



Aan het college van Burgemeester en wethouders
van de gemeente Smallerland
T.a.v. S. Boscha
Postbus 10.000
9200 HA Drachten

Postbus 612
8901 BK LEEUWARDEN
T 088 22 99 666
F 088 22 99 661
I www.brandweerfryslan.nl
E info@brandweerfryslan.nl

Datum	24 augustus 2021	Behandeld door	R. Reiker	Bijlagen	0
Onze referentie	UIT/21013525/BRW/BR/RB	Doorkiesnummer	088 – 229 86 52		
Uw referentie	-	E-mail	r.reiker@brandweerfryslan.nl		
Uw brief van	20 augustus 2021			Pand-ID	-

Onderwerp Advies RO – Ruimtelijke onderbouwing – Camperplaatsen en recreatieappartementen – Headammen 2, Oudega

Geacht college,

Op 20 augustus 2021 heeft Brandweer Fryslân uw bericht ontvangen met de mogelijkheid om advies te geven op een ruimtelijke onderbouwing voor het realiseren van 15 camperplaatsen en 10 zelfstandige recreatieappartementen aan de Headammen 2 in Oudega. Ons belang is om de fysieke veiligheid en de brandweezorg in Fryslân goed geregeld te hebben. De doelen die wij hiermee nastreven is het voorkomen en beperken van brand(gevaar) en slachtoffers en het borgen van een veilige en adequate incidentbestrijding. Daarom reageren wij middels dit advies op de toegezonden ruimtelijke onderbouwing.

Het initiatief

Brêgeham Recreatie is voornemens om op het adres Headammen 2 in Oudega de bestaande agrarische bebouwing deels te slopen ten behoeve van het realiseren van:

- 15 camperplaatsen
- 10 zelfstandige recreatieappartementen, bestaande uit 5 zelfstandige recreatie-units en 5 recreatieappartementen gesitueerd in de te herbouwen schuur.

In de huidige situatie bevinden zich in het projectgebied een woning en agrarische bebouwing waaronder een gierkelder, meerdere schuren en een grote Hollandse stal waar onder meer een tweetal paarden zijn gestald. De omliggende weilanden worden gebruikt voor beweiding en voederwinning.

Het project past niet binnen het geldende juridisch-planologische kader. Daarvoor is aanvullend een omgevingsvergunning nodig. De toegezonden ruimtelijke onderbouwing hoort bij de aanvraag omgevingsvergunning en geeft een toelichting op en de argumentatie voor de uitvoerbaarheid van het plan.

Situatie

Op 1 augustus 2019 heeft de FUMO op het initiatief gereageerd m.b.t. het onderdeel externe veiligheid:

- Het gaat om het realiseren van een kwetsbaar object;

BRANDWEER

Fryslân



Brief: UIT/21013525/BRW/BR/RB
Pagina 2 van 5

- Bij voorkeur wordt de ontwikkeling niet binnen de 100% letaliteitszone toegestaan, hetgeen waar het initiatief nu wel gelegen is;
- Als het initiatief wordt toegestaan (binnen het invloedsgebied), er rekening moet worden gehouden met de bereikbaarheid van de hulpdiensten, er vluchtwegen van de risicobron af worden gerealiseerd en het onwenselijk is dat er personen komen die zeer kwetsbaar zijn (niet zelfredzaam). Of dit laatste het geval is, was toen nog niet te beoordelen;
- Brandweer Fryslân om advies moet worden gevraagd.

Op 9 september 2019 heeft u de ontwikkeling ook ter advisering aan ons voorgelegd. Op 3 oktober hebben wij hierop een advies verstuurd met het kenmerk: UIT/19011743/BRW/BR/RB. In dit advies is aangegeven dat:

- Vanuit het oogpunt van de hulpverlening de ontwikkeling op deze locatie onwenselijk is en om daarom de ontwikkeling op deze locatie te (her)overwegen;
- Bij het realiseren van dit initiatief en omdat het plan ligt in het invloedsgebied van een buisleiding, een verantwoording van het groepsrisico opgesteld zal moeten worden waarbij de inhoud van het advies uit 2019 meegenomen kan worden;
- Brandweer Fryslân voor het initiatief geen knel-/ aandachtspunt met betrekking tot de bereikbaarheid voorziet;
- Brandweer Fryslân voor het initiatief een knel-/ aandachtspunt met betrekking tot het bluswater voorziet. Er is aangegeven wat de consequenties hiervan zijn en er is advies gegeven over hoe dit knel-/ aandachtspunt verholpen kan worden;
- Brandweer Fryslân voor het initiatief een knel-/ aandachtspunt met betrekking tot de opkomsttijd voorziet. Echter is aangegeven dat er een brandweerkazerne in Oudega wordt gerealiseerd en dat de opkomsttijd in de toekomst daarom drastisch wordt teruggebracht.

