

Besluit
verlenen van de omgevingsvergunning
voor het realiseren van een
drijvend zonnepark op de Lippe Gabriëlplas bij Ureterp

Adres Lippe Gabriëlplas, kadastraal bekend
 gemeente Ureterp, sectie F, nummer
 315 te Ureterp
Besluitdatum: 1 oktober 2018
Besluitnummer: OV-2018-4697

Aanvrager:
Univergy NL, B.V.
Gustav Mahlerplein 109, 1082MS AMSTERDAM

Gemachtigde:
Over Morgen B.V.
t.a.v. de heer J.J. Wesselink
Kleine Koppel 26, 3812PH Amersfoort

Burgemeester en wethouders van Opsterland hebben op 23 mei 2018 een aanvraag ontvangen voor het realiseren van een drijvend zonnepark op gronden kadastraal bekend gemeente Ureterp, sectie F, nummer 315 te Ureterp, plaatselijk bekend als de "Lippe Gabriëlplas". De aanvraag is geregistreerd onder nummer OV-2018-4697.

Registratie Omgevingsloket

De aanvraag is aangeleverd en geregistreerd in het Omgevingsloket online (OLO) bij ons bekend onder OLO nummer: 3662567.

Besluit

Wij hebben besloten om de omgevingsvergunning te verlenen voor realiseren van een drijvend zonnepark op de Lippe Gabriëlsplas bij Ureterp.

Activiteiten

De omgevingsvergunning bestaat uit de volgende activiteiten:

- Bouw
- Planologisch strijdig gebruik (RO)

Documenten bij beschikking

De volgende gewaarmerkte documenten maken deel uit van de ontwerp vergunning:

01. Aanvraagformulier omgevingsvergunning
02. Inrichtingsplan drijvend zonnepark Lippe Gabriëlsplas
03. Inrichtingstekening
04. QuickScan flora en fauna Libbe Gabriëlsplas, Ureterp
05. Watertoets Wetterskip
06. Reactie Wetterskip op Watertoets
07. Ruimtelijke onderbouwing drijvend zonnepark op de Lippe Gabriëlsplas
08. Zienswijzennota
09. Technische tekening inrichting Lippe Gabriëlsplas
10. Advies Welstand
11. Verklaring van geen bedenkingen van de raad Opsterland
12. Details aarding
13. Bekabeling zonnepanelen
14. Elektriciteitsbekabeling en aansluiting
15. Paneel Canadian Solar Datasheet ALL Black
16. Elektrische kabels en huidige gasleiding
17. Onderbouwing drijvers en panelen
18. Referenties
19. Tekening mannelijke drijvers zonnepanelen
20. Tekening smalle drijvers zonnepanelen
21. Dwarsdoorsnede profielen
22. Foto van de verankering panelen
23. Tekening MS station
24. Foto voorbeeld trafo
25. Vormer Ureterp Smartgen 5 xCS2000Kw
26. Tekening verankering zonnepanelen

Omgevingsvergunning procedure

De omgevingsvergunning is met de uitgebreide procedure van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voorbereid. De aanvraag voor het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, onder a, van de Wabo) is getoetst aan artikel 2.10 van de Wabo (beoordelingscriteria voor het bouwen van een bouwwerk).

De aanvraag voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan/beheersverordening (planologisch strijdig gebruik),(artikel 2.1, lid 1, onder c van de Wabo) is getoetst aan artikel 2.12 van de Wabo (beoordelingscriteria voor het gebruik van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan etc.).

Gebleken is op grond van bovenstaande en de overwegingen genoemd onder het kopje 'Overwegingen', dat uw aanvraag aan alle criteria voldoet. Daarom **verlenen** wij u de door u aangevraagde omgevingsvergunning.

Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) en de Algemene wet bestuursrecht (Awb) getoetst op ontvankelijkheid. U bent nog geen eigenaar van de betreffende gronden. Wel is er een mondelinge overeenkomst voor koop van de gronden na het positief doorlopen van de procedure voor een omgevingsvergunning. Daarmee bent u belanghebbende in de zin van artikel 1:2 van de Awb. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag verder voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Overwegingen

Bij het nemen van dit besluit hebben wij het volgende overwogen:

Het bouwen van een bouwwerk

De aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit 'bouwen' is getoetst aan artikel 2.10 van de Wabo. Indien geen weigeringsgronden aanwezig zijn, kunnen en moeten wij de gevraagde vergunning verlenen.

a. Bouwbesluit 2012

U hebt voldoende aannemelijk gemaakt dat het project, eventueel na opvolging van de in deze beschikking nader genoemde voorschriften, voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012.

