

Sterk Heiwerken B.V.  
De Steven 57  
9206 AX DRACHTEN

Leeuwarden, 30 oktober 2020  
Verzonden, **30 OKT. 2020**

Ons kenmerk : 01793680  
Afd./Opgave : Omgevingszaken  
Behandeld door : Team Groene Regelgeving / (058) 292 89 95 of wnb@fryslan.frl  
Uw kenmerk :  
Bijlage(n) : 3

Onderwerp : PF-2020/209995: Ontheffing Wet natuurbescherming voor uitbreiding  
Sterk Heiwerken B.V. te Drachten (buizerd)

Geachte heer/mevrouw,

Op 24 juni 2020 heb ik uw verzoek ontvangen voor een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ten behoeve van de uitbreiding van Sterk Heiwerken B.V. te Drachten.

U vraagt ontheffing voor overtreding van de verbodsbepaling genoemd in paragraaf 3.1, van de Wnb, voor de Buizerd (*Buteo buteo*).

Overeenkomstig uw aanvraag en de daarbij behorende stukken heb ik besloten de gevraagde ontheffing te verlenen. De bijbehorende stukken maken een onlosmakelijk onderdeel uit van dit besluit.

### Voorschriften en beperkingen

1. De ontheffing staat op naam van Sterk Heiwerken B.V. (hierna: ontheffinghouder). Ontheffinghouder is verantwoordelijk voor de naleving van de ontheffingsvoorwaarden en is hierop aanspreekbaar.
2. De ontheffing is alleen van toepassing op de activiteiten en verbodsbepalingen, zoals deze zijn aangevraagd en in dit besluit zijn benoemd in bijlage A1.1. onder 'Beschrijving van het project of andere handeling'.
3. De activiteit dient te worden uitgevoerd conform aanvraag, met de daarbij behorende stukken. Afwijkingen en wijzigingen behoeven schriftelijke toestemming van het bevoegd gezag.

4. De onder A1.1. aangegeven maatregelen dienen te worden opgenomen in een ecologisch werkprotocol. Het protocol dient te worden opgesteld door een ecologisch ter zake kundige. Deze dient op de locatie aanwezig te zijn en de inhoud van het werkprotocol moet bij de betrokken werknemers bekend zijn. De activiteiten moeten aantoonbaar volgens dit protocol worden uitgevoerd.
5. De werkzaamheden worden uitgevoerd buiten het broedseizoen.
6. De werkzaamheden worden begeleid door een ecologisch ter zake kundige op het gebied van de buizerd.

#### **Aanvullende voorschriften**

7. De werkzaamheden vinden plaats tussen zonsopgang en zonsondergang.
8. Er wordt één richting opgewerkt, zodat kleine (zoog)dieren kunnen vluchten van de werkzaamheden.
9. Wanneer de werkzaamheden gedurende langere tijd stilliggen, dient het terrein vóór herstart van de werkzaamheden geïnspecteerd te worden door een ecologisch ter zake kundige.

De ontheffing is geldig vanaf de verzenddatum van dit besluit tot en met 31 december 2023.

Voor de motivering van mijn besluit verwijs ik u naar bijlage 1.

#### **Meldingsclausule**

Wanneer met de voorgenomen werkzaamheden gestart wordt, dient dit gemeld te worden via het bijgevoegde meldingsformulier (zie bijlage 3) via e-mail aan [wnb@fryslan.frl](mailto:wnb@fryslan.frl), of per post naar Gedeputeerde Staten van de Provincie Fryslân, t.a.v. Omgevingszaken, Team Groene Regelgeving, Postbus 20120, 8900 HM LEEUWARDEN.

Namens het college van Gedeputeerde Staten,



mevr. A.J. Tack  
teamleider Groene Regelgeving

### **Bezwaar**

Degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken kan tegen dit besluit binnen zes (6) weken na de verzending daarvan een bezwaarschrift indienen bij Gedeputeerde Staten, Postbus 20120, 8900 HM in Leeuwarden.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Meer informatie over de bezwaarschriftenprocedure vindt u op [www.fryslan.frl](http://www.fryslan.frl) onder "Contact", of u kunt bellen met het secretariaat van de bezwaarschriftencommissie: tel. (058) 292 51 57.

