

Omgevingsvergunning Hooiweg-Burefen 21 woningen.

Burgemeester en wethouders van Smallingerland maken bekend dat zij in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht vergunning hebben verleend voor de bouw van 21 rijenwoningen aan de Burefen te Drachten. Dit betreft een deelproject in het kader van de wijkvernieuwing De Bouwen.

Het besluit is te raadplegen via www.ruimtelijkeplannen.nl met planid NL.IMRO.0090.PB2013SBO007-0401 en op de planviewer op de gemeentelijke website www.smallingerland.nl.

Tegen deze beschikking kan binnen zes weken met ingang van zaterdag 22 juni 2013 beroep worden aangetekend. Het beroepsschrift moet in tweevoud worden ingediend bij de Rechtbank Noord Nederland, locatie Leeuwarden, sector Bestuursrecht, Postbus 1702, 8901 CA Leeuwarden. Voor de behandeling van uw beroep is griffierecht verschuldigd.

Alleen als u belanghebbende bent en tijdig zienswijzen heeft ingediend tegen de ontwerpbeschikking, kunt u beroep instellen tenzij u aantoont redelijkerwijs niet in staat te zijn geweest tijdig zienswijzen in te brengen.

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepsschrift is verstreken. Het indienen van een beroepsschrift schorst de werking van deze beschikking niet. Hebben u of derde belanghebbenden er veel belang bij dat deze beschikking niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de voorzieningenrechter van Rechtbank Noord Nederland. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

Publiek

OMGEVINGSVERGUNNING

Burgemeester en Wethouders hebben op 19 februari 2013 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor de bouw van 21 rijwoningen. De aanvraag gaat over de locatie tussen Hooiweg en Burefen Drachten en is geregistreerd onder nummer 13-0106.

Aanvrager

Koopmans Projecten Bv
Marssteden 66
7547 TD ENSCHEDE

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1, 2.2 en § 2.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de omgevingsvergunning te verlenen onder het stellen van voorschriften.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- Bouwen (Art. 2.1 lid 1 onder a Wabo)
- Strijdig gebruik gronden of bouwwerken (art. 2.1 lid 1 onder c Wabo) .

De overwegingen die aan dit besluit ten grondslag liggen worden verderop in dit document per activiteit vermeld.

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Procedure

De uitgebreide voorbereidingsprocedure (op grond van artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) is op deze aanvraag van toepassing. De aanvraag is beoordeeld op de volgende aspecten:

- voor Bouwen (Art. 2.1 lid 1 onder a Wabo) aan artikel 2.10,
- voor Strijdig gebruik gronden of bouwwerken (art. 2.1 lid 1 onder c Wabo) aan artikel 2.12, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Verder is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht. Gebleken is dat uw aanvraag voldoet.

Adviezen

De aanvraag is voor advies aan de volgende adviesorganen voorgelegd:

Welstand

De aanvraag is voorgelegd aan Welstandsadvisering en monumentenzorg Hûs & Hiem.

Uit het advies van Welstandsadvisering en monumentenzorg Hûs & Hiem

d.d. 20 maart 2013, nummer W13SMA036-2 blijkt dat de aanvraag voldoet aan redelijke eisen van welstand.

Verklaringen van geen bedenkingen

Aanvraag: 13-0106, de bouw van 21 rijwoningen
tussen Hooiweg en Burefen Drachten

Bij de volgende bestuursorganen is verzocht te verklaren dat zij tegen het verlenen van de omgevingsvergunning geen bedenkingen hebben:

De gemeenteraad heeft bij besluit van 5 oktober 2010 verklaard dat geen Verklaring van geen bedenkingen is vereist voor het toepassen van art. 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo.

Overige bijgevoegde documenten

De volgende documenten worden meegezonden met het besluit en zijn als gewaarmerkt stuk bijgevoegd:

- aanvraagformulier
- ruimtelijke onderbouwing
- Kleur- en materiaalstaat d.d. 18-02-2013
- situatie deelplan A tekeningnummer A100 d.d. 18-02-2013 gewijzigd 04-03-2013
- tekening begane grond A200 d.d. 18-02-2013
- tekening 1^{ste} verdieping A201 d.d. 18-02-2013
- tekening 2^e verdieping A202 d.d. 18-02-2013
- tekening gevels en doorsneden A400 d.d. 18-02-2013
- tekeningen Bouwbesluit A290 d.d. 18-02-2013
- daglichte en ventilatie berekening type A d.d. 18-02-2013
- daglichte en ventilatie berekening type B d.d. 18-02-2013
- Rc waarde berekening d.d. 18-02-2013
- Epc berekeningen van alle type woningen d.d. 18-02-2013

