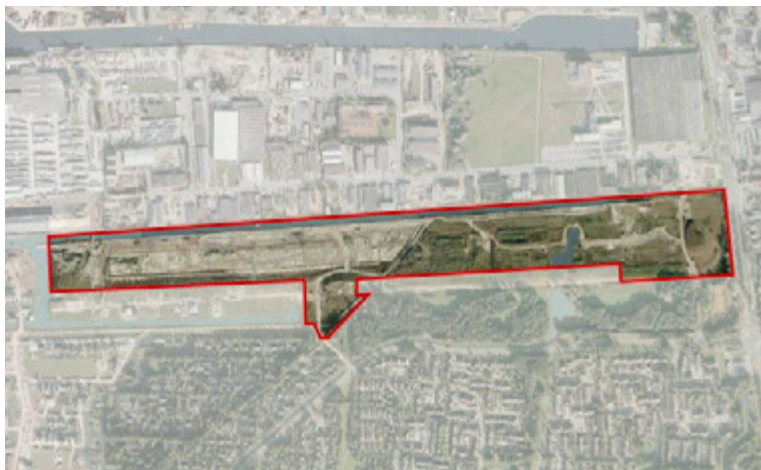


■ Gemeente Smallingerland

■ Bestemmingsplan “*Drachtstervaart uit te werken*”

■ Vastgesteld

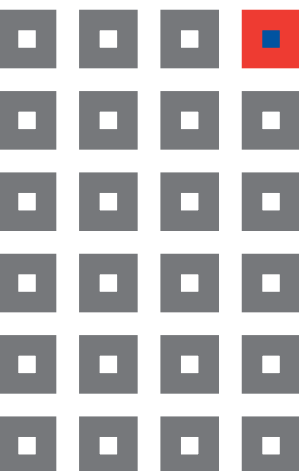


Datum: 14 januari 2014

Gemeente Smallingerland

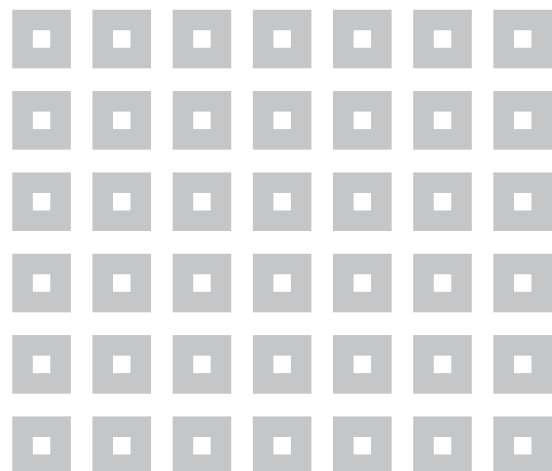
Bestemmingsplan “*Drachtstervaart uit te werken*”

Vastgesteld



Inhoud:

- Toelichting
- Regels
- Verbeelding



projectnummer: 326.536.45

datum: 14 januari 2014

bestand: J:\326\536\45\3.Projectresultaat\RO-BP-32653645-Totaal-VA01

Procedureoverzicht

Fase	Datum
Concept	11 juli 2012
Voorontwerp	22 februari 2013
<i>Inspraak en overleg</i>	maart / april 2013
Ontwerp	12 juni 2013
<i>Ter inzage legging</i>	augustus / september 2013
Vaststelling	14 januari 2014
Onherroepelijk	

KuiperCompagnons BV

Ruimtelijke Ordening, Stedenbouw, Architectuur, Landschap
Rotterdam

TOELICHTING

Inhoudsopgave toelichting

1	INLEIDING	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Begrenzing van het plangebied	1
1.3	Geldende bestemmingsplan	1
1.4	Leeswijzer	2
2	PLANBESCHRIJVING	3
2.1	Bestaande situatie	3
2.2	Ontwikkelingsrichting	5
3	BELEIDSKADER	11
3.1	Nationaal beleid	11
3.2	Provinciaal beleid	12
3.3	Gemeentelijk beleid	14
4	PLANOLOGISCHE RANDVOORWAARDEN	17
4.1	Archeologie en cultuurhistorie	17
4.2	Akoestische aspecten	19
4.3	Luchtkwaliteit	23
4.4	Externe veiligheid	25
4.5	Ecologie	26
4.6	Waterparagraaf	27
4.7	Bodemkwaliteit	32
4.8	Bedrijven- en milieuzonering	33
4.9	Duurzaamheid	33
4.10	Overige belemmeringen	34
5	JURIDISCHE TOELICHTING OP DE PLANREGELS	35
5.1	Inleiding	35
5.2	Plansystematiek	35
5.3	Beschrijving van de bestemmingen	37
5.4	De verbeelding	38
5.5	Wijzigingen t.o.v. vigerend plan	38
5.6	Handhavingsaspecten	38
6	UITVOERBAARHEID	41
6.1	Economische uitvoerbaarheid	41
7	MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	43
7.1	Vorbereidingsfase	43
7.2	Ontwerpfase	44
7.3	Vaststellingsfase	44

Bijlagen

Bijlage 1: Onderzoeken geluid (wegverkeer) en luchtkwaliteit

Bijlage 2: Akoestisch onderzoek, In de Luwte II industrielawaai, 20 november 2009

Bijlage 3: Akoestisch onderzoek, industrielawaai, mei 2010

Bijlage 4: Besluit hogere waarden, 2 november 2010

Bijlage 5: Motivering en verantwoording externe veiligheid

Bijlage 6: Nota van beantwoording zienswijzen bestemmingsplan 'Drachtstervaart – uit te werken'



Afbeelding 1: ligging plangebied binnen Drachten

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Op 3 juli 2001 heeft de gemeenteraad van Smallingerland het bestemmingsplan Drachtstervaart vastgesteld. Dat bestemmingsplan maakt onder meer woningbouw mogelijk in het gebied gelegen aan de westkant van Drachten, het Drachtstervaartgebied, en voorziet tevens in het weer open graven van de gedempte Drachtstervaart langs het Moleneind tot in hartje centrum. De bijzondere planopzet vormt een passend antwoord op de aanwezige ruimtelijke en milieutechnische problemen ter plaatse, eerdere blokkades zijn daarmee potenties geworden. In de afgelopen 10 jaar zijn voor verschillende deelgebieden uitwerkingsplannen opgesteld en is een gedeelte van de nieuwbouw gerealiseerd.

De uit te werken bestemmingen in het oostelijke deel van het Drachtstervaartgebied zijn tot op heden niet ontwikkeld. Dit bestemmingsplan dient ertoe om de gronden een passende en actuele bestemming te geven op basis waarvan de woningbouwontwikkeling in het gebied gestalte kan krijgen. Uitgangspunt daarbij is actualisatie van de bestaande regeling met globale en uit te werken bestemmingen. Daar waar de vigerende regeling niet meer aansluit op de hedendaagse regelgeving en/of inzichten, wordt deze geactualiseerd conform het handboek Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2008.

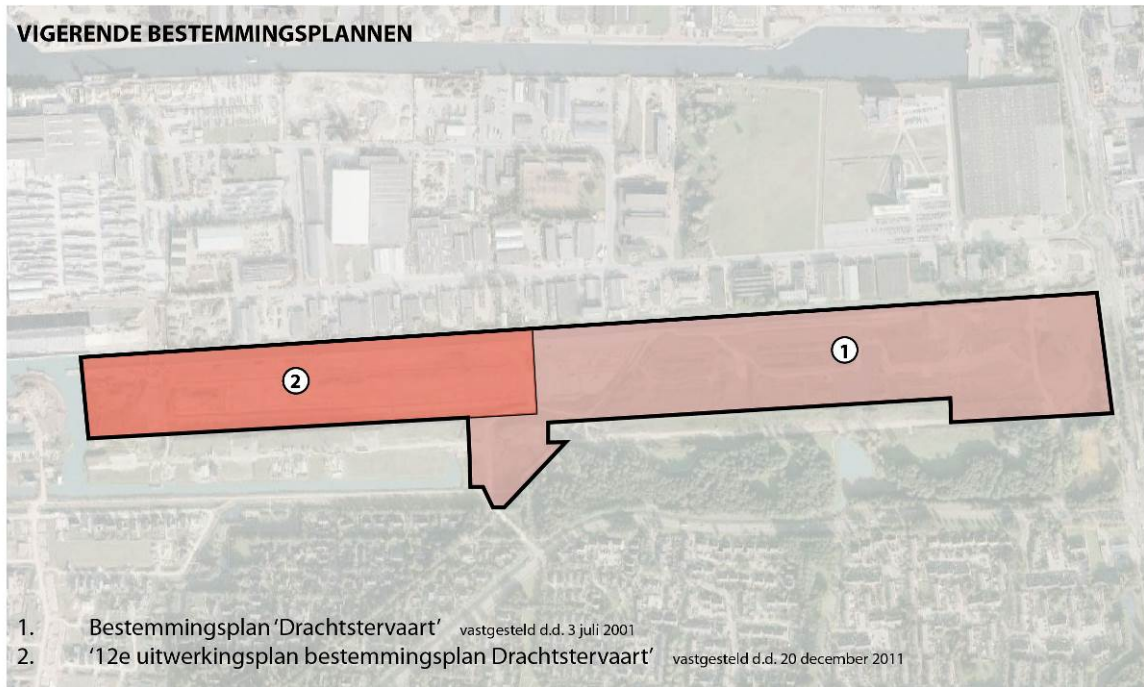
1.2 Begrenzing van het plangebied

Het plangebied van dit bestemmingsplan ligt in het westelijk deel van de kern Drachten. Het bestemmingsplan beslaat een langgerekt gebied langs de Drachtstervaart met een totale lengte van ruim 1,5 kilometer. Grofweg gezien ligt het plangebied ten westen van de Zuiderhogeweg, tussen de wijk 'De Drait' en het industrieterrein 'De Haven'.

Het plan wordt aan de noordzijde begrensd door de Drachtstervaart. De oostelijke plangrens wordt gevormd door de Zuiderhogeweg en de zuidelijke plangrens door achtereenvolgens de (achterkant van de percelen aan de) Jelle Plantingstraat, Slingeweg en (het water achter de percelen aan) de Gerben van Manenstraat. Aan de westzijde wordt het plangebied door water begrensd. In afbeelding 1 is de begrenzing globaal weergegeven.

1.3 Geldende bestemmingsplan

Voor de in het bestemmingsplan begrepen gronden vigeert momenteel grotendeels het bestemmingsplan 'Drachtstervaart', door de gemeenteraad vastgesteld op d.d. 3 juli 2001 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op d.d. 28 februari 2003. Voor het deelgebied 'In de Luwte II' is reeds een uitwerkingsplan vastgesteld. Ter plaatse vigeert het '12^e uitwerkingsplan van het bestemmingsplan Drachtstervaart', door B&W vastgesteld op 20 december 2011.



Afbeelding 2: vigerende plannen

1.4 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk volgt in hoofdstuk 2 de planbeschrijving. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 het relevante beleid behandeld. In hoofdstuk 4 komen de verschillende milieuaspecten en overige randvoorwaarden aan de orde. In hoofdstuk 5 wordt een toelichting gegeven op de plansystematiek en de planregels. Vervolgens wordt in hoofdstuk 6 ingegaan op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan. Tot slot komen in hoofdstuk 7 de resultaten van de inspraak en het overleg ex artikel 3.1.1 Bro aan de orde.

2 Planbeschrijving

2.1 Bestaande situatie

2.1.1 Ruimtelijke aspecten

Ligging in de regio

Drachten is een middelgrote Friese stad, gelegen in de noordelijke driehoek Leeuwarden, Heerenveen en Groningen. Door de goede bereikbaarheid (ligging aan de A7 en N31), de aanwezige voorzieningen, het groen en het woningaanbod vormt de stad zowel een aantrekkelijke woon- als werkstad.

Historische context

In de 17^e eeuw groeiden de dorpen Noorder- en Zuider-Drachten, gelegen aan het riviertje de Dracht, aan elkaar en vormden zo de kern Drachten. Belangrijke bron van inkomsten was de distributie van turf, gewonnen uit het veen waaruit de bodem in het gebied bestaat. Ten behoeve van een efficiënte distributie werd de Drachtster Compagnonsvaart of Drachtstervaart gegraven. Rondom deze vaart en de hieraan liggende Noord- en Zuidkade ontwikkelde zich het dorp. Deze historische linten vormen derhalve de basis van de ontwikkelingsstructuur van het centrum van Drachten.

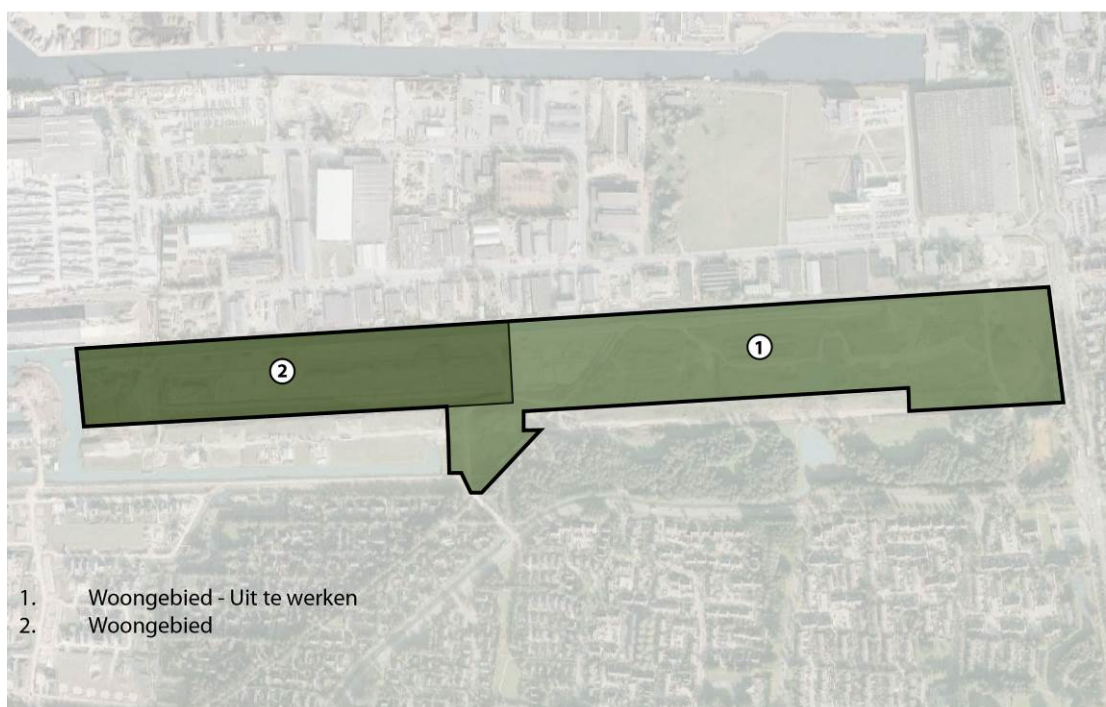
Het zogenaamde 'assenkruis' - gevormd door de historische oost-west georiënteerde waterweg met het Moleneind en de bijbehorende kaden en haaks hierop de oude landweg (de huidige Burg. Wuiteweg/Zuiderbuurt/Noorderbuurt/Stationsweg) - is de drager voor het centrumgebied. De programmatische en bebouwde dichtheid rondom het kruis was reeds in een vroeg stadium aanwezig en nam daarbuiten steeds verder af. Het van oudsher bestaande stratenpatroon is nog altijd bepalend voor het huidige beeld van de kern. In het centrumgebied is, in de jaren '50, de Drachtstervaart gedempt. Vanaf die tijd begon Drachten een grotere plaats te worden en werd er flink uitgebreid en ontwikkeld. In de jaren '50 telde de plaats ongeveer 10.000 inwoners. Het bewonersaantal groeide na de vestiging van een Philipsfabriek (1950) aanzienlijk. Momenteel telt Drachten ongeveer 45.000 inwoners.

