

NOTITIE VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING STANIA-LAUTA DRACHTEN

*mRO b.v.
1 jul 2022*

1 AANLEIDING

Aanleiding voor het opstellen van dit wijzigingsplan vormt een gemeentelijk initiatief voor de verkoop van de gronden voor de bouw van 4 grondgebonden woningen aan de Lauta in Drachten. De planlocatie betreft een leegstaand perceel. De Gemeente Smallingerland is voornemens de planologische procedure voor het wijzigen van de bestemmingen te doorlopen voordat gronden worden verkocht aan een ontwikkelende partij. De ontwikkelende partij realiseert vervolgens nieuwbouw bestaande uit 24 appartementen in de woonvorm wooncomplex.

De bouw van woningen is niet mogelijk volgens het huidige bestemmingsplan. Om woningen te kunnen bouwen is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk. Het wijzigingsplan 'Stania-Lauta Drachten' dient hiertoe. Ten behoeve van het nieuwe wijzigingsplan zijn alle relevante milieuaspecten onderzocht, al dan niet met bijbehorende rapportages. Ook dient er een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd. De voorliggende aanmeldnotitie bevat deze vormvrije m.e.r.-beoordeling.

2 REGELGEVING

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is volgens de Wet milieubeheer verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Welke activiteiten dat betreft is aangegeven in het Besluit mer en de daarbij behorende bijlage. In de bijlage is onderscheid gemaakt tussen een:

- C-lijst met m.e.r.-plichtige activiteiten en daarbij behorende drempelwaarden;
- D-lijst met m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten en de daarbij behorende drempelwaarden.

Het doel van de m.e.r. is het milieubelang volwaardig mee te laten wegen bij de vaststelling van deze plannen en besluiten. Een belangrijk product van de m.e.r.-procedure is het milieueffectrapport (MER). Bij sommige besluiten is niet meteen duidelijk of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. In deze grensgevallen moet eerst worden beoordeeld of sprake is van een m.e.r.-plicht. Dit gebeurt door middel van een aparte procedure, de zogenoemde m.e.r.-beoordeling.

Deze m.e.r.-beoordeling is ook vereist voor activiteiten die onder de drempelwaarden van het Besluit m.e.r. liggen. In die gevallen moet het bevoegde gezag er zich van vergewissen dat er geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn. Voor deze 'vergewisplicht' gelden geen vormvoorschriften en is sprake van een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Wel moet er bij de vormvrije m.e.r.-beoordeling volgens bijlage III van de EEG-Richtlijn Milieueffectbeoordeling (85/337/EEG) worden getoetst aan de drie volgende hoofdcriteria:

1. de kenmerken van het project;
2. de plaats van het project;
3. de kenmerken van de potentiële effecten.

Op 7 juli 2017 is het Besluit mer gewijzigd, waarmee voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling enkele procedure vereisten uit de Wet milieubeheer van toepassing zijn geworden. De gemeente dient op basis van een aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling een besluit te nemen of het opstellen van een milieueffectrapportage benodigd is.

3 VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING

In het Besluit m.e.r. is opgenomen dat de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject (onderdeel D11.2) mer-beoordelingsplichtig is in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

- Een oppervlakte van 100 hectare of meer,
- Een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of
- Een bedrijfsploeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Het bestemmingsplan 'Stania-Lauta Drachten' voorziet in de ontwikkeling van 24 woningen binnen een plangebied met een oppervlakte van circa 3.500 m². Daarmee valt deze ontwikkeling ruim onder de bovenstaande drempelwaarden en is niet rechtstreeks m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig. Wel dient middels een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden nagegaan of sprake kan zijn van belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu die de uitvoering van een m.e.r. noodzakelijk maken. Hieronder wordt daarom aan de hand van de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten, beoordeeld of er belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu zijn die het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk maken.

Kenmerken van het project

Het project bestaat uit de realisatie van 24 appartementen op het perceel aan de Lauta te Drachten. Het perceel is onbebouwd, maar kent enkele bomen en beschoeiing die verwijderd moeten worden, om ruimte te maken voor de nieuwe woningen.

Het plangebied heeft een oppervlakte van circa 3.500 m². Hiermee blijft het project ruim onder de drempelwaarde van 2000 woningen en een oppervlakte van 100 ha.

Voor de ontwikkeling van de woningen worden geen relevante natuurlijke hulpbronnen gebruikt. Er worden bouwmaterialen gebruikt, zoals staal, hout en steenachtige materialen, maar dit betreft een eenmalige gebruikelijke verrichting en deze materialen zijn niet bijzonder schaars. Voor de benodigde energie in de gebruiksfase wordt ingezet op het gebruik van duurzame systemen en het treffen van energiebesparende maatregelen. De bewoners van de nieuwe woningen zullen

regulier huishoudelijk afval produceren. Dit afval zal overeenkomstig de geldende lokale regelgeving worden afgevoerd.

