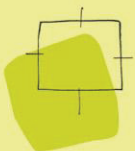


**Bestemmingsplan Terwispel, Smidte
dorpshuis en plein**



V A S T G E S T E L D



BügelHajema

Plek voor ideeën

**Bestemmingsplan Terwispel, Smidte
dorpshuis en plein**

V A S T G E S T E L D

Inhoud

Toelichting + bijlagen

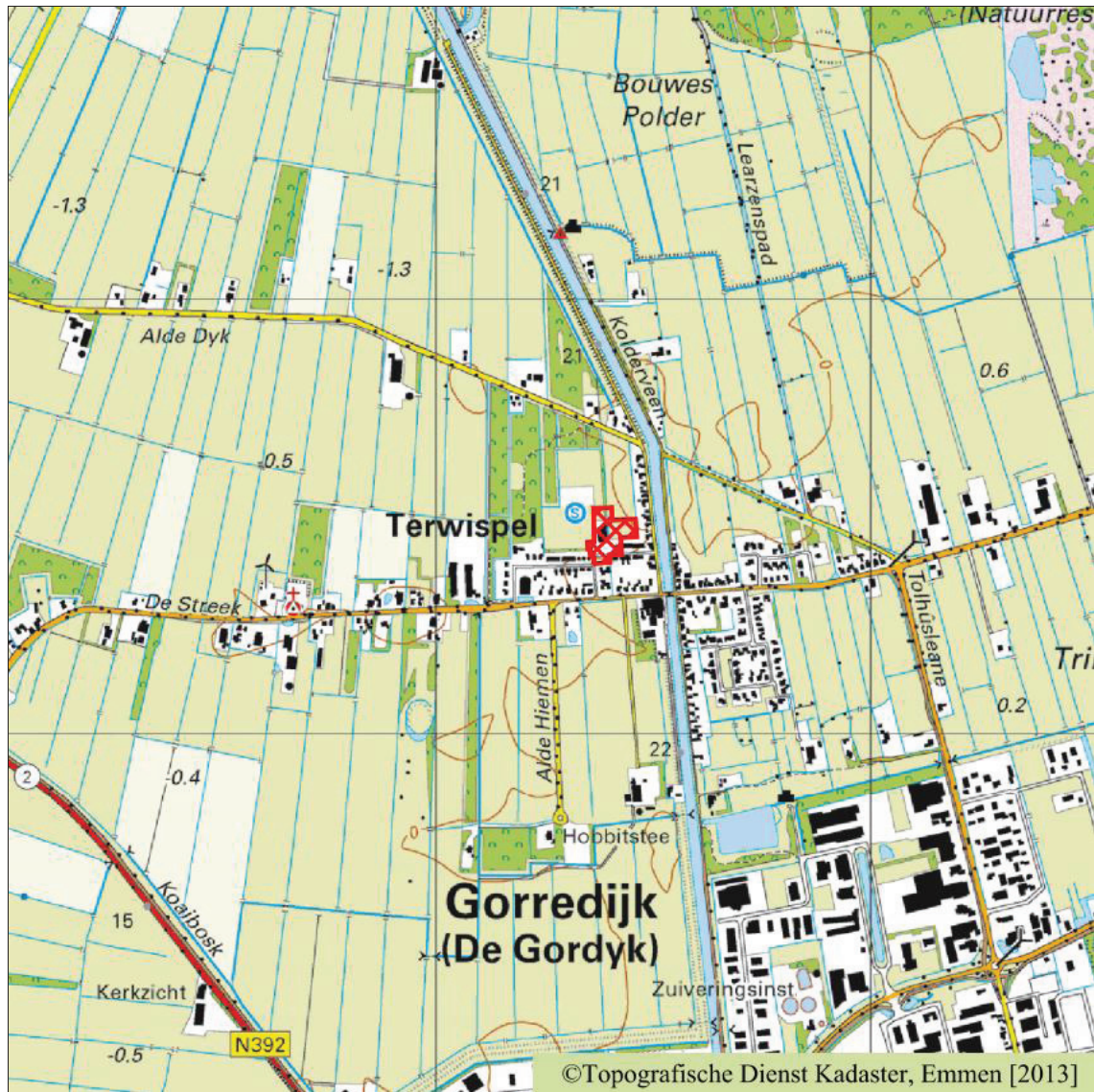
Regels + bijlage

Verbeelding

21 september 2015

Projectnummer 184.00.50.00.15

Overzichtskaart



Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
1.1	Plangebied	5
1.2	Aanleiding en planvoornemen	5
1.3	Doelstelling	6
1.4	Juridische vormgeving	6
1.5	Leeswijzer	6
2	Ruimtelijke kwaliteit	7
2.1	Kernkwaliteiten	7
2.2	Ontstaansgeschiedenis	8
2.3	Ondergrond, netwerken en nederzettingen	9
2.4	Kwaliteiten, aandachtspunten en uitgangspunten	11
2.5	Landschappelijke inpassing	12
3	Beleidskader	15
3.1	Provinciaal beleid	15
3.2	Gemeentelijk beleid	17
4	Randvoorwaarden	23
4.1	Bedrijvenhinder	23
4.2	Archeologie	24
4.3	Cultuurhistorie	26
4.4	Bodem	27
4.5	Ecologie	29
4.6	Externe veiligheid	33
4.7	Geluidhinder	34
4.8	Luchtkwaliteit	35
4.9	Verkeerseffecten	36
4.10	Water	37
5	Juridische toelichting	39
5.1	Algemeen	39
5.2	Bestemmingsplanprocedure	40
5.3	Toelichting op de regels	41
6	Uitvoerbaarheid	45
6.1	Economische uitvoerbaarheid	45
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	46
6.2.1	Terinzagelegging voorontwerp	46
6.2.2	Overleg ex. art. 3.1.1 Bro	46
6.2.3	Tervisielegging ontwerp	47

Bijlagen

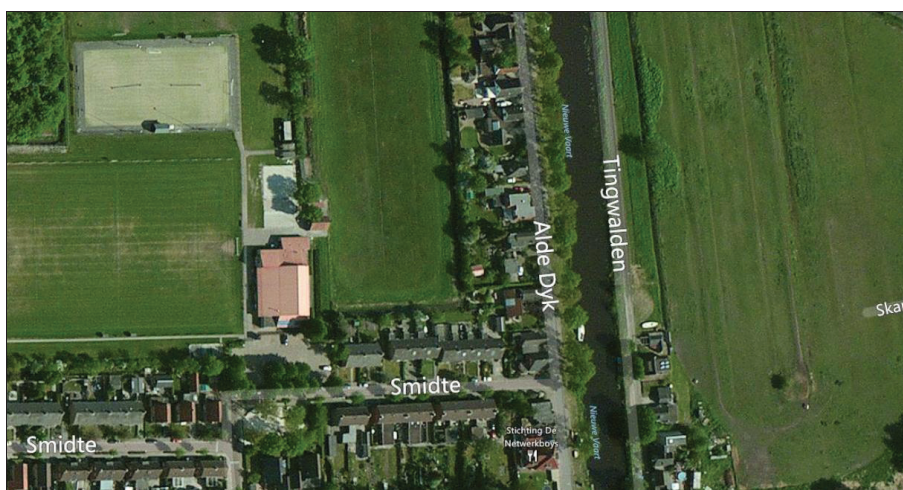
1. Archeologisch onderzoek
2. Ecologische onderzoeken
 - Advies natuurwaarden
 - Onderzoek vleermuizen en huismus
3. Digitale veiligheidstoets
4. Inrichtingsvoorstel
5. Ingekomen overlegreacties

1.1

Plangebied

Het plangebied wordt gevormd door de terreinen behorende bij het dorps-huis (Us Doarpshûs) aan de Smidte te Terwispel en het bijbehorende openbare gebied, de bestaande woningen aan de Smidte 22 en 24 alsook enige agrarische gronden (ijsbaan) aan de noordzijde hiervan.

De exacte ligging van het plangebied van dit bestemmingsplan is op de topografische kaart voorafgaand aan deze toelichting weergegeven. De in figuur 1 opgenomen luchtfoto geeft tevens het plangebied en de directe omgeving daarvan weer.



Figuur 1. Luchtfoto (2013)

1.2

Aanleiding en planvoornemen

Thans bestaan er plannen in het plangebied met betrekking tot de realisatie van een dorpsplein bij het dorps-huis aan de Smidte. Hiertoe zullen de woningen aan de Smidte 22 en 24 worden gesloopt.

De voorgenomen herontwikkeling van het plangebied is niet passend binnen de *“Beheersverordening Terwispel”* die in de raad van 3 juni 2013 is vastgesteld. Om het planvoornemen toch mogelijk te kunnen maken, is voorliggend bestemmingsplan opgesteld waarmee een deel van het geldende bestemmingsplan wordt herzien.

1.3

Doelstelling

De doelstelling van dit bestemmingsplan betreft een herbestemming van de gronden in het plangebied vanwege het planvoornemen. Met dit bestemmingsplan wordt een passende juridisch-planologische regeling getroffen om de gewenste situatie mogelijk te maken.

1.4

Juridische vormgeving

Dit bestemmingsplan is zodanig vormgegeven dat het voldoet aan de vereisten voortkomend uit de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Bij de vormgeving en de bijbehorende verbeelding is aangesloten op de regeling Ruimtelijke Standaarden ruimtelijke ordening 2012.

1.5

Leeswijzer

De opbouw van deze toelichting is als volgt. Na deze inleiding is in hoofdstuk 2 ingegaan op de ruimtelijke kwaliteit die met het planvoornemen wordt beoogd. In hoofdstuk 3 zijn de verschillende relevante beleidskaders op provinciaal en gemeentelijk niveau besproken. Hoofdstuk 4 gaat in op de verschillende planologische en milieukundige randvoorwaarden die van toepassing zijn in het plangebied. Hoofdstuk 5 vormt de juridische toelichting op het plan. Tot slot is in hoofdstuk 6 ingegaan op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid.

R u i m t e l i j k e k w a l i t e i t



De Verordening Romte van de Provinsje Fryslân schrijft voor dat een voor-nemen tot het realiseren van een deel van het plein buiten het bestaand bebouwd gebied samen dient te gaan met een zorgvuldige ruimtelijke inpas-sing. In de verordening zijn randvoorwaarden opgenomen waaraan een ruimtelijk plan moet voldoen. Een dergelijk plan moet een ruimtelijke kwali-teitsparagraaf bevatten waarin wordt aangegeven hoe in het betrokken plan rekening wordt gehouden met de draagkracht van het landschap op grond van een analyse van ondergrond, netwerken en nederzettingspatronen. Het plan moet invulling geven aan de blijvende herkenbaarheid van de kernkwa-liteiten van het betreffende landschap.

In dit hoofdstuk is een verantwoording opgenomen over de wijze waarop het plan rekening houdt met, respectievelijk invulling geeft aan, de door de pro-vincie gehanteerde landschapstypering (richtlijnen conform de provinciale nota “*Grutsk op ‘e Romte*”) en de benoemde aspecten van ruimtelijke kwali-teit. Aangezien een klein deel van het plangebied buiten het bestaand ge-bied wordt gebouwd, is deze onderbouwing beknopt gehouden. Eerst is ingegaan op de kernkwaliteiten van het landschap en de ontstaansgeschie-den. Vervolgens is de samenhang van de ondergrond, de netwerken en nederzettingspatroon van de omgeving van het plangebied beschreven. Na deze analyse wordt ingegaan op de kwaliteiten, aandachtspunten en uit-gangspunten in het plangebied. Tot slot volgt de landschappelijke inpassing van het plangebied.