Huidige situatie

In de bestaande situatie bestaat het plangebied grotendeels uit braakliggende terrein. Het meest westelijke deel van het plangebied, deelgebied 1 (zie afbeelding 2), is reeds bouwrijp gemaakt. De beoogde infrastructuur en watergangen zijn inmiddels gerealiseerd. De overige deelgebieden (2, 3 en 4) zijn tot op heden nog niet bouwrijp gemaakt. Aan de oostzijde van het plangebied, direct grenzend aan de Zuiderhogeweg, is het informatiecentrum van Drachtstervaart gesitueerd.

Infrastructuur

In de huidige situatie wordt het plangebied via Sydwende ontsloten op de Lauwers. De interne wegenstructuur in het plangebied is vooralsnog slechts voor een deel gerealiseerd. Deze wegen zullen worden ingericht als erftoegangswegen.



Afbeelding 3: deelgebieden



Afbeelding 4: stedenbouwkundig plan

2.1.2 Functionele aspecten

De locatie maakt deel uit van het ontwikkelingsgebied Drachtstervaart en grenst aan de noordzijde direct aan bedrijventerrein Tussendiepen. De Drachtstervaart markeert daarmee de grens tussen wonen en werken. Op basis van het vigerende plan heeft het plangebied de bestemming woongebied (uit te werken).

2.2 Ontwikkelingsrichting

2.2.1 Algemeen

Bij de planvorming voor het project Drachtstervaart beoogde men een goed en wervend, *sociaal duurzaam* woonmilieu voor iedereen te realiseren. Deze doelstelling staat nog altijd overeind. Daarbij wordt gestreefd naar een variatie in woonmilieus en in huur- en koopklassen. Het plan kent een aantal themagebieden; per gebied dient de mogelijkheid tot differentiatie zoveel mogelijk gewaarborgd te worden. Bebouwing is projectmatig of particulier/individueel, vrijstaand, twee-onder-één-kap, rijwoningen (vier of drie-onder-één-kap) of appartementen, goedkoop en duur in zowel de huur- als de koopsector.

Het onderhavig plangebied omvat de gebieden "In de Luwte I" en "In de Luwte II". Kenmerkend voor deze gebieden is de structuur van langgerekte wooneilanden welke parallel aan de Drachtstervaart liggen. Voor "In de Luwte II" is in 2010 reeds een uitwerkingsplan vastgesteld, "In de Luwte I" dient op een later tijdstip nader uitgewerkt te worden.

In de Luwte II

Aan de noordkant van deelgebied 1 (In de Luwte II) wordt rijbebouwing voorgestaan die het gebogen tracé van de straat volgt. De rijbebouwing is gedacht in meerdere rijtjes waar tussen openingen richting de Drachtstervaart aanwezig zijn. Aan de zuidzijde heeft de bebouwing een open karakter met vrijstaande en twee-onder-één-kapwoningen. Met insteekhaventjes liggen vrijwel alle woningen hier aan het water.

De geprojecteerde woningen voor deelgebied 1 liggen binnen de 'zonegrens industrielawaai' van het bedrijventerrein 'De Haven'. Deze woningen mogen alleen gebouwd worden indien voldaan wordt aan de wettelijke eisen met betrekking tot geluidhinder. In paragraaf 4.2 zal op het aspect geluid nader worden ingegaan.



Afbeelding 5: indicatieve verkavelingsschets "In de Luwte II".

2.2.2 Wonen

Het vigerende bestemmingsplan maakt 405 woningen planologisch mogelijk, rechtstreeks worden 145 woningen mogelijk gemaakt, middels de bestemming "Uit te werken" in totaal maximaal 260 woningen. Binnen het plangebied van het onderhavige bestemmingsplan wordt uitgegaan van realisering van een deel van dit woningbouwprogramma. Dit bestemmingsplan maakt de bouw van in totaal ten hoogste 405 woningen mogelijk. Daarbij dienen een aantal bepalingen in acht te worden genomen:

- gevels van woningen langs de Drachtstervaart dienen een geluiddove gevel te hebben voor zover de geluidbelasting door industrielawaai meer bedraagt dan 55 dB(A); gevels van woningen langs de Zuiderhogeweg dienen een geluidsdove gevel te hebben voor zover de geluidbelasting door wegverkeerlawaai meer bedraagt dan 55 dB(A);"
- ter plaatse van de milieuzone zijn geen milieugevoelige functies, waaronder woningen, toegestaan;

Bovenbeschreven bepalingen passen binnen het kader zoals is gegeven in het bestemmingsplan Drachtstervaart. Met dien verstande dat een volledig geluidsdove gevel bij de woningen in deelgebied 1 langs de Drachtstervaart niet noodzakelijk bleek om te voldoen aan de eisen welke op basis van de Wet geluidhinder gesteld worden. Alleen op de verdieping is een geluidsdove gevel noodzakelijk. Voor de oostelijk gelegen rij woningen bleek ook op de verdieping een geluiddove gevel niet noodzakelijk.

2.2.3 Verkeer en parkeren

Ontsluiting

Het woongebied Drachtstervaart dient via de bestaande weg de Lauwers (gelegen ten zuiden van het toekomstige woongebied) voor het verkeer te worden ontsloten. Deze weg sluit direct aan op de Zuiderhogeweg, die het plangebied aan de oostzijde begrensd. In verband met het doortrekken van de Drachtstervaart zal tussen de Noorder- en de Zuiderhogeweg een brug moeten worden aangelegd. De verkeersfunctie van de Noorder- en Zuiderhogeweg zal door het plan niet wezenlijk veranderen. Wel zal als gevolg van de uitvoering van het plan de verkeersbelasting van de Noorder- en Zuiderhogeweg toenemen. De capaciteit van de bestaande weg is in principe voldoende om deze extra verkeersstroom te verwerken; het is echter wel noodzakelijk om wijzigingen aan te brengen in de aansluitingen van enkele wegen op deze weg.

In aansluiting op de ontsluitingswegen zorgen de zogenaamde woonpleinen voor de verder ontsluiting van de woningen. De woonstraat en woonpleinen worden ingericht als verblijfsgebied waar een maximumsnelheid van 30 kilometer per uur geldt.

Parkeren

Bij de realisering van het plan Drachtstervaart dient te worden voorzien in voldoende parkeervoorzieningen voor de in het plangebied te realiseren functies. Realisering van het plan mag er niet toe leiden dat in omliggende gebieden de parkeeroverlast toeneemt. De parkeernorm in het plangebied is 1,2 parkeerplaatsen per woning. Een garage met oprit telt als 1 parkeerplaats, een garage zonder oprit als 0,7 parkeerplaats, een carport als 0,85 parkeerplaats en een tuinparkeerplaats als 0,5 parkeerplaats.

2.2.4 Groen en water

In het vigerende bestemmingsplan Drachtstervaart is gesteld dat het woongebied zal bestaan uit meerdere wooneilanden, welke van elkaar gescheiden worden door watergangen met een breedte van gemiddeld circa 10 meter. Op de verbeelding van dit bestemmingsplan is de globale ligging van de waterpartijen in deelgebied 1 weergegeven.

In plangebied zijn geen specifieke groenvoorzieningen aanwezig. Groenvoorzieningen, speelvoorzieningen en dergelijke zijn uiteraard wel mogelijk binnen de woonbestemming.

2.2.5 Beeldkwaliteit

Voor de te realiseren woonwijk Drachtstervaart wordt uitgegaan van een hoge "beeldkwaliteit"; het plangebied moet zó worden ingericht dat bewoners en bezoekers de verschijningsvorm positief zullen waarderen. Voor "beeldkwaliteit" bestaat geen recept, maar er zijn wel een aantal specifieke kwaliteiten die in het algemeen bijdragen aan een hoge "beeldkwaliteit".

Die specifieke kwaliteiten zijn met name:

- een duidelijke structuur;
- een eigen identiteit;
- een hoge belevingswaarde.

Een duidelijke structuur

Een heldere ruimtelijke opbouw draagt er toe bij dat men zich goed kan oriënteren en men zich een ruimtelijke voorstelling van een gebied kan vormen. Men vindt er dan beter de weg, en men voelt zich daardoor meer "thuis". Aan een duidelijke ruimtelijke structuur dragen onder meer bij:

- *de aanwezigheid van structurende routes.*
Hoofdwegen, straten, fietspaden etc. vormen de hoofdruimten in de wijk, en werken als zodanig structurend.
- *de herkenbaarheid van de verschillende routes.*
Als de belangrijkste routes, straten en wegen duidelijk van elkaar te onderscheiden zijn draagt dat bij aan de duidelijkheid van de ontsluitingsstructuur. Daarvoor is het gewenst dat elke route wordt gekenmerkt door een specifiek en min of meer continu ruimtelijk beeld.
- *een duidelijke groenstructuur.*
De dooradering van een gebied met herkenbare lineaire elementen, zoals een groenzone of een waterpartij draagt bij aan de duidelijkheid van de ruimtelijke structuur.
- *de aanwezigheid van herkenningspunten.*
Herkenningspunten worden gevormd door opvallende objecten op plekken die vanuit een ruime omgeving goed waarneembaar en herkenbaar zijn. Ze markeren bij voorkeur belangrijke plekken of knooppunten (punten waar belangrijke routes elkaar ontmoeten).

Een eigen identiteit

Met identiteit wordt hier bedoeld: een herkenbare eigenheid van het woongebied. Het is een kwaliteit als een woonwijk of -buurt zich zichtbaar onderscheidt van andere woongebieden. Identiteit kan onder meer worden ontleend aan:

- specifieke landschappelijke kenmerken, zoals waterlopen, hoogteverschillen, een kenmerkende (streekeigen) vegetatie, oorspronkelijke verkavelingen die in het bebouwingspatroon nog zichtbaar zijn;
- karakteristieke bebouwing; dit geldt voor streekeigen of historische bebouwing, maar kan ook gelden voor nieuwe bebouwing, die een duidelijk stempel op een gebied kan drukken;

- karakteristiek kleur- en materiaalgebruik, wat voor zowel traditionele (streekeigen) bebouwing als voor nieuwe bebouwing kan gelden;
- karakteristieke ruimtevormen; herkenbare vormen van pleintjes of profielen van straten, die bijdragen aan het eigen gezicht van een bebouwd gebied;
- beeldbepalende objecten; opvallende gebouwen (of andere objecten, zoals een brug of een grote boom) op zichtbare locaties kunnen een duidelijk stempel op een gebied drukken.

Een hoge belevingswaarde

Als het gaat om "beeldkwaliteit" is het van belang dat de wijk er mooi, aantrekkelijk uitziet. De belevingswaarde wordt onder meer bepaald door:

- *de architectonische kwaliteit*; daarbij moet bedacht worden dat de indruk van de verschijningsvorm vooral wordt bepaald door de architectonische kwaliteit op de meest zichtbare locaties; *de beeldbepalende locaties*;
- *de vorm van de openbare ruimten*; van belang zijn de proporties en de "compositie" van afzonderlijke ruimten en de opeenvolging van openbare ruimten in een gebied (de ruimtelijke samenhang);
- *de inrichting van de openbare ruimten*; daarbij zijn de bestrating, de beplanting (met name de bomen, die veel kunnen bijdragen aan het ruimtelijk beeld), de straatverlichting en het straatmeubilair van belang;
- *variatie in straatbeelden en plekken*; voldoende afwisseling en verrassing is nodig om te voorkomen dat de buurt als saai wordt ervaren (maar teveél variatie doet afbreuk aan de structuur en de identiteit);
- *beheer en onderhoud*; het beeld van de openbare ruimte kan sterk worden geschaad door onzorgvuldig beheer, te weinig onderhoud, en door *beeldverstorende elementen* (zoals trafohuisjes, lelijke garagedeuren, slordige tuinafscheidingen, parkeerconcentraties) op beeldbepalende locaties.

Naast het opstellen van een beeldkwaliteitplan wordt, ten behoeve van de realisering van bebouwing met een goede architectonische kwaliteit, uitgegaan van architectonische supervisie bij de uitwerking van de plannen.

In de Luwte II

In de aanvullende notitie wordt specifiek voor het gebied In de Luwte II het volgende aangegeven.

Langs de Drachtstervaart is een min of meer aaneengesloten bebouwingwand geprojecteerd, met ten zuiden daarvan bebouwing die ruimtelijk gezien een relatie heeft met de bebouwing van Waterzoom I. De bebouwingwand is een meanderende bebouwingwand, waarbij de weg de ene keer ten zuiden van de het bouwblok is gesitueerd en de andere keer juist ten noorden daarvan. De meanderende bebouwingwand in combinatie met de verspringende weg biedt de mogelijkheid een gevarieerd beeld te realiseren met een afwisseling tussen voor- en achterkanten. Deze afwisseling tussen voor- en achterkanten zal dusdanig worden opgebouwd, dat aan de zijde van de Drachtstervaart -van west naar oost gezien- een geleidelijke overgang tussen privé (achterkant) en openbare oevers (voorkant) wordt gerealiseerd, tot aan de geplande passantenhaven, waar de oevers geheel openbaar zullen zijn.

Deze variatie in de bebouingswand aan de noordzijde van het eiland, maakt het minder noodzakelijk de hoven sterk verschillend uit te voeren. De meest zuidelijke woningen van de hoven, de woningen die in/aan het water staan vragen om een zeer specifieke behandeling die recht doet aan de verbijzonderde plek. Daarbij zal een relatie worden gelegd met de hoven van Waterzoom I. Dit houdt in dat van west naar oost gezien de woningen in de hoven opeenvolgend van rood naar blauw naar geel/oranje worden uitgevoerd. De vierde, meest oostelijke plek kan dan in een groentint.

Het meest oostelijke plandeel van In de Luwte II speelt samen met de invulling van Waterlandhof een belangrijke rol in de oriëntatie naar-, van en op het eiland. Het is dan ook de bedoeling de hier geplande woningen in eenzelfde architectuurstijl als de woningen van Waterlandhof uit te voeren. Aan de westzijde van het eiland In de Luwte II kan dan een relatie met de crescentwoningen van In de Luwte III gelegd worden.

Tenslotte zijn er nog de plandelen tussen de hoven te benoemen. Deze onderdelen zouden zowel projectmatig als particulier ontwikkeld kunnen worden. Aangezien deze planonderdelen niet als structuurbepalend zijn te benoemen, zullen ongeacht de wijze van ontwikkelen (particulier/projectmatig) hier niet al te stringente uitwerkingsregels worden voorgeschreven. Verbijzonderd in deze zone is de centraal op het eiland gelegen 'Middenhof', waar meer specifieke regels voor worden gegeven.

3 Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het ruimtelijk beleid dat als kader dient voor het voorliggende bestemmingsplan. Hierbij komt het relevante beleid van zowel Rijk, provincie als gemeente aan bod.

3.1 Nationaal beleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 in werking getreden en vervangt de Nota Ruimte. De structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In de structuurvisie schetst het rijk ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028.

De leidende gedachte in de SVIR is ruimte maken voor groei en beweging. De SVIR is de eerste rijksnota die de onderwerpen infrastructuur en ruimte integraal behandelt. In de SVIR richt het Rijk zich vooral op decentralisatie. De verantwoordelijkheid wordt verplaatst van rijksniveau naar provinciaal en gemeentelijk niveau.