Het plan draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de luchtkwaliteit en voldoet daarmee aan de wettelijke bepalingen ten aanzien van luchtkwaliteit. Er is geen sprake van een overschrijding van de grenswaarden voor luchtkwaliteit. Tijdens de aanlegfase kan enige verkeershinder ontstaan als gevolg van bouwverkeer. Deze hinder is echter van tijdelijke aard en vanwege de beperkte omvang goed te reguleren. De nieuwe woningen hebben in de gebruiksfase een beperkt verkeerseffect. De extra verkeersbewegingen als gevolg van de woningen zijn echter gering en kunnen probleemloos worden afgewikkeld via het bestaande wegennet. Verkeershinder zal niet aan de orde zijn. In de toelichting van het bestemmingsplan zijn verschillende milieuthema's op het gebied van leefomgevingskwaliteit getoetst (zoals milieuzonering, externe veiligheid, luchtkwaliteit, geluid, etc.). Hieruit blijkt dat het plan niet leidt tot een toename van risico's voor de menselijke gezondheid.

In de directe omgeving van de planlocatie zijn er geen andere projecten waarmee een cumulatie van effecten optreedt.

Plaats van het project

De planlocatie ligt in de kern van Drachten. Het perceel is onbebouwd, maar er zijn enkele bomen en beschoeiing aanwezig die verwijderd moeten worden. De planlocatie maakt deel uit van de kern Drachten, waardoor in de directe omgeving ook veel bestaande woningen aanwezig zijn. De locatie ligt niet in of nabij Natura 2000-gebieden of het Natuurnetwerk Nederland. Ook zijn er op de planlocatie geen monumenten, cultuurhistorisch waardevolle elementen of structuren aanwezig. Vooralsnog leidt het aspect archeologie niet tot bezwaren voor het bestemmingsplan.

Kenmerken van het potentiële effecten

Zoals reeds genoemd bestaat het project uit de realisatie van 24 appartementen in een wooncomplex op het perceel aan Lauta te Drachten. In hoofdstuk 4 van de toelichting van het bestemmingsplan zijn de resultaten van het onderzoek naar de verscheidene milieueffecten beschreven. Aan de hand van het onderstaande overzicht is een integrale beoordeling van de effecten van de met het bestemmingsplan beoogde ontwikkeling gemaakt.

(Milieu)effecten	Beschrijving van de mogelijke effecten
Geluid	<p>Het wegverkeerslawaaï vormt geen belemmering voor de ontwikkeling. Er zijn geen belemmeringen vanuit het aspect geluid voor dit plan.</p> <p>In het kader van het geluid van inrichtingen worden aanvullende metingen uitgevoerd om te bepalen of en welke maatregelen nodig zijn om een goed woon- en leefklimaat in het nieuwe complex te garanderen.</p>
Luchtkwaliteit	<p>Het plan draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de luchtkwaliteit. Er is geen sprake van een overschrijding van de grenswaarden voor luchtkwaliteit.</p>
Externe veiligheid	<p>Als gevolg van het plan neemt het groepsrisico toe, maar blijft wel onder de oriënterende waarde.</p> <p>Door middel van een beperkte verantwoording van het groepsrisico is er tot conclusie gekomen dat het plan uitvoerbaar wordt geacht. Er zullen geen ruimtelijke aanpassingen gedaan worden.</p> <p>Gelet op de uitgevoerde beperkte verantwoording van het groepsrisico, acht de Gemeente Smallingerland de toename verantwoord.</p>
Bodem	<p>Het aspect bodemkwaliteit staat de uitvoering van dit bestemmingsplan niet in de weg.</p> <p>In het kader van de wet bodembescherming is onderzoek uitgevoerd om de milieuhygiënische bodemgesteldheid van het plangebied vast te stellen. De bodem is geschikt voor het gebruik voor woonfuncties.</p> <p>Er wordt wel opgemerkt dat op af te voeren gronden van de locatie het Besluit Bodemkwaliteit(Bbk) van toepassing is.</p>
Water	<p>Het plan heeft negatieve gevolgen voor de waterhuishouding in het plangebied en omgeving.</p> <p>Het plangebied zorgt door overmatig toenemende verharding tot versnelde afvoer van hemelwater. Om dit effect te compenseren dient 124m² oppervlaktewater te worden teruggebracht binnen het zelfde peilvak. In overleg met de Gemeente Smallingerland en Wetterskip Fryslân is een locatie toegewezen waar de watercompensatie plaatsvindt. Daarmee zijn enige negatieve effecten op het waterhuishouden voldoende beperkt.</p> <p>Het aspect water vormt geen belemmering voor het bestemmingsplan.</p>