Zienswijzen

Alle relevante stukken hebben van 26 april 2013 tot en met 6 juni 2013 ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Beroep

Tegen deze beschikking kan binnen zes weken vanaf 22 juni 2013 beroep worden aangetekend. Het beroepsschrift moet in tweevoud worden ingediend bij de rechtbank Noord-Nederland, locatie Leeuwarden, sector Bestuursrecht, Postbus 1702, 8901 CA Leeuwarden. Voor de behandeling van uw beroep is griffierecht verschuldigd.

Alleen als u belanghebbende bent en tijdig zienswijzen heeft ingediend tegen de ontwerpbeschikking, kunt u beroep instellen tenzij u aantoonbaar redelijkerwijs niet in staat te zijn geweest tijdig zienswijzen in te brengen.

Als de beschikking afwijkt van de ontwerpbeschikking die ter inzage heeft gelegen kunt u als u geen zienswijzen heeft ingediend, beroep instellen voor zover het beroepsschrift betrekking heeft op deze afwijkingen.

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepsschrift is verstreken. Het indienen van een beroepsschrift schorst de werking van de beschikking niet. Hebben u of derde belanghebbenden er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Noord-Nederland, locatie Leeuwarden, sector Bestuursrecht, Postbus 1702, 8901 CA te Leeuwarden. Wanneer binnen de bezwaar- of beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

Inhoudsopgave

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning, verleend op 17 juni 2013 aan Koopmans Projecten Bv voor het project de bouw van 21 rijwoningen op de locatie tussen Hooiweg en Burefen Drachten.

activiteit bouwen (art. 2.1 lid 1a wabo)	2
activiteit strijd gebruik gronden of bouwwerken (art. 2.1 lid 1c).....	3

activiteit bouwen (art. 2.1 lid 1a van de Wabo)

De aanvraag is getoetst aan de algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2.10 lid 1 onder a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Bouwbesluit). De activiteit voldoet aan het Bouwbesluit mits de hieronder genoemde voorschriften in acht worden genomen.

De aanvraag is getoetst aan de bouwverordening als bedoeld in artikel 2.10 lid 1 onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De activiteit voldoet aan de bouwverordening. De aanvraag is getoetst aan het ter plaatse geldende bestemmingsplan. De activiteit past niet in dit bestemmingsplan.

Van het bestemmingsplan wordt afgeweken op grond van de overwegingen vermeld onder het kopje Strijdig gebruik gronden of bouwwerken enz.

Voorschriften

De bouwwerkzaamheden moeten worden uitgevoerd overeenkomstig de voorschriften van het Bouwbesluit en de gemeentelijke bouwverordening.

Minimaal 3 weken voor de aanvang van de werkzaamheden moeten bij de gemeente ter goedkeuring worden overlegd de tekeningen en berekeningen van de fundering, vloeren en verdere constructieve onderdelen van het bouwwerk.

Het vuil- en hemelwater dient via een gescheiden afvoersysteem op de gemeentelijke riolering te worden aangesloten.

Als er nog sprake is van een gemengde gemeentelijke riolering dan moeten vuil- en hemelwater tot aan de erfgrans gescheiden worden afgevoerd. Op de erfgrans kunnen beide leidingen worden samengevoegd en worden aangesloten op de gemeentelijke riolering.

Door of namens burgemeester en wethouders wordt:

- * het vloerpeil van het bouwwerk aangegeven (zie bijlage peilhoogte) en
- * van de bebouwing 2 punten van de voorgevel en 1 punt van de zijgevel aangegeven.

activiteit strijd gebruik gronden of bouwwerken (art. 2.1 lid 1c van de Wabo)

De aanvraag is getoetst aan het ter plaatse geldende bestemmingsplan. Ter plaatse is het bestemmingsplan De Bouwen van toepassing. Dit bestemmingsplan is op 9 maart 2010 vastgesteld door de gemeenteraad.

De gronden zijn nu bestemd als Groen. Tevens rust er een wijzigingsbevoegdheid op de locatie, waarbinnen het mogelijk is om een woongebouw met maximaal 50 woningen te realiseren. Het voorgestelde bouwplan past qua functie, bouwvlak en bouwmaten niet in het bestemmingsplan.

