

Bijlage 4:
Gewijzigde vaststelling
toelichting en regels

Inleiding



1.1

Aanleiding

De gemeente Smallingerland staat voor de opgave een groot aantal bestemmingsplannen te herzien en te actualiseren. De ontwikkelingen van de afgelopen jaren worden daarin meegenomen evenals nieuw beleid van de overheden. In die actualiseringslag streeft de gemeente voorts naar een vermindering van het aantal bestemmingsplannen. Voor de actualisering van de bestemmingsplannen heeft de gemeente een gemeentelijk handboek opgesteld. Doel hiervan is om eenduidig richting te geven aan het opstellen van bestemmingsplannen in de gemeente en om daarbij zoveel mogelijk voor vergelijkbare situaties hetzelfde beleid te voeren. Het onderhavige bestemmingsplan is naar analogie van het handboek opgesteld.

Het bestemmingsplan Industrierrein De Haven dateert uit 1976 en is een aantal malen partiël herzien. De 1^e partiële herziening had tot doel om sterk geluidveroorzakende bedrijven (destijds A-inrichtingen genoemd) in een deel van het plangebied uit te sluiten. Middels de 2^e partiële herziening zijn in het noordoostelijke deel van het plangebied woon-werk-eenheden mogelijk gemaakt. De 3^e partiële herziening betrof een planologische regeling voor de uitbreiding van het industrierrein in westelijke richting. In de 4^e partiële herziening is een zonering van het bedrijventerrein gerealiseerd. In de 5^e partiële herziening is een regeling getroffen voor de realisatie van een insteekhaven in het noordwesten van het plangebied. Thans geeft het plan echter aanleiding om integraal herzien te worden.

Door het plangebied gericht te bestemmen, worden diverse functies en ontwikkelingen in het plangebied op elkaar afgestemd. Het onderhavige bestemmingsplan is enerzijds een **conserverend** plan waarmee ongewenste ontwikkelingen worden tegengegaan. Anderzijds is het plan flexibel waarmee kan worden ingespeeld op gewenste ontwikkelingen. In het onderhavige plan wordt op basis van gedetailleerd akoestisch onderzoek expliciet het gebied aangewezen waarbinnen de 'grote lawaaimakers' (geluidzoneringsplichtige inrichtingen zoals opgenomen in artikel 2.1, lid 3 van het Besluit omgevingsrecht) zijn toegestaan. Dit gebied is impliciet verkleind door de interne zonering die heeft plaatsgevonden bij de 4^e partiële herziening. De bestaande geluidzone (ex artikel 40 Wgh) blijft ongewijzigd. Ook wordt voor het plangebied een planologische regeling getroffen voor de locatie en worden uitspraken gedaan over de toelaatbaarheid van bedrijfswoningen in het plangebied. Tevens biedt het plan een nadere regeling voor watergebonden bedrijfsactiviteiten, detailhandel in volumineuze goederen en perifere detailhandel.

gebruiksvergunning van de Bethel kerk opgenomen dat deze alleen zijn toegestaan als geen bevoorrading met LPG plaatsvindt. Tussen de Bethelkerk en de leverancier zijn daarover afspraken vastgelegd.

Ten aanzien van de bevoorrading met LPG is een convenant met de leveranciers afgesloten. De meest veilige route is in dit convenant opgenomen. Ook zijn afspraken met betrekking tot gladheidbestrijding, wegwerkzaamheden en tijdstip van bevoorrading opgenomen.

Dit convenant wordt jaarlijks geëvalueerd. Aanvullende maatregelen voor de drijver van de inrichting om het groepsrisico te beperken zijn niet mogelijk.

De beide BRZO-inrichtingen voldoen aan de verplichtingen die in het BRZO zijn opgenomen.

ad 4: De voor- en nadelen van andere ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico

Het betreft een ~~conserverend~~ bestemmingsplan voor een industrieterrein, waarop ook de vestiging van deze vormen van bedrijvigheid mogelijk is. Op het industrieterrein is een milieuzonering aanwezig.

ad 5: De mogelijkheden en de voorgenomen maatregelen ter beperking van het groepsrisico (in de nabije toekomst)

In een landelijk convenant dat met de LPG-sector is afgesloten, is de afspraak vastgelegd dat de LPG-tankauto's met ingang van 2010 zullen zijn voorzien van een hittewerende coating. Het risico op een BLEVE neemt daardoor met een factor 20 af. Dit heeft een positieve invloed op het groepsrisico bij de beide LPG-tankstations en Primagaz.

ad 6: Mogelijkheden hulpverlening/bestrijdbaarheid

Bij de beide LPG-tankstations en Primagaz geeft een BLEVE van een LPG-tank het grootste risico. In het geval van een dreigende BLEVE is snelle koeling van de tank van groot belang. De brandweerkazerne bevindt zich op korte afstand. De ontsluiting van het industrieterrein terrein is goed. De bedrijven zijn vanaf meerdere zijden goed te bereiken. Het college van Smallingerland heeft in november 2007 besloten dat in 80% van de prioriteit 1 alarmeringen de eerste brandweereenheid zo spoedig mogelijk en binnen 15 minuten na alarmering op het hulpverleningsadres aanwezig is. Gezien de korte afstand ligt de verwachte opkomsttijd hier rond de 7 minuten. In de directe omgeving van de bedrijven zijn brandkranen en oppervlaktewater beschikbaar. Gezien het feit dat koeling van de tank plaats moet vinden binnen 20 minuten na aanstraling is dat gunstig. Voor deze eerste actie is bij de brandweer voldoende materieel beschikbaar. De brandweer beschikt voor de LPG-stations over aanvalsplannen. Deze plannen hebben geen invloed op de kans op een calamiteit, maar bevatten informatie waardoor de brandweer bij een inzet in een complex gebouw, een complexe situatie of een situatie met een hoog risico, snel en doeltreffend kan optreden. De informatie is afkomstig vanuit pro-actie, preventie en van de voor het object verantwoordelijke organisatie, waarna deze wordt vertaald naar kaarten, plannen en procedures. Aanvalsplannen bevatten onder meer

sluit betreffen veilige afstanden. Als aan de afstandseisen wordt voldaan zijn er geen risico's aanwezig.

