



Advies externe veiligheid inzake bestemmingsplan woningbouw  
de Tuinen Drachten



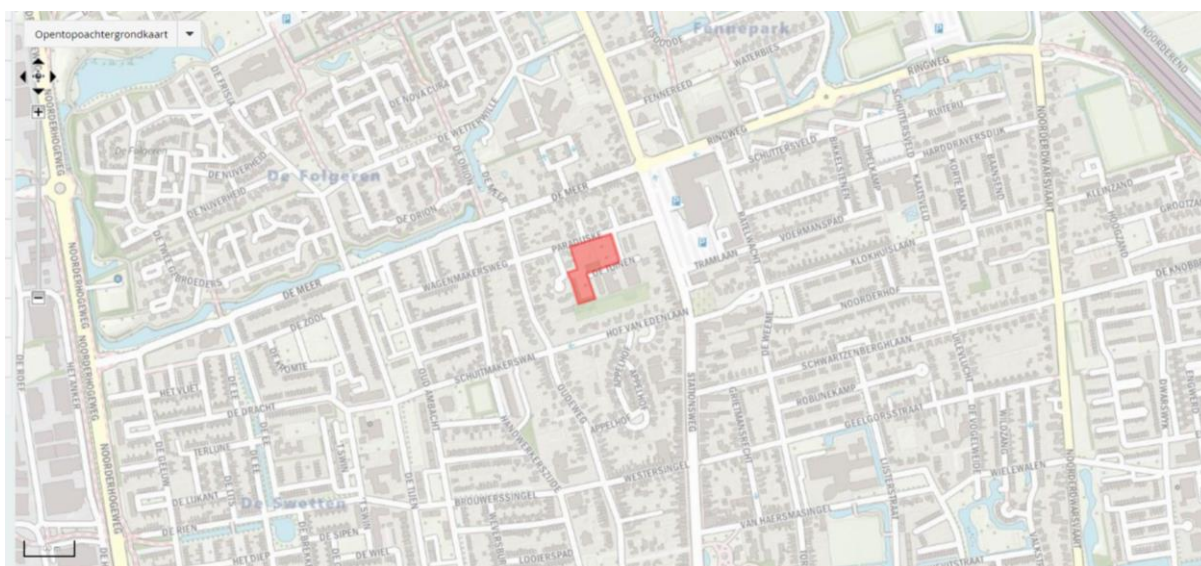
Datum	: 14-03-2022
Zaaknummer	: 2021-FUMO-0059132
Organisatie	: FUMO
Status	: Definitief



## Advies externe veiligheid inzake bestemmingsplan de Tuinen te Drachten

### **Inleiding**

De gemeente Smallingerland heeft een initiatief ontvangen om circa 17 woningen aan de Tuinen / Paradijske te realiseren. In figuur 1 wordt het plangebied weergegeven.



*Figuur. 1 plangebied (rood gearceerd)*

Op grond van het bestemmingsplan Drachten de Swetten is de huidige bestemming van het perceel 'Maatschappelijk'. Om deze te wijzigen naar wonen zijn er een aantal onderzoek verplichtingen. Zo dienen o.a. de aspecten externe veiligheid, wegverkeerslawaaai en luchtkwaliteit te worden onderzocht. De gemeente Smallingerland heeft de FUMO gevraagd de consequenties van de wijziging voor deze aspecten in beeld te brengen. In dit advies wordt een beoordeling voor het aspect externe veiligheid weergegeven.

### **Eindconclusie**

Ondanks maatregelen ter verhoging van de veiligheid kunnen risico's nooit voor 100% worden weggenomen. Ook na het nemen van veiligheid verhogende maatregelen zal een restrisico blijven bestaan.

Met behulp van het uitvoeren van de verantwoordingsplicht voor het Groepsrisico (GR) en het advies van Brandweer Fryslân, dient het bevoegd gezag zich uit te spreken over de aanvaardbaarheid van het restrisico. Voor wat betreft de acceptatie van het restrisico dient ook het belang van de ontwikkeling meegewogen te worden.



Brandweer Fryslân heeft op 24 februari 2022, overeenkomstig artikel 13 lid 3 van het Bevi, advies uitgebracht over de aspecten bestrijding en beperking van rampen, bereikbaarheid en zelfredzaamheid van personen, zodat een volledige verantwoording van het GR kan plaatsvinden.

