn en De Duunt, vastgesteld 24 september 2014, wordt als volgt gewijzigd:

- Aan het perceel Dorpsstraat 25 worden de volgende bestemming en aanduidingen toegekend:
  - o de bestemming Horeca.
  - o de aanduiding horeca van categorie 3.
  - o de aanduiding specifieke vorm van horeca – kookworkshops.
  - o de aanduiding bedrijfswoning voor zover het de bestaande bedrijfswoning betreft.
  - o twee bouwvlakken gelijk aan de omvang en situering van de bestaande gebouwen.
- Op de verbeelding worden van het perceel Dorpsstraat 25 verwijderd:
  - o de bestemming Wonen.
  - o de aanduiding bed & breakfast.
  - o de aanduiding specifieke vorm van wonen – kookworkshops.
- Aan de legenda van de verbeelding wordt de aanduiding specifieke vorm van horeca – kookworkshops toegevoegd.
- Uit de legenda van de verbeelding wordt de aanduiding specifieke vorm van wonen – kookworkshops verwijderd.

Onderwerp: Herstelbesluit bestemmingsplan Hoorn en De Duunt

Jaar/nummer: 2015 / 5

In behandeling bij: Wethouder De Jong

## Voorstel

Instemmen met de voorgestelde aanpassingen (bijlage 1 concept raadsbesluit) van het bestemmingsplan Hoorn en De Duunt naar aanleiding van de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 17 september 2014.

## Samenvatting

Op 24 september 2013 heeft de raad het bestemmingsplan Hoorn en De Duunt vastgesteld. Tegen dit besluit hebben 3 appellanten beroep ingesteld. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft de beroepen op 7 juli 2014 behandeld en op 17 september 2014 uitspraak gedaan. Het vaststellingsbesluit is vernietigd voor zover het betreft:

- Het plandeel met de bestemming "Wonen" en de aanduiding "bed en breakfast" en "specifieke vorm van wonen – kookworkshops" wat betreft het perceel Dorpsstraat 25 te Hoorn en
- Artikel 3, lid 3.6, onder b, van de planregels. (Dit betreft de wijzigingsbevoegdheid waarbij de bestemming 'Agrarisch' wordt gewijzigd in de bestemming 'Recreatie - 1' of 'Sport', ten behoeve van kwaliteitsverbetering/herinrichting van een kampeerterrein of de uitbreiding van het naastgelegen sportterrein.)

De raad is opgedragen om binnen 26 weken na de verzending van de uitspraak (17 september 2014) met inachtneming van wat daarin is overwogen een nieuw besluit te nemen en dit op de wettelijke voorgeschreven wijze bekend te maken.

De raad wordt voorgesteld:

- voor het perceel Dorpsstraat 25 de woonbestemming te wijzigen in een horecabestemming (pension) en
- de wijzigingsbevoegdheid waarbij de bestemming 'Agrarisch' wordt gewijzigd in de bestemming 'Recreatie - 1' of 'Sport', ten behoeve van kwaliteitsverbetering/herinrichting van een kampeerterrein of de uitbreiding van het naastgelegen sportterrein uit de regels te verwijderen.

## Toelichting

Tegen het besluit van de raad het bestemmingsplan Hoorn en De Duunt vast te stellen hebben 3 appellanten beroep ingesteld. Het beroep gericht tegen het niet opnemen van een wijzigingsbevoegdheid ten behoeve van de bouw van een woning en het ontbreken van mogelijkheden voor de bouw van een agrarische schuur is ongegrond verklaard. Hierna wordt alleen ingegaan op de twee andere beroepen en het besluit van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Afdeling) daarover.

Dorpsstraat 25 (de Postorari)

Tijdens de zitting bij de Afdeling is door de gemeente gewezen op het raadsbesluit "Herindeling horecasystematiek" van 14 januari 2014. Als deze nieuwe indeling in acht wordt genomen bij het toekennen van een bestemming aan het perceel Dorpsstraat 25 dan is er sprake van een bestemming Horeca met de aanduiding horeca van categorie 3 (pension).