### **Kennisgeving**

Van dit besluit zal, conform artikel 3:42, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht door mij kennis worden gegeven door publicatie in de Leeuwarder Courant, het Friesch Dagblad en in het provinciaal blad op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl), zie hiervoor de link: [https://zoek.officielebekendmakingen.nl/zoeken/provinciaal\\_blad](https://zoek.officielebekendmakingen.nl/zoeken/provinciaal_blad).

### **Bijlagen**

- Bijlage 1: Motivering van het besluit
- Bijlage 2: Advertentie
- Bijlage 3: Meldingsformulier

### **Afschriften per e-mail**

- Gemeente Smallingerland
- Royal HaskoningDHV
- FUMO, Afdeling Toezicht en Handhaving



## Bijlage 1: Motivering van het besluit

### A. Weergave van de feiten

#### **A1. Ontheffingaanvraag**

Op 24 juni 2020 ontving ik de door u ingediende aanvraag voor een ontheffing van artikel 3.1, tweede en vierde lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor de buizerd ten behoeve van de uitbreiding van Sterk Heiwerken B.V. te Drachten. Uw aanvraag staat geregistreerd onder zaaknummer 209995.

Voor het aangevraagde project en/of handeling is niet eerder ontheffing verleend op grond van de Wnb.

#### **A1.1. Beschrijving van het project of andere handeling**

Ontheffing wordt aangevraagd voor 'Uitbreiding Sterk Heiwerken' aan De Steven 57 te Drachten.

U voert hiervoor de volgende activiteiten uit:

- Uitbreiding bedrijfsterrein;
- Nieuwbouw TD-loods (620 m<sup>2</sup>);
- Nieuwbouw kantoor (748 m<sup>2</sup>);
- Gedeeltelijk kappen van de groenstrook;
- Aanplanten van nieuwe bomen.

#### **A1.2. Periode**

De ontheffing is aangevraagd voor de periode van 1 augustus 2020 tot 31 december 2023.

#### **A1.3. Relevante stukken**

U hebt voor de beoordeling van uw aanvraag de volgende stukken aangeboden:

- Aanvraagformulier;
- Machtiging;
- Landschappelijke inpassing uitbreiding Sterk Heiwerken, Royal HaskoningDHV, oktober 2019;
- Natuurtoets uitbreiding Sterk Heiwerken Drachten, Royal HaskoningDHV, 28 april 2020;
- Activiteitenplan Buizerd uitbreiding Sterk Heiwerken, Royal HaskoningDHV, 10 juni 2020.

#### **A1.4. Aanvullende gegevens**

De aanvraag tot ontheffing is als volledig beoordeeld. Er is vanuit het bevoegd gezag niet gevraagd om aanvullende gegevens ingevolge art. 4:5 lid 3 Awb.

In het kader van zorgvuldigheid hebben wij wel gevraagd om een AERIUS berekening van het project. Deze hebben wij op 22 oktober 2020 van u ontvangen.

#### **A1.5. Uw aanvraag en overige onderdelen Wet natuurbescherming**

Uw project vindt niet plaats in of nabij een Natura 2000-gebied en heeft geen betrekking op het vellen van houtopstanden. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is de 'Alde Feanen en ligt op ruim 4 km afstand. De Natura 2000-gebieden 'Van Oordt's Mersken' en 'Wijnjeterper Schar' liggen op resp. ruim 5 km en ruim 8 km afstand van het plangebied. Op basis van de AERIUS berekening (met kenmerk: Rch87tsKhGt6, 15 oktober 2020) blijkt dat er als gevolg van de aangevraagde werkzaamheden geen stikstof-depositie in de Natura 2000-gebieden te verwachten is. Hiermee is aangetoond dat er geen significante negatieve effecten te verwachten zijn op natuurwaarden in de Natura 2000-gebieden en geldt er voor

gebiedsbescherming geen vergunningplicht. Ook zijn er, gezien de schaal van de werkzaamheden en grote afstand tot de Natura 2000-gebieden, geen overige effecten in het Natura 2000-gebied te verwachten.

## **A2. Bevoegdheid**

Het project of de andere handeling is niet op grond van artikel 1.3, vijfde lid, Wnb aangewezen in het Besluit natuurbescherming (verder: Bnb). Gelet op artikel 1.3, eerste lid, Wnb, zijn Gedeputeerde Staten van Fryslân bevoegd op deze aanvraag te beslissen.

## **A3. Procedure**

De ontheffingprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met het bepaalde in hoofdstuk 5 van de Wnb en de hiervoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

### **A3.1. Verlengen beslistermijn**

Van de mogelijkheid om de beslistermijn te verlengen is geen gebruik gemaakt.