b. Bouwverordening

U hebt voldoende aannemelijk gemaakt dat het project, eventueel na opvolging van de in deze beschikking nader genoemde voorschriften, voldoet aan de bepalingen van de bouwverordening.

c. Redelijke eisen van welstand

Het uiterlijk en/of de plaatsing van het project is, zowel op zichzelf beschouwd als in relatie tot de omgeving, niet in strijd met redelijke eisen van welstand. Daartoe is het project door de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit Hûs en Hiem getoetst aan de bepalingen van de welstandsnota van de gemeente Opsterland. De commissie heeft op 30 mei 2018 positief geadviseerd, de commissie is uitgegaan van mat uitgevoerde panelen in een donkere kleur zonder aluminiumkleurige omlijsting, zogeheten all-black panelen, en drijvers en overige onderdelen eveneens uitgevoerd in een donker donkergrijze) kleur. Wij kunnen ons vinden in het advies van Hûs en Hiem. De aanvrager heeft aangegeven dat de zogeheten all-black panelen worden toegepast. De opmerking over de kleur van de drijvers en overige onderdelen is als voorwaarde aan de beschikking verbonden.

Planologisch strijdig gebruik

Het project wordt uitgevoerd op gronden gelegen in het geldende bestemmingsplan "Buitengebied". De gronden hebben ingevolge van dit bestemmingsplan de bestemming "Agrarisch" (artikel 3) en "Water" (artikel 18), met de functieaanduiding specifieke vorm van bedrijf – zandwinning. Tevens heeft het perceel de gebiedsaanduiding "Luchtvaartverkeerszone". Het project is in strijd met het bepaalde in artikel 3 en artikel 18 van de planregels van dit bestemmingsplan.

Op grond van artikel 2.12, lid 2 van de Wabo kan de omgevingsvergunning voor planologisch strijdig gebruik alleen worden verleend, wanneer er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Wij hebben gekeken of wij een omgevingsvergunning voor planologisch strijdig gebruik op grond van artikel 2.12, lid 1, onder a van de Wabo kunnen en willen verlenen. Artikel 2.12, lid 1, onder a van de Wabo geeft 3 mogelijkheden om een dergelijke omgevingsvergunning te verlenen, namelijk:

- 1^o met toepassing van de in het bestemmingsplan/ beheersverordening opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse afwijking);
- 2^o in de bij algemene maatregel van bestuur aangewezen gevallen (zogenaamde kruimelgevallen, zoals opgenomen in artikel 4 van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (Bor));
- 3^o indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Artikel 2.12 lid 1 en 2 zijn niet van toepassing omdat er geen binnenplanse afwijkingmogelijkheid wordt gegeven in het bestemmingsplan "Buitengebied". Ook biedt artikel 4 van bijlage II van het besluit omgevingsrecht (Bor) geen mogelijkheid. Wel kan toepassing gegeven worden aan artikel 2.12 lid 1 onder a, onder 3^o van de Wabo. Voor de betreffende activiteit is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld, welke is opgenomen als bijlage bij dit besluit en een integraal deel uitmaakt van dit besluit.

Waarom meewerken aan de aanleg van een drijvend zonnepark

Met dit zonnepark wordt ingespeeld op de ambitie die de gemeente Opsterland heeft om duurzame energie op te wekken. In een ambitiedocument is aangegeven dat de gemeente wil meewerken aan de provinciale doelstelling.

Op 20 maart 2018 is door de provincie een wijziging van de verordening Romte Fryslân 2014 doorgevoerd. Het betreft onder andere een wijziging voor wat betreft de locatie van zonneparken. Door de provincie worden nu ook voormalige zandwinningsplassen als geschikte locatie aangewezen. Voorwaarde van de provincie is dat de opstelling van de zonnepanelen geen afbreuk doet aan de natuurlijke waarden van het gebied. Om dit aan te tonen is door u een onderzoek naar flora en fauna uitgevoerd en is er een ruimtelijk inrichtingsplan ingediend. Het inrichtingsplan is ook ter beoordeling aan de provincie voorgelegd en besproken in een werksessie van de Sinnetafel.

Voorwaarden voor medewerking aan de realisatie van zonneparken

In ons principebesluit van 24 april 2018 hebben wij voorwaarden gesteld waaraan voldaan moet worden om mee te werken aan het realiseren van dit zonnepark. Het gaat hierbij om een landschappelijk inpassingsplan, het participeren van omwonenden en het creëren van draagvlak.

