

Beschikking Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor de realisatie van een carpoolvoorziening aan de Noorderhogeweg nabij de op- en afrit N31 te Drachten (Drachten-Noord)

Burgemeester en wethouders van de gemeente Smallingerland maken bekend dat zij in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht omgevingsvergunning hebben verleend voor de realisatie van een carpoolvoorziening aan de Noorderhogeweg nabij de op- en afrit N31 te Drachten (Drachten-Noord).

Bekijken

Het besluit is vanaf vrijdag 18 juli 2014 in te zien:

- In het gemeentehuis aan de Gauke Boelensstraat 2 te Drachten, elke werkdag van 8.30 uur tot 16.00 uur en op donderdag tot 18.30 uur;
- Op de gemeentelijke website www.smallingerland.nl/Bestemmingsplannen-nu-ter-inzage;
- Op de landelijke website www.ruimtelijkeplannen.nl met plannummer NL.IMRO.0090.OV2014BNO002-0401.

Reageren

Tegen deze beschikking kan met ingang van vrijdag 18 juli 2014 tot en met donderdag 28 augustus 2014 beroep worden aangetekend. Het beroepsschrift moet in tweevoud worden ingediend bij de rechtbank Noord-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. Voor de behandeling van uw beroep is griffierecht verschuldigd.

Alleen als u belanghebbende bent en tijdig zienswijzen heeft ingediend tegen de ontwerpbeschikking kunt u beroep instellen, tenzij u aantoont redelijkerwijs niet in staat te zijn geweest tijdig zienswijzen in te brengen.

In werking treden

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepsschrift is verstreken. Het indienen van een beroepsschrift schorst de werking van deze beschikking niet. Heeft u er veel belang bij dat deze beschikking niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de voorzieningenrechter van rechtbank Noord-Nederland. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

Publiek

O M G E V I N G S V E R G U N N I N G

Burgemeester en Wethouders hebben op 2 september 2013 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor de aanleg van een carpoolplaats . De aanvraag gaat over de locatie nabij de aansluiting van de N31 op de N369 Drachten - noord en is geregistreerd onder nummer 13-0502/D1119923.

Aanvrager

Provincie Fryslan, Afdeling Wegen En Kanalen
Postbus 20120
8900 HM LEEUWARDEN

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1, 2.2 en § 2.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de omgevingsvergunning te verlenen onder het stellen van voorschriften.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- Strijdig gebruik gronden of bouwwerken (art. 2.1 lid 1 onder c van de Wabo) .

De overwegingen die aan dit besluit ten grondslag liggen worden verderop in dit document per activiteit vermeld.

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Procedure

De uitgebreide voorbereidingsprocedure (op grond van artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) is op deze aanvraag van toepassing. De aanvraag is beoordeeld op de volgende aspecten:

- voor Strijdig gebruik gronden of bouwwerken (art. 2.1 lid 1 onder c van de Wabo) aan artikel 2.12,

van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Verder is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht. Gebleken is dat uw aanvraag voldoet.

Adviezen

De aanvraag is voor advies aan de volgende adviesorganen voorgelegd:

Waterschap: Op 24 april 2014 heeft het Wetterskip Fryslân zijn wateradvies voor de voorliggende ontwikkeling opgesteld. Het advies is dat in het kader van het project KRW/VBA "Boppeste Noorderhogeweg" voldoende watercompensatie heeft plaatsgevonden en waarbij rekening is gehouden met de voorliggende ontwikkeling.

Verklaringen van geen bedenkingen

Door de gemeenteraad is op 5 oktober 2010 een besluit genomen dat er geen Verklaring van geen bedenkingen is vereist voor het toepassen van plannen welke worden toegestaan op grond van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wabo. Met de

Aanvraag: 13-0502, de aanleg van een carpoolplaats
nabij de aansluiting van de n31 op de n369 drachten- noord

gemeenteraad is afgesproken dat gevoelige onderwerpen nog steeds opiniërend aan de gemeenteraad worden voorgelegd.