### **A3.2. Coördinatie met andere wetgeving**

Ten overvloede wijzen wij erop dat er mogelijk andere wettelijke verplichtingen op uw activiteit/handeling kunnen rusten waarvoor Gedeputeerde Staten van Fryslân niet het bevoegd gezag zijn. Dit besluit is enkel gebaseerd op de bepalingen van de Wnb, het Bnb, de Regeling natuurbescherming en de Verordening Wet natuurbescherming Fryslân 2017.

## **A4. Ontheffingsplicht**

1. Op basis van de aanvraag en de daarbij behorende rapporten en tekeningen heb ik beoordeeld of het door u aangevraagde project overtreding van de verbodsbepalingen tot gevolg heeft op de beschermde soorten, zoals bedoeld in paragraaf 3.1 Wnb, die op de locatie voorkomen.
2. Ik stel vast dat:
  - a. het onder A1. omschreven project mogelijk in strijd is met de verbodsbepaling in:
    - artikel 3.1, lid 2, Wnb: 'Het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van vogels als bedoeld in het eerste lid te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen.';
    - artikel 3.1, lid 4, Wnb: 'Het is verboden vogels als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te storen.'.
  - b. het onder A1. omschreven project weliswaar gevolgen kan hebben voor de op de locatie aangetroffen dieren, maar dat het de gunstige staat van instandhouding van deze soorten niet in gevaar mag brengen, afzonderlijk noch in combinatie met andere projecten of plannen, zodat het niet kan worden beschouwd als een project dat significante gevolgen kan hebben voor de betreffende (dier)soorten;
  - c. er dus ontheffing nodig is op grond van artikel 3.3, lid 1, Wnb.

Ik verwijs voor de motivering van dit oordeel naar mijn overwegingen onder B. (Toetsing)

## **B. Toetsing**

### **B1. Wettelijk kader**

#### **B1.1. Wnb**

1. Artikel 3.1, tweede lid, Wnb bepaalt dat het verboden is opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van vogels als bedoeld in het eerste lid te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen.



2. Artikel 3.1, vierde lid, Wnb bepaalt dat het verboden is vogels als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te storen.
3. Op grond van artikel 3.3, eerste lid, Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.1 of artikel 3.2, zesde lid, ten aanzien van vogels van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van hun nesten, rustplaatsen of eieren.
4. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, een wettelijk belang wordt gediend, zoals vastgelegd in art. 3.3, vierde lid, onder b, Wnb en de gunstige staat van instandhouding van de soort niet in gevaar komt.

## **B2. Inhoudelijke beoordeling**

### **B2.1. Verbodsbepalingen**

1. Het onder A1 genoemde project betreft een project die mogelijk overtreding van verbodsbepalingen tot gevolg heeft en/of de gunstige staat van instandhouding van aanwezige beschermde soorten kan aantasten.
2. Uit het ecologisch onderzoek (zie A1.3. van dit besluit) zijn beschermde diersoorten naar voren gekomen op het terrein waar de werkzaamheden worden verricht.
3. Hieronder toets ik uw aanvraag aan de beoordelingskaders van de onder B1 genoemde wetgeving. Daarbij worden mogelijke overtredingen, verslechtingen en verstoringen besproken van de relevante aanwezige soorten.

### **B2.2. Toetsing aanwezige soorten**

Het bedrijfsterrein van Sterk Heiwerken B.V. aan De Steven te Drachten zal worden uitgebreid. De uitbreiding bestaat uit het bouwen van een nieuwe loods (620 m<sup>2</sup>) en een nieuw kantoor (748 m<sup>2</sup>). Om dit te kunnen realiseren, dient er een stuk van de groenstrook, waaronder bomen, te worden gekapt. Na de kap zal de groenstrook nog altijd 18 meter op zijn smalst zijn. De locatie wordt landschappelijk ingepast. Dit betekent dat karakteristieke bomen gespaard blijven en nieuwe bomen worden aangeplant. Watergangen worden ongemoeid gelaten.

Royal HaskoningDVH heeft op 6 april 2020 een veldbezoek verricht om te kijken of het plangebied geschikt is voor beschermde soorten in het kader van de Wnb.

