

BügelHajema

Ruimte voor de leefomgeving

Memo

Opdrachtgever: gemeente Smallingerland

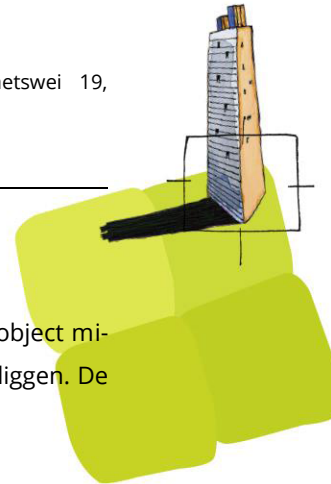
projectnummer: P000034

Aan: gemeente Smallingerland

Van: mr. ██████████

Onderwerp: Toetsing uitgangspunt 'buiten de bebouwde kom' in kader van geursituatie Fallaetswei 19, Drachtstercompagnie

Datum: 02-07-2021



Aanleiding

Op grond van artikel 3.117 van het Activiteitenbesluit zou de afstand tot een geurgevoelig object minimaal 50 meter moeten zijn omdat de te beschermen objecten buiten de bebouwde kom liggen. De afstand tussen de zorgboerderij aan de Fallaetswei 19 en het agrarisch bedrijf (rundvee) aan de Fallaetswei 15 is echter kleiner dan 50 meter.

Op grond van artikel 3.118 lid 1 Activiteitenbesluit mag de afstand korter zijn wanneer dat bij verordening is bepaald. In dit geval is de Verordening geurhinder en veehouderij Smallingerland 2008 is van toepassing. In deze verordening wordt gesteld dat buiten de bebouwde kom¹ een afstand van minimaal 25 meter van de buitenzijde van een dierenverblijf en van een emissiepunt moet worden aangehouden tot de buitenzijde van een gebouw waarin mensen kunnen verblijven. De kleinste afstand vanaf de dierenverblijven tot het aangebouwde bijgebouw waarin de appartementen zijn gerealiseerd is 26 meter.

In de Verordening geurhinder en veehouderij wordt de zorgboerderij aan de Fallaetswei tot buiten de bebouwde kom gerekend. Zoals in paragraaf 4.4 van de toelichting is aangegeven, is besloten om ook nog te toetsen aan recente jurisprudentie aangaande 'buiten bebouwde kom'.

Toetsing 'buiten bebouwde kom'

De bebouwde kom is *het gebied dat door aaneengesloten bebouwing overwegend een woon- en verblijfsfunctie heeft en waarin veel mensen per oppervlakte-eenheid ook daadwerkelijk wonen of verblijven*. De grens van de bebouwde kom van de Wgv volgt niet uit de Wegenverkeerswet 1994, maar net zoals in de ruimtelijke ordening bepaalt de aard van de omgeving waar de grens ligt. Om te spreken van bebouwde kom, moet er sprake zijn van *op korte afstand van elkaar gelegen bebouwing, die is geconcen-*

¹ Het gebied waarop het bestemmingsplan Buitengebied van toepassing is; de plekken in het bestemmingsplan Buitengebied, die voor wat betreft de structuur tot de bebouwde kom van de dorpen behoren, worden beschouwd als bebouwde kom, e.e.a. in overeenstemming met de bij de geurverordening behorend tekeningen.



treerd tot een samenhangende structuur. Dit staat in de Memorie van Toelichting bij de Wgv (zie pagina 17 en 18) en de rechter verwijst hier ook vaak naar in uitspraken.

Bij de beoordeling van de aard van de omgeving is de feitelijke situatie bepalend.

Het perceel maakt weliswaar onderdeel uit van een kleine bebouwingscluster, maar deze ligt duidelijk los van het dorp Drachtstercompagnie en is van de bebouwde kom gescheiden door agrarische percelen. Het perceel zelf grenst aan het achterliggende open landschap. Ten slotte bestaat de bebouwing van het kleine bebouwingscluster niet uit bebouwing die overwegend een woon- of verblijfsfunctie heeft maar is er sprake van overwegend een agrarische functie

Zie bijvoorbeeld uitspraak ABRvS van 26 september 2018, ECLI:NL:RVS:2018:3131 en ABRvS 20140278/1/A1.

In deze laatste uitspraak kwam bij het verlenen van een omgevingsvergunning bouwen voor een melkrundveehouderij aan de orde of sprake was van bebouwde kom. De Afdeling vond van niet gezien de aard van de omgeving: *3.1. Tussen partijen is slechts in geschil of het perceel binnen de bebouwde kom is gelegen. Zoals de Afdeling eerder heeft overwogen (onder meer in de uitspraak van 25 mei 2011 in zaak nr. 201009877/1/H1), is de vraag of een perceel in de bebouwde kom is gelegen van feitelijke aard. Niet de plaats van het verkeersbord dat de bebouwde kom aangeeft is bepalend, maar de aard van de omgeving. Daarbij is in het bijzonder van belang of sprake is van een concentratie van bebouwing en of het gebied door die bebouwing overwegend een woon- of verblijfsfunctie heeft.*

3.2. Het gebied waarin de uit te breiden veehouderij zich bevindt, ligt in het buitengebied van de gemeente. Het gebied bestaat uit een bebouwingslint dat bestaat uit afwisselend agrarische bedrijven met gebouwen van verschillende afmetingen en burgerwoningen met bijgebouwen van verschillende afmetingen. De betreffende bebouwing is gescheiden door open ruimten. Hoewel er sprake is van enige concentratie van bebouwing, zijn de omvang en situering daarvan naar het oordeel van de Afdeling te gering om te kunnen spreken van aaneengesloten bebouwing die het gebied een overwegende woon- en verblijfsfunctie geeft. Daarbij is mede van belang dat de bebouwing ter plaatse een langgerekt extensief bebouwingslint vormt en ter hoogte van het perceel slechts een geringe verdichting van de bebouwing bestaat ten opzichte van de rest van dit lint."