

**Kennisgeving beschikking Wet algemene bepalingen omgevingsrecht  
Uitgebreide voorbereidingsprocedure voor het oprichten van een hondenschool aan  
Kommisjeweï 7 Opeinde te Smallingerland**

Burgemeester en wethouders van Smallingerland maken bekend dat zij in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht vergunning hebben verleend voor de oprichting van een hondenschool aan Kommisjeweï 7 te Opeinde.

Het besluit is te raadplegen via [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) met planid NL.IMRO.0090OV2013BGB025-0401. Daarnaast zijn de stukken m.b.t. de afwijking van het bestemmingsplan te raadplegen op de gemeentelijke website [www.smallingerland.nl](http://www.smallingerland.nl) klik op 'Uitvoering', 'Bestemmingsplannen' en vervolgens op 'Bestemmingsplannen nu ter inzage'.

Tegen deze beschikking kan met ingang van vrijdag 17 januari 2014 zes weken ter inzage voor beroep. Het beroepsschrift moet in tweevoud worden ingediend bij de rechtbank Noord-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. Voor de behandeling van uw beroep is griffierecht verschuldigd.

Alleen als u belanghebbende bent en tijdig zienswijzen heeft ingediend tegen de ontwerpbeschikking, kunt u beroep instellen tenzij u aantoont redelijkerwijs niet in staat te zijn geweest tijdig zienswijzen in te brengen.

Als de beschikking afwijkt van de ontwerpbeschikking die ter inzage heeft gelegen kunt u als u geen zienswijzen heeft ingediend, beroep instellen voor zover het beroepsschrift betrekking heeft op deze afwijkingen.

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepsschrift is verstreken. Het indienen van een beroepsschrift schorst de werking van deze beschikking niet. Hebben u of derde belanghebbenden er veel belang bij dat deze beschikking niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de voorzieningenrechter van rechtbank Noord-Nederland. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

## **Publiek**

### **OMGEVINGSVERGUNNING**

Burgemeester en Wethouders hebben op 17 juni 2013 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor strijdigheid bestemmingsplan voor het oprichten van een hondenschool/ aanbrenge reclame. De aanvraag gaat over de locatie Kommisjeweï 7 in Opeinde, kadastraal bekend gemeente Rottevalle, sectie B, nummer 04304 en Rottevalle, sectie D, nummer 00319, en is geregistreerd onder nummer 13-0368.

#### Aanvrager

Esthers Hondenschool  
Kommisjeweï 7  
9218 PC OPEINDE

#### **Besluit**

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1, 2.2 en § 2.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de omgevingsvergunning te verlenen onder het stellen van voorschriften.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- Strijdig gebruik gronden of bouwwerken (art. 2.1 lid 1 onder c Wabo)
- Reclame (Art. 2.2 lid 1 onder h of lid 1 onder i Wabo)
- Inrichting oprichten of veranderen (Art. 2.1 lid 1 onder e Wabo).

De overwegingen die aan dit besluit ten grondslag liggen worden verderop in dit document per activiteit vermeld.

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

#### **Procedure**

De uitgebreide voorbereidingsprocedure (op grond van artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) is op deze aanvraag van toepassing. De aanvraag is beoordeeld op de volgende aspecten:

- voor Strijdig gebruik gronden of bouwwerken (art. 2.1 lid 1 onder c Wabo) aan artikel 2.12,
- voor Reclame (Art. 2.2 lid 1 onder h of lid 1 onder i Wabo) aan artikel 2.18,
- voor Inrichting oprichten of veranderen (Art. 2.1 lid 1 onder e Wabo) aan artikel 2.14, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Verder is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht. Gebleken is dat uw aanvraag voldoet.

#### **Adviezen**

De aanvraag is voor advies aan de volgende adviesorganen voorgelegd:

#### Welstand

De aanvraag is voorgelegd aan Welstandsadviesing en monumentenzorg Hûs & Hiem. Uit het advies van Welstandsadviesing en monumentenzorg Hûs & Hiem d.d. 8 augustus 2013, nummer W13SMA179-1 blijkt dat de aanvraag voldoet aan redelijke eisen van welstand.

**Aanvraag:** 13-0368, strijdigheid bestemmingsplan voor het oprichten van een hondenschool/  
aanbrenge reclame  
Kommisjeweï 7 in Opeinde

### **Verklaringen van geen bedenkingen**

Bij de volgende bestuursorganen is verzocht te verklaren dat zij tegen het verlenen van de omgevingsvergunning geen bedenkingen hebben:

*De gemeenteraad heeft bij besluit van 5 oktober 2010 verklaard dat geen Verklaring van geen bedenkingen is vereist voor het toepassen van art. 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo.*

### **Overige bijgevoegde documenten**

De volgende documenten worden meegezonden met het besluit en zijn als gewaarmerkt stuk bijgevoegd:

- aanvraagformulier,
- ruimtelijke onderbouwing "Hondenschool Kommisjeweï 7 te Opeinde"
- tekeningen van bestaande woning
- tekening terreinindeling
- situatietekening
- tekening van de toe te passen reclame
- geluidsprognose rapport 6131048.R01a d.d. 17 juni 2013
- aanvulling akoestisch onderzoek nummer 6131048.B01 d.d 17 juli 2013

### **Zienswijzen**

Alle relevante stukken hebben van 29 november 2013 tot en met 9 januari 2014 ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

### **Beroep**

Tegen deze beschikking kan binnen zes weken vanaf 18 januari 2014 beroep worden aangetekend. Het beroepsschrift moet in tweevoud worden ingediend bij de rechtbank Noord-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. Voor de behandeling van uw beroep is griffierecht verschuldigd.

Alleen als u belanghebbende bent en tijdig zienswijzen heeft ingediend tegen de ontwerpbeschikking, kunt u beroep instellen tenzij u aantoonbaar redelijkerwijs niet in staat te zijn geweest tijdig zienswijzen in te brengen.

Als de beschikking afwijkt van de ontwerpbeschikking die ter inzage heeft gelegen kunt u als u geen zienswijzen heeft ingediend, beroep instellen voor zover het beroepsschrift betrekking heeft op deze afwijkingen.

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepsschrift is verstreken. Het indienen van een beroepsschrift schorst de werking van de beschikking niet. Hebben u of derde belanghebbenden er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Noord-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. Wanneer binnen de bezwaar- of beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

## Inhoudsopgave

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning, verleend op 13 januari 2014 aan Esthers Hondenschool voor het project strijdigheid bestemmingsplan voor het oprichten van een hondenschool/ aanbrengen reclame op de locatie Kommisjeweï 7 in Opeinde.

<b>activiteit strijd gebruik gronden of bouwwerken (art. 2.1 lid 1c)</b> .....	2
<b>activiteit reclame (art. 2.2 lid 1h,1i wabo)</b> .....	3
<b>Activiteit Inrichting oprichten of veranderen (Art. 2.1 lid 1onder e van de Wabo)</b> .....	4
<b>BEGRIPPENLIJST</b> .....	11
<b>1 Algemene voorschriften</b> .....	14
<b>2 Geluidvoorschriften</b> .....	16
<b>3 Voorschriften voor de afvalstoffen</b> .....	18
<b>4 Voorschriften voor de reductie van grondstoffen</b> .....	19
<b>5 Voorschriften voor registratie</b> .....	20
<b>6 In werking blijvende voorschriften na intrekking van de vergunning</b> .....	21

### **activiteit strijd gebruik gronden of bouwwerken (art. 2.1 lid 1c)**

De aanvraag is getoetst aan het ter plaatse geldende bestemmingsplan. De activiteit is strijdig met artikel 5 lid 1 van het bestemmingsplan "Buitengebied", omdat het oprichten van een hondenschool niet past binnen de bestemmingsomschrijving van de bestemming 'Bedrijf' met de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - bouwbedrijf'.

Op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a punt 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kan aan een activiteit in strijd met het geldende bestemmingsplan medewerking worden verleend indien deze activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Voor de motivering hieromtrent wordt verwezen naar de ruimtelijke onderbouwing met als titel "Oprichting hondenschool Kommisjeweï 7 te Opeinde", welke als bijlage bij deze vergunning is gevoegd.