Door urbanisatie, individualisering, vergrijzing en ontgroening nemen de ruimtelijke verschillen toe. Vanaf 2035 groeit de bevolking niet meer. De samenstelling van de bevolking, en daarmee de samenstelling van huishoudens, verandert. Ambities tot 2040 zijn onder andere het aansluiten van woon- en werklocaties op de (kwalitatieve) vraag en het zoveel mogelijk benutten van locaties voor transformatie en herstructurering. Ook wil het rijk ervoor zorgen dat in 2040 een veilige en gezonde leefomgeving met een goede milieukwaliteit wordt geboden. Dit moet voor zowel het landelijk als het stedelijk gebied gelden. In de SVIR is verder vastgelegd dat provincies en (samenwerkende) gemeenten verantwoordelijk zijn voor programmering van verstedelijking. (Samenwerkende) gemeenten zorgen voor (boven)lokale afstemming van woningbouwprogrammering die past binnen de provinciale kaders. Ook zijn de gemeenten verantwoordelijk voor de uitvoering van de woningbouwprogramma's. Ter versterking van het vestigingsklimaat in de stedelijke regio's rondom de main-, brain- en greenports geldt een gebiedsgerichte, programmatische urgentieaanpak. In krimpregio's wordt het interbestuurlijke programma bevolkingsdaling doorgezet.

Dit bestemmingsplan continueert de vigerende rechten en maakt daarmee de ontwikkeling van een nieuw woongebied mogelijk. De SVIR doet geen specifieke uitspraken over het plangebied, wel wordt er in dit bestemmingsplan aandacht besteed aan de waterproblematiek en externe veiligheidsaspecten. De SVIR werpt derhalve geen belemmeringen op in het kader van onderhavig bestemmingsplan.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het rijk legt met het besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), de nationale ruimtelijke belangen juridisch vast. Enerzijds betreft het de belangen die reeds in de (ontwerp-) AMvB Ruimte uit 2009 waren opgenomen en anderzijds is het Barro aangevuld met onderwerpen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het besluit is op 30 december 2011 in werking getreden.

Onderwerpen waarvoor het rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken. Ter bescherming van deze belangen zijn reserveringsgebieden, begrenzingen en vrijwaringszones opgenomen. In het besluit is aangegeven op welke wijze bestemmingsplannen voor deze gebieden moeten zijn ingericht. Indien geldende bestemmingsplannen niet voldoen aan het Barro dan moeten deze binnen drie jaar na inwerkingtreding van het besluit zijn aangepast.

In de loop van 2012 zal het besluit worden aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur (hoofdwegen en hoofdspoorwegen), de elektriciteitsvoorziening, de ecologische hoofdstructuur (EHS), de veiligheid van primaire waterkeringen, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, reserveringsgebieden voor hoogwater langs de Maas en maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer.

Het Barro doet geen specifieke uitspraken met betrekking tot het plangebied en vormt zodoende geen belemmering vormt voor dit bestemmingsplan.

3.2 Provinciaal beleid

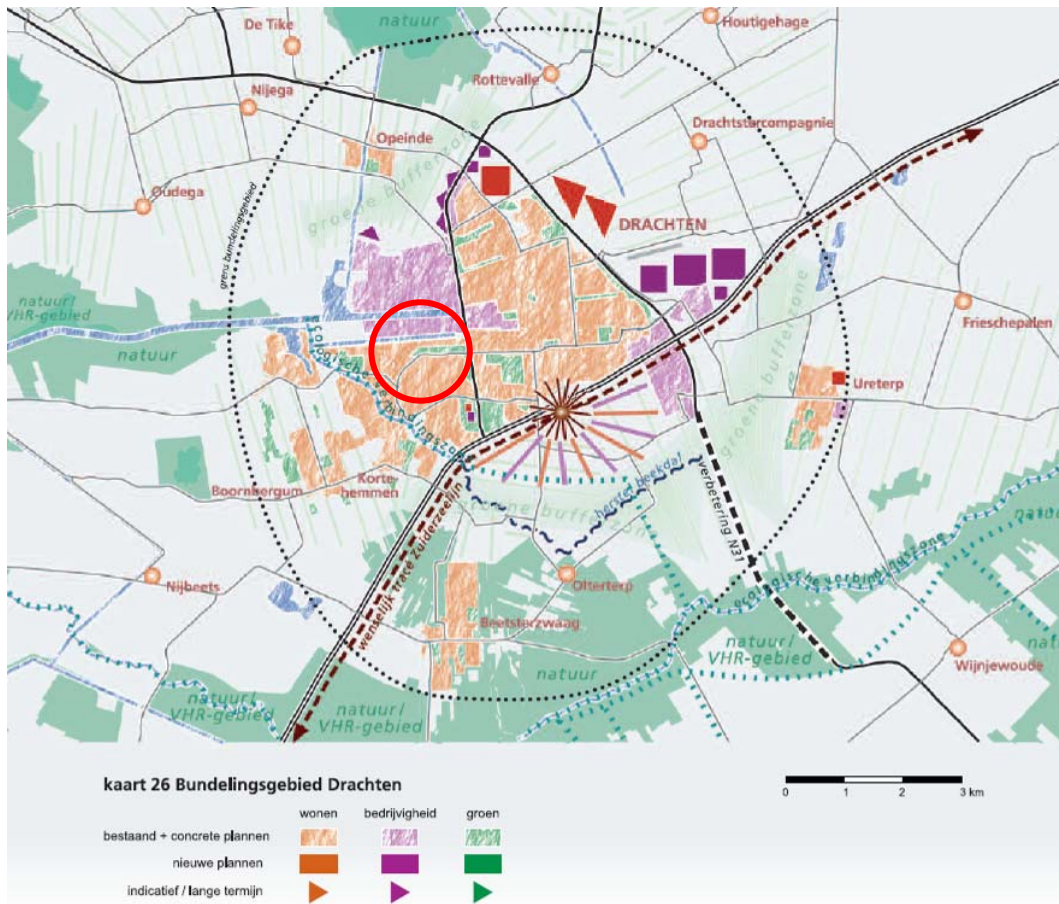
Streekplan Fryslân 2007

In het Streekplan Fryslân 2007, dat de status heeft van een structuurvisie onder de Wro, wordt het beleid ten aanzien van sterke steden en een vitaal platteland uiteengezet.

Er worden zes Stedelijke centra benoemd (waaronder het stedelijk centrum van Drachten, zie afbeelding 2), die tezamen het stedelijk netwerk van Fryslân vormen. De stedelijke centra wordt ontwikkelingsruimte geboden om opgaven voor wonen, werken en voorzieningen te kunnen realiseren. Daarbij dient ongebreidelde groei zoveel mogelijk te worden voorkomen, maar zal het beleid in eerste instantie gericht moeten zijn op de kwaliteiten en ruimtelijke mogelijkheden van het bestaande bebouwde gebied. Door het bestaande bebouwde gebied optimaal te benutten wordt bijgedragen aan een efficiënt gebruik van de ruimte en daarmee aan een duurzame ruimtelijke inrichting. Hierbij dient tevens rekening te worden gehouden met de ruimtelijke- en milieukwaliteiten in het bestaande bebouwde gebied.

Specifiek voor Drachten stelt het streekplan dat de groeiambities van de stad afgestemd moeten worden op de reële behoefte van wonen en werken. Speciale aandacht bij de verdere ontwikkeling van Drachten moet uitgaan naar een versterking van de samenhang tussen het bestaand stedelijk gebied en het centrum. Binnen Drachten zijn ontwikkellocaties beschikbaar voor wonen, voorzieningen en in beperktere mate voor werkfuncties. Benutting daarvan heeft prioriteit in combinatie met herstructurering, stedelijke vernieuwing en verbetering van de ruimtelijke kwaliteit en de leefbaarheid in wijken. Een duidelijk voorbeeld hiervan is de realisatie en gefaseerde invulling van het Drachtstervaartplan.

Het Streekplan benadrukt daarmee de kwaliteiten van het Drachtstervaartplan. De nieuwbouw die met dit bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt, gaat immers gepaard met een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit ter plaatse. Het Streekplan werpt derhalve geen belemmeringen op in het kader van onderhavig bestemmingsplan.



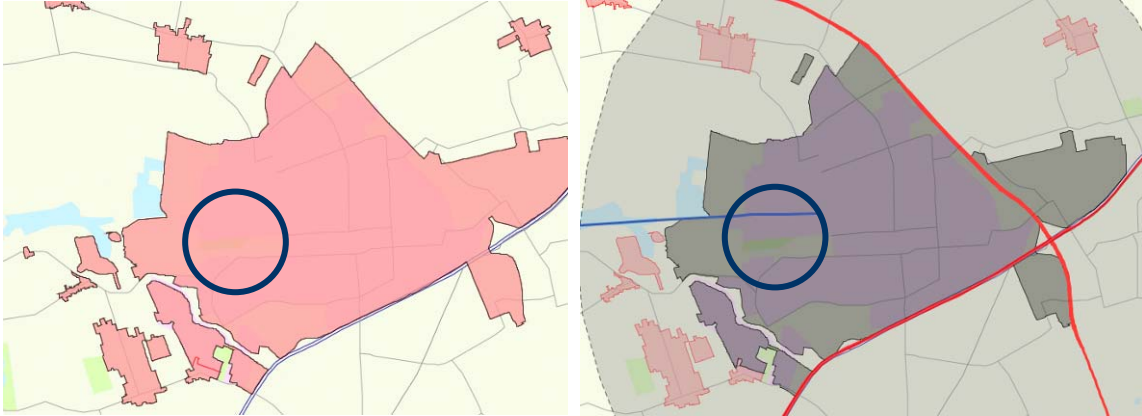
Afbeelding 6: bundelingsgebied Drachten

Verordening Romte

Provinciale ruimtelijke belangen moeten sinds de invoering van de nieuwe Wro medio 2008 zo veel mogelijk in een provinciale verordening worden geborgd. In de Provinciale Verordening Romte Fryslân wordt aangegeven welk onderwerpen de provincie van provinciaal belang acht en op welke wijze de provinciale belangen moeten worden vertaald in gemeentelijke ruimtelijke plannen. Als daaraan niet wordt voldaan, zal de provincie een zienswijze indienen en eventueel een aanwijzing geven als onvoldoende aan die zienswijze tegemoet wordt gekomen.

Provinciale belangen zijn belangen die 'niet doelmatig of doeltreffend op gemeentelijk niveau kunnen worden afgewogen en behartigd, omdat de effecten het lokale niveau overstijgen'. De verordening bevat geen nieuwe regels, maar borduurt voort op geldend provinciaal beleid, dat is opgenomen in het Streekplan Fryslân en enkele andere provinciaal ruimtelijke plannen. De verordening zelf voorziet niet in nieuw beleid. Toekomstig nieuw provinciaal beleid zal via een herziening van de verordening door kunnen werken. De verordening is dus dynamisch en zal regelmatig worden aangepast.

Het plangebied is op grond van de Verordening Romte gelegen binnen bestaand stedelijk gebied, alsmede binnen een stedelijk bundelingsgebied. In bundelingsgebieden wordt ontwikkelingsruimte geboden om de opgaven voor wonen, werken en voorzieningen te kunnen realiseren. De Verordening Romte vormt daarmee geen belemmering voor dit bestemmingsplan.



Afbeelding 7: bestaand stedelijk gebied en kernenstructuur

3.3 Gemeentelijk beleid

Ontwikkelingsvisie Drachtstervaart

De ideeën uit de Stadsrandvisie voor het Drachtstervaart-project zijn verder uitgewerkt in de nota *Ontwikkelingsvisie Drachtstervaart*; opgesteld in juni 1996 door KuiperCompagnons in opdracht van Vastgoed Noord, op basis van met de gemeente Smallingerland gemaakte afspraken. In de *Ontwikkelingsvisie* is in hoofdlijnen het ruimtelijke plan opgenomen waarvan de uitvoering door het voorliggende bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt. Op 4 maart 1997 heeft de gemeenteraad van de gemeente Smallingerland ingestemd met het verder uitwerken van de *Ontwikkelingsvisie*.

De *Ontwikkelingsvisie* vormde de basis voor het Haalbaarheidsonderzoek Drachtstervaart uit januari 1999, waarin de uitvoerbaarheid van het ruimtelijke plan is onderzocht, met betrekking tot onder meer de technische, juridische en financiële haalbaarheid en het maatschappelijke draagvlak. De conclusie die daaruit volgde was als volgt: *"het Drachtstervaartproject is naar de mening van de projectorganisatie technisch, juridisch en financieel haalbaar. Verder is er voldoende draagvlak voor het project bij inwoners, bedrijfsleven en Provincie en Rijk"*.

Woonplan Nieuwe Stijl

De gemeente Smallingerland heeft haar woningbouwambities geformuleerd in het Woonplan Nieuwe Stijl (2006). Bij het woonplan hoort een woningbouwprogramma met alle nieuwbouwplannen en plannen voor wijkvernieuwing. Het programma wordt periodiek tegen het licht gehouden om te zien of het aanbod van plannen zowel kwantitatief als kwalitatief nog aansluit bij de vraag. Het woningbouwprogramma is in 2013 geactualiseerd. Centraal in ons woonbeleid staat het vergroten van de kwaliteit van wonen. Kernbegrippen hierbij zijn ruimtelijke kwaliteit en diversiteit. Wij blijven streven naar een gevarieerd woningbouwprogramma afgestemd op de vraag. Belangrijke speerpunten in ons woonbeleid zijn de kwaliteitsslag van de bestaande woningvoorraad en de inbreiding in het bestaand stedelijk gebied. Vanwege de risico's van overaanbod vinden we het noodzakelijk om het woonprogramma aan te laten sluiten bij de vraag en keuzes te maken.

Uitvoeringsprogramma Bouwen, Ruimte en Milieu

In de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is de plicht voor het opstellen van handhavingsbeleid en een uitvoeringsprogramma vastgelegd. Dit handhavingsbeleid en het uitvoeringsprogramma zijn grotendeels gebaseerd op de uitvoeringsprogramma's "Bouwen,

Ruimte en Milieu" en de opgedane ervaringen van voorgaande jaren. Het beleid en programma bevatten de gemeentelijke taken m.b.t. het omgevingsrecht. Dit betreft vooral de aandachtspunten met betrekking tot bouwen, brandveilig gebruik. Milieu, bestemmingsplannen, de kap- en inritvergunningen. Het accent van de werkzaamheden ligt bij de afdeling Publiek, eenheid Vergunningen en handhaving. Het doel hiervan is om helder te maken wat het college, de gemeenteraad, de burgers en bedrijven ten aanzien van de uitvoering en handhaving mogen verwachten.