Door u zijn twee informatie avonden gehouden waar de plannen met inwoners van Ureterp zijn besproken. Ook heeft u contact gehad met plaatselijk belang van Ureterp.

Voor wat betreft het participeren, is het plan om de inwoners van Ureterp financieel te laten participeren in het project. Deze financiële mogelijkheden worden onderzocht. Het doel is om het deel van het zo geheten eigen vermogen op te halen op basis van Crowd funding. De propositie van de Crowd funding wordt opgesteld na verkrijging van de SDE subsidie.

Daarnaast zal in het kader van participatie, een totaal functionerend zonne-systeem bestaande uit 200 zonnepanelen met een totaal opgesteld vermogen van 60kwp te plaatsen op het multifunctioneel centrum De Wier in Ureterp. Wanneer uit onderzoek blijkt dat de dakconstructie niet geschikt is, zal in overleg met de gemeente gezocht worden naar een alternatieve locatie. Dit zonne-systeem wordt eigendom van de gemeente. Wanneer ook dit niet lukt, zal het investeringsbedrag op een andere manier ten goede komen aan de gebruikers, die op datum van ondertekening van deze overeenkomst, gevestigd zijn in het multifunctioneel centrum. Dit zal in overleg met de gemeente worden besloten.

De wijze van participatie in de financiële opbrengsten is vastgelegd in een planovereenkomst. Deze planovereenkomst is door u en de burgemeester van de gemeente Opsterland ondertekend.

Ons is verder gebleken dat het landschappelijk inrichtingsplan akkoord is en er voldoende overleg is geweest met omwonenden en plaatselijk belang van Ureterp.

Ruimtelijke onderbouwing

Er is voldoende aangetoond in de bij dit besluit behorende ruimtelijke onderbouwing dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Verklaring van geen bedenkingen van de raad

Op grond van artikel 2.27 van de Wabo in combinatie gelezen met artikel 6.5. lid 1 van het Bor, mag een omgevingsvergunning, als bedoeld in artikel 2.12, lid 1 onder a, onder 3°, van de Wabo niet worden verleend, dan nadat de gemeenteraad heeft verklaard daartegen geen bedenkingen te hebben. De gemeenteraad heeft op 24 september 2018 een verklaring van geen bedenkingen afgegeven. Deze verklaring maakt integraal onderdeel uit van deze omgevingsvergunning.

Zienswijzetermijn

De ontwerpverklaring van geen bedenkingen van de raad van Opsterland heeft gelijktijdig met de ontwerpvergunning voor een periode van zes weken ter inzage gelegen. Er zijn zeven zienswijzen ingediend. De beantwoording van deze zienswijzen is opgenomen als bijlage bij dit besluit. Het inrichtingsplan is naar aanleiding van de ingediende zienswijzen gewijzigd. De steigers en bruggen zijn uit het plan gehaald. Aan de zuidkant van het plan worden Elzen geplant.

Inwerkingtreding besluit

Dit besluit treedt in werking na afloop van de beroepstermijn of na uitspraak van de voorzieningen rechter wanneer er een voorlopige voorziening is gevraagd.

VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN

Aan dit besluit zijn de volgende voorschriften verbonden:

Het (ver)bouwen van een bouwwerk:

- De uitvoering van de bouwwerkzaamheden moet plaatsvinden in overleg met de afdeling OWO-VTH te Gorredijk.
- Het bouwen dient te geschieden overeenkomstig de bepalingen van het Bouwbesluit 2012 en de gemeentelijke Bouwverordening en de krachtens die verordening gestelde nadere regels.
- De eventueel vrijkomende grond moet op de locatie worden verwerkt. Wanneer de grond niet hergebruikt wordt op de locatie, mag de grond, alleen voorzien van een kwaliteitsverklaring, worden afgevoerd naar een andere geschikte locatie.
- De drijvers en overige onderdelen moeten in een donkere (donkergrijze) kleur uitgevoerd worden.
- Het drijvende zonnepark dient binnen anderhalf jaar na besluitdatum van het RVO voor verlening van de SDE + subsidie, gereed te zijn;
- De uitvoering dient overeenkomstig het inrichtingsplan en inrichtingstekening te worden uitgevoerd, Het inrichtingsplan en inrichtingstekening zijn opgenomen als gewaarmerkt stuk bij deze omgevingsvergunning.
- Wanneer de hiervoor genoemde termijn niet kan worden gehaald, dient dit met opgaaf van redenen aan de gemeente bekend gemaakt te worden.

