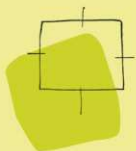


**Bestemmingsplan Tjallinga Hiem,
Hagewyk te Drachten**

GEMEENTE  SMALLINGERLAND

V A S T G E S T E L D



BügelHajema

Plek voor ideeën

**Bestemmingsplan Tjallinga Hiem,
Hagewyk te Drachten**

V A S T G E S T E L D

Inhoud

Toelichting + bijlagen
Regels
Verbeelding

2 augustus 2010
Projectnummer 232.00.05.23.00



Ideeën voor een plek

Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Begrenzing van het plangebied	6
1.3	Vigerend bestemmingsplan	7
1.4	'Nieuwe' Wet ruimtelijke ordening	7
1.5	Leeswijzer	7
2	Huidige situatie	9
2.1	Ruimtelijke en functionele situatie	9
3	Beleidskader	11
3.1	Provinciaal beleid	11
3.2	Gemeentelijk beleid	12
3.2.1	Welstandsnota Smallingerland, 2004	12
3.2.2	Overig beleid	12
4	Planologische randvoorwaarden	13
4.1	Archeologisch onderzoek	13
4.2	Akoestisch onderzoek	13
4.3	Luchtkwaliteit	16
4.4	Externe veiligheid	16
4.5	Ecologisch onderzoek	17
4.5.1	Algemeen	17
4.5.2	Gebiedsbescherming	17
4.5.3	Soortenbescherming	18
4.6	Hinder van bedrijven	19
4.7	Waterparagraaf	20
5	Planbeschrijving	21
6	Juridische toelichting	23
6.1	Inleiding	23
6.2	Plansystematiek	23
6.3	De bestemmingen	25
6.4	Handhaving	26

7	Uitvoerbaarheid	29
7.1	Economisch	29
7.2	Maatschappelijk	29
	7.2.1 Overleg	29
	7.2.2 Inspraak	35

Bijlagen

Inleiding



1.1

Aanleiding

Tjallinga Hiem is een orthopedagogisch expertise- en behandelcentrum voor opvoedings- en opgroei problemen bij kinderen en jongeren met een licht verstandelijke beperking en voor (jong) volwassenen met een beperkte sociale redzaamheid.

In en in de omgeving van Drachten is veel vraag naar 24-uurs hulpverlening in woonvoorzieningen. Uitgangspunt van Tjallinga Hiem is onder andere om de eigen omgeving (gezin, school, verenigingen) van het kind, jongere of (jong) volwassene zoveel mogelijk te betrekken bij de behandeling. Om dit te kunnen doen, wil zij graag op het perceel ten noorden van het perceel aan de Hagewyk 65 te Drachten een woonvoorziening ten behoeve van jeugdopvang en een voorzieningengebouw met kantoor - en ondersteunde functies bouwen. Het bouwen voor genoemde functies is op grond van het vigerende bestemmingsplan voor de betreffende gronden echter niet toegestaan. Door middel van het voorliggende bestemmingsplan wordt de bouw van de woonvoorziening ten behoeve van jeugdopvang en het voorzieningengebouw met kantoor - en ondersteunde functies planologisch mogelijk gemaakt.

Voor het opstellen van nieuwe bestemmingsplannen heeft de gemeente Smalingerland een gemeentelijk handboek ontwikkeld. Het doel hiervan is om eenduidig richting te geven aan het opstellen van bestemmingsplannen in de gemeente en om zoveel mogelijk in vergelijkbare situatie eenzelfde beleid toe te passen. Het voorliggende bestemmingsplan is overeenkomstig het handboek opgesteld.

Het doel van het voorliggende bestemmingsplan is om de bouw van een woonvoorziening en een voorzieningengebouw met kantoor - en ondersteunde functies (in figuur 1 is het inrichtingsplan voor het plangebied weergegeven) planologisch mogelijk te maken en voor de komende periode van tien jaar een goede basis te bieden voor het ruimtelijk beheer van het plangebied. Het streven is daarbij gericht op eenvoud en duidelijkheid. Het plan moet dus enerzijds voldoende informatie bieden en anderzijds bondig zijn. Dit betekent dat de gemaakte keuzen in het bestemmingsplan duidelijk worden omschreven. Het bestemmingsplan is zo opgesteld dat het zowel gebruikt kan worden als digitaal bestemmingsplan alsook als een analogo bestemmingsplan.

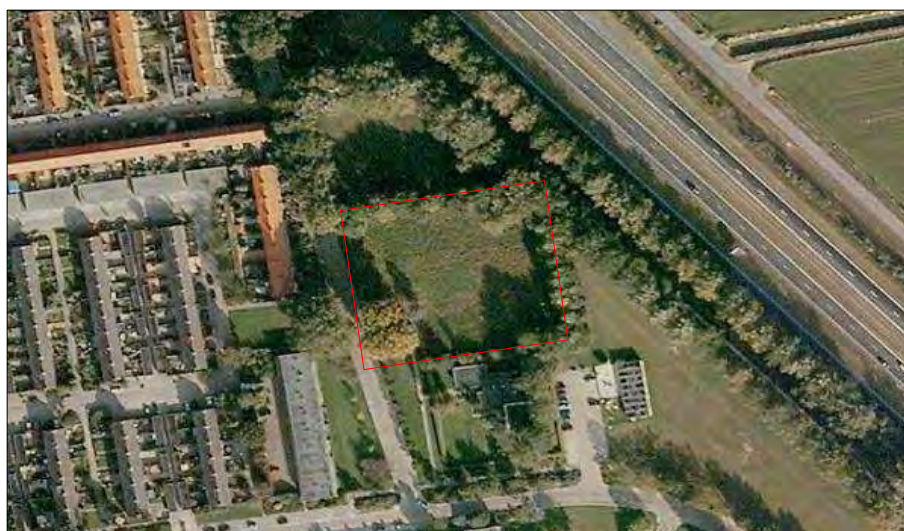


Figuur 1. Inrichtingsplan

1.2

Begrenzing van het plangebied

Het plangebied ligt ten noordoosten van de kruising van de Langewyk en de Hagewyk, in het oosten van Drachten. Langs de oostzijde van het plangebied ligt de N31. Tussen de N31 en het plangebied ligt een schelpenpad met aan weerskanten populieren en aan de oostkant van dit pad een watergang van een aantal meters breed. Het plangebied wordt verder begrensd door opgaand groen aan de noordzijde, het perceel aan de Hagewyk 65 aan de zuidkant en de Hagewyk aan de westzijde. In figuur 2 is het plangebied weergegeven.



Figuur 2. Plangebied

1.3

Vigerend bestemmingsplan

Met het voorliggende bestemmingsplan wordt het voor de gronden binnen het plangebied vigerende bestemmingsplan De Wiken - De Venen zoals dat op 2 februari 2010 door de gemeenteraad van Smallingerland is vastgesteld. De gronden binnen het plangebied zijn in het vigerende bestemmingsplan bestemd als "Maatschappelijk 1". Deze gronden zijn onder andere bestemd voor levensbeschouwelijke voorzieningen, medisch- en sociaal-medische voorzieningen, educatieve voorzieningen, voorzieningen op het gebied van openbare dienstverlening, nachtelijke kinderopvang ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van maatschappelijke nachtelijke kinderopvang" en jeugdopvang ter plaatse van de aanduiding "jeugdopvang". Het onderhavige plangebied heeft geen aanduiding "jeugdopvang" hierdoor past het voornemen van Tjallinga Hiem niet binnen de vigerende bestemming.