4.3.2

Transport

Transport over de weg

In 2005/2006 is in opdracht van de gemeente een risicoanalyse wegtransport gevaarlijke stoffen Drachten uitgevoerd: AVIV, projectnummer: 05854, januari 2006. Ten behoeve van deze analyse zijn bij de invalswegen, De Zuider- en Noorderhogeweg verkeerstellingen uitgevoerd. Gebleken is dat het transport van LPG bepalend is voor de risico's. Op het industrieterrein zijn 2 LPG-tankstations gevestigd. Deze stations liggen op het industrieterrein op korte afstand van de Noorderhogeweg en zijn goed bereikbaar. Uit de beoordeling blijkt dat het PR kleiner is dan de gestelde grenswaarde. Het GR is kleiner dan de oriënterende waarde.

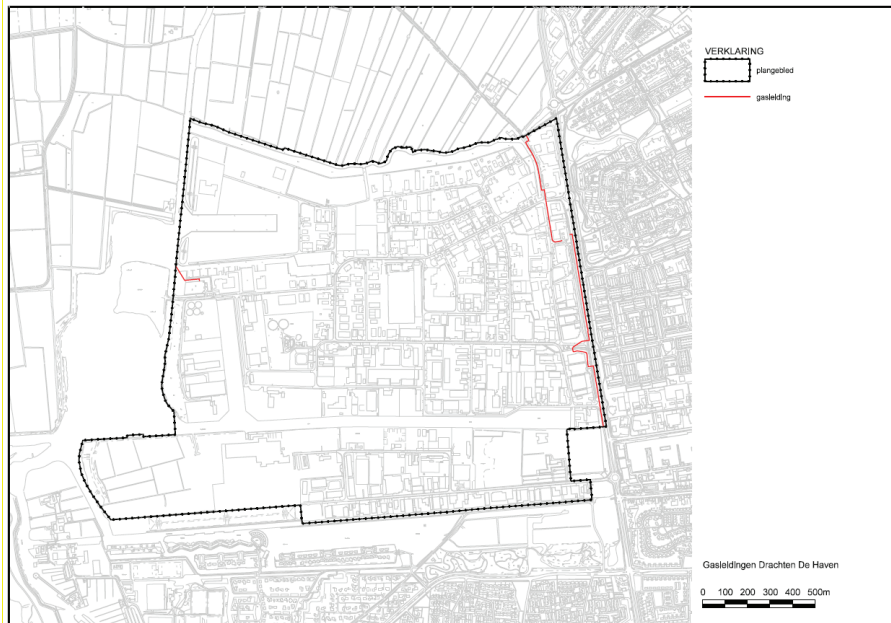
Transport over water

Ten behoeve van de aanleg van de insteekhaven op het noordwestelijke terreingedeelte van het industrieterrein is in 2003 een milieueffectrapportage uitgevoerd. Daarbij is ook gekeken naar de veiligheidsaspecten. Geconcludeerd is dat de kans op aanvaringen met relevante milieuschade zeer gering is. Op basis van de beschikbare informatie is het echter niet mogelijk om deze kans te kwantificeren.

4.3.3

Aardgastransportleidingen

In het plangebied komen twee aardgastransportleidingen en een aardgasreducerstation voor. ~~Dit betreft een aardgastransportleiding met een doorsnede van 8 inch met een werkdruk tot 40 bar.~~ Op navolgend kaartje is de ligging van de leidingen aangegeven.



Figuur 6. Ligging aardgastransportleidingen

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) zijn op 1 januari 2011 in werking getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. Met het Bevb is het beleid voor buisleidingen als vastgelegd in de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (en daarmee de Circulaire Zonering Hogedruk Aardgastransportleidingen 1984) vervallen.

In overeenstemming met de wet en regelgeving voor inrichtingen (Bevi) wordt in het externe veiligheidsbeleid voor buisleidingen gewerkt met het zogenoemde plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico is uitsluitend afhankelijk van de leidingparameters (diameter, wanddikte, staalsoort, ontwerpdruk, gronddekking) en wordt weergegeven als risicocontouren rondom de buisleidingen, waarbij de zogenaamde 10^{-6} per jaarcontour als de grenswaarde voor nieuwe situaties is aangewezen. De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico is een kans van 1 op 1.000.000 ($=10^{-6}$) per jaar dat een persoon, die zich continu en onbeschermd op een bepaalde plaats in de omgeving van een transportroute bevindt, overlijdt ten gevolge van een ongeval met het transport van gevaarlijke stoffen op die route.

Op deze manier geldt er bij vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen een veiligheidszone langs de leidingen waarbinnen geen kwetsbare (of 'beperkt kwetsbare') objecten mogen worden geplaatst en anderzijds geldt de 10^{-6} -contour als minimale afstand die bij de aanleg van nieuwe leidingen moet worden aangehouden tot kwetsbare objecten.

Groepsrisico

Het groepsrisico is, naast de genoemde leidingparameters, afhankelijk van het aantal mensen dat zich in de omgeving van de gevaarlijke activiteit bevindt en wordt getoetst aan een oriëntatiewaarde. Bij elke negatieve verandering van het groepsrisico, dus niet uitsluitend bij het overschrijden van de oriëntatiewaarde, geldt een verantwoordingsplicht. De normstelling met betrekking tot het groepsrisico heeft de status van een inspanningsverplichting. Dit betekent dat bevoegd gezag onderbouwd van de oriëntatiewaarde kan afwijken.