Brandweer Fryslân voorziet in het plangebied:

- geen knel-/aandachtspunt met betrekking tot de opkomsttijd;
- geen knel-/ aandachtspunt met betrekking tot de zelfredzaamheid;
- geen knel-/aandachtspunt met betrekking tot de opkomsttijd. De berekende opkomsttijd voor het eerst aankomende blusvoertuig in het plangebied ligt nabij de 11 minuten en voldoet daarmee aan de geldende norm van 12 minuten;
- geen knel-/ aandachtspunt met betrekking tot het bluswater en bluswatervoorziening;
- een knelpunt/aandachtspunt met betrekking tot de bereikbaarheid. De doodlopende weg voldoet niet aan de vereisten.

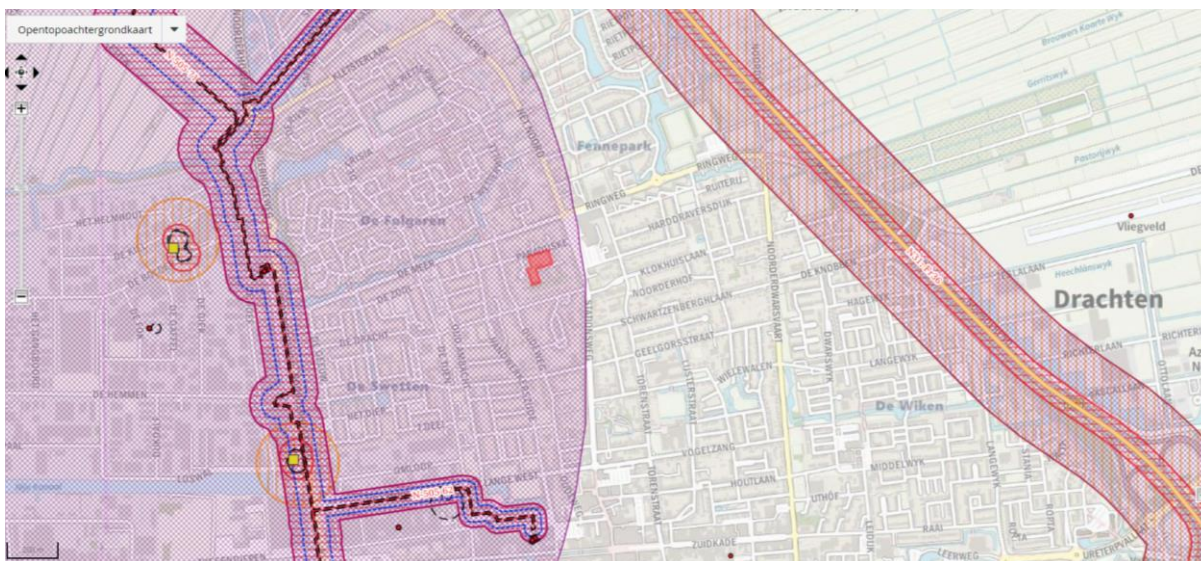
Brandweer Fryslân adviseert om:

- de doodlopend weg te laten voldoen aan de voorwaarden zoals genoemd in het advies van Brandweer Fryslân;
- te borgen dat alle wooneenheden bereikbaar zijn tot een maximale afstand van 40 meter vanaf de weg ten behoeve van de slangdekking;
- Het voorontwerpbestemmingsplan ter advisering aan Brandweer Fryslân voor te leggen.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect externe veiligheid geen beperking oplevert voor de ontwikkeling van het plan.

### **Inventarisatie risicobronnen**

Voor de inventarisatie van aanwezige risicobronnen, in de nabijheid van het plangebied, is de EV-signaleringskaart op 30 november geraadpleegd, zie figuur 2.



Figuur 2. Risicobronnen in de nabijheid van het plangebied (rood gearceerd)

### Risicobronnen

Uit figuur 2 kan worden opgemaakt dat in de nabijheid van het plangebied de volgende risicobronnen aanwezig zijn:

- ten oosten van de planlocatie ligt de N31, onderdeel van basisnet weg,
- aan de westzijde van de planlocatie liggen, met zwarte stippellijnen weergegeven, hogedruk aardgastransportleidingen van Gasunie,
- de paarse cirkel betreft het invloedsgebied van het bedrijf Renewi, aan de Lier 2 te Drachten.

