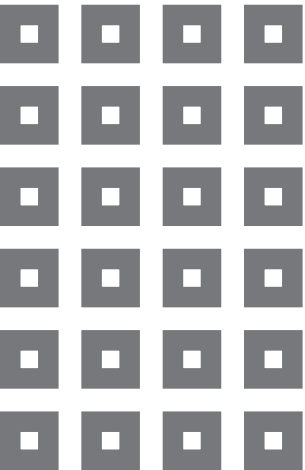


■ Gemeente Smallingerland

■ Bestemmingsplan “*Drachten - Fries Congres & Paardensportcentrum*”

■ Vastgesteld

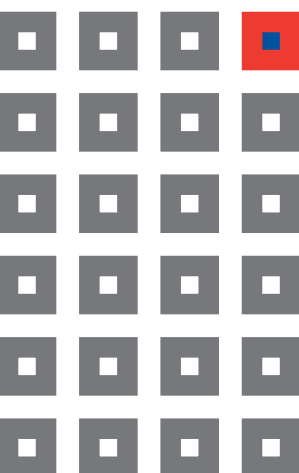


Datum: 29 september 2015

Gemeente Smallingerland

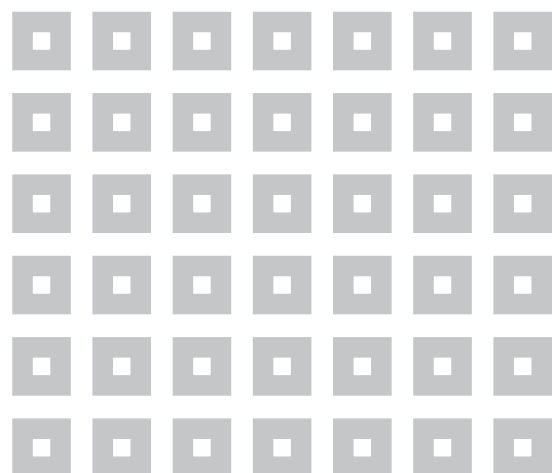
Bestemmingsplan “*Drachten - Fries Congres & Paardensportcentrum*”

Vastgesteld



Inhoud:

- Toelichting
- Regels
- Verbeelding



projectnummer: 326.496.02

datum: 29 september 2015

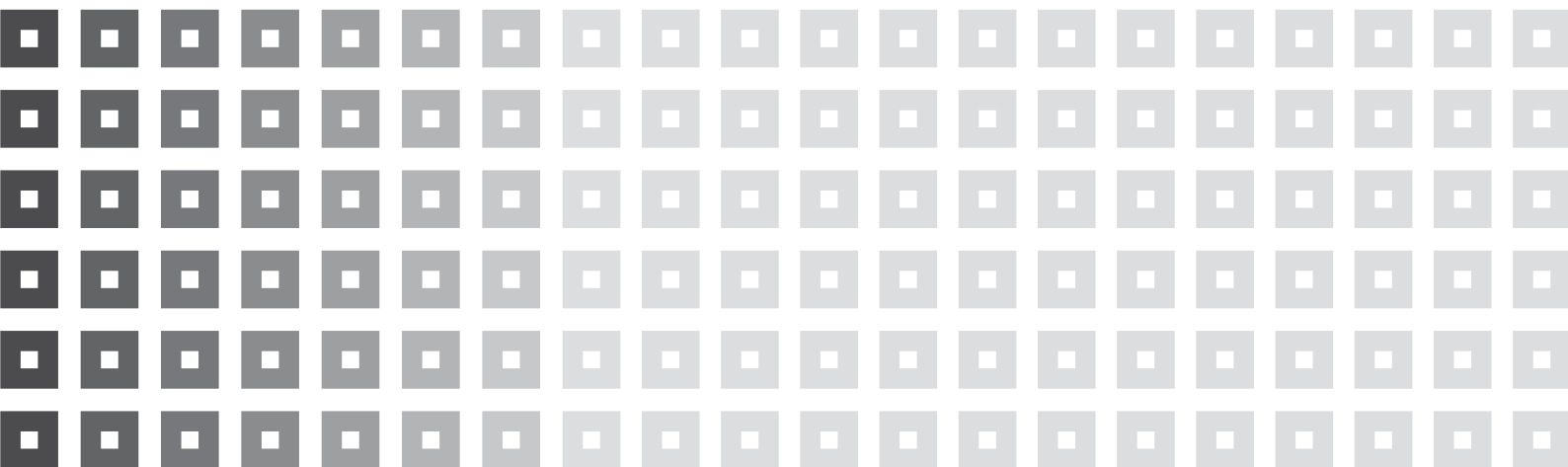
bestand: J:\326\496\02\3.Projectresultaat\RO-BP-32649602-Totaal-VA01

Procedureoverzicht

Fase	Datum
Concept	12 februari 2014
Voorontwerp	11 juli 2014
<i>Inspraak en overleg</i>	<i>22 augustus 2014 - 18 september 2014</i>
Ontwerp	24 december 2014
<i>Ter inzage legging</i>	<i>13 februari 2015 - 26 maart 2015</i>
Vaststelling	29 september 2015

KuiperCompagnons BV

Ruimtelijke Ordening, Stedenbouw, Architectuur, Landschap
Rotterdam



INHOUDSOPGAVE TOELICHTING

1	INLEIDING	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Begrenzing van het plangebied	1
1.3	Geldende bestemmingsplan	1
1.4	Leeswijzer	1
2	PLANBESCHRIJVING	3
2.1	Bestaande situatie	3
2.2	Ontwikkelingsrichting	6
3	BELEIDSKADER	9
3.1	Nationaal beleid	9
3.2	Provinciaal beleid	10
3.3	Gemeentelijk beleid	13
4	PLANOLOGISCHE RANDVOORWAARDEN	15
4.1	Archeologie en cultuurhistorie	15
4.2	Akoestische aspecten	17
4.3	Luchtkwaliteit	18
4.4	Externe veiligheid	19
4.5	Ecologie	20
4.6	Waterparagraaf	22
4.7	Bodemkwaliteit	26
4.8	Bedrijven- en milieuzonering	26
4.9	Duurzaamheid	27
4.10	Overige belemmeringen	28
5	JURIDISCHE TOELICHTING OP DE PLANREGELS	29
5.1	Inleiding	29
5.2	Plansystematiek	29
5.3	Beschrijving van de bestemmingen	30
5.4	De verbeelding	31
5.5	Wijzigingen t.o.v. geldend plan	32
5.6	Handhavingsaspecten	32
6	UITVOERBAARHEID	33
6.1.	Economische uitvoerbaarheid	33
7	MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	35
7.1	Vorbereidingsfase	35
7.2	Ontwerpfase	35
7.3	Vaststellingsfase	35

Bijlage bij de toelichting

Bijlage 1: Notitie “Overleg- en inspraakreacties voorontwerp bestemmingsplan Paardensportcentrum”, gemeente Drachten

Bijlage 2: Nota beantwoording zienswijzen bestemmingsplan Fries Congres & Paardensportcentrum”, gemeente Drachten



Afbeelding 1.1: ligging plangebied binnen Drachten

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

Op 4 oktober 2005 heeft de gemeenteraad van Smallingerland het bestemmingsplan 'Paardensportcentrum' vastgesteld. Inmiddels vertoont dit bestemmingsplan diverse verouderingsverschijnselen. Zo is het plan niet opgesteld conform de standaardvoorschriften (op basis van de landelijke richtlijnen en het gemeentelijk handboek), waarin het meest actuele beleid is neergelegd m.b.t. bouw- en regelgeving. Daarnaast voldoet het plan niet aan de technische eisen voor bestemmingsplannen, die met de komst van de Wro zijn gaan gelden. Eén van deze eisen is dat ruimtelijke plannen digitaal raadpleegbaar zijn.

Gelet op het voorgaande dient het bestemmingsplan 'Paardensportcentrum' geactualiseerd te worden. Het voorliggende bestemmingsplan voorziet hierin. Voor de actualisatie wordt zoveel mogelijk aangesloten bij de mogelijkheden die het geldende bestemmingsplan biedt. Daar waar gewijzigd beleid (bij rijk, provincie of gemeente) en eisen vanuit de (nieuwe) Wet ruimtelijke ordening dat vragen, zullen wijzigingen in de regels en/of verbeelding worden doorgevoerd. De actualisatie van het nieuwe bestemmingsplan 'Drachten - Fries Congres & Paardensportcentrum' heeft tot doel:

- het actualiseren van het bestemmingsplan conform de huidige wetgeving;
- instandhouding van de functies van het Fries Congres & Paardensportcentrum die mogelijk zijn conform het geldende bestemmingsplan en het projectbesluit uit 2010;
- geen uitbreiding van de mogelijkheid om maximaal 12 keer per jaar met een afwijkingsprocedure een incidenteel nevengebruik voor andere activiteiten toe te staan; en
- het toestaan van het gebruik van een deel van het Fries Congres & Paardensportcentrum voor praktijkonderwijs gerelateerd aan de hippische sport.

1.2 Begrenzing van het plangebied

Het plangebied van dit bestemmingsplan ligt in de westrand van Drachten, tussen de wijk de Trisken en de kern Boornbergum. Het plangebied omvat het Fries Congres & Paardensportcentrum, het terrein van de ruitervereniging en de rond dit complex aangelegde groene buffers en grondwallen. Concreet heeft het bestemmingsplan betrekking op de percelen met de volgende kadastrale nummers (gemeente Boornbergum): 2140, 2141 (ged.), 4146 en 2147 (ged.).

1.3 Geldende bestemmingsplan

Voor de in het bestemmingsplan begrepen gronden vigeert momenteel het bestemmingsplan 'Drachten - Fries Congres & Paardensportcentrum', door de gemeenteraad vastgesteld op d.d. 4 oktober 2005 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op d.d. 31 december 2006.

1.4 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk volgt in hoofdstuk 2 de planbeschrijving. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 het relevante beleid behandeld. In hoofdstuk 4 komen de verschillende milieuaspecten en overige randvoorwaarden aan de orde. In hoofdstuk 5 wordt een toelichting gegeven op de plansystematiek en de planregels. Vervolgens wordt in hoofdstuk 6 ingegaan op

de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan. Tot slot komen in hoofdstuk 7 de resultaten van de inspraak en het overleg ex artikel 3.1.1 Bro aan de orde.

2 Planbeschrijving

2.1 Bestaande situatie

2.1.1 Ruimtelijke aspecten

Ligging in de regio

Drachten is een middelgrote Friese stad, gelegen in de noordelijke driehoek Leeuwarden, Heerenveen en Groningen. Door de goede bereikbaarheid (ligging aan de A7 en N31), de aanwezige voorzieningen, het groen en het woningaanbod vormt de stad zowel een aantrekkelijke woon- als werkstad.

Historische context

In de 17^e eeuw groeiden de dorpen Noorder- en Zuider-Drachten, gelegen aan het riviertje de Dracht, aan elkaar en vormden zo de kern Drachten. Belangrijke bron van inkomsten was de distributie van turf, gewonnen uit het veen waaruit de bodem in het gebied bestaat. Ten behoeve van een efficiënte distributie werd de Drachtster Compagnonsvaart of Drachtstervaart gegraven. Rondom deze vaart en de hieraan liggende Noord- en Zuidkade ontwikkelde zich het dorp. Deze historische linten vormen derhalve de basis van de ontwikkelingsstructuur van het centrum van Drachten.

Het zogenaamde 'assenkruis' - gevormd door de historische oost-west georiënteerde waterweg met het Moleneind en de bijbehorende kaden en haaks hierop de oude landweg (de huidige Burg. Wuiteweg/Zuiderbuurt/Noorderbuurt/Stationsweg) - is de drager voor het centrumgebied. De programmatische en bebouwde dichtheid rondom het kruis was reeds in een vroeg stadium aanwezig en nam daarbuiten steeds verder af. Het van oudsher bestaande stratenpatroon is nog altijd bepalend voor het huidige beeld van de kern. In het centrumgebied is, in de jaren '50, de Drachtstervaart gedempt. Vanaf die tijd begon Drachten een grotere plaats te worden en werd er flink uitgebreid en ontwikkeld. In de jaren '50 telde de plaats ongeveer 10.000 inwoners. Het bewonersaantal groeide na de vestiging van een Philipsfabriek (1950) aanzienlijk. Momenteel telt Drachten ongeveer 45.000 inwoners.

Huidige situatie

Fries Congres & Paardensportcentrum

Momenteel is ter plaatse van het plangebied het Fries Congres & Paardensportcentrum gesitueerd, alsmede een ruitervereniging. Het Fries Congres & Paardensportcentrum bestaat onder meer uit een stallengedeelte, rijhallengedeelte, evenementengedeelte en een kantoor met verblijfsaccommodatie. De gebouwde voorzieningen zijn voor het overgrote deel in één complex geconcentreerd, ook wel bekend onder de naam Fries Congres- en Paardencentrum Drachten.

Stallengedeelte

Het stallengedeelte ligt aan de noordzijde van het complex en omvat 152 boxen voor het stallen van paarden en bijbehorende voorzieningen als wasplaatsen, werktuigenstalling, opslagruimtes (binnen en buiten), zadelkamers, kleedruimtes, toiletten etc. In dit deel is tevens een stagiaireverblijf aanwezig (5 slaapplekken met gezamenlijke voorzieningen). Aan weerszijde van de stallen zijn twee buitenmaneges gesitueerd, naast de werktuigenstalling staat een stapmolen.



Afbeelding 2.1: overzichtsfoto van het Fries Congres & Paardensportcentrum (bron: Bing Maps)



Afbeelding 2.2: zicht op het Fries Congres & Paardensportcentrum (bron: www.friescongrescentrum.nl)

Rijhallengedeelte

Het rijhallengedeelte is tussen de stallen en de evenementenhal gesitueerd en bestaat uit twee overdekte rijhallen van verschillende grootte (circa 900 m² en 2.000 m²) met daartussen een niet-overdekte binnenruimte, verbindingsgang tussen de rijhallen en over twee verdiepingen foyers met enkele aparte zalen en expositieruimtes, bars, keukens en toiletten. Het b.v.o. van de foyers met voorzieningen bedraagt circa 2.300 m². Binnen het rijhallengedeelte kan zelfstandige horeca worden gevestigd. Dit betreft het gedeelte van de foyers met voorzieningen en de kleine rijhal. Het bestemmingsplan maakt het mogelijk binnen deze kleine rijhal ook een verdieping met een horecafunctie te realiseren, waardoor in totaal circa 4.100 m² voor deze functie beschikbaar is. Op het buitenterrein ligt aan de oostzijde van de kleine rijhal een mencarré.

Evenementengedeelte

Het evenementengedeelte ligt aan de zuidzijde en bestaat uit een evenementenhal met bijbehorende tribunes, foyer met bar en toiletten. De evenementenhal heeft een aparte entree. De evenementenhal heeft een totale oppervlakte van circa 5.100 m²; de omvang van de foyer met bijbehorende voorzieningen bedraagt circa 400 m².

Kantoor- en zaalaccommodatie

Het kantoorgedeelte is aan de oostzijde van de foyer van het rijhallengedeelte gekoppeld en bestaat uit twee aparte bouwvolumes die middels loopbruggen met elkaar verbonden zijn. Het kantoorgedeelte bevat kantoorruimte (circa 620 m² b.v.o.) en verblijfsaccommodatie (circa 310 m² b.v.o.). Zowel de kantoren als de verblijfsaccommodatie maken deel uit van het Fries Congres & Paardensportcentrum en staan dan ook ten dienste van het Paardensportcentrum. De verblijfsaccommodatie biedt ruimte aan 12 tweepersoonskamers met douche en toilet. Onder het oostelijke deel van het kantoorgebouw is een kelder aanwezig.