### **activiteit reclame (art. 2.2 lid 1h,1i wabo)**

De activiteit is getoetst aan artikel 4:15 van de Algemene Plaatselijke verordening. Er is geen reden om de vergunning voor deze activiteit te weigeren mits de volgende voorschriften in acht worden genomen:

- De lichtreclame moet van voldoende solide constructie zijn en op zodanige wijze (aan de muur) worden bevestigd, dat de veiligheid van het publiek te allen tijde is verzekerd.
- De lichtreclame mag uitsluitend een ononderbroken verlichting voeren.
- De lichtreclame moet naar behoren worden onderhouden.
- Alle werken of eigendommen van de gemeente, welke als gevolg van het aanleggen, wijzigen, gebruiken, onderhouden, aanwezig zijn of opruimen van de krachtens deze vergunning aanwezige reclame mochten worden beschadigd, moeten door en op kosten van de vergunninghouder worden hersteld.
- De vergunninghouder is verplicht de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te nemen teneinde te voorkomen dat het vergunningverlenend orgaan, dan wel derden, ten gevolge van het gebruik maken van de vergunning schade lijden.

## **Activiteit Inrichting oprichten of veranderen (Art. 2.1 lid 1 onder e van de Wabo)**

De activiteit betreft het oprichten en in werking hebben van een hondenschool.

De gevraagde inrichting bevat onder meer:

- trainingshal,
- trainingsveld,
- parkeerplaatsen.

De inrichting valt onder categorie 8 van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De inrichting is vergunningplichtig op grond van artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wabo omdat door het trainen van honden op het trainingsveld, honden in de buitenlucht worden gehouden (categorie 8, onderdeel 8.3 aanhef en onder a van bijlage 1 van het Bor). De inrichting omvat geen zogenaamde IPPC-installatie.

Naast deze vergunning is ook het Activiteitenbesluit milieubeheer deels van toepassing. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling rechtstreeks van toepassing zijn. De voorschriften die in deze omgevingsvergunning zijn opgenomen, zijn die voorschriften die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling.

Voor de nu gevraagde inrichting houdt dit in dat - voor zover betrekking op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling:

- 1) paragraaf 3.1.3 van het Activiteitenbesluit (lozen hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening),
- 2) paragraaf 3.1.4 van het Activiteitenbesluit en paragraaf 3.1.1 van de Activiteitenregeling (lozen huishoudelijk afvalwater),
- 3) paragraaf 3.4.3 van het Activiteitenbesluit en paragraaf 3.4.3 van de Activiteitenregeling (opslaan van inerte goederen),
- 4) hoofdstuk 1, afdeling 2.1 (zorgplicht) en 2.2 (lozingen) van het Activiteitenbesluit voor zover die betrekking hebben op de onder 1 tot en met 3 genoemde activiteiten.

Verderop in de considerans wordt nader ingegaan op de concrete inhoud van deze paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling. De aanvraag om vergunning geldt als de op grond van het Activiteitenbesluit benodigde melding voor deze activiteiten.

De bedrijfsruimtes van de inrichting worden niet verwarmd. Paragraaf 3.2.1 van het Activiteitenbesluit en paragraaf 3.2.1 van de Activiteitenregeling zijn daarom niet van toepassing (de paragrafen voor kleine stookinstallaties). Als in de toekomst wel een stookinstallatie wordt gerealiseerd, dan moet daarvoor een melding op grond van het Activiteitenbesluit worden ingediend.

De inrichting loost uitsluitend water op de openbare riolering en de bodem. Voor de inrichting is daarom geen vergunning op grond van de Waterwet nodig.

### Eerder verleende vergunningen activiteit milieu

Voor de locatie Kommisjeweï 7 in Opeinde is niet eerder een vergunning voor de activiteit milieu verleend. Op 8 oktober 1996 is voor deze locatie een melding ingediend op grond van het Besluit houtbewerkende bedrijven milieubeheer. Op 31 oktober 2010 is geconstateerd dat de houtverwerkende inrichting was opgeheven. Nadien is geen nieuwe melding ingediend op grond van een Algemene maatregel van bestuur die de milieuvergunningplicht opheft. Ook is daarna geen aanvraag ingediend voor een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu. 4

**Aanvraag:** 13-0368, strijdigheid bestemmingsplan voor het oprichten van een hondenschool/  
aanbrengen reclame  
Kommisjeweï 7 in Opeinde

Bij het beslissen op de aanvraag om omgevingsvergunning hebben wij alle aspecten betrokken die worden genoemd in artikel 2.14 van de Wabo. Daarom is het volgende overwogen:

### **Bestaande toestand van het milieu**

De inrichting wordt opgericht in het bestemmingsplan Buitengebied 2013. Het trainen van honden past niet in de bestemming die op het perceel rust ("Bedrijven"). De aanvraag om omgevingsvergunning omvat daarom ook de activiteit strijdig gebruik. Bij de overwegingen voor die activiteit gaan wij in op de planologische aspecten.

In de directe omgeving van de inrichting zijn diverse woningen van derden aanwezig. Deze liggen aan de doorgaande weg tussen de dorpen Drachten en Opeinde.

### **Gevolgen voor het milieu**

Het in werking zijn van de inrichting heeft invloed op de omgeving. Op grond van de Wabo en het Besluit omgevingsrecht moeten aan een omgevingsvergunning die voorschriften worden verbonden die nodig zijn voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu. Voor zover het voorkomen van nadelige gevolgen voor het milieu niet mogelijk is, moeten aan de omgevingsvergunning voorschriften worden verbonden die de nadelige gevolgen die de inrichting kan veroorzaken zoveel mogelijk beperken en ongedaan maken. Daarbij moeten de nadelige gevolgen zoveel als mogelijk bij de bron worden beperkt en ongedaan worden gemaakt. Voor het beperken en ongedaan maken van de nadelige gevolgen voor het milieu moeten minimaal de beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast die voor de inrichting in aanmerking komen. Voor het milieu en de benodigde bescherming van het milieu zijn de volgende aspecten in dit kader van belang:

### **Afvalstoffen:**

In artikel 10.4 van de Wet milieubeheer is de voorkeursvolgorde ("ladder van Lansink") opgenomen voor afvalstoffenbeheer. Uitgangspunt is dat het ontstaan van afval zo veel als mogelijk moet worden voorkomen. Voor zover dit niet mogelijk is, moet de verwijdering van het afval plaatsvinden op een manier die het milieu zo min mogelijk schaadt.

Afvalpreventie is relevant als jaarlijks meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval of meer dan 25 ton bedrijfsafval vrijkomt. In de aanvraag is niet opgenomen welke hoeveelheden afval vrijkomen. Op grond van de aard van de activiteiten in de inrichting is zeker dat deze grenzen niet worden overschreden. Aan deze vergunning zijn daarom alleen de standaard voorschriften voor afval verbonden. Die voorschriften houden o.a. in dat ook papier gescheiden van het restafval moet worden afgevoerd.

### Registratie afvalstoffen

In de voorschriften is geen verplichting tot registratie van de vrijkomende afvalstoffen opgenomen. De plicht tot registratie en de termijn dat de gegevens moeten worden bewaard en ter beschikking van de controlerende ambtenaren moet worden gehouden is namelijk opgenomen in artikel 10.38 van de Wet milieubeheer. Deze regeling in de Wet milieubeheer is uitputtend bedoeld. Wel is in voorschrift 5.2 opgenomen dat de registratie moet plaatsvinden in het in voorschrift 5.1 bedoelde bedrijfsregister.

### **Bodembescherming:**

Voor bodembescherming is landelijk beleid ontwikkeld. Dit beleid is voor bodembeschermende voorzieningen vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB). Met deze NRB moet door ons rekening worden gehouden. Uitgangspunt van de NRB is dat een verwaarloosbaar bodemrisico moet worden gerealiseerd.



In de inrichting vinden geen activiteiten plaats waarvoor bijzondere maatregelen nodig zijn om een verwaarloosbaar bodemrisico te waarborgen.