Het voorliggende plan voorziet in het gebruik van een gebied als carpoolvoorziening en is in overleg met de provincie, Rijkswaterstaat en het Wetterskip behandeld. Tijdens de inspraakperiode zijn ook géén inspraakreacties ingediend. Hiermee kan geconstateerd worden dat het voorliggende plan geen gevoelig ontwerp is en dus niet opiniërend is voorgelegd aan de gemeenteraad.

Overige bijgevoegde documenten

De volgende documenten worden meegezonden met het besluit en zijn als gewaarmerkt stuk bijgevoegd:

- aanvraagformulier,
- tekening project N369 aansluiting N31 Drachten Noord met nummer 80.004.804, tekeningnummer 3.5.369 blad 1 d.d. 02-09-2013
- ruimtelijke onderbouwing, aanleg carpoolvoorziening Noorderhogeweg Drachten

Zienswijzen

Alle relevante stukken hebben van 23 mei 2014 tot en met 3 juli 2014 ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Beroep

Tegen deze beschikking kan binnen zes weken met ingang van 19 juli 2014 beroep worden aangetekend. Het beroepsschrift moet in tweevoud worden ingediend bij de rechtbank Noord-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. Voor de behandeling van uw beroep is griffierecht verschuldigd.

Alleen als u belanghebbende bent en tijdig zienswijzen heeft ingediend tegen de ontwerpbeschikking, kunt u beroep instellen tenzij u aantoont redelijkerwijs niet in staat te zijn geweest tijdig zienswijzen in te brengen.

Als de beschikking afwijkt van de ontwerpbeschikking die ter inzage heeft gelegen kunt u als u geen zienswijzen heeft ingediend, beroep instellen voor zover het beroepsschrift betrekking heeft op deze afwijkingen.

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepsschrift is verstreken. Het indienen van een beroepsschrift schorst de werking van de beschikking niet. Hebben u of derde belanghebbenden er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Noord-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. Wanneer binnen de bezwaar- of beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

Inhoudsopgave

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning, verleend op 14 juli 2014 aan Provincie Fryslan, Afdeling Wegen En Kanalen voor het project de aanleg van een carpoolplaats op de locatie nabij de aansluiting van de N31 op de N369 Drachten - Noord.

<u>Activiteit strijd gebruik gronden of bouwwerken (art. 2.1 lid 1 onder c van de Wabo)</u>	2
---	---

Aanvraag: 13-0502, de aanleg van een carpoolplaats nabij de aansluiting van de n31 op de n369 drachten- noord

Activiteit strijd gebruik gronden of bouwwerken (art. 2.1 lid 1 onder c van de Wabo)

De aanvraag is getoetst aan het ter plaatse geldende bestemmingsplan. De activiteit is strijdig met artikel 4 lid 1 van het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Noorderhogeweg Drachten", omdat de realisatie van een carpoolvoorziening niet binnen de geldende bestemming "Agrarisch - cultuurgrond" past.

Op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a punt 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kan aan een activiteit in strijd met het geldende bestemmingsplan medewerking worden verleend indien deze activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Voor de motivering hieromtrent wordt verwezen naar de ruimtelijke onderbouwing met als titel "Aanleg carpoolvoorziening Noorderhogeweg Drachten", welke als bijlage bij deze vergunning is gevoegd.