2.1

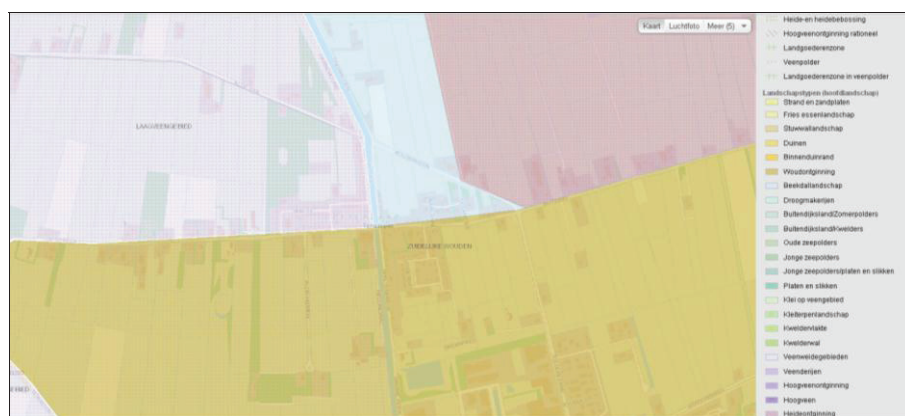
Kernkwaliteiten

In de Verordening Romte Fryslân is een indeling in landschapstypen opge-nomen met daarbij behorende kernkwaliteiten. De ontwikkeling ligt op de rand van het deelgebied ‘Laagveengebied’ en heeft als landschapstype Veenweidegebied met als sublandschap Zesde en Zevende Veendistrict. De kernkwaliteiten voor dit landschap dienen herkenbaar te blijven en dienen als ankerpunt bij planvorming.

De kernkwaliteiten van dit landschapstype zijn (weergegeven voor zover van toepassing):

- Midden tot grootschalige (open) ruimten begrensd door bebouwings- en beplantingslinten langs wegen, vaarten en plaatselijke beeklopen;

- Nadrukkelijke aanwezigheid van lineaire structuren en eenduidige patronen van haaks op elkaar staande structuren van bebouwingslinten en verkaveling en aanwezige polderdijken;
- Opstreckende strokenverkaveling haaks op ontginningsassen, vaak in een waaivormig patroon;
- Bepanting rond dorpslinten en incidentele groene verdichtingen door bouselementen;
- hoofdwegen in lange parallelle lijnen, haaks op de verkaveling, vaak in een waaivormig patroon;
- Opvallende aanwezigheid van hoogteverschillen in maaiveld en waterniveaus.



Figuur 2. Landschapstypen (Bron: Provinsje Fryslân, 2012)

Voor wat betreft de bodemstructuur wordt het plangebied op de cultuurhistorische kaart van de Provinsje Fryslân tot de Veenspolders gerekend.

2.2

Ontstaansgeschiedenis

Terwispel is één van de oudere nederzettingen van de gemeente en was vroeger een boerendorp. Het dorp ligt op de grens tussen twee landschapstypen. Ten westen van het dorp ligt het open landschap en ten oosten het coulisselandschap. Terwispel is een mengvorm van een wegdorp en een waterstreekdorp. De weg "De Streek" en het water "De Nije Feart" vormen een kruising waarlangs het dorp zich heeft ontwikkeld. Het Alddijp (Koningsdiep) had enkele zijstroompjes. Een daarvan ontsprong tussen Terwispel en Kortezwaag. De benaming stroomopwaarts was achtereenvolgens Mûddijp, Wispel en Alde Ie. De Wispel heeft aan Terwispel zijn naam gegeven. Terwispel was een aantal eeuwen geleden een groot en uitgestrekt dorp. Samen met Beets werd het de hoischuur van Opsterland genoemd. De huidige Bûtewei heette in 1664 dan ook de Wispeler Hooywech. Terwispel ontwikkelde zich in de 19^{de} eeuw snel door de lage vervening waardoor Venebuurt, Kolderveen en Tijnje ontstonden.



Figuur 3. Historische kaart 1832 (Bron: Provinsje Fryslân, 2012)

In de historie van Terwispele speelt de strijd tegen het water een belangrijke rol. Nog altijd is een stukje noeste arbeid uit de 15^{de} eeuw bewaard gebleven. De bewoners groeven toen zelf de Wispelder Walle om zich te beschermen tegen het opkomend water van met name de Ie en de Wispel. Rond 1852 werd de Nije Feart gegraven. De vaart sneed het dorp in twee helften. De brug die beide dorpsdelen met elkaar verbindt, wordt dan ook de Spaltenbrêge genoemd. Op de hoek bij de brug werd een coöperatieve zuivelfabriek gesticht. De Nije Feart maakt nu onderdeel uit van de recreatieve vaarroute door de gemeente Opsterland en Zuidoost Friesland, de Turfroute. In figuur 4 is het dorp Terwispele weergegeven in 1914 en in 2004.



Figuur 4. Topografische kaarten (links Terwispele e.o. rond 1914 en rechts Terwispele e.o. rond 2004)

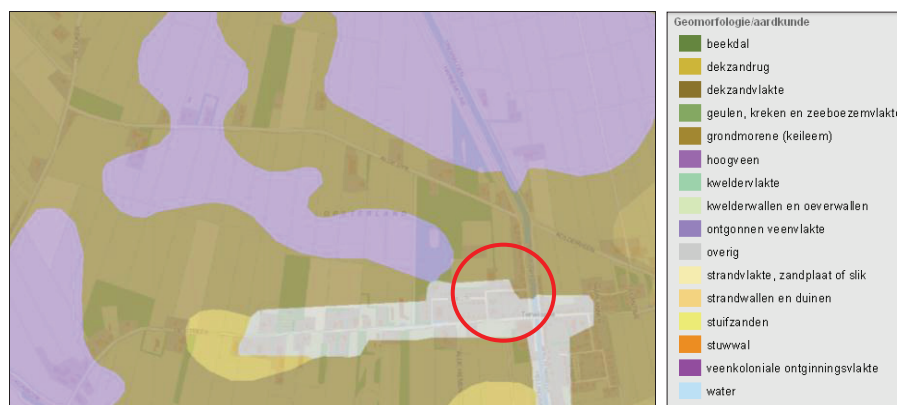
2.3

Ondergrond, netwerken en nederzettingen

Het plangebied maakt deel uit van een oorspronkelijk uitgestrekte ontginning van een hoogveencomplex, dat grotendeels is afgegraven voor turfwinning in de 18^{de} en 19^{de} eeuw. Kenmerkend daarvoor zijn de wijken die gebruikt werden voor de afvoer van turf. De wijken liggen ter hoogte van het plange-

ONDERGROND

bied, parallel aan de Nije Feart, maar kruisen deze even ten noorden hiervan, waar de wijken een meer waaierachtige vorm aannemen. De percelen worden omsloten door kleine, smalle sloten. Er is sprake van een regelmatige strokenverkaveling. Deze strokenverkaveling is kenmerkend voor de ruimtelijke structuur van het dorp.



Figuur 5. Kaartfragment cultuurhistorische kaart, geomorfologie/aardkunde (Bron: Provinsje Fryslân, 2012)

NETWERKEN

De wegenstructuur in Terwispel bestaat uit twee historische linten: De Streek en Alde Dyk. De Smidte is in de jaren '60 van de vorige eeuw parallel aan de Streek gesitueerd, haaks op de onderliggende verkavelingsstructuur. Het plangebied is gelegen aan de open ruimte van de ijsbaan. De openheid van de ijsbaan is waarneembaar vanaf het huidige parkeerterrein. Het parkeerterrein voor het dorps huis is in zijn materialisering en inrichting functioneel van opzet en is met name gericht op parkeren en heeft geen verblijfskarakter. Het aanwezige groen op het terrein kent vrijwel geen structuur. Het groen in de omgeving bestaat uit bouselementen, beplantingsstroken langs de ijsbaan en sportvelden, de bomenrijen langs straten en enkele bomen op het parkeerterrein en speelveld voor het dorps huis.

NEDERZETTINGSPATRONEN

Het dorps huis staat aan de Smidte en ligt teruggedrooid ten opzichte van de woningen aan de Smidte. Dit geeft het dorps huis een verbijzondering in de bebouwingsstructuur en benadrukt daarmee de functie van dorps huis. Het dorps huis wordt eveneens in de straatwand van de Smidte benadrukt door zijn meer grootschalige bouwvorm en het afwijkende materiaal- en kleur gebruik van een lichte gevelsteen met oranje dakpan. De overige bebouwing aan de Smidte heeft een donkerbruin- bruinrode gevelsteen met antraciet en oranje dakpannen.

Het dorps huis had voor de uitbreiding geen oriëntatie op het parkeerterrein. De entree bevond zich aan de zijde van de sportvelden.

2.4

Kwaliteiten, aandachtspunten en uitgangspunten

In de hiervoor beschreven analyse van de ontstaansgeschiedenis en de ruimtelijke opbouw is een aantal specifieke kwaliteiten en aandachtspunten naar voren gekomen. Deze vormen het uitgangspunt voor de ontwikkeling van het plangebied en bij het opstellen van de beeldkwaliteitscriteria. Dit zijn:

- de kernkwaliteiten van het landschapstype;
- de aanwezigheid van de aangrenzende open ruimte van de ijsbaan;
- het regelmatige opstreckende verkavelingspatroon;
- de nederzettingspatronen van de bebouwing in de omgeving.

Een aandachtspunt is het contact van het huidige dorps huis met het parkeerterrein. In de situatie voor de uitbreiding had het parkeerterrein geen contact met het dorps huis. Met de uitbreiding van het dorps huis wordt door middel van oriëntatie op en een entree naar het plein contact gemaakt en ontstaat er door het vergroten van het plein aan de noordzijde een echt dorpsplein. Dit deel van het plein biedt eveneens ruimte voor overloop van parkeren en het dorpsfeest.

Gezien de functie van dorps huis met sportvoorzieningen zal het toekomstige plein voldoende parkeerruimte moeten bieden, waarbij de functionele inrichting van het huidige parkeerterrein in de nieuwe situatie wordt ingericht volgens het Shared Space principe. Hierbij wordt ingezet op de verblijfsfunctie en is het parkeren ondergeschikt. Aan de noordoostzijde van het toekomstige plein moet ruimte zijn voor de feesttent. Het dorpsfeest vindt elke twee jaar plaats. Rekening houdende met de op- en afbouw van de tent, zal het evenement ten hoogste een week duren. Het plein moet ter plaatse van de tent een open invulling krijgen. Deze openheid van het plein sluit in ruimtelijk oogpunt aan op de openheid van de ijsbaan.

Een ander aandachtspunt is de particuliere zij- en achtertuinen die grenzen aan het toekomstige plein. Deze overgangen zullen zorgvuldig moeten worden vormgegeven. Gedacht kan worden aan een haag en/ of een constructie met een groene klimplant (klimop) of in de overgang met de achtertuinen de bestaande sloot met een smalle oever met riet en deels struikbeplanting. Het bestaande speelterrein aan de Smidte heeft in de huidige situatie een introverte uitstraling door de aanwezige hekken rondom het terrein. Het toekomstige plein bestaat uit de gehele openbare ruimte rondom het dorps huis, hierbij hoort ook het speelterrein. Deze krijgt een plek in het toekomstige dorpsplein en wordt betrokken bij de pleininrichting, maar wordt op een dusdanige manier ingepast dat de kinderveiligheid wordt gewaarborgd.