#### Buizerd

Tijdens het veldbezoek van 6 april 2020 is in het plangebied in een boom een (vervallen) horst (broedplaats van roofvogels) waargenomen. Om aan te tonen of deze horst nog dienst doet als nest voor buizerd, ransuil of sperwer, heeft op 6 mei 2020 aanvullend onderzoek plaatsgevonden. Dit onderzoek heeft aangetoond dat het hier gaat om een in gebruik zijnde buizerdnest. Dit nest is jaarrond beschermd en mag ook buiten het broedseizoen niet ongeschikt raken als blijkt dat er geen alternatieven voorhanden zijn.

De boom waar het nest c.q. horst van de buizerd zit, wordt niet gekapt. De nieuwbouw loods en kantoor komen echter wel op 20 meter afstand van deze boom te staan. Dat is binnen de verstoringafstand van de buizerd. Daarmee kan de functionaliteit van het nest verloren gaan. In de directe omgeving is echter veel geschikte mogelijkheden voor deze soort om een nieuw nest te bouwen. Ook is deze soort goed in staat om een alternatieve nestlocatie te vinden en een nieuw nest te maken.

Het aanvullend onderzoek heeft tevens uitgewezen dat in de directe omgeving alternatieve broedlocaties aanwezig zijn die nog niet bezet zijn door andere broedvogels. Het is een groot uitgestrekt gebied met veel bomen en bosschages en open ruimtes. De werkzaamheden

vinden plaats buiten het broedseizoen en pas wanneer door een ecooloog is vastgesteld dat het nest niet meer in gebruik is. Vanwege de vele alternatieve broedlocaties in de nabije omgeving, is het aannemelijk dat de buizerd het volgend broedseizoen zich wederom in dit gebied zal vestigen om te broeden.

Gezien het tijdelijke karakter van de werkzaamheden, de mitigerende maatregelen en de aanwezige alternatieven in de omgeving is het voldoende aangetoond dat de gunstige staat van instandhouding van de aanwezige soort niet in het geding komt.

### **B2.3. Belang van de activiteit**

U vraagt ontheffing aan op grond van het belang van “*de volksgezondheid of openbare veiligheid*”, zoals in artikel 3.3, lid 4 onder b Wnb staat vermeld.

De gebouwen op het bedrijventerrein liggen nu van elkaar af. Als men van het ene gebouw naar het andere wil, moet men over het gehele terrein lopen, wat de nodige veiligheidsrisico's met zich meebrengt. Daarbij komt dat de ruimte voor de Technische Dienst sterk verouderd is en vernieuwd en gemoderniseerd moet worden om weer te kunnen voldoen aan de eisen van deze tijd.

Door de nieuw te bouwen loods te koppelen aan de lashedal, kunnen de mensen binnendoor van de ene ruimte naar de ander. Het huidige kantoor bestaat hoofdzakelijk uit prefab units, waar weinig bewegingsruimte in zit. Het nieuw te bouwen kantoor wordt moderner en groter en wordt geplaatst aan de noordoostzijde van het terrein. Hierdoor kunnen personeel en bezoekers vrijwel direct vanaf de openbare weg het kantoorgebouw in- en uitgaan.

Door de nieuwbouw liggen de gebouwen meer geconcentreerd, waardoor de looplijnen kort en veilig zijn. Ook hoeven de bezoekers en het kantoorpersoneel niet meer over het werkterrein, wat bijdraagt aan de veiligheid. De 2 nieuwe gebouwen zullen ook betere klimatologische omstandigheden hebben, wat de gezondheid van de mensen weer ten goede komt.

Ik ben van mening dat om bovenstaande redenen het project het belang ‘*de volksgezondheid of openbare veiligheid*’ dient.

### **B2.4. Andere bevredigende oplossing**

In uw aanvraag geeft u de volgende mogelijke alternatieven aan:

- Alternatieve locatie  
Het project is locatie gebonden.
- Alternatieve inrichting  
Voor de inrichting bestaat geen alternatieven. Ten behoeve van het bouwen van de nieuwe loods (620 m<sup>2</sup>) en een nieuw kantoor (748 m<sup>2</sup>) is het nodig dat er bosjes en bomen worden gekapt. Een deel daarvan wordt weer aangeplant en de locatie wordt landschappelijk ingepast. Dit betekent dat karakteristieke bomen gespaard blijven en nieuwe bomen worden aangeplant.
- Alternatieve werkwijze  
De werkwijze is afgestemd op de aanwezigheid en verblijfplaats van de buizerd. Met deze werkwijze worden geen nesten verstoord, vogels gedood of gaan broedsels mislukken.