Op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a punt 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kan aan een activiteit in strijd met het geldende bestemmingsplan medewerking worden verleend indien deze activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Voor de motivering hieromtrent wordt verwezen naar de ruimtelijke onderbouwing met als titel 'Ruimtelijke onderbouwing realisatie 21 waterwoningen, deelproject Hooiweg-Burefen', welke als bijlage bij deze vergunning is gevoegd.

Leges

Activiteit bouwen	€ 31.992,00
Afwijking bestemmingsplan buitenplans	€ 1.860,00

Totaal:	€ 33.852,00

Drachten, 17 juni 2013,

namens Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Smallingerland,

G. van Alst,
Hoofd eenheid Vergunningen en
Handhaving, afdeling Publiek

Deze brief is via een digitaal proces afgehandeld en is daarom niet handmatig ondertekend.

Ruimtelijke onderbouwing realisatie 21 waterwoningen, deelproject Hooiweg-Burefen

1. Inleiding

1.1. Aanleiding

Er zal een omgevingsvergunning worden aangevraagd voor de realisatie van 21 rijenwoningen aan de Burefen. Het project vormt een onderdeel van de totale wijkvernieuwing voor De Bouwen.

De aanvraag past niet binnen het vigerende bestemmingsplan De Bouwen en kan daarom niet zondermeer uitgevoerd worden. Om de beoogde bouw toch mogelijk te maken en een omgevingsvergunning te kunnen verlenen, kan worden afgeweken van het vigerende bestemmingsplan op grond van artikel 2.12 lid 1 sub a.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

1.2 Plangebied

Het plangebied ligt in de wijk De Bouwen in Drachten en is hieronder groen omlijnd.



1.3 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 gaat kort in op de huidige en toekomstige situatie van het plangebied. Hoofdstuk 3 behandelt het van toepassing zijnde beleid waarna hoofdstuk 4 ingaat op de relevante planologische randvoorwaarden. Hoofdstuk 5 behandelt tot slot de uitvoerbaarheid.

2. Huidige situatie

2.1 *Huidige situatie*

Het terrein ligt braak. Verwezen wordt naar afbeelding 1.

2.2 *Toekomstige situatie*

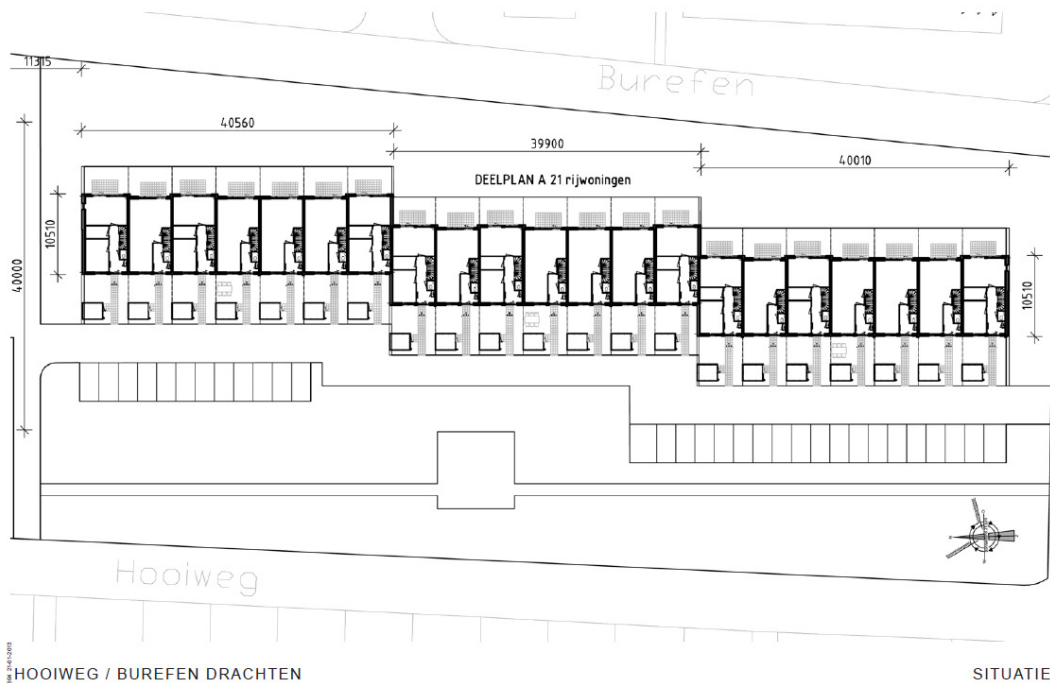
In het plangebied worden 3 rijen van 7 rijenwoningen gerealiseerd, afwisselend in 2 of 3 lagen.