1.4

'Nieuwe' Wet ruimtelijke ordening

Op 1 juli 2008 is de 'nieuwe' Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking getreden. Onder de Wro kan de realisatie van een woonvoorziening ten behoeve van jeugdopvang en een voorzieningengebouw (planologisch) mogelijk worden gemaakt door middel van een bestemmingsplan (artikel 3.1 lid 1 Wro) of een projectbesluit (artikel 3.10 lid 1 Wro). De gemeente Smallingerland heeft besloten voor dergelijke plannen het bestemmingsplan te herzien en niet het instrument van het projectbesluit te gebruiken.

1.5

Leeswijzer

In het volgende hoofdstuk komt de huidige situatie aan de orde. Vervolgens wordt het relevante provinciaal en gemeentelijk beleid behandeld. Daarna komen de verschillende milieuaspecten en overige randvoorwaarden aan de orde. In hoofdstuk 5 worden de voorgestane ontwikkelingen beschreven. Vervolgens wordt ingegaan op de juridische vorm van het plan en de economische uitvoerbaarheid. Tot slot komen de resultaten van de inspraak en het overleg ex artikel 3.1.1 Bro aan de orde.

Huidige situatie

2

2.1

Ruimtelijke en functionele situatie

Het plangebied ligt in de wijk De Wiken, in het oosten van Drachten. Ten noorden en oosten van het plangebied liggen percelen die zijn ingericht als grasveld met langs de randen opgaand groen. Op het perceel ten zuiden is bebouwing en verharding voor het parkeren aanwezig. Hier is Jeugdhulp Friesland gevestigd met een 24-uurs behandelcentrum. Langs de westzijde van het plangebied ligt de Hagewyk. Het plangebied is ingericht als grasveld met langs de noord- en oostrand opgaand groen. In het zuidwesten staan enkele individuele bomen.



Figuur 3. Het plangebied met zicht op de bebouwing aan de Hagewyk

3.1

Provinciaal beleid

Het provinciaal ruimtelijk beleid vormt een belangrijk kader voor het gemeentelijk (bestemmingsplan)beleid. Het provinciaal beleid is onder andere neergelegd in het Streekplan Fryslân 2007. In aansluiting op het tot dan vigerende Streekplan Friesland 1994, wordt het beleid ten aanzien van sterke steden en een vitaal platteland in het nieuwe streekplan voortgezet. In het nieuwe streekplan wordt gekozen voor zes stedelijke centra, waaronder het stedelijk centrum Drachten, die samen het stedelijk netwerk Fryslân vormen. De stedelijke centra wordt ontwikkelingsruimte geboden om opgaven voor wonen, werken en voorzieningen te kunnen realiseren. Daarbij dient ongebreidelde groei zoveel mogelijk te worden voorkomen, maar zal het beleid in eerste instantie gericht moeten zijn op de kwaliteiten en ruimtelijke mogelijkheden van het bestaande bebouwde gebied. Efficiënt ruimtegebruik staat hierbij centraal.

De provincies streeft naar verbetering van de leefbaarheid en de sociale samenhang in de stedelijke centra, in het belang van alle inwoners van Fryslân. Dit komt tot uitdrukking in:

- het realiseren van een evenwichtige bevolking- en huishouden-samenstelling in de stedelijke centra door in te zetten op een meer gevarieerd en gedifferentieerd woningaanbod dat ook in het hogere segment keuzemogelijkheden biedt;
- het bijdragen aan een structureel lagere werkloosheid en een hoog stedelijk voorzieningenniveau in de stedelijke centra door ruimtelijke concentratie van gevarieerde werkfuncties en voorzieningen;
- het vergemakkelijken van de combinatie van arbeid en zorgtaken in de steden.

Voor Drachten specifiek geeft het streekplan al aan dat de groeiambities van de stad afgestemd moeten worden op de reële behoefte van wonen en werken. Speciale aandacht bij de verdere ontwikkeling van Drachten is een versterking van de samenhang tussen het bestaand stedelijk gebied en het centrum.

3.2

Gemeentelijk beleid

3.2.1

Welstandsnota Smallingerland, 2004

Het doel van het welstandstoezicht is, om in alle openheid, een bijdrage te leveren aan de belevingswaarde van de gemeente. Het welstandsbeleid van de gemeente Smallingerland is opgesteld vanuit de overtuiging dat de lokale overheid het belang van een aantrekkelijke bebouwde omgeving dient te behartigen. De gevels van gebouwen en andere bouwwerken vormen samen met de openbare ruimte de dagelijkse leefomgeving van de mensen in Smallingerland.

Het welstandsbeleid geeft de mogelijkheid om de cultuurhistorische, stedenbouwkundige en architectonische waarden die in een bepaald gebied aanwezig zijn, te benoemen en een rol te laten spelen bij de ontwikkeling en de beoordeling van bouwplannen. Door deze gebiedsgerichte aanpak wil de gemeente de belangrijkste karakteristieken van de bebouwing beschermen en zorgen dat nieuwe ontwikkelingen daarop voortbouwen.

De gehele gemeente is in een groot aantal gebieden opgedeeld, met elk hun eigen toepasselijke welstandskader. Er zijn 31 verschillende welstandskaders in de welstandsnota opgenomen. Nieuw- en verbouwplannen dienen zich te voegen binnen de betreffende welstandskaders. De jeugdopvang, zoals die is voorzien in het voorliggende bestemmingplan moet passen binnen de voor het plangebied geldende welstandscriteria zoals die zijn opgenomen in de welstandsnota.

3.2.2

Overig beleid

Er is verder geen specifiek actueel beleid van de gemeente aanwezig dat betrekking heeft op de beoogde ontwikkeling. De ontwikkeling vraagt dus om een ad hoc beoordeling. Gelet op de bijzondere opvangfunctie en de behoefte hieraan in Fryslân is de gemeente van mening, dat één en ander passend is binnen het algemeen gemeentelijk beleid met betrekking tot wonen en zorg.

Planologische randvoorwaarden

4

Bij het opstellen van een bestemmingsplan is het belangrijk voldoende inzicht te verkrijgen in de invloed die de verschillende functies op elkaar hebben in en in de directe omgeving van het plangebied. Planologisch gezien mogen de verschillende functies elkaar niet belemmeren. Daarom is in dit hoofdstuk aandacht besteed aan archeologische waarden, akoestisch onderzoek, luchtkwaliteit en dergelijke. Ook is in dit hoofdstuk de zogenoemde waterparagraaf opgenomen waarin de gevolgen voor de waterhuishouding van het voorliggende bestemmingsplan uiteen worden gezet.

4.1

Archeologisch onderzoek

In het kader van het Verdrag van Malta is het noodzakelijk om bij nieuwe ontwikkelingen onderzoek te verrichten naar het mogelijk verstoren van archeologische waarden in het plangebied. De provincie heeft op haar website een kaart (de Cultuurhistorische kaart) geplaatst, waarop staat aangegeven in welke gebieden een bepaald soort onderzoek dient te worden uitgevoerd en in welke gevallen dit onderzoek achterwege kan blijven.

Voor het onderhavige plangebied is op de cultuurhistorische kaart van de provincie Fryslân (FAMKE) aangegeven dat er voor de periode steentijd-bronstijd uitsluitend onderzoek noodzakelijk is bij grote ingrepen (meer dan 2,5 hectare). Voor de periode ijzertijd-middeleeuwen is aangegeven dat er geen onderzoek noodzakelijk is.

