

Aan KS NL14 B.V.  
t.a.v. de heer A Arcache  
Peterplatz 10  
80331 MÜNCHEN

Drachten, 15 september 2021	Ons kenmerk 2020-023173	Uw kenmerk	Behandeld door Jan Willem van der Molen Telefoonnummer 0512 - 581 234
--------------------------------	----------------------------	------------	---

Onderwerp  
**Besluit omgevingsvergunning**

Geachte heer Arcache,

Op 4 december 2020 hebben wij een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen voor het realiseren van een zonnepark. Deze aanvraag gaat over de kadastrale percelen ODG00 1361 F, 1362 F en 1363 F nabij Legauke 11 in Opeinde. Ons besluit krijgt u in deze brief.

## **Besluit**

Op 21 september 2021 hebben wij besloten dat u de omgevingsvergunning krijgt. Aan de omgevingsvergunning verbinden wij voorschriften. De omgevingsvergunning bestaat uit de volgende activiteiten:

- Bouwen Wabo 2.1 lid 1 onder a;
- Aanleg: uitvoeren van werkzaamheden Wabo 2.1. lid 1 onder b;
- Afwijkingslocatie: Strijdig gebruik Wabo 2.1 lid 1 onder c;
- Inrit/uitweg: het aanleggen of veranderen van een uitrit Wabo 2.2. lid 1 onder e.

## **Waarom hebben wij dit besloten ?**

Uw aanvraag is getoetst aan de van toepassing zijnde regelgeving en voldoet aan de daarin gestelde eisen. In de bijlage vindt u de onderbouwing.

**Voorwaarden**

Wij verlenen de omgevingsvergunning onder voorschriften. Daarnaast gelden nog andere wettelijke eisen. Hieraan moet u zich houden. Het is daarom belangrijk dat u ze goed leest, ze staan in de bijlage. De bijlage maakt onderdeel uit van dit besluit.

**Wanneer mag u de vergunning gebruiken ?**

De omgevingsvergunning treedt in werking na de beroepsperiode van zes weken. Deze periode gaat in op 23 september 2021. Wanneer tijdens deze periode een verzoek om voorlopige voorziening wordt gedaan bij de rechtbank, dan mag u pas gebruik maken van de vergunning nadat de voorzieningenrechter hierover een uitspraak heeft gedaan.

**Procedure**

De uitgebreide voorbereidingsprocedure is van toepassing op uw aanvraag. Dit houdt in dat we eerst een ontwerpbesluit hebben gepubliceerd. Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken hebben van 20 mei 2021 tot en met 30 juni 2021 ter inzage gelegen. Over dit ontwerpbesluit kon een ieder zijn mening (zienswijze) geven. Wij hebben in totaal drie zienswijzen ontvangen. Deze zienswijzen hebben niet geleid tot aanpassing van ons besluit. Wel is er een aandachtspunt.

Tijdens de ronde tafel van 31 augustus is aangegeven dat met de bewoner van de Legauke 9 Opeinde overleg zal plaatsvinden over de te zaaien kruidenmengsels. Hier mag namelijk geen kruid aan worden toegevoegd die giftig kan zijn voor vee.

Onze verdere reactie op de drie zienswijzen vindt u in de zienswijzennota die als bijlage bij deze omgevingsvergunning gaat.

**Bent u het niet eens met ons besluit?**

Als u het niet eens bent met dit besluit, dan is er beroep mogelijk. In de bijlage leest u hoe u dat kunt doen onder het kopje "Rechtsbescherming"

**Publicatie**

Ons besluit wordt digitaal gepubliceerd op [www.overheid.nl/overuwbuurt](http://www.overheid.nl/overuwbuurt). In het weekblad Actief worden tevens een informatieve mededeling geplaatst. Wij leggen de omgevingsvergunning met de bijbehorende stukken zes weken ter inzage. Binnen deze termijn kan tegen het besluit door belanghebbenden beroep worden ingediend. Ook kan een voorlopige voorziening worden aangevraagd. Meer informatie hierover vindt u onder het kopje Rechtsbescherming.

**Wat kost de omgevingsvergunning**

In de gemeentelijke legesverordening staat dat u voor deze omgevingsvergunning leges moet betalen. U ontvangt de nota separaat na verlening van de definitieve vergunning.

**Extra informatie**

Ik wijs u erop dat er rechten van anderen kunnen zijn die er voor zorgen dat u geen gebruik kunt maken van uw omgevingsvergunning. Denk hierbij bijvoorbeeld aan bouwen op grond derden.