**Energiebeperking:**

De inrichting behoort niet tot een brancheorganisatie waarmee een Meerjarenafspraken energie efficiency is afgesloten. Bij de beoordeling van de aanvraag wordt daarom rekening gehouden met de circulaire Energie in de milieuvergunning van het ministerie van EZ en het ministerie van VROM (1999). Dit houdt o.a. in dat energiebeperkende maatregelen met een terugverdientijd van minder dan 5 jaar in principe moeten worden uitgevoerd. Bij een energieverbruik van meer dan 25.000 m<sup>3</sup> aardgas en/of 50.000 kWh elektriciteit per jaar is het relevant om extra voorschriften in de vergunning op te nemen.

In de aanvraag is vermeld dat er geen elektra- of gasverbruik is voor het in werking zijn van de inrichting. Er is geen verwarming of warmwatervoorziening in het bedrijfsdeel van het pand. Het gasverbruik is daarmee nul. Bij het trainingsveld is geen verlichting aanwezig. In de trainingshal is wel verlichting aanwezig. Het elektraverbruik hiervoor per jaar zal echter gering zijn.

Op grond van voorgaande zijn aan de vergunning alleen de standaard voorschriften voor energiebeperking verbonden.

**Geluidshinder:**

De inrichting wordt opgericht in het buitengebied, langs de doorgaande weg tussen de dorpen Drachten en Opeinde. In de directe omgeving van de inrichting liggen woningen van derden. Bij de aanvraag is een geluidrapport gevoegd (kenmerk 6131048.R01a van 17 juni 2013), met aanvullende geluidnotitie (kenmerk 6131048.B01 van 17 juli 2013), beide opgesteld door WNP raadgevende ingenieurs.

De hondentrainingen worden gegeven in de dagperiode (07.00 – 19.00 uur) en in de avondperiode (19.00 – 23.00 uur). Omdat er geen verlichting bij het trainingsveld is, vinden de hondentrainingen in de avondperiode niet het gehele jaar door buiten plaats. De buitentrainingen kunnen echter meer dan 12 dagen per jaar in de avondperiode op het trainingsveld plaatsvinden. Voor de beoordeling van de benodigde geluidruimte is die situatie daarom de representatieve bedrijfssituatie.

In de representatieve bedrijfssituatie zijn de volgende lessen aangevraagd:

- 8 groepslessen in de dagperiode op het trainingsveld,
- 1 groepsles in de dagperiode in de trainingshal,
- 2 groepslessen in de avondperiode op het trainingsveld,
- 1 groepsles in de avondperiode in de trainingshal.

Voor de beoordeling van de geluidniveaus wordt door ons rekening worden gehouden met de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening (verder: Handreiking). Bij de beoordeling moet zowel het Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ("het over de beoordelingsperiode gemiddelde geluidniveau") als het maximale geluidniveau worden beoordeeld.

Langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus

In het geluidrapport en de aanvullende notitie is berekend wat het invallende geluidniveau is op de gevels van de omliggende woningen. Daarbij is ook een rekenpunt opgenomen aan de achterkant (zuidzijde) van het gebouw Kommisjeweï 5. In het geluidrapport en de aanvullende notitie is in verband met het karakter van het blaffen van honden ("impulsgeluid") rekening gehouden met een straffactor van 5 dB(A). De straffactor houdt in dat bij het berekende invallende geluidniveau 5 dB wordt opgeteld. Die waarde is het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau waarvan wordt beoordeeld of de waarde kan worden vergund. De

6

**Aanvraag:** 13-0368, strijdigheid bestemmingsplan voor het oprichten van een hondenschool/  
aanbrengen reclame  
Kommisjeweï 7 in Opeinde

straffactor moet alleen worden toegepast als bij het beoordelingspunt het impuls karakter van het geluid ook waarneembaar is. Hoewel dit niet bij alle rekenpunten het geval zal zijn, is in het geluidrapport hiervan wel uitgegaan. De waarden in tabel 2 van het geluidrapport geven daarmee een worst-case-situatie weer.

#### *Toetsingswaarden*

De woningen in de omgeving van de inrichting liggen in het buitengebied, langs een doorgaande weg. Wij hebben geen geluidbeleid vastgesteld als bedoeld in de Handreiking. Daarom wordt door ons rekening gehouden met de richtwaarden voor woonomgevingen zoals in Hoofdstuk 4 van de Handreiking zijn opgenomen. De aard van de omgeving is een landelijke omgeving. De daarbij aanbevolen richtwaarden zijn 40 dB(A) in de dagperiode en 35 dB(A) in de avondperiode.

Als niet aan deze aanbevolen richtwaarde wordt voldaan bij de gevraagde activiteiten, wordt door ons beoordeeld of een hoger geluidniveau kan worden vergund dan de richtwaarde. Daarbij wordt door ons – overeenkomstig de Handreiking – rekening gehouden met het referentieniveau bij het betreffende beoordelingspunt (gevel woning). Het referentieniveau is het geluidniveau dat bij het beoordelingspunt aanwezig is zonder de inrichting waarvoor nu vergunning wordt gevraagd.

#### *Beoordeling*

Uit het bij de aanvraag gevoegde geluidrapport en de aanvullende geluidnotitie, blijkt dat in de dagperiode bij alle omliggende woningen wordt voldaan aan de richtwaarde van 40 dB(A) voor een landelijke omgeving. De hoogst optredende gevelbelasting die door de inrichting wordt veroorzaakt is in de dagperiode namelijk 37 dB(A) (op gevel van Kommisjeweï 10).

In de avondperiode wordt echter niet bij alle omliggende woningen voldaan aan de richtwaarde van 35 dB(A) voor een landelijke omgeving. De gevelbelasting in de avondperiode is 39 dB(A) bij de voorgevel van de Kommisjeweï 10, 36 dB(A) bij de voorgevel van de Kommisjeweï 14 en 36 dB(A) bij de achtergevel van het pand Kommisjeweï 5.

Om te kunnen beoordelen of de gevraagde bedrijfsvoering toch kan worden vergund is het referentieniveau van belang. Het op het perceel Kommisjeweï 17 gevestigde garagebedrijf is voor de bepaling van het referentieniveau niet relevant. Dit wordt veroorzaakt door de afstand van dat bedrijf tot de andere woningen en de drukte van de Kommisjeweï. Het referentieniveau wordt bij de woningen Kommisjeweï 10 en Kommisjeweï 14 bepaald door het wegverkeergeluid. Ook bij de woning Kommisjeweï 5 wordt het referentieniveau bepaald door het wegverkeer op de Kommisjeweï. Het geluidniveau van de Kommisjeweï wordt op de gevel aan de zuidkant van het gebouw van de Kommisjeweï 5 echter afgeschermd door het gebouw.

Het Servicebureau "De Friese Wouden" heeft in onze opdracht een geluidberekening uitgevoerd voor het wegverkeerslawaaï bij de omliggende woningen. In de avondperiode is de beoordelingshoogte 5 meter. Bij de voorgevel van Kommisjeweï 10 veroorzaakt het wegverkeer in de avondperiode op deze hoogte een gevelbelasting van 59 dB(A), bij de westelijke zijgevel van Kommisjeweï 5 een gevelbelasting van 52 dB(A). Een referentieniveau dat wordt bepaald door wegverkeergeluid is niet de optredende gevelbelasting door dat wegverkeergeluid. Van die berekende gevelbelasting moet 10 dB(A) worden afgetrokken. Dit houdt in, dat het referentieniveau in de avondperiode bij de voorgevel van Kommisjeweï 10 daarmee 49 dB(A) bedraagt. Bij de zijgevel van Kommisjeweï 5 is het referentieniveau 42 dB(A).

Uit het geluidrapport blijkt, dat de verkeersbewegingen op het terrein van de inrichting de belangrijkste bron zijn voor het geluidniveau bij de omliggende woningen.

Het is in redelijkheid niet mogelijk de gevelbelasting bij de woning Kommisjeweï 10 te verlagen tot de aanbevolen richtwaarde. Bij de woning Kommisjeweï 14 wordt de aanbevolen richtwaarde slechts met 1 dB overschreden. Op grond van het aanwezige referentieniveau

7

**Aanvraag:** 13-0368, strijdigheid bestemmingsplan voor het oprichten van een hondenschool/  
aanbrengen reclame

Kommisjeweï 7 in Opeinde

zijn wij van mening dat de benodigde geluidruimte bij de woningen Kommisjeweï 10 en 14 kan worden vergund.