Leges

Afwijking bestemmingsplan buitenplans

€ 1.533,00

Totaal:

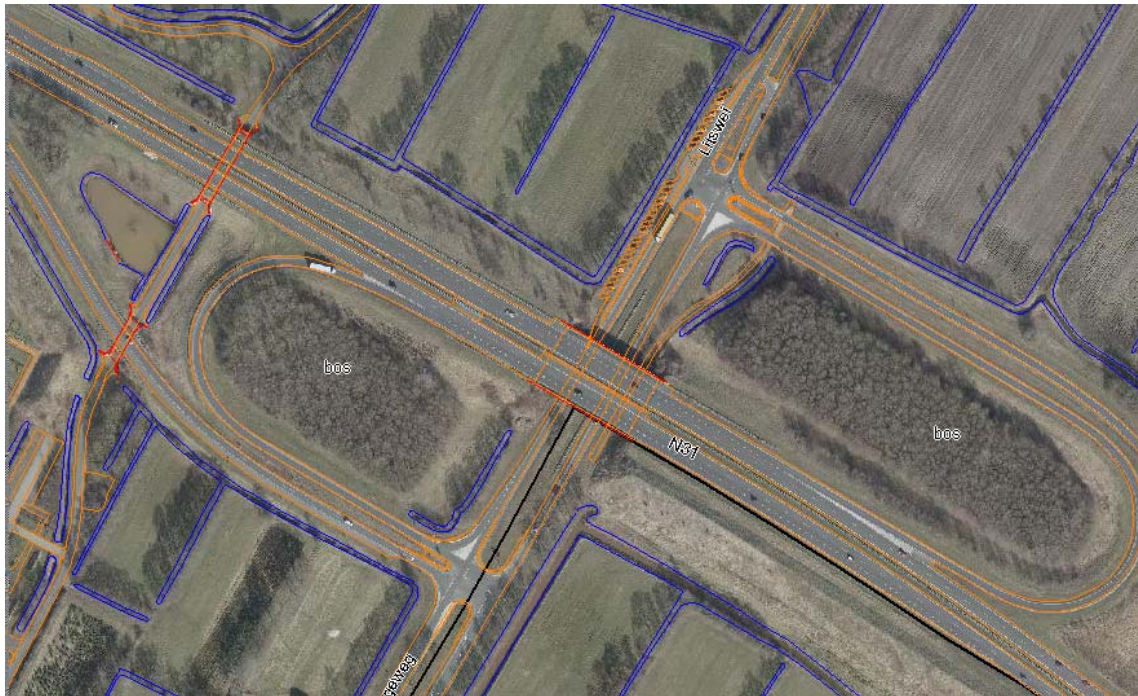
€ 1.533,00

Drachten, 14 juli 2014,

namens Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Smallingerland,J.L. Doddema,
Interim-hoofd eenheid Vergunningen en Handhaving,
afdeling Publiek*Deze brief is via een digitaal proces afgehandeld en is daarom niet handmatig ondertekend.*