De oriëntatiewaarde voor het groepsrisico voor transportleidingen is, per kilometer tracé, een kans van 10^{-4} per jaar op 10 slachtoffers, een kans van 10^{-6} per jaar op 100 slachtoffers, et cetera.

De inventarisatie van de rond de leiding aanwezige bevolking dient zich uit te strekken tot een afstand waarop ten hoogste 1% van de aanwezigen nog slachtoffer wordt van een calamiteit met de leiding. Dat is de zogenaamde inventarisatiezone.

GASLEIDING GASUNIE
ZUIDERHOGEWEG

In de voorbereiding van dit bestemmingsplan is op de inwerkingtreding van het Bevb geanticipeerd. In verband daarmee is door de Gasunie het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR) van de betreffende leiding inzichtelijk gemaakt. De berekening betreft het gehele leidingtracé langs de Noorder- en Zuiderhogeweg. Ten aanzien van het gedeelte langs het industrieterrein kan het volgende worden opgemerkt. Een PR is niet aanwezig is. Dat wil zeggen dat al op de leiding aan de grenswaarde van 10^{-6} wordt voldaan. Het GR ligt ruim onder de oriënterende waarde.

CONCLUSIE

In haar advies geeft de Gasunie aan dat technisch gezien realisatie van bebouwing op een afstand van minimaal 4 meter vanaf de leiding geen bezwaar is, mits wordt voldaan aan een aantal door de Gasunie aangeduide maatregelen. Op basis van het Bevb dient nu een afstand van 5 m aan weerszijden van de leidingen gehanteerd te worden.

In het bestemmingsplan is het leidingtracé specifiek bestemd. Daarbij is een bebouwingsvrije zone van 5 meter aan weerszijde van de leiding aangehouden. De maatregelen die door de Gasunie worden voorgeschreven zijn opgenomen in de planregels.

GASLEIDING VERMILLION

Naar aanleiding van het ontwerp bestemmingsplan Industrieterrein De Haven heeft de Vrom Inspectie, bij brief van 25 augustus 2011, een zienswijze ingediend voor het feit dat een ondergrondse hogedruk transportleiding voor aardgas niet in het plan is opgenomen. Het betreft een leiding in het westelijke deel van het plangebied. Op deze buisleiding is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) van toepassing. Brandweer Fryslân heeft, op verzoek van de gemeente, bij brief van 22 december 2011 aanvullend geadviseerd. Dit advies is bij de toetsing, die onderstaand is opgenomen, betrokken.

Het betreft een hogedruk aardgastransportleiding van Vermilion Oil & Gas. De leiding is weergegeven in figuur 7. In de figuur is het invloedsg gebied van de

transportleiding visueel met een bruine contour weergegeven. De transportleiding zelf is met een groene kleur weergegeven. Van de professionele risicokaart kan worden afgelezen dat de PR contour plaatselijk 40 meter aan weerszijden van de leiding is. Het invloedsgebied voor het GR is 100 meter aan weerszijden van de leiding.



Figuur 7. Ligging gasleiding Vermillion

Met behulp van het rekenprogramma CAROLA is bepaald of voldaan wordt aan de risiconormen voor de externe veiligheid, zoals die zijn vastgelegd in het Bevb.

De PR-contour is (plaatselijk) 40 meter aan weerszijden van de leiding. Binnen deze contour zijn geen kwetsbare objecten aanwezig. In het bestemmingsplan is de realisatie van kwetsbare objecten binnen deze contour uitgesloten. Daarnaast is conform het Bevb in de planvoorschriften opgenomen dat aan weerszijden van de leiding een bebouwingsvrije zone van 5 meter aan weerszijden van de leiding moet worden aangehouden.

PLAATSGEBONDEN RISICO

Het invloedsgebied van het GR bedraagt 100 meter aan weerszijden van de leiding. Voor de bepaling van het GR is een berekening uitgevoerd. Het berekende GR ligt ruim onder de oriëntatie waarde. Het betreft de actualisatie van een bestaand plan. In de directe omgeving is in geval van calamiteiten ruim voldoende bluswater aanwezig. De brandweerkazerne is gevestigd op korte afstand. De ontsluiting van het gebied is goed. Conform het advies van Brandweer Fryslân is voor het "wro-zone-wijzigingsgebied" opgenomen dat voor ontwikkelingen in dit gebied aan het Bevb moet worden getoetst.

GROEPSRISICO

Uit de toetsing blijkt dat wordt voldaan aan de normstelling met betrekking tot externe veiligheid. De voorschriften uit het Bevb zijn in het plan opgenomen. Het aanwezige restrisico is acceptabel.

CONCLUSIE

- de ligplaatsen dienen op eigen terrein te worden gerealiseerd, uitsluitend in een strook van met een diepte van ten hoogste 15 m gerekend vanuit de grens met de bestemming Water;
- er mogen geen faciliteiten geboden worden die het overnachten in de ligplaatsen mogelijk c.q. aangenaam maken;
- de ligplaatsen dienen dusdanig te worden gesitueerd en ingericht dat de kans op conflicten tussen de verhuur van de ligplaatsen en de overige activiteiten van het bedrijf zo klein als mogelijk is;
- het parkeren dient op eigen terrein plaats te vinden.

In het gebied gelegen binnen de "wro-zone-wijzigingsgebied" zijn dezelfde detailhandelsvestigingen mogelijk als in het gebied langs de Drachtstervaart (zie hiervoor onder punt 3).

5. Risicovolle inrichtingen

In het plangebied komen binnen de plaatsgebonden risicocontouren (10^{-6}) van de aanwezige risicovolle inrichtingen geen kwetsbare objecten voor. Er komen wel beperkt kwetsbaar objecten voor. Dit acht VROM toelaatbaar; VROM heeft namelijk gesteld dat **bestemmingsplannen met een behoudend karakter** als bestaande situatie mogen worden beschouwd. Bij beperkt kwetsbare objecten is een motivering dat de objecten er al sinds jaar en dag staan, voldoende.

