

**Besluit**  
**verlenen van de omgevingsvergunning**  
**voor het aanleggen**  
**van een**  
**zonnepark aan de Skieppeleane in Ureterp**

Adres: Skieppeleane, kadastraal bekend  
gemeente Ureterp, sectie F, nummer  
2511 te Ureterp  
Besluitdatum: 1 oktober 2018  
Besluitnummer: OV-2018-3427

**Aanvrager:**  
HerBo GroenLeven B.V.  
De Ynfeart 7 400, 8447GM Heerenveen

Burgemeester en wethouders van Opsterland hebben op 10 april 2018 een aanvraag voor omgevingsvergunning ontvangen voor het aanleggen van een zonnepark op gronden kadastraal bekend gemeente Ureterp, sectie F, nummer 2511 te Ureterp. De aanvraag is geregistreerd onder nummer OV-2018-3427.

**Registratie Omgevingsloket**

De aanvraag is aangeleverd en geregistreerd in het Omgevingsloket online (OLO) bij ons bekend onder OLO nummer: 3599981.

**Besluit**

Wij hebben besloten om de omgevingsvergunning te verlenen voor het aanleggen van een zonnepark aan de Skieppeleane bij Ureterp.

**Activiteiten**

De omgevingsvergunning bestaat uit de volgende activiteiten:

- Planologisch strijdig gebruik (RO)
- Bouw (later toegevoegd)

## **Documenten bij beschikking**

De volgende documenten maken deel uit van de ontwerp vergunning:

01. Publiceerbare aanvraag
02. Toelichting aanvulling en wijziging gefaseerde aanvraag
03. Formulier aanvraag onderdeel bouwen
04. Ruimtelijke onderbouwing Zonnepark Skieppeleane
05. Ecologisch onderzoek Waardenburg
06. Inrichtingstekening
07. Reactie op het advies Welstand
08. Zonnepanelen Rec twinpeak 2 series
09. Zonnepanelen Rec twinpeak 72 series
10. Gaasafrastering.pdf
11. Poort bij afrastering
12. Flexibiliteitsnotitie aanvraag omgevingsvergunning onderdeel bouwen
13. Trafo-U1-A4
14. Beplantingsplan zonnepark
15. Advies Welstand.pdf
16. Verklaring van geen bedenkingen van de raad Opsterland
17. Zienswijzennota

## **Omgevingsvergunning procedure**

De omgevingsvergunning is met de uitgebreide procedure van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voorbereid. De aanvraag voor het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, onder a, van de Wabo) is getoetst aan artikel 2.10 van de Wabo (beoordelingscriteria voor het bouwen van een bouwwerk).

De aanvraag voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan/beheersverordening (planologisch strijdig gebruik),( artikel 2.1, lid 1, onder c van de Wabo) is getoetst aan artikel 2.12 van de Wabo (beoordelingscriteria voor het gebruik van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan etc. ).

Gebleken is dat uw aanvraag aan bovenstaande criteria voldoet en daarom **verlenen** wij u de gevraagde omgevingsvergunning.

## **Ontvankelijkheid**

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) en de Algemene wet bestuursrecht (Awb) getoetst op ontvankelijkheid. U bent nog geen eigenaar van de betreffende gronden. Wel is er een op de betreffende gronden behorende bij het plangebied, een zakelijk recht gevestigd. Daarmee bent u belanghebbende in de zin van artikel 1:2 van de Awb. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag verder voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

## **Overwegingen**

Bij het nemen van dit besluit hebben wij het volgende overwogen:

### ***Het bouwen van een bouwwerk***

De aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit 'bouwen' is getoetst aan artikel 2.10 van de Wabo. Indien geen weigeringsgronden aanwezig zijn, kunnen en moeten wij de gevraagde vergunning verlenen.

### ***a. Bouwbesluit 2012***

U hebt voldoende aannemelijk gemaakt dat het project, eventueel na opvolging van de in deze beschikking nader genoemde voorschriften, voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012.

### *b. Bouwverordening*

U hebt voldoende aannemelijk gemaakt dat het project, eventueel na opvolging van de in deze beschikking nader genoemde voorschriften, voldoet aan de bepalingen van de bouwverordening.