Evenemententerrein

Het evenemententerrein ligt aan de zuidzijde van de evenementenhal en is circa 7.200 m² groot. Aan de west-, zuid- en oostzijde van dit evenemententerrein is een circa drie meter hoge geluidswal aangelegd. Deze wal schermt het geluid bij evenementen af en kan tevens dienst doen als tribune. Het evenemententerrein is voorzien van 4 lichtmasten van 18 meter hoog en een geluidsinstallatie.

Parkeerterreinen (P1, P2, P3, P4)

Het Fries Congres & Paardensportcentrum heeft drie parkeerterreinen die aan de randen van het terrein gesitueerd zijn. Voor personenauto's (P1) is aan de oostzijde van de stallen een parkeerterrein met een capaciteit van circa 160 parkeerplaatsen ingericht. Voor vrachtwagens en auto's met trailers (P2) is aan de westrand van het terrein een parkeerterrein met een capaciteit van circa 475 parkeerplaatsen aanwezig. Het terrein tussen het evenemententerrein en de ontsluitingsweg is als overloopterrein (P3) aangewezen. Dit terrein van circa 1,25 hectare groot wordt bij grote evenementen als extra parkeerruimte gebruikt en levert een extra capaciteit van circa 350 parkeerplaatsen op. Voor de ruitervereniging is aan de zuidwestelijke zijde van het plangebied, ten zuiden van het terrein van de ruitervereniging, een parkeerterrein (P4) gesitueerd. Dit is een halfverhard parkeerterrein met een omvang van circa 2.400 m². Het dient voor het parkeren van personenauto's, vrachtauto's en auto's met trailers en aanhangers van de ruitervereniging.

Bedrijfswoning

In de noordoosthoek van het terrein is een bedrijfswoning gebouwd. De woning (circa 500 m³) bestaat uit één bouwlaag met een kap en een aangebouwde garage (circa 50 m²).

Terrein ruitervereniging

In de noordwesthoek is een buitenmanege met verlichting (6 lichtmasten; 11 meter hoog) en een materiaalberging (circa 48 m²) voor de ruitervereniging gesitueerd. De omvang van het totale terrein van de ruitervereniging bedraagt circa 8.300 m². Ten zuiden van de ruitervereniging is een parkeerterrein (P4) van circa 2.400 m² voorzien ten behoeve van parkeren van auto's, vrachtauto's, paardentrailers e.d. van de ruitervereniging.

Inpassing van het terrein

Het terrein ligt in het halfopen agrarische landschap van graslanden met elzensingels. Aan de oostzijde liggen de woonwijken De Trisken en Himsterhout; aan de zuidwestzijde ligt het dorp

Boornbergum en aan de zuidzijde Kortehemmen. Langs de west- en noordrand zijn enkele weides aanwezig die een soepele overgang naar het omliggende agrarisch gebied vormen. Aan de oostzijde ligt een vrij brede watergang. Verder zijn er enkele grondwallen aangelegd die zowel het zicht op storende onderdelen van het complex wegnemen, dan wel het geluid van activiteiten en verkeer wegnemen:

- Langs drie zijden van het evenemententerrein is een grondwal van 3 meter hoog aangelegd die het geluid afschermt en tevens dienst kan doen als tribune.
- In de zuidwesthoek is een afschermdende geluidswal van 4 meter hoog aangelegd.
- Aan de noordzijde is een afschermdende grondwal van 2 meter aangelegd die het zicht op de werktuigenstalling en buitenopslag wegneemt.
- Aan de oostzijde is tussen het overloopparkerterrein en de woonwijk De Trisken een afschermdende wal van 1,5 meter hoog aangelegd en beplant met bosplantsoen.
- Aan de oostzijde van parkeerterrein P1 is een 'dichtblijvende haag' aangelegd.

Infrastructuur

Het plangebied is ontsloten via de (verlengde) Oprijlaan die, via de Overstesingel en de Zuiderhogeweg, verbinding geeft met de Rijksweg A7. De Skeanewei en De Heide zijn alleen voor bestemmingsverkeer toegankelijk en spelen derhalve geen rol in de ontsluiting van het Fries Congres & Paardensportcentrum. De verschillende onderdelen van het complex zelf worden ontsloten via een rondlopende ontsluitingsweg die grotendeels aan de buitenrand van het complex ligt.

2.1.2 Functionele aspecten

Het voorliggende bestemmingsplan biedt ruimte voor drie soorten gebruik:

1. gebruik ten behoeve van paardensport;
2. zelfstandig horecagebruik;
3. incidenteel gebruik ten behoeve van andere activiteiten.

Gebruik ten behoeve van paardensport

De hoofdactiviteiten van het Fries Congres & Paardensportcentrum betreffen activiteiten die gerelateerd zijn aan de paardensport en hebben een recreatief/agrarisch karakter. Het gehele complex is primair aangewezen voor het instandhouden, fokken en houden van paarden en andere op hippische sport gerichte activiteiten en de daarbij behorende ondersteunende activiteiten.

Zelfstandig horecagebruik

Zelfstandig horecagebruik is ten behoeve van de economische uitvoerbaarheid toegestaan op specifiek aangewezen delen van het complex. De omvang van het toegelaten horecagebruik is begrensd tot ten hoogste 4.100m² b.v.o. Het toegestaan zelfstandig horecagebruik dient te zijn gericht "op het bereiden en/of ter plaatse nuttigen van voedsel en dranken en/of het exploiteren van zaalaccommodaties". Een gebruik als bijvoorbeeld discotheek of dancing is uitdrukkelijk uitgesloten. Een verdere verruiming van het ten behoeve van horeca toegelaten oppervlak is niet wenselijk, omdat daarmee onevenredig afbreuk wordt gedaan aan de oorspronkelijke planuitgangspunten, het voorzieningsniveau voor de paardensport in Drachten, en het zich niet verdraagt met de (woon-)omgeving.

Incidenteel gebruik ten behoeve van andere activiteiten.

Ten behoeve van een incidenteel nevengebruik voor andere dan bovengenoemde activiteiten is in het bestemmingsplan een afwijkingsbevoegdheid voor burgemeester en wethouders opgenomen. Deze gebruikswijking mag niet leiden tot een structurele gebruikswerruiming die niet meer past

binnen de bestemmingsomschrijving en welke zou kunnen leiden tot een wijziging van de bestemming. Om deze reden kan de afwijking voor ten hoogste 12 keer per jaar worden verleend voor eenmalige activiteiten. Randvoorwaarden daarbij zijn:

- de duur van de individuele activiteit is beperkt tot ten hoogste drie aaneengesloten dagen, exclusief op- en afbouw;
- de activiteiten mogen niet leiden tot onevenredige verkeershinder voor omwonenden;
- de activiteiten moeten in overeenstemming zijn met de Wet milieubeheer en Wabo.

De vrijstellingsregeling om maximaal 12 keer/jaar een vergunning te verlenen voor een nevenactiviteit heeft steeds een éénmalig karakter; per keer zal worden bezien of toestemming wordt verleend.

2.2 Ontwikkelingsrichting

Het voorliggende bestemmingsplan voorziet geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Het plan is primair gericht op de instandhouding van de bestaande functies van het Fries Congres & Paardensportcentrum die mogelijk zijn op grond van het geldende bestemmingsplan en het projectbesluit uit 2010. Er wordt niet in uitbreiding van het maximaal aantal incidentele nevenactiviteiten - zijnde 12 incidentele nevenactiviteiten op jaarbasis – voorzien.

Wel wordt in het bestemmingsplan ruimte geboden voor het gebruik van een deel van het Fries Congres & Paardensportcentrum voor praktijkonderwijs gericht op de hippische sport.

3 Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het ruimtelijk beleid dat als kader dient voor het voorliggende bestemmingsplan. Hierbij komt het relevante beleid van zowel Rijk, provincie als gemeente aan bod.

3.1 Nationaal beleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 in werking getreden en vervangt de Nota Ruimte. De structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In de structuurvisie schetst het rijk ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028.

De leidende gedachte in de SVIR is ruimte maken voor groei en beweging. De SVIR is de eerste rijksnota die de onderwerpen infrastructuur en ruimte integraal behandelt. In de SVIR richt het Rijk zich vooral op decentralisatie. De verantwoordelijkheid wordt verplaatst van rijksniveau naar provinciaal en gemeentelijk niveau.

Dit bestemmingsplan continueert de geldende rechten. De SVIR doet geen specifieke uitspraken over het plangebied, wel wordt er in dit bestemmingsplan aandacht besteed aan de waterproblematiek en externe veiligheidsaspecten. De SVIR werpt derhalve geen belemmeringen op in het kader van onderhavig bestemmingsplan.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het rijk legt met het besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), de nationale ruimtelijke belangen juridisch vast. Enerzijds betreft het de belangen die reeds in de (ontwerp-) AMvB Ruimte uit 2009 waren opgenomen en anderzijds is het Barro aangevuld met onderwerpen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het besluit is op 30 december 2011 in werking getreden.

Bij besluit van 28 augustus 2012 (inwerking getreden op 1 oktober 2012) is het Barro aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen hoofdinfrastructuur (reserveringen voor hoofdwegen en landelijke spoorwegen en vrijwaring rond Rijkswaagwegen), de elektriciteitsvoorziening, het regime van de herijkte ecologische hoofdstructuur en waterveiligheid (bescherming van primaire waterkeringen en bouwbeperkingen in het IJsselmeergebied).

Ook is bij besluit van 28 augustus 2012 het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) aangepast. In het Bro is de ladder voor duurzame verstedelijking (duurzaamheidsladder) opgenomen. Als gevolg van deze wijziging zijn gemeenten en provincies verplicht om in de toelichting van een ruimtelijk besluit de duurzaamheidsladder op te nemen, wanneer een zodanig besluit een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt.

Het Barro doet geen specifieke uitspraken met betrekking tot het plangebied en vormt zodoende geen belemmering vormt voor dit bestemmingsplan. Bovendien voorziet dit bestemmingsplan niet in ruimtelijke ontwikkelingen. Toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking is derhalve niet aan de orde.

3.2 Provinciaal beleid

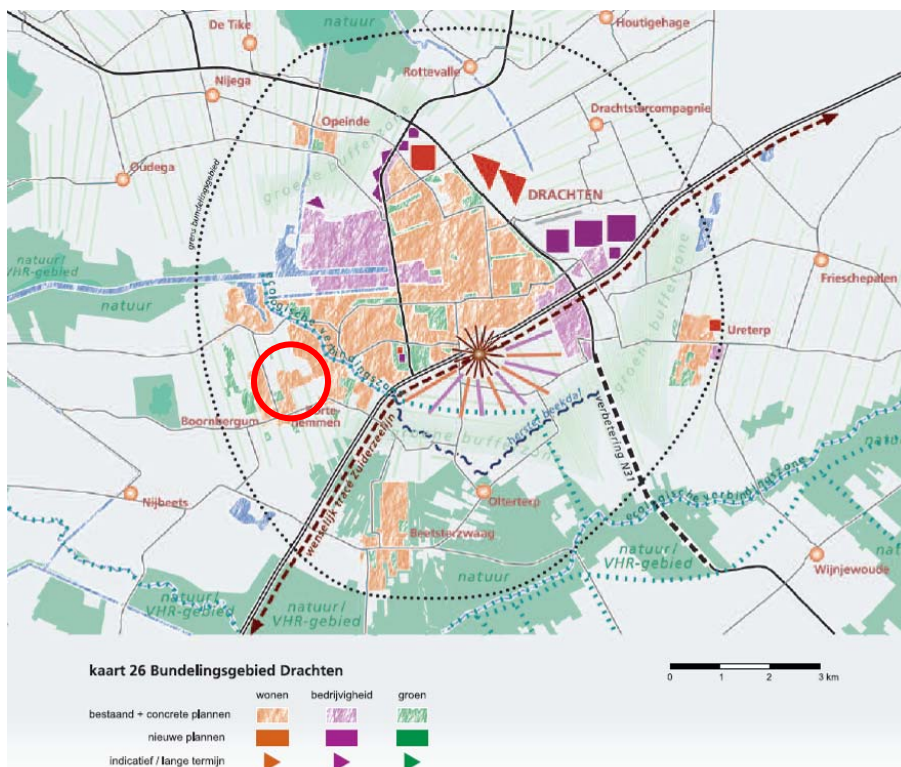
Streekplan Fryslân 2007

In het Streekplan Fryslân 2007, dat de status heeft van een structuurvisie onder de Wro, wordt het beleid ten aanzien van sterke steden en een vitaal platteland uiteengezet.

Er worden zes Stedelijke centra benoemd (waaronder het stedelijk centrum van Drachten), die tezamen het stedelijk netwerk van Fryslân vormen. De stedelijke centra worden ontwikkelingsruimte geboden om opgaven voor wonen, werken en voorzieningen te kunnen realiseren. Daarbij dient ongebreidelde groei zoveel mogelijk te worden voorkomen, maar zal het beleid in eerste instantie gericht moeten zijn op de kwaliteiten en ruimtelijke mogelijkheden van het bestaande bebouwde gebied. Door het bestaande bebouwde gebied optimaal te benutten wordt bijgedragen aan een efficiënt gebruik van de ruimte en daarmee aan een duurzame ruimtelijke inrichting. Hierbij dient tevens rekening te worden gehouden met de ruimtelijke- en milieukwaliteiten in het bestaande bebouwde gebied.

Specifiek voor Drachten stelt het streekplan dat de groeiambities van de stad afgestemd moeten worden op de reële behoefte van wonen en werken. Speciale aandacht bij de verdere ontwikkeling van Drachten moet uitgaan naar een versterking van de samenhang tussen het bestaand stedelijk gebied en het centrum. Binnen Drachten zijn ontwikkellocaties beschikbaar voor wonen, voorzieningen en in beperktere mate voor werkfuncties. Benutting daarvan heeft prioriteit in combinatie met herstructurering, stedelijke vernieuwing en verbetering van de ruimtelijke kwaliteit en de leefbaarheid in wijken.

Het Streekplan doet geen specifieke uitspraken over het voorliggende plangebied en werpt derhalve geen belemmeringen op in het kader van dit bestemmingsplan.