Het voorliggende bestemmingsplan voorziet niet in dergelijke omvangrijke ingrepen. Nader archeologisch onderzoek is in het kader van het voorliggende bestemmingsplan dan ook niet aan de orde.

4.2

Akoestisch onderzoek

Het doel van de Wet geluidhinder (Wgh) is het terugdringen van hinder als gevolg van geluid en het voorkomen van geluidhinder in de toekomst. In de wet is onder andere bepaald dat de geluidsbelasting van geluidsgevoelige objecten niet hoger mag zijn dan een in de wet bepaalde norm. In de wet is aangegeven wanneer een weg zoneplichtig is. In principe heeft elke weg een zone met

uitzondering van wegen die zijn gelegen in een woonerf of onderdeel uitmaken van een 30-kilometerzone.

Op de weg N31, ten noordoosten van het plangebied, is een snelheid van maximaal 100 km per uur toegestaan. Deze weg heeft op grond van de wetgeving een (geluid)zone. Op de andere wegen in de directe omgeving van het plangebied is een ten hoogste toegestane snelheid van 30 km per uur toegestaan. Deze wegen hebben dus geen (geluid)zone op grond van de wetgeving.

AKOESTISCH ONDERZOEK
2009

Om meer inzicht te verkrijgen in de mogelijke geluidhinder vanwege wegverkeerslawaai van de N31 is in maart 2009 onderzoek uitgevoerd door Servicebureau "De Friese Wouden". Het onderzoek is gericht op het bepalen of er ter plaatse van de woonvoorziening ten behoeve van de jeugdopvang sprake is van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde. Ook is het onderzoek, wanneer er sprake is van een overschrijding, gericht op het bepalen van de mogelijkheden om de woonvoorziening toch te kunnen bouwen. De resultaten van dit onderzoek zijn opgenomen in het rapport 'Akoestisch onderzoek gevelbelasting t.g.v. wegverkeerslawaai voor het plan Tjallingahiem te Drachten (groepswohnungen en voorzieningengebouw)' van 18 maart 2009. Dit onderzoek is als bijlage 1 bij deze toelichting opgenomen.

In het rapport wordt door Servicebureau "De Friese Wouden" aangegeven dat de N31 op grond van artikel 74 van de Wgh een (geluid)zone heeft van 400 m. De andere wegen in directe omgeving van het plangebied hebben op grond van de Wgh geen (geluid)zone. De voorkeursgrenswaarde voor nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen zoals een jeugdopvang binnen de (geluid)zone van de N31 is 48 dB. De geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaai van de N31 is door Servicebureau "De Friese Wouden" bepaald met behulp van het computerprogramma Geonoise 5.43. Dit op basis van de Standaard Rekenmethode 2 wegverkeerslawaai van 2006.

Uit de resultaten van het akoestisch onderzoek blijkt dat de gevelbelasting op de naar de N31 gekeerde gevels van de groepswohnungen meer bedraagt dan de voorkeurswaarde. Ook bij de noordgevel van de meest noordelijk gelegen groepswooning is dat geval. De hoogste gevelbelasting bedraagt 52 dB, inclusief de aftrek van 2 dB conform artikel 110g van de Wet geluidhinder.

AKOESTISCH ONDERZOEK
2010

Omdat de gemeente heeft aangegeven dat eerst alleen de groepswohnungen zullen worden gerealiseerd waardoor mogelijk door het ontbreken van afscherming door het voorzieningengebouw de maximaal vast te stellen hogere waarde van 53 dB wordt overschreden, is een aanvullende berekening gewenst. Bovendien is er nu een nieuw schetsontwerp dat qua ligging en gebouwen afwijkt van het schetsplan dat voor het rapport in 2009 is gehanteerd. De gemeente heeft het Servicebureau gevraagd in onderhavig akoestisch onderzoek aanvullend de gevelbelasting op alleen de groepswohnungen te

berekenen voor de nieuwe situatie en het feit dat het voorzieningengebouw niet aanwezig is.

Deze berekening is gedaan op basis van dezelfde verkeersgegevens en uitgangspunten uit de rapportage d.d. 18 maart 2009. Voor de ligging en hoogten van gebouwen is echter uitgegaan van het nieuwe schetsontwerp d.d. 15-03-2010. De resultaten van dit onderzoek zijn opgenomen in het rapport 'Akoestisch onderzoek gevelbelasting t.g.v. wegverkeerslawaaï voor het plan Tjallingahiem te Drachten (groepswohnungen d.d. 15-03-2010)' van 12 mei 2010. Dit onderzoek is als bijlage 2 bij deze toelichting opgenomen.

Uit de berekeningen blijkt dat de voorkeursgrenswaarde van 48 dB ter hoogte van de groepswohnungen ten gevolge van de N-31 in zeven rekenpunten wordt overschreden. In twee rekenpunten wordt op 7,5 m waarneemhoogte de maximaal vast te stellen hogere waarde van 53 dB overschreden (rekenpunten 14 en 15 54 dB). In het nieuwe schetsontwerp d.d. 15-03-2010 liggen de groepswohnungen ten opzichte van het eerdere ontwerp (d.d. 02-12-2008) ca 5 m dichterbij de N-31, hetgeen gevolgen heeft voor de gevelbelasting ten gevolge van deze weg. Vanwege de ligging van de rooilijn is er voor gekozen om niet alleen de groepswohnungen op te schuiven, maar het plan in zijn geheel weer 5 m naar het westen te verschuiven zodat de ligging weer overeenkomt met het eerdere ontwerp. Op basis van dat uitgangspunt is in tabel 2 te zien dat in de twee rekenpunten 14 en 15 dan de maximaal vast te stellen hogere waarde van 53 dB niet meer wordt overschreden. In de zeven rekenpunten wordt overigens nog wel de voorkeursgrenswaarde van 48 dB overschreden. Het ontbreken van het voorzieningengebouw én de verschuiving van het recente plan (5 m westelijk) heeft als uiteindelijk resultaat dat de maximaal vast te stellen hogere waarde net niet wordt overschreden.

De gemeente (B&W) kan nu door middel van een te volgen hogere waarde procedure voor de groepswohnungen (uitgaande van plan 5 m westelijk opgeschoven t.o.v. schetsontwerp d.d. 15-03-2010) hogere waarden vaststellen. Deze hogere waarde zal zijn vastgesteld op het moment dat het bestemmingsplan wordt vastgesteld.

Omdat door de gemeente gekozen wordt voor een hogere waarde procedure, zal moeten worden aangetoond dat de geluidgevoelige ruimten achter de betreffende gevels voldoen aan een maximaal binnenniveau van 33 dB. Daarbij zal de gevel dan conform het Bouwbesluit een minimale karakteristieke geluidwering moeten bezitten. Gezien de berekende gecumuleerde gevelbelasting van 54 dB als hoogste waarde, kan, indien de betreffende groepswohnungen worden voorzien van dubbele beglazing, goede enkele kierdichting, eenvoudige suskasten of mechanisch gebalanceerde ventilatie en dakplaten met een minerale wolvulling, een akoestisch onderzoek naar de geluidwering van de gevels achterwege blijven. Indien genoemde materialen worden toegepast, kan aan de minimaal benodigde karakteristieke geluidwering en het vereiste binnenniveau van 33 dB worden voldaan.