### *c. Redelijke eisen van welstand*

Het uiterlijk en/of de plaatsing van het project is, zowel op zichzelf beschouwd als in relatie tot de omgeving, niet in strijd met redelijke eisen van welstand. Daartoe is het project door de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit Hûs en Hiem getoetst aan de bepalingen van de welstandsnota van de gemeente Opsterland. De commissie heeft op 30 mei 2018 een positief advies onder voorbehoud uitgebracht. De voorbehoud richt zich op de kleurstelling. De panelen met een blank aluminium omlijsting en een draagconstructie in een lichte kleurstelling roepen in relatie tot de landschappelijke omgeving een te nadrukkelijk beeld op. Het voorbehoud kan worden ondervangen door toepassing van matte, all-black panelen en de uitvoering van de draagconstructie in een donkere kleur. Wij kunnen ons vinden in het advies van Hûs en Hiem.

De aanvrager heeft aangegeven gebruik te maken van panelen met een donkere rand en dat de draagconstructies aan de zichtzijde (noordzijde) worden uitgevoerd in een mat zwarte kleur. Hiermee is volgende tegemoet gekomen aan het advies van Hûs en Hiem.

### **Planologisch strijdig gebruik**

Zoals hierboven reeds aangegeven wordt het project uitgevoerd op gronden gelegen in het geldende bestemmingsplan "Buitengebied" en heeft het daarin de bestemming "Agrarisch" (artikel 3) en "Waarde - Cultuurhistorie" (artikel 26). Het project is in strijd met het bepaalde in artikel 3 en artikel 26, lid 26.2.1 van dit bestemmingsplan.

Op grond van artikel 2.12, lid 2 van de Wabo wordt de omgevingsvergunning voor planologisch strijdig gebruik (artikel 2.1, lid 1, onder c van de Wabo) slechts geweigerd indien de activiteit in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de vergunningverlening met toepassing van de in artikel 2.12, lid 1, onder a van de Wabo genoemde mogelijkheden niet mogelijk is.

Wij hebben gekeken of wij een omgevingsvergunning voor planologisch strijdig gebruik op grond van artikel 2.12, lid 1, onder a van de Wabo kunnen en willen verlenen. Artikel 2.12, lid 1, onder a van de Wabo geeft 3 mogelijkheden om een dergelijke omgevingsvergunning te verlenen, namelijk:

- 1<sup>o</sup> met toepassing van de in het bestemmingsplan/beheersverordening opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse afwijking);
- 2<sup>o</sup> in de bij algemene maatregel van bestuur aangewezen gevallen (zogenaamde kruimelgevallen, zoals opgenomen in artikel 4 van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (Bor));
- 3<sup>o</sup> indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Artikel 2.12 lid 1 en 2 zijn niet van toepassing omdat er geen binnenplanse afwijkingmogelijkheid wordt gegeven in het bestemmingsplan "Buitengebied". Ook biedt artikel 4 van bijlage II van het besluit omgevingsrecht (Bor) geen mogelijkheid. Wel kan toepassing gegeven worden aan artikel 2.12 lid 1 onder a, onder 3<sup>o</sup> van de Wabo. Voor de betreffende activiteit is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld, welke is opgenomen als bijlage bij dit besluit en een integraal deel uitmaakt van dit besluit.

### **Waarom meewerken aan de aanleg van het zonnepark**

Met dit zonnepark wordt ingespeeld op de ambitie die de gemeente Opsterland heeft om duurzame energie op te wekken. In een ambitiedocument is aangegeven dat de gemeente wil meewerken aan de provinciale doelstelling.

Op 20 maart 2018 is door de provincie een wijziging van de verordening Romte Fryslân 2014 doorgevoerd. Het betreft onder andere een wijziging voor wat betreft de locatie van zonneparken. Voorwaarde van de provincie is dat de opstelling van de zonnepanelen geen afbreuk doet aan de natuurlijke waarden van het gebied. Om dit aan te tonen is door u een onderzoek naar flora en fauna uitgevoerd en er is een ruimtelijk inpassingsplan ingediend. Het inpassingsplan is ook ter beoordeling aan de provincie voorgelegd.

### ***Voorwaarden voor medewerking aan de realisatie van zonneparken***

In ons principebesluit van 24 april 2018 hebben wij voorwaarden gesteld waaraan voldaan moet worden om mee te werken aan het realiseren van dit zonnepark. Het gaat hierbij om een landschappelijk inpassingsplan, het participeren van omwonenden en het creëren van draagvlak.