Gemeentelijk Verkeers- en Vervoerplan (GVVP)

Het verkeers- en vervoerbeleid van de gemeente Smallingerland is vastgelegd in het *Gemeentelijk Verkeers- en Vervoerplan (GVVP)* dat op 1 oktober 2013 door de gemeenteraad is vastgesteld. Niet het gemotoriseerde verkeer, maar de mens moet de maat vormen voor de inrichting van de openbare ruimte. In dit kader heeft de gemeente in de jaren '90 van de vorige eeuw het "shared space" concept geïntroduceerd. Het doel hiervan is om de openbare ruimte zodanig in te richten dat er weer (meer) interactie is tussen de verschillende weggebruikers. Hierbij worden verkeersregels en meer in het bijzonder verkeersborden en typische verkeerskundige elementen vervangen menselijke maat terug te brengen in het verkeer en daarmee de leefbaarheid en de leefkwaliteit te vergroten. Het GVVP maakt onderscheid in wegen met een verkeersfunctie (de stroomwegen en de gebiedsontsluitingswegen) en wegen met een verblijfsfunctie (de erftoegangswegen). De Noorder- en de Zuiderhogeweg, de Lauwers en de Postlaan zijn belangrijke gebiedsontsluitingswegen voor Drachten en ook voor het plangebied. Deze wegen verbinden de bebouwde kom met het buitengebied en ontsluiten de woonwijken. De overige wegen in het plangebied worden gecategoriseerd als erftoegangsweg en lenen zich voor "shared space". Voor fietsverkeer wordt de verbinding tussen Drachtstervaart van en naar het centrum van Drachten een hoofdfietsroute. Dit traject wordt als "missing link" genoemd in het GVVP. Om het water tot aan het centrum te laten lopen, moet een aantal bruggen worden gerealiseerd, waaronder in de Noorder- en de Zuiderhogeweg. Hierbij wordt tevens een onderdoorgang voor voetgangers en fietsers gerealiseerd, zodat zij deze wegen kunnen kruisen. Tevens wordt er een verbinding gerealiseerd tussen de bestaande fietsvoorzieningen langs deze wegen. Het bestemmingsplan biedt hiervoor de mogelijkheden en is afgestemd op het GVVP

Parkeerbeleidsplan 2004

Het Parkeerbeleidsplan Drachten 2004 vormt een beleidskader voor het parkeren in kwantitatieve en kwalitatieve zin voor de gemeente in totaal en voor de centrumontwikkeling van Drachten in het bijzonder. Het parkeerbeleid rust op vier pijlers. Allereerst betreft dit het concentreren van het parkeeraanbod voor bezoekers in twee clusters direct aan de aanrijroutes. De tweede en derde pijler hebben betrekking op het parkeertariefinstrument en de kwaliteit van parkeervoorzieningen en looproutes. De vierde pijler betreft het benodigde parkeerareaal voor alle doelgroepen (bezoekers, bewoners en zakelijke belanghebbenden). Het Raadhuisplein en Vogelzang bieden de beste mogelijkheden voor het realiseren van twee hoogwaardige parkeervoorzieningen die strategisch zijn gelegen op de koppen van het winkelgebied en met goede aanrijroutes. Voor het Raadhuisplein zijn hiervoor inmiddels uitgewerkte plannen, meegenomen in de vrijstellingsprocedure ex artikel 19 WRO. Het parkeren voor bewoners wordt binnen de plannen gefaciliteerd in vergunningengebieden rond het centrum en in garages.

4 Planologische randvoorwaarden

Bij het opstellen van bestemmingsplannen is het van belang dat inzicht wordt geboden in diverse (milieu)planologische randvoorwaarden, aangezien die van invloed kunnen zijn op de beoogde planvorming binnen een gebied. In dit hoofdstuk wordt daarom een aantal aspecten in relatie tot de ontwikkeling van de locatie Tussendiepen 2 – 4 in Drachten nader omschreven.

4.1 Archeologie en cultuurhistorie

4.1.1 Kader

Wet op de archeologische monumentenzorg

In de Wet op de archeologische monumentenzorg (2007) zijn de uitgangspunten van het Verdrag van Malta (1992) binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen, waarbij in beginsel geldt: “de veroorzaker betaalt”. Het belangrijkste doel van de wet is het behoud van het bodemarchief 'in situ' (ter plekke), omdat de bodem de beste garantie biedt voor een goede conservering van de archeologische waarden. Het is verplicht om in het proces van ruimtelijke ordening tijdig rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Op die manier komt er ruimte voor overweging van archeologievriendelijke alternatieven.

Na de invoering van het Verdrag van Malta in de Nederlandse wetgeving hebben provincies de bevoegdheid gekregen om zogenaamde attentiegebieden aan te wijzen. Dit zijn gebieden die archeologische waardevol zijn of naar verwachting waardevol zijn. Gemeenten zullen in dat geval verplicht worden hun bestemmingsplan(nen) in het desbetreffende gebied te herzien.

Provinciale Cultuurhistorische Waardenkaart en Archeologische Monumentenkaart Extra

De provincie Fryslân heeft haar beleid omtrent archeologie en cultuurhistorie gebundeld binnen de Cultuurhistorische Kaart (CHK). Op de Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE), onderdeel van de CHK, is informatie opgenomen over archeologische waarden. De informatie betreft onder andere de voor verschillende gebieden noodzakelijke onderzoeken.

4.1.2 Onderzoek

Monumenten

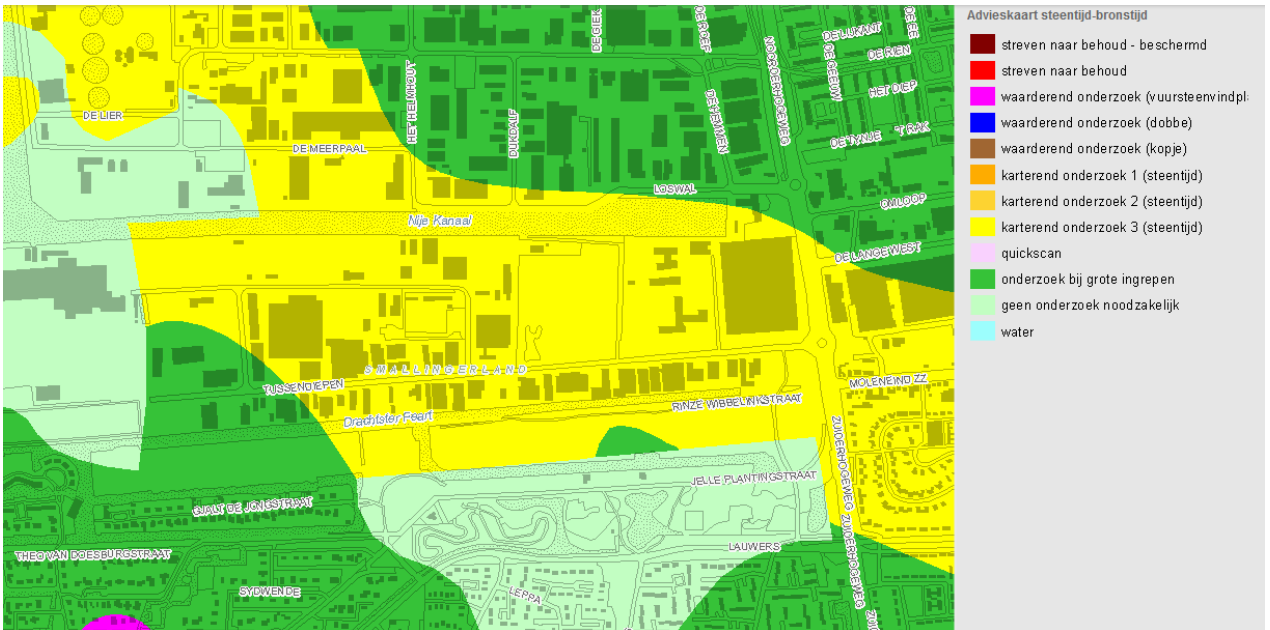
Op de provinciale CHK zijn binnen of direct grenzend aan het plangebied geen (rijks)monumenten aangegeven.

Archeologische verwachting

Steentijd - Bronstijd

Op basis van de advieskaart ‘Steentijd – Bronstijd’ is in het oostelijk deel van het plangebied alleen ‘onderzoek bij grote ingrepen’ noodzakelijk. Van deze gebieden wordt vermoed, op basis van eerder onderzoek dat eventuele aanwezige archeologische resten uit de steentijd al ernstig verstoord zijn. Voor de meeste kleine ingrepen is hier dan ook geen verder onderzoek noodzakelijk. Diepere sporten en vondsten kunnen evenwel nog intact zijn. Een uitzondering

maakt FAMKE voor zeer omvangrijke ingrepen van meer dan 2,5 hectare. Voor dergelijke grote ingrepen adviseert de provincie een karterend proefsleuvenonderzoek.

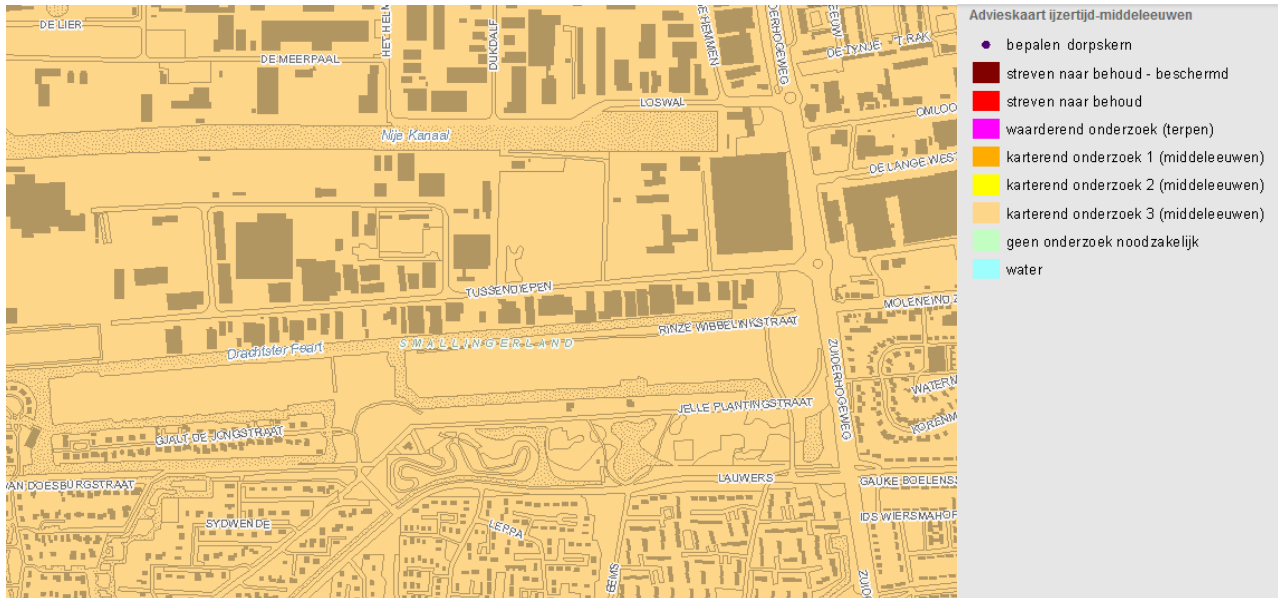


Afbeelding 8: uitsnede Advieskaart steentijd – bronstijd - FAMKE

Het overige deel van het plangebied heeft de aanduiding ‘karterend onderzoek 3 (steentijd)’. In dit gebied kunnen zich op enige diepte archeologische lagen bevinden uit de steentijd, die zijn afgedekt door een veen- of kleidek. Mochten zich hier archeologische resten bevinden, dan zijn deze waarschijnlijk goed van kwaliteit. De provincie beveelt daarom aan om bij ingrepen van meer dan 5000 m² een karterend (boor)onderzoek uit te laten voeren. De resultaten van een dergelijk onderzoek kunnen inzicht geven in de aanwezigheid en diepte van een eventueel aanwezige podzolbodem, waarin zich mogelijk archeologische resten kunnen bevinden.

IJzertijd - Middeleeuwen

Op basis van de advieskaart ‘IJzertijd – Middeleeuwen’ heeft het gehele plangebied de aanduiding ‘Karterend onderzoek 3’. In gebieden met deze aanduiding kunnen zich archeologische resten bevinden uit de periode ijzertijd - middeleeuwen. Het gaat hier dan met name om vroeg en vol-middeleeuwse veenontginningen. Daarbij bestaat de kans dat er zich huisterpjes uit deze tijd in het plangebied bevinden. Ook de wat oudere boerderijen kunnen archeologische sporen of resten afdekken, hoewel de veengronden eromheen al afgegraven zijn. De provincie beveelt aan om bij ingrepen van meer dan 5000m² een historisch en karterend onderzoek te verrichten, waarbij speciale aandacht moet worden besteed aan eventuele Romeinse sporen en/of vroeg-middeleeuwse ontginningen.



Afbeelding 9: uitsnede Advieskaart ijertijd – middeleeuwen - FAMKE

4.1.3 Conclusie

Bij ruimtelijke plannen waarbij ontwikkelingen van tenminste 5.000 m² worden voorzien, wordt het uitvoeren van een historisch en karterend onderzoek aanbevolen. Deze bouw mogelijkheden worden echter reeds in de vigerende bestemmingsplannen geboden. Er worden zodoende geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt die niet al mogelijk waren. In de Handleiding FAMKE is aangegeven dat sprake is van een ingreep indien ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan een ruimtelijke ingreep wordt mogelijk gemaakt. Bij het onderhavige bestemmingsplan is hiervan geen sprake. Derhalve behoeft in het kader van het onderhavige bestemmingsplan geen archeologisch onderzoek uitgevoerd te worden. Wel is ten behoeve van eventuele toekomstige ontwikkelingen voor het gehele plangebied een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' opgenomen, die het verplicht een archeologisch rapport te overleggen bij ingrepen groter dan 5000 m² en die dieper reiken dan 0,30 m.

4.2. Akoestische aspecten

4.2.1 Kader

In de Wet geluidhinder (Wgh) is bepaald dat indien in een bestemmingsplan nieuwbouw van woningen en / of andere geluidgevoelige objecten mogelijk wordt gemaakt, de van belang zijnde geluidhinderaspecten moeten worden onderzocht. De verschillende uitvoeringsbesluiten van de Wet geluidhinder zijn geregeld in het Besluit geluidhinder.

Ook besluiten op grond van de Wet milieubeheer en vergunningen op grond van de Wabo stellen diverse normen voor geluidsbelasting (van bijvoorbeeld horecagelegenheden) op geluidgevoelige functies. De verkeersaantrekkende werking moet worden beoordeeld op basis van een concreet uitwerkingsplan.

4.2.2 Onderzoek en conclusie

Wegverkeerslawaai

In het kader van een actualisatie van het bestemmingsplan “Drachtstervaart” heeft de gemeente Smallingerland het Servicebureau ‘De Friese Wouden’ gevraagd onderzoek te doen naar de ligging van de belangrijke grenswaardecontouren met betrekking tot wegverkeerslawaai. Daarbij gaat het om de contouren van enkele maatgevende zoneplichtige wegen binnen het bestemmingsplan en gedeeltelijk daarbuiten. Het onderzoek is opgenomen in bijlage 1. Geconcludeerd is dat voor dit bestemmingsplan de volgende wegen relevant zijn met betrekking tot de planontwikkeling:

- Noorder / Zuiderhogeweg;
- Lauwers;
- Postlaan;
- Tussendiepen.

In het onderzoek is de ligging van de grenswaardecontouren van deze wegen opgenomen. Uit de ligging van de 48 dB - geluidscontouren blijkt dat alleen deze contour door het verkeer op de Noorder / Zuiderhogeweg binnen het oostelijke deel van het plan is gelegen. Het betreft alleen een deel van de bestemming ‘Woongebied - Uit te werken’. De overige delen van het bestemmingsplan zijn niet binnen de 48 dB-geluidscontour gelegen, zodat het aspect wegverkeerslawaai daar niet leidt tot belemmeringen.

De woningen die binnen het genoemde deel van de bestemming ‘Woongebied – Uit te werken’ zijn voorzien moeten voldoen aan de Wgh en de voorwaarden die in het hogere waarde besluit voor het bestemmingsplan ‘Drachtstervaart’ (2001) zijn opgenomen.