Bij de zijgevel van de woning Kommisjeweï 5 wordt voldaan aan de aanbevolen richtwaarde. Aan de zuidkant van het gebouw is wel een (1 dB) hogere gevelbelasting aanwezig dan de aanbevolen richtwaarde. Dat deel van het gebouw is op dit moment niet in gebruik als geluidgevoelige ruimte van een woning. Wij zijn van mening dat de overschrijding van de aanbevolen richtwaarde zodanig gering is dat ook bij het mogelijk toekomstige gebruik van dit deel van het gebouw als woning, de benodigde geluidruimte kan worden vergund.

In voorschrift 2.1 is opgenomen dat de inrichting moet voldoen aan een langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van 40 dB(A) voor de gevels van woningen van derden in de dagperiode en van 35 dB(A) in de avondperiode. Voor de woningen Kommisjeweï 5, 10 en 14 is in voorschrift 2.2 voor de avondperiode een hoger langtijdgemiddeld beoordelingsniveau toegestaan, het niveau dat nodig blijkt te zijn voor de gevraagde bedrijfsvoering.

### Maximale geluidsniveaus

Naast de beoordeling van het langtijdgemiddelde geluidsniveau moet door ons ook het maximale geluidsniveau worden beoordeeld.

Uitgangspunt is dat het maximale geluidniveau niet meer dan 20 dB boven de richtwaarde voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau moet liggen. Voor een landelijke woonomgeving is een maximaal geluidniveau voor de gevel van een woning van derden van 60 dB(A) in de dagperiode en 55 dB(A) in de avondperiode wenselijk. Het vergunnen van een waarde tot 70 dB(A) in de dagperiode en 65 dB(A) in de avondperiode is op grond van de Handreiking echter mogelijk.

Uit het geluidrapport blijkt dat niet bij alle woningen wordt voldaan aan een maximaal geluidniveau van 60 dB(A) in de dagperiode. Bij Kommisjeweï 17 is het maximale geluidniveau in de dagperiode 61 dB(A), aan de zuidgevel van Kommisjeweï 5 is het maximale geluidniveau 62 dB(A). Vanwege het aanwezige referentieniveau vinden wij de optredende maximale geluidniveaus in de dagperiode acceptabel.

Uit het geluidrapport blijkt dat bij de meeste woningen niet wordt voldaan aan een maximaal geluidniveau van 55 dB(A) in de avondperiode. In de avondperiode is bij de woningen in de omgeving het maximale geluidniveau 55 dB(A) tot en met 67 dB(A). Bij twee woningen is een maximaal geluidniveau aanwezig van meer dan 60 dB(A). Dit betreft de zijgevel van Kommisjeweï 17 en de zij- en achtergevel van Kommisjeweï 5. In verband met het heersende referentieniveau is een maximaal geluidniveau tot 65 dB(A) bij deze twee gebouwen acceptabel.

Bij de zuidgevel en het zuidelijke deel van de westgevel van het gebouw Kommisjeweï 5 treedt een maximaal geluidniveau op van meer dan 65 dB(A). Het optredende maximale geluidniveau - 66 en 67 dB(A) - in de avondperiode is niet acceptabel bij geluidgevoelige ruimten van een woning. Op dit moment is dat deel van het gebouw niet in gebruik als woonruimte. In de aanvullende geluidnotitie van 17 juli 2013 is een maatregel opgenomen waarmee het maximale geluidniveau kan worden beperkt tot 65 dB(A). Deze maatregel bestaat uit het plaatsen van een scherm langs het parkeerterrein van de inrichting. Dit scherm (of een maatregel met minimaal een gelijk geluidbeperkend effect), moet zijn gerealiseerd voor ook dit zuidelijke deel van het gebouw Kommisjeweï 5 (legaal) in gebruik wordt genomen als geluidgevoelige ruimte van een woning.

In voorschrift 2.3 en 2.4 zijn de maximale geluidniveaus waaraan moet worden voldaan opgenomen.

### **Luchtverontreiniging:**

8

**Aanvraag:** 13-0368, strijdigheid bestemmingsplan voor het oprichten van een hondenschool/  
aanbrengen reclame  
Kommisjeweï 7 in Opeinde

In bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn de waarden opgenomen voor de luchtkwaliteit waaraan wij op grond van titel 5.2 van de Wet milieubeheer moeten toetsen. Er is in de omgeving van de inrichting geen overschrijding van deze waarden, ook niet na realisatie van de gevraagde inrichting. Het opnemen van bijzondere voorschriften is in verband met titel 5.2 van de Wet milieubeheer daarom niet nodig.

### **REACH-verordening**

Sinds 1 juni 2007 geldt de Europese verordening voor chemische stoffen (REACH). Deze verordening is direct van toepassing op onder andere bedrijven die chemische stoffen gebruiken. Voor deze bedrijven houdt de Verordening o.a. in dat de chemische stoffen alleen mogen worden gebruikt volgens de aanbevelingen in het Veiligheidsinformatieblad van de betreffende stof. De REACH-verordening heeft een zogenaamde directe werking. Toezicht op de naleving vindt plaats door andere overheden. Door ons is wel nagegaan of er stoffen worden gebruikt waarvoor op het moment van de aanvraag autorisatievoorwaarden of beperkende maatregelen gelden. Dit is voor zover wij konden nagaan op dit moment niet het geval.

### **Verkeersaantrekkende werking:**

De bezoekers van de inrichting komen voor het grootste deel met de auto. Daarom is in de aanvraag uitgegaan van het aantal personenwagens dat hoort bij het aantal cursisten dat naar de inrichting komt. In de dagperiode betreft dat 44 personenwagens, in de avondperiode 14 personenwagens.

Voor de beoordeling van de indirecte hinder moeten de verkeersbewegingen op de openbare weg van en naar de inrichting worden getoetst aan de circulaire "Beoordeling geluidhinder wegverkeer in verband met vergunningverlening Wet milieubeheer" van 29 februari 1996.

In deze circulaire wordt aangegeven dat de voorkeursgrenswaarde voor indirecte hinder 50 dB(A) etmaalwaarde is. In het bij de aanvraag gevoegde geluidrapport van 17 juni 2013 volgt dat aan deze voorkeursgrenswaarde wordt voldaan. De verkeersaantrekkende werking van de inrichting geeft daarom geen aanleiding tot het stellen van bijzondere voorschriften.

### **Waterverontreiniging:**

Vanuit de inrichting wordt afvalwater geloosd op de openbare riolering (huishoudelijk afvalwater) en de bodem (hemelwater).

Voor de lozing van hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening en de lozing van huishoudelijk afvalwater gelden de eisen uit het Activiteitenbesluit. Dit houdt o.a. in dat in de vergunning geen voorschriften kunnen worden opgenomen voor deze lozingen. Voor zover van toepassing op deze lozingen, moet worden voldaan aan de gestelde eisen in paragraaf 3.1.3 en 3.1.4 van het Activiteitenbesluit en paragraaf 3.1.1 van de Activiteitenregeling. Ook moet worden voldaan aan artikel 2.1 (zorgplicht) en 2.2 en 2.3 (lozingseisen) en 1.10 (melding) bij de hiervoor genoemde activiteiten uit hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit.

Naast deze via het Activiteitenbesluit gereguleerde lozingen wordt geen ander afvalwater geloosd.

### **Toekomstige ontwikkelingen**

De inrichting ligt in het bestemmingsplan Buitengebied 2013. Dit bestemmingsplan is recent vastgesteld. Er worden geen ontwikkelingen verwacht die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu.

In de aanvraag is geen uitbreiding of verandering van de inrichting aangegeven als toekomstige ontwikkeling.

### **Adviezen / zienswijzen**

Er vinden alleen lozingen plaats waarop het Activiteitenbesluit van toepassing is. Er is daarom geen advies gevraagd van het Wetterskip Fryslân.