Het plangebied ligt buiten het invloedsgebied van de buisleidingen en de N31. Daarom is voor de beoordeling van de ontwikkeling uitsluitend het invloedsgebied van Renewi relevant.

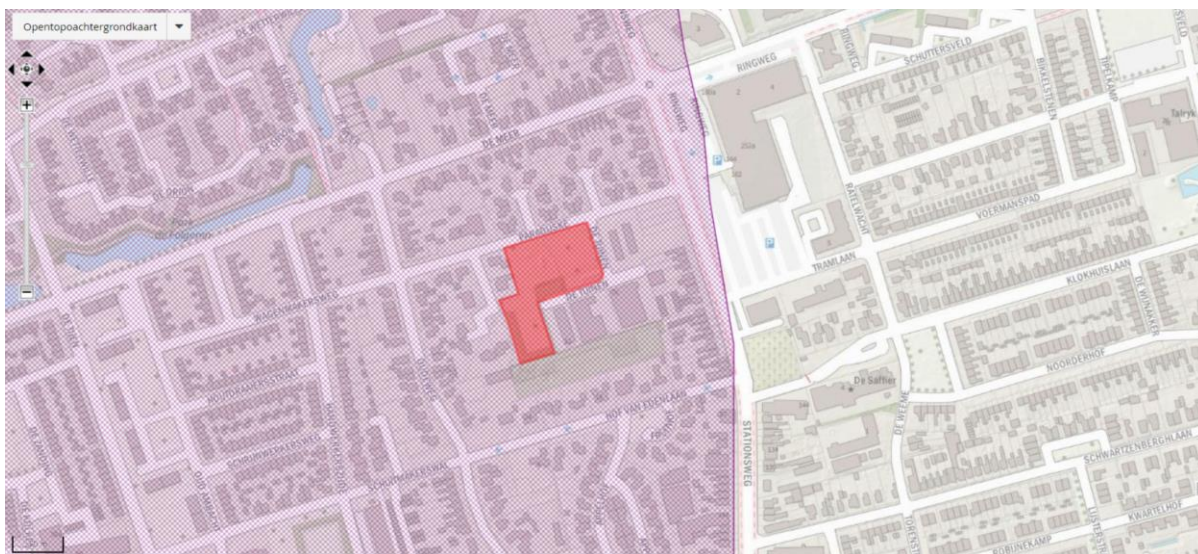
Verder zijn er geen risicobronnen aanwezig, die in verband met externe veiligheid bij de beoordeling van dit plan moeten worden betrokken.

### **Beperkt kwetsbaar of kwetsbaar object**

De bestemming van het plangebied wijzigt van maatschappelijk in wonen. Op grond van artikel 1 lid 1, letter a onder I van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), worden woningen als kwetsbaar object aangemerkt.

### **Risicovolle inrichting Renewi**

Ten westen van het plangebied bevindt zich het risicovolle bedrijf Renewi. Dit bedrijf, vallend onder het BRZO, heeft een invloedsgebied (toxisch scenario) van circa 2,5 km en valt geheel over het plangebied, zie figuur 3.



Figuur 3. Invloedsgebied van Renewi (paarse contour) ten opzichte van het plangebied (rood gearceerd).

Op basis van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) dient het groepsrisico verantwoord te worden.

#### Groepsrisico (GR)

Het plangebied valt binnen het invloedsgebied van Renewi. De ruimtelijke ontwikkeling is met Safeti-NL doorgerekend en levert geen wijziging van het groepsrisico op ten opzichte van de huidige situatie. Voor de ruimtelijke ontwikkeling is, ten behoeve van de berekening, rekening gehouden met een toename van 41 personen, uitgaande van 2,4 personen per woning.

#### **Verantwoording GR**

Het GR gaat over de impact van een calamiteit met veel dodelijke slachtoffers tegelijk.