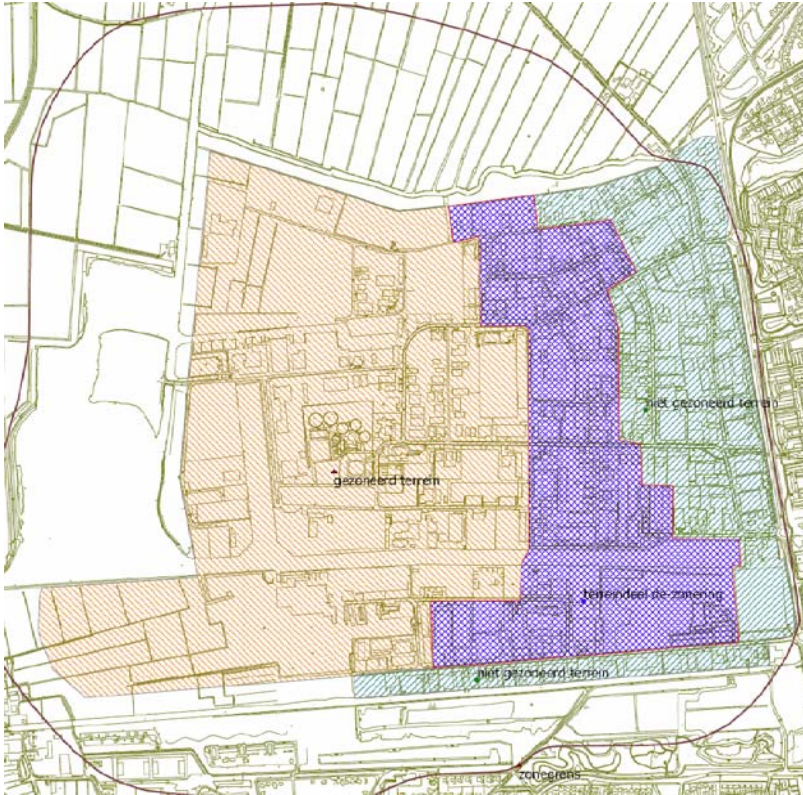
Voor zover bijvoorbeeld vanuit stedenbouwkundig oogpunt een andere invulling is gewenst kan in het kader van voorbereiding van het uitwerkingsplan opnieuw gemotiveerd een hogere waarde worden vastgesteld. Op dit moment zijn nog geen vaststaande plannen bekend zodat een toetsing niet mogelijk is. Bij de voorbereiding van dit deel van het uitwerkingsplan wordt deze toetsing uitgevoerd.

Industrielawaai

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening en Wet geluidhinder dient bij de herziening van een bestemmingsplan onder meer aandacht aan Industrielawaai te worden besteed. Dit is met name het geval als het bestemmingsplan de mogelijkheid biedt geluidsgevoelige objecten (zoals woningen) te realiseren in de directe nabijheid van een (gezoneerd) bedrijventerrein.

Ten noorden van het plangebied is industrieterrein ‘De Haven’ gelegen, waar zich onder andere zware industrie bevindt. Bij besluit van 21 juli 1992 is een deel van industrieterrein ‘De Haven’ gezoneerd. Het industrieterrein kent momenteel een systeem van ‘interne milieuzonering’ op basis van de VNG-publicatie ‘Bedrijven en milieuzonering’. Dat betekent dat naar mate de afstand tot woningen toeneemt, er zwaardere categorieën bedrijven zijn toegestaan.

Op basis van de geluidproductie van de aanwezige bedrijven is in het verleden een geluidszone bepaald, welke een groot deel van het voorliggende plangebied overlapt. In afbeelding 10 is de geluidszone weergegeven.



Afbeelding 10: het gezoneerde industrieterrein de Haven en de bijbehorende zonegrens voor geluid

De beoogde ontwikkeling van het voorliggende plangebied is reeds voorzien in het geldende bestemmingsplan 'Drachtstervaart' uit 2001. Hierin is met name de milieuzonering en het industriegeluid afgestemd op de voorgenomen woningbouwontwikkelingen. Het voorliggende bestemmingsplan vormt een actualisering van de bestaande bestemmingsplanregeling, waarbij – conform het geldende bestemmingsplan 'Drachtstervaart' – gekozen is voor een uit te werken woonbestemming. Voor deelgebied 'In de Luwte II (12^e uitwerkingsplan Drachtstervaart), dat inmiddels grotendeels is gerealiseerd, is een eindbestemming 'Woongebied' opgenomen.

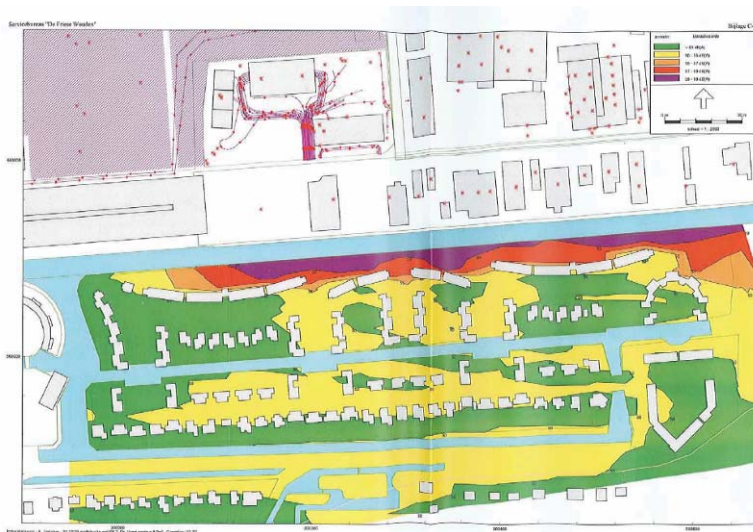
Een deel van de woningen binnen de bestemming 'Woongebied' zijn reeds gebouwd. Het betreft met name de voor industrielawaai afschermdende wand langs de Drachtstervaart. Door het Servicebureau 'De Friese Wouden' is in 2009 en in 2010 onderzoek uitgevoerd naar de geluidsbelasting op deze woningen. De bevindingen van deze onderzoeken zijn vastgelegd in het rapport 'Akoestisch onderzoek; In de Luwte II Industrieterrein De Haven en Tussendiepen' van 20 november 2009 en het rapport 'Akoestisch onderzoek industrielawaai, mei 2010'. Deze onderzoeken zijn in respectievelijk bijlage 2 en 3 van deze toelichting opgenomen.

In de onderzoeken wordt geconcludeerd dat het niet noodzakelijk is de afschermdende wand langs de Drachtstervaart aaneengesloten uit te voeren en dat het ook niet noodzakelijk is de begane grond aan de zijde van de industrie (noordzijde) dof uit te voeren. Op grond van het op 2 november 2010 genomen nieuwe besluit Hogere waarden voor een deel van de eerste bebouwing langs de Drachtstervaart moet echter wel bij een deel van de woningen wel een geluidsdove gevel aanwezig zijn vanaf de eerste verdieping. Verder blijkt uit het onderzoek dat op de woningen achter deze afschermdende wand de geluidsbelasting niet hoger is dan

55 dB(A) (zie afbeelding 11 en 12). Tevens is berekend dat deze woningen een geluidsluwe gevel hebben (geluidsbelasting 50 dB(A) of lager).



Afbeelding 11: cumulatieve geluidsbelasting industrielaawaai op 1,5 m hoogte



Afbeelding 12: cumulatieve geluidsbelasting industrielaawaai op 5 m hoogte

Gelet op deze wijzigingen is besloten opnieuw een hogere waarde vast te stellen waarin deze uitgangspunten zijn vastgelegd. Bij besluit van 2 november 2010 heeft de gemeente een hogere waarde vastgesteld van 55 dB(A) voor een deel van woningen langs de Drachtstervaart in het deelplan 'In de Luwte 2', waarbij een deel van deze woningen wel een geluiddove gevel aanwezig moeten zijn vanaf de eerste verdieping. Het hogere waarden besluit is als bijlage 4 bij deze toelichting gevoegd.

Dat een en ander ertoe heeft geleid dat een groot gedeelte van het plangebied reeds is ontwikkeld. Dat in het kader van de actualisatie van bestemmingsplannen het niet gerealiseerde gedeelte van het project Drachtstervaart in dit bestemmingsplan is vervat. Dat ,

net als in het geldende plan, gekozen is voor een bestemmingsplan met uit te werken bestemmingen. Dat daardoor de toetsing aan de wettelijke grenswaarden vanwege industriegeluid aan de orde komt bij de daadwerkelijke uitwerking van een deelgebied. Dat de regels van dit plan waarborgen dat er niet zomaar (bouwverbod) en niet zonder onderzoek kan worden gebouwd. Dat hierdoor het woon- en leefklimaat in voldoende mate is gewaarborgd.

Voor de binnen de bestemming 'Woongebied - Uit te werken' is nog geen gedetailleerd onderzoek uitgevoerd. Zoals ook bij het aspect wegverkeerslawaai is vermeld moeten deze woningen voldoen aan de eisen van de Wgh en de voorwaarden die in het hogere waarde besluit voor het bestemmingsplan 'Drachtstervaart' (2001) zijn opgenomen. Ook ten aanzien van het aspect industrielawaai geldt, dat in het kader van voorbereiding van een uitwerkingsplan er getoetst dient te worden aan de wettelijke grenswaarden en er opnieuw gemotiveerd een hogere waarde moet worden vastgesteld.

De regels van het voorliggende bestemmingsplan waarborgen dat er zonder onderzoek niet kan worden gebouwd, hiertoe is een bouwverbod opgenomen. In de uitwerkingsregels is bepaald dat bij uitwerking dient te worden voldaan aan de in of krachtens de Wet geluidhinder gestelde eisen met betrekking tot de maximaal toelaatbare geluidsbelasting op gevels van woningen en aan de criteria van de verleende ontheffing. Hierdoor is het woon- en leefklimaat in voldoende mate is gewaarborgd.

4.2.3 Conclusie

Het aspect wegverkeerslawaai leidt niet tot belemmeringen. Voor de woningen binnen de bestemming 'Woongebied' is aangetoond dat wordt voldaan aan de voorkeerswaarde van 48 dB. De woningen in de bestemming 'Woongebied - Uit te werken' moeten voldoen aan de hogere waarde en de daaraan verbonden voorwaarden die in het kader van het bestemmingsplan Drachtstervaart in 2001 zijn vastgesteld.

Voor industrielawaai is op basis van onderzoek voor de woningen in de bestemming 'Woongebied' opnieuw een hogere waarde vastgesteld. Alle woningen in dit deel van het plan moeten voldoen aan deze hogere waarde, waarbij ook een deel geluidsdoof is uitgevoerd vanaf de eerste verdieping, zodat de bedrijven niet worden belemmerd in hun bedrijfsvoering. De woningen in de bestemming 'Woongebied - Uit te werken' moeten voldoen aan de hogere waarde en de daaraan verbonden voorwaarden die in het kader van het bestemmingsplan 'Drachtstervaart' in 2001 zijn vastgesteld.

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 Kader

De kern van de Wet luchtkwaliteit (titel 5.2 luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer) is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL is een bundeling maatregelen op regionaal, nationaal en internationaal niveau die de luchtkwaliteit verbeteren en waarin alle ruimtelijke ontwikkelingen/projecten zijn opgenomen die de luchtkwaliteit verslechteren.

Het doel van het NSL is om overal in Nederland te voldoen aan de Europese normen voor de luchtverontreinigende stoffen, waarvan stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) de belangrijkste zijn. Met het van kracht worden van het NSL per 1 augustus 2009 zijn de tijdstippen waarop moet worden voldaan aan de jaargemiddelde grenswaarden NO₂ en PM₁₀ van 40 µg/m³ aangepast. Het tijdstip waarop aan de normen voor PM₁₀ moet worden voldaan is uitgesteld tot 11 juni 2011. Het tijdstip waarop aan de normen voor NO₂ moet worden voldaan is voor Nederland 1 januari 2015.

Naast de introductie van het NSL is de invoering van het begrip “niet in betekende mate bijdragen” (NIBM) een belangrijk onderdeel van de Wet luchtkwaliteit. Een project draagt NIBM bij aan de luchtkwaliteit als zowel de jaargemiddelde grenswaarde NO₂ als PM₁₀ niet meer toeneemt dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde van die stof. Dit betekent, kortweg, dat als de toename van de beide jaargemiddelde concentraties kleiner is of gelijk is aan 1,2 µg/m³ (3% van 40 µg/m³) een ontwikkeling kan worden beschouwd als een project dat NIBM bijdraagt aan de luchtkwaliteit.

Een ruimtelijke ontwikkeling kan volgens de Wet luchtkwaliteit doorgang vinden als:

- de ontwikkeling is opgenomen in het NSL;
- de ontwikkeling aangemerkt wordt als een NIBM-project;
- de gestelde grenswaarden in bijlage 2 van de Wet luchtkwaliteit niet worden overschreden;
- projectsaldering kan worden toegepast.

Voor zover de ruimtelijke ontwikkeling is opgenomen in het NSL of de ontwikkeling kan worden aangemerkt als NIBM-project is toetsing aan de normen van de Wet luchtkwaliteit niet nodig.

4.3.2 Onderzoek

In het kader van de actualisatie van het bestemmingsplan “Drachtstervaart” heeft de gemeente aan het Servicebureau gevraagd onderzoek te doen naar de luchtkwaliteit ten gevolge van wegverkeer.

Voor een beoordeling van de te verwachten luchtkwaliteit is onderzocht in hoeverre kan worden voldaan aan de toetsingscriteria van de Wet Luchtkwaliteit. Van belang zijn de criteria voor stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) omdat langs wegen deze stoffen voornamelijk het probleem vormen. Het onderzoek is opgenomen in bijlage 1.

4.3.3 Conclusie

Op basis van de totaalresultaten ten aanzien van de gemeentelijke wegen, is te zien dat er nergens een overschrijding is van de grenswaarden en plandrempels met betrekking tot de totale jaargemiddelden van de stoffen PM₁₀ en NO₂.

Er vindt alleen maar een overschrijding plaats van het 24 uurgemiddelde van de grenswaarde van de stof PM₁₀ (tabellen 1 en 2). De hoogste overschrijding bedraagt 4 x (kruising Zuiderhogeweg/Lauwers).

De overschrijding mag echter 35 x bedragen. Vandaar dat hieruit geen consequenties volgen. In de voor het plan meest ongunstige toetsingspunt ontstaan geen consequenties met

betrekking tot de Wet Luchtkwaliteit:

- Er vinden geen overschrijdingen plaats van de grenswaarden NO₂ en PM₁₀.
- Voorwaarde a. (geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van de grenswaarde) is met het rapport aannemelijk gemaakt

Op grond van het voorgaande wordt geconcludeerd dat het aspect luchtkwaliteit niet leidt tot belemmeringen voor de ontwikkelingen in het plan.

4.4 Externe veiligheid

4.4.1 Kader

Externe veiligheid gaat om het beperken van de kans op en het effect van een ernstig ongeval voor de omgeving door onder andere:

- het gebruik, de opslag en productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- het transport van gevaarlijke stoffen (buisleidingen, wegen).

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beperken van de risico's voor burgers door bovengenoemde activiteiten. De volgende normen worden onderscheiden:

Plaatsgebonden risico (PR)

Het PR is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft. De normen voor het PR betreffen grenswaarden waarvan niet kan worden afgeweken.

Groepsrisico (GR)

Dit is de kans dat een groep mensen overlijdt door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het GR moet worden gezien als een maat voor maatschappelijke ontwrichting. De norm voor het GR betreft een oriëntatie-waarde. Hiervoor bestaat een verantwoordingsplicht.

Relevante wetgeving betreft:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)
- Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRNVGS)

In het volgende is een samenvatting van de toetsing aan externe veiligheid opgenomen. Een uitgebreide toelichting en het advies van de regionale Brandweer Fryslân is opgenomen in bijlage 5.

4.4.2 Toetsing

Het betreft de actualisatie van een plan op hoofdlijnen. De inrichting van het plangebied is op dit moment nog niet bekend. Voor de definitieve inrichting worden aparte uitwerkingsplannen opgesteld.

Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van twee risicovolle activiteiten. Dat betreft een ondergrondse hoge druk leiding voor het transport van aardgas en het transport van gevaarlijke stoffen over de Zuider- en Noorderhogeweg. Hierop zijn het Besluit externe veiligheid

buisleidingen (Bevb) en de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRNVGS) van toepassing.

Het betreft de actualisatie van een bestaand plan. Nieuwe ontwikkelingen worden niet mogelijk gemaakt. Uit de toets aan het Bevb en de cRNVGS blijkt dat er geen plaatsgebonden risico aanwezig is. Het groepsrisico is berekend. Het groepsrisico is bij de aardgastransportleiding en bij het transport van gevaarlijke stoffen kleiner dan de oriëntatiewaarde.

Het plan is om advies voorgelegd aan de regionale Brandweer Fryslân. Dit advies is betrokken bij de verantwoording van het groepsrisico. Conform het advies is in de planvoorschriften opgenomen dat binnen het invloedsgebied van de aardgastransportleiding geen gebouwen voor verminderd zelfredzame personen worden toegestaan. Voor wat betreft de bereikbaarheid van het plangebied voor hulpdiensten, de aanleg van vluchtwegen en de aanleg van primaire bluswatervoorzieningen, zal in de uitwerkingsplannen een nadere motivatie worden opgenomen.

4.3.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het aspect externe veiligheid geen belemmering geeft voor de actualisatie van dit plan. Waar mogelijk zijn maatregelen genomen om het restrisico te beperken.

4.5 Ecologie

4.5.1 Kader

Soortenbescherming

De Flora- en faunawet regelt de bescherming van plant- en diersoorten. Tegelijkertijd vormt deze wet de implementatie van Europese en internationale verplichtingen. De wet vervangt diverse wetten die voorheen betrekking hadden op de bescherming van dier- en plantsoorten. Uitgangspunt van de Flora- en faunawet is het “nee, tenzij”-principe. De Flora- en faunawet bevat onder meer verbodsbepalingen met betrekking tot het aantasten, verontrusten of verstoren van beschermde dier- en plantensoorten, hun nesten, holen en andere voortplantings- of vaste rust- en verblijfsplaatsen. De wet maakt hierbij een onderscheid tussen “licht” en “zwaar” beschermde soorten. Indien sprake is van bestendig beheer, onderhoud dan wel van ruimtelijke ontwikkeling of inrichting, gelden voor sommige, met name genoemde soorten, de verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet niet. Er is dan sprake van vrijstelling op grond van de wet. Aan deze vrijstelling zijn geen aanvullende voorwaarden verbonden. Wel geldt dat in alle gevallen de zorgplicht voor de instandhouding en bescherming van natuurwaarden in acht moet worden genomen. Deze zorgplicht houdt in dat de initiatiefnemer passende maatregelen neemt om schade aan beschermde soorten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Voor zover vrijstelling niet van toepassing is, bestaat de mogelijkheid om van de verbodsbepalingen ontheffing te verkrijgen van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV). Voor de zwaar beschermde soorten wordt deze ontheffing slechts verleend, indien:

- geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort;

- er sprake is van een wettelijk geregeld belang (waaronder het belang van land- en bosbouw, bestendig gebruik en ruimtelijke inrichting en ontwikkeling);
- er geen alternatief is.

Bij de voorbereiding van ruimtelijke plannen moet worden onderzocht of deze wet de uitvoering van het plan niet in de weg staat. In het uiterste geval behoort verlening van vrijstelling niet tot de mogelijkheden. In dat geval zal bij de ruimtelijke besluitvorming moeten worden geconcludeerd dat de voorgenomen ingreep geen doorgang zal kunnen vinden.

Gebiedsbescherming

Bescherming van natuurgebieden vindt plaats via de Natuurbeschermingswet. Binnen beschermde natuurgebieden gelden (strengere) restricties voor ruimtelijke ontwikkelingen.

4.5.2 *Onderzoek en conclusie*

In dit bestemmingsplan worden geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt, waardoor een flora- en faunaonderzoek niet noodzakelijk is. Bovendien is het onderhavige plangebied noch de directe omgeving opgenomen in de lijst van gebieden waarop de gebiedsbescherming van toepassing is. Het plangebied maakt namelijk geen onderdeel uit van de (provinciale) EHS en valt niet onder de natuurbeschermingswet 1998, ook is er in de omgeving geen Natura2000-gebied aanwezig, waardoor een Habitattoets evenmin aan de orde is. Indien in de toekomst de uit te werken bestemmingen nader worden uitgewerkt heeft dan ook alleen onderzocht te worden of er wettelijk beschermde soorten aanwezig zijn die negatieve effecten kunnen ondervinden van de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling. Het criterium om de invloed van een handeling of activiteit op een soort te beoordelen is dat de gunstige staat van instandhouding van de soort niet mag worden aangetast door de voorgenomen ontwikkeling.

4.6 **Waterparagraaf**

4.6.1 *Kader*

Nationaal Waterplan

Het ontwerp Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en is opgesteld voor de planperiode 2009 - 2015. Het Nationaal Waterplan wordt naar verwachting in december 2009 door de ministerraad vastgesteld.

Het Nationaal Waterplan beschrijft de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid. Het rijk streeft naar een duurzaam en klimaatbestendig waterbeheer en heeft de ambitie om de komende decennia te investeren in bescherming tegen overstromingen en in de zoetwatervoorziening.

Voor een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem is het van belang bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening te houden met waterhuishoudkundige eisen op de korte en de lange termijn. Om een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem te bereiken moet het water meer bepalend zijn bij de besluitvorming over grote ruimtelijke opgaven dan voorheen. De mate van bepalendheid wordt afhankelijk gesteld van, onder meer, de omvang en de aard van de ingrepen, bestaande functies, nieuwe andere ruimteclaims en de bodemgesteldheid van een gebied.

Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie. Het Nationaal Waterplan, vervangt daarmee op onderdelen het beleid uit de Nota Ruimte. Specifiek gaat het over de gebieden die deel uitmaken van de ruimtelijke hoofdstructuur, het IJsselmeer, de Noordzee en de rivieren. Hiervoor geldt de AMvB Ruimte. Ook de bescherming van vitale functies en kwetsbare objecten is een onderwerp van nationaal belang. Hiervoor wordt een afzonderlijke AMvB opgesteld.

Waterwet

In de Waterwet (2009) zijn acht oude waterwetten samengebracht. De Waterwet regelt het beheer van de waterkeringen, het oppervlaktewater en het grondwater, verbetert de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening en zorgt voor een eenduidige bestuurlijke procedure en daarbij behorende rechtsbescherming voor besluiten. De Waterwet dient als paraplu om de KRW te implementeren en geeft ruimte voor implementatie van toekomstige Europese richtlijnen.

De waterschappen kregen met de Waterwet een nieuwe bevoegdheid voor het verlenen van vergunningen voor grondwateronttrekkingen, bemalingen en infiltraties, met uitzondering van onttrekkingen voor drinkwater, koude en warmteopslag en grote industriële onttrekkingen van meer dan 150.000 m³/jaar. Gemeenten krijgen verdergaande taken en bevoegdheden in het kader van de zorgplicht voor het inzamelen van afvalwater in de riolering en voor hemelwater en grondwater.

Nationaal Bestuursakkoord Water

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) is het kabinetsstandpunt over het waterbeleid in de 21^e eeuw vastgelegd. De hoofddoelstellingen zijn: het waarborgen van het veiligheidsniveau bij overstromingen en het verminderen van wateroverlast. Daarbij wordt de voorkeur gegeven aan ruimtelijke maatregelen boven technische maatregelen.

In het NBW is ook de watertoets als procesinstrument opgenomen. De watertoets is het proces van vroegtijdig informeren, adviseren en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van dit nieuwe instrument is waarborgen dat de waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet in beschouwing worden genomen als het gaat om waterhuishoudkundige relevante ruimtelijke plannen en besluiten. Uitvoering van de watertoets betekent in feite dat de gemeente en de waterbeheerder samenwerken bij het uitwerken van ruimtelijke plannen, zodat problemen in het gebied zelf en de omgeving worden voorkomen. De watertoets is sinds 2003 verankerd in het Besluit ruimtelijke ordening 1985 (Bro 1985) en is overgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en hiermee verplicht voor alle ruimtelijke plannen en besluiten.

In 2008 is het NBW geactualiseerd met als doel de watersystemen in 2015 op orde te krijgen, met name op het gebied van wateroverlast en watertekort.

Kaderrichtlijn water

Sinds 2000 is de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) van kracht. De KRW geeft een kader voor de bescherming van de ecologische en chemische kwaliteit van oppervlaktewater en grondwater.

Waterbeheer 21^e eeuw (WB21)

In september 2000 heeft de commissie Waterbeheer 21^e eeuw advies uitgebracht over het toekomstig waterbeheer in Nederland. Belangrijk onderdeel van WB21 is het uitgangspunt van ruimte voor water. Er mag geen afwenteling plaatsvinden. Berging moet binnen het stroomgebied plaatsvinden. Dit betekent onder andere het aanwijzen en in stand houden van waterbergingsgebieden. Daarnaast wordt verdroging bestreden en worden watertekorten verminderd.

Beleid waterbeheerder

Integraal Waterbeheerplan Friese Waterschappen

De zes voormalige Friese waterschappen hebben samen een Integraal Waterbeheerplan (IWBP) opgesteld. Het bestaat uit een algemeen deel en zeven deelplannen voor afzonderlijke gebieden. In het IWBP geven de voormalige waterschappen aan hoe zij de komende jaren hun doelstellingen van het integraal waterbeheer willen bereiken. Daarbij wordt aandacht besteed aan ondermeer veiligheid, afwatering, peilbeheer, oevers, eutrofiëring, emissies, waterbodems en onderhoud.

Waterhuishoudingsplan (WHP)

In het provinciale Waterhuishoudingsplan en het Waterbeheerplan van het waterschap is het regionale waterbeleid voor de provincie Fryslân opgenomen. De hoofddoelstelling van beide waterplannen is “het hebben en houden van een veilige en bewoonbare provincie en het in stand houden en versterken van gezonde en veerkrachtige watersystemen, zodat een duurzaam gebruik blijft gegarandeerd”. Het beleid wordt in beide plannen verder uitgewerkt in de thema's waterveiligheid, schoon water en voldoende water.

Voor de ruimtelijke aspecten is het WHP een structuurvisie, zoals bedoeld in artikel 4.4, eerste lid van de Waterwet en artikel 2.2, tweede lid van de Wet op de ruimtelijke ordening. Onderdelen van het WHP zijn aan te merken als een aanvulling op het Streekplan. In hoofdstuk 6 van het WHP wordt ingegaan op de betekenis van het plan voor de watertoets.

Het thema waterveiligheid heeft betrekking op de primaire waterkeringen en de boezemkaden. Het ruimtelijk relevante beleid betreft de ligging van de zee- en IJsselmeerdijken met reserveringszones, de ligging van de boezemkaden en het bouwen ten opzichte van het maatgevende boezempeil.

In het thema schoon water gaat het over de waterkwaliteit. Onder dit thema valt het beleid voor de afvalwaterketen (de inzameling, het transport en de zuivering van afvalwater) en de ecologische inrichting van watersystemen. Ten aanzien van dit laatste onderwerp zijn de afspraken die in Fryslân over de Kader Richtlijn Water zijn gemaakt in dit hoofdstuk opgenomen. Bijzondere aandacht gaat uit naar de Natura 2000-gebieden, die een belangrijke Europese status hebben ten aanzien van de natuurwaarden.

Ruimtelijk relevant is het beleid voor de extra uitbreiding van waterberging in de deelsystemen door middel van natuurvriendelijker oevers en de ruimtelijke bescherming van grondwaterwinningsgebieden voor drinkwater.

Het thema voldoende water heeft vooral betrekking op het peilbeheer. Voldoende water betekent niet te veel water maar ook niet te weinig water en zorgen voor een goede verdeling

van het beschikbare water over de verschillende functies. Het ruimtelijke relevante beleid betreft onder andere de ruimte die voor boezemuitbreiding en waterbergingsgebieden wordt gevraagd. In dit thema is ook het beleid voor de winning van grondwater (met name drinkwater) beschreven.

In alle drie de thema's is het voldoen aan de (inter)nationale waterwetgeving en landelijke afspraken tussen overheden een belangrijk uitgangspunt.

De klimaatontwikkeling, zeespiegelrijzing en bodemdaling zijn tevens een terugkerend onderwerp in de thema's. Naast de thematische hoofdstukken kennen de beide plannen ook een hoofdstuk waarin wordt ingegaan op de samenwerking met andere overheden.

Keur Wetterskip Fryslân 2013

Het Wetterskip Fryslân heeft een Keur opgesteld. De Keur bevat geboden en verboden die het waterschap helpen bij het goed laten functioneren van waterstaatswerken zoals waterkeringen, watergangen en bijbehorende kunstwerken. Ze gelden voor iedereen die activiteiten en werkzaamheden wil uitvoeren in, op en langs de dijken, kaden en wateren in het beheergebied van Wetterskip Fryslân. De meeste activiteiten nabij waterstaatswerken zijn verboden. Om toch activiteiten te mogen ontplooiën kan een watervergunning aangevraagd worden. Veel voorkomende activiteiten worden gereguleerd met behulp van de Algemene regels bij de Keur. Wie zich aan de voorschriften van de Algemene regels houdt, hoeft geen vergunning aan te vragen. Wel moet de activiteit worden gemeld. Dankzij deze systematiek worden de administratieve lasten voor burgers en bedrijven teruggedrongen.

Gemeentelijke taken liggen bij de aanleg en het beheer van riolering, vaarwegenbeheer, bescherming van landschappelijke waarden van wateren, verlenen en handhaven van vergunningen op basis van het bestemmingsplan en op dit moment ook nog het onderhoud van watergangen (hoewel dit meer en meer richting het waterschap wordt geschoven). Uit vorenstaande blijkt dat, ondanks de verschillende rollen, de gemeente en het waterschap elkaars natuurlijke partner zijn bij het voeren van het waterbeheer.

Dat betekent dat beide partijen vanuit hun eigen verantwoordelijkheid en bevoegdheden een rol spelen in de uitvoering van het waterbeheer en elkaar daarbij zoveel mogelijk informeren en bijstaan in gevallen waarbij dit vanuit het perspectief van het waterbeheer van belang is. Concreet: het waterschap handhaaft de gemeentelijke verordeningen (waaronder het bestemmingsplan) en daar waar sprake is van gemeenschappelijk belang of gemeenschappelijke betrokkenheid zoeken partijen elkaar op om tot afstemming te komen.

Waterplan gemeente Smallingerland - Smelne's Wetterwrâld (2007)

In 2007 is het Waterplan van de gemeente Smallingerland gereed gekomen. Het plan is opgesteld in nauwe samenwerking met het Wetterskip Fryslân. De gemeente en het Wetterskip hebben een samenhangend pakket van maatregelen opgesteld:

1. Meer betrokkenheid, efficiënter waterbeheer (creëren van interne betrokkenheid en draagvlak).
2. Stedelijke wateropgave in beeld (maatregelen om wateroverlast te voorkomen).
3. Geld als water (financieren door werk met werk te maken, externe middelen, het verbreed rioolrecht en subsidies).

4. Van streefbeeld naar maatregel (opstellen van een maatregelenprogramma met een omschrijving per project).

Vervolgens gaat het Waterplan in op de vier pijlers van het maatregelenprogramma:

1. Droge plantsoenen en tuinen: meer ruimte voor het watersysteem creëren, volgens het principe van vasthouden - bergen - afvoeren.
2. Bewustwording: afstemming met andere organisaties en een goede informatievoorziening naar burgers.
3. Europese Kaderrichtlijn Water (EKW) en het waterleven: het naleven van de Europese richtlijnen om een goede waterkwaliteit te waarborgen.
4. Recreatie: creëren van mogelijkheden voor recreatie, zichtbaar maken van water en het verbeteren van de wateroevers en -kwaliteit.