Het raadsbesluit "Herindeling horecasystematiek" is voor de Afdeling aanleiding het plandeel met de bestemming "Wonen" en de aanduiding "bed en breakfast" en "specifieke vorm van wonen – kookworkshops" wat betreft het perceel Dorpsstraat 25 te Hoorn te vernietigen.

Voorgesteld wordt in het herstelbesluit de bestemming voor het perceel Dorpsstraat 25 te wijzigen in de bestemming Horeca met de aanduiding horeca van categorie 3 (pension).

Agrarisch perceel tussen kampeerterrein het Aaster Uiltje en het sportveld

Dit beroep is gericht tegen de vaststelling van het plandeel met de bestemming "Agrarisch" en de aanduiding "wetgevingzone – wijzigingsgebied 1" wat betreft het perceel ten oosten van Dorpsstraat 101 te Hoorn.

Naar het oordeel van de Afdeling heeft de raad niet toereikend gemotiveerd waarom volgens hem een uitbreiding van het sportterrein mogelijk is zonder de belangen van het nabijgelegen natuurkampeerterrein van de appellant te schaden. Daarbij neemt de Afdeling in aanmerking dat in de huidige situatie met een buffer van 35 m al hinder wordt ervaren en dat de buffer bij uitbreiding van het sportterrein kleiner kan worden dan de afstand van 30 m die de raad, zoals blijkt uit wat ter zitting naar voren is gebracht, in zijn algemeenheid aanvaardbaar acht. De raad heeft niet onderbouwd waarom bij een buffer van 7 m op het natuurkampeerterrein nog een aanvaardbaar verblijfsklimaat is gewaarborgd wat betreft licht- en geluidhinder. Daarnaast heeft de raad onvoldoende duidelijk gemaakt of - mede gelet op de hiervoor bedoelde bufferafstand van 30 m en op het specifieke karakter van het natuurkampeerterrein van appellant - een uitbreiding van het sportterrein mogelijk is waarbij wordt voldaan aan de in de planregels opgenomen voorwaarde dat geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan onder meer natuurwaarden en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden. Gelet hierop heeft de raad de uitvoerbaarheid van de wijzigingsbevoegdheid, voor zover daarmee een uitbreiding van het sportterrein mogelijk wordt gemaakt, onvoldoende aangetoond.

Het beroep is gegrond en artikel 3, lid 3.6, onder b, van de planregels is vernietigd. Dit betreft de wijzigingsbevoegdheid waarbij de bestemming 'Agrarisch' wordt gewijzigd in de bestemming 'Recreatie - 1' of 'Sport', ten behoeve van kwaliteitsverbetering/herinrichting van een kampeerterrein of de uitbreiding van het naastgelegen sportterrein.

Voorgesteld wordt de betreffende mogelijkheid om de bestemming te wijzigen niet in het herstelbesluit op te nemen.

**Historie**

-

### **Juridische gevolgen/fatale termijnen/handhaving**

De raad moet binnen 26 weken na bekendmaking van de uitspraak een nieuw besluit nemen. Dit besluit moet op de wettelijk voorgeschreven wijze worden bekend gemaakt.

Tegen het herstelbesluit staat voor belanghebbenden beroep open bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

### **Financiële/personele/organisatorische gevolgen**

-

### **Communicatie/interactiviteit**

De appellanten die beroep hebben ingesteld bij de Afdeling worden uitgenodigd voor de behandeling van het raadsvoorstel over het herstelbesluit. Na vaststelling van het herstelbesluit wordt het besluit op gebruikelijke wijze bekend gemaakt.