(Milieu)effecten	Beschrijving van de mogelijke effecten
Ecologie	<p>Uit (ecologisch) onderzoek blijkt het volgende:</p> <p><i>Gebiedsbescherming</i> Het plangebied ligt niet in een beschermd gebied dat onderdeel is van een natuurgebied, Natura 2000 of het Natuurnetwerk Nederland en ligt ook niet in de directe omgeving van een beschermd gebied. Er is derhalve geen sprake dat de voorgenomen ingreep wezenlijke invloed heeft op een van deze gebieden.</p> <p><i>Soortenbescherming</i> In het kader van soortenbescherming is er een quickscan flora en fauna en aanvullend onderzoek uitgevoerd. Het onderzoek is uitgevoerd om inzicht te verkrijgen in de mogelijke aanwezigheid van beschermde flora en fauna en om vast te stellen of de geplande activiteit van invloed is hierop.</p> <p>Bij eventuele kap van bomen zijn mogelijke beschermde nesten aangetroffen. In een nader onderzoek is gebleken dat er geen (geschikte) holtes en nesten van vleermuizen aanwezig zijn. Wel zijn in en rond het plangebied nesten van roeken aangetroffen. Hiervoor zal een ontheffing Wnb moeten worden aangevraagd en mitigerende maatregelen worden getroffen, voordat de bomen kunnen worden gekapt.</p> <p>Er wordt geconcludeerd dat er realistisch zicht is op een dergelijke ontheffing, gezien het feit dat er in de omgeving voldoende alternatieve locaties voor nesten aanwezig zijn er geen sprake is van buitensporige schade aan leefgebieden.</p> <p><i>Stikstofdepositieberekening</i> Ook blijkt aan de hand van uitgevoerde stikstofdepositieberekeningen voor dit project (een zogenaamde AERIUS-berekening) dat het aspect stikstofdepositie geen belemmering vormt voor vaststelling van het bestemmingsplan.</p> <p>Er zijn geen belemmeringen vanuit het aspect ecologie voor het plan. Bij de quickscan is geen beschermde flora en fauna waargenomen die een belemmering kan vormen voor de voorgenomen activiteit. Aanvullend onderzoek wordt derhalve niet noodzakelijk geacht.</p> <p>Er zijn geen belemmeringen vanuit het aspect ecologie voor het plan.</p>
Archeologie	<p>Het plan voorziet niet in bodemingrepen die archeologische waarden schaad. Archeologisch onderzoek is uitgevoerd en heeft uitgewezen dat de toplaag waarin dit plan bodemingrepen verricht verstoord is en de archeologische verwachtingswaarde kan worden bijgesteld naar laag.</p> <p>Er is geen bezwaar vanuit archeologie tegen het onderhavige bestemmingsplan.</p>
Cultuurhistorie	<p>Cultuurhistorische waarden zijn niet aanwezig binnen het plangebied. Er zijn geen belemmeringen vanuit het aspect cultuurhistorie voor het plan.</p>

(Milieu)effecten	Beschrijving van de mogelijke effecten
Bedrijven en milieuzonering	<p>Er zijn daarom geen belemmeringen vanuit het aspect milieuzonering voor de bouw van de woningen in het plangebied. Tevens kan worden gesteld dat er geen bedrijven worden gehinderd in hun bedrijfsvoering, als gevolg van de woningbouw.</p> <p>Er zijn geen belemmeringen vanuit het aspect milieuzonering voor het plan.</p>
Parkeren	<p>Een parkeertoets is uitgevoerd welke uitwijst dat het plangebied voldoende parkeergelegenheid realiseert om de parkeerbehoefte op te vangen. Het plan voldoet aan het vigerend parkeerbeleid.</p> <p>Er zijn geen belemmeringen vanuit het aspect parkeren voor het plan.</p>

De effecten als gevolg van de bouw van de nieuwe woningen zijn lokaal van aard en hebben geen landsgrensoverschrijdend karakter. Ook zijn deze beperkt en niet complex. Er is geen sprake van cumulatie van effecten met andere projecten. De effecten duren zo lang als de woningen in gebruik zijn. Effecten zijn uitsluitend omkeerbaar door het gebruik te beëindigen. Effecten in de aanlegfase (zoals bouwverkeer) zijn tijdelijk en van relatief korte duur.

4 CONCLUSIE

Gelet op de kenmerken van het project, de locatie van het project en de kenmerken van de potentiële effecten van het project, moet worden geconcludeerd dat de realisatie van 24 appartementen op de perceel aan Lauta te Drachten geen belangrijke negatieve gevolgen heeft voor het milieu. Het doorlopen van een m.e.r.-procedure is niet noodzakelijk.