HOOIWEG / BUREFEN DRACHTEN

STRAATBEELDEN



HOOIWEG / BUREFEN DRACHTEN

SITUATIE

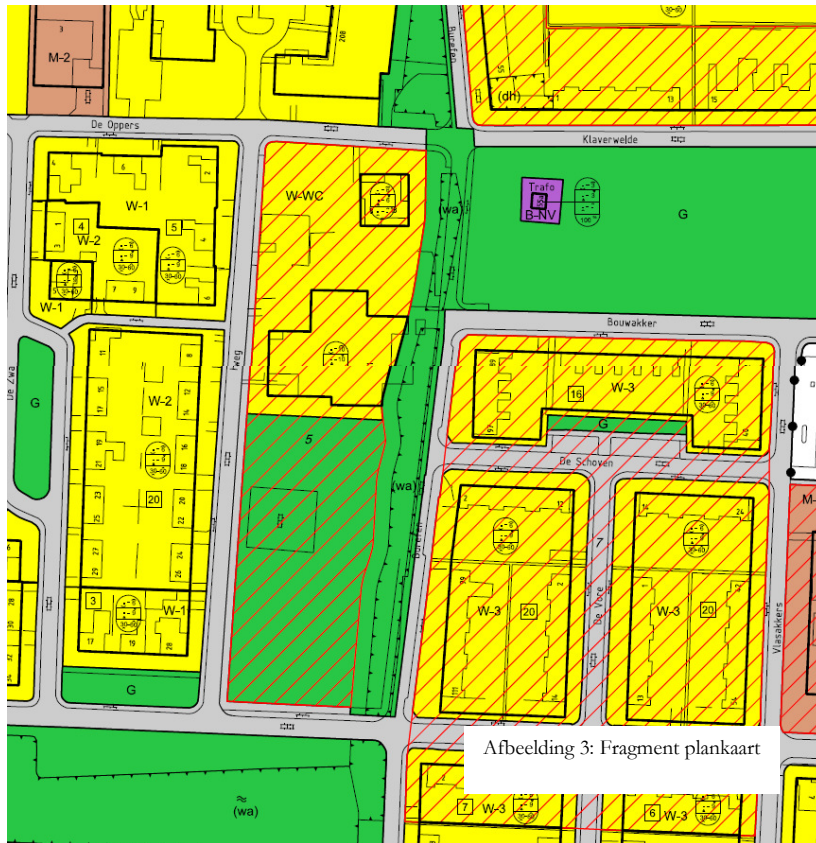


3. Beleidskader

3.1 *Vigerend bestemmingsplan*

Ter plaatse is het bestemmingsplan De Bouwen van toepassing. Dit bestemmingsplan is op 9 maart 2010 vastgesteld door de gemeenteraad.

De gronden zijn nu bestemd als Groen. Tevens rust er een wijzigingsbevoegdheid op de locatie, waarbinnen het mogelijk is om een woongebouw met maximaal 50 woningen te realiseren. Het voorgestelde bouwplan past qua functie, bouwvlak en bouwmaten niet in het bestemmingsplan.



3.2 *Woonplan*

Het plan past binnen het vastgestelde en door de provincie geaccordeerde Woonplan.

3.3 *Beeldkwaliteit*

Omdat het bouwplan niet past binnen de nu geldende welstandscriteria, die voor het gebied gelden, is in dat kader een nieuw beeldkwaliteitsplan opgesteld. Het bouwplan past hierbinnen.