Wel hebben wij advies gevraagd in het kader van de activiteit milieu aan het Servicebureau "De Friese Wouden" over de optredende gevelbelasting bij woningen in de omgeving door het wegverkeer op de Kommisjeweï.

Verder hebben wij in het kader van de activiteit milieu geen advies gevraagd.

### **Overige toetsingsgronden**

Er is een gemeentelijk Uitvoeringsprogramma Bouwen, Ruimte en Milieu vastgesteld. Het doel van dit uitvoeringsprogramma is om helder te maken wat het college, de gemeenteraad, de burgers en bedrijven onder andere ten aanzien van het uitvoeren van de wettelijke taken op het gebied van het omgevingsrecht mogen verwachten. Bij de aanvragen om omgevingsvergunning wordt rekening gehouden met dit uitvoeringsprogramma. Het gemeentelijk uitvoeringsprogramma verzet zich niet tegen de vergunningverlening.

Door de provincie Fryslân is een provinciale milieuverordening vastgesteld. In deze milieuverordening zijn geen richtwaarden gesteld waarmee bij de vergunningverlening rekening moet worden gehouden.

### **In werking blijvende voorschriften na intrekking vergunning**

Op grond van artikel 5.7 lid 1 onder h van het Besluit omgevingsrecht is aan de omgevingsvergunning een voorschrift verbonden die bij definitieve bedrijfsbeëindiging relevant is. In voorschrift 6.2 is opgenomen dat de in de inrichting aanwezige grondstoffen, producten en afvalstoffen bij definitieve bedrijfsbeëindiging moeten worden verwijderd.

Op grond van artikel 5.9 van het Besluit omgevingsrecht kan worden bepaald dat voorschriften in werking blijven na intrekking van de omgevingsvergunning. Voor de voorschriften in verband met de verwijdering van afvalstoffen na beëindiging van de werkzaamheden in de inrichting (voorschrift 6.2) is dit wenselijk. In voorschrift 6.1 is daarom opgenomen dat bedoeld voorschrift in werking blijft tot voldaan is aan het daarin gestelde.

## **VOORSCHRIFTEN BEHORENDE BIJ DE**

### **OMGEVINGSVERGUNNING**

**(VOOR HET ONDERDEEL O.G.V. ART. 2.1 LID 1 SUB E VAN DE WABO)**

#### **BEGRIPPENLIJST**

Voor zover van toepassing, wordt met een begrip dat is gebruikt in deze omgevingsvergunning de omschrijving van dat begrip bedoeld zoals is opgenomen in de Wet milieubeheer en bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht

In de bij deze omgevingsvergunning behorende voorschriften wordt verder verstaan onder:

**ACTIVITEITENBESLUIT:**

Activiteitenbesluit milieubeheer.

**BEDRIJFSDUURCORRECTIE:**

Correctie als bedoeld in de Handleiding meten en rekenen industrielawaai, zijnde de logaritmische verhouding tussen de tijdsduur dat de geluidsbron gedurende de beoordelingstijd in werking is en de duur van die beoordelingsperiode.

**BEDRIJFSRIOLERING:**

Voorziening voor de afvoer van bedrijfsafvalwater vanuit de inrichting naar een openbaar riool of andere voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater, waaronder ook wordt verstaan een niet-openbare voorziening voor de afvoer van bedrijfsafvalwater op het terrein van een derde.

**BEOORDELINGSPERIODES GELUID (DAG-, AVOND- EN NACHTPERIODE):**

De dagperiode is de beoordelingsperiode tussen 07.00 en 19.00 uur, de avondperiode is de beoordelingsperiode tussen 19.00 en 23.00 uur, de nachtperiode is de beoordelingsperiode tussen 23.00 en 07.00 uur.

**BEVOEGD GEZAG:**

Burgemeester en wethouders van de gemeente Smallingerland.

**BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:**

Bedrijfsmatige activiteit als bedoeld in paragraaf 3.1 van deel A3 van de Nederlandse richtlijnen bodembescherming (NRB).

**BODEMBEDREIGENDE STOF:**

Stof die de bodem kan verontreinigen als bedoeld in paragraaf 3.1 van deel A3 van de Nederlandse richtlijnen bodembescherming (NRB).

**BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:**

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden beheermaatregel gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht, ter voorkoming van immissies in de bodem of herstel van de effecten van zulke immissies op de bodemkwaliteit, waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

11

**Aanvraag:** 13-0368, strijdigheid bestemmingsplan voor het oprichten van een hondenschool/  
aanbrengen reclame  
Kommisjeweï 7 in Opeinde

**BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:**

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

**BODEMRISICO CHECKLIST (BRCL)**

Een lijst om per bedrijfsactiviteit het bodemrisico te bepalen zoals opgenomen in het hoofdstuk A3 "Bepalen bodembeschermingsstrategie" van de NRB.

**GELUIDSGEVOELIGE RUIMTE VAN EEN WONING:**

Een ruimte binnen een woning voor zover die kennelijk als slaap-, woon- of eetkamer wordt gebruikt of voor een zodanig gebruik is bestemd, alsmede een keuken van ten minste 11 m<sup>2</sup>.

**GELUIDSNIVEAU IN dB(A):**

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Electrotechnische Commissie (IEC) ter zake opgestelde regels, zoals neergelegd in het IEC publicatie nr. 651, uitgave 1979.

**GEVAARLIJKE STOFFEN:**

Stoffen en voorwerpen, waarvan het vervoer volgens het ADR is verboden of slechts onder daarin opgenomen voorwaarden is toegestaan, dan wel stoffen, materialen en voorwerpen aangeduid in de IMDG-Code.

**GEVOELIGE OBJECTEN:**

Woningen van derden, bedrijven uit de voedings- en genotmiddelenindustrie, detailhandels in voedings- en genotmiddelen en hotels en restaurants, ziekenhuizen en sanatoria, zwembaden en campings.

**LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU ( $L_{Ar,LT}$ ):**

Het gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, gemeten in de loop van een bepaalde periode en vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen industrielawaai, uitgave 1999.

**NRB:**

Door InfoMil uitgegeven Nederlandse richtlijn bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten.

**NEN:**

Een door het Nederlandse Normalisatie Instituut (NNI) uitgegeven norm.

**PRODUCTCERTIFICAAT:**

Een door een certificeringinstantie afgegeven certificaat voor het toegepaste product. De certificeringinstantie moet door de Raad voor de accreditatie zijn erkend.

**PGS:**

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen.

**VEILIGHEIDSINFORMATIEBLAD:**

Veiligheidsinformatieblad als bedoeld in artikel 31 van de EG-verordening registratie, evaluatie en autorisatie van chemische stoffen.

**VERWAARLOOSBAAR BODEMRISICO:**

Een situatie als bedoeld in de NRB waarin door een goede afstemming van bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen de kans op een

verandering van de bodemkwaliteit, ten gevolge van een immissie van een stof, verwaarloosbaar is gemaakt.

**WONING:**

Een gebouw of deel van een gebouw dat voor bewoning is bestemd.

Als in een voorschrift naar een norm wordt verwezen, dan wordt bedoeld de voor de datum, waarop deze omgevingsvergunning in werking is getreden, laatst uitgegeven versie van die norm met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen, tenzij de latere versie van de norm of de opvolger van de norm voor de vergunninghouder gunstiger is. Waar het voorschrift betrekking heeft op voor die datum al bestaande constructies, toestellen en apparaten, dan wordt bedoeld de norm die bij de aanleg c.q. installatie van die constructies, toestellen en apparaten is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.