Aandachtspunten

- Wij kunnen deze vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken, indien:
 - a. de vergunning ten gevolge van een onjuiste of onvolledige opgave is verleend;
 - b. niet overeenkomstig de vergunning is of wordt gehandeld;
 - c. de aan de vergunning verbonden voorschriften of beperkingen niet zijn of worden nageleefd;
 - d. de voor de vergunninghouder voorschriften niet zijn of worden nageleefd.
 - e. binnen anderhalf jaar na besluitdatum van het RVO voor verlening van de SDE + subsidie, het park nog niet gereed is.
- Schade toegebracht aan gemeente-eigendommen of aan eigendommen van derden moet na overleg met de betreffende partijen worden hersteld of vergoed.
- Vergunninghouder wordt erop gewezen, dat voor het uitvoeren van de werkzaamheden, waarvoor nu vergunning is verleend, wellicht nog andere vergunningen, ontheffingen of toestemmingen zijn benodigd van bijvoorbeeld de provincie, een waterschap of het Rijk. Daarnaast kunnen ook bepalingen van privaatrechtelijke aard het nodig maken dat toestemming wordt verkregen van bijvoorbeeld de eigenaar en/of de gebruiker van een aangrenzend perceel. Deze verleende vergunning vrijwaart de vergunninghouder derhalve niet tegen aanspraken van derden. Hij blijft daarvoor zelf verantwoordelijk.

- Met de uitvoering van de bouwwerkzaamheden mag niet eerder worden begonnen alvorens aan alle relevante voorschriften in deze vergunning is voldaan.

Kennisgeving start en einde bouwwerkzaamheden

Wij attenderen u erop dat zowel **start** (inclusief ontgraving) als **einde** van de bouwwerkzaamheden tenminste 2 dagen vóór feitelijke aanvang/einde aan de gemeente moet worden doorgegeven.

Bij melden van het einde van de werkzaamheden, voeren wij een eindcontrole uit, sluiten wij het dossier af en melden het bouwwerk gereed. Let op: U mag het zonnepark pas in gebruik nemen als de gemeente dit park daadwerkelijk gereed heeft gemeld. (Bouwbesluit artikel 1.25) Start en einde bouw kunt u doorgeven via email op : handhaving@opsterland.nl

Deze omgevingsvergunning is opgesteld en ondertekend met inachtneming van het Mandaatbesluit 2016 Opsterland.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders van Opsterland



W. Smit
Teamleider Vergunningen

Beroep

Op grond van artikel 8.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kunnen belanghebbenden met ingang van de dag na bekendmaking van het besluit, een beroepschrift indienen bij:

Rechtbank Noord Nederland,
Afdeling bestuursrecht
Postbus 150
9700 AD Groningen.

Beroep staat alleen open voor belanghebbenden die tijdig hun zienswijze hebben ingebracht tegen de ontwerp omgevingsvergunning. Omdat er sprake is van een gewijzigd inrichtingsplan kunnen zij, die geen zienswijze hebben ingediend, tegen de wijzigingen in het inrichtingsplan nog wel beroep instellen.

Tevens kunnen belanghebbenden - voor zover zij daarbij een spoedeisend belang hebben - op grond van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht voorlopige voorziening tot schorsing van dit besluit vragen. Dit verzoek moet ingediend worden bij:

Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland
Afdeling bestuursrecht
Postbus 150
9700 AD Groningen

Met uw elektronische handtekening (DigiD) kunt u digitaal een beroepschrift indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>.

Raadsbesluit

Raadsvergadering	: 24 september 2018
Agendapunt	: 3.
Onderwerp	: Verklaring van geen bedenkingen voor de omgevingsvergunning voor het realiseren van een zonnepark op de Lippe Gabriëlsplas nabij Ureterp

De raad van de Gemeente Opsterland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 4 september 2018,

gelet op het bepaalde in artikel 2.12 lid 1 onder a, onder 3° en 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 6.5 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht,

overwegende;

- dat uit de ruimtelijke onderbouwing gebleken is dat er geen overwegende ruimtelijke bezwaren zijn;
- dat het inrichtingsplan wordt aangepast, in die zin dat er aan de zuidkant van de Lippe Gabriëlsplas elzen worden geplant, die het zicht op het drijvende zonnepark verminderen;
- dat de ingediende zienswijzen geen aanleiding geven niet mee te werken aan het zonnepark;

besluit:

1. in te stemmen met de zienswijzennota;

verklaart:

1. geen bedenkingen te hebben tegen het verlenen van een omgevingsvergunning voor het realiseren van een drijvend zonnepark op de Lippe Gabriëlsplas bij Ureterp;

De griffier,

Ieke Zwart

De voorzitter,

Ellen van Selm