Op basis van het voorgaande wordt verreweg het grootste deel van het Waterplan besteed aan de lijst met concrete projecten. Dit betreft bijvoorbeeld het opstellen van een grondwaterplan, het opstellen van diverse waterstructuurplannen voor wijken in Drachten, het verrijken van de begroeiing bij waterpartijen en oevers, voorlichting aan burgers over duurzaam waterbeheer en de monitoring van de uitvoering van plannen. Ieder project is uitgewerkt volgens dezelfde opzet, waarbij aspecten als 'eindresultaat', 'einddatum' en 'projectstructuur' worden benoemd. In de laatste hoofdstukken gaat het plan in op de kosten en de organisatie. Het Waterplan is geldig tot en met 2010.

Gemeentelijk waterplan 2013-2016

In 2012 is door gemeente en waterschap gewerkt aan een grondwaterplan en een nieuw waterplan (visie en maatregelenprogramma). Binnen het grondwaterplan staat de definitie van grondwateroverlast en het grondwatermeetnet centraal. De watervisie bevat de visie voor de langere termijn en randvoorwaarden voor nieuwe plannen. Het maatregelenprogramma is een projectenlijst voor de periode 2013-2016 met kostendekking en planning. Het resultaat is het bijgevoegde rapport "Gemeentelijk Waterplan 2013-2016". Het rapport is binnen de gemeente opgesteld in samenwerking met het waterschap, de provincie en een aantal aan het waterbeheer gerelateerde organisaties (o.a. Fryske Gea, Watersportvereniging Drachten-Veenhoop, Hengelsportvereniging Voorwaarts).

4.6.2 *Onderzoek*

Onderhavig bestemmingsplan betreft een actualisatie van het vigerende bestemmingsplan 'Drachtstervaart' en enkele uitwerkingsplannen.

In het vigerende bestemmingsplan is reeds rekening gehouden met de eisen vanuit het Waterschap en overleg heeft plaatsgevonden over de aan te leggen waterstructuur

Middels dit bestemmingsplan worden de mogelijkheden uit het vigerende plan voortgezet. Hierdoor is geen sprake van een gewijzigde opzet met betrekking tot de waterstructuur.

4.6.3 *Conclusie*

Het aspect water vormt geen belemmering voor dit bestemmingsplan, omdat reeds overeenstemming met het Waterschap is bereikt over de waterstructuur in het plangebied ten

tijde van de planvorming van het vigerende bestemmingsplan. In het kader van het wettelijk vooroverleg wordt dit bestemmingsplan nogmaals aan het Waterschap voorgelegd.

4.7 Bodemkwaliteit

4.7.1 Kader en onderzoek

Wet bodembescherming

Als sprake is van ernstige bodemverontreiniging dan is de Wet bodembescherming (Wbb) van kracht. Het doel van de Wbb is in de eerste plaats het beschermen van de (land- of water-) bodem zodat deze kan worden benut door mens, dier en plant, nu en in de toekomst. Via de Wbb heeft de Rijksoverheid de mogelijkheid algemene regels te stellen voor de uitvoering van werken, het transport van stoffen en het toevoegen van stoffen aan de bodem.

Ontwikkelingen kunnen pas plaatsvinden als de bodem, waarop deze ontwikkelingen gaan plaatsvinden, geschikt is of geschikt is gemaakt voor het beoogde doel. Bij nieuwbouwactiviteiten dient de bodemkwaliteit door middel van onderzoek in beeld te zijn gebracht. In het algemeen geldt dat nieuwe bestemmingen bij voorkeur op een schone bodem dienen te worden gerealiseerd.

Besluit bodemkwaliteit

Het doel van het Besluit bodemkwaliteit (2008) is de bodem beter te beschermen en meer ruimte te bieden voor nieuwe bouwprojecten. Ook geeft het besluit gemeenten en provincies meer verantwoordelijkheid om de bodem te beheren. Het Bouwstoffenbesluit (Bsb) is opgenomen in het Besluit bodemkwaliteit.

Relatie Wabo, Wbb en Woningwet (Wonw)

De inwerkingtreding van de Wabo (1 oktober 2010) heeft ook effect op de Wbb en de Woningwet (Ww): in de Wabo is aangegeven dat in de plaats van de aanhoudingsgrond (uit de Ww) een afstemmingsregeling wordt opgesteld waarbij de inwerkingtreding van de omgevingsvergunning wordt afgestemd op de acties ten aanzien van de bodemverontreiniging. Voorts geldt ten aanzien van de bodem dat artikel 8, tweede lid, onderdeel c, van de Woningwet gemeenten verplicht in hun bouwverordening voorschriften omtrent het tegengaan van bouwen op verontreinigde bodem op te nemen. Die voorschriften moeten in elk geval betrekking te hebben op het verrichten van onderzoek naar aard en mate van verontreiniging van de bodem, op de aard en omvang van dat onderzoek en op inrichting van het op te stellen onderzoeksrapport.

4.7.2 Conclusie

In voorliggend plan worden geen nieuwe ontwikkelingen direct mogelijk gemaakt. Met het oog hierop is in het kader van dit bestemmingsplan dan ook geen bodemonderzoek noodzakelijk. Uit eerder verrichtte onderzoeken is desalniettemin gebleken dat op enkele locaties verontreinigingen zijn aangetroffen, welke een belemmering vormen voor het zonder meer kunnen realiseren van de uit te werken bestemmingen. In de onderzoeksrapporten is aangegeven welke saneringsmaatregelen getroffen dienen te worden, teneinde deze locaties geschikt te maken voor de uit te werken bestemmingen. Voordat op de desbetreffende locaties met het realiseren van de bestemmingen zal worden gestart, zullen overeenkomstig die

aanbevelingen maatregelen moeten worden getroffen welke noodzakelijk zijn om de toekomstige bestemmingen te kunnen realiseren.

4.8 Bedrijven- en milieuzonering

4.8.1 Kader

Direct ten noorden van de Drachtstervaart is het industrieterrein 'De Haven' gelegen. Een industrieterrein kent een systeem van een "interne-milieuzonering" op basis van de VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering". In deze brochure zijn indicatieve afstanden voor milieuhinderlijke bedrijven, tot woningen aangegeven. Op basis van de afstand tot woningen in de omgeving van het industrieterrein, zijn naar gelang de afstand zwaardere categorieën bedrijven toegestaan.

4.8.2 Onderzoek

Ten aanzien van industrieterrein 'De Haven', direct ten noorden van het plangebied, kan in algemene zin gesteld worden dat de bedrijven voldoen aan de aangegeven 'interne zonering'. Aan de Tussendiepen komen echter bedrijven voor die qua milieucategorie "te zwaar" zijn ten opzichte van het onderhavige plangebied. De bedrijven zijn echter mede door hun milieuvergunning, en de daarin opgenomen voorwaarden, dan wel de bepalingen van een Algemene maatregel van bestuur (AMvB) van de Wet milieubeheer, passend op de betreffende locatie. In verband met de bedrijvigheid ten noorden van de Drachtstervaart is daarom gebiedsaanduiding 'Milieuzone' opgenomen. In de regels is aangegeven dat ter plaatse van deze zone geen woningen gerealiseerd mogen worden.

4.8.3 Conclusie

Vanuit het aspect 'bedrijven- en milieuzonering' bestaat er geen belemmering voor dit bestemmingsplan.

4.9 Duurzaamheid

4.9.1 Kader

Nationaal klimaatbeleid

Teneinde de Kyotodoelstellingen te realiseren, is landelijk klimaatbeleid geformuleerd. De korte termijn doelstelling voor Nederland is de uitstoot van de belangrijkste broeikasgassen in de periode van 2008 - 2012 met 6% terug te dringen ten opzichte van 1990. Op de lange termijn wil de overheid de overgang naar een duurzame energiehuishouding bereiken (een aandeel van twintig procent duurzame energie in 2020) en verdere beperking van de CO₂-uitstoot realiseren (30% in 2020 ten opzichte van 1990). Dit is verwoord in het vierde Nationaal Milieubeleidsplan (NMP4).

De Nederlandse overheid wil de helft van de nodige emissiereductie behalen met binnenlandse maatregelen en de andere helft uit het buitenland met behulp van de flexibele instrumenten uit het Kyoto-protocol.

Duurzaam bouwen

Duurzaam bouwen staat voor het ontwikkelen en beheren van de gebouwde omgeving met respect voor mens en milieu zodat kan worden voorzien in de behoefte van de huidige

generatie zonder dat voor toekomstige generaties de mogelijkheid wordt ontnomen om ook in hun behoeften te kunnen voorzien. Duurzaam bouwen is daarmee onderdeel van de kwaliteit van de gebouwde omgeving.

4.9.2 *Onderzoek*

Binnen het plangebied gelden voor wat betreft duurzaamheid geen specifieke doelstellingen en/of beleidsuitgangspunten. Uiteraard dient te allen tijde te worden voldaan aan de minimale eisen die het Bouwbesluit stelt. In ruimtelijk en stedenbouwkundig opzicht draagt de ontwikkeling bij aan de transformatie van het gebied rond de Drachtstervaart, waarbij een nieuwe recreatieve verbinding ontstaat tussen het centrum van Drachten en het buitengebied.

4.9.3 *Conclusie*

Omtrent duurzaamheid is geen specifieke regeling opgenomen in het bestemmingsplan. Het aspect belemmert de planvorming niet.

4.10 **Overige belemmeringen**

4.10.1 *Inleidend*

Naast de hiervoor beschreven milieuaspecten kunnen er nog andere belemmeringen in of nabij het plangebied aanwezig zijn die van invloed kunnen zijn op de planvorming. Het gaat bijvoorbeeld om de aanwezigheid van straalpaden, planologisch relevante kabels en leidingen (zoals waterleidingen of rioleringsleidingen), beschermingszones, overstromingsgebieden en dergelijke.

4.10.2 *Onderzoek*

In het uiterste westen van het plangebied is een rioolpersleiding gelegen. De hartlijn van de leiding is op de verbeelding aangegeven, evenals een belemmeringsstrook. Deze is opgenomen op de verbeelding middels de dubbelbestemming "Leiding-Riool".

Binnen het plangebied zijn enkele hoofdtransportleidingen aanwezig, welke in het bestemmingsplan als zodanig zijn bestemd. Het betreft een hoogspanningsverbinding, rioolpersleiding en aardgastransportleiding. De tracés van deze leidingen zijn op de verbeelding aangegeven. In een strook ter breedte van 2 x 7 meter aan weerszijden van de gasleiding die grotendeels is gelegen binnen de uit te werken woonbestemming mag geen bebouwing worden gerealiseerd. In een zone ter breedte van 2 x 20 meter ter plaatse van de hoogspanningsverbinding mag geen bebouwing worden gerealiseerd. In een zone ter breedte van 2 x 4 meter ter plaatse van de rioolpersleiding mag geen bebouwing worden gerealiseerd.

Naast bovengenoemde leidingen zijn er verder geen straalpaden, beschermingszones, overstromingsgebieden of andere planologisch relevante kabels en leidingen aanwezig in of in de nabijheid van het plangebied.

4.10.3 *Conclusie*

Er zijn geen overige belemmeringen ten aanzien van het bestemmingsplan.

5 Juridische toelichting op de planregels

5.1 Inleiding

De analoge verbeelding van de geometrische plaatsbepalingen kent een schaal van 1 : 1000 en bestaat uit één kaartblad. Voor het tekenen van de kaart is een topografische ondergrond gebruikt. Op de verbeelding wordt met lijnen, coderingen en arceringen aan gronden een bepaalde bestemming toegekend. Binnen een bestemmingsvlak zijn op de verbeelding met aanduidingen nadere regels aangegeven. De verbeelding is volgens IMRO 2008 (Informatiemodel Ruimtelijke Ordening) getekend. Dit is een eenduidige en technische methode voor het tekenen van kaarten. Hiermee kan ruimtelijke informatie eenvoudig digitaal uitgewisseld worden met andere overheden en samenwerkingspartners. Tevens maakt deze methode het mogelijk om het plan via internet te raadplegen.

5.2 Plansystematiek

Het voorliggende bestemmingsplan gaat uit van de bestaande situatie en de huidige bestemmingen. Het bestemmingsplan bestaat uit één bestemming die uitgewerkt dient te worden. Bij de uitwerking dient voldaan te worden aan de uitwerkingsregels die in de bestemmingsregeling zijn opgenomen.

De plansystematiek is conform het gemeentelijke handboek. In het handboek is, voor wat betreft de opzet van de regels en de verbeelding, aansluiting gezocht bij de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP 2008). De standaardopzet betreft onder meer de opbouw van de regels en de verbeelding, de benaming van bestemmingen en een aantal standaardbegrippen.

5.2.1 Hoofdstuk 1 – Inleidende regels

In dit hoofdstuk is een aantal begrippen verklaard dat wordt gebruikt in de regels. Dit voorkomt dat er bij de uitvoering van het plan onduidelijkheden ontstaan over de uitleg van bepaalde regelingen. Daarnaast is het artikel "Wijze van meten" opgenomen waarin bepaald is hoe de voorgeschreven maatvoering in het plan gemeten moet worden.

5.2.2 Hoofdstuk 2 – Bestemmingsregels

In dit hoofdstuk worden de regels gegeven voor de binnen het plangebied aanwezige percelen. De vigerende rechten zijn in voorliggend bestemmingsplan gecontinueerd. Per bestemming zijn de toegelaten gebruiksvormen van de gronden aangegeven. In beginsel is iedere vorm van bebouwing, die past binnen de desbetreffende bestemming tot een bepaalde omvang rechtstreeks (dus zonder voorafgaande afwijking of wijziging) toegestaan. In iedere bestemming zijn binnen de bestemming passende voorzieningen toegestaan. Het gaat dan bijvoorbeeld om wegen en paden, parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen, water en voorzieningen voor de waterhuishouding, tuinen en erven. In paragraaf 6.3 wordt nader ingegaan op de verschillende artikelen van hoofdstuk 2.

5.2.3 Hoofdstuk 3 – Algemene regels

Dit hoofdstuk bevat een aantal algemene regels, onderverdeeld over de volgende artikelen:

Anti-dubbeltelregel

In deze regel is vastgelegd dat grond die in aanmerking moest worden genomen bij het verlenen van een omgevingsvergunning, waarvan de uitvoering heeft plaatsgevonden of alsnog kan plaatsvinden, bij de beoordeling van een andere aanvraag om omgevingsvergunning niet opnieuw in beschouwing mag worden genomen.

Algemene aanduidingsregels

In dit artikel is een aantal algemene aanduidingsregels opgenomen dat voor alle bestemmingen kan gelden. Het gaat om regels die gelden ter plaatse van geluids- en milieuzones. In dit bestemmingsplan worden de vijf algemene aanduidingen onderscheiden: 'Geluidszone – industrie', 'Geluidszone - weg', 'Geluidszone – afschermdende bebouwing 1', 'Geluidszone – afschermdende bebouwing 2' en de 'Milieuzone – industrielaawaai' en 'Milieuzone – gasleiding'.

Algemene afwijkingsregels

Dit artikel is een aanvulling op de afwijkingsregels uit de bestemmingen. In het artikel is een aantal algemene afwijkingen opgenomen, dat middels een omgevingsvergunning kan worden verleend. Het betreft een standaardregeling die het mogelijk maakt om bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan bij een omgevingsvergunning mogelijk te maken. Ook geldt een afwijkingsregel voor het toestaan van evenementen.