4. Planologische randvoorwaarden

4.1 *Ruimtelijke inpasbaarheid*

Binnen de Wijkvisie De Bouwen is de locatie opgenomen als ontwikkellocatie (de centrale as). Inmiddels en daarbij vooruitlopend op de verschillende ontwikkelingen en herstructurerings-opgaven, is de zogenaamde centrale wateras gerealiseerd. Deze waterverbinding tussen Berglaan en uiteindelijk de bergingsvijvers aan de Martin-Luther-Kingsingel, vormt een nieuwe interne structuurdrager van de wijk De Bouwen. Hierbij wordt uitgegaan van ondersteuning door beeldversterking door wandvorming. Uiteraard is nadrukkelijke oriëntatie van de nieuwe woningen op de Burefenzijde van belang, zonder dat sprake is van voordeuren aan deze zijde. Aan de Hooiwegzijde vormt een belangrijk deel van de opgave, het organiseren van een nieuwe groene ruimte tussen de nieuwe bebouwingscontour en de Hooiweg zelf. Vandaar dat uit is

gegaan van een ontsluitingsstraat direct voorlangs de nieuwe bebouwing, waardoor de resterende ruimte een continu groen karakter kan krijgen.
Het bouwplan is daarmee ingepast in de omgeving.

4.2 *Archeologie*

In het kader van het Verdrag van Malta is het noodzakelijk om bij nieuwe ontwikkelingen onderzoek te verrichten naar het mogelijk verstoren van archeologische waarden in het plangebied.

Uit het archeologisch vooronderzoek Plangebied De Bouwen te Drachten (RAAP-notitie 2765) blijkt dat geen aanvullende archeologisch onderzoek noodzakelijk is voor deze locatie.

4.3 *Luchtkwaliteit*

Als gevolg van de ontwikkeling van dit plan zal er geen sprake zijn van een feitelijke of dreigende overschrijding van grenswaarden m.b.t. luchtkwaliteit. Aan de regels van de Wet Milieubeheer wordt derhalve voldaan. Zie bijlage 4 voor het bijbehorende onderzoek, dat is uitgevoerd voor de gehele deellocatie Hooiweg-Burefen.

4.4 *Wet geluidhinder*

Het bouwplan is gelegen binnen wegen met een 30 km regime. Om die reden staat de Wet geluidhinder de uitvoering van het plan niet in de weg. Zie bijlage 4 voor het bijbehorende onderzoek, dat is uitgevoerd voor de gehele deellocatie Hooiweg-Burefen.

4.5 *Externe veiligheid*

De externe veiligheid richt zich op de beheersing van de risico's voor burgers die zijn verbonden aan het gebruik en transport van gevaarlijke stoffen bij (industriële) activiteiten. Het beleid kenmerkt zich doordat dit uitgaat van de acceptatie van een bepaald risico. Voor de bouw van deze woningen is het Besluit externe veiligheid (Bevi) van toepassing. In het Bevi is als verplichting opgenomen dat in bestemmingsplannen externe veiligheid als toetsingskader wordt opgenomen. Tevens is in het Bevi de normering opgenomen en is vastgelegd op welke bedrijven en/of bedrijfsactiviteiten dat van toepassing is.

Een deel van het bouwplan ligt binnen het invloedsgebied van het LPG-tankstation Dracham, dat is gevestigd aan het Blauwgras 2a. Dit betreft de parkeervoorzieningen die ten behoeve van de te realiseren woningen worden aangelegd. Binnen het invloedsgebied wordt geen woningbouw gerealiseerd. Voor LPG-stations zijn in het Bevi normen opgenomen voor de aan te houden afstanden. Deze afstandseisen betreffen grenswaarden waarvan niet kan worden afgeweken. Dit wordt aangeduid als het plaatsgebonden risico (PR). Daarnaast zijn bepalingen opgenomen voor de bevolkingsdichtheid rondom een risicovolle inrichting. De norm ten aanzien van de bevolkingsdichtheid betreft geen harde norm, maar een oriëntatie waarde. Hiervoor bestaat een verantwoordingsplicht. Dit wordt aangegeven als het groepsrisico (GR). Bij de beoordeling is ook het gebruik van de objecten binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit van belang. Er worden kwetsbare - en beperkt kwetsbare objecten onderscheiden. Kwetsbare objecten, zoals woningen, hebben een hoger beschermingsniveau dan beperkt kwetsbare objecten.

Ten aanzien van het bouwplan voldoet dit LPG-tankstation aan de grenswaarden voor het plaatsgebonden risico. Binnen het invloedsgebied voor het groepsrisico wordt parkeerterrein gerealiseerd. Dat is niet van invloed op het groepsrisico. Een verantwoording van het groepsrisico is daarom niet nodig.