Afbeelding 3.1: bundelingsgebied Drachten

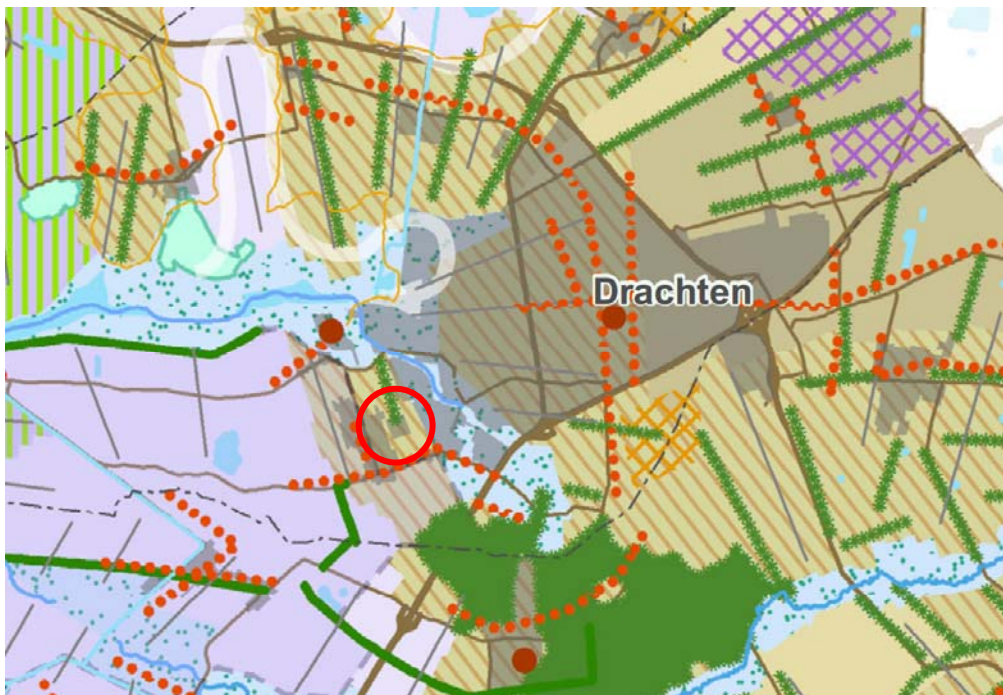
Structuurvisie 'Grutsk op 'e Romte'

Op 26 maart 2014 is Grutsk op 'e Romte vastgesteld door Provinciale Staten als structuurvisie. Grutsk op 'e Romte is een thematische structuurvisie (over landschappelijke en cultuurhistorische structuren van provinciaal belang) en is voor dit thema een kader dat gebruikt wordt bij ruimtelijke afwegingen. Het is een zelfbindend document, dus alleen bindend voor de provincie zelf.

In de structuurvisie 'Grutsk op 'e Romte' worden landschappelijke en cultuurhistorische structuren van provinciaal belang in samenhang geanalyseerd en gewaardeerd. Het doel hiervan is behoud en verdere ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit door middel van informeren, inspireren en adviseren. Grutsk op 'e Romte is als procesvereiste in de verordening Romte opgenomen. Dat betekent dat vereist wordt dat bij het opstellen van een ruimtelijk plan een analyse wordt gemaakt van de aanwezige waarden in het plangebied, in het bijzonder van de landschappelijke en cultuurhistorische structuren. En dat afgewogen en gemotiveerd wordt op welke wijze in het plan rekening is gehouden met de provinciale belangen uit Grutsk op 'e Romte.

Voor de opbouw van structuurvisie is ervoor gekozen om de landschappelijke en cultuurhistorische structuren van provinciaal belang aan te geven volgens twee schaalniveaus.

1. Er zijn grotere structuren die karakteristiek zijn voor de gehele provincie en niet onder te brengen zijn binnen bepaalde grenzen.
2. Daarnaast zijn er structuren die karakteristiek zijn voor bepaalde delen van Fryslân en pas op een lager schaalniveau benoembaar en herkenbaar zijn



Afbeelding 3.2: uitsnede structuurvisiekaart

In de kaart behorende bij de structuurvisie is het plangebied aangeduid als 'bebouwing (grote kernen en steden)'. Het landschapstype waarin het plangebied is gelegen wordt getypeerd als 'woudontginning'.

De structuurvisie 'Grutsk op 'e Romte' doet geen specifieke uitspraken over het voorliggende plangebied en werpt derhalve geen belemmeringen op in het kader van dit bestemmingsplan.

Verordening Romte Fryslân 2014

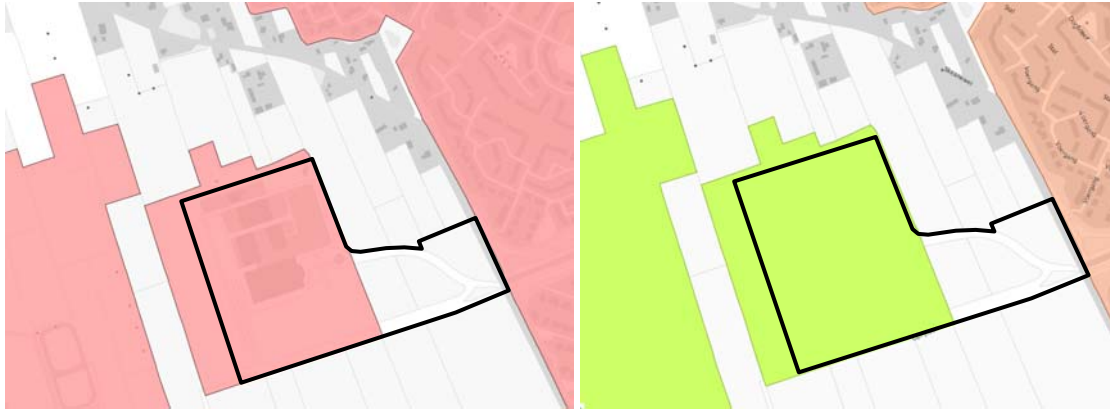
Provinciale ruimtelijke belangen moeten sinds de invoering van de nieuwe Wro zo veel mogelijk in een provinciale verordening worden geborgd. In de Provinciale Verordening Romte Fryslân 2014 (vastgesteld op 25 juni 2014) wordt aangegeven welk onderwerpen de provincie van provinciaal belang acht en op welke wijze de provinciale belangen moeten worden vertaald in gemeentelijke ruimtelijke plannen. Als daaraan niet wordt voldaan, zal de provincie een zienswijze indienen en eventueel een aanwijzing geven als onvoldoende aan die zienswijze tegemoet wordt gekomen.

Provinciale belangen zijn belangen die 'niet doelmatig of doeltreffend op gemeentelijk niveau kunnen worden afgewogen en behartigd, omdat de effecten het lokale niveau overstijgen'. De verordening bevat geen nieuwe regels, maar borduurt voort op geldend provinciaal beleid, dat is opgenomen in het Streekplan Fryslân, de structuurvisie 'Grutsk op 'e Romte' en enkele andere provinciaal ruimtelijke plannen. De verordening zelf voorziet niet in nieuw beleid. Toekomstig nieuw provinciaal beleid zal via een herziening van de verordening door kunnen werken. De verordening is dus dynamisch en zal regelmatig worden aangepast.

De Verordening Romte Fryslân 2014 betreft een integrale herziening van de Verordening Romte van 2011. Met name de volgende onderwerpen zijn herzien of gewijzigd:

- Regels ter vertaling van nieuw provinciaal beleid voor de grondgebonden veehouderij en intensieve veehouderij;
- Regels voor de doorwerking van de structuurvisie 'Grutsk op 'e Romte';
- Aanpassing en verruiming van de regels in het hoofdstuk Recreatie;
- Aanpassing en vereenvoudiging van regels in het hoofdstuk Werken;
- Nieuwe bepalingen in het hoofdstuk windenergie. Dit zijn tijdelijke bepalingen die gelden totdat het definitieve beleid inzake windturbines is vastgesteld: het betreft een verbod op nieuwe turbines en op het opschalen van bestaande turbines;
- Vervanging van een aantal ontheffingen door afwijkingsbepalingen en de invoering van een algemene ontheffingsbevoegdheid;
- Regeling schuilstallen voor hobbydieren;
- Regeling bedrijfsgebonden reclamemasten;
- Aanpassing begrenzing Ecologische Hoofdstructuur;
- Externe werking bescherming openheid en rust van voor weidevogels geschikte gebieden.

Het Fries Congres & Paardensportcentrum is op grond van Kaart 1 uit de Verordening Romte 2014 gelegen binnen bestaand stedelijk gebied. Daarnaast is het plangebied in Kaart 2 aangeduid als 'overige kern'.



Afbeelding 3.3: bestaand stedelijk gebied (Kaart 1, links) en kernenstructuur (Kaart 2, rechts)

Het voorliggende bestemmingsplan heeft een conserverend karakter en voorziet derhalve geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. De Verordening Romte 2014 vormt zodoende geen belemmering voor dit bestemmingsplan.

3.3 Gemeentelijk beleid

Integrale toekomstvisie Smallingerland en structuurvisie Smallingerland

De gemeenteraad heeft in 2011 de Integrale Visie Smallingerland vastgesteld. Deze toekomstvisie is een integraal beleidsdocument waarmee de gemeente de kern Drachten, omliggende dorpen en het landelijk gebied wil positioneren voor de toekomst. Deze visie geeft een verkenning van de ontwikkeling van de gemeente Smallingerland voor de lange termijn. De Integrale visie vormt het overkoepelende kader, de Structuurvisie Smallingerland is daarvan de ruimtelijke vertaling op hoofdlijnen.

De structuurvisie is een koersdocument. Het niveau van deze visie is abstract en vormt een kader voor nadere uitwerking. De structuurvisie geeft richting aan de gewenste ruimtelijke inrichting van Smallingerland. Het vertrekpunt is de versterking van het bestaande stedelijke gebied (wonen/wijken en werken) in relatie tot behoud/versterking van het omringende landschap. De focus ligt op de stedelijke kern Drachten, gelegen in een gevarieerd landschappelijk gebied met dertien dorpen in het groen.

De structuurvisie doet geen specifieke uitspraken met betrekking tot het voorliggende plangebied en vormt derhalve geen belemmering voor dit bestemmingsplan.

Ontwikkelingsschets Westrand Drachten

De in 1997 in opgestelde *Ontwikkelingsschets Westrand Drachten* beschrijft een ambitieuze visie op de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen voor het gebied grenzend aan de westelijke stadsrand van Drachten nabij het dorp Boornbergum. De visie gaat er van uit dat woningen aan de westzijde van Drachten overwegend bij de kern Boornbergum worden gesitueerd en dat wordt afgezien van de oorspronkelijke plannen voor woningbouw in De Trisken. Uitgangspunt is het streven om een aantrekkelijke combinatie van woningbouw, landschapsontwikkeling en recreatief uitlooph gebied te realiseren. De bestaande landschapsstructuur is de basis voor de nieuwe inrichting van het gebied.

Als gevolg van de ontwikkeling van de plannen voor de Drachtstervaart was voor het Fries Paarden Centrum een nieuwe locatie noodzakelijk. In het gebied tussen Boornbergum en Drachten is destijds een nieuwe locatie voor het Fries Congres & Paardensportcentrum

gevonden. De Ontwikkelingsschets heeft als ruimtelijke onderbouwing gediend voor de realisering van het Fries Congres & Paardensportcentrum middels een vrijstellingsprocedure ex artikel 19 WRO.

Structuurschets Westrandvisie Drachten

In de gemeentelijke reactie op de *Dorpsvisie Boornbergum-Kortehemmen* en de besluitvorming omtrent de woningbouwontwikkeling Westrand Drachten (2003) is ten aanzien van de inpassing van het Fries Congres & Paardensportcentrum gesteld dat de extra ruimte voor het Paardensportcentrum en de ruitervereniging niet ten koste mag gaan van de groene buffer tussen Boornbergum en Drachten. Hiervoor komt een deel van de oorspronkelijk gereserveerde ruimte voor woningbouw, zoals voorgesteld in de *Ontwikkelingsschets Westrand Drachten*, te vervallen en zal als groene buffer worden ingericht. Voor de gewenste ruimtelijke situatie geldt de *Structuurschets Westrandvisie Drachten* nog altijd als actueel richtinggevend kader.

Uitvoeringsprogramma Bouwen, Ruimte en Milieu

In de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is de plicht voor het opstellen van handhavingsbeleid en een uitvoeringsprogramma vastgelegd. Dit handhavingsbeleid en het uitvoeringsprogramma zijn grotendeels gebaseerd op de uitvoeringsprogramma's "Bouwen, Ruimte en Milieu" en de opgedane ervaringen van voorgaande jaren. Het beleid en programma bevatten de gemeentelijke taken m.b.t. het omgevingsrecht. Dit betreft vooral de aandachtspunten met betrekking tot bouwen, brandveilig gebruik. Milieu, bestemmingsplannen, de kap- en inritvergunningen. Het accent van de werkzaamheden ligt bij de afdeling Publiek, eenheid Vergunningen en handhaving. Het doel hiervan is om helder te maken wat het college, de gemeenteraad, de burgers en bedrijven ten aanzien van de uitvoering en handhaving mogen verwachten.

Gemeentelijk Verkeers- en Vervoerplan (GVVP)

Het verkeers- en vervoerbeleid van de gemeente Smallingerland is vastgelegd in het *Gemeentelijk Verkeers- en Vervoerplan (GVVP)* dat op 1 oktober 2013 door de gemeenteraad is vastgesteld. Niet het gemotoriseerde verkeer, maar de mens moet de maat vormen voor de inrichting van de openbare ruimte. In dit kader heeft de gemeente in de jaren '90 van de vorige eeuw het "shared space" concept geïntroduceerd. Het doel hiervan is om de openbare ruimte zodanig in te richten dat er weer (meer) interactie is tussen de verschillende weggebruikers. Hierbij worden verkeersregels en meer in het bijzonder verkeersborden en typische verkeerskundige elementen vervangen menselijke maat terug te brengen in het verkeer en daarmee de leefbaarheid en de leefkwaliteit te vergroten. Het GVVP maakt onderscheid in wegen met een verkeersfunctie (de stroomwegen en de gebiedsontsluitingswegen) en wegen met een verblijfsfunctie (de erftoegangswegen). De Zuiderhogeweg, Lauwers en Overstesingel (met in het verlengde de Oprijlaan) zijn belangrijke gebiedsontsluitingswegen voor Drachten, alsmede voor het plangebied. Deze wegen verbinden de bebouwde kom met het buitengebied en vormen primair de ontsluitingsstructuur van het Fries Congres & Paardensportcentrum. De oprijlaan in het plangebied worden gecategoriseerd als erftoegangsweg en is daardoor aan te merken als een verblijfsgebied.

Voor fietsverkeer vormt het fietspad aan de zuidzijde van het plangebied een belangrijke verbinding tussen Drachten en Boornbergum. De fietsverbinding is in het GVVP opgenomen in het provinciaal en gemeentelijk hoofd fietsroute netwerk.

4 Planologische randvoorwaarden

Bij het opstellen van bestemmingsplannen is het van belang dat inzicht wordt geboden in diverse (milieu)planologische randvoorwaarden. Omdat dit bestemmingsplan een actualisatie is van het geldende plan en dus geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt, is het uitvoeren van (milieu)onderzoeken in principe niet noodzakelijk. Wel wordt in dit hoofdstuk duidelijk gemotiveerd dat de verschillende aspecten de haalbaarheid/uitvoerbaarheid van het plan niet belemmeren.

4.1 Archeologie en cultuurhistorie

4.1.1 Kader

Wet op de archeologische monumentenzorg

In de Wet op de archeologische monumentenzorg (2007) zijn de uitgangspunten van het Verdrag van Malta (1992) binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen, waarbij in beginsel geldt: "de veroorzaker betaalt". Het belangrijkste doel van de wet is het behoud van het bodemarchief 'in situ' (ter plekke), omdat de bodem de beste garantie biedt voor een goede conservering van de archeologische waarden. Het is verplicht om in het proces van ruimtelijke ordening tijdig rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Op die manier komt er ruimte voor overweging van archeologievriendelijke alternatieven.

Na de invoering van het Verdrag van Malta in de Nederlandse wetgeving hebben provincies de bevoegdheid gekregen om zogenaamde attentiegebieden aan te wijzen. Dit zijn gebieden die archeologische waardevol zijn of naar verwachting waardevol zijn. Gemeenten zullen in dat geval verplicht worden hun bestemmingsplan(nen) in het desbetreffende gebied te herzien.