2.5

Landschappelijke inpassing

De genoemde uitgangspunten leiden tot de hiernavolgende landschappelijke randvoorwaarden voor het plein in de omgeving:

Inpassing dorpsplein

- De pleininrichting benadrukt de opstreekende verkavelingsstructuur waarbij het noordelijk deel aansluit op de openheid van de ijsbaan en het zuidelijke deel meer verdicht wordt met groen in aansluiting op de woonbuurt aan de Smidte;
- De bestaande watergang achter de woningen aan de Alde Dyk en de Smidte blijft gehandhaafd;
- De overgangen naar de particuliere achter- en zijerven bestaan uit een rietoever met deels struiken, sloot, haag en/of een constructie met een groene klimplant (klimop);
- De bestaande bomen in de Smidte blijven zoveel mogelijk gehandhaafd;
- Alle aan te brengen beplanting is van inheemse soort en op de grondsoort passend.

Bovenstaande aandachtspunten, uitgangspunten en randvoorwaarden hebben geresulteerd in het in figuur 6 opgenomen conceptmodel.



Figuur 6. Conceptmodel herinrichting dorpsplein

Door aanwonenden is bij de terinzagelegging van het voorontwerp van dit bestemmingsplan gereageerd op het conceptmodel. Hierop is met insprekers overleg geweest, wat heeft geleid tot een aangepast model.

In het aangepaste model is uitgegaan van een steviger groenrand ter afscheiding van het dorpsplein met aangrenzende woonpercelen aan de Alde Dyk en De Smidte. Dit aangepaste model, als getoond in figuur 7, is aan insprekers voorgelegd die daarop hebben aangegeven zich hierin te kunnen vinden. Het aangepaste model is nu dan ook leidend voor de verdere planvorming en -uitvoering.



Figuur 7. Aangepast model herinrichting dorpsplein

In bijlage 4, genaamd inrichtingsvoorstel, van dit bestemmingsplan is een vergrote kaart met bestratingsverbanden van het aangepaste model voor herinrichting van het dorpsplein, als getoond in bovenstaande figuur, opgenomen.

Het aangepaste plan gaat thans uit van het realiseren van 26 parkeerplaatsen op het voorterrein, 38 parkeerplaatsen op het achterterrein en 11 parkeerplaatsen hier tussenin. In totaal gaat het om 75 parkeerplaatsen. Mocht er in pieksituaties behoefte aan bestaan, dan is er incidenteel ruimte voor respectievelijk 4, 6 en 2 extra parkeerplaatsen. De maximaal mogelijke invulling voor het parkeren van auto's in het plangebied betreft daarmee 87 parkeerplaatsen. Uiteraard zullen ook de nodige fietsparkeervoorzieningen bij het dorpshuis worden getroffen.

Dit hoofdstuk behandelt het beleid dat betrekking heeft op dit bestemmingsplan. Rijksbeleid is niet relevant, vanwege de aard en de schaal van het initiatief. Er wordt daarom alleen ingegaan op het provinciaal en gemeentelijk beleid dat een relatie heeft met het planvoornemen in het plangebied.

3.1

Provinciaal beleid

Streekplan Fryslân 2007

Op 13 december 2006 is door Provinciale Staten het “*Streekplan Fryslân 2007: Om de kwaliteit fan de romte*” vastgesteld. Het streekplan geeft de visie van Provinciale Staten op het ruimtelijk beleid van de provincie weer. Het streekplan vormt de basis van het provinciale beleid voor de periode 2006 tot 2016. Centraal in het streekplan staat het begrip ‘ruimtelijke kwaliteit’. Hiermee bedoelt de provincie dat in ruimtelijke plannen, in ontwerpen en in de uitvoering expliciet gebruikswaarde, belevingswaarde en toekomstwaarde worden toegevoegd aan de omgeving. Deze drie waarden waarborgen op de langere termijn een doelmatig gebruik en herkenbaarheid van de ruimte. Het betekent ook een ruimtelijke inrichting die bijdraagt aan duurzame ontwikkeling. De provincie wil deze doelstellingen koppelen aan een krachtige sociaaleconomische ontwikkeling in een leefbare omgeving.

De provincie zet in op een concentratie van verstedelijking (wonen, werken en voorzieningen) in de stedelijke gebieden, zonder dat dit ten koste gaat van de vitaliteit van het omringende platteland. Deze verstedelijking wordt geconcentreerd in de bundelingsgebieden van de stedelijke centra Leeuwarden, Drachten, Sneek, Heerenveen, Harlingen en Dokkum.

Bij het streven naar een vitaal platteland wordt ruimte geboden voor ontwikkelingen binnen de plaatselijke verhoudingen en kwaliteiten van het gebied. Er wordt getracht een duurzaam sociaaleconomisch ontwikkelingsperspectief voor het platteland te vinden met behoud en versterking van de bestaande kwaliteiten van het gebied. Dit kan door nieuwe vormen van wonen, werken en recreëren en verzorging proactief te combineren met het behoud van waardevolle gebouwen, de afbraak van beeldverstorende bebouwing, het afronden en opknappen van onsamenhangende bebouwing en met nieuwe landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten. Het streekplan maakt onderscheid in diverse soorten kernen, van streekcentra tot overige kernen. Terwispel is in het streekplan aangeduid als ‘overige kern’. De ontwikkelings-

ruimte van kernen wordt door de gemeente afgewogen ten opzichte van eventuele andere ontwikkelingsrichtingen en herinvullocaties. Het Streekplan geeft verder geen kaders voor de voorgenomen herinrichting aan de Smidte.

Verordening Romte Fryslân (2014)

Op 24 juni 2014 is de “Verordening Romte Fryslân 2014” door het College van Gedeputeerde Staten van Fryslân vastgesteld. Deze verordening betreft een integrale herziening van de eerdere provinciale verordening uit 2011 en is op 1 augustus 2014 in werking getreden. Met de verordening zijn concrete beleidsregels vastgelegd die ervoor moeten zorgen dat de provinciale ruimtelijke belangen (uit het streekplan) doorwerken in de gemeentelijk ruimtelijke plannen. Als daaraan niet wordt voldaan, zal de provincie een zienswijze indienen en eventueel een aanwijzing geven als daaraan onvoldoende tegemoet is gekomen.

In de verordening is onderscheid gemaakt tussen het begrip bestaand stedelijk gebied en het begrip landelijk gebied. Voor bestaand stedelijk gebied geldt dat een grotere mate van beleidsvrijheid wat betreft de ruimtelijke ordening bestaat dan in het landelijke gebied. Onder bestaand stedelijk gebied wordt verstaan: *“het gebied dat de bestaande of bij bestemmingsplan toegelaten en voorziene woon- of bedrijfsbebouwing waaronder mede begrepen de daarbij behorende openbare voorzieningen en verkeersinfrastructuur van een kern bevat, zoals begrensd op de van de verordening deel uitmakende kaarten Begrenzing bestaand stedelijk gebied”*. De definitie van landelijk gebied sluit daar op aan: *“het gebied buiten het bestaand stedelijk gebied”*.



Figuur 8. Bestaand stedelijk gebied rondom plangebied

Het plangebied ligt voor het overgrote deel binnen het “bestaand stedelijk gebied”. Een klein deel van het inmiddels uitgebreide dorpshuis en de voorgenomen inrichting van de naastgelegen gronden ten behoeve van het dorpsplein ligt in het “landelijk gebied”. Volgens artikel 1.1.1. onder 1 van de verordening mogen in een ruimtelijk plan voor landelijk gebied geen bouwen gebruiksmogelijkheden worden opgenomen voor nieuwe stedelijke functies. Volgens artikel 1.1.1 onder 2 kan echter in afwijking van het eerste lid in een ruimtelijk plan een uitbreidingslocatie aansluitend op bestaand stedelijk gebied worden toegestaan. Dit onder de voorwaarden als gesteld in het daaropvolgende hoofdstuk van de verordening omtrent ruimtelijke kwaliteit; een ruimtelijk plan voor een uitbreidingslocatie in het landelijk gebied dient vergezeld te gaan van een goede landschappelijke inpassing. Hierop is in hoofdstuk 2 van deze toelichting reeds nader ingegaan. In dat kader mag worden geconcludeerd dat voorliggend bestemmingsplan voldoet aan het gestelde provinciale beleid in de verordening.

3.2

Gemeentelijk beleid

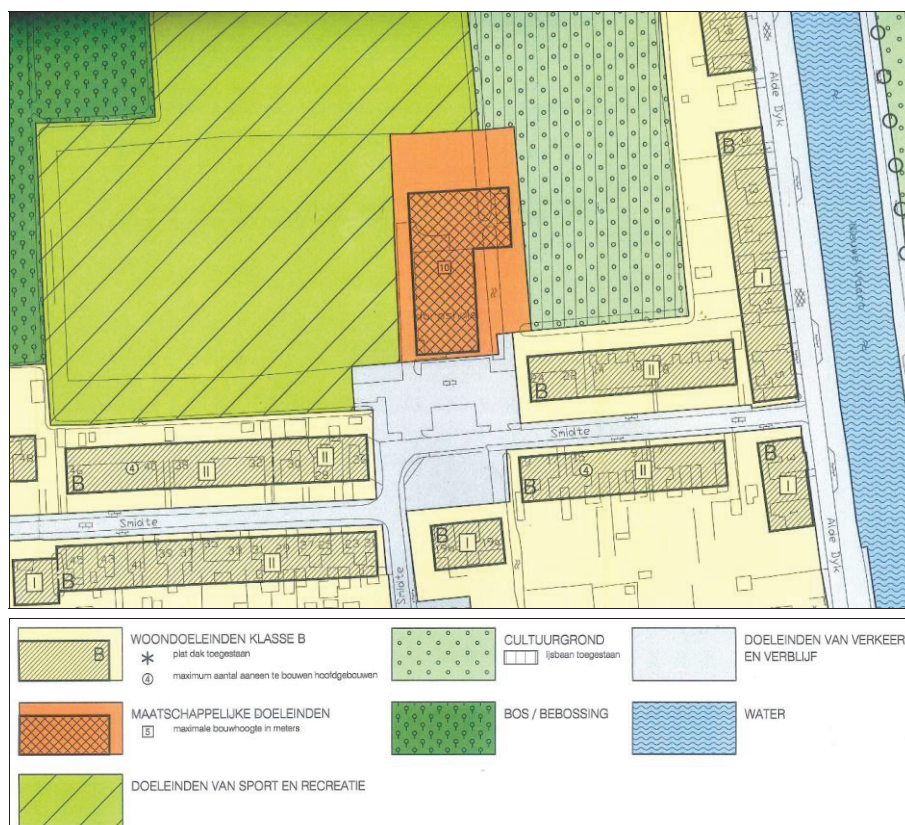
Structuurplan Opsterland 2000-2010; Opsterland in beeld (2003)

Met het “*Structuurplan Opsterland 2000-2010; Opsterland in beeld*”, dat is vastgesteld door de raad op 30 juni 2003, wordt richting gegeven aan de ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente. Sinds de invoering van de Wro vervult het structuurplan de functie van structuurvisie. Het structuurplan geeft de hoofdlijnen aan voor de toekomstige gewenste ontwikkeling in de gemeente en biedt een visie op de middellange termijn. De visie levert geen omwenteling op; eerder ingezette beleidslijnen zijn gecontinueerd. De gemeente heeft in het structuurplan bundeling van dynamiek in en rond het A7-gebied en rust en ruimte (landelijke identiteit) voor het overige deel van de gemeente als ontwikkelingsrichtingen uitgezet. Terwispel wordt bij het ontwikkelingsprofiel “A7-zone” geschaard. Voor de gebieden en de kernen binnen dit profiel wordt een versterking van wonen en werken nagestreefd.