**Heeft u vragen?**

Als u nog vragen heeft over deze omgevingsvergunning, dan kunt u bellen met mij via telefoonnummer 0512 - 581 234 of per e-mail via [j.van.der.molen@smallingerland.nl](mailto:j.van.der.molen@smallingerland.nl).

Met vriendelijke groet,

Namens het college van burgemeester en wethouders van Smallingerland,

Jan Willem van der Molen

Vergunningverlener VTH

*Deze brief is automatisch verwerkt. Daarom ontbreekt de gebruikelijke handtekening*

---

**De documenten die in de inhoudsopgave van deze digitale vergunning staan, maken onderdeel uit van dit besluit.**

Wij wijzen u erop dat het formaat en de schaal van tekeningen op papier kunnen afwijken. De digitale versie van de tekening is leidend.

Documenten die voor een ieder ter inzage worden gelegd bij de balie van het gemeentehuis zijn:

- De omgevingsvergunning;
- De VVGB van de gemeenteraad;
- De ruimtelijke onderbouwing
- Het archeologisch onderzoek;
- Aanvullend archeologisch onderzoek;
- Rapport QuickScan flora en fauna;
- Zienswijzennota;
- Inrichtings- en natuurbeheerplan Legauke;
- Landschappelijk inpassingsplan;
- Overzicht ecologische maatregelen;
- Aeriusberekening;
- Inrichtingstekening met maatvoering;
- Dwarsdoorsneden;
- Profielen met soorten;
- Inrichtingsplan met archeologische informatie;
- Additionele Technische informatie;
- Beveiligingscamera;
- Dwarsdoorsnede interne wegen;
- Dwarsdoorsnede kabelgeul;
- Dwarsdoorsnede modules;
- PFAS en zonnepanelen;
- Geluid statement;
- Heiprofiel 3200;
- Hekwerk;
- Uitloping studie;
- Verontreinigingsstatement EN;
- Verontreinigingsstatement NL;
- Zonnepark Opeinde –Participatie deel 1;
- Zonnepark Opeinde –Participatie deel 2;
- Zonnepark Opeinde-Ecologie;
- Schets Zonnepark;
- W21SMA072-2.

**Daarnaast maken de volgende bijlagen onderdeel uit van dit besluit:**

- Inhoudelijke beoordeling;
- Voorwaarden;
- Begrippen;
- Rechtsbescherming.

**BIJLAGE bij omgevingsvergunning****Inhoudelijke beoordeling**

De uitgebreide voorbereidingsprocedure is van toepassing op deze omgevingsvergunning (artikel 3.10 Wabo). De omgevingsvergunning bestaat uit de activiteiten:

- Bouwen Wabo 2.1 lid 1 onder a;
- Aanleg: uitvoeren van werkzaamheden Wabo 2.1. lid 1 onder b;
- Afwijkingslocatie: Strijdig gebruik Wabo 2.1 lid 1 onder c;
- Inrit/uitweg: het aanleggen of veranderen van een uitrit Wabo 2.2. lid 1 onder e.

---

***Activiteit bouwen***

De activiteit bouwen hebben wij getoetst aan:

- het Bouwbesluit (artikel 2.10 lid 1 onder a Wabo);
- de Bouwverordening (artikel 2.10 lid 1 onder b Wabo);
- het bestemmingsplan "Buitengebied 2013" (artikel 2.10 lid 1 onder c Wabo);
- de Welstand- en Reclamenota Smallingerland 2014 (artikel 2.10 lid 1 onder d Wabo).

**Motivering:**

De aanvraag voldoet niet op alle punten. De activiteit is strijdig met het bestemmingsplan. Wij wijken hiervan af. Onder het kopje "Strijdig gebruik" leggen we uit waarom wij in dit geval afwijken van het bestemmingsplan.

Omdat afwijken mogelijk is en de aanvraag verder voldoet aan de regelgeving, krijgt u de omgevingsvergunning. U moet wel voldoen aan de voorschriften die in deze bijlage staan.

---

**Activiteit aanleggen**

Deze activiteit hebben wij getoetst aan het bestemmingsplan "Buitengebied 2013" (artikel 2.10 lid 1 onder c. Wabo).