### **Advies van de raadscommissie**

-

### **Ter inzage liggende stukken**

- Bestemmingsplan Hoorn en De Duunt vastgesteld d.d. 24 september 2013.
- Uitspraak Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State d.d. 17 september 2014.
- Concept raadsbesluit "Herstelbesluit bestemmingsplan Hoorn en De Duunt".
- Bijlage 1 bij concept raadsbesluit "Herstelbesluit bestemmingsplan Hoorn en De Duunt".
- Raadsbesluit "Herindeling horecasystematiek" d.d. 28 januari 2014.

Terschelling, 25 november 2014

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Terschelling,

H.M. de Jong,  
secretaris/directeur

J.H. Bats,  
burgemeester



Onderwerp: Herindeling horecasystematiek  
Jaar/nummer: 2014/2

## De raad van de gemeente Terschelling;

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van Terschelling d.d. 14 januari 2014;

Met inachtneming van twee amendementen,

### Besluit:

In te stemmen met de nieuwe systematiek van horeca-indeling zoals opgenomen in het geamendeerde voorstel van het college van burgemeester en wethouders van Terschelling d.d. 14 januari 2014 en geeft het college opdracht de nieuwe systematiek van horeca-indeling op te nemen in een eerstvolgende herziening van de betreffende bestemmingsplannen, uitgezonderd wijzigingen die inperking van bestaande rechten tot gevolg hebben.

### Toelichting:

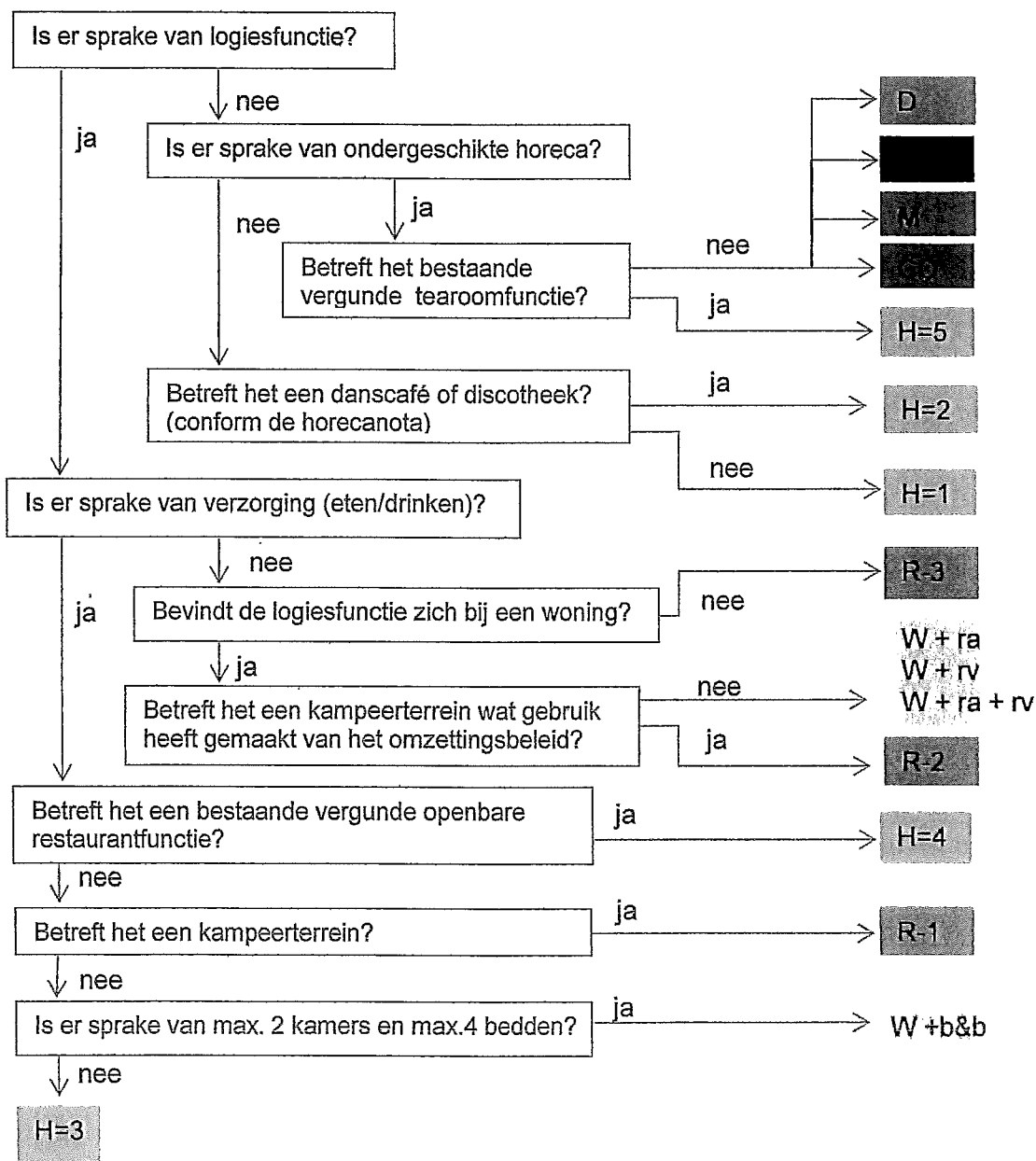
Bestaande rechten dienen gerespecteerd te worden. Het gebruik dient wel in overeenstemming te worden gebracht met de huidige bestemming binnen de looptijd van het vigerende bestemmingsplan.