Op 18 november 2019 heeft Aviv een notitie opgesteld. Hierin is aangegeven:

- Dat de kans op een breuk en een ontsteking klein is;
- Dat het GR onder de oriëntatiewaarde ligt;
- Dat een beperkte verantwoording van het groepsrisico volstaat, waaronder de onderdelen bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid;
- De doelgroep senioren en vogelaars zijn;
- Het verstandig is om maatregelen te treffen die het risico nog verder kunnen verkleinen, zoals maatregelen gericht op onderhoud en werkzaamheden nabij de leiding.

Op 7 januari 2020 heeft het college van burgemeester en wethouders besloten dat de toename van het groepsrisico als gevolg van de totstandkoming van de kwetsbare locatie aanvaardbaar is. Het initiatief wordt daarmee door de gemeente op de voorgenomen locatie toegestaan.

Uitwerking

Het voorliggende advies betreft een advies op grond van de Wet veiligheidsregio's in relatie tot omgevingsveiligheid en de brandweezorg. Brandweer Fryslân heeft in haar advies voor deze aanvraag gekeken naar onderstaande aspecten:

- Omgevingsveiligheid;
 - Scenario's;
 - Opkomsttijd;

BRANDWEER

Fryslân



Brief: UIT/21013525/BRW/BR/RB
Pagina 3 van 5

- Bereikbaarheid;
- Bluswater;
- Zelfredzaamheid.
- Advies risico's en brandweezorg
 - Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen (BGBOP)

Onderstaand is de uitwerkingen opgenomen.

Omgevingsveiligheid

Brandweer Fryslân voorziet in het plangebied een knel-/ aandachtspunt met betrekking tot omgevingsveiligheid. De FUMO, Aviv en wij hebben aangegeven dat bij het toestaan van het initiatief een verantwoording moet worden gedaan en dat ingegaan moet worden op o.a. de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid. In de ruimtelijke onderbouwing, op pagina 23 en via bijlage 4, is wel aandacht voor het groepsrisico en de personendichtheid. Er wordt echter niet ingegaan op de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid, ondanks dat dit wel verplichte onderdelen zijn van de beperkte verantwoordingsplicht op basis van het Bevb en dat dit ook in eerdere adviezen is aangegeven.

Bestrijdbaarheid

Op 9 september 2019 hebben wij knelpunten m.b.t. de opkomsttijd en het bluswater aangegeven en hebben wij geadviseerd om bij het toestaan van het initiatief deze aspecten mee te nemen bij de verantwoording.

Brandweer Fryslân adviseert om:

- In de ruimtelijke onderbouwing, onderdeel externe veiligheid, in te gaan op het onderwerp bestrijdbaarheid;
- Bij de bestrijdbaarheid in te gaan op het advies uit 2019 van Brandweer Fryslân. Bovenstaande samenvatting genoemd bij 'situatie' over de opkomsttijd, de bereikbaarheid en het bluswater kunnen hierbij gebruikt worden;
- Bij de bestrijdbaarheid in te gaan hoe omgegaan wordt met (het oplossen van de) genoemde knelpunten.

Zelfredzaamheid

Op 1 augustus 2019 en op 9 september 2019 zijn de FUMO en wij ingegaan op de zelfredzaamheid en is geadviseerd om bij het toestaan van het initiatief de genoemde aspecten mee te nemen bij de verantwoording.