Algemene gebruiksregels

In de algemene gebruiksregels wordt genoemd wat in ieder geval als strijdig gebruik wordt beschouwd.

Algemene wijzigingsregels

In dit artikel is een aantal algemene wijzigingsregels opgenomen. Het betreft een standaardregeling die het mogelijk maakt om bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan mogelijk te maken die niet met een omgevingsvergunning voor afwijken geregeld kunnen worden.

Algemene procedureregels

Dit artikel regelt de procedure die burgemeester en wethouders dienen te volgen indien toepassing wordt gegeven aan de in dit plan opgenomen afwijkings-, wijzigings-, en uitwerkingsregels.

5.2.4 Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

In het overgangsrecht is een regeling opgenomen voor bebouwing en gebruik dat al bestond bij het opstellen van het plan, maar dat strijdig is met de opgenomen regeling. Onder bepaalde voorwaarden mag deze strijdige bebouwing en/of strijdig gebruik worden voortgezet of gewijzigd.

In de slotregel is de officiële naam van het plan bepaald. Onder deze naam kan het bestemmingsplan worden aangehaald.

5.3 Beschrijving van de bestemmingen

In hoofdstuk 2 van de regels komen de volgende bestemmingen voor, welke hierna worden toegelicht.

Woongebied

Ter plaatse van de gronden aan de westzijde van het plangebied, waarop al wel een bouwtitel geldt maar waar nog niet gebouwd is, is de eindbestemming uit het vigerende uitwerkingsplan gecontinueerd. Er zijn uitsluitend grondgebonden woningen toegestaan. Tevens zijn de gronden bestemd voor erven, tuinen, infrastructuur, parkeervoorzieningen, bruggen, steigers, water(gangen), nuts-, groen- en speelvoorzieningen. Middels een aanduiding is specifiek geregeld dat de gronden ter plaatse van de aanduiding 'ontsluiting' tevens bestemd zijn voor ontsluitingswegen. Ter plaatse van de aanduiding 'Water' en de binnen 10 meter van die aanduiding gelegen gronden zijn tevens bestemd voor watergangen en -partijen en groene oevers.

Woongebied – Uit te werken

Op gronden aan de zuidoostzijde van het plangebied, is een uit te werken woonbestemming opgenomen. Deze bestemming is overgenomen uit het vigerende bestemmingsplan. Ter plaatse geldt een bouwverbod. Dat betekent dat de woningen pas mogen gebouwd worden als een door burgemeester en wethouders vastgesteld uitwerkingsplan in werking is getreden. Er dient een gedifferentieerd woningbouwprogramma te worden gerealiseerd. Daarnaast wordt er ruimte geboden voor detailhandel, horeca, maatschappelijke voorzieningen en bedrijven tot en met milieucategorie 2. De gronden ter plaatse van de aanduiding 'Jachthaven' zijn tevens bestemd voor een jacht- of passantenhaven met een omvang van ten hoogste 50 onoverdekte ligplaatsen.

Leiding – Gas (dubbelbestemming)

De gronden ter plaatse van de dubbelbestemming 'Leiding – Gas' zijn mede bestemd voor de aanleg, het beheer en het onderhoud van een gasleiding. Het tracé van de aanwezige gasleiding is op de verbeelding aangegeven. In een strook ter breedte van 2 x 7 meter ter plaatse van de gasleiding mag geen bebouwing worden gerealiseerd.

Leiding – Hoogspanningsverbinding (dubbelbestemming)

De gronden ter plaatse van de dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanningsverbinding' zijn mede bestemd voor de aanleg, het beheer en het onderhoud van de (bovengrondse) hoogspanningsverbinding. Het tracé van de aanwezige hoogspanningsverbinding is op de verbeelding aangegeven. In een strook ter breedte van 2 x 20 meter ter plaatse van de hoogspanningsverbinding mag geen bebouwing worden gerealiseerd.

Leiding – Riool (dubbelbestemming)

De gronden ter plaatse van de dubbelbestemming 'Leiding – Riool' zijn mede bestemd voor de aanleg, het beheer en het onderhoud van een ondergrondse rioolpersleiding. Het tracé van de aanwezige rioolpersleiding is op de verbeelding aangegeven. In een strook ter breedte van 2 x 4 meter ter plaatse van de rioolpersleiding mag geen bebouwing worden gerealiseerd.

Waarde – Archeologie (dubbelbestemming)

Voor gronden met een archeologische verwachtingswaarde is de dubbelbestemming 'Waarde –

Archeologie' opgenomen, die het verplicht een archeologisch rapport te overleggen bij ingrepen groter dan 5000 m² en die dieper reiken dan 0,30 m. De bestemming valt samen met een aantal andere bestemmingen. De regeling heeft tot doel de bescherming en veiligstelling van het archeologisch erfgoed in de bodem.

5.4 De verbeelding

Voor het verbeelden van de geometrisch bepaalde bestemmingen is een GBKN-ondergrond gebruikt. Dit bestand is opgebouwd in coördinaten in het stelsel van de Rijksdriehoeksmeting, of kortweg Rijksdriehoekskoördinaten (ook wel: RD-coördinaten). Dit zijn de coördinaten die in Nederland worden gebruikt als grondslag voor ondermeer geografische aanduidingen, waarbij de exacte locatie van een gebied wordt vastgelegd. In het plan is met behulp van lijnen, coderingen en arceringen aan gronden (en in dit geval ook wateren) een bepaalde bestemming toegekend. Binnen een bestemmingsvlak zijn met aanduidingen nadere regels aangegeven. Op een afdruk van de geometrische plaatsbepaling, de verbeelding, zijn alle bestemmingen en aanduidingen naast elkaar zichtbaar.

5.5 Wijzigingen t.o.v. vigerend plan

Ten aanzien van de bestemming 'Woongebied – uit te werken 3' zijn er een aantal wijzigingen doorgevoerd ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan. Zo is het niet langer mogelijk om praktijkruimten en bedrijfsruimten ten behoeve van ambachtelijke en dienstverlenende bedrijven, detailhandel, horeca en bedrijven in categorie 1 en 2 te vestigen binnen de bestemming 'Woongebied – uit te werken 3'.

Voor het uitvoeren van werkzaamheden binnen de bestemmingen 'Leiding – Gas', 'Leiding – Hoogspanningsverbinding' en 'Leiding – Riool' is aanlegvergunning nodig.

In verband met gewijzigde wetgeving is de 'beschrijving in hoofdlijnen' uit het vigerende plan komen te vervallen. De opgenomen bepalingen in deze beschrijving in hoofdlijnen zijn zoveel mogelijk vertaald naar regels.

5.6 Handhavingsaspecten

In de Wabo is de plicht voor het opstellen van handhavingsbeleid en een uitvoeringsprogramma vastgelegd. Dit handhavingsbeleid en het uitvoeringsprogramma zijn grotendeels gebaseerd op de uitvoeringsprogramma's "Bouwen, Ruimte en Milieu" en de opgedane ervaringen van voorgaande jaren. Het beleid en programma bevatten de gemeentelijke taken met betrekking tot het omgevingsrecht. Dit betreft vooral de aandachtspunten met betrekking tot bouwen, brandveilig gebruik, milieu, bestemmingsplannen en de kap- en inritvergunningen. Het accent van de werkzaamheden ligt bij de afdeling Publiek, eenheid "Vergunningen en Handhaving". Het doel hiervan is om helder te maken wat het college, de gemeenteraad, de burgers en bedrijven ten aanzien van de uitvoering en handhaving mogen verwachten.

Vertaling naar bestemmingsregeling

In dit bestemmingsplan is aangesloten bij de actuele maatschappelijke behoefte voor wat betreft bouwen en gebruik. Vervolgens is door middel van het opnemen van flexibiliteitsbepalingen (algemene afwijkingsregels, algemene wijzigingen) in voldoende mate ingespeeld op eventuele toekomstige ontwikkelingen.

De verbeelding, de regels en de toelichting zijn, tot slot, zodanig op elkaar afgestemd dat interpretatieproblemen en problemen met betrekking tot de uitvoering zo veel mogelijk worden voorkomen.

6 Uitvoerbaarheid

6.1. Economische uitvoerbaarheid

Exploitatieverplichting

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting van een bestemmingsplan minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens is met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening de verplichting ontstaan om, indien sprake is van ontwikkelingen waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, bijvoorbeeld voor de aanleg van voorzieningen van openbaar nut, en de plankosten, deze moeten kunnen worden verhaald op de initiatiefnemer c.q. ontwikkelaar. Een en ander dient te worden vastgelegd in privaatrechtelijke overeenkomsten met iedere grondeigenaar. Als er met een grondeigenaar geen overeenkomst is gesloten en het kostenverhaal niet anderszins is verzekerd, dient een exploitatieplan te worden opgesteld welke tegelijkertijd met het bestemmingsplan moet worden vastgesteld.

Er is ten tijden van het huidige bestemmingsplan Drachtstervaart een exploitatieovereenkomst gesloten voor de ontwikkeling van het totale gebied van het plan Drachtstervaart. Deze exploitatieovereenkomst is geldig als onderlegger voor de economische uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan.

7 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.1 Voorbereidingsfase

Voor aankondiging

Op grond van artikel 1.3.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient voorafgaand aan een procedure van een bestemmingsplan waarin een ruimtelijke ontwikkeling wordt gefaciliteerd, een vooraankondiging te worden gepubliceerd waarin de gemeente aangeeft een bestemmingsplan voor te bereiden. Deze vooraankondiging heeft voor dit plan plaatsgevonden op 14 maart 2013.

Inspraak

Het voorontwerpbestemmingsplan is, conform de gemeentelijke inspraakverordening, voorafgaand aan de formele bestemmingsplanprocedure voor inspraak vrijgegeven. Het plan heeft van 15 maart 2013 tot en met 11 april 2013 ter inzage gelegen. Gedurende de inspraaktermijn is een ieder in de mogelijkheid gesteld schriftelijke en/of mondeling te reageren op het bestemmingsplan.

Gedurende de inspraakperiode zijn geen inspraakreacties binnengekomen. Wel is het bestemmingsplan voorgelegd aan twee betrokken ontwikkelaars. De opmerkingen van die partijen hebben geleid tot enkele ambtshalve aanpassingen aan het bestemmingsplan.

Overleg

Conform artikel 3.1.1. van het Bro dienen burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

De volgende instanties hebben een vooroverlegreactie ingezonden:

- Provincie Fryslân;
- Wetterskip Fryslân;
- Brandweer Fryslân;
- Gasunie.

Provincie Fryslân

De provincie heeft, behoudens een tekstuele opmerking over deelgebied "In de Luwte III" geen opmerking op het plan. In de toelichting is de passage over In de Luwte aangepast.

Wetterskip Fryslân

Het Wetterskip verzoekt de waterparagraaf aan te vullen met het Waterhuishoudingsplan, het waterbeheerplan en de Keur Wetterskip Fryslân 2013. De toelichting is op dit punt aangevuld

Brandweer Fryslân

De brandweer heeft drie opmerkingen op het plan en verzoekt:

- In de planregels en op de verbeelding van het bestemmingsplan te borgen dat de verminderd zelfredzame functies worden uitgesloten binnen het invloedsgebied van de hogedruk gasleiding.
- In de uitwerkingsregels de bereikbaarheid van het plangebied voor de hulpdiensten (o.a. gebied tweezijdig benaderbaar), de aanleg van vluchtwegen en de aanleg van primaire bluswatervoorzieningen te borgen.
- Het advies van 24 september 2012 van Brandweer Fryslân toe te voegen aan dit bestemmingsplan, omdat dit een formeel advies betreft in het kader van het Besluit externe veiligheid buisleidingen.

Gasunie

De Gasunie verzoekt om het vergunningenstelsel in artikel 5 te wijzigen. Daarnaast verzoekt de Gasunie om in artikel 4.4 een verwijzing op te nemen naar het vergunningenstelsel in artikel 5. Beide opmerkingen zijn verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan

7.2 Ontwerpfase

Na afronding van de inspraakprocedure en het vooroverleg is de formele bestemmingsplanprocedure gestart. De aanpassingen die volgden uit de overlegreacties zijn verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan. Ook zijn er enkele ambtshalve aanpassingen doorgevoerd.

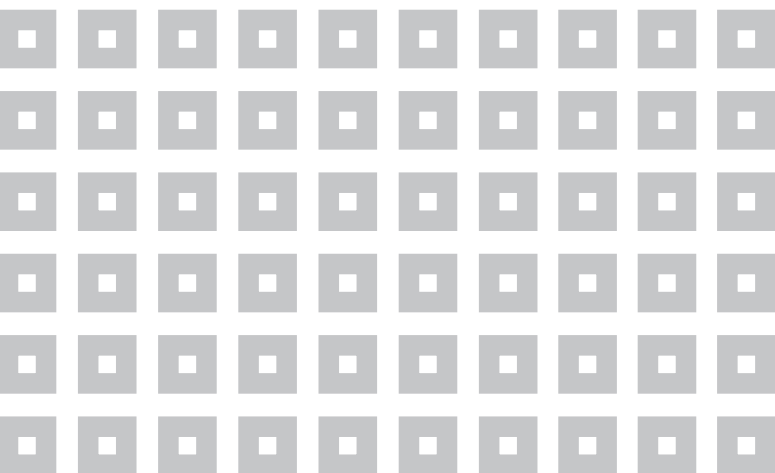
Het ontwerpbestemmingsplan heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Binnen deze termijn is een ieder in de gelegenheid gesteld schriftelijk en/of mondeling een zienswijze op het plan in te dienen. Ook zijn de stukken met de kennisgeving aan de eerder genoemde diensten en instanties toegezonden (artikel 3:13 Awb) en is aangegeven waar de (digitale) stukken te vinden zijn (elektronische kennisgeving).

In totaal is er één schriftelijke zienswijze ontvangen. De ontvangen zienswijze is samengevat en beantwoord in de 'Nota beantwoording zienswijzen bestemmingsplan Drachtstervaart – uit te werken', welke als bijlage 6 bij de toelichting is gevoegd. Daar waar deze zienswijze aanleiding gaf tot het bijstellen van het bestemmingsplan is aangegeven op welke wijze het bestemmingsplan is aangepast. Daarnaast zijn er enkele ambtshalve wijzigingen doorgevoerd.

7.3 Vaststellingsfase

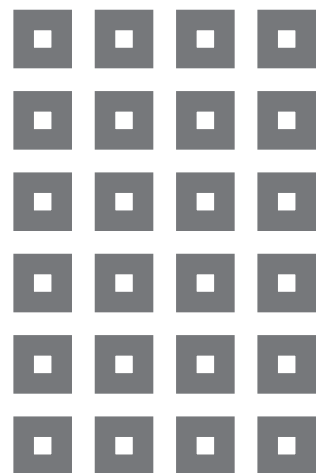
Binnen twaalf weken na de termijn van terinzagelegging moet de gemeenteraad beslissen omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan. Deze termijn is echter niet gesanctioneerd.

Het vastgestelde bestemmingsplan behoeft op grond van de Wro geen goedkeuring meer van Gedeputeerde Staten. Tegen het besluit tot vaststelling staat, voor belanghebbenden, direct beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Direct na de beroepstermijn treedt, indien tijdens de beroepstermijn geen verzoek om voorlopige voorziening is ingediend, het plan in werking.



KuiperCompagnons

Ruimtelijke Ordening, Stedenbouw, Architectuur, Landschap
City & Regional Planning, Urban Design, Architecture, Landscape



e-mail: kuiper@kuiper.nl

www.kuiper.nl

Van Nelle Ontwerpfabriek

Schiegebouw

Van Nelleweg 6060

3044 BC Rotterdam

T 010 433 00 99

F 010 404 56 69