4.3

Luchtkwaliteit

De normen voor de luchtkwaliteit zijn opgenomen in de Wet luchtkwaliteit (luchtkwaliteitseisen). De Wet luchtkwaliteit kent een flexibele toetsing of koppeling tussen (ruimtelijke) besluiten of vergunningverlening voor inrichtingen en grenswaarden. Daarvoor is onder meer in artikel 5.16 aangegeven hoe en onder welke voorwaarden bestuursorganen bevoegdheden kunnen uitoefenen in relatie tot de luchtkwaliteitseisen. Dit geldt dan met name alleen voor de stoffen NO₂ en PM₁₀. Indien aannemelijk kan worden gemaakt dat aan één of een combinatie van onderstaande voorwaarden wordt voldaan, is er geen belemmering meer voor het uitvoeren van een besluit.

Naar aanleiding van dit bouwplan is aan Servicebureau De Friese Wouden opdracht verstrekt om een berekening uit te voeren. Uit de rapportage blijkt dat er geen consequenties met betrekking tot de Wet luchtkwaliteit aanwezig zijn. De rapportage is bijgevoegd als bijlage 3.

4.4

Externe veiligheid

De externe veiligheid richt zich op de beheersing van de risico's voor burgers die zijn verbonden aan het gebruik en transport van gevaarlijke stoffen bij (industriële) activiteiten. Het beleid kenmerkt zich doordat dit uitgaat van de acceptatie van een bepaald risico.

De locatie van Tjallinga Hiem ligt op korte afstand van de snelweg N31. Over de N31 vindt transport plaats van gevaarlijke stoffen. Het toetsingskader voor bestemmingsplannen die langs wegen zijn geprojecteerd waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd, is vastgelegd in de circulaire Risiconormering Vervoer van Gevaarlijke Stoffen van de ministeries van V & W, BZK en VROM.

Bij externe veiligheid worden de volgende normen onderscheiden:

- Plaatsgebonden risico: Dit betreffen afstandseisen, die moeten worden gezien als grenswaarde waarvan niet kan worden afgeweken.
- Groepsrisico: Het groepsrisico is afhankelijk van de bevolkingsdichtheid rondom een risicovolle activiteit. De norm ten aanzien van de bevolkingsdichtheid betreft geen harde norm, maar een oriënterende waarde. Hiervoor bestaat een verantwoordingsplicht.

Ten behoeve van de realisatie van Tjallinga Hiem is een onderzoek uitgevoerd: "Externe veiligheid bestemmingsplan Tjallingahiem te Drachten, AVIV, 19 juni 2009". Uit de resultaten blijkt dat bij de N31 geen contour van het plaatsgebonden risico aanwezig is. Het groepsrisico is een factor 0,001 van de oriënterende waarde. Het groepsrisico neemt door de ontwikkeling van Tjallinga Hiem niet meetbaar toe.

Uit het voorgaande kan worden geconcludeerd dat externe veiligheid geen beperking voor deze ontwikkeling is.

Voor een uitgebreide toelichting op de normen en de berekening wordt verwezen naar het betreffende onderzoek dat als bijlage 4 is opgenomen.

4.5

Ecologisch onderzoek

4.5.1

Algemeen

Sinds 1 april 2002 is de Flora- en faunawet in werking getreden. Het soortenbeleid uit de Vogelrichtlijn van 1979 en de Habitatrichtlijn van 1992 van de Europese Unie is hiermee in de nationale wetgeving verwerkt. Volgens de Flora- en faunawet is het verboden om beschermde planten te verwijderen of te beschadigen (artikel 8), beschermde dieren te doden, te verwonden, te vangen (artikel 9) of opzettelijk te verontrusten (artikel 10) en voortplantings- of vaste rust- en verblijfplaatsen te beschadigen (artikel 11). Ook het rapen of beschadigen van eieren van beschermde dieren is verboden (artikel 12). In aanvulling op de bestemmingsplanprocedure moet voor de uitvoering van alle ruimtelijke plannen worden onderzocht welke natuurwaarden aanwezig zijn en of er verbodsbepalingen uit de Flora- en faunawet zullen worden overtreden.

Als aan de voorwaarden voor de verlening van die ontheffingen kan worden voldaan, moet voor de aanvang van de werkzaamheden een ontheffing zijn verleend. Daartoe moet tijdig een aanvraag worden ingediend via de Dienst Regelingen van de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV).

Ten behoeve van het bestemmingsplan is het, conform artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), noodzakelijk een onderzoek uit te voeren naar de aanwezige natuurwaarden in het gebied (soortbescherming en gebiedsbescherming). Op 26 februari 2009 is het plangebied door de heer ing. E.J. Slot bezocht om een indruk te krijgen van het terrein en het voorkomen van planten- en diersoorten.

4.5.2

Gebiedsbescherming

Beschermde gebieden in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 en de Ecologische Hoofdstructuur liggen op voldoende afstand van het plangebied en zijn hiervan gescheiden door bebouwing en infrastructuur. Gezien de aard van de ingrepen zijn geen negatieve effecten te verwachten. Voor deze activiteit is daarom geen vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet nodig. De activiteit is op het punt van de gebiedsbescherming van de Ecologische Hoofdstructuur niet in strijd met het Streekplan Fryslân. Deze visie moet bevestigd worden door het bevoegd gezag, het College van Gedeputeerde Staten van Provincie Fryslân, in het kader van het vooroverleg ex 3.1.1 Bro.

WET- EN REGELGEVING

4.5.3

Soortenbescherming

Ten aanzien van de soortenbescherming zijn vijf aspecten (van belang in de verdere procedure) in acht genomen:

- nadere inventarisatie;
- niet bedreigde waarden;
- bescherming vogels;
- vrijgestelde soorten;
- ontheffingen.

NADERE INVENTARISATIE	Er is geen nadere inventarisatie nodig.
NIET BEDREIGDE WAARDEN	<p>Van de volgende soortengroepen worden geen verbodsbepalingen overtreden in het plangebied:</p> <ul style="list-style-type: none">- vaatplanten;- reptielen;- vissen;- dagvlinders;- libellen;- overige ongewervelde soorten.
BESCHERMING VOGELS	<p>Alle vogelsoorten (uitgezonderd exoten) zijn beschermd. Er zijn in of in de omgeving van het plangebied geen permanent bewoonde nesten of belangrijke rust- of foerageergebieden van vogels aanwezig. Mogelijk broeden er enkele vrij algemeen voorkomende soorten in en rond het plangebied. Daarom kan men er in dit plangebied van uitgaan dat geen verbodsbepalingen worden overtreden als buiten het broedseizoen wordt gewerkt of de werkzaamheden voor het broedseizoen worden begonnen en continu voortduren. Als de werkzaamheden voor het broedseizoen worden gestart en continu voortduren, zullen broedvogels een rustigere broedplaats (op enige afstand) zoeken en niet door de werkzaamheden worden gestoord. Indien wordt gekozen voor de tweede optie moeten de bomen, struiken en houtsingels ruim voor aanvang van het broedseizoen worden verwijderd.</p> <p>De Flora- en faunawet kent geen standaardperiode voor het broedseizoen. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. Voor de meeste vogels geldt dat het broedseizoen van ongeveer 15 maart tot 15 juli duurt.</p> <p>In het plangebied is voor geen enkele soort de goede staat van instandhouding in het geding.</p>
VRIJGESTELDE SOORTEN	In het plangebied komen enkele beschermde soorten voor in de groepen amfibieën en zoogdieren die worden verstoord door de werkzaamheden. Deze staan in tabel 1. Voor deze soorten geldt bij ruimtelijke ontwikkelingen een vrijstelling voor de artikelen 9 tot en met 12 van de Flora- en faunawet. Aan deze vrijstelling zijn geen aanvullende eisen gesteld. Voor verstoring van deze soorten hoeft geen ontheffing te worden aangevraagd. De verboden in de

artikelen 9, 10 en 11 gelden niet voor mol, bosmuis en veldmuis. Ook gelden ze niet voor huisspitsmuis als deze zich in of op gebouwen of daarbij behorende erven of roerende zaken bevindt.