Nieuwe kwetsbare objecten worden niet mogelijk gemaakt binnen het plangebied, nieuwe beperkt kwetsbare objecten wel (bijvoorbeeld door de opvulling van een bouwvlak of door de wijziging van het ene kwetsbare object in het andere). Voor beperkt kwetsbare objecten is de plaatsgebonden risicocontour een richtwaarde. Dit betekent dat er geen nieuwe beperkt kwetsbare objecten binnen de plaatsgebonden risicocontour van de risicovolle inrichtingen mogen worden gesitueerd, tenzij er gewichtige (maatschappelijke, economische en planologische) redenen zijn om dit wel toe te laten.

In voorliggend plan is aan de gebieden binnen de 10^{-6} contouren van de aanwezige risicovolle inrichtingen een aanduiding "veiligheidszone" gegeven, waarbinnen het verboden is te bouwen ten behoeve van kwetsbare objecten en beperkt kwetsbare objecten en de gronden en bouwwerken te gebruiken voor kwetsbare objecten en beperkt kwetsbare objecten. Afwijking is mogelijk mits de toepasselijke grenswaarden voor het risico en risicoafstanden ten aanzien van kwetsbare objecten in acht genomen worden, met de toepasselijke richtwaarden voor het risico en risicoafstanden ten aanzien van beperkt kwetsbare objecten wordt rekening gehouden en het groepsrisico wordt afgewogen.

zijn uitvoeringsbesluiten in de maak waarin deze standaardopzet zal worden opgenomen. De standaardopzet betreft onder meer de opbouw van de planregels en de planverbeelding, de benaming van bestemmingen en een aantal standaardbegripsbepalingen.

Digitaal en analoog

De planregels zijn zodanig opgesteld dat deze kunnen fungeren in zowel een digitaal bestemmingsplan, als in een analoog bestemmingsplan. De komende tijd zullen beide planvormen naast elkaar blijven bestaan.

Vaste hoofdstukindeling

De hoofdstukindeling van de planregels van het bestemmingsplan is als volgt ingericht:

Inleidende regels

- Begrippen;
- Wijze van meten.

Bestemmingsregels

- Bestemmingen.

Algemene regels

- Anti-dubbeltelregel;
- Algemene gebruiksregels;
- Algemene aanduidingsregels;
- Algemene afwijkingsregels;
- Algemene wijzigingsregels.
- ~~Algemene procedureregels.~~

Overgangs- en slotregels

- Overgangsrecht;
- Slotregel.

Beschrijving in hoofdlijnen

De planregels bevatten geen beschrijving in hoofdlijnen. Hiervan is afgezien omdat deze in zeer veel verschillende soorten en vormen voor kan komen en zich daarom moeilijk leent voor standaardisatie. Voorts is de gebruikswaarde en de juridische waarde van dergelijke bepalingen niet altijd even helder. De mogelijkheid om een beschrijving in hoofdlijnen te gebruiken **is in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) komen te vervallen.**

Ondergronds bouwen

Binnen een bouwvlak is ondergronds bouwen in beginsel toegestaan als het gebruiksdoel niet in strijd is met de aan de gronden toegekende bestemming. Zo nodig is het ondergronds bouwen (beneden maaiveld) in een bestemmingsplan uitgesloten.

Erf- en terreinafscheidingen

De toegelaten hoogte van erf- en terreinafscheidingen is in de planregels opgenomen.

Criteria bij afwijking of wijziging

Bij de nadere eisen regeling, en de afwijkingen en de wijzigingsbevoegdheden worden in de planregels algemene criteria genoemd. In een bestemmingsplan dienen deze geconcretiseerd te worden, in de eerste plaats in de planregels en voorts in de toelichting bij het bestemmingsplan.

Algemene regels

De algemene gebruiksregels zijn voor de overzichtelijkheid in het hoofdstuk "algemene regels" opgenomen. Slechts in enkele gevallen bestaat er noodzaak om specifieke gebruiksregels te formuleren. De specifieke gebruiksregels zijn in de desbetreffende bestemmingsregels opgenomen.

Dit geldt ook voor de afwijkingen en de wijzigingsbevoegdheden: deze zijn in de algemene regels opgenomen en, voor zover nodig, als specifieke regel in de desbetreffende bestemmingsregels.

Bij de algemene regels is ook de anti-dubbeltelregel ~~en de algemene procedure-regels~~ opgenomen. Dit is een regel die in het algemeen voor het gehele bestemmingsplan geldt en min of meer losstaat van de bestemmingsregels en om die reden in een apart hoofdstuk wordt opgenomen.

Overgangs- en slotregels

Overeenkomstig de algemene regels zijn ook de overgangs- en slotregels gezamenlijk in een hoofdstuk opgenomen.