Beheersverordening Terwispel (2013)

Het planvoornemen van voorliggend bestemmingsplan is niet passend binnen de “*Beheersverordening Terwispel*” die door de gemeenteraad op 3 juni 2013 is vastgesteld. De beheersverordening betreft de ongewijzigde voortzetting van het juridisch-planologisch gevoerde bestemmingsplanbeleid uit het daarvoor geldende “*Bestemmingsplan Terwispel - Kom*”. Dit bestemmingsplan is destijds door de raad van de gemeente Opsterland vastgesteld op 4 november 2002 en goedgekeurd op 4 maart 2003 door Gedeputeerde Staten van de Provinsje Fryslân. In de raadsvergadering van 2 juli 2007 is een thematische herziening van dit bestemmingsplan vastgesteld.

Op grond van de beheersverordening kent het plangebied de bestemmingen 'Maatschappelijke doeleinden', 'Cultuurgrond' (met de aanduiding "ijsbaan toegestaan"), "Woondoeleinden Klasse B" en "Doeleinden van verkeer". De realisatie van het dorpsplein in het plangebied is niet passend binnen de diverse van toepassing zijnde bestemmingen. Derhalve is voorliggend bestemmingsplan opgesteld om het planvoornemen juridisch-planologisch mogelijk te maken.



Figuur 9. Kaartfragment plankaart bestemmingsplan Terwispel-Kom

Welstandsnota Gemeente Opsterland (2009)

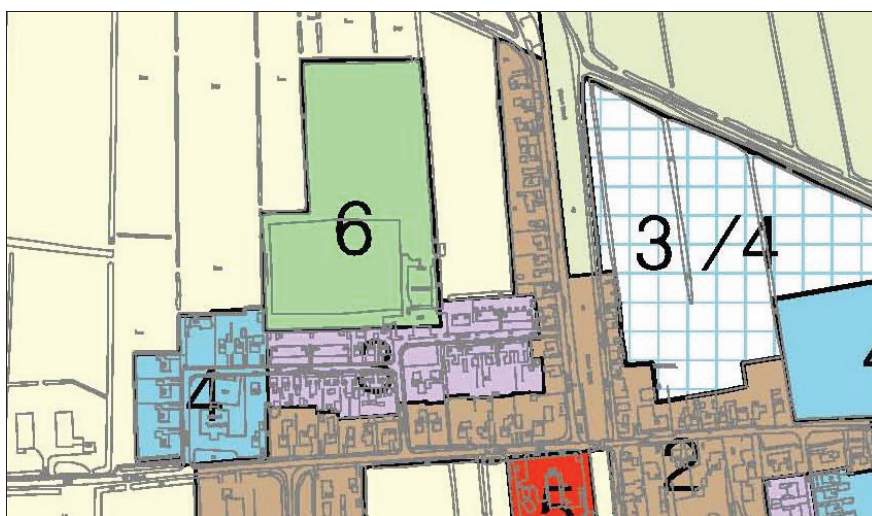
De gemeente Opsterland heeft haar gemeentelijke welstandsbeleid opgenomen in de "Welstandsnota Gemeente Opsterland", in eerste aanleg daterend van 2004. Deze welstandsnota is diverse keren geactualiseerd. De laatste actualisatie is op 18 september 2009 vastgesteld. In de welstandsnota zijn de welstandseisen omschreven die aan een bouwwerk worden gesteld. Het gaat hier om welstandscriteria die betrekking kunnen hebben op onder andere de hoofdvorm, het materiaalgebruik, de kleurkeuze en de detaillering van een concreet bouwwerk. Hierin zijn voor de verschillende onderscheiden gebieden (met een ruimtelijke samenhang) welstandscriteria opgenomen.

In de gemeentelijke welstandsnota zijn tien typen welstandsgebieden te onderscheiden. Voor elk type gebied is een beoordelingskader opgesteld.

Zoals uit figuur 10 valt af te leiden, is sprake van de volgende welstandsgebieden in het plangebied:

- deelgebied 3 'Nieuwbouw seriematig (regulier)';
- deelgebied 6 'Sport- en recreatiegebieden, parken en begraafplaatsen (regulier), en;
- deelgebied 8 'Buitengebied' (open landschap – regulier).

Voor alle van toepassing zijnde gebiedstypen geldt een regulier welstandsregime, waarbij de nadruk ligt op het beheer van de bestaande situatie.



Figuur 10. Fragment Welstandsnota Opsterland

Bij de planvorming betreffende de kleinschalige uitbreiding van het dorps- huis is rekening gehouden met de geldende criteria uit de gemeentelijke welstandsnota.

Vitaal Opsterland: Visie op basisvoorzieningen en accommodaties 2010-2030

In 2009 heeft Opsterland het beleid "Vitaal Opsterland, visie op Basisvoorzieningen en Accommodaties 2010 -2030" ontwikkeld. Deze visie beschrijft wat er minimaal in een gemeente nodig is om inwoners genoeg mogelijkheden te kunnen bieden op het gebied van wonen, ontmoeten, zorg, onderwijs en sport. In samenspraak met de dorpen en maatschappelijke organisaties/instellingen wenst de gemeente voor ieder dorp een visie met daarin aanbevelingen voor de toekomst van de dorpsvoorzieningen en - accommodaties. Deze visies dienen als kompas voor toekomstige keuzes.

Gemeentelijk Verkeer- en Vervoerplan (2010)

De gemeente heeft in 2010 een nieuw "Gemeentelijk Verkeer- en Vervoerplan" (GVVP) op laten stellen. Hierin staan de hoofdlijnen van het verkeers- en vervoersbeleid van de gemeente. Dit GVVP geeft daarbij een meer gede-

tailleerde invulling aan het Provinciaal Verkeer- en Vervoerplan (PVVP) van 2006.

Het GVVP geeft beleidsuitgangspunten voor gemotoriseerd verkeer. In het GVVP staan tevens beleidsuitgangspunten voor het parkeren in woonwijken en nieuwbouwwijken benoemd. Deze parkeernormen dienen te worden betrokken bij ruimtelijke plannen. De beleidsuitgangspunten zijn verder uitgewerkt in concrete maatregelen in het Uitvoeringsplan bij het GVVP. Zo zijn voor iedere wegtype, ook voor een verzamelweg binnen de bebouwde kom, speciale voorwaarden voor de inrichting opgenomen. Ook de parkeernormen zijn opgenomen in het uitvoeringsplan. Daarbij is aangesloten op de landelijke parkeerkerncijfers van het CROW.

Het plangebied ligt in een 30 km-zone waar knelpunten voorkomen. Geconstateerd is dat er rondom het dorps huis en de sportvelden (te) weinig parkeerruimte is en daardoor bij tijd en wijle sprake van parkeeroverlast in de omliggende smalle woonstraten. Uitbreiding van parkeerruimte is derhalve gewenst.

Waterplan Opsterland (2008)

Op 10 november 2008 heeft de gemeenteraad van Opsterland het “*Waterplan Opsterland: ‘Wetter yn ‘e Wâlden’*” vastgesteld. Het waterplan is een gezamenlijk product van Wetterskip Fryslân en de gemeente Opsterland. Het plan speelt een belangrijke rol in het integraal en gezamenlijk aanpakken van de wateropgaven vanuit het Waterbeleid 21^{ste} eeuw (WB21) en de Kader Richtlijn Water (KRW). Het motto van het waterplan is ‘Met water meer verscheidenheid’. Deze verscheidenheid vertaalt zich door in vier kernbegrippen:

- water als ordenend principe;
- een kosteneffectief waterbeheer;
- het verhogen van de kwaliteit van het water;
- het streven naar een leesbaar watersysteem.

Het plan kent een thematische indeling. De taakvelden van de gemeente waarin water een rol speelt, worden gezet tegenover de beleidsuitgangspunten van het Wetterskip Fryslân. De uitwerking van de visie leidt tot een meerjarig maatregelenplan, voor de periode van 2008 tot 2011. Het maatregelenplan omvat:

- Werk- en procedureafspraken tussen gemeente en Wetterskip Fryslân. Dit moet leiden tot verbetering van de samenwerking tussen de gemeentelijke en de waterschapsorganisatie.
- Organisatie. Water is een belangrijk beleidsveld voor de gemeente. Het gaat daarbij vooral om WB21, KRW, de nieuwe Wet Gemeentelijke Watertaken en het belang van water in de ruimtelijke ordening (wartertoets). Dit pleit ervoor om in de gemeente een watercoördinator te

benoemen. Deze coördinator is de bewaker van de gemeentelijke water-taken.

- Maatregelen. De (feitelijke) maatregelen zijn verwerkt in een matrix op basis van de eerder genoemde thematische indeling. Naast taakvelden - knelpunten/aanleiding - maatregelen zijn verantwoordelijke instantie/trekker, planning en kosten(verdeling) benoemd. Voor de wat grotere onderwerpen zijn maatregelen uitgewerkt in projectplannen

Met de visie en maatregelen uit het waterplan is, bij het opstellen van dit bestemmingsplan, rekening gehouden.

R a n d v o o r w a a r d e n

4

Uit de bestaande omgevingssituatie kunnen (wettelijke) belemmeringen en/of voorwaarden voortkomen voor dit bestemmingsplan. Uitgangspunt is dat er een goede omgevingssituatie ontstaat. In de volgende paragrafen zijn de randvoorwaarden die voortvloeien uit milieukundig als uit planologisch oogpunt beschreven.

4.1

Bedrijvenhinder

Wet- en regelgeving

Milieubelastende functies kunnen in de directe omgeving van gevoelige functies hinder veroorzaken. De Wro hanteert als uitgangspunt dat een goede ruimtelijke ordening dient te worden gewaarborgd. In dit kader is onderzoek naar een voldoende afstand tussen bedrijfsmatige activiteiten en woningen noodzakelijk. Hiertoe wordt de richtafstandenlijst voor milieubelastende activiteiten gehanteerd, zoals opgenomen in de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG).

In VNG-publicatie zijn richtafstanden gegeven voor zowel bedrijven als wel voor maatschappelijke instellingen zoals scholen en sportvoorzieningen. Per milieubelastende functie zijn voor elk van de aspecten geur, stof, geluid en gevaar minimale afstanden aangegeven die ten aanzien van hindergevoelige functies zoals woningen aangehouden dienen te worden om hinder en schade aan mensen binnen aanvaardbare normen te houden. De grootste per milieubelastende functie aangegeven afstand is bepalend. De genoemde maten zijn richtinggevend, maar met een goede motivering kan en mag hiervan worden afgeweken. In ogenschouw dient verder te worden genomen dat de VNG-publicatie uitgaat van 'gemiddeld' moderne bedrijfsactiviteiten met gebruikelijke 'productieprocessen en voorzieningen'. De richtafstanden gelden verder voor een (rustige) woonwijk/buitengebied.

Wat betreft dit bestemmingsplan dient te worden aangetoond dat het plan buiten de invloedssfeer van bedrijvigheid in de nabije omgeving valt. Tevens dient te worden aangetoond dat het plan geen belemmering vormt voor de nabijgelegen functies.

Onderzoek

Met betrekking tot het planvoornemen voor herinrichting van het plangebied met een dorpsplein is geen sprake van het oprichten van nieuwe milieuhinderlijke of milieugevoelige objecten. Dienaangaande hoeft hiervoor geen onderzoek naar bedrijvenhinder te worden verricht.

Het in het plangebied aanwezige en opnieuw planologisch-juridisch vast te leggen dorpshuis betreft een milieuhinderlijk object en kan op grond van de VNG-publicatie Bedrijven- en Milieuzonering als milieucategorie 2 (SBI-code 94991-A: 'Buurt- en clubhuizen') met een minimale richtafstand van 30 m (op basis van geluid) worden aangemerkt. Het dorpshuis is op grotere afstand dan 30 m van de meest nabijgelegen (te behouden) woningen gelegen (de Smidte 14).