**Motivering:**

De aanvraag is getoetst aan het bestemmingsplan Buitengebied 2013, artikel 29, dubbelbestemming Waarde – Archeologisch/cultuurhistorisch waardevol gebied 1. In dit artikel is het verbod opgenomen om zonder omgevingsvergunning van het bevoegd gezag de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren of te laten uitvoeren:

- a. het ontgronden, afgraven, egaliseren, mengen, diepploegen, ontginnen en ophogen van gronden en/of het anderszins ingrijpend wijzigen van de bodemstructuur, met dien verstande dat het werken, geen bouwwerken, en werkzaamheden betreft met een oppervlakte groter dan 50 m<sup>2</sup> en dieper dan 30 cm;
- b. het uitvoeren van grondbewerkingen dieper dan 30 cm, tenzij deze in het kader van onderzoek naar mogelijke historische vindplaatsen wordt uitgevoerd;
- c. het graven van watergangen;
- d. het aanbrengen van ondergrondse transport-, energie- of telecommunicatieleidingen en drainage en daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur dieper dan 30 cm;
- e. het verlagen van het waterpeil.

**Voorwaarden Archeologie**

Voorwaarde voor het verlenen van de omgevingsvergunning is dat de uitkomsten van het archeologisch onderzoek aantonen dat er geen sprake zal zijn van de mogelijkheid tot het verstoren van eventuele archeologische vondsten. Uit het onderzoek dat is uitgevoerd blijkt dat er geen vondsten in het plangebied zijn te verwachten. Op verzoek van de provincie Fryslân heeft aanvullend archeologisch onderzoek plaatsgevonden op de locatie waar ingevolge het inrichtingsplan diepgeworteld riet gepland wordt. Uit dit onderzoek blijkt dat er geen archeologische resten zijn gevonden. De onderzoeken gaan als bijlage bij deze omgevingsvergunning. De resultaten van het onderzoek zijn ook in de ruimtelijke onderbouwing opgenomen. Daarmee is voldoende gemotiveerd dat de aanleg van het park niet zal leiden tot onherstelbare schade van mogelijke archeologische resten in de bodem. Daarbij zal op de locatie waar de dubbelbestemming geldt sprake zijn van aanpassing van de werkzaamheden en wijze van bouw van het park zoals genoemd in de ruimtelijke onderbouwing.

Voor archeologie gelden verder nog de volgende standaard voorwaarden:

Op grond van artikel 5.2 van het Bor en artikel 5.10 van de Erfgoedwet geldt dat wanneer tijdens de bouw van het park archeologische vondsten worden gedaan, de bouw wordt stilgelegd en deze direct worden gemeld bij de Rijksdienst voor Cultureel erfgoed. Er geldt dan een verplichting:

- a. tot het treffen van technische maatregelen waardoor monumenten in de bodem kunnen worden behouden;
- b. tot het verrichten van een opgraving als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet, of
- c. de activiteit die tot bodemverstoring leidt, te laten begeleiden door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan de juiste kwalificaties.

---

***Activiteit strijdig gebruik***

Deze activiteit hebben wij getoetst aan het bestemmingsplan "Buitengebied 2013", artikel 2.10 lid 1 onder c Wabo en artikel 2.12 lid 1 onder a, sub 3 van de Wabo.

De gronden waar het zonnepark komt hebben ingevolge het bestemmingsplan 'Buitengebied' de bestemming "Agrarisch met waarden-Besloten gebied". Omdat de gevraagde bebouwing en het bijbehorende gebruik niet ten dienste van de geldende bestemming is (artikel 3.1 van het bestemmingsplan) is er sprake van strijdigheid met het bestemmingsplan. Zoals voorgeschreven in artikel 2.12 lid 1 onder a, sub 3 Wabo is in de ruimtelijke onderbouwing een goede motivering gegeven voor het plan. De relevante ruimtelijke aspecten zijn voldoende getoetst. De ruimtelijke onderbouwing gaat als bijlage bij de vergunning.

---

***Activiteit uitrit aanleggen***

Deze activiteit hebben we getoetst aan de Algemene plaatselijke verordening Smallingerland (artikel 2:12) en voldoet aan de eisen. De uitrit wordt aangelegd op gemeentegrond. U mag de uitrit niet zelf (laten) aanleggen. Wij voeren de werkzaamheden zelf uit of dit gebeurt in onze opdracht. Na afloop van de "beroeps" termijn ontvangt u van de afdeling Omgevingsbeheer Geregeld een kostenopgave en een akkoordverklaring. De kostenopgave is 6 weken geldig. Als u akkoord gaat met de kosten, stuurt u de ondertekende verklaring binnen 6 weken terug. Daarna kunnen wij de uitrit (laten) aanleggen.

**Verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad (VVGB)**

Wij kunnen de omgevingsvergunning niet verlenen zonder dat de gemeenteraad heeft verklaard daartegen geen bedenkingen te hebben. Dit staat in artikel 2.27 van de Wabo in samenhang gelezen met artikel 6.5 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht.

De gemeenteraad heeft op 6 april 2021 besloten te verklaren dat zij in de ontwerpfasen geen bedenkingen hebben tegen het plan. De gemeenteraad heeft deze ontwerp VVGB verleend onder de voorwaarde dat:

1. voor het verlenen van de definitieve vergunning er een schriftelijk vastgelegde en ondertekende overeenkomst is over de participatie van Opeinde waarbij het 50% eigenaarschap geborgd is;

1. voor het verlenen van de definitieve vergunning er harde financiële garanties zijn voor het in oude staat terugbrengen van het terrein waarop de zonnepanelen zijn geplaatst.

1. Het 50% eigenaarschap door de lokale gemeenschap van Opeinde is ook een voorwaarde die de provincie heeft gesteld. Er is veelvuldig overleg geweest met Dorpsbelang van Opeinde over hoe vorm gegeven kan worden aan dit eigenaarschap. Tijdens de onderhandelingen heeft Dorpsbelang aangegeven het onverantwoord te vinden om in de ontwikkelfase inwoners van Opeinde al mede eigenaar te maken van het park. Om toch de zekerheid te krijgen dat dit 50% eigenaarschap zal worden gehaald is door u een overeenkomst afgesloten met Dorpsbelang Opeinde en Fûns Skjinne Fryske Enerzjje (FSFE). FSFE zal een rol vervullen ter ondersteuning en als aanjager van lokaal eigenaarschap bij Zonnepark Opeinde en heeft de middelen en mogelijkheden om na vergunningverlening 50% van het eigenaarschap over te nemen als bevriende voorloper van het dorp Opeinde.

2. Ook is er met u een planovereenkomst afgesloten waarin een bankgarantie is overeengekomen waarmee het terugbrengen van het terrein aan het einde van de instandhoudingstermijn is gegarandeerd.

Op 14 september 2021 heeft de gemeenteraad aangegeven akkoord te gaan met de invulling van de gestelde voorwaarden. Door de gemeenteraad is dan ook besloten een definitieve VVGB te verlenen. Deze VVGB maakt integraal onderdeel uit van deze omgevingsvergunning.



**Verordening Romte**

Het plan is voorgelegd aan de provincie Fryslân in het kader van vooroverleg en het toetsen aan de verordening Romte 2014 welke voor het onderdeel zonne-energie is gewijzigd. Het plan voldoet niet aan de gestelde eisen zoals het juist toepassen van de zonneladder. Omdat voor 3 juni 2020 een zorgvuldig proces in gang is gezet met de lokale gemeenschap kan worden afgeweken van de plicht de zonneladder te doorlopen. Voorwaarde hiervoor is dat er wel sprake zal zijn van 50% eigenaarschap van het park door de lokale gemeenschap.

Zoals hiervoor genoemd bij de VVGB wordt aan de voorwaarde van 50% eigenaarschap voldaan. Voor de overige punten is het plan aangepast naar aanleiding van opmerkingen van de provincie Fryslân.

**Overige voorschriften**

Aan deze omgevingsvergunning met nummer 2020-023173 zijn nog de volgende voorschriften verbonden:

**Voorschriften***Voorwaarden Start Bouw*

Nog aan te leveren gegevens:

- Minimaal 3 weken voordat de werkzaamheden starten moet u ons informeren over de constructie van het bouwwerk. Wij moeten de tekeningen en berekeningen van de constructieve onderdelen goedkeuren voordat u kunt gaan bouwen.

Het is belangrijk dat u contact met ons op neemt over:

- Melding start funderings- en betonwerkzaamheden.
- Wij willen de grondverbetering en de wapening van de fundering controleren voordat er beton wordt gestort. Twee werkdagen voor de start van het betonstorten meldt u dit aan een toezichthouder van de eenheid Vergunningen en Handhaving.

Start werkzaamheden.

- De start van de werkzaamheden moet u minimaal vijf werkdagen voordat u begint melden bij de eenheid Vergunning en Handhaving.

[www.smallingerland.nl/Onderwerpen/Meldingen/Start\\_en\\_gereedmelding\\_verbouwing](http://www.smallingerland.nl/Onderwerpen/Meldingen/Start_en_gereedmelding_verbouwing)

- Voordat de bouw kan starten heeft u informatie nodig over het vloerpeil van het bouwwerk. Daarvoor maakt u een afspraak met een toezichthouder van de eenheid Vergunningen en Handhaving. Ook markeren wij dan op het bouwperceel twee punten van de voorgevel en één punt van de zijgevel van het gebouw. Dan is het duidelijk dat het gebouw op de juiste plek op het perceel komt.