Provinciale Cultuurhistorische Waardenkaart en Archeologische Monumentenkaart Extra

De provincie Fryslân heeft haar beleid omtrent archeologie en cultuurhistorie gebundeld binnen de Cultuurhistorische Kaart (CHK). Op de Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE), onderdeel van de CHK, is informatie opgenomen over archeologische waarden. De informatie betreft onder andere de voor verschillende gebieden noodzakelijke onderzoeken.

4.1.2 Onderzoek

Monumenten

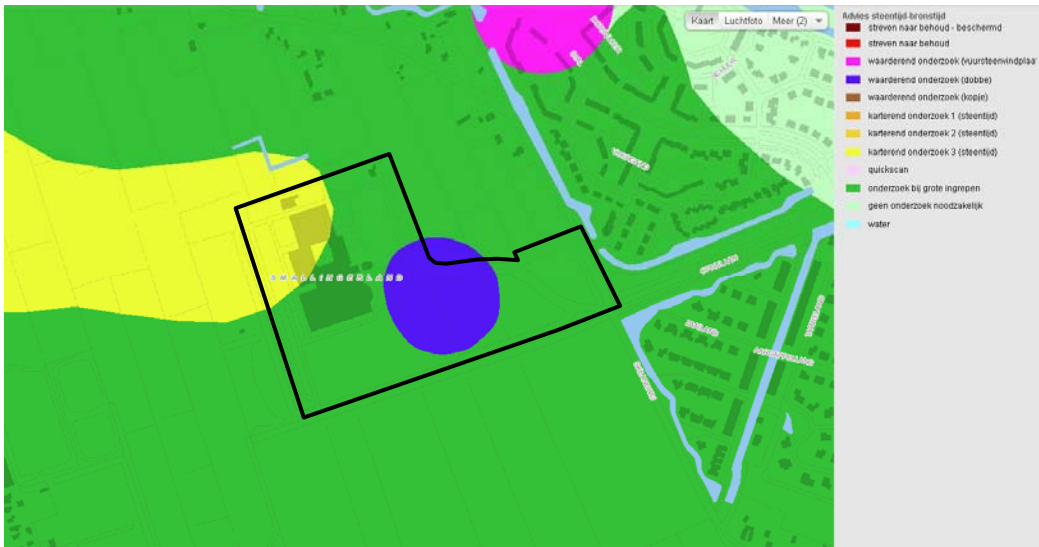
Op de provinciale CHK zijn binnen of direct grenzend aan het plangebied geen (rijks)monumenten aangegeven.

Archeologische verwachting

Steentijd - Bronstijd

Op basis van de advieskaart 'Steentijd – Bronstijd' is voor vrijwel het gehele plangebied alleen 'onderzoek bij grote ingrepen' noodzakelijk. Van deze gebieden wordt op basis van eerder onderzoek vermoed dat eventuele aanwezige archeologische resten uit de steentijd al ernstig verstoord zijn. Voor de meeste kleine ingrepen is hier dan ook geen verder onderzoek noodzakelijk. Diepere sporten en vondsten kunnen evenwel nog intact zijn. Een uitzondering

maakt FAMKE voor zeer omvangrijke ingrepen van meer dan 2,5 hectare. Voor dergelijke grote ingrepen adviseert de provincie een karterend proefsleuvenonderzoek.



Afbeelding 4.1: uitsnede Advieskaart steentijd – bronstijd - FAMKE

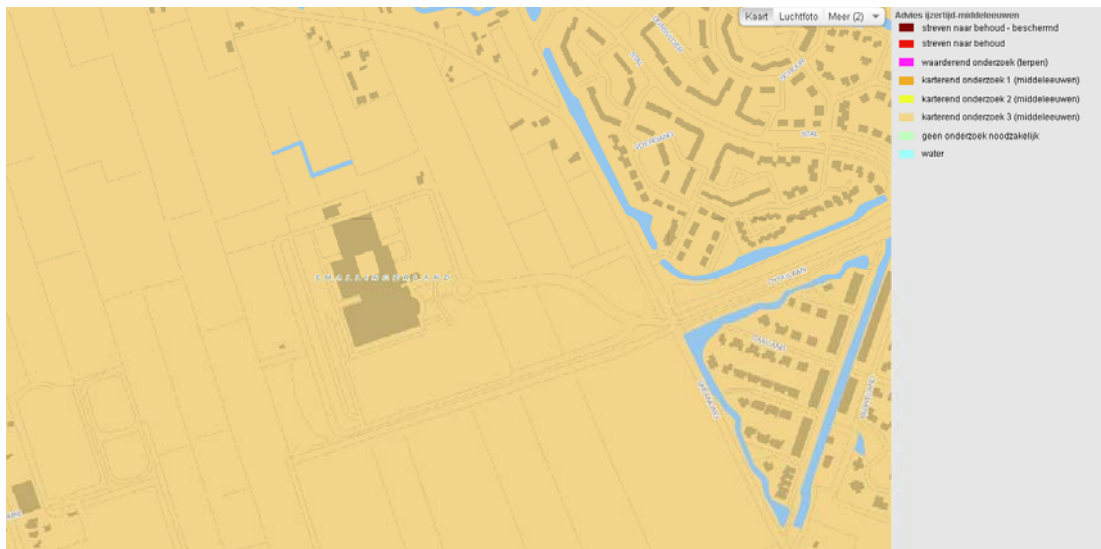
Een klein deel aan de noordwestzijde van het plangebied heeft de aanduiding 'karterend onderzoek 3 (steentijd)'. In dit gebied kunnen zich op enige diepte archeologische lagen bevinden uit de steentijd, die zijn afgedekt door een veen- of kleidek. Mochten zich hier archeologische resten bevinden, dan zijn deze waarschijnlijk goed van kwaliteit. De provincie beveelt daarom aan om bij ingrepen van meer dan 5000 m² een karterend (boor)onderzoek uit te laten voeren. De resultaten van een dergelijk onderzoek kunnen inzicht geven in de aanwezigheid en diepte van een eventueel aanwezige podzobodem, waarin zich mogelijk archeologische resten kunnen bevinden.

Tot slot is een deel van het plangebied aangeduid als 'waarderend onderzoek dobbe'. Deze aanduiding wordt op de steentijdkaart gegeven aan de nu bekende dobben en de directe zone daaromheen. Dobben (pingoruïnes en soms ook vennen) en de directe omgeving daarvan kunnen namelijk belangrijke archeologisch en paleobotanische resten herbergen. Echter, niet alle dobben zijn pingoruïnes of vennen. Daarbij komt dat niet alle pingoruïnes of vennen en/of hun nabije omgeving in vroeger tijden bewoond. De provincie beveelt daarom aan om bij ingrepen van meer dan 500m² deze dobben te laten onderzoeken door middel van een archeologisch waarderend onderzoek. Dit waarderend onderzoek kan inzicht geven in de aard van de dobbe en de behoudenswaardigheid van eventueel aangetroffen archeologische resten. Op basis van de resultaten en aanbevelingen van het uitgevoerde onderzoek kunnen dan eventueel maatregelen genomen worden om de dobbe te behouden, of de ingrepen in de dobbe of directe omgeving archeologisch te laten begeleiden.

Teneinde archeologische waarden van de dobben te beschermen is in dit bestemmingsplan een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologisch/cultuurhistorisch waardevol gebied 1' opgenomen. Voor gronden met deze dubbelbestemmingen is het uitvoeren van bodemverstorende werkzaamheden die de vrijstellingsgrens overschrijden, gebonden aan een vergunningstelsel. In de afweging die ten grondslag ligt aan het verlenen van een omgevingsvergunning wordt het belang van het archeologisch erfgoed meegewogen conform het doel van het Verdrag van Malta en de Monumentenwet.

IJzertijd - Middeleeuwen

Op basis van de advieskaart 'IJzertijd – Middeleeuwen' heeft het gehele plangebied de aanduiding 'Karterend onderzoek 3'. In gebieden met deze aanduiding kunnen zich archeologische resten bevinden uit de periode ijzertijd - middeleeuwen. Het gaat hier dan met name om vroeg en vol-middeleeuwse veenontginningen. Daarbij bestaat de kans dat er zich huisterpjes uit deze tijd in het plangebied bevinden. Ook de wat oudere boerderijen kunnen archeologische sporen of resten afdekken, hoewel de veengronden eromheen al afgegraven zijn. De provincie beveelt aan om bij ingrepen van meer 5000m² een historisch en karterend onderzoek te verrichten, waarbij speciale aandacht moet worden besteed aan eventuele Romeinse sporen en/of vroeg-middeleeuwse ontginningen.



Afbeelding 4.2: uitsnede Advieskaart ijzertijd – middeleeuwen - FAMKE

4.1.3 Conclusie

In de Handleiding FAMKE is aangegeven dat sprake is van een ingreep indien ten opzichte van het geldende bestemmingsplan een ruimtelijke ingreep wordt mogelijk gemaakt. Bij het onderhavige bestemmingsplan is hiervan geen sprake. Derhalve behoeft in het kader van het onderhavige bestemmingsplan geen archeologisch onderzoek uitgevoerd te worden. Wel is ten behoeve van eventuele toekomstige ontwikkelingen voor een deel van het plangebied een dubbelbestemming opgenomen, die het verplicht een archeologisch rapport te overleggen bij ingrepen groter dan 50 m² en die dieper reiken dan 0,30 m.

4.2. Akoestische aspecten

4.2.1 Kader

In de Wet geluidhinder (Wgh) is bepaald dat indien in een bestemmingsplan nieuwbouw van woningen en/of andere geluidgevoelige objecten mogelijk wordt gemaakt, de van belang zijnde geluidhinderaspecten moeten worden onderzocht. De verschillende uitvoeringsbesluiten van de Wet geluidhinder zijn geregeld in het Besluit geluidhinder.

Ook besluiten op grond van de Wet milieubeheer en vergunningen op grond van de Wabo stellen diverse normen voor geluidsbelasting (van bijvoorbeeld horecagelegenheden) op

geluidgevoelige functies. De verkeersaantrekkende werking moet worden beoordeeld op basis van een concreet uitwerkingsplan.

4.2.2 Onderzoek en conclusie

Het voorliggende bestemmingsplan heeft een conserverend karakter en staat derhalve geen nieuwe ontwikkelingen toe. Gelet op het voorgaande bestaat er vanuit de Wet geluidhinder geen onderzoeksverplichting. Het aspect geluid vormt derhalve geen belemmering voor dit bestemmingsplan.

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 Kader

De kern van de Wet luchtkwaliteit (titel 5.2 luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer) is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL is een bundeling maatregelen op regionaal, nationaal en internationaal niveau die de luchtkwaliteit verbeteren en waarin alle ruimtelijke ontwikkelingen/projecten zijn opgenomen die de luchtkwaliteit in belangrijke mate verslechteren.

Het doel van de NSL is om overal in Nederland te voldoen aan de Europese normen voor de luchtverontreinigende stoffen. Voor wegverkeer zijn stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) de belangrijkste stoffen. De in de Wet luchtkwaliteit gestelde norm voor NO₂ en PM₁₀ jaargemiddelde grenswaarde is voor beide stoffen 40 µg/m³. Daarnaast mag de PM₁₀ 24 uurgemiddelde grenswaarde van 50 µg/m³ maximaal 35 keer per jaar worden overschreden. Met het van kracht worden van het NSL zijn de tijdstippen waarop moet worden voldaan aan de jaargemiddelde grenswaarden NO₂ en PM₁₀ aangepast. Voor PM₁₀ is dat 11 juni 2011 en 1 januari 2015 voor NO₂.

Naast de introductie van het NSL is het begrip 'niet in betekenende mate bijdragen' (NIBM) een belangrijk onderdeel van de Wet luchtkwaliteit. Een project draagt NIBM bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit als de NO₂ en PM₁₀ jaargemiddelde concentraties niet meer toeneemt dan 1,2 µg/m³. In dat geval is de ontwikkeling als NIBM te beschouwen.

Een ruimtelijke ontwikkeling vindt volgens de Wet luchtkwaliteit doorgang als ten minste aan één van de volgende voorwaarden is voldaan:

- de ontwikkeling is opgenomen in het NSL;
- de ontwikkeling aangemerkt wordt als een NIBM-project;
- de gestelde grenswaarden in bijlage 2 van de Wet luchtkwaliteit niet worden overschreden;
- projectsaldering kan worden toegepast.

Voor zover de ruimtelijke ontwikkeling is opgenomen in het NSL of de ontwikkeling kan worden aangemerkt als NIBM-project is toetsing aan de grenswaarden van de Wet luchtkwaliteit niet nodig.

4.3.2 Onderzoek

Een luchtkwaliteitonderzoek is voor een conserverende bestemmingsplan niet noodzakelijk. Vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening is wel beoordeeld of ter plaatse van het plangebied, mogelijk hogere concentraties luchtverontreinigende stoffen voorkomen. In het CarII-rekenmodel, webbased versie 12.0, zijn voor het gehele grondgebied van Nederland de

achtergrondconcentraties ingevoerd (vaste parameters) en onderverdeeld in vlakken van 1 km bij 1 km. De bepaling hiervan vindt plaats aan de hand van de x, y-coördinaten. Voor dit plan zijn de coördinaten $x=199850$ / $y=567175$ van belang.

De bijbehorende jaargemiddelde achtergrondconcentratie NO_2 en PM_{10} in het jaar 2014 bedragen respectievelijk $13 \mu\text{g}/\text{m}^3$ en $17 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Dit is ruim lager dan de gestelde grenswaarde van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ voor beide stoffen. Bij de achtergrondconcentratie voor PM_{10} is rekening gehouden met de geldende correctie voor zeezout. Voor de gemeente Smallingerland is deze correctie $3 \mu\text{g}/\text{m}^3$. De trend is dat de emissies en achtergrondconcentraties voor de beide stoffen in de toekomst afnemen.

Gezien de lage achtergrondconcentraties worden geen overschrijdingen verwacht van de grenswaarden NO_2 en PM_{10} ter plaatse van het plan.

4.3.2 Conclusie

Op grond van het voorgaande wordt geconcludeerd dat het aspect luchtkwaliteit niet leidt tot belemmeringen.

4.4 Externe veiligheid

4.4.1 Kader

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van activiteiten die een risico voor de omgeving kunnen opleveren. Bij de (her)inrichting van een gebied bepaalt de externe veiligheidssituatie mede de ruimtelijke (on)mogelijkheden.

In het kader van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gelezen in samenhang met de regels omtrent externe veiligheid moet worden onderzocht of er sprake is van aanwezigheid van risicobronnen in de nabijheid van de locatie waarop het Wro besluit betrekking heeft en dienen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR), en de eventuele toename hiervan, berekend te worden.

Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. De normstelling heeft de status van een grenswaarde die niet overschreden mag worden. Voor kwetsbare objecten wordt in zowel bestaande als nieuwe situaties het niveau van 10^{-6} per jaar als grenswaarde gehanteerd. Nieuwe beperkt kwetsbare objecten zijn alleen toegestaan onder een gewichtige motivering. Bestaande beperkt kwetsbare objecten zijn toegestaan binnen de PR 10^{-6} contour.

Het GR kan worden beschouwd als de maat van maatschappelijke ontwrichting in geval van een calamiteit (en drukt dus de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal 10 personen overlijdt als rechtstreeks gevolg van een calamiteit). De normstelling heeft de status van een oriënterende waarde. Deze waarde is geen vastgestelde wettelijke norm. Voor het bevoegd gezag geldt met betrekking tot het GR wel een verantwoordingsverplichting.