## 1 Algemene voorschriften

- 1.1 De aanvraag om vergunning, inclusief de daarbij behorende en als zodanig gewaarmerkte bijlagen, maken deel uit van de vergunning. Er moet worden voldaan aan het gestelde in de aanvraag, behalve als in de voorschriften verbonden aan deze vergunning anders is voorgeschreven.
- 1.2 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, moet bestrijding plaatsvinden van ratten, muizen en ander ongedierte.
- 1.3 De in de inrichting aanwezige buitenverlichting, anders dan de normale straatverlichting, moet doelmatig zijn gericht op het te verlichten terreindeel. Overeenkomstig de aanvraag mag in de inrichting geen verlichting aanwezig zijn voor het trainingsveld.
- 1.4 In de inrichting moet tijdens bedrijfstijden minimaal één verantwoordelijk persoon aanwezig zijn die ter zake kundig is, die bekend is met de bestaande veiligheidsmaatregelen om in geval van een onveilige situatie direct de vereiste maatregelen te treffen en die bevoegd is deze maatregelen direct te (laten) treffen.
- 1.5 Bij een ongewoon voorval als bedoeld in artikel 17.1 Wet milieubeheer moet de melding overeenkomstig artikel 17.2 Wet milieubeheer zo spoedig mogelijk plaatsvinden. De melding moet tijdens kantoortijden plaatsvinden aan een persoon die namens het bevoegd gezag belast is met het toezicht op de naleving van het gestelde in deze vergunning. Buiten kantooruren moet de melding plaatsvinden bij het provinciale milieualarmnummer (058 – 2122 422) waarna door de vergunninghouder zo spoedig mogelijk melding moet plaatsvinden bij de eerder bedoelde persoon die is belast met toezicht op de naleving van de vergunning.  
Van een ongewone voorvallen waarbij schadelijke stoffen in de openbare riolering of het oppervlaktewater kunnen komen, moet naast de melding aan het bevoegd gezag, ook zo spoedig mogelijk melding worden gedaan bij het Wetterskip Fryslân.  
Naast de hiervoor genoemde melding, moet zo spoedig als mogelijk een schriftelijke melding plaatsvinden waarbij de gegevens als bedoeld in hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer zijn opgenomen. Personen die activiteiten uitvoeren binnen de inrichting moeten hierover zijn geïnstrueerd.
- 1.6 In afwijking van voorschrift 1.5 hoeft de melding van de volgende voorvallen niet te worden gemeld bij het bevoegd gezag: brand, lekkage van motorbrandstof/koelvloeistof vanuit een personenwagen van cursisten. Van deze voorvallen moet door of namens de drijver van de inrichting melding worden gemaakt in het in voorschrift 5.1 bedoelde bedrijfsregister, met vermelding van de naar aanleiding van het voorval getroffen maatregelen.
- 1.7 Handelingen met stoffen die bodem- en/of (grond)waterverontreiniging kunnen veroorzaken (inclusief de opslag van afvalstoffen en parkeren motorvoertuigen) waarvoor in deze vergunning geen specifieke voorschriften zijn opgenomen, moeten zodanig plaatsvinden dat het risico van het ontstaan van bodem- en/of (grond)waterverontreiniging zoveel als redelijkerwijs mogelijk is wordt beperkt. Gemorste stoffen die bodemverontreiniging kunnen veroorzaken moeten zo snel mogelijk worden verwijderd.

- 1.8 De benodigde maatregelen moeten zijn getroffen om te voldoen aan een “verwaarloosbaar bodemrisico” als bedoeld in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB). Deze maatregelen kunnen bestaan uit fysieke maatregelen zoals een gesloten verharding maar ook uit gedragsmaatregelen.

## 2 Geluidvoorschriften

- 2.1 Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ( $L_{Ar,LT}$ ), veroorzaakt door het in werking zijn van de inrichting en door bewegingen met motorvoertuigen op het terrein van de inrichting, mag op de gevel van een woning van derden:
- in de dagperiode niet meer bedragen dan 40 dB(A),
  - in de avondperiode niet meer bedragen van 35 dB(A).
- 2.2 In afwijking van voorschrift 2.1 aanhef en onder b mag bij de gevels van de woningen Kommisjeweï 5, 10 en 14 in de avondperiode een langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ( $L_{Ar,LT}$ ) worden veroorzaakt door het in werking zijn van de inrichting en door bewegingen met motorvoertuigen op het terrein van de inrichting dat overeenkomt met de benodigde geluidruimte overeenkomstig de gevraagde bedrijfsvoering. Dit houdt in dat bij de gevels van deze woningen moet worden voldaan aan de in tabel 1 opgenomen waarden.

Tabel 1: langtijdgemiddeld beoordelingsniveau gevels Kommisjeweï 5, 10 en 14

Ontvangerpunt aanvullende geluidnotitie <sup>1</sup> en omschrijving gevel	avond
03 Zuidgevel Kommisjeweï 14	36 dB(A)
04 Zuidgevel Kommisjeweï 10	39 dB(A)
07 Noordzijde oostelijks zijgevel Kommisjeweï 5	35 dB(A)
07b Zuidzijde oostelijke zuidgevel Kommisjeweï 5	36 dB(A)
07c Zuidgevel Kommisjeweï 5	36 dB(A)

<sup>1</sup> Geluidnotitie opgesteld door WNP raadgevende ingenieurs van 17 juli 2013 met kenmerk 6131048.B01

- 2.3 Het maximale geluidniveau ( $L_{max}$ ), veroorzaakt door het in werking zijn van de inrichting en door bewegingen met motorvoertuigen op het terrein van de inrichting, mag op de gevels van woningen van derden niet meer bedragen dan:
- 60 dB(A) in de dag- en avondperiode bij de gevels van de woningen Kommisjeweï 6, 8, 10, 14 en 24
  - 65 dB(A) in de dag- en avondperiode bij de gevels van de woningen Kommisjeweï 5 en 17.
- 2.4 Tot 2 maanden nadat een ruimte van Kommisjeweï 5 legaal in gebruik is genomen als geluidgevoelige ruimte, hoeft bij de buitengevel van die ruimte niet te worden voldaan aan voorschrift 2.3 aanhef en onder b. In afwijking van voorschrift 2.3 mag het maximale geluidniveau ( $L_{max}$ ), veroorzaakt door het in werking zijn van de inrichting en door bewegingen met motorvoertuigen op het terrein van de inrichting, op die gevel maximaal 67 dB(A) bedragen.
- De geluidbeperkende maatregel die nodig is om te voldoen aan een maximaal geluidniveau ( $L_{max}$ ) van 65 dB(A) op alle gevels van Kommisjeweï 5 moet bestaan uit een afscherming als opgenomen in de bij de aanvraag behorende aanvullende geluidnotitie (kenmerk 6131048.B01 van 17 juli 2013, opgesteld door WNP raadgevende ingenieurs) of een gelijkwaardige maatregel.
- 2.5 De beoordelingshoogte voor de in voorschrift 2.1, 2.2, 2.3 en 2.4 bedoelde geluidsniveaus is in de dagperiode 1.5 meter boven het maaiveld en in de avondperiode 5 meter boven het maaiveld.
- 2.6 Geluidsmetingen en geluidsberekeningen ter controle van voorschrift 1.4 moeten worden uitgevoerd en beoordeeld volgens de Handleiding meten en rekenen industriewelawaai 1999.

- 2.7 Muziek- en omroepinstallaties moeten zodanig zijn afgesteld dat buiten het terrein van de inrichting geen muziekgeluid waarneembaar is. Op het buitenterrein mag geen versterkte omroepinstallatie aanwezig zijn.