Terschelling, 28 januari 2014  
De raad van de gemeente Terschelling voornoemd,

J. Hofman,  
griffier

A. Romar,  
plv. voorzitter

## Bijlage 1 Systematiek heroverweging Horeca-indeling



H=1	Algemene horecabestemming	D	Detailhandel
H=2	danscafés en discotheken	S-	Sport (met toevoeging)
H=3	pensions	M	Maatschappelijk
H=4	hotels	CO	Cultuur en ontspanning
H=5	tearooms		
R-1	kampeerterreinen		
R-2	zomerhuisterreinen		
R-3	groepsaccommodaties		
W + b&b	woonbestemming met bed and breakfast		
W + ra	woonbestemming met recreatieappartement		
W + ra + rv	woonbestemming met recreatieappartement en vrijstaand recreatieverblijf		
W + rv	woonbestemming met vrijstaand recreatieverblijf		



**PvdA**



**CDA**

**AMENDEMENT**

Agendapunt : 4, Herindeling Horecasystematiek  
 Voorstelnummer : 2014/02

De raad van de gemeente Terschelling in vergadering bijeen d.d. 28 januari 2014

Ondergetekenden stellen het volgende amendement voor:

**De raad van de gemeente Terschelling:**

**Besluit:**

In te stemmen met de systematiek heroverweging Horeca-indeling volgens bijgevoegde matrix.

**Toelichting:**

In de matrix zoals voorgesteld door het College, wordt uitgegaan van het aantal kamers en bedden bij de overweging of een pand de bestemming pension of hotel moet krijgen. Naar onze mening is dat niet het juiste afwegingskader.

Belangrijker is of een pand op dit moment een bestaande vergunde openbare restaurantfunctie heeft.

Het is onwenselijk nieuwe openbare restaurants toe te staan. Met name gezien het uitgangspunt in de horecanota dat er geen uitbreiding in horeca moet komen.

Daarnaast is de vraagstelling mbt een voormalig kampeerterrein niet duidelijk. Daarom hebben wij deze nu zo aangepast, dat verwarring hierover wordt voorkomen.

**Ondertekening en naam:**

Fractie PvdA:  
 C. Oosterbaan

M. Spanjer-Ramaker

W. van Deelen

T. Schroders

Fractie CDA:  
 A. Romar

J. Lodder

Fractie PBT:  
 G. Schweigmann