Tabel 1. Soorten in het plangebied waarvoor een vrijstelling geldt

Nederlandse naam	Wetenschappelijke naam
Egel	<i>Erinaceus europaeus</i>
Gewone bosspitsmuis	<i>Sorex araneus</i>
Rosse woelmuis	<i>Clethrionomys glareolus</i>
Dwergspitsmuis	<i>Sorex minutus</i>
Huisspitsmuis	<i>Crocidura russula</i>
Bunzing	<i>Mustela putorius</i>
Hermelijn	<i>Mustela erminea</i>
Wezel	<i>Mustela nivalis</i>
Woelrat	<i>Arvicola terrestris</i>
Aardmuis	<i>Microtus agrestis</i>
Gewone pad	<i>Bufo bufo</i>
Bastaardkikker	<i>Rana klepton esculenta</i>
Bruine kikker	<i>Rana temporaria</i>
Kleine watersalamander	<i>Triturus vulgaris</i>

Een ontheffing is niet nodig.

ONTHEFFINGEN

Bij de bouw van woningen kan worden gedacht aan 'vleermuisvriendelijke' bouw, bijvoorbeeld met een toegankelijke (dubbele) spouw of ruimte onder het dak. Door het plaatsen van vleermuiskasten, vleermuisdakpannen en -stenen kunnen extra zomerverblijfplaatsen worden gecreëerd.

AANBEVELINGEN
VLEERMUIZEN

Gelet op voorgaande mag het plan op het gebied van ecologie uitvoerbaar worden geacht.

CONCLUSIE

4.6

Hinder van bedrijven

Milieubelastende bestemmingen - zoals bedrijven - in de directe omgeving van milieugevoelige bestemmingen - zoals woningen - kunnen daar (milieu)hinder als gevolg van geur, stof, geluid, gevaar en dergelijke veroorzaken. Ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening is het waarborgen van voldoende afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige bestemmingen noodzakelijk.

WET- EN REGELGEVING

In de directe omgeving van het plangebied zijn geen milieubelastende bestemmingen aanwezig. Wel zijn er in de directe omgeving van het plangebied zijn verschillende (milieu)gevoelige bestemmingen aanwezig. Een voorziening als Tjallinga Hiem is een milieubelastende bestemming. Tussen de milieubelastende en milieugevoelige bestemmingen moet een bepaalde

ONDERZOEK

afstand worden gewaarborgd waardoor van onevenredige hinder vanwege de bouw van een jeugdopvang in het plangebied geen sprake is.

Informatie over de te waarborgen afstanden tussen milieubelastende en milieugevoelige bestemmingen is opgenomen in de uitgave Bedrijven en Milieuzonering van de Vereniging Nederlandse Gemeenten. Hieruit blijkt dat tussen een woonvoorziening ten behoeve van jeugdopvang en het voorzieningengebouw, en milieugevoelige bestemmingen een richtafstand van 10 m moet worden gewaarborgd.

CONCLUSIE De dichtstbijzijnde milieugevoelige functie ligt op een afstand van ongeveer 18 m van het plangebied. Dit betekent dat de uitvoering van het voorliggende bestemmingsplan niet door milieuhinder wordt belemmerd.

4.7

Waterparagraaf

De gemeente Smallingerland heeft (overeenkomstig het Milieuprogramma 2001-2004) het initiatief genomen om samen met het Wetterskip Fryslân en de provincie Fryslân het waterplan Smelne's Wetterwrâld ontwikkeld. Het waterplan bestaat uit een visie en een maatregelenprogramma. Het waterplan is gericht op een toekomst waarin wordt genoten van het water, het water kan worden gebruikt, het water schoon en levendig wordt gemaakt en gehouden en de wateroverlast zoveel mogelijk wordt beperkt. Dit op basis van de volgende vier pijlers:

- droge plantsoenen en tuinen;
- bewustwording;
- Europese Kaderrichtlijn Water en het waterleven;
- waterrecreatie.

Deze vier pijlers zijn in het waterplan vervolgens uitgewerkt in een groot aantal concrete maatregelen. Het gaat om onderzoeksmaatregelen, uitvoeringsmaatregelen en organisatorische maatregelen. Aan deze maatregelen is een kostenraming verbonden.

Het Wetterskip Fryslân is in het kader van het overleg op grond van artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening om een advies gevraagd. Dit advies is in het ontwerp bestemmingsplan verwerkt.

Planbeschrijving

5

Het voorliggende bestemmingsplan is gericht op het bieden van voldoende planologische mogelijkheden voor de bouw van drie groepswoningen en een voorzieningengebouw met ondersteunende functies op het perceel aan de Langewyk te Drachten. Het gebruik van de jeugdopvang betreft het bieden van 24-uurs hulpverlening aan kinderen, jongeren en (jong) volwassenen die behoefte hebben aan ondersteuning omdat zij zich niet of onvoldoende kunnen handhaven in sociale situaties. Door de bouw van de jeugdopvang in Drachten kan de eigen omgeving van de kinderen, jongeren en (jong) volwassenen uit Drachten en omgeving bij de behandeling worden betrokken.

De woonvoorziening ten behoeve van de jeugdopvang bestaat uit drie groepswoningen waarin gezamenlijk 30 wooneenheden worden gecreëerd. Iedere bewoner beschikt over een dergelijke wooneenheid die bestaat uit een slaapkamer met badkamer. Ook zijn er enkele algemene ruimtes zoals een woon-/eetkamer, keuken en hobbykamer.



Figuur 4. Impressie van de woonvoorziening

Bij de woonvoorziening wordt een voorzieningengebouw gerealiseerd waarin onder andere kantoor- en therapieruimtes en speelzalen worden gerealiseerd. De woonvoorziening ten behoeve van jeugdopvang en het voorzieningengebouw worden beheerd door Tjallinga Hiem.

Het parkeren voor zowel de bezoekers als het personeel van Tjallinga Hiem zal plaatsvinden aan de oostzijde van het voorzieningengebouw. Het voorzieningengebouw wordt aan de oostzijde via de Langewyk ontsloten. De woongebouwen worden ontsloten via de Hagewyk.

Juridische toelichting

6

6.1

Inleiding

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het juridische deel van het bestemmingsplan: de regels en de verbeelding. Allereerst zal kort worden ingegaan op de plansystematiek die door de gemeente wordt gehanteerd. Daarna komt de enige in het plan voorkomende bestemming aan de orde. Ten slotte wordt kort ingegaan op het gemeentelijk beleid betreffende de handhaving van de in het bestemmingsplan opgenomen regels.