Ruimtelijke onderbouwing

Aanleg carpoolvoorziening Noorderhogeweg Drachten



1. Inleiding

1.1. Aanleiding

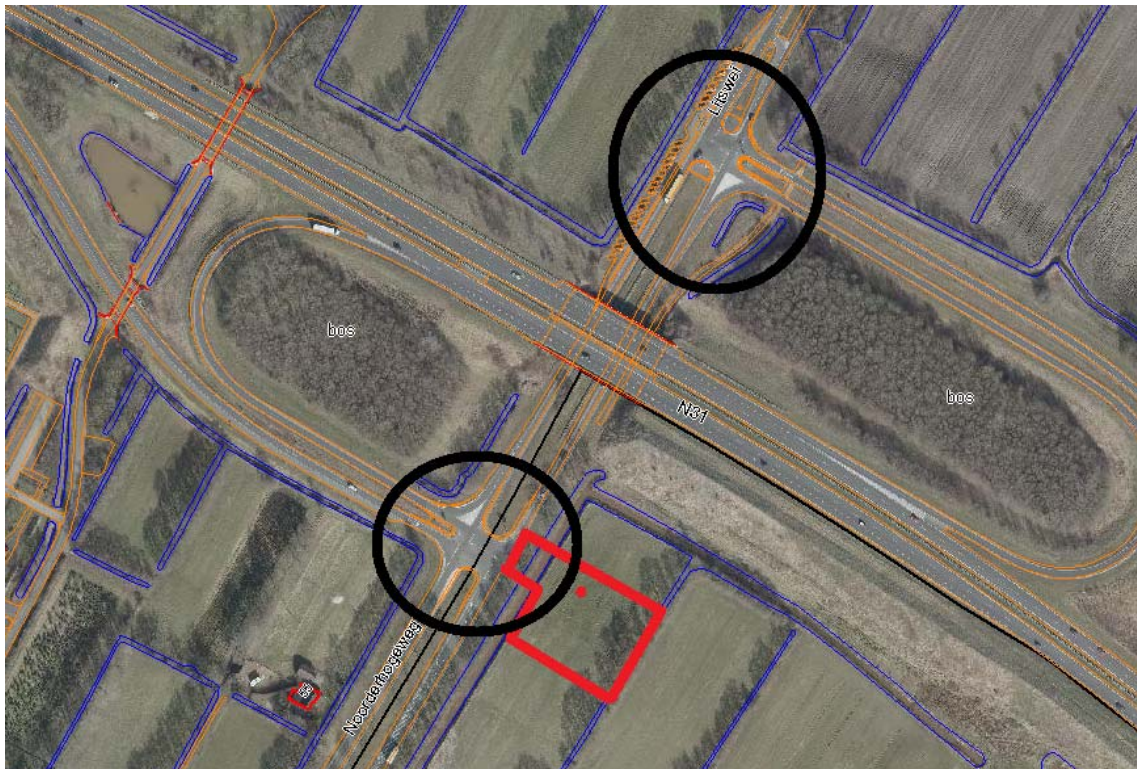
Op 2 september 2013 is een omgevingsvergunning aangevraagd door de provincie Fryslân voor de aanleg van een carpoolvoorziening aan de N369 (Noorderhogeweg) nabij de afrit van N31 (Wâldwei).

De provincie wil tevens twee rotondes aanleggen bij de aansluiting van de N369 op de N31. De aanleg van de beide rotondes zijn géén onderdeel van de aangevraagde omgevingsvergunning aangezien de beide rotondes passen binnen het bestemmingsplan. De aanvraag voor de carpoolvoorziening past niet binnen het geldende bestemmingsplan Bedrijventerrein Noorderhogeweg Drachten. Om de werkzaamheden te kunnen realiseren dient een uitgebreide procedure op grond van art. 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo te worden gevolgd.