### 3 Voorschriften voor de afvalstoffen

- 3.1 Vrijkomende afvalstoffen moeten zoveel mogelijk worden gescheiden in herbruikbare componenten en gescheiden worden afgevoerd. Het afval moet minimaal worden gescheiden in gevaarlijk afval, herbruikbaar kunststofafval, papier/karton en overig bedrijfsafval.
- 3.2 Afvalbeperkende maatregelen met een terugverdientijd van 5 jaar of minder moeten worden uitgevoerd. Een maatregel hoeft echter niet te worden uitgevoerd als uitvoering, ter beoordeling van het bevoegd gezag, onredelijk is.
- 3.3 Het in de inrichting vrijkomende vaste bedrijfsafval moet worden bewaard in doelmatige, goed gesloten afvalcontainers of een andere doelmatige voorziening.
- 3.4 Het bewaren van de afvalstoffen moet op ordelijke en nette wijze en op een zodanige wijze plaatsvinden dat zich geen afvalstoffen door de inrichting kunnen verspreiden. De afvalstoffen moeten zodanig zijn opgeslagen dat geen bodemverontreiniging kan optreden of stofhinder buiten de inrichting kan optreden. Van afvalstoffen afkomstige geur mag zich niet buiten de inrichting kunnen verspreiden.
- 3.5 Afvalstoffen mogen niet in de inrichting, met inbegrip van het bij de inrichting behorende open terrein, worden gestort, begraven of verbrand.
- 3.6 Afvalstoffen moeten zo vaak als nodig, maar minimaal 1 maal per jaar, uit de inrichting worden afgevoerd. Afvoer moet minimaal plaatsvinden als de betreffende inzamelvoorziening vol is. De afvoer van afvalstoffen moet op een zodanige wijze plaatsvinden dat afvalstoffen zich niet in of buiten de inrichting kunnen verspreiden.
- 3.7 Gevaarlijke afvalstoffen als bedoeld in de bijlage van de Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen moeten van elkaar en van andere afvalstoffen gescheiden worden gehouden en gescheiden worden afgegeven aan een persoon of bedrijf die (publiekrechtelijk) bevoegd is die stoffen in te zamelen, te bewaren, te bewerken of te vernietigen. Op de verpakking voor gevaarlijk afval moet een etiket zijn aangebracht waarop duidelijk leesbaar is aangegeven welke categorie afvalstof zich in de verpakking bevindt.
- 3.8 Afvalstoffen waarvan voorkomen kan worden dat ze in de riolering komen mogen niet worden geloosd.
- 3.9 Het buitenterrein van de inrichting moet elke dag na afloop van de laatste les op het trainingsveld worden ontdaan van hondenpoep.

## 4 Voorschriften voor de reductie van grondstoffen

- 4.1 Binnen de inrichting moet zo zuinig mogelijk worden omgegaan met energie, water en overige grondstoffen (inclusief *good housekeeping*). Maatregelen ter beperking van het energiegebruik en waterverbruik met een terugverdientijd van 5 jaar of minder moeten worden uitgevoerd. Bij de nieuwe installaties en de nieuwe bouwdelen moet dit direct worden gerealiseerd. Bij vervanging van apparatuur en/of wijzigingen van de inrichting moet dit aspect worden meegenomen.
- 4.2 Ter voldoening aan voorschrift 4.1 moet ten minste:
- a) energiezuinige verlichting (spaarlampen en/of hoogfrequente tl-buizen) zijn aangebracht;
  - b) de verlichting en andere installaties niet onnodig in werking zijn.
- 4.3 De in voorschrift 4.2 onder a bedoelde maatregel hoeft (op grond van voorschrift 4.1) niet plaats te vinden als de terugverdientijd meer dan 5 jaar is.
- 4.4 In afwijking van voorschrift 4.1 hoeven energiebeperkende maatregelen ook bij een terugverdientijd van maximaal 5 jaar niet te worden uitgevoerd als dit, ter beoordeling van het bevoegd gezag, onredelijk is. Vergunninghouder moet maatregelen die niet worden uitgevoerd vanwege kennelijke onredelijkheid, beargumenteerd aan het bevoegd gezag voorleggen. Redenen voor het niet uitvoeren van maatregelen kunnen bijvoorbeeld zijn organisatorische, procestechnische, of bedrijfseconomische redenen.

## 5 Voorschriften voor registratie

- 5.1 Binnen de inrichting moet een bedrijfsregister zijn opgezet, waarin alle milieurelevante gegevens worden bijgehouden. Het bedrijfsregister moet door of namens de vergunninghouder worden geactualiseerd en geparafeerd en te allen tijde ter inzage beschikbaar zijn voor de medewerker die namens het bevoegd gezag belast is met de handhaving van deze vergunning.
- 5.2 In het in voorschrift 5.1 bedoelde bedrijfsregister moet minimaal zijn opgenomen:
- deze vergunning en de overige voor de activiteit milieu relevante vergunningen en meldingen;
  - de registratie van datum, tijd en aard van ongewone voorvallen, de oorzaken van het voorval en de genomen maatregelen als bedoeld in hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer;
  - de in artikel 10.38 van de Wet milieubeheer voorgeschreven registratie van afvalstoffen;
  - alle overige gegevens over metingen, bemonstering, analyses en rapportages.
- 5.3 Register en rapportages die volgens deze vergunning dienen te worden opgesteld, moeten minimaal vijf jaar in de inrichting worden bewaard.
- 5.4 Het in voorschrift 5.1 bedoelde bedrijfsregister mag bestaan uit één of meer fysieke registers en mag ook geheel of deels elektronisch zijn. Onafhankelijk van de door de vergunninghouder gekozen vorm moet de inhoud zoals omschreven in voorschrift 5.2 binnen 15 minuten na een mondeling verzoek daartoe beschikbaar zijn voor de medewerker namens het bevoegd gezag belast met de handhaving van deze beschikking.

## **6 In werking blijvende voorschriften na intrekking van de vergunning**

- 6.1 Voorschriften 6.1 en 6.2 blijven na intrekking van deze vergunning in werking totdat aan het gestelde in genoemde voorschriften is voldaan.
- 6.2 Nadat de activiteiten in de inrichting zijn beëindigd of indien de inrichting buiten werking wordt gesteld moeten binnen drie maanden alle grond- en hulpstoffen, dierlijke bijproducten, afval en (overige) milieuschadelijke stoffen uit de inrichting zijn verwijderd.



**Leges**

Afwijking bestemmingsplan buitenplans  
Reclameleges

€ 1.533,00  
€ 157,90

Totaal:

-----  
€ 1.690,90

Drachten, 13 januari 2013,

namens Burgemeester en Wethouders  
van de gemeente Smallingerland,

J.L. Doddema,  
Intrim-hoofd eenheid Vergunningen en  
Handhaving, afdeling Publiek

*Deze brief is via een digitaal proces afgehandeld en is daarom niet handmatig ondertekend.*

# Ruimtelijke onderbouwing

Hondenschool Kommisjeweï 7 te Opeinde





# RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

## Oprichting hondenschool Kommisjeweï 7 te Opeinde

### INHOUDSOPGAVE

<b>1. INLEIDING .....</b>	<b>5</b>
1.1. <i>Aanleiding</i> .....	5
1.2. <i>Locatiebeschrijving</i> .....	5
1.3. <i>Leeswijzer</i> .....	5
<b>2. BELEIDSKADER .....</b>	<b>6</b>
2.1. <i>Geldend bestemmingsplan</i> .....	6
2.2. <i>Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening</i> .....	6
2.3. <i>Verklaring van geen bedenkingen</i> .....	6
<b>3. PLANOLOGISCHE OMGEVINGSASPECTEN.....</b>	<b>7</b>
3.1. <i>Milieu</i> .....	7
3.2. <i>Verkeer en parkeren</i> .....	7
3.3. <i>Externe veiligheid</i> .....	7
3.4. <i>Luchtkwaliteit</i> .....	7
3.5. <i>Ecologie</i> .....	7
3.6. <i>Conclusie van de omgevingsaspecten</i> .....	7
<b>4. UITVOERBAARHEID .....</b>	<b>8</b>
4.1. <i>Economische uitvoerbaarheid</i> .....	8
4.2. <i>Maatschappelijke uitvoerbaarheid</i> .....	8
<b>5. PROCEDURE .....</b>	<b>8</b>



# RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

## Oprichting hondenschool Kommisjeweï 7 te Opeinde

### 1. Inleiding

#### 1.1. Aanleiding

Op 17 juni 2013 is een omgevingsvergunning aangevraagd voor het oprichten van een hondenschool op het perceel Kommisjeweï 7 te Opeinde.

Er is een omgevingsvergunning aangevraagd voor de onderdelen milieu, strijdig gebruik en reclame. Deze ruimtelijke onderbouwing is onderdeel van de omgevingsvergunning voor strijdig gebruik van gronden of bouwwerken. Met toepassing van artikel 3.10 juncto 2.12 Wabo kan worden afgeweken van het geldende bestemmingsplan.

#### 1.2. Locatiebeschrijving

Het perceel Kommisjeweï 7 ligt aan de zuidzijde van de doorgaande weg van Opeinde naar Drachten. De bebouwing bestaat uit een boerderij (bouwjaar 1860) van het type kop-romp met een bijschuur en een stookhok. Dit geheel is een rijksmonument.