4.4.2 Onderzoek en conclusie

In de omgeving van het plangebied zijn geen relevante risicobronnen gelegen. Geconcludeerd wordt dat het aspect externe veiligheid geen belemmering geeft voor de actualisatie van dit plan.

4.5 Ecologie

4.5.1 Kader

Soortenbescherming

De Flora- en faunawet (hierna: Ffw) beschermt alle in het wild levende zoogdieren, vogels, reptielen en amfibieën. Van deze soortgroepen zijn alleen huismuis, bruine en zwarte rat niet beschermd. Van de vissen, ongewervelde dieren (zoals vlinders, libellen en sprinkhanen) en planten zijn alleen de in de wet genoemde soorten beschermd.

De Ffw gaat uit van het 'nee, tenzij'-principe. Dit betekent dat alleen onder bepaalde (zeer stringente) voorwaarden een inbreuk mag worden gemaakt op de bescherming van soorten en hun leefomgeving. Daarnaast beschermt de wet niet alleen soorten in het algemeen, maar ook individuen van soorten.

Voor ruimtelijke ingrepen die gevolgen hebben voor een beschermde soort en/of zijn leefgebied moet een ontheffing op grond van de Ffw worden aangevraagd. Voor een aantal soorten geldt daarenboven het beschermingsregime van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Voor werkzaamheden die uit een uitwerkings-/bestemmingsplan voortvloeien dient voor de start van die werkzaamheden ontheffing te worden aangevraagd indien beschermde soorten voorkomen. Bij de vaststelling van een uitwerkings-/bestemmingsplan dient duidelijk te zijn of en in hoeverre een ontheffing kan worden verkregen.

De wettelijk beschermde soorten zijn ingedeeld in de volgende vier categorieën.

1. Meer algemene soorten (tabel 1 Ffw): voor deze soorten is een algemene vrijstellingsregeling van kracht in geval van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling.
2. Andere, niet algemeen voorkomende soorten (tabel 2 Ffw), met uitzondering van beschermde inheemse vogels: ontheffing is alleen mogelijk indien geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Er is echter geen ontheffing nodig indien gewerkt wordt volgens een gedragscode. Deze code dient door een sector of ondernemer zelf opgesteld te worden en dient vervolgens goedgekeurd te zijn door het verantwoordelijke ministerie.
3. Strikt beschermde soorten (tabel 3 Ffw): voor deze soorten dient in geval van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling ontheffing te worden aangevraagd van de Ffw. Ontheffing wordt alleen verleend indien er geen alternatief is en geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Voor soorten in tabel 3 die ook op Bijlage IV van de Habitatrichtlijn (HR) voorkomen, wordt ontheffing echter alleen nog maar verleend indien er daarnaast sprake is van één van de volgende belangen:
 - a. de bescherming van flora en fauna;
 - b. de volksgezondheid of openbare veiligheid;
 - c. dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en voor het milieu wezenlijk gunstige effecten.

Dit is het gevolg van een uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRS) in januari 2009¹.

4. Beschermde inheemse vogels: deze vallen onder de Europese Vogelrichtlijn (VR). Ruimtelijke inrichting of ontwikkeling en dwingende redenen van groot openbaar belang zijn volgens rechtspraak van de ABRS geen reden om ontheffing te verlenen². Ontheffing is uitsluitend toegestaan op basis van de ontheffingsgronden die in de VR zijn genoemd. Overigens is het, indien geen ontheffing nodig is, volgens de huidige interpretatie van de wet wel verplicht rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Voor sommige vogelsoorten met vaste verblijfplaatsen geldt dat deze vaste verblijfplaatsen en het essentiële leefgebied jaarrond beschermd zijn.

Voor soorten van tabel 2 Ffw en/of tabel 3 Ffw geldt dat een ontheffingsaanvraag niet aan de orde is indien:

- de functionaliteit van de voortplantings- of vaste rust- en verblijfplaatsen gegarandeerd wordt (het beschadigen en vernielen wordt voorkomen door maatregelen of er zijn voldoende alternatieven), en:
- de voortplantings- of vaste rust- en verblijfplaatsen binnen of buiten het plangebied niet verstoord worden.

Hetzelfde geldt voor de bestaande voortplantings- of vaste rust- en verblijfplaats van vogels, met als extra toets dat aangetoond moet worden dat verstoring niet van wezenlijke invloed is op de populatie.

Overigens geldt voor alle in het wild levende planten- en diersoorten de zogenaamde zorgplicht (ook bekend als de algemene zorgplicht uit artikel 2 Ffw). Dit houdt in dat 'voldoende zorg' in acht moet worden genomen voor alle planten en dieren en hun leefomgeving. Concreet betekent dit dat bij ruimtelijke ontwikkeling gezorgd moet worden dat dieren niet gedood worden en dat planten verplant worden. Ook dient gelet te worden op bijvoorbeeld de voortplantingsperiode van amfibieën en de zoogperiode van zoogdieren.

Gebiedsbescherming

Het voormalig Ministerie van Landbouw, Natuur en Visserij (LNV; het huidige Ministerie van Economische Zaken) heeft in 1990 de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) geïntroduceerd. De EHS bestaat uit een netwerk van natuurgebieden. Het doel van de EHS is de instandhouding en ontwikkeling van deze natuurgebieden om daarmee een groot aantal soorten en ecosystemen te laten voortbestaan.

Bescherming van (natuur)gebieden heeft daarnaast ook plaats middels de Natuurbeschermingswet 1998. Daaronder vallen de volgende typen gebieden:

- Natura2000-gebieden (Vogel- en Habitatrichtlijngebieden);
- Beschermde Natuurmonumenten;
- Wetlands.

Voor ruimtelijke ontwikkelingen binnen beschermde natuurgebieden, en tevens voor ontwikkelingen buiten beschermde natuurgebieden die van invloed kunnen zijn op beschermde

¹ Zie ABRS 21 januari 2009, zaak nr. 200802863/1

² Zie ABRS 13 mei 2009, zaak nr. 200802624/1

natuurgebieden, gelden (strengere) restricties. Voor activiteiten of projecten die schadelijk zijn voor de beschermde natuur geldt een vergunningplicht.

4.5.2 *Onderzoek en conclusie*

In dit bestemmingsplan worden geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt, waardoor een flora- en faunaonderzoek niet noodzakelijk is. Bovendien is het onderhavige plangebied noch de directe omgeving opgenomen in de lijst van gebieden waarop de gebiedsbescherming van toepassing is. Het plangebied maakt namelijk geen onderdeel uit van de (provinciale) EHS en valt niet onder de natuurbeschermingswet 1998, ook is er in de omgeving geen Natura2000-gebied aanwezig, waardoor een Habitattoets evenmin aan de orde is.

Op 7 september 1999 heeft de gemeenteraad de begrenzing van de bebouwde kom in verband met de toepassing van de Boswet vastgesteld. Op 14 februari 2000 heeft college van GS goedkeuring verleend aan dit besluit. In het voorliggende plangebied zijn enkele boomsingels aanwezig. Omdat het plangebied buiten de bebouwde kom is gelegen, is de Boswet voor dit plangebied van kracht. Dat betekent dat er compensatie plaats moet vinden op het moment dat de bestaande bomen en/of boomwallen gerooid worden.

4.6 **Waterparagraaf**

4.6.1 *Kader*

Nationaal Waterplan

Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en is opgesteld voor de planperiode 2009 - 2015. Het Nationaal Waterplan is in december 2009 door de ministerraad vastgesteld.

Het Nationaal Waterplan beschrijft de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid. Het rijk streeft naar een duurzaam en klimaatbestendig waterbeheer en heeft de ambitie om de komende decennia te investeren in bescherming tegen overstromingen en in de zoetwatervoorziening. Voor een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem is het van belang bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening te houden met waterhuishoudkundige eisen op de korte en de lange termijn. Om een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem te bereiken moet het water meer bepalend zijn bij de besluitvorming over grote ruimtelijke opgaven dan voorheen. De mate van bepalendheid wordt afhankelijk gesteld van, onder meer, de omvang en de aard van de ingrepen, bestaande functies, nieuwe andere ruimteclaims en de bodemgesteldheid van een gebied.

Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie. Het Nationaal Waterplan is gedetailleerder dan de SVIR en blijft als uitwerking van de SVIR bestaan. Specifiek gaat het over de gebieden die deel uitmaken van de ruimtelijke hoofdstructuur, het IJsselmeer, de Noordzee en de rivieren. Ook de bescherming van vitale functies en kwetsbare objecten is een onderwerp van nationaal belang. Hiervoor geldt het Barro.

Waterwet

De Waterwet regelt het beheer van de waterkeringen, het oppervlaktewater en het grondwater, verbetert de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening en zorgt voor een

eenduidige bestuurlijke procedure en daarbij behorende rechtsbescherming voor besluiten. De Waterwet dient als paraplu om de Kaderrichtlijn Water (KRW) te implementeren en geeft ruimte voor implementatie van toekomstige Europese richtlijnen.

De waterschappen hebben een bevoegdheid voor het verlenen van vergunningen voor grondwateronttrekkingen, bemalingen en infiltraties, met uitzondering van onttrekkingen voor drinkwater, koude en warmteopslag en grote industriële onttrekkingen van meer dan 150.000 m³/jaar. Gemeenten hebben verdergaande taken en bevoegdheden in het kader van de zorgplicht voor het inzamelen van afvalwater in de riolering en voor hemelwater en grondwater.

Nationaal Bestuursakkoord Water

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) is het kabinetsstandpunt over het waterbeleid in de 21^e eeuw vastgelegd. De hoofddoelstellingen zijn: het waarborgen van het veiligheidsniveau bij overstromingen en het verminderen van wateroverlast. Daarbij wordt de voorkeur gegeven aan ruimtelijke maatregelen boven technische maatregelen.

In het NBW is ook de watertoets als procesinstrument opgenomen. De watertoets is het proces van vroegtijdig informeren, adviseren en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van dit instrument is waarborgen dat de waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet in beschouwing worden genomen als het gaat om waterhuishoudkundige relevante ruimtelijke plannen en besluiten. Uitvoering van de watertoets betekent in feite dat de gemeente en de waterbeheerder samenwerken bij het uitwerken van ruimtelijke plannen, zodat problemen in het gebied zelf en de omgeving worden voorkomen. De watertoets is sinds 2003 verankerd in het Besluit ruimtelijke ordening en hiermee verplicht voor alle ruimtelijke plannen en besluiten.

In 2008 is het NBW geactualiseerd met als doel de watersystemen in 2015 op orde te krijgen, met name op het gebied van wateroverlast en watertekort.

Kaderrichtlijn water

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) geeft een kader voor de bescherming van de ecologische en chemische kwaliteit van oppervlaktewater en grondwater. Zo dienen alle waterlichamen in 2015 een "goede ecologische toestand" (GET) te hebben bereikt en dienen sterk veranderende c.q. kunstmatige wateren in 2015 een "goed ecologisch potentieel" (GEP) te hebben bereikt. De chemische toestand dient in 2015 voor alle wateren (natuurlijk en kunstmatig) goed te zijn.

Waterbeheer 21^e eeuw (WB21)

In september 2000 heeft de commissie Waterbeheer 21^e eeuw advies uitgebracht over het toekomstig waterbeheer in Nederland. Belangrijk onderdeel van WB21 is het uitgangspunt van ruimte voor water. Er mag geen afwenteling plaatsvinden. Berging moet binnen het stroomgebied plaatsvinden. Dit betekent onder andere het aanwijzen en instandhouden van waterbergingsgebieden. Daarnaast wordt verdroging bestreden en worden watertekorten verminderd.

Beleid waterbeheerder

Integraal Waterbeheerplan Friese Waterschappen

De zes voormalige Friese waterschappen hebben samen een Integraal Waterbeheerplan (IWBP) opgesteld. Het bestaat uit een algemeen deel en zeven deelplannen voor afzonderlijke gebieden. In het IWBP geven de voormalige waterschappen aan hoe zij de komende jaren hun doelstellingen van het integraal waterbeheer willen bereiken. Daarbij wordt aandacht besteed aan ondermeer veiligheid, afwatering, peilbeheer, oevers, eutrofiëring, emissies, waterbodems en onderhoud.

Waterhuishoudingsplan (WHP)

In het provinciale Waterhuishoudingsplan en het Waterbeheerplan van het waterschap is het regionale waterbeleid voor de provincie Fryslân opgenomen. De hoofddoelstelling van beide waterplannen is “het hebben en houden van een veilige en bewoonbare provincie en het in stand houden en versterken van gezonde en veerkrachtige watersystemen, zodat een duurzaam gebruik blijft gegarandeerd”. Het beleid wordt in beide plannen verder uitgewerkt in de thema's waterveiligheid, schoon water en voldoende water.

Voor de ruimtelijke aspecten is het WHP een structuurvisie, zoals bedoeld in artikel 4.4, eerste lid van de Waterwet en artikel 2.2, tweede lid van de Wet op de ruimtelijke ordening. Onderdelen van het WHP zijn aan te merken als een aanvulling op het Streekplan. In hoofdstuk 6 van het WHP wordt ingegaan op de betekenis van het plan voor de watertoets.

Het thema waterveiligheid heeft betrekking op de primaire waterkeringen en de boezemkaden. Het ruimtelijk relevante beleid betreft de ligging van de zee- en IJsselmeerdijken met reserveringszones, de ligging van de boezemkaden en het bouwen ten opzichte van het maatgevende boezempeil.

In het thema schoon water gaat het over de waterkwaliteit. Onder dit thema valt het beleid voor de afvalwaterketen (de inzameling, het transport en de zuivering van afvalwater) en de ecologische inrichting van watersystemen. Ten aanzien van dit laatste onderwerp zijn de afspraken die in Fryslân over de Kader Richtlijn Water zijn gemaakt in dit hoofdstuk opgenomen. Bijzondere aandacht gaat uit naar de Natura 2000-gebieden, die een belangrijke Europese status hebben ten aanzien van de natuurwaarden.

Ruimtelijk relevant is het beleid voor de extra uitbreiding van waterberging in de deelsystemen door middel van natuurvriendelijker oevers en de ruimtelijke bescherming van grondwaterwinningsgebieden voor drinkwater.

Het thema voldoende water heeft vooral betrekking op het peilbeheer. Voldoende water betekent niet te veel water maar ook niet te weinig water en zorgen voor een goede verdeling van het beschikbare water over de verschillende functies. Het ruimtelijk relevante beleid betreft onder andere de ruimte die voor boezemuitbreiding en waterbergingsgebieden wordt gevraagd. In dit thema is ook het beleid voor de winning van grondwater (met name drinkwater) beschreven.

In alle drie de thema's is het voldoen aan de (inter)nationale waterwetgeving en landelijke afspraken tussen overheden een belangrijk uitgangspunt.

De klimaatontwikkeling, zeespiegelrijzing en bodemdaling zijn tevens een terugkerend onderwerp in de thema's. Naast de thematische hoofdstukken kennen de beide plannen ook een hoofdstuk waarin wordt ingegaan op de samenwerking met andere overheden.