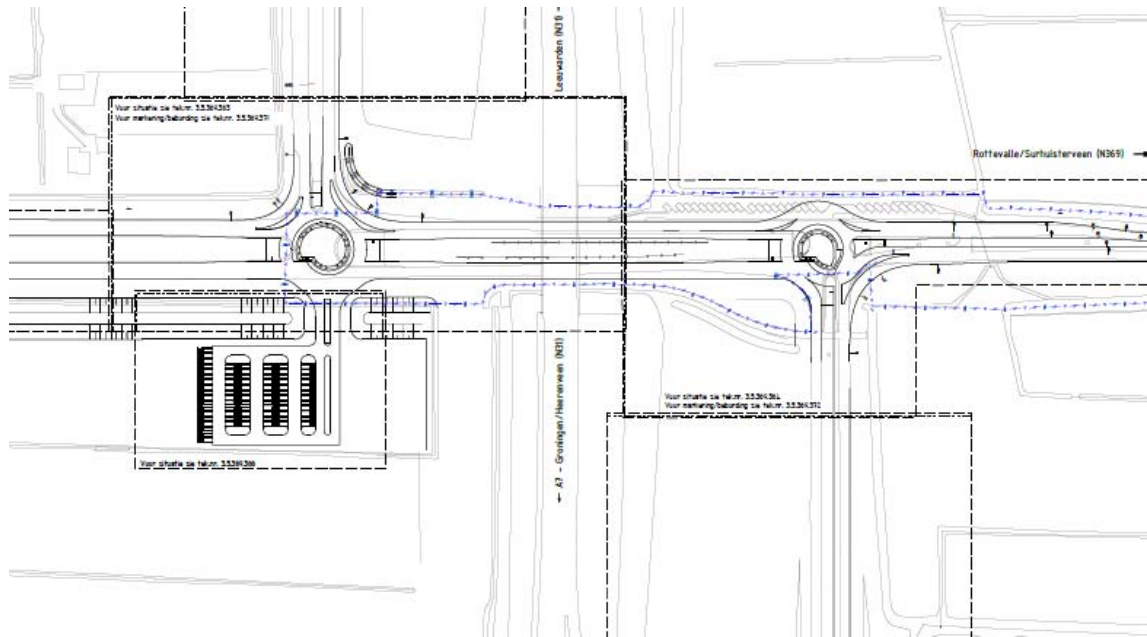
1.2 Locatie aanvraag

De locatie van de aanvraag omgevingsvergunning is gelegen in het noorden van Drachten nabij de aansluiting van de N31 met N369 en ten westen van de woonwijk Vrijburgh.

Er zal bij de aansluiting van de N31 op N369 een tweetal rotondes worden aangelegd. Ten oosten van de zuidelijke rotonde komt een aansluiting naar de nieuwe carpoolvoorziening. De carpoolvoorziening krijgt een capaciteit van 90 parkeerplaatsen. De nieuwe carpoolvoorziening is deels een vervanging van de carpoolstrook welke ten noorden van de viaduct van de N31 is gesitueerd. Deze carpoolvoorziening zal na de aanleg van de nieuwe carpoolvoorziening worden verwijderd.



Figuur 1: locatie plangebied



Figuur 2: opzichtstekening totale project.

2. Beleidskader

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op het ruimtelijk gemeentelijk en provinciaal beleid dat als kader dient voor onderhavig plan.

2.2. Provinciaal beleid

Op 15 maart 2006 heeft PS van Fryslân het PVVP vastgesteld, daarin is opgenomen dat de aansluiting van N369 op de N31 het nodige ontwikkelingsproblemen met zich mee neemt en dat in nauwe samenwerking met de gemeente Smallingerland en Rijkswaterstaat zal worden gekeken naar mogelijkheden om de aansluiting in zijn geheel te verbeteren, welke passend dient te zijn bij de ruimtelijke ontwikkelingen in dit gebied. In het uitvoeringsprogramma 2014 is het opgenomen als project waarbij een tweetal rotondes en een carpoolvoorziening zijn geprogrammeerd. De uitvoering dient in 2014 te zijn uitgevoerd. In april 2013 is een overeenkomst getekend door de provincie, gemeente en Rijkswaterstaat waarin de realisatie van de bovengenoemde voorzieningen is afgesproken.

2.2 Gemeentelijk beleid

2.2.1 Bestemmingsplan

De locatie van de carpoolvoorziening is gelegen binnen het plangebied van het bestemmingsplan Bedrijventerrein Noorderhogeweg Drachten. De carpoolvoorziening valt binnen de bestemming "Agrarisch – cultuurgrond". De realisatie van een carpoolvoorziening past niet binnen de bovengenoemde bestemming.

Met toepassing van Wabo artikel 2.12 lid 1 a onder 3° kan planologische medewerking worden verleend aan de realisatie van de carpoolvoorziening.

2.2.2 Verklaring van geen bedenkingen

Door de gemeenteraad is op 5 oktober 2010 een besluit genomen dat er geen Verklaring van geen bedenkingen is vereist voor het toepassen van plannen welke worden toegestaan op grond van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo. Met de gemeenteraad is afgesproken dat gevoelige onderwerpen nog steeds opiniërend aan de gemeenteraad worden voorgelegd. Het project wordt vooralsnog niet als gevoelig aangemerkt. Derhalve zal het voorliggende plan op voorhand niet opiniërend aan de raad worden voorgelegd. Mochten er tijdens de terinzagelegging inspraakreacties worden ingediend zal dit opnieuw beoordeeld worden.

rekening hiermee te worden gehouden wanneer er werkzaamheden worden verricht aan het viaduct. Dit geldt niet voor de aanleg van de carpoolvoorziening. Het ecologisch onderzoek is in de bijlage van deze ruimtelijke onderbouwing opgenomen.