GROEN	De bestemming "Groen" betreft de groenzones langs De Kletten en rondom het terrein van Kijlstra Beton. Tevens valt de groenstrook aan de westkant van het plangebied binnen deze bestemming. Naast groenvoorzieningen zijn onder meer speelvoorzieningen en water toegestaan. Binnen deze bestemming zijn slechts gebouwen ten behoeve van openbare nutsvoorzieningen toegestaan, en door middel van een wijzigingsbevoegdheid is de mogelijkheid gecreëerd om een gebouw ten behoeve van recreatieve doeleinden, zoals scouting en watersport, te realiseren.
MAATSCHAPPELIJK-1	De bestemming "Maatschappelijk-1" betreft de brandweerkazerne aan de Loswal. Bouwwerken dienen binnen een bouwvlak te worden gerealiseerd. De maximale bouwhoogte bedraagt 15 m. Door middel van een wijzigingsbevoegdheid kan de bestemming worden gewijzigd naar de bestemming "Bedrijventerrein" met de nadere aanduiding "detailhandel perifeer".
VERKEER	De bestemming "Verkeer" betreft de gebiedsontsluitingsweg die wordt gevormd door de Noorderhogeweg. De plangrens ligt op de middenberm van deze weg. De bestemming beslaat zodoende de helft van de ontsluitingsweg.
VERKEER-VERBLIJF	De bestemming "Verkeer-Verblijf" wordt gevormd door de wegen op het industrieterrein. Voor zover de gronden op de planverbeelding zijn aangeduid met "specifieke vorm van verkeer - verblijf - loswal" mogen de gronden gebruikt worden als openbare loswal.
WATER	De bestemming "Water" betreft de havens en de Burmaniasloot.
WONEN - WERKEN	De bestemming "Wonen - Werken" beslaat het noordoostelijke plandeel langs het Helmhout. De bedrijfscategorieën zijn als zodanig op de planverbeelding aangegeven. Naast de bedrijfsfunctie zijn bedrijfswoningen toegestaan. De maximale bouwhoogte bedraagt 15 m. De maximale goothoogte van een woning bedraagt 6 m, de inhoud van een woning mag niet meer dan 750 m ³ bedragen. Het perceel mag voor ten hoogste 80% worden bebouwd. De hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag ten hoogste 5 m bedragen.
LEIDING - GAS	De dubbelbestemming "Leiding - Gas" betreft naast de andere voor deze gronden aangewezen bestemmingen de aardgastransportleidingen in het plangebied. Daarnaast is in deze bestemming de bebouwingsvrije zone van 5 m aan weerszijde van de leidingen opgenomen.

6.4

Aanduidingen

STRAALPAD	De gebiedsaanduiding "vrijwaringszone - straalpad" betreft naast de andere voor deze gronden aangewezen bestemmingen de over het plangebied lopen straalverbinding van KPN Telecom. Op de als zodanig aangeduide gronden is de
-----------	--

bouwhoogte beperkt tot 25 meter.

De gebiedsaanduidingen "veiligheidszone - bevi" en "veiligheidszone - lpg" bestaat de gebieden in het plangebied binnen de 10⁻⁶-contouren van de aanwezige risicovolle inrichtingen. Het is verboden te bouwen ten behoeve van kwetsbare objecten en beperkt kwetsbare objecten en de gronden en bouwwerken te gebruiken voor kwetsbare objecten en beperkt kwetsbare objecten. Afwijking is mogelijk mits:

VEILIGHEIDZONE

- de toepasselijke grenswaarden voor het risico en risicoafstanden ten aanzien van kwetsbare objecten in acht genomen worden;
- met de toepasselijke richtwaarden voor het risico en risicoafstanden ten aanzien van beperkt kwetsbare objecten rekening wordt gehouden;
- het groepsrisico wordt afgewogen.

Van belang is om hier op te merken dat er aan het Helmhout nog enkele onbebouwde woon-werkpercelen liggen die binnen de risicozone liggen van het LPG-vulpunt aan de Bolder. Indien deze percelen worden bebouwd, dient met de risicozone rekening te worden gehouden, zoals hiervoor is aangegeven.

De gebiedsaanduiding "industrieterrein" bestaat het deel in het plangebied waarbinnen de vestiging van bedrijven in de zin van artikel 1 Wgh is toegestaan.

INDUSTRIETEREIN

De gebiedsaanduiding "geluidzone-industrie" bestaat het deel van de geluidzone in het plangebied waarvoor door vigerende bestemmingsplannen geen regeling is getroffen. De geluidzone heeft als doel het tegengaan van een te hoge geluidbelasting vanwege het industrieterrein op geluidgevoelige objecten.

GELUIDZONE

~~6-5~~

~~Handhaving~~

~~De gemeente Smallingerland heeft haar nieuwe handhavingsbeleid aangaande de bouw en ruimtelijke regelgeving in de Nota Handhavingsbeleid geformuleerd. De nota heeft de bedoeling om de politieke beleidsuitgangspunten met betrekking tot handhaving van wet- en regelgeving vast te leggen en beoogt tevens handen en voeten te geven aan de praktische uitvoering daarvan.~~

~~De hoofddoelstelling van handhaving wordt omschreven als "het zorgdragen voor het behoud van een evenwichtige ruimtelijke ordening en ontwikkeling in relatie tot het goed en veilig bouwen in een esthetische verantwoorde vormgeving".~~

~~Uitgangspunt voor de handhaving vormt de zogenaamde 'nulsituatie'. Deze is bepaald op grond van luchtfoto's die in april 2000 zijn gemaakt. De handhaving richt zich in beginsel op het aanpakken van illegale situaties ná de nulsituatie.~~

~~Het gaat daarbij om de volgende strijdigheden:~~

- ~~1. Het bouwen zonder, of in afwijking van een vergunning en/of toestemming.~~
- ~~2. Het bouwen en/of gebruiken van gronden in strijd met de daaraan gegeven bestemming.~~
- ~~3. Het verrichten van omgevingsvergunningsplichtige werken en werkzaamheden zonder omgevingsvergunning.~~
- ~~4. Het slopen zonder, of in afwijking van een sloopvergunning.~~
- ~~5. Het in strijd met de APV en/of Woningwet plaatsen van (licht)reclame-uitingen.~~

~~Dit neemt uiteraard niet weg dat ook tegen reeds voor de 'nulsituatie' bestaan de illegale situaties kan worden opgetreden. Het gaat dan vooral om overtredingen die al in behandeling zijn genomen, om overtredingen die zonder meer "zeer ernstig" zijn en overtredingen (voor zover die het buitengebied betreffen) zijn opgenomen in de inventarisatielijst Buitengebied.~~