Keur Wetterskip Fryslân 2013

Het Wetterskip Fryslân heeft een Keur opgesteld. De Keur bevat geboden en verboden die het waterschap helpen bij het goed laten functioneren van waterstaatswerken zoals waterkeringen, watergangen en bijbehorende kunstwerken. Ze gelden voor iedereen die activiteiten en werkzaamheden wil uitvoeren in, op en langs de dijken, kaden en wateren in het beheergebied van Wetterskip Fryslân. De meeste activiteiten nabij waterstaatswerken zijn verboden. Om toch activiteiten te mogen ontplooiën kan een watervergunning aangevraagd worden. Veel voorkomende activiteiten worden gereguleerd met behulp van de Algemene regels bij de Keur. Wie zich aan de voorschriften van de Algemene regels houdt, hoeft geen vergunning aan te vragen. Wel moet de activiteit worden gemeld. Dankzij deze systematiek worden de administratieve lasten voor burgers en bedrijven teruggedrongen.

Gemeentelijke taken liggen bij de aanleg en het beheer van riolering, vaarwegenbeheer, bescherming van landschappelijke waarden van wateren, verlenen en handhaven van vergunningen op basis van het bestemmingsplan en op dit moment ook nog het onderhoud van watergangen (hoewel dit meer en meer richting het waterschap wordt geschoven). Uit vorenstaande blijkt dat, ondanks de verschillende rollen, de gemeente en het waterschap elkaars natuurlijke partner zijn bij het voeren van het waterbeheer.

Dat betekent dat beide partijen vanuit hun eigen verantwoordelijkheid en bevoegdheden een rol spelen in de uitvoering van het waterbeheer en elkaar daarbij zoveel mogelijk informeren en bijstaan in gevallen waarbij dit vanuit het perspectief van het waterbeheer van belang is. Concreet: het waterschap handhaaft de gemeentelijke verordeningen (waaronder het bestemmingsplan) en daar waar sprake is van gemeenschappelijk belang of gemeenschappelijke betrokkenheid zoeken partijen elkaar op om tot afstemming te komen.

Gemeentelijk waterplan 2013-2016

In 2012 is door gemeente en waterschap gewerkt aan een grondwaterplan en een nieuw waterplan (visie en maatregelenprogramma). Binnen het grondwaterplan staat de definitie van grondwateroverlast en het grondwatermeetnet centraal. De watervisie bevat de visie voor de langere termijn en randvoorwaarden voor nieuwe plannen. Het maatregelenprogramma is een projectenlijst voor de periode 2013-2016 met kostendekking en planning. Het resultaat is het bijgevoegde rapport "Gemeentelijk Waterplan 2013-2016". Het rapport is binnen de gemeente opgesteld in samenwerking met het waterschap, de provincie en een aantal aan het waterbeheer gerelateerde organisaties (o.a. Fryske Gea, Watersportvereniging Drachten-Veenhoop, Hengelsportvereniging Voorwaarts).

4.6.2 Onderzoek

De watertoets is een verplicht onderdeel van het bestemmingsplan. Daarin dient bepaald te worden wat de invloed van de uitvoering van het plan op de waterhuishouding is en welke maatregelen noodzakelijk zijn om negatieve effecten te voorkomen, te beperken of te compenseren.

Omdat het voorliggende bestemmingsplan een conserverend karakter heeft en er geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd, zal het verhard oppervlak ter plaatse niet toenemen. Hierdoor is geen sprake van een gewijzigde opzet met betrekking tot de waterstructuur. Bovendien is in de

regels een aanlegvergunningstelsel opgenomen, op grond waarvan het niet zonder meer is toegestaan om gesloten oppervlakteverhardingen aan te brengen.

4.6.3 Conclusie

Aangezien het voorliggende bestemmingsplan een conserverend bestemmingsplan betreft, zal het waterschap om advies worden gevraagd in het kader van het overleg (ex artikel 3.1.1 Bro). Dit wateradvies zal worden opgenomen en verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan.

4.7 Bodemkwaliteit

4.7.1 Kader en onderzoek

Wet bodembescherming

Als sprake is van ernstige bodemverontreiniging dan is de Wet bodembescherming (Wbb) van kracht. Het doel van de Wbb is in de eerste plaats het beschermen van de (land- of water-) bodem zodat deze kan worden benut door mens, dier en plant, nu en in de toekomst. Via de Wbb heeft de Rijksoverheid de mogelijkheid algemene regels te stellen voor de uitvoering van werken, het transport van stoffen en het toevoegen van stoffen aan de bodem.

Ontwikkelingen kunnen pas plaatsvinden als de bodem, waarop deze ontwikkelingen gaan plaatsvinden, geschikt is of geschikt is gemaakt voor het beoogde doel. Bij nieuwbouwactiviteiten dient de bodemkwaliteit door middel van onderzoek in beeld te zijn gebracht. In het algemeen geldt dat nieuwe bestemmingen bij voorkeur op een schone bodem dienen te worden gerealiseerd.

Besluit bodemkwaliteit

Het doel van het Besluit bodemkwaliteit (2008) is de bodem beter te beschermen en meer ruimte te bieden voor nieuwe bouwprojecten. Ook geeft het besluit gemeenten en provincies meer verantwoordelijkheid om de bodem te beheren. Het Bouwstoffenbesluit (Bsb) is opgenomen in het Besluit bodemkwaliteit.

Relatie Wabo, Wbb en Woningwet (Wonw)

De inwerkingtreding van de Wabo (1 oktober 2010) heeft ook effect op de Wbb en de Woningwet (Ww): in de Wabo is aangegeven dat in de plaats van de aanhoudingsgrond (uit de Ww) een afstemmingsregeling wordt opgesteld waarbij de inwerkingtreding van de omgevingsvergunning wordt afgestemd op de acties ten aanzien van de bodemverontreiniging. Voorts geldt ten aanzien van de bodem dat artikel 8, tweede lid, onderdeel c, van de Woningwet gemeenten verplicht in hun bouwverordening voorschriften omtrent het tegengaan van bouwen op verontreinigde bodem op te nemen. Die voorschriften moeten in elk geval betrekking te hebben op het verrichten van onderzoek naar aard en mate van verontreiniging van de bodem, op de aard en omvang van dat onderzoek en op inrichting van het op te stellen onderzoeksrapport.

4.7.2 Conclusie

In voorliggend plan worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Met het oog hierop is in het kader van dit bestemmingsplan dan ook geen bodemonderzoek noodzakelijk.

4.8 Bedrijven- en milieuzonering

4.8.1 Kader

Voor het behoud en de verbetering van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving is een juiste afstemming tussen de verschillende voorkomende functies noodzakelijk. Daarbij wordt gebruik gemaakt van een milieuzonering die uitgaat van richtinggevende afstanden tussen hinderlijke functies (in de vorm van gevaar, geluid, geur, stof) en gevoelige functies. In de brochure "Bedrijven en Milieuzonering" van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) (versie 2009) zijn deze richtafstanden opgenomen. Van deze richtafstanden kan gemotiveerd worden afgeweken.

4.8.2 Onderzoeken conclusie

Omdat het voorliggende bestemmingsplan een conserverend karakter heeft en geen nieuwe ontwikkelingen toestaat, is toetsing aan de richtafstanden niet van toepassing. Vanuit het aspect 'bedrijven- en milieuzonering' bestaat er geen belemmering voor dit bestemmingsplan.

4.9 Duurzaamheid

4.9.1 Kader

Nationaal klimaatbeleid

Teneinde de Kyotodoelstellingen te realiseren, is landelijk klimaatbeleid geformuleerd. De korte termijn doelstelling voor Nederland is de uitstoot van de belangrijkste broeikasgassen in de periode van 2008 - 2012 met 6% terug te dringen ten opzichte van 1990. Op de lange termijn wil de overheid de overgang naar een duurzame energiehuishouding bereiken (een aandeel van twintig procent duurzame energie in 2020) en verdere beperking van de CO₂-uitstoot realiseren (30% in 2020 ten opzichte van 1990). Dit is verwoord in het vierde Nationaal Milieubeleidsplan (NMP4).

De Nederlandse overheid wil de helft van de nodige emissiereductie behalen met binnenlandse maatregelen en de andere helft uit het buitenland met behulp van de flexibele instrumenten uit het Kyoto-protocol.

Duurzaam bouwen

Duurzaam bouwen staat voor het ontwikkelen en beheren van de gebouwde omgeving met respect voor mens en milieu zodat kan worden voorzien in de behoefte van de huidige generatie zonder dat voor toekomstige generaties de mogelijkheid wordt ontnomen om ook in hun behoeften te kunnen voorzien. Duurzaam bouwen is daarmee onderdeel van de kwaliteit van de gebouwde omgeving.

4.9.2 Onderzoek en conclusie

Binnen het plangebied gelden voor wat betreft duurzaamheid geen specifieke doelstellingen en/of beleidsuitgangspunten. Uiteraard dient te allen tijde te worden voldaan aan de minimale eisen die het Bouwbesluit stelt. Omtrent duurzaamheid is geen specifieke regeling opgenomen in het bestemmingsplan. Het aspect belemmert de planvorming niet.

4.10 Overige belemmeringen

4.10.1 Inleidend

Naast de hiervoor beschreven milieuaspecten kunnen er nog andere belemmeringen in of nabij het plangebied aanwezig zijn die van invloed kunnen zijn op de planvorming. Het gaat bijvoorbeeld om de aanwezigheid van straalpaden, planologisch relevante kabels en leidingen (zoals waterleidingen of rioleringsleidingen), beschermingszones, overstromingsgebieden en dergelijke.

4.10.2 Onderzoek en conclusie

In het voorliggende plangebied en de directe nabijheid zijn geen straalpaden, beschermingszones, overstromingsgebieden of andere planologisch relevante kabels en leidingen aanwezig. Er zijn derhalve geen overige belemmeringen ten aanzien van het bestemmingsplan.

5 Juridische toelichting op de planregels

5.1 Inleiding

In deze paragraaf wordt toegelicht op welke wijze het geldende bestemmingsplan is vertaald naar een actueel juridisch-planologisch kader. Ingegaan wordt op de juridische opzet van het bestemmingsplan (het karakter van het plan, de geometrische plaatsbepaling (verbeelding) en de regels.

5.2 Plansystematiek

Bij de opzet van het plan is gekozen voor een gedetailleerde wijze van bestemmen waarmee de bestaande situatie wordt vastgelegd en welke geschikt is voor de beheersituatie. In het plan is uitsluitend sprake van zogenaamde eindbestemmingen. De keuze voor deze planvorm komt voort uit het gemeentelijke beleid dat er op gericht is de bestaande ruimtelijke en functionele situatie en kwaliteit van het gebied te handhaven en waar mogelijk te versterken.

Het onderhavige plan is opgesteld conform het gestelde in de Regeling standaarden ruimtelijke ordening (Rso) die door het rijk is opgesteld in het kader van het project Digitale Uitwisseling van Ruimtelijke Plannen (DURP), zoals de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2012) die bindende afspraken en aanbevelingen bevat, en het coderingssysteem InformatieModel Ruimtelijke Ordening (IMRO 2012).

5.2.1 Hoofdstuk 1 – Inleidende regels

In dit hoofdstuk is een aantal begrippen verklaard dat wordt gebruikt in de regels. Dit voorkomt dat er bij de uitvoering van het plan onduidelijkheden ontstaan over de uitleg van bepaalde regelingen. Daarnaast is het artikel "Wijze van meten" opgenomen waarin bepaald is hoe de voorgeschreven maatvoering in het plan gemeten moet worden.

5.2.2 Hoofdstuk 2 – Bestemmingsregels

In dit hoofdstuk worden de regels gegeven voor de binnen het plangebied aanwezige percelen. De geldende rechten zijn in voorliggend bestemmingsplan gecontinueerd. Per bestemming zijn de toegelaten gebruiksvormen van de gronden aangegeven. In beginsel is iedere vorm van bebouwing, die past binnen de desbetreffende bestemming tot een bepaalde omvang rechtstreeks (dus zonder voorafgaande afwijking of wijziging) toegestaan. In iedere bestemming zijn binnen de bestemming passende voorzieningen toegestaan. Het gaat dan bijvoorbeeld om wegen en paden, parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen, water en voorzieningen voor de waterhuishouding en erven. In paragraaf 6.3 wordt nader ingegaan op de verschillende artikelen van hoofdstuk 2.

5.2.3 Hoofdstuk 3 – Algemene regels

Dit hoofdstuk bevat een aantal algemene regels, onderverdeeld over de volgende artikelen:

Anti-dubbelregel

In deze regel is vastgelegd dat grond die in aanmerking moest worden genomen bij het verlenen van een omgevingsvergunning, waarvan de uitvoering heeft plaatsgevonden of alsnog kan plaatsvinden, bij de beoordeling van een andere aanvraag om omgevingsvergunning niet opnieuw in beschouwing mag worden genomen.

Algemene afwijkingsregels

Dit artikel is een aanvulling op de afwijkingsregels uit de bestemmingen. In het artikel is een aantal algemene afwijkingen opgenomen, dat middels een omgevingsvergunning kan worden verleend. Het betreft een standaardregeling die het mogelijk maakt om bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan bij een omgevingsvergunning mogelijk te maken. Ook geldt een afwijkingsregel voor het toestaan van evenementen.

Algemene gebruiksregels

In de algemene gebruiksregels wordt genoemd wat in ieder geval als strijdig gebruik wordt beschouwd.

Algemene wijzigingsregels

In dit artikel is een aantal algemene wijzigingsregels opgenomen. Het betreft een standaardregeling die het mogelijk maakt om bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan mogelijk te maken die niet met een omgevingsvergunning voor afwijken geregeld kunnen worden.

Algemene procedureregels

Dit artikel regelt de procedure die burgemeester en wethouders dienen te volgen indien toepassing wordt gegeven aan de in dit plan opgenomen afwijkings-, wijzigings-, en uitwerkingsregels.

5.2.4 Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

In het overgangsrecht is een regeling opgenomen voor bebouwing en gebruik dat al bestond bij het opstellen van het plan, maar dat strijdig is met de opgenomen regeling. Onder bepaalde voorwaarden mag deze strijdige bebouwing en/of strijdig gebruik worden voortgezet of gewijzigd.

In de slotregel is de officiële naam van het plan bepaald. Onder deze naam kan het bestemmingsplan worden aangehaald.

5.3 Beschrijving van de bestemmingen

In hoofdstuk 2 van de regels komen de volgende bestemmingen voor, welke hierna worden toegelicht.

Gemengd - Paardencentrum

Het Fries Congres & Paardensportcentrum, alsmede de ruitervereniging en omliggende gronden zijn voorzien van de bestemming 'Gemengd - Paardencentrum'. Binnen deze bestemming zijn de gronden bestemd voor activiteiten gericht op het instandhouden, fokken en houden van paarden en andere op de hippische sport gerichte activiteiten, en de daarbij behorende ondersteunende activiteiten, zoals horecafaciliteiten met een maximum van 400 m² b.v.o., verblijfsruimten met een maximum van 310 m² b.v.o., kantoren met een maximum van 620 m² b.v.o., een evenementenhal met een maximum van 5.100 m² b.v.o. en praktijkonderwijs gerelateerd aan de hippische sport. Daarnaast zijn de gronden ter plaatse aanduiding 'horeca' tevens bestemd voor horeca, met een maximum van 4.100 m² b.v.o..

In het horecagedeelte zijn tevens activiteiten toegestaan die enerzijds een zakelijk karakter hebben, zoals congressen en symposia en anderzijds activiteiten die (tevens) besloten van

karakter zijn, zoals bruiloften en personeelsfeesten. Voor andere activiteiten is de mogelijkheid voor het bevoegd gezag opgenomen om bij omgevingsvergunning met toepassing van een afwijkingsprocedure éénmalig incidenteel nevengebruik toe te staan onder voorwaarden. Deze afwijkingsbevoegdheid kan ten hoogste 12 keer per kalenderjaar worden toegepast.