3.3 Bodem

Er is een milieukundig bodemonderzoek uitgevoerd door Wiertsema en Partners. Voor de locatie van de nieuwe carpoolstrook zijn geen ernstige verontreinigingen aangetroffen. Er is op één locatie een lichte verontreiniging met lood aangetoond. Het gehalte blijft beneden de tussenwaarde en geeft geen aanleiding tot nader onderzoek. Het verwerken van de grond in het eigen werk mag, mits onder dezelfde condities, d.w.z. de met lood verontreinigde grond mag niet in de ondergrond worden verwerkt wel in de bovengrond op terreindelen die ook in dezelfde mate zijn verontreinigd met lood.

3.4 Luchtkwaliteit

Het Besluit Luchtkwaliteit verplicht gemeenten om bij het realiseren van ontwikkelingen de grenswaarden uit dit besluit in acht te nemen. Het doel van dit Besluit is het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van luchtverontreiniging. In de gemeente Smallerland worden geen grenswaarden voor de luchtkwaliteit overschreden. Met de realisatie van dit plan wordt in zeer beperkte mate voorzien in ontwikkeling. Aangezien in de huidige situatie geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van de grenswaarde, zal ook als gevolg van deze afwijking van het bestemmingsplan geen sprake zijn van een feitelijke of dreigende overschrijding van grenswaarden. Dit aspect behoeft daarom geen nadere beschouwing.

3.5 Externe veiligheid

De carpoolvoorziening is geen gevoelige voorziening. De aanwezigheid van een route gevaarlijke stoffen heeft geen invloed op het voorliggende plan.

3.6 Water

Er is een watertoets aangevraagd bij het Wetterskip. Op 24 april jl. is een wateradvies ontvangen van het Wetterskip Fryslân. Het wateradvies heeft de normale procedure doorlopen. De conclusie is dat in het kader van het project KW/VBA "Boppeste Noorderhogeweg" er voldoende rekening is gehouden met voorliggende ontwikkeling en in dit kader al voldoende watercompensatie is aangelegd. Verder zal bij de uitvoering van de werkzaamheden de andere advies worden opgevolgd. Het wateradvies is in de bijlage van deze ruimtelijke onderbouwing opgenomen.

3.7 Conclusies van de omgevingsaspecten

Gezien de bovengenoemde aspecten zijn er geen omgevingsaspecten aanwezig die de realisatie van het voorgenomen plan belemmering. Op grond hiervan kan de aangevraagde omgevingsvergunning worden verleend.

4. Uitvoerbaarheid

4.1 Economische uitvoerbaarheid

Het bouwplan betreft een initiatief van een ander overheidsorgaan (provincie), waarvoor geen exploitatieplan noodzakelijk is. Voor de uitvoering van het project is in april 2013 een overeenkomst getekend door zowel de provincie, gemeente en Rijkswaterstaat. De totale kosten van het project (inclusief rotondes) wordt gefinancierd door de drie partijen. In de overeenkomst is bepaald hoe hoog de bijdrage per partij is. De bijdrage van de gemeente is in de perspectiefnota 2014 beschikbaar gesteld. In dit kader hoeft op grond van artikel 6.12 Wro de gemeenteraad niet een exploitatieplan vast te stellen.

Algemene conclusie is dat de economische uitvoerbaarheid is gewaarborgd.

4.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De aanvraag is in het kader van het overleg op grond van artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening aangeboden aan de provincie Fryslân, Rijkswaterstaat en het Wetterskip Fryslân.

5. Procedure

De aanvraag heeft betrekking op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, Wabo (het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan). Op grond van artikel 3.10, juncto 2.12 Wabo dient hiervoor de uitgebreide voorbereidingsprocedure te worden doorlopen.