Het trainen van honden zal plaatsvinden op het grasveld dat achter de boerderij is gelegen. Bij slecht kan ook indoor worden getraind in een aparte ruimte in het hoofdgebouw. De lessen worden gehouden op doordeweekse dagen van 9:00-21:00 en in het weekend tussen 9:00 en 17:00.

#### 1.3. Leeswijzer

Hoofdstuk 2 beschrijft het beleidskader. Hoofdstuk 3 behandelt de relevante planologische omgevingsaspecten. Hoofdstuk 4 behandelt de uitvoerbaarheid en in het laatste hoofdstuk wordt in het kort de procedure beschreven.

Figuur 1 Perceel Kommisjeweï 7 te Opeinde.

## **2. Beleidskader**

### **2.1. Geldend bestemmingsplan**

Het geldende bestemmingsplan is bestemmingsplan Buitengebied 2013. Op het perceel ligt de bestemming 'Bedrijf'. Het trainen van honden is niet opgenomen in de bedrijvenlijst en past dus niet binnen deze bestemming.

Met toepassing van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo kan planologische medewerking worden verleend aan het gebruik van het perceel door een hondenschool.

### **2.2. Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening**

Bij het verlenen van de omgevingsvergunning voor de activiteit milieu moet de Handleiding Industrielawaai en vergunningverlening worden toegepast. In deze Handreiking worden richtlijnen gegeven voor geluid in de woonomgeving. Omdat de gemeente Smalingerland geen geluidbeleid heeft vastgesteld, wordt door ons - voor de bepaling van het toegestane langtijdgemiddelde beoordelingsniveau - rekening gehouden met de aanbevolen richtwaarden voor diverse soorten woonomgevingen. Voor woningen in een landelijke omgeving is de richtwaarde 40 dB(A) in de dagperiode en 35 dB(A) in de avondperiode. Als het referentieniveau (het "omgevingsgeluid zonder de hondenschool") hoger is dan deze richtwaarde, dan wordt daar rekening mee gehouden. Op de lokatie Kommisjeweï 7 is er sprake van een hogere richtwaarde.

In de Handreiking worden ook richt- en grenswaarden gegeven voor het maximale geluidniveau. Er kan vergunning voor worden verleend tot een maximale waarde van 70 dB(A) in de dagperiode en 65 dB(A) in de avondperiode op de gevel van een woning van derden. In bijzondere gevallen kan in de dagperiode een waarde van 75 dB(A) worden toegestaan.

### **2.3. Verklaring van geen bedenkingen**

Door de gemeenteraad is op 5 oktober 2010 een besluit genomen dat er geen Verklaring van geen bedenkingen is vereist voor het toepassen van plannen welke worden toegestaan op grond van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo. Met de gemeenteraad is afgesproken dat gevoelige onderwerpen nog steeds opiniërend aan de gemeenteraad worden voorgelegd.

Het voorliggende plan wordt twee weken ter inzage gelegd ten behoeve van inspraak. Aan de hand van de inhoud van de ingediende reacties zal worden bepaald of het voorliggende plan een gevoelig onderwerp betreft.

### **3. Planologische omgevingsaspecten**

#### **3.1. Milieu**

Bij de aanvraag om omgevingsvergunning is een geluidrapport gevoegd. Voor de vestiging van de hondenschool zijn de geluidsniveaus berekend op de gevels van de dichtstbijzijnde woningen, Kommisjeweï nummer 5, 6, 8, 10, 14, 17 en 24. Uit het geluidrapport blijkt dat kan worden voldaan aan de te stellen geluidvoorschriften in de omgevingsvergunning voor de activiteit milieu. Bij de overwegingen voor de activiteit milieu wordt hierop nader ingegaan. Er zijn bij de gevraagde activiteit geen redenen aanwezig om bij de planologische afweging tot strengere eisen te komen dan bij de afweging voor de activiteit milieu.

#### **3.2. Verkeer en parkeren**

De cursisten zullen in veel gevallen met de auto naar de les komen, omdat ze hun hond mee moeten nemen. De groepen bestaan uit vijf cursisten. Op het erf achter de boerderij is voldoende mogelijkheid om de auto's te parkeren. Daarbij wordt uitgegaan van tien plaatsen, tijdens de wisseling van de lessen.

#### **3.3. Externe veiligheid**

De locatie Kommisjeweï 7 ligt niet binnen een invloedsgebied van een risicobron op het gebied van externe veiligheid, dus vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de haalbaarheid van dit plan.

#### **3.4. Luchtkwaliteit**

Ten aanzien van de toetsing aan de Wet luchtkwaliteit kan worden opgemerkt dat er op geen enkele locatie in onze gemeente, ook niet op de plaatsen met een hoge verkeersbelasting, grenswaarden of plandrempels uit de Wet luchtkwaliteit worden overschreden, zodat naar verwachting deze ontwikkeling ook geen consequenties met betrekking tot de Wet luchtkwaliteit heeft.

#### **3.5. Ecologie**

De Nederlandse natuurwetgeving is gebaseerd op de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. De soortbescherming is hierbij uitgewerkt in de Flora- en faunawet. Deze wet beschermt een aantal veelal zeldzame of kwetsbare planten- en diersoorten. Voor de uitvoering van alle ruimtelijke plannen moet worden onderzocht welke natuurwaarden aanwezig zijn en of er verbodsbepalingen uit de Flora- en faunawet zullen worden overtreden.

Omdat er geen toename zal zijn in het bebouwd oppervlak en het trainingsperceel al in gebruik is als achtertuin wordt niet verwacht dat de ecologische waarden geschaad zullen worden.

#### **3.6. Conclusie van de omgevingsaspecten**

Omdat het gaat om de wijziging van het gebruik, maar er geen bouw- of grondwerkzaamheden plaats zullen vinden, hebben de aspecten archeologie, water, bodem, kabels en leidingen geen invloed op het voorliggende bouwplan.

Geen van de omgevingsaspecten zorgt voor een belemmering voor de voorgestelde ontwikkeling. De omgevingsvergunning kan worden verleend.



## **4. Uitvoerbaarheid**

### **4.1. Economische uitvoerbaarheid**

De oprichting van de hondenschool betreft een particuliere investering waarop de legesverordening van toepassing is. Het plan kan als financieel uitvoerbaar worden beschouwd.

### **4.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid**

Het ontwerpbesluit wordt ten behoeve van zienswijzen voor een periode van 6 weken ter inzage gelegd. Tijdens de reactietermijn van vrijdag 29 november 2013 tot en met donderdag 9 januari 2014 zijn tegen het voornemen geen zienswijzen ingediend. De aangevraagde vergunning kan worden verleend en het plan wordt maatschappelijk uitvoerbaar geacht.

## **5. Procedure**

De aanvraag heeft betrekking op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, Wabo (het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan). Op grond van artikel 3.10, lid 1, onder a dient hiervoor de uitgebreide voorbereidingsprocedure te worden doorlopen.

Wanneer besloten wordt planologische medewerking te verlenen en aan alle andere voorwaarde wordt voldaan wordt de ontwerpbeschikking zes weken ter inzage gelegd voor zienswijzen. De ingediende zienswijzen worden beantwoord in een notitie samenvatting zienswijze en beantwoording. Eventueel geeft een zienswijze aanleiding tot aanpassing van de omgevingsvergunning. Het college besluit vervolgens tot het wel of niet verlenen van de omgevingsvergunning, waarna de beschikking zes weken ter inzage ligt voor beroep. Alleen belanghebbenden die tijdig een zienswijze hebben ingediend tegen de ontwerpbeschikking kunnen beroep aanstellen tenzij wordt aangetoond dat diegene redelijkerwijs niet in staat is geweest tijdig zienswijzen in te brengen. Als de beschikking afwijkt van de ontwerpbeschikking die ter inzage heeft gelegen kan er wanneer er door diegene geen zienswijzen zijn ingediend, beroep worden ingesteld voor zover het beroepschrift betrekking heeft op deze afwijkingen. De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van de beschikking niet. Wanneer belanghebbenden er veel belang bij hebben dat deze beschikking niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de President van de Rechtbank Noord Nederland, locatie Leeuwarden. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.