~~In het algemeen geldt dat er bij de handhaving prioriteit wordt gegeven aan overtredingen die naar hun aard, ernst en omvang een wezenlijke aantasting opleveren van:~~

- ~~1. de kernaspecten van de Bouwverordening en het Bouwbesluit;~~
- ~~2. het ruimtelijk planologisch beleid als neergelegd in bestemmingsplannen en andere daaruit voortvloeiende plannen;~~
- ~~3. de belangen van derden;~~
- ~~4. de welstandsaspecten;~~
- ~~5. milieubelangen.~~

~~In gevallen waarin wordt besloten tot handhaving over te gaan (eventueel na stillegging van de bouw) en waar overleg met de overtreder niet tot het beoogde resultaat heeft geleid, vindt een gefaseerde aanpak plaats:~~

- ~~1. Constatering van de overtreding in informatieve brief.~~
- ~~2. Eerste waarschuwing met de mogelijkheid om zienswijze naar voren te brengen.~~
- ~~3. Opleggen bestuursdwangbeschikking.~~
- ~~4. Verstrijken van de termen en feitelijke uitvoering van bestuursdwang (danwel verbeuren van de dwangsom).~~
- ~~5. Invordering van de gemaakte kosten (dan wel van de verbeurde dwangsom).~~

4. Regionale brandweer

Brandweer Fryslân adviseert in relatie tot het bestemmingsplan om:

- Het (laten) controleren op juistheid en volledigheid van de QRA's (Van Ganswinkel, Primagaz, beide LPG-tankstations).
- De plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} van alle risicovolle inrichtingen op de plankaart en in de legenda opnemen.
- Het opnemen van de invloedsgebieden van de LPG-tankstations op de plankaarten.
- Functies voor geprojecteerd kwetsbare objecten, zoals kantoren en callcenters, uitsluiten binnen het invloedsgebied van de bestaande Bevi inrichtingen.
- Het uitvoeren van een QRA voor de buisleiding.
- Het uitwerken van de verantwoordingsplicht voor het gehele bestemmingsplan alsmede voor de ontwikkeling van de fitnessschool gelegen aan De Hemmen 6a te Drachten.
- Het opnemen van de veiligheidsafstand van de vuurwerkopslagen in de voorschriften of op de plankaart van het bestemmingsplan.

Reactie

Het advies van de regionale brandweer is bij het bestemmingsplan betrokken. De aangegeven veiligheidsafstanden van 10^{-6} zijn op de planverbeelding weergegeven. De veiligheidsafstanden werden overigens ook in het voorontwerpbestemmingsplan weergegeven, zij het dat het de 10^{-8} contour betrof. Deze risicocontouren zijn conform het advies verkleind naar de 10^{-6} contouren.

~~Het betreft een conserverend bestemmingsplan.~~ In het plan wordt de huidige situatie geactualiseerd. Bedrijfsactiviteiten binnen het invloedsgebied van BEVI-inrichtingen, die op basis van het bestemmingsplan zijn toegestaan, kunnen met een actualisatie niet worden beperkt. In artikel 13 van de planregels van het bestemmingsplan is opgenomen dat de als risicozone aangewezen gronden tevens zijn bestemd om een te hoog veiligheidsrisico van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten tegen te gaan. Opgenomen is dat in afwijking van het bepaalde in de basisbestemming binnen een risicozone geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten mogen worden gebouwd. Op het voorgaande verbod is een afwijking van het bestemmingsplan mogelijk. Daarbij is externe veiligheid een standaard toetsingskader.

De verantwoording van het groepsrisico is door middel van het advies van de regionale brandweer aangevuld.

5. Gemeentelijke brandweer

De gemeentelijke brandweer geeft een aantal technische vereisten weer ten aanzien van veiligheid. Vervolgens concludeert de brandweer dat hieraan wordt voldaan.

Reactie

Het advies van de brandweer aangaande de technische vereisten wordt bij het plan betrokken. Dit advies leidt niet tot een aanpassing van het bestemmingsplan.

6. Gasunie

Gasunie merkt op dat binnen de plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} van de gasleidingen binnen het plangebied geen kwetsbare objecten aanwezig zijn. De risicocontouren van de gasleidingen worden openbaar beschikbaar gesteld via het risicoregister. Voor wat betreft het groepsrisico ziet Gasunie gezien het **conserverende** karakter van het plan geen aanleiding voor een aanvullende analyse.

Gasunie merkt tevens op dat dubbelbestemming op een aantal punten aangevuld zou kunnen worden.

Reactie

De plaatsgebonden risicocontouren van de gasleidingen zijn inmiddels bekend. Hieruit blijkt dat de 10^{-6} risicocontour niet aanwezig is, dan wel op het hart van de leiding ligt.

De planregels zijn voor wat betreft het omgevingsvergunningstelsel van de dubbelbestemming aangevuld.

7. Vitens

Er wordt door Vitens opgemerkt dat bij eventuele aanleg van nieuwe leidingen of het verleggen van oude leidingen door de gemeente rekening moet worden gehouden met het creëren van een nutsstrook. Dit kan in de vorm van een trottoir of grasstrook met een breedte van ten minste 1,80 m. Deze strook dient vrij te worden gehouden van bomen en/of diep wortelende beplanting.

Reactie

In casu betreft het de actualisatie van een geldend bestemmingsplan voor het bedrijventerrein. Het bestemmingsplan maakt nauwelijks nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Voor zover in de loop der tijd nieuwe leidingen worden gelegd, of bestaande leidingen worden verlegd, zal dit gebeuren in overleg met de betreffende leidingbeheerder.