Naast de numerieke waarde van het GR, zoals de ligging van het GR ten opzichte van de oriëntatiewaarde en de toename daarvan ten opzichte van de nulsituatie, dient ter beoordeling van het GR en de verantwoording daarvan (conform artikel 13, lid 1 van het Bevi) ook te worden gekeken naar kwalitatieve aspecten, zoals zelfredzaamheid, bestrijdbaarheid van het incident, nut en noodzaak, het tijdsaspect en mogelijk risico reducerende maatregelen.

#### Ligging GR ten opzichte van oriëntatiewaarde

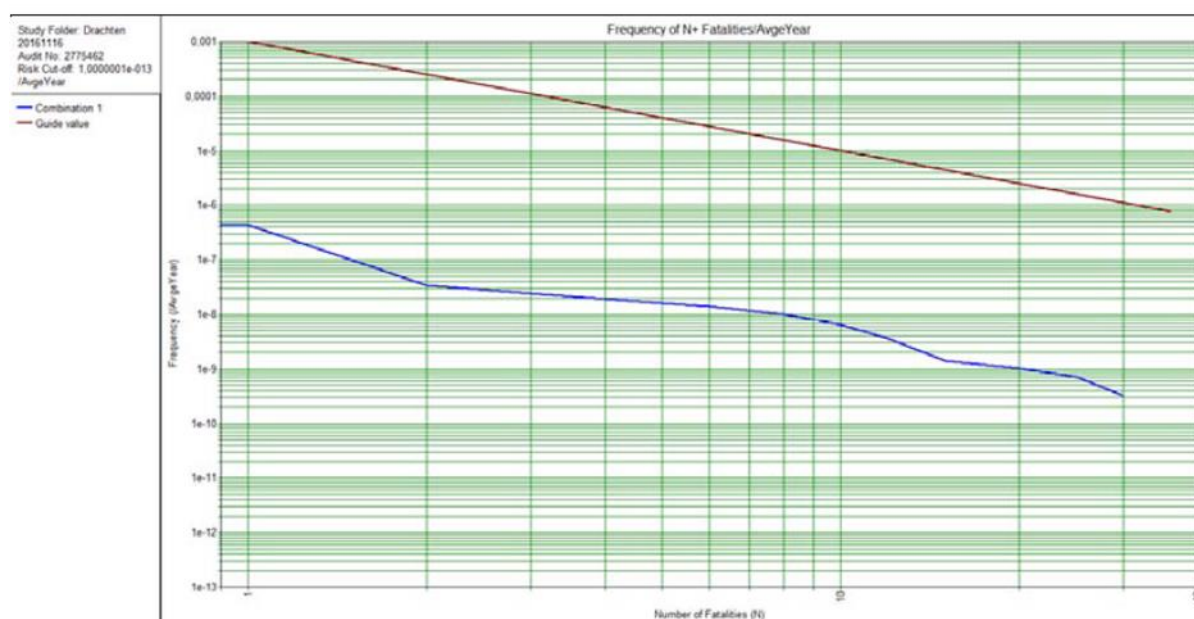
De wetgeving verbindt geen harde normen aan de toelaatbaarheid van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten binnen een invloedsgebied, zoals dat wel het geval is bij het PR. Wel bestaat voor het bevoegd gezag bij het vaststellen van ruimtelijke plannen de wettelijke verantwoordingsplicht. De verantwoordingsplicht is van toepassing op ruimtelijke plannen binnen een invloedsgebied in de gevallen dat het Bevi dat voorschrijft.



## Verandering GR

De populatie ten gevolge van de ruimtelijke ontwikkeling levert geen rekenkundige toename op. De afstand tussen risicobron en de bestemming bedrijventerrein binnen het plangebied is daarvoor te groot en bedraagt circa 2,5 km. Daarnaast is de toename van grootte van de populatie ten opzichte van de totale binnen het invloedsgebied aanwezige populatie te verwaarlozen.

De oriëntatiewaarde wordt niet overschreden, zie figuur 4. De hoogte van het GR binnen het invloedsgebied bedraagt minder dan 0,1 % van de oriëntatiewaarde.



Figuur 4. Groepsrisico Renewi

Er zijn geen redenen aanwezig om maatregelen te treffen die leiden tot een lager groepsrisico. Aan de bron zijn veiligheidsmaatregelen getroffen die in de omgevingsvergunning van de inrichtingen zijn vastgelegd. Tevens beschikt Renewi over een veiligheidsbeheersysteem.