Naast de aanduiding 'horeca' zijn er diverse andere aanduidingen opgenomen. Zo is voor de aanwezige bedrijfswoning een aanduiding 'bedrijfswoning' opgenomen en is ter plaatse van de aanduiding 'evenemententerrein' een evenemententerrein met bijbehorende tribunes toegestaan. Om eventuele geluidhinder van evenementen te beperken is in het verleden een grondwal aangelegd. Deze grondwal is voorzien van de aanduiding 'geluidwal'. De overige bestaande grondwallen binnen de bestemming, welke dienen ter visuele afscherming van het complex, zijn voorzien van de aanduidingen "specifieke vorm van gemengd - grondwal 1", "specifieke vorm van gemengd - grondwal 2" en "specifieke vorm van gemengd - grondwal 3". Aan iedere aanduiding is - conform de geldende regeling - een specifieke hoogte gekoppeld.

Daarnaast is de ontsluitingsstructuur van het plangebied voorzien van een aanduiding 'ontsluiting' en zijn de verschillende parkeerterreinen binnen het plangebied specifiek aangeduid. Het terrein van de ruitervereniging is voorzien van de aanduiding 'recreatie'. Tot slot zijn er conform de geldende regeling een aantal weidegebieden aangeduid, teneinde de instandhouding van een grasweide ter plaatse te waarborgen.

In de bouwregels zijn bepalingen met betrekking tot de aanwezige bebouwing opgenomen. Daarnaast is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen voor het incidenteel nevengebruik van het Fries Congres & Paardensportcentrum voor andere activiteiten onder voorwaarden. Uitgangspunt daarbij is dat de afwijkingsbevoegdheid ten hoogste 12 keer per kalenderjaar kan worden toegepast

Tot slot zijn enkele waardevolle houtsingels in het plangebied voorzien van een functieaanduiding 'houtsingel'. Aan deze aanduiding is een aanlegvergunningstelsel gekoppeld voor het geheel of gedeeltelijk verwijderen van houtwallen en/of houtsingels.

Water

De bestemming "Water" is opgenomen voor de bestaande watergangen in het plangebied. Ten behoeve van de bestemming mogen bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden opgericht zoals keermuren, oeverbeschoeiing, duikers en bruggen.

Waarde – Archeologie (dubbelbestemming)

Voor gronden met een archeologische verwachtingswaarde is de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' opgenomen, die het verplicht een archeologisch rapport te overleggen bij ingrepen groter dan 50 m² en die dieper reiken dan 0,30 m. De bestemming valt samen met een aantal andere bestemmingen. De regeling heeft tot doel de bescherming en veiligstelling van het archeologisch erfgoed in de bodem.

5.4 De verbeelding

Voor het verbeelden van de geometrisch bepaalde bestemmingen is een GBKN-ondergrond gebruikt. Dit bestand is opgebouwd in coördinaten in het stelsel van de Rijksdriehoeksmeting, of kortweg Rijksdriehoekskoördinaten (ook wel: RD-coördinaten). Dit zijn de coördinaten die in Nederland worden gebruikt als grondslag voor ondermeer geografische aanduidingen, waarbij de exacte locatie van een gebied wordt vastgelegd. In het plan is met behulp van lijnen,

coderingen en arceringen aan gronden (en in dit geval ook wateren) een bepaalde bestemming toegekend. Binnen een bestemmingsvlak zijn met aanduidingen nadere regels aangegeven. Op een afdruk van de geometrische plaatsbepaling, de verbeelding, zijn alle bestemmingen en aanduidingen naast elkaar zichtbaar.

5.5 Wijzigingen t.o.v. geldend plan

In verband met gewijzigde wetgeving is de 'beschrijving in hoofdlijnen' uit het geldende plan komen te vervallen. De opgenomen bepalingen in deze beschrijving in hoofdlijnen zijn zoveel mogelijk vertaald naar regels. Dit heeft echter niet geleid tot een verruiming van de bestaande gebruiksmogelijkheden. Daarnaast is het projectbesluit uit 2010 in het voorliggende plan geïntegreerd. Het projectbesluit voorziet in een verruiming van het toegelaten horecagebruik ten opzichte van het geldende bestemmingsplan, met dien verstande dat het gebruik ten behoeve van een discotheek of dancing nadrukkelijk uitgesloten blijft.

5.6 Handhavingsaspecten

In de Wabo is de plicht voor het opstellen van handhavingsbeleid en een uitvoeringsprogramma vastgelegd. Dit handhavingsbeleid en het uitvoeringsprogramma zijn grotendeels gebaseerd op de uitvoeringsprogramma's "Bouwen, Ruimte en Milieu" en de opgedane ervaringen van voorgaande jaren. Het beleid en programma bevatten de gemeentelijke taken met betrekking tot het omgevingsrecht. Dit betreft vooral de aandachtspunten met betrekking tot bouwen, brandveilig gebruik, milieu, bestemmingsplannen en de kap- en inritvergunningen. Het accent van de werkzaamheden ligt bij de afdeling Publiek, eenheid "Vergunningen en Handhaving". Het doel hiervan is om helder te maken wat het college, de gemeenteraad, de burgers en bedrijven ten aanzien van de uitvoering en handhaving mogen verwachten.

Vertaling naar bestemmingsregeling

In dit bestemmingsplan is aangesloten bij de actuele maatschappelijke behoefte voor wat betreft bouwen en gebruik. Vervolgens is door middel van het opnemen van flexibiliteitsbepalingen (algemene afwijkingsregels, algemene wijzigingen) in voldoende mate ingespeeld op eventuele toekomstige ontwikkelingen.

De verbeelding, de regels en de toelichting zijn, tot slot, zodanig op elkaar afgestemd dat interpretatieproblemen en problemen met betrekking tot de uitvoering zo veel mogelijk worden voorkomen.

6 Uitvoerbaarheid

6.1. Economische uitvoerbaarheid

Exploitatieverplichting

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting van een bestemmingsplan minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens is met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening de verplichting ontstaan om, indien sprake is van ontwikkelingen waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, bijvoorbeeld voor de aanleg van voorzieningen van openbaar nut, en de plankosten, deze moeten kunnen worden verhaald op de initiatiefnemer c.q. ontwikkelaar. Een en ander dient te worden vastgelegd in privaatrechtelijke overeenkomsten met iedere grondeigenaar. Als er met een grondeigenaar geen overeenkomst is gesloten en het kostenverhaal niet anderszins is verzekerd, dient een exploitatieplan te worden opgesteld welke tegelijkertijd met het bestemmingsplan moet worden vastgesteld.

In het plan zijn geen ontwikkelingen voorzien. Voor de uitvoering van het plan zijn zodoende voor de gemeente geen bijzondere kosten aanwezig. De plankosten worden gedragen door de gemeente Smallingerland. Mede op grond hiervan wordt het plan economisch uitvoerbaar geacht.

7 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.1 Voorbereidingsfase

Inspraak

Het voorontwerpbestemmingsplan is, conform de gemeentelijke inspraakverordening, voorafgaand aan de formele bestemmingsplanprocedure voor inspraak vrijgegeven. Gedurende de inspraaktermijn is een ieder in de mogelijkheid gesteld schriftelijke en/of mondeling te reageren op het bestemmingsplan.

Gedurende de inspraaktermijn zijn vier inspraakreacties binnengekomen. Deze zijn samengevat en beantwoord in de notitie 'Overleg- en inspraakreacties voorontwerp bestemmingsplan Paardensportcentrum', welke als bijlage 1 bij de toelichting is opgenomen.

Overleg

Conform artikel 3.1.1. van het Bro dienen burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg te plegen met het waterschap en de rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

In dit kader is het voorontwerpbestemmingsplan voor advies worden toegezonden aan diverse instanties. Gedurende de gestelde termijn is één overlegreactie binnengekomen. Deze is samengevat en beantwoord in de notitie 'Overleg- en inspraakreacties voorontwerp bestemmingsplan Paardensportcentrum', welke als bijlage 1 bij de toelichting is opgenomen.

7.2 Ontwerpfase

Na afronding van de inspraakprocedure en het vooroverleg is de formele bestemmingsplanprocedure gestart. De aanpassingen die volgden uit de inspraak- en overlegreacties zijn verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan. Ook zijn er ambtshalve aanpassingen doorgevoerd.

Op de voorbereiding van een bestemmingsplan is artikel 3.8 Wro (gelezen in samenhang met afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht) van toepassing. De kennisgeving van het ontwerpbesluit tot vaststelling van het bestemmingsplan moet in de Staatscourant worden geplaatst en dient - met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening - ook via elektronische weg te geschieden. Tevens dient de kennisgeving te worden toegezonden aan die diensten van Rijk en provincie die belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn, aan het waterschap en aan belanghebbende gemeenten.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Binnen deze termijn is een ieder in de gelegenheid gesteld schriftelijk en/of mondeling een zienswijze op het plan in te dienen. Ook zijn de stukken met de kennisgeving aan de eerder genoemde diensten en instanties toegezonden (artikel 3:13 Awb) en is aangegeven waar de (digitale) stukken te vinden zijn (elektronische kennisgeving).

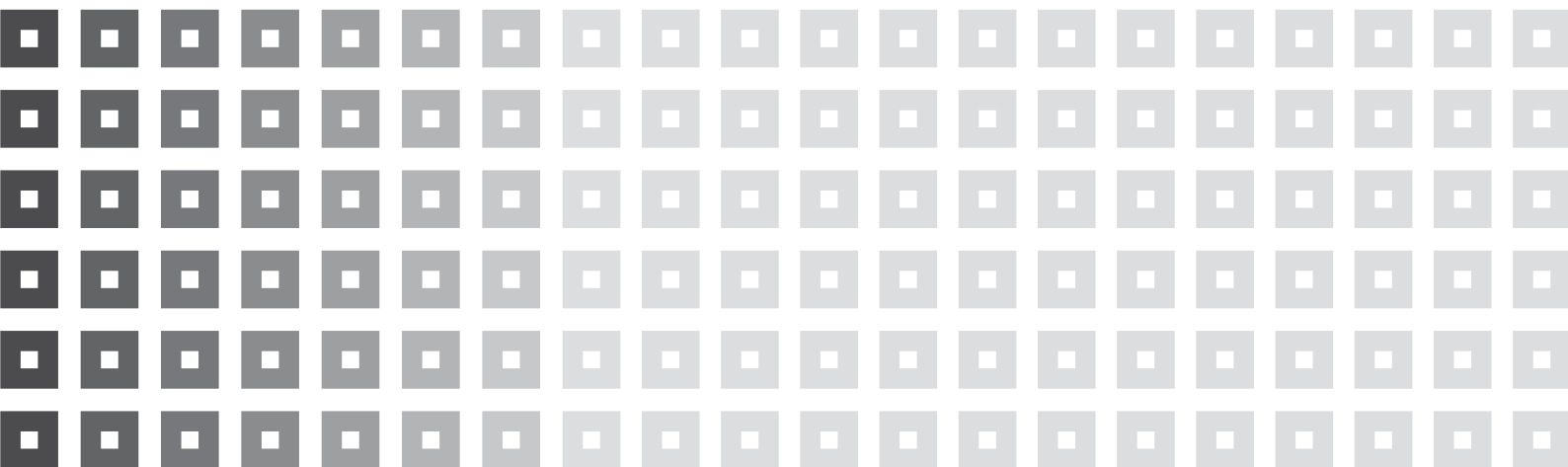
Tijdens de terinzagelegging zijn twee zienswijzen ontvangen. Deze zijn op volgorde van binnenkomst geordend, samengevat en beantwoord in de Nota Zienswijzen, die als bijlage 2 bij

de toelichting is gevoegd. De zienswijzen hebben niet tot aanpassingen in het bestemmingsplan geleid. Wel zijn er enkele ambtshalve wijzigingen doorgevoerd.

7.3 Vaststellingsfase

Binnen twaalf weken na de termijn van terinzagelegging moet de gemeenteraad beslissen omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan.

Het vastgestelde bestemmingsplan behoeft op grond van de Wro geen goedkeuring meer van Gedeputeerde Staten. Tegen het besluit tot vaststelling staat, voor belanghebbenden, direct beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Direct na de beroepstermijn treedt, indien tijdens de beroepstermijn geen verzoek om voorlopige voorziening is ingediend, het plan in werking.



Bijlage 1:
Notitie “Overleg- en inspraakreacties voorontwerp
bestemmingsplan Paardensportcentrum”,
gemeente Drachten

Overleg- en inspraakreacties voorontwerp bestemmingsplan Paardensportcentrum

1. Overlegreacties

Nr	Indiener	Samenvatting	Beantwoording	Aanpassing in verbeelding of regels
1	Provincie Fryslân, Postbus 20120, 8900 HM Leeuwarden	<u>Borging landschappelijke inpassing</u> Geadviseerd wordt om ten behoeve van de bestaande boomsingels rondom het paardensportcentrum, beschermende bepalingen op te nemen in de planregels.	In de regels wordt een vergunningstelsel opgenomen ter bescherming van de beeldbepalende boomsingels.	Regels aanpassen
2	Brandweer Fryslân, Postbus 612, 8901 BK Leeuwarden	Brandweer Fryslân ziet geen noodzaak om bij dit voorontwerpbestemmingsplan opmerkingen te plaatsen. Dit omdat er geen risicovolle activiteiten zoals bedoeld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (CRnvgs) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) op het plangebied van invloed zijn. Daarnaast is het voorontwerpbestemmingsplan een actualisatie zonder nadelige gevolgen op de Basis brandweezorg. Daarom ziet Brandweer Fryslân af van de mogelijkheid tot het geven van een repressief advies.	Geen.	Geen

2. Inspraakreacties

Nr	Indiener	Samenvatting	Beantwoording	Aanpassing in verbeelding of regels
1	Fries Congrescentrum, de heer J. Brandsma, Oprijlaan 3, 9205 BZ Drachten	<ol style="list-style-type: none"> Het gehele centrum draagt reeds geruime tijd de naam Fries Congres en Paardencentrum. De omschrijving van de gebouwen en vooral de indeling daarvan is sterk verouderd. (bijvoorbeeld de inrichting van een congreszaal op de plaats van een 'binnenbak') Er zijn vier partijen die van het perceel gebruik maken. Twee daarvan worden bij name genoemd. Indiener wenst dat geen namen, maar alleen een omschrijving van het gebruik wordt genoemd. Wat is het belang van de gemeente te komen tot twaalf ontheffingen voor het organiseren van events in de evenementenhal en buitenterreinen? Waarop is dat aantal gebaseerd? 	<ol style="list-style-type: none"> De titel van het bestemmingsplan zal worden aangepast naar het huidige gebruik als Fries Congres & Paardencentrum. De namen van de bedrijven worden weggelaten, in plaats daarvan wordt een omschrijving van het toegestane gebruik opgenomen. Het paardencentrum wordt aangemerkt als een semi-agrarische bedrijfsactiviteit in de overgangszone van de woonwijken van Drachten naar het landelijk gebied en de toekomstige woningbouwuitbreiding bij Boornbergum. Uitgangspunt is dat de toegestane hoofdfunctie van het complex is gericht op een structureel paardgerelateerd gebruik, naast een zelfstandige horecafunctie op een aangewezen deel van het complex. Met afwijking is een ondergeschikt, 	<ol style="list-style-type: none"> Titel bestemmingsplan wordt aangepast. De namen van de bedrijven worden achterwege gelaten. Geen aanpassing