Brandweer Fryslân adviseert om:

- In de ruimtelijke onderbouwing, onderdeel externe veiligheid, in te gaan op het onderwerp zelfredzaamheid;
- Bij de zelfredzaamheid in te gaan op de mate van zelfredzaamheid van de doelgroep;
- Bij de zelfredzaamheid in te gaan op de ontvluchting/ ontruiming van de aanwezigen in relatie tot de contouren/ veilig gebied, bijvoorbeeld in geval een gasleiding bezwijkt en ontsteking van het gas dreigt. Voor mensen in de buitenlucht ligt het veilige gebied x meter van de leiding (zie Handleiding Omgevingsveiligheid Mensen op Buitenlocaties):
 - Tussen de 950 à 1225 meter, bij 42 inch en 66 bar;
 - Op ongeveer 1325 meter, bij 47 inch en 80 bar.



Kans verkleinende maatregelen

In de notitie van Aviv is aangegeven dat het verstandig is om maatregelen te treffen die het risico nog verder kunnen verkleinen, zoals maatregelen als er onderhoud en werkzaamheden nabij de leiding plaatsvinden.

Brandweer Fryslân adviseert om:

- In de ruimtelijke onderbouwing, onderdeel externe veiligheid, in te gaan op het advies van Aviv over het treffen van maatregelen als er onderhoud en werkzaamheden nabij de leiding plaatsvinden.

Advies risico's en brandweezorg

Brandweer Fryslân heeft de mogelijkheid een advies risico's en brandweezorg te geven in het kader van bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen.

Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen (BGBOP)

Voor een camping is de BGBOP van kracht. Hierin staan de wettelijke regels ten aanzien van brandveilig gebruik en basishulpverlening waar de initiatiefnemer aan moet voldoen. In deze wet staan ook eisen over de camperplaatsen en het hanteren van compartimenten. Op basis van de situatietekening zou het een mogelijkheid kunnen zijn dat niet aan de compartimenteis wordt voldaan.

Brandweer Fryslân adviseert om:

- De initiatiefnemer te wijzen op het moeten voldoen aan de BGBOP en in het bijzonder aandacht te laten besteden aan de compartimenten van de camperplaatsen.

Advies

In overeenstemming met de punten die genoemd zijn onder de kop 'uitwerking' van deze brief adviseert Brandweer Fryslân om:

- In de ruimtelijke onderbouwing, onderdeel externe veiligheid, in te gaan op het onderwerp bestrijdbaarheid;
- Bij de bestrijdbaarheid in te gaan op het advies uit 2019 van Brandweer Fryslân. Bovenstaande samenvatting genoemd bij 'situatie' over de opkomsttijd, de bereikbaarheid en het bluswater kunnen hierbij gebruikt worden;
- Bij de bestrijdbaarheid in te gaan hoe omgegaan wordt met (het oplossen van de) genoemde knelpunten;
- In de ruimtelijke onderbouwing, onderdeel externe veiligheid, in te gaan op het onderwerp zelfredzaamheid;
- Bij de zelfredzaamheid in te gaan op de mate van zelfredzaamheid van de doelgroep;
- Bij de zelfredzaamheid in te gaan op de ontvluchting/ ontruiming van de aanwezigen in relatie tot de contouren/ veilig gebied, bijvoorbeeld in geval een gasleiding bezwijkt en ontsteking van het gas dreigt;
- In de ruimtelijke onderbouwing, onderdeel externe veiligheid, in te gaan op het advies van Aviv over het treffen van maatregelen als er onderhoud en werkzaamheden nabij de leiding plaatsvinden;
- De initiatiefnemer te wijzen op het moeten voldoen aan de BGBOP en in het bijzonder aandacht te laten besteden aan de compartimenten van de camperplaatsen.

BRANDWEER

Fryslân



Brief: UIT/21013525/BRW/BR/RB
Pagina 5 van 5

Afsluiting

Mocht u naar aanleiding van bovenstaande nog vragen hebben, dan kunt u contact opnemen met Rutger Reiker, senior medewerker risicobeheersing van Brandweer Fryslân, te bereiken via 088 – 229 86 52.

Graag willen wij van u vernemen hoe ons advies binnen uw organisatie wordt verwerkt. Deze informatie willen wij gebruiken voor een terugkoppeling naar de lokale brandweerpost.

Wij gaan ervan uit hiermee te hebben voldaan aan uw adviesaanvraag.

Hoogachtend,
Namens het dagelijks bestuur van Veiligheidsregio Fryslân,
voor deze

ing. S. Veerbeek
clusterhoofd risicobeheersing afdeling Noordwest

Deze brief is in een automatisch proces opgemaakt en geaccordeerd en daarom niet ondertekend.