Voor de uitgebreide procedure geldt een maximale beslistermijn van 26 weken. De ontwerpbeschikking wordt zes weken ter inzage gelegd voor zienswijzen. De ingediende zienswijzen worden beantwoord in een notitie samenvatting zienswijze en beantwoording. Eventueel geeft een zienswijze aanleiding tot aanpassing van de omgevingsvergunning. Het college besluit vervolgens tot het wel of niet verlenen van de omgevingsvergunning, waarna de beschikking zes weken ter inzage ligt voor beroep. Alleen belanghebbenden die tijdig een zienswijze hebben ingediend tegen de ontwerpbeschikking kunnen beroep aanstellen tenzij wordt aangetoond dat diegene redelijkerwijs niet in staat is geweest tijdig zienswijzen in te brengen. Als de beschikking afwijkt van de ontwerpbeschikking die ter inzage heeft gelegen kan er wanneer er door diegene geen zienswijzen zijn ingediend, beroep worden ingesteld voor zover het beroepschrift betrekking heeft op deze afwijkingen. De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van de beschikking niet. Wanneer belanghebbenden er veel belang bij hebben dat deze beschikking niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de rechtbank. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

6. Slot

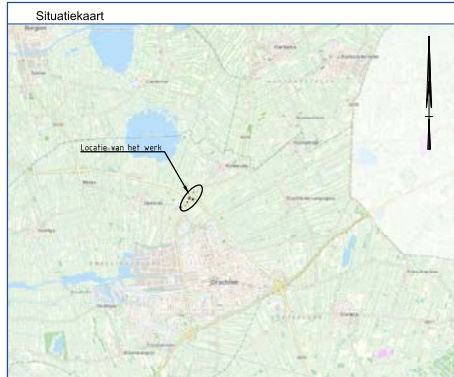
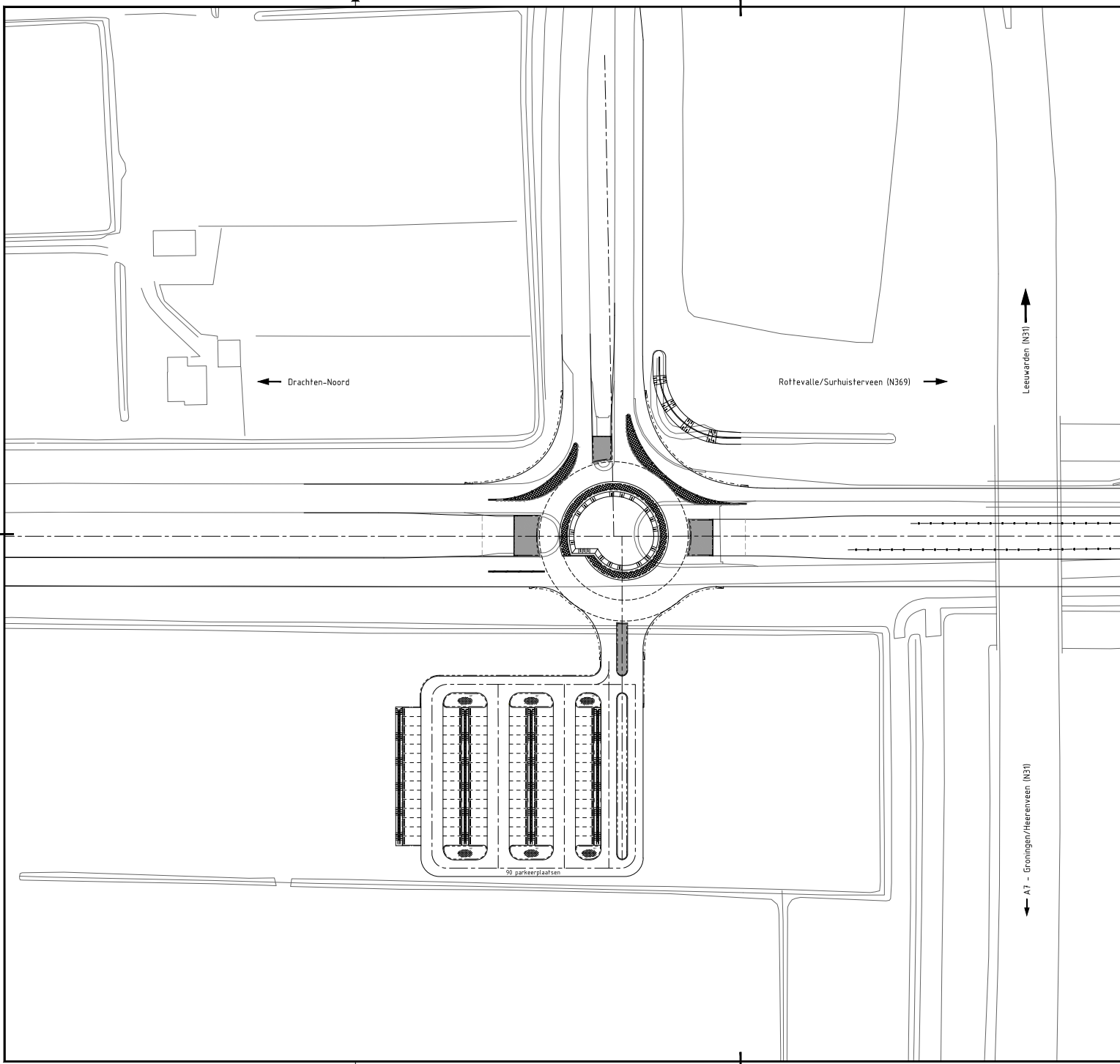
Het voorliggende document strekt tot een goede ruimtelijke onderbouwing van het plan ten behoeve van de realisering van een carpoolvoorziening met de daarbij behorende aansluiting op de nieuwe rotonde in de Noorderhogeweg. Nader beschreven is waarom het project afwijkt van het vigerend bestemmingsplan. Daarentegen is voldoende gemotiveerd aangetoond waarom het project:

- in relatie tot de omgeving, ruimtelijke en functioneel gezien aanvaardbaar is;
- niet in strijd is met het provinciale en gemeentelijk beleid;
- geen belemmeringen kent vanuit de kaderstellende wet- en regelgeving op het gebied van de beschreven planologische omgevingsaspecten;
- vanuit financieel oogpunt verantwoord is.

Daarom kan worden gesteld dat het aanvaardbaar is, ten behoeve van het voorgenomen plan medewerking te verlenen aan een afwijking van het bestemmingsplan als bedoeld in artikel 2.1 Wabo juncto 2.12 onder 1 a onder 3° Wabo.

Bijlage

- aanvraagformulier
- plan
- ecologisch onderzoek
- bodemonderzoek
- Wateradvies 24 april 2014 Wetterskip Fryslân



- Opmerkingen**
- Maten in meters, tenzij anders is aangegeven.
 - Hoogtematen in meters t.o.v. N.A.P., tenzij anders is aangegeven.
 - Constructiematen in millimeters, tenzij anders is aangegeven.

A	Definitief	H. Vries	02-09-13
Versie	Omschrijving	Getekend door	Datum uitgebr.
Projectnaam weg N369 Drachten (N31) - Harkema - Twijzel (N355)			
Project N369 aansluiting N31 Drachten Noord			
Onderdeel Vergunningaanvraag (b.v. aanleg carpoolvoorziening)			
Gepland door	Acc.	Dokumentenype	Fase
H. Vries		Tekening	A1 - 594x841
Geoorloofd door	Acc.	Schaal	Projectnummer
N. Joubstra		1:1000	80.004.804
			Bestaansnummer
			1
			Aantal
			3.5.369.
			Tekeningnummer