Aanvullend kan het volgende worden opgemerkt. Om het groepsrisico te beperken en/of te beïnvloeden zijn maatregelen getroffen. In deze situatie betreft dat het vastleggen van de doorzet

van LPG in de milieuvergunning voor het tankstation en het vastleggen van de aanvoerroute van LPG in een convenant. De LPG-tankauto's zijn voorzien van een hittewerende coating en een verbeterde vulslang. De infrastructuur van de omgeving is goed en geeft voldoende mogelijkheid om te vluchten. Door de relatief korte afstand tot de brandweerkazerne is de brandweer ruim binnen de in onze gemeente vastgestelde limiet, van 15 minuten, ter plaatse.

Naar aanleiding van het voorgaande wordt geconcludeerd dat de individuele veiligheid, van mensen die zich in de nieuw te bouwen woningen in dit bouwplan gaan vestigen, voldoet aan de wettelijke grenswaarde en aan de oriëntatie waarde. Waar mogelijk zijn maatregelen getroffen om de (rest)risico's te beperken.

Voor een toelichting op dit onderwerp wordt verwezen naar bijlage 2.

4.6 Ecologie

Uit het Advies natuurwaarden De Bouwen (d.d. 5 december 2008, 232 00 05 1811) is gebleken dat m.b.t. vleermuizen aanvullend onderzoek noodzakelijk is om het bouwplan te realiseren. Er is aanvullend onderzoek uitgevoerd voor de gehele deellocatie Hooiweg-Burefen (door Oranjewoud d.d. 31 oktober 2011, projectnr. 0244919.00)

Uit dit onderzoek is gebleken dat op grond van waarnemingen de te slopen bebouwing (voor het noordelijke gedeelte van de deellocatie Hooiweg-Burefen, dat nu geen onderdeel uitmaakt van de omgevingsvergunning) niet gebruikt wordt door vleermuizen. Ook vormen deze gebouwen geen broedplaats voor vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten.

De bomengroep in de noordelijke helft van het plangebied vervult wel een belangrijke functie als foerageergebied voor de Gewone dwergvleermuis. In het huidige ontwerp verdwijnt een deel van deze boomgroep. In verband met de functie voor vleermuizen verdient het aanbeveling om deze boomgroep zoveel mogelijk te sparen. In het plan worden nieuwe boomgroepen gecreëerd langs de Hooiweg; langs de Burefen worden waterpartijen aangelegd. Deze elementen zullen op termijn nieuwe foerageermogelijkheden bieden aan de vleermuizen. Negatieve effecten op de foerageermogelijkheden voor vleermuizen worden daarom niet verwacht.

De struikenstructuur langs de Hooiweg vervult een belangrijke rol als migratieroute voor de Gewone dwergvleermuis. In het huidige inrichtingsplan verdwijnt deze structuur, en wordt vervangen door losse boomgroepen met lijnvormige elementen van middelhoge tot lage beplanting. Dit is gezien de beperkte hoogte van de lijnvormige elementen (tot ca. 1 meter hoogte), en de beperkte omvang van nieuw aangeplante bomen in eerste instantie onvoldoende als geleidingsstructuur voor vleermuizen. Het verdient aanbeveling om de huidige structuur te integreren in het ontwerp, zodat aantasting van de functie van deze migratieroute voorkomen wordt.

De adviezen worden opgevolgd.

4.7 Water

Ten behoeve van het plan is een watertoets uitgevoerd d.m.v. het gebruikmaken van de digitale watertoets.

Bij brief van 4 juli 2012 (kenmerk WFN1210463) deelt het Wetterskip mee, dat er geen compensatie hoeft te worden gerealiseerd voor het bouwplan. De overige adviezen worden meegenomen in de verdere planvorming. Zie bijlage 1 voor het advies.

4.8 Bodem

Door middel van onderzoek d.d. 20 januari 2012 (MUG ingenieursbureau, dossier-nummer 51104510) is aangetoond dat er geen aanleiding is voor nader onderzoek. Vanuit milieuhygiënisch

oogpunt bestaan er geen risico's voor de volksgezondheid en/of milieu op de betreffende percelen. De locatie is derhalve geschikt voor het beoogde gebruik.

5. Uitvoerbaarheid

5.1 Economisch

Met de aanvrager is een overeenkomst gesloten. De kosten van grondexploitatie zijn met andere woorden niet noodzakelijk en om die reden kan worden afgezien van het opstellen van een exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 Wro. Derhalve kan het plan als economisch haalbaar worden bestempeld.