De regels en de verbeelding van de ook nog te actualiseren bestemmingsplannen voor de andere gebieden in Drachten en voor de dorpen zullen op éénzelfde wijze worden ingericht. De lappendeken aan bestemmingsplannen en de verscheidenheid aan regels die er nu is, verdwijnt daardoor.

6.2

Plansystematiek

Algemeen

Wat betreft de opzet van de regels en de verbeelding heeft de gemeente aansluiting gezocht bij de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP 2008). De standaardopzet betreft onder meer de opbouw van de regels en de verbeelding, de benaming van bestemmingen en een aantal standaardbegrippen.

Digitaal en analoog

De regels zijn zodanig opgesteld dat deze kunnen fungeren in zowel een digitaal bestemmingsplan, als in een analoog bestemmingsplan.

Vaste hoofdstukindeling

De hoofdstukindeling van de regels van het bestemmingsplan is als volgt ingericht:

Inleidende regels

- Begrippen;
- Wijze van meten.

Bestemmingsregels

- Bestemmingen.

Algemene regels

- Anti-dubbeltelregel;
- Algemene gebruiksregels;
- Algemene ontheffingsregels;
- Algemene wijzigingsregels;
- Algemene procedureregels.

Overgangs- en slotregels

- Overgangsrecht;
- Slotregel.

Beschrijving in hoofdlijnen

De regels bevatten geen beschrijving in hoofdlijnen. Hiervan is afgezien omdat deze in zeer veel verschillende soorten en vormen voor kan komen en zich daarom moeilijk leent voor standaardisatie. Voorts is de gebruikswaarde en de juridische waarde van dergelijke bepalingen niet altijd even helder. De mogelijkheid om een beschrijving in hoofdlijnen te gebruiken is in de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) komen te vervallen.

Inrichting bestemmingsregels

De bestemmingsregels zijn als volgt ingericht:

1. Bestemmingsomschrijving;
2. Bouwregels;
3. Ontheffing van de bouwregels.

Bestemmingsomschrijving

In de regels is uitgegaan van een volledige opsomming van wat binnen een bestemming functioneel is toegestaan. Soms komt het voor dat verschillende functies of bestemmingen naast elkaar zijn toegelaten, soms als primaire bestemming en soms als ondergeschikte bestemming.

Bouwregels

Gebouwen moeten binnen het bouwvlak gebouwd worden. In het bouwvlak is het maximale bebouwingspercentage aangegeven. Ook de toegelaten maatvoering (goot- en bouwhoogte) en maximale dakhelling zijn in het bouwvlak aangegeven.

Ondergronds bouwen

Binnen een bouwvlak is ondergronds bouwen (beneden maaiveld) in beginsel toegestaan als het gebruiksdoel niet in strijd is met de aan de gronden toegekende bestemming. Zo nodig is het ondergronds bouwen in een bestemmingsplan uitgesloten.

Erf- en terreinafscheidingen

De toegelaten hoogte van erf- en terreinafscheidingen is in de regels opgenomen.

Criteria bij ontheffing of wijziging

Bij de ontheffingen en de wijzigingsbevoegdheden worden in de regels algemene criteria genoemd. In een bestemmingsplan dienen deze geconcretiseerd te worden, in de eerste plaats in de regels en voorts in de toelichting bij het bestemmingsplan.

Algemene regels

De algemene gebruiksregels zijn voor de overzichtelijkheid in het hoofdstuk "algemene regels" opgenomen.

Dit geldt ook voor de ontheffingen en de wijzigingsbevoegdheden: deze zijn in de algemene regels opgenomen en, voor zover nodig, als specifieke regel in de desbetreffende bestemmingsregels.

Bij de algemene regels zijn ook de anti-dubbeltelregel en de algemene procedureregels opgenomen. Dit zijn regels die in het algemeen voor het gehele bestemmingsplan gelden en min of meer losstaan van de bestemmingsregels en om die reden in een apart hoofdstuk worden opgenomen.

Overgangs- en slotregels

Overeenkomstig de algemene regels zijn ook de overgangs- en slotregels gezamenlijk in een hoofdstuk opgenomen.

6.3

De bestemmingen

Een bestemming geeft aan voor welk doel of welke doeleinden (functies) de als zodanig op de plankaart aangegeven gronden mogen worden gebruikt.

Maatschappelijk - 1

De woonvoorziening ten behoeve van jeugdopvang en het voorzieningengebouw kennen de bestemming Maatschappelijk - 1 met de nadere aanduiding "jeugdopvang". De bestemming biedt ruimte aan voorzieningen voor de tijdelijke huisvesting van jonge personen die bij hun normale, dagelijkse functioneren sociale, sociaal-medische en/of medische begeleiding behoeven. In de bestemming zijn tevens de beoogde ondersteunende functies van Tjallinga Hiem begrepen.

6.4

Handhaving

De gemeente Smallingerland heeft haar nieuwe handhavingsbeleid aangaande de bouw- en ruimtelijke regelgeving in de Nota Handhavingsbeleid geformuleerd. De nota heeft de bedoeling om de politieke beleidsuitgangspunten met betrekking tot handhaving van wet- en regelgeving vast te leggen en beoogt tevens handen en voeten te geven aan de praktische uitvoering daarvan.

De hoofddoelstelling van handhaving wordt omschreven als "het zorgdragen voor het behoud van een evenwichtige ruimtelijke ordening en ontwikkeling in relatie tot het goed en veilig bouwen in een esthetische verantwoorde vormgeving".

Uitgangspunt voor de handhaving vormt de zogenaamde 'nulsituatie'. Deze is bepaald op grond van luchtfoto's die in april 2000 zijn gemaakt. De handhaving richt zich in beginsel op het aanpakken van illegale situaties ná de nulsituatie. Het gaat daarbij om de volgende strijdigheden:

1. Het bouwen zonder, of in afwijking van een vergunning en/of toestemming.
2. Het bouwen en/of gebruiken van gronden in strijd met de daaraan gegeven bestemming.
3. Het verrichten van aanlegvergunningplichtige werken en werkzaamheden zonder aanlegvergunning.
4. Het slopen zonder, of in afwijking van een sloopvergunning.
5. Het in strijd met de APV en/of Woningwet plaatsen van (licht)reclame-uitingen.

Dit neemt uiteraard niet weg dat ook tegen reeds voor de 'nulsituatie' bestaande illegale situaties kan worden opgetreden. Het gaat dan vooral om overtredingen die al in behandeling zijn genomen, om overtredingen die zonder meer "zeer ernstig" zijn en overtredingen (voor zover die het buitengebied betreffen) zijn opgenomen in de inventarisatielijst Buitengebied.

In het algemeen geldt dat er bij de handhaving prioriteit wordt gegeven aan overtredingen die naar hun aard, ernst en omvang een wezenlijke aantasting opleveren van:

1. de kernaspecten van de Bouwverordening en het Bouwbesluit;
2. het ruimtelijk-planologisch beleid als neergelegd in bestemmingsplannen en andere daaruit voortvloeiende plannen;
3. de belangen van derden;
4. de welstandsaspecten;
5. milieubelangen.

In gevallen waarin wordt besloten tot handhaving over te gaan (eventueel na stillegging van de bouw) en waar overleg met de overtreder niet tot het beoogde resultaat heeft geleid vindt een gefaseerde aanpak plaats:

1. constatering van de overtreding in informatieve brief;
2. eerste waarschuwing met de mogelijkheid om zienswijze naar voren te brengen;
3. opleggen bestuursdwangbeschikking;
4. verstrijken van de termijnen en feitelijke uitvoering van bestuursdwang (danwel verbeuren van de dwangsom);
5. invordering van de gemaakte kosten (danwel van de verbeurde dwangsom).