*Afronding bouwwerkzaamheden (gereed melding)*

- Wanneer de bouwwerkzaamheden zijn afgerond, meldt u dit aan een toezichthouder van het Team Vergunningen, Toezicht en Handhaving.

*Specifieke voorschriften*

- De algemeen verbindende voorschriften van het Bouwbesluit, het geldende bestemmingsplan en de gemeentelijke bouwverordening zijn op het bouwen en het in gebruik hebben van het bouwwerk van toepassing.
- De eventueel vrijkomende grond moet op de locatie worden verwerkt. Wanneer de grond niet hergebruikt wordt op de locatie, mag de grond, alleen voorzien van een kwaliteitsverklaring, worden afgevoerd naar een andere geschikte locatie.
- Wij kunnen de omgevingsvergunning intrekken als niet binnen vier jaar, na besluitdatum van het RVO voor verlening van de SDE ++ subsidie, is begonnen met de bouw.

*Voorwaardelijke verplichting*

De volgende voorwaardelijke verplichting is van toepassing:

- De uitvoering van het zonnepark dient overeenkomstig het landschappelijk inpassingsplan te worden uitgevoerd. Het landschappelijk inpassingsplan maakt onderdeel uit van deze omgevingsvergunning;
- Met de bouw van het zonnepark aan de Legauke in Opeinde moet zijn begonnen binnen vier jaar na besluitdatum van het RVO voor verlening van de SDE ++ subsidie. Wanneer de beschikking van het RVO is ontvangen brengt u per omgaande de gemeente daarvan op de hoogte.

*Overige voorschriften*

- De instandhoudingstermijn van het complete zonnepark is maximaal 25 jaar gerekend vanaf de dag dat de exploitatie van het bouwplan is aangevangen. Als dag waarop de exploitatie is aangevangen wordt verstaan: de dag gelegen binnen vier jaar na het verkrijgen van de beschikking van RVO tot SDE++ subsidie. Het terrein dient weer in oorspronkelijke staat (weiland) te worden teruggebracht;

- Voor met de bouw van het zonnepark wordt begonnen dient er een broedvogelinspectie uitgevoerd te worden;
- Gedurende de termijn dat het zonnepark in werking is tot het einde van deze termijn dient op regelmatige momenten monitoring van de flora en fauna plaats te vinden;
- Wanneer tijdens de bouw van het park toch archeologische vondsten worden gedaan, dient de bouw te worden stilgelegd en deze direct te worden gemeld bij de Rijksdienst voor Cultureel erfgoed. Zie hiervoor verder het kopje voorwaarde Archeologie.

## Rechtsbescherming

### Beroep

Als u het niet eens bent met de inhoud van dit besluit, dan kunt u van **23 september 2021** tot en met **3 november 2021** beroep instellen bij:

Rechtbank Noord-Nederland  
Afdeling Bestuursrecht  
Postbus 150  
9700 AD Groningen

### Verzoek om voorlopige voorziening

De omgevingsvergunning treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van de omgevingsvergunning niet. Hebben u of derde belanghebbenden er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Noord-Nederland.

### Griffierecht

Voor de behandeling van uw beroep / verzoek om voorlopige voorziening betaalt u griffierecht aan de rechtbank. De griffier stuurt hiervoor een rekening. Als u het griffierecht niet betaalt dan wordt de zaak niet in behandeling genomen.

## Begrippen

Wabo:	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
Bor:	Besluit omgevingsrecht
Mor:	Regeling omgevingsrecht
Awb:	Algemene wet bestuursrecht
APV:	Algemene plaatselijke verordening Smallingerland

## Raadsbesluit Verklaring van geen bedenkingen voor Zonnepark Opeinde

De raad van de gemeente Smallingerland,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van d.d. 20 juli 2021;

gelet op het bepaalde in artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in samenhang gelezen met artikel 6.5 lid 1 en 2 van het Besluit omgevingsrecht;

### **BESLUIT:**

te verklaren geen bedenkingen te hebben tegen het verlenen van een omgevingsvergunning voor het zonnepark aan de Legauke in Opeinde;

Aldus besloten door de raad  
in zijn vergadering van 14 september 2021,



Gert-Jan Fokkema  
griffier



Jan Rijpstra  
voorzitter