8. KPN

Met betrekking tot de nadere uitwerking van het plan worden door KPN de volgende punten aangehaald:

- Het creëren van tracés aan beide zijden van straten in openbare grond, bermen en open verhardingen.
- Het handhaven van de bestaande tracés.
- Het vrijhouden van de toegewezen tracés van bomen en planten.
- Het in overleg beschikbaar stellen van ruimten voor het plaatsen van mogelijke kabelverdeelkasten van KPN.
- Het vrijhouden van straalverbindingsspaden van hoge objecten.

Reactie

~~Het bestemmingsplan heeft een conserverend karakter.~~ Bij ontwikkelingen in de toekomst wordt met de genoemde punten rekening gehouden. Voor het straalpad is in het plangebied een voorziening getroffen. Hiermee wordt de bouw van te hoge gebouwen in de straalverbinding voorkomen.

9. Adviescommissie Wonen

De adviescommissie geeft diverse aanbevelingen op het gebied van de inrichting van de openbare ruimte, bewegwijzering en vindbaarheid van de bedrijven. Ook adviseert de commissie om de bereikbaarheid met het openbaar vervoer te vergroten.

Reactie

Het advies van de commissie wordt bij het plan betrokken. Het bestemmingsplan maakt de voorgestelde zaken mogelijk. Het plan hoeft hierom niet aangepast te worden.

10. Hûs en Hiem

Hûs en Hiem heeft geen opmerkingen bij het bestemmingsplan.

Reactie

De gemeente is ermee ingenomen dat Hûs en Hiem met het plan instemt.

8.2

I n s p r a a k

Het voorontwerpbestemmingsplan heeft van 21 augustus 2008 tot en met 2 oktober 2008 ter inzage gelegen. Tijdens de inspraaktermijn zijn geen inspraakreacties ontvangen.

HOOFDSTUK 1 INLEIDENDE REGELS

Artikel 1 Begrippen

In deze regels wordt verstaan onder:

1. plan:
het bestemmingsplan Industrierrein De Haven van de gemeente Smallingerland;
2. bestemmingsplan:
de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML - bestand NL.IMRO.0090.BP2010BHA001-0401 met de bijbehorende regels en bijlage;
3. aanduiding:
een geometrisch bepaald vlak of figuur, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels regels worden gesteld ten aanzien van het gebruik en/of het bebouwen van deze gronden;
4. aanduidingsgrens:
de grens van een aanduiding indien het een vlak betreft;
5. ander bouwwerk:
een bouwwerk, geen gebouw of overkapping zijnde;
6. archeologische waarden:
waarden van in de bodem aanwezige voorwerpen of bewoningssporen van vroegere samenlevingen, die door hun schoonheid, hun betekenis voor de wetenschap of hun cultuurhistorische betekenis van algemeen belang zijn;
7. bebouwing:
één of meer gebouwen en/of bouwwerken, geen gebouwen zijnde;
8. bedrijfsgebouw:
een gebouw, dat dient voor de uitoefening van een bedrijf;
9. bedrijfswoning/dienstwoning:
een woning in of bij een gebouw of op een terrein, kennelijk slechts bedoeld voor (het huishouden van) een persoon, wiens huisvesting daar gelet op de bestemming van het gebouw of het terrein noodzakelijk is;
10. beroeps- c.q. bedrijfsvloeroppervlakte:
de totale vloeroppervlakte van de ruimte binnen een functie die wordt gebruikt voor werk aan huis c.q. een (dienstverlenend) bedrijf of een dienstverlenende instelling, inclusief opslag- en administratieruimten en dergelijke;
11. beperkt kwetsbaar object:
een object waarvoor ingevolge het Besluit externe veiligheid inrichtingen een richtwaarde voor het risico c.q. een risicoafstand is bepaald, waarmee rekening moet worden gehouden;
12. bestaand(e) (situatie):
 - a. ten aanzien van de bij of krachtens de Woningwet aanwezige bouwwerken en werkzaamheden:
 1. bestaand ten tijde van de eerste ter inzage legging van dit plan;
 - b. ten aanzien van het overige gebruik:
 1. bestaand ten tijde van het van kracht worden van dit plan;
13. bestemmingsgrens:
de grens van een bestemmingsvlak;

Artikel 6 Bedrijventerrein - Watergebonden

6.1. Bestemmingsomschrijving

De voor 'Bedrijventerrein - Watergebonden' aangewezen gronden zijn bestemd voor

- a. bedrijfsactiviteiten, die zijn genoemd in bijlage 1 onder de categorieën 1, 2, 3.1 en 3.2, ter plaatse van de aanduiding "bedrijf tot en met categorie 3.2", voor havengebonden bedrijven waarbij de vestiging aan waterwegen/havens vanuit bedrijfsdoelmatige redenen noodzakelijk of gewenst is;
- b. bedrijfsactiviteiten, die zijn genoemd in bijlage 1 onder de categorieën 1, 2, 3.1, 3.2 en 4.1 ter plaatse van de aanduiding "bedrijf tot en met categorie 4.1", voor havengebonden bedrijven waarbij de vestiging aan waterwegen/havens vanuit bedrijfsdoelmatige redenen noodzakelijk of gewenst is;
- c. bedrijfsactiviteiten, die zijn genoemd in bijlage 1 onder de categorieën 1, 2, 3.1, 3.2, 4.1 en 4.2 ter plaatse van de aanduiding "bedrijf tot en met categorie 4.2", voor havengebonden bedrijven waarbij de vestiging aan waterwegen/havens vanuit bedrijfsdoelmatige redenen noodzakelijk of gewenst is;
- d. bedrijfsactiviteiten, die zijn genoemd in bijlage 1 onder de categorieën 1, 2, 3.1, 3.2, 4.1, 4.2 en 5.1 ter plaatse van de aanduiding "bedrijf tot en met categorie 5.1", voor havengebonden bedrijven waarbij de vestiging aan waterwegen/havens vanuit bedrijfsdoelmatige redenen noodzakelijk of gewenst is;
- e. bedrijfsactiviteiten, die zijn genoemd in bijlage 1 onder de categorieën 1, 2, 3.1, 3.2, 4.1, 4.2, 5.1 en 5.2 ter plaatse van de aanduiding "bedrijf tot en met categorie 5.2", voor havengebonden bedrijven waarbij de vestiging aan waterwegen/havens vanuit bedrijfsdoelmatige redenen noodzakelijk of gewenst is,

waarbij geluidzoneringsplichtige inrichtingen alleen zijn toegestaan voor zover toegelaten op grond van artikel 16.1,

alsmede voor:

- f. detailhandel, ter plaatse van de aanduiding "detailhandel";
- g. een betonwarenfabriek, ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van bedrijventerrein - betonwarenfabriek", alsmede andere bedrijfsactiviteiten, die zijn genoemd in bijlage 1, waarvan de afstanden met betrekking tot de onderscheiden milieucategorieën binnen de navolgende aangewezen milieucategorieën niet meer mag bedragen dan:
 1. ter plaatse van de aanduiding "bedrijf tot en met categorie 3.2":
 - I. geurproductie: 100 meter;
 - II. stofuitworp: 200 meter;
 - III. gevaar: 100 meter;
 - IV. geluidhinder: 700 meter;
 2. ter plaatse van de aanduiding "bedrijf tot en met categorie 4.1":
 - I. geurproductie: 200 meter;
 - II. stofuitworp: 200 meter;
 - III. gevaar: 200 meter;
 - IV. geluidhinder: 700 meter;
 3. ter plaatse van de aanduiding "bedrijf tot en met categorie 4.2":
 - I. geurproductie: 300 meter;
 - II. stofuitworp: 300 meter;
 - III. gevaar: 300 meter;
 - IV. geluidhinder: 700 meter;

waarbij geluidzoneringsplichtige inrichtingen alleen zijn toegestaan voor zover toegelaten op grond van artikel 16.1, met uitzondering van risicovolle inrichtingen en vuurwerkbedrijven:

- h. de bestaande hoogspanningsverbinding;
- i. ligplaatsen, ter plaatse van de aanduiding "ligplaats", maar ook voor de daarbij behorende:
- j. restauratieve voorzieningen;
- k. groenvoorzieningen en water;
- l. parkeervoorzieningen;
- m. wegen, straten en paden;
- n. openbare nutsvoorzieningen;

6.6. Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

6.6.1. Vergunningplicht

Het is verboden zonder een vergunning van het bevoegd gezag (omgevingsvergunning) of anders dan in zo'n vergunning is vastgelegd, de volgende werken (geen bouwwerken zijnde) of werkzaamheden uit te voeren of te laten uitvoeren:

- a. het afgraven van gronden voor het realiseren van een insteekhaven ten behoeve van bedrijven met watersportgebonden en/of watergerelateerde bedrijfsactiviteiten;
- b. het aanbrengen van oeverbescherming.

6.6.2. Uitzondering vergunningplicht

Lid 6.6.1 geldt niet voor het uitvoeren van werken of werkzaamheden die:

- a. plaatsvinden in het kader van het normale onderhoud;
- b. al in uitvoering waren op het moment van het van kracht worden van het plan.

6.6.3. Beoordelingscriteria

Een vergunning als bedoeld in lid 6.6.1, sub a kan alleen worden verleend als:

- a. de insteekhaven strikt noodzakelijk is voor de uitvoering van het desbetreffende bedrijf;
- b. geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de waterhuishoudkundige belangen;
- c. hierover advies is gevraagd aan het waterschap, met dien verstande dat:
 - a. per bouwperceel maximaal de helft van de oever mag worden uitgegraven, met een maximale breedte (diepte) van 30 m;
 - b. het overige deel van de oever dient een natuurlijke oever te zijn, met uitzondering van de gronden gelegen langs de grote insteekhaven (die gelegen is langs De Lier);
 - c. er geen particuliere ligplaatsen mogen worden gerealiseerd;
 - d. er geen botenhuizen mogen worden gerealiseerd.

6.7. Wijzigingsbevoegdheid

6.7.1. Wijzigingsbevoegdheden

Burgemeester en Wethouders kunnen, voor zover de gronden zijn gelegen ter plaatse van de aanduiding "wro-zone-wijzigingsgebied", het plan wijzigen voor het creëren van ligplaatsen ten behoeve van commerciële verhuur. Hierbij gelden de volgende voorwaarden:

- a. het aantal ligplaatsen dat door toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid gerealiseerd wordt, mag maximaal 95 zijn;
- b. de ligplaatsen dient op eigen terrein te worden gerealiseerd, alleen in een strook met een diepte van maximaal 15 meter gerekend vanuit de grens met de bestemming 'Water';
- c. er worden geen faciliteiten geboden die het overnachten in de ligplaatsen mogelijk c.q. aangenaam maken;
- d. de ligplaatsen worden dusdanig gesitueerd en ingericht dat de kans op conflicten tussen de verhuur van ligplaatsen en de overige activiteiten zo klein als mogelijk is;
- e. het parkeren dient op eigen terrein plaats te vinden
- f. alvorens tot wijziging wordt overgegaan:
 1. dienen de toepasselijke grenswaarden voor het risico c.q. risicoafstanden ten aanzien van kwetsbare objecten in acht te worden genomen;
 2. dient met de toepasselijke richtwaarden voor het risico c.q. risicoafstanden ten aanzien van beperkt kwetsbare objecten rekening te worden gehouden;
 3. dient het groepsrisico te worden afgewogen.

Artikel 20 Slotregel

Deze regels worden aangehaald als:

“Regels van het bestemmingsplan Industrieterrein De Haven”.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 3 april 2012.

De voorzitter,

De griffier,

.....

.....