Uitvoerbaarheid

7

7.1

Economisch

De kosten die samenhangen met de bouw van de jeugdopvang voor rekening van Tjallinga Hiem. De gronden worden verkocht en de ontwikkelaar betaalt de realisatie van het project. De kosten van grondexploitatie zijn met andere woorden anderszins verzekerd en om die reden kan worden afgezien van het opstellen van een exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 Wro. Derhalve kan het plan als economisch haalbaar worden bestempeld.

7.2

Maatschappelijk

7.2.1

Overleg

Het bestemmingsplan is voor het overleg ex artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening verzonden aan een aantal instanties. Van de volgende instanties is een reactie ontvangen:

1. Gedeputeerde Staten van Fryslân;
2. KPN;
3. Vitens;
4. Wetterskip Fryslân;
5. Gasunie;
6. VROM-Inspectie
7. Hulpverleningsdienst Fryslân (onder andere regionale brandweer)

Geen reacties zijn ontvangen van:

- Commandant van de Brandweer Smallingerland;
- Hûs&Hiem;
- Nuon infra;

Afschriften van de overlegreacties zijn opgenomen in bijlage 5 van het voorliggende plan.

1 Gedeputeerde Staten van Fryslân

Het voorontwerp bestemmingsplan geeft geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

2 KPN

Opmerking:

Met betrekking tot de nadere uitwerking van het plan worden de volgende drie aandachtspunten aangehaald:

- het creëren van tracés aan beide zijden van straten in openbare grond, in bermen en open verhardingen;
- het handhaven van de bestaande tracés;
- het vrijhouden van de toegewezen tracés van bomen en beplanting.

Reactie:

Bij de uitwerking van het plan zal worden overlegd met de KPN met betrekking tot de belangen van de KPN.

3 Vitens

Het voorontwerp bestemmingsplan geeft geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

4 Wetterskip Fryslân

Opmerking:

Naar aanleiding van het voorontwerp bestemmingsplan heeft het Wetterskip een verkorte watertoets uitgevoerd. Naar aanleiding hiervan geeft het Wetterskip het volgende advies:

- probeer regenwater langzaam weg te laten lopen;
- regenwater niet op het riool lozen;
- gebruik schone bouwmaterialen, gebruik geen chemische onkruidbestrijding;
- vloeren minimaal een meter boven het grondwater;
- sommige vergunningen dienen te worden aangevraagd bij het Wetterskip.

Reactie:

Het advies van het Wetterskip zal worden meegenomen in de verdere planontwikkeling.

5 Gasunie

Opmerking:

Het plan is getoetst aan het nieuwe externe veiligheidsbeleid van het ministerie van VROM dat naar verwachting in 2010 in werking zal treden middels de AMvB Buisleidingen. Op grond van deze toetsing komt men tot de volgende conclusie dat het plangebied buiten de 1% letaliteitsgrens van de leidingen van de Gasunie valt. Daarmee staat vast dat de leidingen geen invloed hebben op de verdere planontwikkeling.

Reactie:

De gemeente neemt kennis van de opmerking van de Gasunie.

6 VROM-inspectie

Opmerking:

Het plan geeft de aanleiding tot het maken van de volgende opmerking. Uit de toelichting blijkt dat hogere waarden vastgesteld moeten worden voor enkele gevels inzake wegverkeerslawaaai omdat de wettelijke voorkeursgrenswaarde wordt overschreden. Men gaat er vanuit dat de ontwerp besluiten voor de hogere waarden tegelijk met het ontwerp bestemmingsplan ter inzage worden gelegd.

Reactie:

Het ontwerp besluit hogere waarden zal tegelijk ter inzage worden gelegd met het ontwerpbestemmingsplan.

7 Brandweer Fryslân

Algemeen

De externe veiligheid richt zich op de beheersing van de risico's voor burgers die zijn verbonden aan het gebruik en transport van gevaarlijke stoffen bij (industriële) activiteiten. Het beleid kenmerkt zich doordat dit uitgaat van de acceptatie van een bepaald risico.

De locatie van Tjallinga Hiem ligt op ca. 80 meter afstand van de snelweg N31. Over de N31 vindt transport plaats van gevaarlijke stoffen. Het toetsingskader voor bestemmingsplannen die langs wegen zijn geprojecteerd waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd, is vastgelegd in de circulaire Risiconormering Vervoer van Gevaarlijke Stoffen van de ministeries van V & W, BZK en VROM.

Bij externe veiligheid worden de volgende normen onderscheiden:

- Plaatsgebonden risico (PR): Dit betreffen afstandseisen, die moeten worden gezien als grenswaarde waarvan niet kan worden afgeweken.
- Groepsrisico (GR): Het groepsrisico is afhankelijk van de bevolkingsdichtheid rondom een risicovolle activiteit. De norm ten

aanzien van de bevolkingsdichtheid betreft geen harde norm, maar een oriënterende waarde. Hiervoor bestaat een verantwoordingsplicht.

Situatie Tjallinga Hiem

Ten behoeve van de realisatie van Tjallinga Hiem is een onderzoek uitgevoerd, namelijk "Externe veiligheid bestemmingsplan Tjallingahiem te Drachten, AVIV, 19 juni 2009". In deze rapportage zijn het PR en het GR inzichtelijk gemaakt. Op basis van de rapportage kan het volgende worden geconcludeerd:

Plaatsgebonden risico:

Uit de resultaten blijkt dat bij de N31 geen contour van het plaatsgebonden risico aanwezig is.

Groepsrisico:

Het groepsrisico bedraagt een factor 0,001 van de oriënterende waarde. De ontwikkeling van Tjallinga Hiem heeft geen meetbare invloed op het huidige groepsrisico. In de inleiding is aangegeven dat het groepsrisico een oriënterende waarde betreft. Van een toename moet een verantwoording worden opgesteld. Gezien het feit dat het groepsrisico in deze situatie ver onder de oriënterende waarde ligt en de realisatie van Tjallinga Hiem nauwelijks meetbaar is, is in eerste instantie afgezien van een verdere verantwoording.

Dit is reden voor brandweer Fryslân om advies in te dienen.

Advies brandweer Fryslân

Brandweer Fryslân heeft bij brief van 11 februari 2010, kenmerk BRWU10/27, gereageerd op het conceptbestemmingsplan. In de reactie gaat brandweer Fryslân in op twee aspecten, te weten:

- de ontwikkeling met betrekking tot Tjallinga Hiem;
- huidige situatie in nabijheid N-31, in relatie tot een op te stellen visie Externe Veiligheid.

Aangezien dit bestemmingsplan specifiek is toegespitst op Tjallinga Hiem is deze reactie beperkt tot het advies met betrekking tot Tjallinga Hiem.

In relatie tot de functie van Tjallinga Hiem wordt aandacht gevraagd voor de zelfredzaamheid van de aanwezige mensen in Tjallinga Hiem en om daarvoor een verantwoording van het groepsrisico op te stellen. Deze verantwoording is onderstaand opgenomen.