- Alternatieve planning

De werkzaamheden vinden plaats buiten het broedseizoen van de buizerd. Door te werken buiten de kwetsbare periode van de buizerd, is er geen betere planning.

Conclusie: In de door u gevolgde werkwijze ben ik van mening dat de meest bevredigende oplossing is gezocht. Bij de uitvoering van het project wordt verstoring van aanwezige beschermde soort zoveel mogelijk voorkomen.

### **Zorgplicht**

Ik wil u er wel op wijzen dat u in alle gevallen te maken heeft met de Algemene Zorgplicht voor in het wild levende dieren, zoals verwoord in artikel 1.11 van de Wnb. Ingevolge artikel 1.11 lid 1 Wnb, voor zover relevant, neemt een ieder voldoende zorg in acht voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving.

## **C. Conclusie**

De maatregelen, het belang en alternatieven in acht nemende, is de zekerheid verkregen dat versturende effecten op de buizerd tot een minimum worden beperkt en de gunstige staat van instandhouding van deze soort niet in het gedrang komt. De effecten zijn daarnaast van beperkte en tijdelijke aard, waarna het gebied weer geschikt zal zijn voor de soort.

Op grond van de onder A1.3. genoemde rapporten staat vast dat door de uitbreiding van Sterk Heiwerken B.V. te Drachten op de door u aangewezen wijze en zoals in dit besluit is vermeld uit te voeren, de effecten van de overtreding van de verbodsbepalingen uit paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 Wnb tot een minimum beperkt worden. Hierdoor kan met voldoende zekerheid worden gesteld dat er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in zijn natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan. Ontheffing voor de buizerd kan worden verleend.



*Leeuwarder Courant/Friesch Dagblad*

## **Gemeente Smallingerland**

### **Kennisgeving ontheffing Wet natuurbescherming**

Gedeputeerde Staten hebben op 30 oktober 2020 ontheffing verleend op grond van de Wet natuurbescherming voor de uitbreiding van Sterk Heiwerken B.V. te Drachten (buizerd). De ontheffing is geldig tot en met 31 december 2023.

De ontheffing met zaaknummer 209995 ligt ter inzage in het:

-provinciehuis, elke werkdag van 9 tot 16 uur (graag van te voren contact opnemen).

Indien u de ontheffing digitaal wilt inzien, kunt u contact opnemen met de Frontdesk Wet natuurbescherming, [wnb@fryslan.frl](mailto:wnb@fryslan.frl) of 058 - 292 8995 (graag het zaaknummer vermelden in uw correspondentie).

Belanghebbenden kunnen **tot en met 6 weken na publicatie** (tot en met 12 december 2020) een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij Gedeputeerde Staten.

# Meldingsformulier Wet natuurbescherming

Dit formulier volgens de in de ontheffing of vergunning of bestuurlijk rechtsoordeel gestelde termijn of (indien dit niet is vermeld) uiterlijk 3 werkdagen voor de start van de activiteit sturen/mailen naar:

Gedeputeerde Staten van de Provincie Fryslân, t.a.v. Afdeling Omgevingszaken, Team Groene Regelgeving, Postbus 20120, 8900 HM LEEUWARDEN

E-mail: [wnb@fryslan.frl](mailto:wnb@fryslan.frl)

## A. ALGEMENE GEGEVENS

Ontheffing-/Vergunninghouder/aanvrager : .....

Adres en Plaatsnaam : .....

Telefoon / emailadres : .....

Kenmerk brief / code : .....

## B. LOCATIEGEGEVENS

Locatie activiteit : .....

Soort activiteit : .....

## C. OVERIGE GEGEVENS

Activiteit is ontheffing-/vergunningplichtig i.k.v. Wnb : ja / nee

Startdatum en -tijdstip activiteit : / / 2020 .... uur

Einddatum en -tijdstip activiteit : / / 2020 .... uur

Wanneer het tijdstip van de activiteit hierboven niet is in te vullen, dan tijdstip s.v.p. hiernaast zo duidelijk mogelijk aangeven. ....

(indien bekend of beschikbaar een evt. periodiek schema meezenden s.v.p.)

## D. INFORMATIE

Hieronder kunt u eventueel informatie kwijt die van belang is bij de melding

.....

.....

.....

.....

.....

.....

Eventuele aanvullende informatie kan op de achterzijde van dit formulier worden vermeld.