		<p>4. Indiener noemt vervolgens enkele redenen voor opheffing van de gebruiksbepijking van het centrum met omliggende terreinen:</p> <p>a. Het voorliggende voorontwerp meldt geen enkele reden die zou leiden tot een beperking van het gebruik van de opstallen. Een verruiming van het gebruik is niet in strijd met regionale, provinciale en landelijke regelingen.</p> <p>b. De gemeente is volledig voorbijgegaan aan de inhoud van gesprekken tussen Brandsma (namens FCD) en ambtenaren over aanpassen van het oude bestemmingsplan.</p> <p>c. In het voorontwerp wordt gesproken over 'Economische uitvoerbaarheid'. Daarin wordt uitsluitend ingegaan op de economische en financiële consequenties voor de gemeente. Indiener vindt dat er voorbij gegaan is aan haalbaarheid voor Fries Congrescentrum. Door de beperkingen is de exploitatieopbrengst minimaal/ negatief. De WOZ-waarde is de laatste jaren substantieel naar beneden bijgesteld, waardoor de gemeente derving van inkomsten heeft.</p> <p>d. Gezien de opbrengst van de exploitatie is ook het personeelsbestand geminimaliseerd. Welk</p>	<p>incidenteel nevengebruik toegestaan, waarbij per geval een beoordeling plaatsvindt of aan de in de planvoorschriften gestelde randvoorwaarden wordt voldaan. Deze procedure is met rechtswaargborgen omgeven. Het getal 12 vloeit voort uit het gegeven dat het gebruik van gemiddeld één maal per maand wordt aangemerkt als ondergeschikt, incidenteel nevengebruik. Het toestaan van een hoger aantal dan 12 wordt niet meer aangemerkt als incidenteel, maar als een structurele gebruiksvrruiming. Dit verdraagt zich niet met de beoogde bestemming en het bijbehorende gebruik;</p> <p>4. Gemeentelijke reactie op genoemde redenen:</p> <p>a. Het bestemmingsplan voorziet in een paard gerelateerde functie en niet in een evenementencomplex. Het getal van maximaal 12 evenementen per jaar met een afwijkingsprocedure toelaatbare incidentele nevenactiviteiten is een verruiming wat de functie toelaat. Wij zien geen dringende redenen om dit aantal verder te verruimen. Daarnaast zal een verruiming ten koste gaan van de hoofdfunctie van het centrum.</p> <p>b. De gesprekken met de heer Brandsma hebben niet geleid tot nieuwe inzichten en het aanpassen van het bestemmingsplan.</p> <p>c. In een bestemmingsplan dient te worden aangegeven of het bestemmingsplan voor de gemeente economisch uitvoerbaar is. Het actualiseren van het voorliggende bestemmingsplan betreft geen wijzigingen die invloed heeft op de economische uitvoerbaarheid voor de gemeente. De economische haalbaarheid van de exploitatie van het perceel en opstallen is primair een verantwoordelijk voor de eigenaar en gebruiker. Het is aan de eigenaar/gebruiker om binnen de planologische mogelijkheid het perceel en opstallen exploitabel te maken. De gemeente is gehouden te toetsen aan planologische beleidskaders, maar is niet gehouden een mogelijk exploitatieverlies van een marktpartij aan te zuiveren door deze beleidskaders ter zijde te stellen. Ook moet, gelet op de voorgeschiedenis, opgemerkt worden dat het bedrijf wist of had kunnen weten onder welke planologische randvoorwaarden zij zich ter plaatste heeft gevestigd.</p> <p>d. Het werkgelegenheidsaspect speelt in de toetsing</p>	<p>4. Geen aanpassing</p>
--	--	---	---	---------------------------

		<p>werkgelegenheidsbelang heeft de gemeente bij het opleggen van de beperking op het gebruik?</p> <p>e. Indiener geeft aan diverse malen met burens te hebben gecommuniceerd en dat daaruit is gebleken dat zij geen hinder ondervinden van de huidige activiteiten en geen bezwaar toonden tegen verruiming van het gebruik of het opheffen van de beperkingen.</p>	<p>aan planologische beleidskaders geen rol.</p> <p>e. Op basis van de ingekomen reacties op het voorliggende bestemmingsplan, het oorspronkelijke bestemmingsplan Paardensportcentrum, de gevoerde ruimtelijke procedures voor het afwijken daarvan, alsmede de diverse (eerder) gevoerde gesprekken met de omgeving constateren wij dat er geen maatschappelijk draagvlak is voor een verruiming van het toegestane gebruik.</p>	
2	<p>Stichting ESBO, vertegenwoordigd door drs. D.J. Douwstra, Baggelkamp 6, 9231 MB Surhuisterveen</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Het gehele centrum draagt reeds geruime tijd de naam Fries Congres en Paardencentrum. De omschrijving van de gebouwen en vooral de indeling daarvan is sterk verouderd (bijvoorbeeld de inrichting van een congreszaal op de plaats van een 'binnenbak') 2. Er zijn vier partijen die van het perceel gebruik maken. Twee daarvan worden bij name genoemd. Indiener wenst dat geen namen, maar alleen een omschrijving van het gebruik wordt genoemd. 3. Wat is het belang van de gemeente te komen tot twaalf ontheffingen voor het organiseren van events in de evenementenhal en buitenterreinen? Waarop is dat aantal gebaseerd? 4. Indiener noemt vervolgens enkele redenen voor opheffing van de gebruiksbeperking van het centrum met omliggende terreinen: <ol style="list-style-type: none"> a. Het voorliggende voorontwerp meldt geen enkele reden die zou leiden tot een beperking van het gebruik van de opstallen. Een verruiming van het gebruik is niet in strijd met regionale, provinciale en landelijke regelingen. b. In het voorontwerp wordt gesproken over 'Economische uitvoerbaarheid'. Daarin wordt uitsluitend ingegaan op de economische en financiële consequenties voor de gemeente. Indiener vindt dat er voorbij gegaan is aan haalbaarheid voor Fries Congrescentrum. Door de beperkingen is de exploitatieopbrengst van het centrum minimaal, zo niet negatief. Indiener, als eigenaar, heeft diverse keren de huur voor de diverse huurders moeten verlagen. c. Stichting ESBO heeft het object in de verkoop aangeboden. Door de beperking in het bestemmingsplan is het geheel vrijwel onverkoopbaar. Sanering zal noodzakelijk zijn als de huurpotentie niet wordt uitgebreid. De WOZ-waarde is de laatste jaren substantieel naar beneden bijgesteld, waardoor de gemeente derving van inkomsten heeft. 5. Indiener ziet het bestemmingsplan met 12 ontheffingen 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Zie antwoord bij 1.1 2. Zie antwoord bij 1.2 3. Zie antwoord bij 1.3 4. Zie antwoord bij 1.4 <ol style="list-style-type: none"> a. Zie antwoord bij 1.4a. b. Zie antwoord bij 1.4c. c. Zie antwoord bij 1.4c. 5. Wij zien geen aanleiding het bestemmingsplan op dit punt aan te passen. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Titel bestemmingsplan wordt aangepast 2. De namen van bedrijven worden achterwege gelaten 3. Geen aanpassing 4. Geen aanpassing 5. Geen aanpassing

		daarop als beperking van de mogelijkheden in het gebruik en wenst om die reden een nieuw bestemmingsplan in plaats van een actualisatie van het sinds 2004 gehanteerde plan.		
3	Fam. Krol-Benedictus, Skeanewei 29, 9212 VC Boornbergum	<ol style="list-style-type: none"> 1. Waarom zijn de weilanden die voor de beweiding van de paarden gebruikt worden niet opgenomen in het plangebied van dit bestemmingsplan? 2. Er worden kerkdiensten gehouden. Vallen deze onder de 12 toegestane evenementen? 3. Verandert de voorrangssituatie ook nu in het bestemmingsplan de toegangsweg van het complex als erftoegangsweg is benoemd? 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Deze weilanden zijn opgenomen in het plangebied van het bestemmingsplan Buitengebied en hebben een agrarische bestemming. Beweiding van paarden is daarin toegestaan. 2. Het gebruik van het complex voor religieuze doeleinden in de vorm van kerkdiensten is strijdig met de bestemming. Het is mogelijk om voor een dergelijk incidenteel gebruik een afwijkingsprocedure te voeren, mits aan de gestelde randvoorwaarden wordt voldaan (maximaal 12 keer per jaar). 3. De verkeerssituatie verandert niet. De kruising van de Skeane Wei/Oprijlaan blijft een gelijkwaardige kruising waarbij het verkeer van rechts voorrang heeft. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Geen aanpassing 2. Geen aanpassing 3. Geen aanpassing
4	Paard MensOnderwijs, de heer H. Brouwer, Oprijlaan 3, 9205 BZ Drachten	<ol style="list-style-type: none"> 1. PaardMensOnderwijs (PMO) en het Koninklijk Friesch Paarden Stamboek (KFPS) hebben een duidelijke visie ontwikkeld met betrekking tot de toekomst van het paardencentrum en de toekomstige bedrijfsactiviteiten waarbij de horeca een ondersteunende functie is en waarbij men als één gezicht naar buiten treden. 2. Het voorontwerp bestemmingsplan biedt de ruimte voor de (toekomstige) activiteiten van PMO en het KFPS en sluit hier zelfs naadloos bij aan. Men ziet om die reden geen punten die in het voorontwerp zouden moeten worden aangepast. Sterker nog het organiseren van en het uitvoeren van meer dan 12 niet-paard gerelateerde evenementen per jaar gaan ten koste van het mogelijk aantal te organiseren paard gerelateerde evenementen en activiteiten. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. De visie van PMO en het Koninklijk Friesch Paarden Stamboek past binnen de uitgangspunten van het voorliggende bestemmingsplan en zien wij als ondersteuning van het beoogde paardgerelateerde gebruik van het centrum. 2. Wij onderschrijven de stelling van PMO dat een verruiming van het aantal van 12 niet-paard gerelateerde evenementen ten koste gaat van de beoogde primaire functie van het complex. Het bestemmingsplan is gericht op het handhaven van het beoogde toekomstig gebruik als paardencentrum. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Geen aanpassing 2. Geen aanpassing

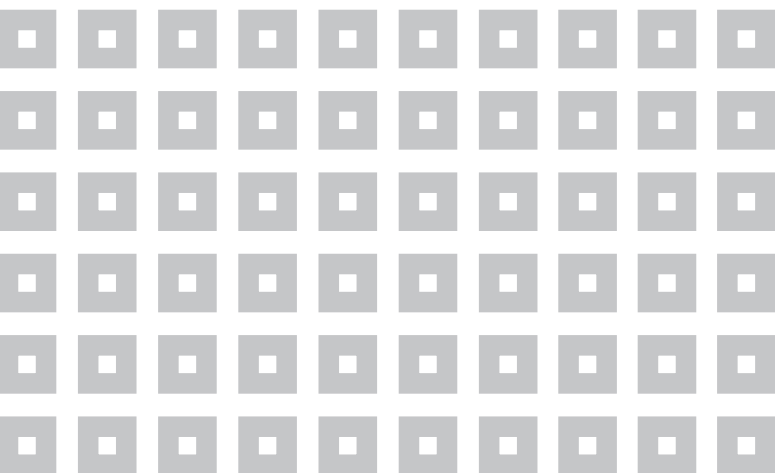
Bijlage 2:
Nota beantwoording zienswijzen bestemmingsplan Fries
Congres & Paardensportcentrum”, gemeente
Drachten

Nota beantwoording zienswijzen bestemmingsplan Fries Congres- en Paardensportcentrum

Het ontwerp bestemmingsplan Fries Congres- en Paardensportcentrum heeft van 13 februari 2015 tot en met 26 maart 2015 ter inzage gelegen voor zienswijzen. Het bestemmingsplan is opgesteld in het kader van de wettelijke actualisatie van verouderde bestemmingsplannen.

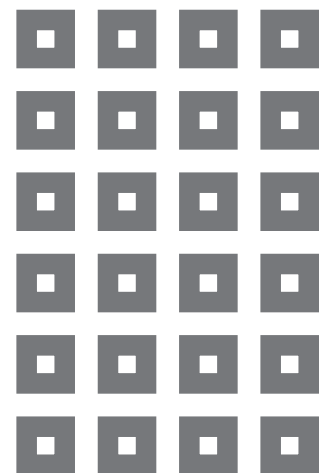
De vragen en opmerkingen worden hieronder per indiener behandeld. Waar mogelijk, wordt verwezen naar een eerdere gemeentelijke reactie.

Indiener	Samenvatting	Gemeentelijke reactie
ONTWERP BESTEMMINGSPLAN		
1. L. Vrieling, Zaailand 31, 9205 EJ Drachten	a. Indiener wil graag benadrukken dat hij het uitbreiden van het aantal van 12 niet- paardgerelateerde evenementen niet honoreert. Hij ondervindt al voldoende overlast van dit aantal niet-paardgerelateerde evenementen. Als onderbouwing verwijst indiener naar het advies uit 2006 van de (provinciale) Commissie gemeentelijke plannen, waarin meer dan 12 evenementen niet bespreekbaar is. Daarnaast verwijst indiener naar het rapport van KPMG uit 2006 en de inspraakreactie van de directeur van Paard Mens Onderwijs, waarin o.a. is gesteld dat een rendabele opzet van hippisch gebruik van het centrum mogelijk is en een uitbreiding van het aantal niet-paardgerelateerde evenementen ten koste gaat van paardgerelateerde evenementen.	a. Indiener onderschrijft met zijn zienswijze het ontwerp bestemmingsplan. De regeling van het ontwerp bestemmingsplan wordt niet aangepast.
2. Fries Congrescentrum Drachten, Oprijlaan 3, 9205 BZ Drachten	a. Indiener verzoekt het ontwerp bestemmingsplan aan te passen, waarbij de afwijkingsbevoegdheid voor 12 niet-paardgerelateerde activiteiten van maximaal 3 aaneengesloten dagen, wordt gewijzigd in 36 niet-paardgerelateerde activiteiten van 1 dag. Hiermee krijgt volgens indiener het centrum een gezonde exploitatie.	a. Het getal 12 vloeit voort uit het gegeven dat het afwijkend gebruik van gemiddeld één maal per maand wordt aangemerkt als ondergeschikt, incidenteel nevengebruik. Het toestaan van een hoger aantal dan 12 afwijkingen (36 afwijkingen volgens indiener) wordt niet meer aangemerkt als incidenteel, maar als een structurele gebruiksverruiming. Dit verdraagt zich niet met de beoogde bestemming en het bijbehorende gebruik. Het aantal van maximaal 12 te verlenen afwijkingen voor een incidenteel nevengebruik voor niet-paardgerelateerde activiteiten van maximaal 3 aaneengesloten dagen blijft gehandhaafd. Daarbij kan worden opgemerkt dat het voorliggende bestemmingsplan reeds in een verruiming voorziet doordat de op- en afbouwactiviteiten - in tegenstelling tot het geldende bestemmingsplan - niet zijn inbegrepen.



KuiperCompagnons

Ruimtelijke Ordening, Stedenbouw, Architectuur, Landschap
City & Regional Planning, Urban Design, Architecture, Landscape



e-mail: kuiper@kuiper.nl

www.kuiper.nl

Van Nelle Ontwerpfabriek

Gebouw Thee 0

Van Nelleweg 3042

3044 BC Rotterdam

T 010 433 00 99

F 010 404 56 69