5.2 Maatschappelijk

Het gehele bouwplan voor de deellocatie Hooiweg-Burefen heeft van 1 november t/m 28 november 2011 ter inzage gelegen. Er zijn geen reacties ingediend met betrekking tot de 21 woningen.

Het bouwplan is enigszins veranderd ten opzichte het plan dat in 2011 ter inzage heeft gelegen. In plaats van 3 rijen van identieke woningen, zijn de verschillende typen woningen nu verdeeld over de 3 rijen (zie afbeelding 2). Deze wijziging is niet van zo ingrijpende aard dat het bouwplan opnieuw voor inspraak ter inzage hoeft te worden gelegd. Een ieder krijgt nog wel 6 weken de gelegenheid om zienswijzen in te dienen.

5.2.1 Overleg

De aanvraag is voor het overleg ex artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening verzonden aan de volgende instanties:

- Wetterskip Fryslân.
- Provincie Fryslân

Het plan gaf geen aanleiding tot opmerkingen.

5.2.2 Ontwerp beschikking

De ontwerpbeschikking heeft zes weken ter inzage gelegen vanaf 26 april 2013. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Bijlage 1: Wateradvies van het Wetterskip

Bijlage 2: Toelichting externe veiligheid

Bijlage 3: Ecologisch onderzoek

Bijlage 4: Onderzoek geluid en luchtkwaliteit wegverkeer

Bijlage 2

Toelichting Externe veiligheid Omgevingsvergunning bouwplan Hooiweg/Burefen, 21 waterwoningen

Algemeen toetsingskader

Externe veiligheid gaat om het beperken van de kans op en het effect van een ernstig ongeval voor de omgeving door:

- het gebruik, de opslag en productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- het transport van gevaarlijke stoffen, bijvoorbeeld buisleidingen en wegen.

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het inzichtelijk maken en het beperken van de risico's voor de burger door bovengenoemde activiteiten. De volgende begrippen zijn daarvoor van belang: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het PR is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft.

Groepsrisico (GR)

Dit is de kans dat een groep mensen overlijdt door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het GR moet worden gezien als een maat voor maatschappelijke ontwrichting.

Het externe veiligheidsbeleid is verankerd in diverse wet- en regelgeving. Ten aanzien van dit plan zijn de volgende Besluiten relevant:

1. Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Met het Bevi zijn risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd.

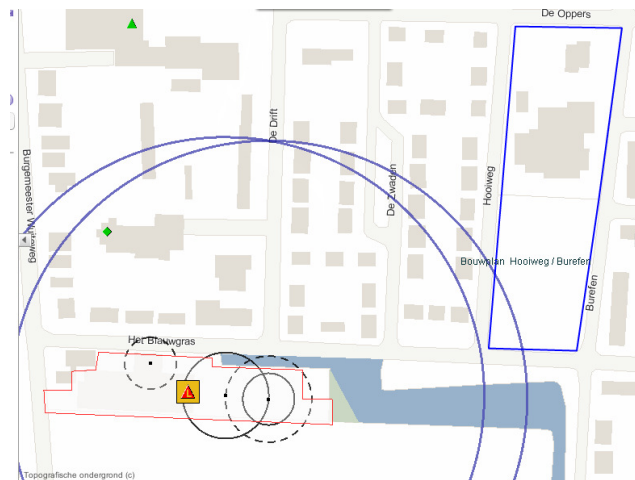
2. Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRNVGS)

De circulaire is van toepassing op bestemmingsplannen die liggen binnen de invloedsgebieden van transportroutes met vervoer van gevaarlijke stoffen.

In het Bevi en de circulaire is o.a. een verantwoordingsplicht GR opgenomen. Deze verantwoording houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd en verantwoord door het bevoegd gezag.

Risicobron

In de directe nabijheid van het bouwplan is een risicobron aanwezig. Dat betreft het LPG-tankstation dat is gevestigd aan het Blauwgras 2 A te Drachten. Een deel van het bouwplan ligt binnen het invloedsgebied voor het groepsrisico van dit tankstation (zie onderstaande afbeelding van de professionele Risicokaart).



Plaatsgebonden risico:

De LPG doorzet van het tankstation is in de omgevingsvergunning onderdeel milieu vastgelegd op 200 m³/j. De PR 10⁻⁶ contouren van het afleverpunt, het ondergrondse reservoir en het vulpunt bedragen respectievelijk 15 m, 25 m en 45 m. De PR 10⁻⁶ contouren lopen niet over het plangebied.