Conclusie

Dit bestemmingsplan mag uitvoerbaar worden geacht wat betreft het aspect bedrijvenhinder.

4.2

Archeologie

Wet- en regelgeving

Naar aanleiding van het Verdrag van Malta is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) ingesteld, als onderdeel van de gewijzigde Monumentenwet 1988 (Monw). Het Verdrag van Malta is gericht op het behoud van archeologische waarden in de bodem. Hiertoe verplicht de Wamz om in ruimtelijke plannen rekening te houden met in de bodem aanwezige archeologische waarden en dat archeologische resten bij bodemverstoringen intact blijven. Daarbij wordt het veroorzakerprincipe gehanteerd. Dit houdt in dat diegene die mogelijke archeologische waarden in de bodem verstoord financieel verantwoordelijk is voor voldoende onderzoek naar, en het behoud van, die archeologische waarden. Naast het inventariseren van mogelijke archeologische waarden moet een ruimtelijk plan, indien nodig (en mogelijk), bescherming bieden voor waardevolle gebieden.

Onderzoek

Voor een inzicht in archeologische (verwachtings)waarden hanteert de gemeente een uitsnede van de provinciale Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE)¹ in de Cultuurhistorische Kaart Fryslân 2 (CHK2). Hierop wordt aangegeven wat voor het gemeentelijk grondgebied de bekende als wel de te verwachten archeologische waarden zijn. Daarbij worden twee verschillende onderzoeksperioden onderscheiden.

¹ Benaderbaar via <http://www.fryslan.nl/famke>

Voor de periode steentijd-bronstijd geldt voor het plangebied (zie figuur 11) de provinciale aanbeveling 'karterend onderzoek 1'. In deze gebieden kunnen zich archeologische resten uit deze onderzoeksperiode vlak onder oppervlakte bevinden. Onderzoek is nodig bij bodemingrepen van meer dan 500 m² (hiervoor geldt een onderzoeksaanbeveling van 12 boringen per ha, met een minimum van 12 boringen per plan).



Figuur 11. Fragment FAMKE steentijd-bronstijd (Bron: Provinsje Fryslân, 2014)

Wat betreft de periode ijzertijd-middeleeuwen geldt voor het plangebied (zie figuur 12) het advies 'karterend onderzoek 3'. Dit houdt in dat de provincie bij ingegrepen van meer dan 5.000 m² aanbeveelt om historisch en karterend onderzoek te verrichten.



Figuur 12. Fragment FAMKE ijzertijd-middeleeuwen (Bron: Provinsje Fryslân, 2014)

De ontwikkelingen in het plangebied zijn groter dan 5.000 m². Dit houdt in dat de provincie aanbeveelt om historisch en karterend onderzoek te verrichten.

Archeologisch vooronderzoek

Omdat de voorgenomen bodemingrepen in het plangebied mogelijk bedreigend zijn voor eventuele archeologische resten is door RAAP Archeologische Adviesbureau op basis van de richtlijnen van de FAMKE een bureau- en inventariserend veldonderzoek uitgevoerd². De doelstelling van dit onderzoek is het vaststellen van de archeologische waarde van het terrein geweest. De archeologische onderzoeksrapportage is als bijlage 1 bij deze toelichting opgenomen.

De resultaten van het uitgevoerde archeologisch vooronderzoek geven geen aanleiding om archeologische maatregelen (zoals planaanpassing of vervolgonderzoek) aan te bevelen. Vanuit archeologisch oogpunt is in het onderzoek geconcludeerd dat er geen bezwaar bestaat tegen het uitvoeren van de voorgenomen bodemingrepen in het plangebied.

Conclusie

Gezien de resultaten van het uitgevoerde archeologisch onderzoek mag dit bestemmingsplan ten aanzien van archeologie uitvoerbaar worden geacht.

NOTA BENE

In alle gevallen blijft evenwel de archeologische meldingsplicht van kracht (art. 53 Monumentenwet). Concreet houdt dit in dat wanneer bij graafwerkzaamheden alsnog vondsten worden aangetroffen, waarvan de vinder redelijkerwijs moet kunnen weten dat het archeologie betreft, dit direct gemeld moet worden bij het bevoegd gezag, zijnde de gemeente Opsterland.

4.3

Cultuurhistorie

Wet- en regelgeving

De Modernisering Monumentenwet (MoMo) heeft op 1 januari 2012 tot een wijziging van art. 3.6.1, lid 1 van het Bro geleid. Ieder ruimtelijk plan dient nu tevens een analyse van cultuurhistorische waarden van het plangebied te bevatten. Zover hier sprake van is, dient daarnaast aangegeven te worden op welke wijze met de mogelijk in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden rekening is gehouden.

Onderzoek

Op de CHK2 van de Provinsje Fryslân is informatie opgenomen over cultuurhistorische waarden³. Uit de CHK2 blijken geen aanwijsbare cultuurhistorische aspecten in het gebied aanwezig te zijn. De Smidte is geen

² "Plangebied Smidte te Terwispel, Gemeente Opsterland, Archeologische vooronderzoek: een bureau- en inventariserend veldonderzoek", RAAP Archeologisch Adviesbureau, Weesp, 19 december 2013, RAAP-Notitie 4677.

³ Benaderbaar via <http://www.fryslan.nl/chk>

historische lijn, maar aangelegd ter ontsluiting van de aangelegde bebouwing in de jaren '60 van de vorige eeuw, overigens parallel aan het historische lint en dwars op de toen aanwezige opstreckende noord-zuidgerichte verkavelingsstructuur. De aan het plangebied grenzende bebouwing bestaat uit naoorlogse woningen. In het plangebied is sprake van een modern dorps huis. De genoemde bebouwing heeft geen bijzondere cultuurhistorische kwaliteiten.

Conclusie

Dit bestemmingsplan mag uit cultuurhistorisch oogpunt uitvoerbaar worden geacht.

4.4

Bodem

Wet- en regelgeving

In het Bro is bepaald dat met betrekking tot de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem inzicht moet worden verkregen in de uitvoerbaarheid van een ruimtelijk plan. Het gaat daarbij onder meer om de noodzakelijke financiële investering van een (mogelijk noodzakelijke) bodemsanering. Ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening moet het bestemmen van gronden met een bodem van onvoldoende milieuhygiënische kwaliteit met een hiervoor gevoelige bestemming in beginsel worden voorkomen.

Om er zeker van te zijn dat er geen sprake is van ernstige bodemverontreiniging voordat met grondverzet vanwege het planvoornemen wordt begonnen, is het in het kader van het traject voor het verkrijgen van omgevingsvergunning noodzakelijk dat een verkennend bodemonderzoek wordt uitgevoerd, conform de NEN 5740. Dit onderzoek dient voorafgaand aan de werkzaamheden in het gebied plaats te vinden. Het uitvoeren van bodemonderzoek is een voorwaarde waaraan voldaan moet worden voordat een omgevingsvergunning verleend kan worden. Indien de grond vervuild blijkt, heeft dit consequenties voor de wijze van verwerken in of afvoeren uit het plangebied. Het uitvoeren van een verkennend bodemonderzoek is niet noodzakelijk voor het doorlopen van een bestemmingsplanprocedure wanneer er geen verdenkingen van bodemverontreiniging zijn.

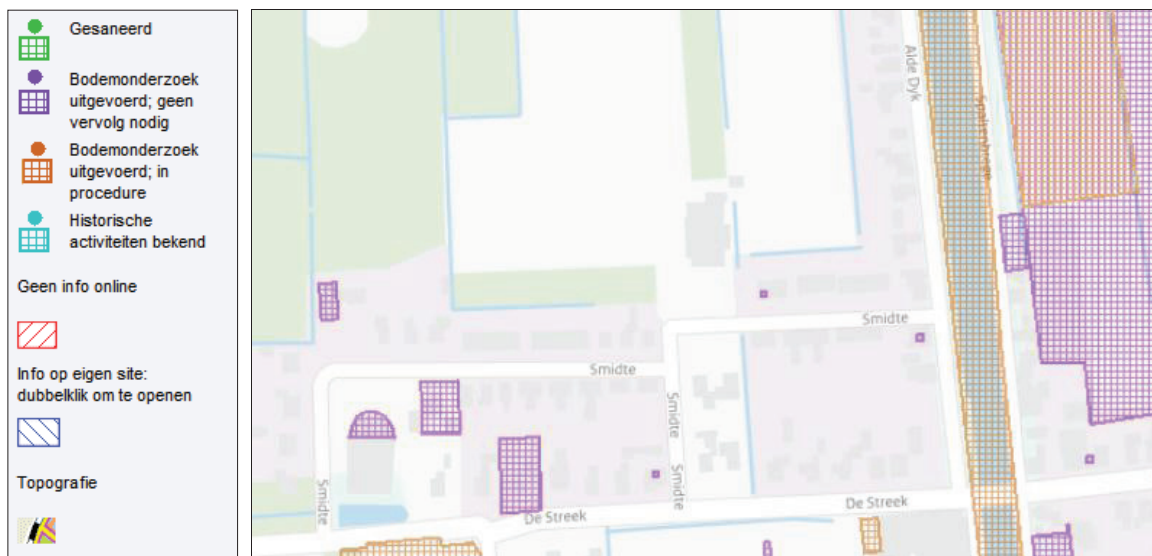
Onderzoek

Het zogeheten bodemloket⁴ van Rijkswaterstaat biedt informatie over bodemonderzoeken en -saneringen die zijn uitgevoerd en over bedrijven of terreinen waar 'verdachte' werkzaamheden hebben plaatsgevonden die mogelijk bodemverontreiniging hebben veroorzaakt en waar mogelijk bo-

⁴ Benaderbaar via www.bodemloket.nl.

demonderzoek moet worden uitgevoerd. In figuur 13 is het kaartfragment voor het plangebied van de bodeminformatiekaart opgenomen. Ook voor onverdachte terreinen geldt overigens dat bodemverontreiniging kan worden aangetroffen, omdat altijd activiteiten kunnen hebben plaatsgevonden die tot verontreiniging van de bodem hebben geleid en die thans niet bekend zijn.

Uit de informatie van het bodemloket blijkt dat een klein deel van de gronden ter plaatse van de Smidte 24 zijn onderzocht. Hiervoor is geen vervolg nodig geweest. Bij het bodemloket is verder geen informatie over de milieuhygiënische kwaliteit van de betrokken gronden beschikbaar.



Figuur 13. Kaartfragment bodemkwaliteit (Bron: Bodemloket, 2014)

Op basis van informatie van het bodemloket kan worden geconstateerd dat ter plaatse geen sprake is van de verdenking van historische activiteiten waarbij mogelijk verontreinigingen in de grond terecht zijn gekomen. Hierdoor is het plangebied niet bodemverdacht en is een verkennend bodemonderzoek in het kader van de bestemmingsplanprocedure niet strikt noodzakelijk om de uitvoerbaarheid van het plan aan te tonen.

Conclusie

Gezien voorgaande kan dit bestemmingsplan vanuit het oogpunt van de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem planologisch uitvoerbaar worden geacht.

NOTA BENE

Voor de te ontgraven en eventueel buiten het plangebied af te voeren gronden kan op basis van het Besluit Bodemkwaliteit een milieuhygiënische verklaring (middels bodemonderzoek te verkrijgen) van de gronden noodzakelijk zijn. Dit is evenwel sterk afhankelijk van de toepassingslocatie.