De hoogte en de verandering van het groepsrisico vormt geen belemmering om het plan vast te kunnen stellen.

## **Advies Brandweer Fryslân**

Brandweer Fryslân is, overeenkomstig artikel 13 lid 3 van het Bevi, in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen over de aspecten bestrijding en beperking van rampen, bereikbaarheid en zelfredzaamheid van personen, zodat een volledige verantwoording van het GR kan plaatsvinden.



Op 24 februari 2022 heeft Brandweer Fryslân in verband met het GR advies uitgebracht over de aspecten genoemd in artikel 13 lid 1 van het Bevi.

Brandweer Fryslân voorziet in het plangebied:

- geen knel-/aandachtspunt met betrekking tot de opkomsttijd;
- geen knel-/ aandachtspunt met betrekking tot de zelfredzaamheid;
- geen knel-/aandachtspunt met betrekking tot de opkomsttijd. De berekende opkomsttijd voor het eerst aankomende blusvoertuig in het plangebied ligt nabij de 11 minuten en voldoet daarmee aan de geldende norm van 12 minuten;
- geen knel-/ aandachtspunt met betrekking tot het bluswater en bluswatervoorziening;
- een knelpunt/aandachtspunt met betrekking tot de bereikbaarheid. De doodlopende weg voldoet niet aan de vereisten.

Brandweer Fryslân adviseert om:

- de doodlopend weg te laten voldoen aan de voorwaarden zoals genoemd in het advies van Brandweer Fryslân;
- te borgen dat alle wooneenheden bereikbaar zijn tot een maximale afstand van 40 meter vanaf de weg ten behoeve van de slangdekking;
- Het voorontwerpbestemmingsplan ter advisering aan Brandweer Fryslân voor te leggen.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid levert geen beperking op voor de beoogde ontwikkeling.



### **Algemeen toetsingskader**

Externe veiligheid gaat om het beperken van de kans op en het effect van een ernstig ongeval voor de omgeving door:

- het gebruik, de opslag en productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- het transport van gevaarlijke stoffen (buisleidingen, wegen, waterwegen en spoorwegen);
- het gebruik van luchthavens.

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beperken van de risico's voor de burger door bovengenoemde activiteiten. Hiertoe zijn risico's gekwantificeerd, namelijk door middel van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

#### *Plaatsgebonden risico (PR)*

Het PR is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft.

#### *Groepsrisico (GR)*

Dit is de kans dat een groep mensen overlijdt door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het GR moet worden gezien als een maat voor maatschappelijke ontwrichting.

Het externe veiligheidsbeleid is verankerd in diverse wet- en regelgeving. De volgende besluiten zijn relevant:

#### *1. Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)*

Met het Bevi zijn risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd.

#### *2. Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)*

Op basis van het Bevb dienen plannen, vergelijkbaar met het Bevi, te worden getoetst aan de grens- en richtwaarde voor het PR en de oriëntatiewaarde voor het GR.

#### *3. Basisnet*

Het basisnet is een landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Binnen bepaalde grenzen wordt dit vervoer over de weg, binnenwater en spoor gegarandeerd. Het basisnet heeft betrekking op de Rijksinfrastructuur: hoofdwegen (snelwegen), hoofdwaterwegen (binnenwateren) en hoofdspoorwegen (enkele uitzonderingen daargelaten). Het basisnet is vastgelegd in onder andere de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.





#### *4. Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)*

Voor ruimtelijke ordening in relatie tot de transportroutes is het Bevt opgesteld. Hierin zijn de regels voor de ruimtelijke ordening rondom het basisnet wettelijk vastgelegd.

#### *5. Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit)*

Het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende regeling is de opvolger van een groot aantal AMvB's. In het Activiteitenbesluit staan algemene regels voor verschillende milieuaspecten, zoals veiligheidsafstanden waaraan voldaan moet worden.

#### *Verantwoordingsplicht*

In het Bevi, Bevb en het Bevt is onder andere een verantwoordingsplicht GR opgenomen. Deze verantwoording houdt in dat in bepaalde gevallen planologische keuzes moeten worden onderbouwd en verantwoord door het bevoegd gezag.