Met de transportsector voor LPG en het toenmalige ministerie van VROM is in 2005 een convenant “LPG-autogas” afgesloten. Belangrijke afspraken uit dit convenant betreffen het toepassen van een verbeterde vulslang en het aanbrengen van een hittewerende bekleding op de tankauto's. Door het treffen van de genoemde voorzieningen wordt in de regelgeving de PR 10⁻⁶ contour te zijner tijd verkleind naar 25 m. Het Revi zal naar verwachting medio 2012 hierop worden aangepast.

Geconcludeerd kan worden dat de huidige en toekomstige grenswaarden van het PR niet worden overschreden.

Groepsrisico:

Het invloedsgebied vanaf het ondergrondse reservoir en het vulpunt bedraagt 150 meter. Het deel van het plan is binnen het invloedsgebied van het LPG-tankstation gelegen. Op dit deel worden parkeervoorzieningen gerealiseerd. Deze zijn niet van invloed op de oriëntatiewaarde van het groepsrisico. Een verantwoording van het groepsrisico hoeft om die reden niet te worden uitgevoerd.

Transport gevaarlijke stoffen (LPG):

Ten behoeve van de bevoorrading van het tankstation is transport met LPG noodzakelijk. Om de risico's van dit transport te kunnen beoordelen en toetsen is een risico-analyse uitgevoerd: “Risico-analyse wegtransport gevaarlijke stoffen Drachten”. Ter onderbouwing van de verantwoordingsplicht van het groepsrisico¹ is op grond van genoemde risico-analyse, een evaluatierapport opgesteld: “Beoordeling externe veiligheid voor bestemmingsplannen gemeente Smallingerland”. Uit de analyse blijkt dat risico's worden veroorzaakt door transport van LPG. Specifiek ten behoeve van dit tankstation is, in de voornoemde rapportage, voor de meest geschikte route naar het Blauwgras een groepsrisicoberekening uitgevoerd. Uit de berekening blijkt dat het groepsrisico minimaal is en ruim onder de oriëntatie waarde ligt. De toename van het aantal personen binnen het invloedsgebied zal nauwelijks van invloed zijn op het groepsrisico. Op basis van de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (CRnvgs) en de toekomstige Amvb in het kader van het vervoer van gevaarlijke stoffen is verantwoording van het groepsrisico niet verplicht indien er geen sprake is van een overschrijding van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico of een toename van het groepsrisico.

¹ Het groepsrisico geeft de kans aan van een ongeval, met 10 of meer dodelijke slachtoffers, in de omgeving van een risicovol bedrijf en / of transportroute met gevaarlijke stoffen.

Aanvullend kan worden opgemerkt dat te volgen route is vastgelegd in een convenant dat is afgesloten met de transporteur. Dit convenant wordt jaarlijks geëvalueerd.

Conclusie

Ten aanzien van externe veiligheid is voor dit bouwplan het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van belang. Het gebied ligt deels binnen het invloedsgebied van een Bevi bedrijf, te weten het LPG-tankstation aan het Blauwgras 2A. Geconcludeerd kan worden dat aan de afstandsnormen voor het plaatsgebonden risico wordt voldaan. Binnen het invloedsgebied voor het groepsrisico zijn parkeerplaatsen voorzien. Deze zijn niet van invloed op de oriënterende waarde voor het groepsrisico. Een verantwoording van het groepsrisico is om die reden niet nodig.

Wel kan worden opgemerkt dat maatregelen om het groepsrisico te beperken en/of te beïnvloeden zijn getroffen. In deze situatie betreft dat het vastleggen van de doorzet van LPG in de milieuvergunning en het vastleggen van de aanvoerroute van LPG in een convenant. De LPG-tankauto's zijn voorzien van een hittewerende coating en er wordt gebruik gemaakt van een verbeterde losslang. Door de relatief korte afstand tot de brandweerkazerne is de brandweer ruim binnen de in onze gemeente vastgestelde limiet, van 15 minuten, ter plaatse. De vluchtwegen van de woonvorm zijn van de risicobron af gericht. Naar aanleiding van het voorgaande wordt geconcludeerd dat de individuele veiligheid van mensen die zich in de woningen van dit bouwplan gaan vestigen, voldoet aan de wettelijke grenswaarde en aan de oriëntatie waarde. Waar mogelijk zijn maatregelen getroffen om (rest)risico's te beperken.