4.5

Ecologie

Wet- en regelgeving

Voor het bestemmingsplan is het conform artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) noodzakelijk aandacht te besteden aan de natuurwet en –regelgeving. Er dient onder meer aangegeven te worden of er als gevolg van de plannen vergunningen of ontheffingen noodzakelijk zijn, en zo ja, of deze verkregen kunnen worden.

Met betrekking tot bovenstaande is een natuurwaardenonderzoek uitgevoerd⁵. Het natuurwaardenonderzoek bestaat uit een literatuuronderzoek en een veldbezoek en gaat zowel in op soortbescherming (Flora- en faunawet) als op gebiedsbescherming (Natuurbeschermingswet 1998 en provinciaal ruimtelijk natuurbeleid). Naar aanleiding van de bevindingen van het natuurwaardenonderzoek is in de periode mei tot en met oktober 2012 aanvullend onderzoek ten behoeve van de soortgroep vleermuizen en de soorten gierzwaluw en huismus⁶. Het natuurwaardenonderzoek en het aanvullend onderzoek zijn als bijlage 2 bij deze toelichting gevoegd.

ONDERZOEK

De uitgevoerde ecologische onderzoeken hebben betrekking op een veel groter (onderzoeks)gebied dan het huidige plangebied. De conclusies die relevant zijn voor het huidige plangebied worden hieronder beschreven.

Natuurwaardenonderzoek

Soortbescherming

Met ingang van 1 april 2002 is de Flora- en faunawet (Ffw) in werking getreden. Het soortenbeleid uit de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn van de Europese Unie is hiermee in de nationale wetgeving verwerkt. Achter de Ffw staat het idee van de zorgplicht voor in het wild levende beschermde dieren en planten en hun leefomgeving. Beschermde soorten worden opgesomd in de 'lijsten beschermde inheemse planten- en diersoorten'. De Algemene Maatregel van Bestuur ex artikel 75 van de Ffw van 23 februari 2005, kent een driedeling voor het beschermingsniveau van planten- en diersoorten (licht beschermd, middelzwaar beschermd en streng beschermd). De inheemse vogelsoorten hebben een eigen afwijkend beschermingsregime (vallen zowel onder het middelzware als het strenge beschermingsregime).

FLORA- EN FAUNAWET

Uit het onderzoek is af te leiden dat het plangebied een beperkte natuurwaarde kent. Ten aanzien van de soortgroepen vleermuizen en vogels werd

INVENTARISATIE

⁵ Advies Natuurwaarden Smidte, BügelHajema Adviseurs, projectnummer 184.00.50.00.15.00, 14 mei 2012

⁶ Onderzoek vleermuizen en huismus, Smidte te Terwispel, BügelHajema Adviseurs, projectnummer 184.00.50.00.15.03, 3 december 2012

geconstateerd dat nader onderzoek noodzakelijk wordt geacht. De te slopen woningen moeten op verblijfplaatsen voor vleermuizen, huismus en gierzwaluw worden gecontroleerd. Voor vleermuizen moet dit onderzoek worden uitgevoerd volgens het vleermuisprotocol. Die veldbezoeken kunnen worden voorafgegaan door controle op beide vogelsoorten.

Verder zullen enkele streng beschermde vogels binnen het plangebied tot broeden komen, en wordt de aanwezigheid van enkele licht beschermde amfibie- en zoogdiersoorten binnen het plangebied verwacht.

Wanneer bij de planning en het uitvoeren van de werkzaamheden rekening wordt gehouden met het broedseizoen van vogels worden geen verbodsbepalingen van de Ffw overtreden. Voor de aanwezige licht beschermde soorten geldt een vrijstelling van de verboden in het geval van ruimtelijke ontwikkelingen. Aan deze vrijstelling zijn geen aanvullende eisen gesteld. Wel blijft de zorgplicht van toepassing.

Gebiedsbescherming

NATUURBESCHERMINGSWET 1998

Op 1 oktober 2005 is de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw 1998) van kracht geworden waarin de gebiedsbescherming van nationaal begrensde natuurgebieden wettelijk is gebundeld. In de Nbw 1998 zijn ook de bepalingen vanuit de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn verwerkt. Onder de Nbw 1998 zijn drie typen gebieden aangewezen en beschermd: Natura 2000-gebieden, Beschermde Natuurmonumenten en Wetlands.

ECOLOGISCHE HOOFDSTRUCTUUR

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland en vormt de basis voor het natuurbeleid. De EHS is als beleidsdoel opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVR). De begrenzing en ruimtelijke bescherming van de provinciale EHS is voor de provincie Fryslân uitgewerkt in het Streekplan Fryslân 2007 en de Verordening Romte Fryslân (provinciaal ruimtelijk natuurbeleid).

INVENTARISATIE

Beschermde gebieden in het kader van de Nbw 1998 en de EHS liggen op voldoende afstand van het plangebied en zijn hiervan gescheiden door bebouwing en infrastructuur. Gezien de aard van de ingrepen zijn geen negatieve effecten op deze gebieden te verwachten. Voor deze activiteit is daarom geen vergunning op grond van de Nbw 1998 nodig. De activiteit is op het punt van natuur niet in strijd met het Streekplan Fryslân 2007 en de Verordening Romte Fryslân.

Onderzoek: Vleermuizen, gierzwaluw en huismus

Gezien de resultaten van voren omschreven natuurwaardenonderzoek heeft in de periode mei tot en met oktober 2012 nader onderzoek door BügelHajema Adviseurs naar vleermuizen, gierzwaluw en huismus in het plangebied

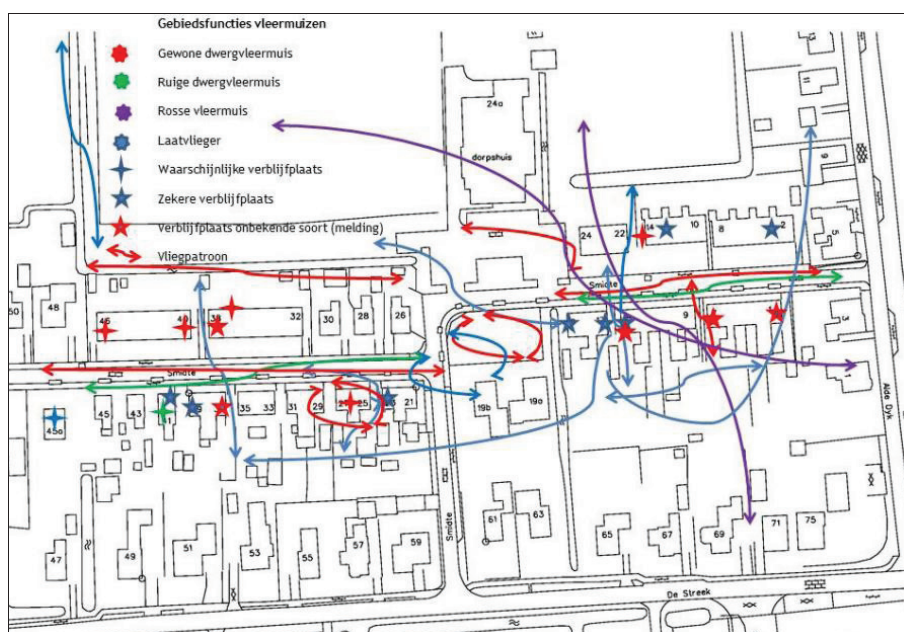
plaatsgevonden. Het uitgevoerde onderzoek is als separate bijlage bij dit bestemmingsplan opgenomen.

Ten aanzien van het uitgevoerde onderzoek naar vlemuizen, gierzwaluw en huismus dient te worden opgemerkt dat bij uitvoering van het onderzoek nog sprake was van een ingrijpender planvoornemen in en rondom het plangebied waarbij de sloop van een aanzienlijk groter aantal woningen centraal stond. Deze voornemens zijn echter van de baan. De resultaten van het reeds uitgevoerde onderzoek zijn niettemin nog goed bruikbaar voor het thans voorliggende planvoornemen dat met dit bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt.

NOTA BENE

Uit het onderzoek naar vlemuizen blijkt dat ter plaatse van de te slopen woningen aan de Smidte 22 en 24 geen sprake is van een verblijfplaats voor vlemuis. Dit is inzichtelijk gemaakt in figuur 14.

VLEERMUIZEN



Figuur 14. Overzichtskaart verblijfplaatsen en vliegroutes of foerageergebied van vlemuizen (BügelHajema Adviseurs, 2012)

De straat Smidte, de achtertuinen en de randen langs de sportvelden en de ijsbaan zijn voor vlemuizen foerageergebied. Ter plaatse van het huidige plangebied zijn ook vliegbewegingen waargenomen. Als gevolg van het voorliggend plan worden met betrekking tot het foerageergebied echter geen negatieve effecten op de functionaliteit van de omliggende verblijfplaatsen verwacht.

Wat betreft de inventarisatie van voorkomende vogelsoorten blijkt dat een nestplaats van huismus en een nestplaats van spreeuw onder het pannendak van de woning aan de Smidte 22 is vastgesteld. Dit is inzichtelijk ge-

VOGELS

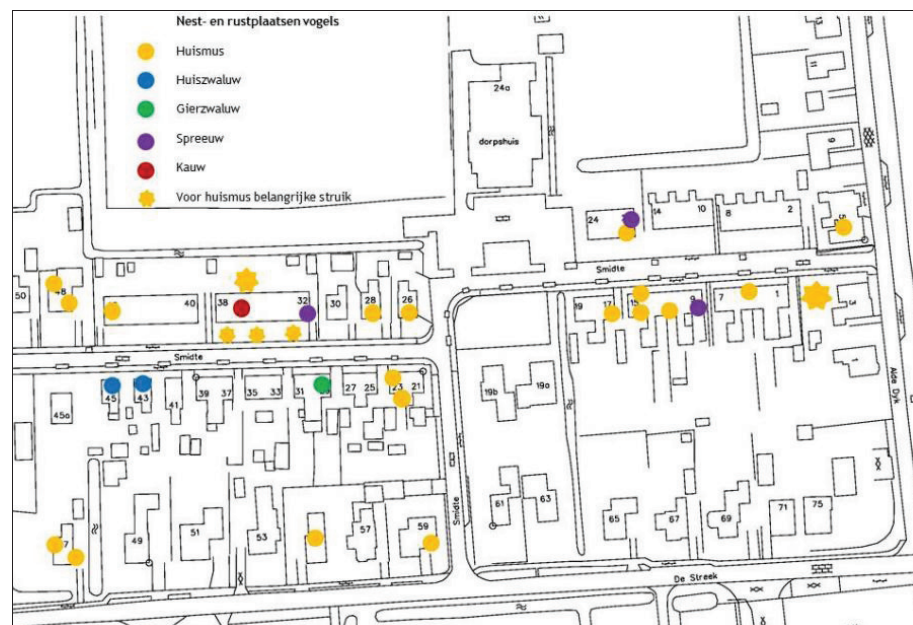
maakt in figuur 15. Een nest van huismus is jaarrond beschermd. Een nest van spreeuw is uitsluitend tijdens het broedseizoen beschermd.

ONTHEFFING FFW

Als gevolg van de sloop van het woningblok Smidte 22/24 zal een jaarrond beschermde nestplaats van huismus worden vernietigd (artikel 11 Ffw). Indien de sloopwerkzaamheden tijdens het broedseizoen worden uitgevoerd kunnen tevens eieren en/of nestjongen respectievelijk worden vernield en gedood (artikel 12 en 9 Ffw). Voor de sloop van de woningen dient daarom een ontheffing van de Ffw te worden verkregen.