Door u zijn twee informatie avonden gehouden. Op de tweede informatieavond waren omwonenden redelijk positief. Voor wat betreft het participeren van omwonenden is hierover overleg geweest met de drie aanliggende sportverenigingen. Door u zal wanneer de daken geschikt zijn hier zonnepanelen opgelegd worden. Hierdoor hebben de sportverenigingen geen kosten meer voor elektriciteit. Daarnaast zal er bij de entree van het park een zitje worden gerealiseerd waarbij het tegelijkertijd mogelijk is om de elektrische fiets op te laden. Verder zal bij de sportlocaties een oplaadpunt voor elektronische auto's gerealiseerd worden. Lokale bedrijven krijgen ook de kans om mee te profiteren. Hierbij kan gedacht worden aan grondwerk, hovenierswerk onderhoud en de bewakingsinstallatie.

De wijze van participatie in de financiële opbrengsten zal worden vastgelegd in een anterieure overeenkomst. Bij verlening van de definitieve vergunning moet daarover middels een overeenkomst tot een akkoord zijn gekomen met de gemeente Opsterland.

Ons is gebleken dat het landschappelijk inpassingsplan akkoord is en er voldoende overleg is geweest met omwonenden en plaatselijk belang.

### ***Ruimtelijke onderbouwing***

Er is voldoende aangetoond in de bij dit besluit behorende ruimtelijke onderbouwing dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

### ***Verklaring van geen bedenkingen van de raad***

Op grond van artikel 2.27 van de Wabo in combinatie gelezen met artikel 6.5. lid 1 van het Bor, mag een omgevingsvergunning, als bedoeld in artikel 2.12, lid 1 onder a, onder 3°, van de Wabo niet worden verleend, dan nadat de gemeenteraad heeft verklaard daartegen geen bedenkingen te hebben. De gemeenteraad heeft op 24 september 2018 een verklaring van geen bedenkingen afgegeven. Deze verklaring maakt integraal onderdeel uit van deze omgevingsvergunning.

### ***Zienswijzetermijn***

De ontwerpverklaring van geen bedenkingen van de raad van Opsterland heeft gelijktijdig met de ontwerpvergunning voor een periode van zes weken ter inzage gelegen. Er is één zienswijze ingediend. Deze zienswijze heeft niet geleid tot een ander besluit. De beantwoording van deze zienswijzen is opgenomen als bijlage bij dit besluit.

### ***Inwerkingtreding besluit***

Dit besluit treedt in werking na afloop van de beroepstermijn of na uitspraak van de voorzieningen rechter wanneer er een voorlopige voorziening is gevraagd.

## VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN

Aan dit besluit zijn de volgende voorschriften verbonden:

### **Het (ver)bouwen van een bouwwerk:**

- De uitvoering van de bouwwerkzaamheden moet plaatsvinden in overleg met de afdeling OWO-VTH te Gorredijk.
- Het bouwen dient te geschieden overeenkomstig de bepalingen van het Bouwbesluit 2012 en de gemeentelijke Bouwverordening en de krachtens die verordening gestelde nadere regels.
- De eventueel vrijkomende grond moet op de locatie worden verwerkt. Wanneer de grond niet hergebruikt wordt op de locatie, mag de grond, alleen voorzien van een kwaliteitsverklaring, worden afgevoerd naar een andere geschikte locatie.
- Het zonnepark dient binnen anderhalf jaar na besluitdatum van het RVO voor verlening van de SDE + subsidie, gereed te zijn;
- De uitvoering dient overeenkomstig het inrichtingsplan en beplantingsplan te worden uitgevoerd, Het inrichtingsplan en beplantingsplan zijn opgenomen als gewaarmerkt stuk bij deze omgevingsvergunning.
- Wanneer de hiervoor genoemde termijn niet kan worden gehaald, dient dit met opgaaf van redenen aan de gemeente bekend gemaakt te worden.