Verantwoording groepsrisico:

In het Besluit externe veiligheid inrichtingen is voor bestemmingsplanprocedures in artikel 13 de verplichting opgenomen dat een verantwoording plaats moet vinden van het groepsrisico. Daarbij moeten, kort samengevat, de volgende aspecten worden betrokken:

1. de aanwezige en te verwachten dichtheid van personen binnen het invloedsgebied;
2. het aanwezige en te verwachten groepsrisico;

3. maatregelen ter beperking van het groepsrisico die worden toegepast door degene die de inrichting drijft, die dat risico veroorzaakt;
4. de voor- en nadelen van andere ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico;
5. de mogelijkheden en de voorgenomen maatregelen ter beperking van het groepsrisico (in de nabije toekomst);
6. de mogelijkheid tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval;
7. de mogelijkheid voor personen die zich bevinden binnen het invloedsgebied om zich in veiligheid te brengen.

In het volgende gaat de brandweer hier nader op in.

Ad 1 en 2. Persoonsdichtheid in het invloedsgebied en het te verwachten groepsrisico

Deze aspecten zijn inzichtelijk gemaakt in de eerder genoemde rapportage "Externe veiligheid bestemmingsplan Tjallingahiem te Drachten, AVIV, 19 juni 2009". Met de realisatie van Tjallinga Hiem zal het aantal aanwezigen in de dag- en nachtsituatie toenemen met ca. 40 personen. Ook het groepsrisico is inzichtelijk gemaakt. Ten opzichte van de huidige situatie is er nauwelijks sprake van een toename. Het groepsrisico in de huidige situatie en in combinatie met Tjallinga Hiem ligt ver beneden de oriënterende waarde (factor 0,001). In de rapportage is ook aandacht besteed aan een toename van vooral LPG transport. Ook de invloed daarvan op het groepsrisico is beperkt tot een factor 0,003 van de oriënterende waarde.

Ad 3. Maatregelen ter beperking van het groepsrisico die worden toegepast door degene die het risico veroorzaakt:

Over de N-31 is het transport van gevaarlijke stoffen toegestaan. Het transport van LPG betreft de grootste risicobron. In een landelijk convenant dat met de LPG-sector is afgesloten, is de afspraak vastgelegd dat de tankauto's in 2010 zullen zijn voorzien van een hittewerende coating. Het risico op een BLEVE neemt daardoor aanzienlijk af.

Ad 4. De voor- en nadelen van andere ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico:

Uit de genoemde rapportage van AVIV blijkt dat de geplande ontwikkeling nauwelijks van invloed is op de hoogte van het groepsrisico. Op deze locatie is in het verleden een school gevestigd geweest. De locatie is beschikbaar en heeft al een maatschappelijke bestemming.

Ad 5. De mogelijkheden en de voorgenomen maatregelen ter beperking van het groepsrisico (in de nabije toekomst):

Tjallinga Hiem zal worden gerealiseerd conform de eisen die daaraan worden gesteld in de bouwregelgeving. Daarin zijn vluchtwegen opgenomen. De woningen worden gesitueerd aan De Hagewijk en zijn ook vanaf die zijde toegankelijk. Een eventueel voorzieningsgebouw is voorzien tussen de

woningen en de snelweg. Bij ad 3. is al aangegeven dat de LPG-sector de LPG-tankauto's zal voorzien van een hittewerende coating.

Ad 6. Mogelijkheden hulpverlening/bestrijdbaarheid:

Door brandweer Fryslân is ten aanzien van dit punt in de brief aangegeven dat in geval van een calamiteit ten aanzien van de bestrijdbaarheid, de bereikbaarheid en de aanwezigheid van bluswatervoorzieningen geen knelpunten worden gezien.

Ten aanzien van de inzet van de brandweer kan worden aangegeven dat deze binnen de vastgestelde opkomsttijd van 15 minuten aanwezig kan zijn. De bereikbaarheid van de locatie is goed.

Ad 7. De mogelijkheid voor personen die zich bevinden binnen het invloedsgebied om zich in veiligheid te brengen (zelfredzaamheid):

Onder punt 5 is al aangegeven dat de woningen met ontsluiting zullen worden gesitueerd aan De Hagewijk. In geval van een calamiteit op de snelweg is het mogelijk vanaf de risicobron te vluchten. De infrastructuur in de omgeving is zodanig dat er voldoende ruimte om te ontvluchten aanwezig is.

Conclusie externe veiligheid:

Tjallinga Hiem ligt binnen het invloedgebied van de snelweg N-31. Over de N-31 vinden transporten plaats met gevaarlijke stoffen. Uit de opgestelde rapportage, "Externe Veiligheid bestemmingsplan Tjallinga Hiem te Drachten, AVIV, 19 juni 2009", blijkt dat er geen plaatsgebonden risico aanwezig is. Het groepsrisico ligt ver beneden de oriënterende waarde. De realisatie van Tjallinga Hiem is nauwelijks van invloed op het groepsrisico. Uit de verantwoording van het groepsrisico blijkt dat in geval van een calamiteit voor wat betreft de bestrijdbaarheid, bereikbaarheid en bluswatervoorziening geen knelpunten worden voorzien. De brandweer kan binnen de norm van 15 minuten ter plaatse zijn. Ontvluchten is mogelijk vanaf de risicobron. De infrastructuur van de omgeving geeft daarvoor voldoende mogelijkheden.

Geconcludeerd wordt dat de individuele veiligheid van de bewoners van Tjallinga Hiem voldoet aan de wettelijke grenswaarde en aan de oriënterende waarde. Waar mogelijk zijn maatregelen getroffen om de (rest)risico's te beperken. Gezien het belang om deze locatie te ontwikkelen en het kleine risico op een calamiteit vinden wij het aanwezige restrisico acceptabel.

De genoemde rapportage van AVIV en een korte toelichting op de achtergronden van de Externe veiligheid zijn opgenomen als bijlage 4 van de toelichting van het ontwerp bestemmingsplan Tjallinga Hiem, Hagewyk te Drachten.

7.2.2

Inspraak

Het voorontwerp bestemmingsplan heeft ten behoeve van de inspraak ter inzage gelegen vanaf vrijdag 11 december 2009 tot en met donderdag 7 januari 2010. Op dinsdag 15 december 2009 heeft een inloopavond plaatsgevonden waarbij alle omwonende schriftelijk waren uitgenodigd. Tijdens de inspraakperiode zijn geen inspraakreacties ingediend.

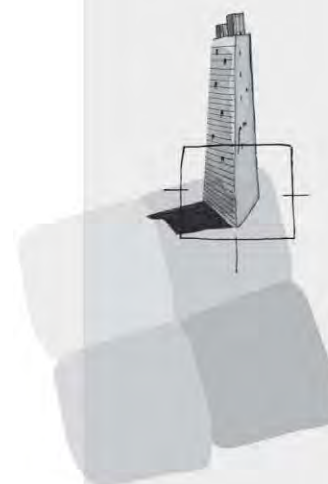
Colofon

Opdrachtgever
Gemeente Smallingerland

Bestemmingsplan
BügelHajema Adviseurs b.v.

Projectleiding
BügelHajema Adviseurs b.v.

Projectnummer
232.00.05.23.00



BügelHajema Adviseurs bv
Bureau voor Ruimtelijke
Ordering en Milieu BNSP
Balthasar Bekkerwei 76
8914 BE Leeuwarden
T 058 215 25 15
F 058 215 91 98
E leeuwarden@bugelhajema.nl
W www.bugelhajema.nl

Vestigingen te Assen,
Leeuwarden en Amersfoort