Huisumus is een algemene soort en heeft een sterke binding met mensen en komt veel tot broeden in gebouwen in dorpen en steden. Aangezien in/aan de bebouwing in de directe omgeving de mogelijkheid bestaat om voor huisumus alternatieve nestplaatsen aan te bieden en er buiten kwetsbare perioden kan worden gewerkt, kan op voorhand gesteld worden dat een ontheffing ten aanzien van het “verstoren” van nestplaatsen van huisumus kan worden verkregen. Gezien de verblijfsfunctie kan gesteld worden dat de staat van instandhouding van huisumus ter plaatse niet negatief zal worden beïnvloed. Een ontheffing dient te worden aangevraagd in het kader van “Ruimtelijke inrichting of ontwikkeling” (belang j).

Nestlocaties van huisumus dienen tweevoudig te worden vervangen. Dit leidt gezien het voorliggende planvoornemen voor sloop van de woningen aan de Smidte 22 en 24 tot een te treffen compenserende maatregel in de omgeving van twee nestplaatsen zoals een vogelvide, inbouwstenen of pannen met huijjes of speciale nestkasten.



Figuur 15. Overzichtskartaal van nestplaatsen van vogels (BügelHajema Adviseurs, 2012)

Conclusie

Dit bestemmingsplan mag wat betreft ecologie uitvoerbaar worden geacht.

4.6

Externe veiligheid

Wet- en regelgeving

Externe veiligheid gaat om het beperken van de kans op en het effect van een ernstig ongeval voor de omgeving door:

- het gebruik, de opslag en productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- het transport van gevaarlijke stoffen (wegen, buisleidingen, waterwegen en spoorwegen);
- het gebruik van luchthavens.

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beperken van de risico's voor de burger door bovengenoemde activiteiten. Het externe veiligheidsbeleid is verankerd in diverse wet- en regelgeving. Voor het bestemmingsplan zijn de volgende besluiten relevant waaraan getoetst dient te worden:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Risicobronnen kunnen worden opgesplitst in inrichtingen waar risicovolle activiteiten plaatsvinden, transportroutes van gevaarlijke stoffen en buisleidingen.

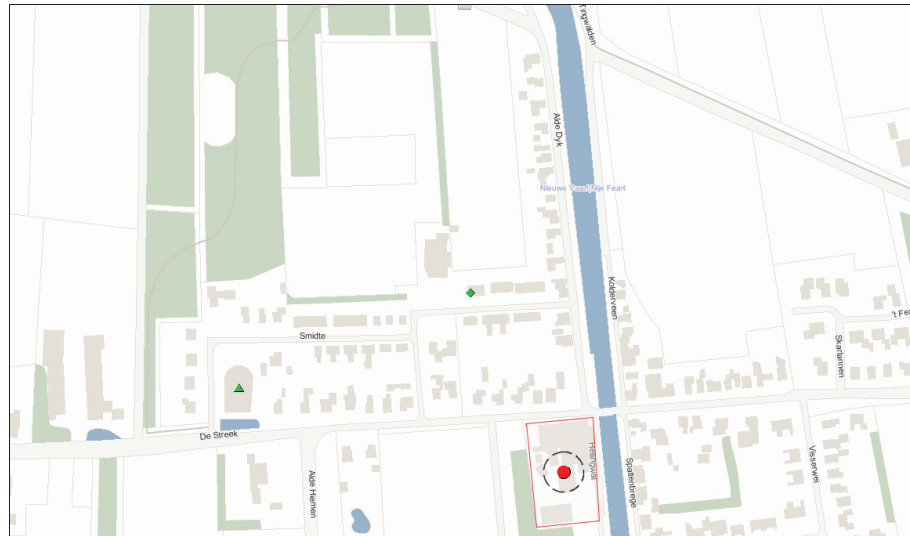
Onderzoek

In het kader van het Interprovinciaal Overleg (IPO) is een zogenoemde risicokaart⁷ ontwikkeld. Op de risicokaart staan verschillende risico-ontvangers en risicobronnen aangegeven. Voor dit bestemmingsplan is op de risicokaart nagegaan of ook aandachtspunten op het vlak van de externe veiligheid aanwezig zijn. In figuur 16 is een fragment uit de risicokaart weergegeven. Voor dit bestemmingsplan is tevens een digitale veiligheidstoets uitgevoerd. Deze is als bijlage 3 bij deze toelichting opgenomen.

De voor het plangebied dichtstbijzijnde risicobron betreft verfleverancier 'Anker Stuy Verven B.V.' aan de Hellingwal 1. Ter plaatse geldt een plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} (m) van 18 m voor een tankwagenverlading van oplosmiddelen en bindmiddelen bij een uitpandige opslagvoorziening. De bebouwing in het plangebied ligt op een afstand van circa 115 m vanaf deze

⁷ Benaderbaar via www.risicokaart.nl

risicobron. De genoemde risicobron levert derhalve geen risico's op voor het plangebied.



Figuur 16. Fragment risicokaart (Bron: IPO, 2014)

In de directe omgeving blijkt verder geen sprake te zijn van routes voor gevaarlijke stoffen of ondergrondse buisleidingen die een risico zouden kunnen vormen voor het plangebied. Toetsing middels de digitale veiligheidstoets bevestigt dat externe veiligheid niet van toepassing is op voorliggend ruimtelijk plan. Verantwoording van het groepsrisico is niet aan de orde. Brandweer Fryslân hoeft dan ook niet om advies gevraagd te worden.

Conclusie

Binnen of buiten het bestemmingsplan zijn conform de risicokaart geen risicobronnen aanwezig waarvan de risicocontouren of de invloedsgebieden over het plangebied lopen. De wet- en regelgeving betreffende externe veiligheid heeft dan ook geen gevolgen voor dit bestemmingsplan.

4.7

Geluidhinder

Wet- en regelgeving

In 1979 is de Wet geluidhinder (Wgh) in werking getreden. De Wgh is er op gericht om de geluidhinder vanwege onder andere wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industriellawaai te voorkomen en te beperken. Deze wet is in 2012 voor het laatst gewijzigd. De Wgh bepaalt dat de 'geluidsbelasting' op gevels van woningen en andere geluidsgevoelige objecten niet hoger mag zijn dan een in de wet bepaalde norm. In veel gevallen is deze norm 48 dB, die als voorkeursgrenswaarde wordt aangeduid.

Aangezien in de omgeving van het plangebied geen sprake is van industriële lawaai en spoorweglawaai is hierop verder in dit bestemmingsplan niet ingegaan.

WEGVERKEERSLAWAAI

In de Wgh is bepaald dat elke weg in principe een geluidzone heeft, behoudens wegen die gelegen zijn binnen een als woonerf aangeduid gebied en wegen waarvoor een maximumsnelheid geldt van 30 km/uur. Wanneer binnen een geluidzone nieuwe geluidgevoelige objecten, zoals woningen, worden gerealiseerd, moet door middel van akoestisch onderzoek worden vastgesteld of aan de grenswaarden uit de Wgh wordt voldaan.

Onderzoek

Het plangebied ligt in een gebied waar in het kader van Duurzaam Veilig een verkeersregime van 30 km/uur geldt. In het plangebied en in het gebied er om heen geldt dientengevolge geen geluidszone vanwege een weg. Een akoestisch onderzoek is in het kader van de Wgh daarom niet nodig. Daarnaast voorziet het planvoornemen niet in het oprichten van nieuwe geluidgevoelige objecten. Ook vinden geen ingrijpende wijzigingen in de verkeersinfrastructuur plaats waardoor in belangrijke mate verkeersstromen veranderen ten nadele van geluidgevoelige objecten in de omgeving. Akoestisch onderzoek is voor het planvoornemen derhalve niet nodig geweest.

Conclusie

Op grond van voorgaande mag worden geconcludeerd dat de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan niet door geluidhinder wordt belemmerd.

4.8

Luchtkwaliteit

Wet- en regelgeving

Projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven op grond van de Wet milieubeheer (Wm) niet te worden getoetst aan de grenswaarden. Een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal 1,2 µg/m³ NO₂ of PM₁₀) wordt als 'niet in betekenende mate' beschouwd. Van een dergelijke verslechtering van de luchtkwaliteit is sprake wanneer een ruimtelijk plan tot een toename van meer dan 1.424 voertuigbewegingen (van personenwagens) per weekdagetmaal leidt.

Onderzoek

Het planvoornemen dat met dit bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt, leidt niet tot een dusdanig extra aantal verkeersbewegingen dat het aspect luchtkwaliteit in het geding is. Het plan moet dan ook worden beschouwd als een nibm-plan.

Conclusie

Dit bestemmingsplan wordt niet door de wettelijk gestelde eisen wat betreft het aspect luchtkwaliteit belemmerd.

4.9

Verkeerseffecten

Wet- en regelgeving

Voor een ruimtelijk plan geldt ook dat de verkeerseffecten die optreden als gevolg van een planvoornemen moeten worden onderbouwd. De nadruk ligt daarbij op de effecten van de ontwikkeling op de verkeersafwikkeling en parkeren (bereikbaarheid), de verkeersveiligheid en de verkeersshinder (leefbaarheid).

Verkeerseffecten in een plangebied en directe omgeving kunnen in beeld worden gebracht met behulp van de vuistregels en kengetallen in publicatie nr. 317 *“Kerncijfers parkeren en verkeersgeneratie”* (2012) van CROW (het nationale kennisplatform voor infrastructuur, verkeer, vervoer en openbare ruimte). De cijfers zijn algemeen van aard en gelden als hulpmiddel om de bandbreedte van de parkeerbehoefte en verkeersgeneratie bij ruimtelijke ontwikkelingen te kunnen bepalen. Voor meer specifieke oplossingen dient rekening gehouden te worden met:

- bereikbaarheidsaspecten van een locatie;
- specifieke eigenschappen van een functie;
- mobiliteitskenmerken van gebruikers/bezoekers van een functie;
- het gemeentelijk parkeer- of mobiliteitsbeleid.

Het CROW beveelt hierover aan de vrijheid te nemen om af te wijken van de kerncijfers als er uit ervaring bij een specifieke functie reden is om dit te doen.

Onderzoek

VERKEERSGENERATIE

De oppervlakte van het aanbod aan voorzieningen in het plangebied is bepalend voor de verkeersaantrekkende werking van een gebied. Van de kleinschalige uitbreiding van het dorps huis die recentelijk heeft plaatsgevonden en de voorgenomen sloop van de twee bestaande woningen aan de Smidte 22 en 24, mag redelijkerwijs worden gesteld dat geen onevenredige toename van verkeer in het plangebied en de toeleidende wegen, met bijbehorende geluidsoverlast en verkeersproblemen, zijn te verwachten.

PARKEREN

In de huidige situatie is sprake van (te) weinig parkeerruimte rondom het dorps huis en de sportvelden. Hierdoor is in de huidige situatie sprake van parkeeroverlast in de omliggende smalle woonstraten. Met het planvoorne-

men van dit bestemmingsplan wordt hiertoe een oplossing geboden door meer parkeerruimte te creëren. Aan de hand van cijfers van het CROW is van gemeentewege een bandbreedte van de parkeerbehoefte van tussen de 60 en 130 parkeerplaatsen opgemaakt. Hierbij zijn de functies in het gebied betreffende het dorps huis, de in pandige en uit pandige sportvoorzieningen, tennisbanen, peuterspeelzaal en het terrein als overloopgebied voor de buurt betrokken. De bandbreedte gaat uit van de maximale capaciteit wanneer alle functies tegelijk worden gebruikt. Na afweging van alle factoren blijkt er de behoefte aan ongeveer 70 autoparkeerplaatsen in het gebied te bestaan. Dit zal in de meeste gevallen ruim voldoende zijn. Het aantal van 70 autoparkeerplaatsen is als minimale capaciteit voor het gebied in de regels van dit bestemmingsplan vastgelegd.