### **Aandachtspunten**

- Wij kunnen deze vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken, indien:
  - a) de vergunning ten gevolge van een onjuiste of onvolledige opgave is verleend;
  - b) niet overeenkomstig de vergunning is of wordt gehandeld;
  - c) de aan de vergunning verbonden voorschriften of beperkingen niet zijn of worden nageleefd;
  - d) de voor de vergunninghouder voorschriften niet zijn of worden nageleefd.
  - e) binnen anderhalf jaar na besluitdatum van het RVO voor verlening van de SDE + subsidie, het park overeenkomstig de bij dit besluit behorende inrichtingstekening, niet gereed is.
- Schade toegebracht aan gemeente-eigendommen of aan eigendommen van derden moet na overleg met de betreffende partijen worden hersteld of vergoed.
- Vergunninghouder wordt erop gewezen, dat voor het uitvoeren van de werkzaamheden, waarvoor nu vergunning is verleend, wellicht nog andere vergunningen, ontheffingen of toestemmingen zijn benodigd van bijvoorbeeld de provincie, een waterschap of het Rijk. Daarnaast kunnen ook bepalingen van privaatrechtelijke aard het nodig maken dat toestemming wordt verkregen van bijvoorbeeld de eigenaar en/of de gebruiker van een aangrenzend perceel. Deze verleende vergunning vrijwaart de vergunninghouder derhalve niet tegen aanspraken van derden. Hij blijft daarvoor zelf verantwoordelijk;
- Met de uitvoering van de bouwwerkzaamheden mag niet eerder worden begonnen alvorens aan alle relevante voorschriften in deze vergunning is voldaan.

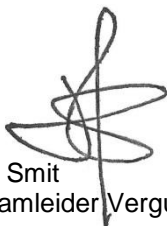
### **Kennisgeving start en einde bouwwerkzaamheden**

Wij attenderen u erop dat zowel **start** (inclusief ontgraving) als **einde** van de bouwwerkzaamheden tenminste 2 dagen vóór feitelijke aanvang/einde aan de gemeente moet worden doorgegeven. Bij melden van het einde van de werkzaamheden, voeren wij een eindcontrole uit, sluiten wij het dossier af en melden het bouwwerk gereed.

Let op: U mag het drijvende zonnepark pas in gebruik nemen als de gemeente dit park daadwerkelijk gereed heeft gemeld. (Bouwbesluit artikel 1.25) Start en einde bouw kunt u doorgeven via email op : [handhaving@opsterland.nl](mailto:handhaving@opsterland.nl)

Deze omgevingsvergunning is opgesteld en ondertekend met inachtneming van het Mandaatbesluit 2016 Opsterland.

Met vriendelijke groet,  
namens burgemeester en wethouders van Opsterland

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a vertical line extending downwards.

W. Smit  
Teamleider Vergunningen

**Beroep**

Op grond van artikel 8.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kunnen belanghebbenden met ingang van de dag na die waarop het besluit bekend gemaakt is, een beroepschrift indienen bij:

Rechtbank Noord Nederland,  
Afdeling bestuursrecht  
Postbus 150  
9700 AD Groningen.

Beroep staat alleen open voor belanghebbenden die tijdig hun zienswijze hebben ingebracht tegen de betreffende ontwerp omgevingsvergunning.

Tevens kunnen belanghebbenden - voor zover zij daarbij een spoedeisend belang hebben - op grond van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht voorlopige voorziening tot schorsing van dit besluit vragen. Dit verzoek moet ingediend worden bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen.

Met uw elektronische handtekening (DigiD) kunt u digitaal een beroepschrift indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>.

## Raadsbesluit

---

<b>Raadsvergadering</b>	: 24 september 2018
<b>Agendapunt</b>	: 4.
<b>Onderwerp</b>	: Verklaring van geen bedenkingen voor de omgevingsvergunning voor het realiseren van een zonnepark aan de Skieppeleane Bij Ureterp.

---

De raad van de Gemeente Opsterland,

gelet op het bepaalde in artikel 2.12 lid 1 onder a, onder 3<sup>o</sup> en 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 6.5 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht,

overwegende;

- dat uit de ruimtelijke onderbouwing gebleken is dat er geen ruimtelijke bezwaren zijn;
- dat de ingediende zienswijzen geen aanleiding geven niet mee te werken aan het zonnepark;

**besluit:**

1. in te stemmen met de zienswijzennota;

**verklaart:**

1. geen bedenkingen te hebben tegen het verlenen van een omgevingsvergunning voor het realiseren van een zonnepark aan de Skieppeleane bij Ureterp;

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de Gemeente Opsterland op 24 september 2018.

De griffier,

Ieke Zwart

De voorzitter,

Ellen van Selm