Het nu nog bestaande parkeerterrein biedt ruimte aan circa 20 autovoertuigen. Met het nieuw aan te leggen dorpsplein wordt een parkeervoorziening met ruimte voor maximaal 87 parkeerplaatsen getroffen. Er is derhalve sprake van een toename van 67 parkeerplaatsen in de openbare ruimte. Hiermee mag worden aangenomen dat de benodigde parkeervoorzieningen in het gebied voldoende worden opgevangen en dat voorliggend bestemmingsplan geen nieuwe parkeerproblemen zal opleveren. Wel kan het in geval van tijdelijke evenementen bij de Smidte voorkomen dat de nu te realiseren parkeercapaciteit niet toereikend blijkt. De omringende buurt vormt dan het overloopgebied voor het parkeren. Het gaat hierbij echter om een enkele incidentele situatie die niet op regelmatige basis plaatsvindt. Dientengevolge mag dit aanvaardbaar worden geacht.

Met het planvoornemen van dit bestemmingsplan wordt een oplossing geboden voor de geconstateerde parkeerproblematiek in het gebied. Hiermee wordt een bijdrage geleverd aan de verkeersveiligheid en leefbaarheid van omwonenden aangezien zoekverkeer in de toekomstige situatie op piekmomenten een goede parkeergelegenheid wordt geboden.

VERKEERSHINDER
EN -VEILIGHEID

Conclusie

Er mag van worden uitgegaan dat dit bestemmingsplan tot gunstige verkeerseffecten leidt.

4.10

Water

Wet- en regelgeving

Op grond van artikel 3.1.6 Bro dient in de toelichting op ruimtelijke plannen een waterparagraaf te worden opgenomen van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie. In die paragraaf dient uiteengezet te worden of en in welke mate het

plan in kwestie gevolgen heeft voor de waterhuishouding, dat wil zeggen het grondwater en het oppervlaktewater. Het is de schriftelijke weerslag van de zogenaamde watertoets. Het doel van de watertoets is het waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen en besluiten. Door middel van de watertoets wordt in een vroegtijdig stadium aandacht besteed aan het wateraspect.

Waterwet

De Waterwet, die per 22 december 2009 van kracht is geworden, heeft gezorgd voor een ingrijpende bundeling van deze wetgeving. Daarnaast heeft het Nationaal Waterplan (NWP), waarvan de eerste versie tegelijk met de Waterwet is verschenen, een formele rol in de ruimtelijke ordening. Het eerste Nationaal Waterplan is tevens een structuurvisie op basis van de Waterwet en de Wro en is opgesteld voor de planperiode 2009-2015.

Onderzoek

Voor het eerdere planvoornemen in 2012 was reeds een wateradvies en een daarop gebaseerde watervergunning afgegeven. Gezien het gewijzigde planvoornemen moest dat worden aangepast. Hierover heeft overleg tussen de gemeente en Wetterskip Fryslân plaatsgevonden.

De voorgestane compensatie van 10% van de toename aan verhard oppervlak vanwege het nu voorliggend planvoornemen (aanleg dorpsplein plus compensatie van een eerder gedempte sloot) is inmiddels met watervergunning van Wetterskip Fryslân in het plangebied gerealiseerd. Dit heeft plaatsgevonden door verbreding van de watergang die in het oostelijk deel van het plangebied ligt.



Figuur 17. Verbreding van watergang aan oostzijde van plangebied in september 2014

Met de nog aan te leggen groenrand aan de oostzijde van het plangebied zal rekening worden gehouden met de eisen die gelden voor een normaal beheer en onderhoud van deze watergang.

Conclusie

Gelet op voorgaande gelden er uit oogpunt van het aspect water geen belemmeringen voor de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan.

5.1

Algemeen

Wro, Bro en SVBP

Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn de Wet ruimtelijke ordening (Wro), het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012 (SVBP2012) toegepast.

De SVBP2012 bevat een aantal juridische regels die moeten worden opgevolgd. Voor de planregels betekent dit onder meer dat niet meer wordt gesproken van voorschriften, maar van regels. Tevens zijn er een aantal dwingend voorgeschreven begripsbepalingen, die worden neergelegd in het artikel aangaande begrippen. Ook schrijft de SVBP2012 voor op welke wijze er invulling moet worden gegeven aan de wijze van meten. In het Bro is een formulering opgenomen ten aanzien van de anti-dubbeltelregel en het overgangsrecht. Deze teksten zijn neergelegd in de planregels.

Wabo en Bor

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) met het bijbehorende Besluit omgevingsrecht (Bor) in werking getreden. De invoering van de Wabo en het Bor heeft grote gevolgen voor het ruimtelijk omgevingsrecht zoals dat nu geldt op grond van de Wro. Met de inwerkingtreding van de Wabo is de Wro deels vervallen en opgegaan in de Wabo.

In de Wabo en het Bor is de omgevingsvergunning geïntroduceerd en geregeld. In de omgevingsvergunning zijn de verschillende toestemmingen voor locatiegebonden activiteiten geïntegreerd, waarbij sprake is van een samenloop met andere locatiegebonden activiteiten die gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving. Ook de ontheffingen die in een bestemmingsplan zijn geregeld, zijn na 1 oktober 2010 vervangen door de omgevingsvergunning. Dit geldt ook voor de aanlegvergunning. Het algemene gebruiksverbod dat is opgenomen in artikel 7.10 Wro is komen te vervallen en is vervangen door het algemene gebruiksverbod dat is opgenomen in artikel 2.1 Wabo. Voor een gebruik in strijd met een bestemmingsplan is een omgevingsvergunning vereist.

5.2

Bestemmingsplanprocedure

De bestemmingsplanprocedure is geregeld in afdeling 3.2 van de Wro, hoofdzakelijk in artikel 3.8 Wro. Het Bro geeft een aantal aanvullende regels met betrekking tot bestemmingsplannen. In de procedure als beschreven in artikel 3.8 Wro zijn verschillende fasen te onderscheiden:

Vorbereidingsfase

Voor het opstellen van een voorontwerpbestemmingsplan verricht de gemeente onderzoek naar de toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen, naar de bestaande toestand en naar mogelijke en wenselijke ontwikkelingen binnen de gemeente. Het voorontwerpbestemmingsplan wordt voor overleg gezonden aan de in artikel 3.1.1 van het Bro genoemde instanties. De gemeente reageert vervolgens op het overleg ex artikel 3.1.1 Bro door in de toelichting van het plan op de gemaakte op- en aanmerkingen in te gaan en aan te geven welk standpunt de gemeente daarover inneemt.

Terinzageleggingsfase

Na de aankondiging in de Staatscourant, in ten minste één plaatselijk dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad en op de internetpagina van de gemeente wordt het ontwerpbestemmingsplan voor een periode van 6 weken ter inzage gelegd. In deze periode kan door iedereen een zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan worden ingediend.

Vaststellingsfase

Na de periode van terinzagelegging stelt de gemeenteraad het ontwerpbestemmingsplan, mogelijk met wijzigingen, binnen een periode van ten hoogste 12 weken vast.

Beroepsfase

Na de vaststelling van het bestemmingsplan maakt de gemeenteraad het vaststellingsbesluit bekend en legt het vastgestelde bestemmingsplan ter inzage. Indien Gedeputeerde Staten of de Inspectie Leefomgeving en Transport een zienswijze hebben ingediend die door de gemeenteraad niet volledig is overgenomen of indien de gemeenteraad het bestemmingsplan gewijzigd heeft vastgesteld, geschiedt bekendmaking en terinzagelegging 6 weken na vaststelling. Zes weken na bekendmaking van het vaststellingsbesluit kan er beroep, al dan niet in combinatie met een verzoek om voorlopige voorziening, worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Indien het bestemmingsplan ongewijzigd is vastgesteld en er gehoor is gegeven aan zienswijzen van Gedeputeerde Staten en/of de Inspectie Leef-

omgeving en Transport wordt het vaststellingsbesluit door de gemeenteraad uiterlijk 2 weken na vaststelling bekend gemaakt. Tevens wordt uiterlijk 2 weken na vaststelling het bestemmingplan ter inzage gelegd.

5.3

Toelichting op de regels

In deze paragraaf is artikelgewijs per hoofdstuk een toelichting op de regels gegeven. Wat betreft hoofdstuk 2 aangaande de bestemmingsregels zijn in hoofdlijnen de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden van de bestemmingen die in dit plan voorkomen aangegeven. De bestemmingen zijn afgestemd op de gebruikelijke regelingen van de gemeente en waar nodig en mogelijk, afgestemd op de gewenste situatie.

Hoofdstuk 1: Inleidende regels

Artikel 1: Begrippen

In dit artikel worden waar nodig in de regels gebruikte begrippen verklaard. Dit is alleen het geval wanneer begrippen niet op voorhand voor een eenduidige uitleg, conform normaal spraakgebruik, vatbaar zijn.

Artikel 2: Wijze van meten

De wijze waarop maten, afstanden en dergelijke gemeten moeten worden, is opgenomen in artikel 2 van dit bestemmingsplan.

Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels

De verschillende regels bevatten allereerst een bestemmingsomschrijving. Hierin is per bestemming uitgewerkt voor welk doel of doeleinden de gronden mogen worden benut. Naast de bestemmingsomschrijving zijn in de regels bouwregels, gebruiksregels en regels voor omgevingsvergunningen opgenomen. In de bouwregels zijn - gerelateerd aan de toegelaten gebruiksfuncties - eisen gesteld aan de hoogte, aard, nadere situering, diepte, enzovoort van gebouwen en bouwwerken.

De bestemmingen in het plangebied zijn, alfabetisch, als volgt:

Artikel 3: Groen

De bestemming 'Groen' ziet toe op de openbare groenvoorzieningen aan de zuid- en oostzijde van het plangebied. In deze bestemming mogen geen gebouwen worden gebouwd. Wel is het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zoals erf- en terreinafscheidingen en speelvoorzieningen mogelijk.

Artikel 4: Maatschappelijk

Het dorps huis heeft de bestemming 'Maatschappelijk' gekregen. In verband met eventuele toekomstige ontwikkelingen zijn meerdere maatschappelijke functies binnen de bestemming mogelijk. Op de verbeelding van het plan is binnen deze bestemming een bouwvlak aangeduid dat volledig volgebouwd mag worden. De maximaal toegestane bouwhoogte is 10 m.

Artikel 5: Verkeer - Verblijf

De bestemming 'Verkeer – Verblijf' betreffen de openbare gronden in het plangebied die bedoeld zijn voor onder meer wegen en pleinen, woonstraten en voet- en rijwielpaden en parkeervoorzieningen. De bestemming ziet toe op verkeersfuncties die zowel gericht zijn op het verblijf als de afwikkeling van het doorgaande verkeer. Binnen de bestemming mag niet worden gebouwd, maar is het wel mogelijk om overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde (bijvoorbeeld verlichting) met een maximale hoogte van 5 m, te bouwen. In de regels is vastgelegd dat minimaal 70 parkeerplaatsen aanwezig zullen zijn.

Artikel 6: Water

De gronden met de bestemming 'Water' zijn bestemd voor onder meer waterlopen en waterpartijen. In de bestemming mogen geen gebouwen worden gebouwd. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde, waaronder erf- en terreinafscheidingen, oeverbeschoeiingen, steigers en naar aard hiermee gelijk te stellen bouwwerken, zijn wel mogelijk.

Hoofdstuk 3: Algemene regels

Artikel 7: Anti-dubbeltelregel

De anti-dubbeltelregel ziet er op toe dat grond die reeds eerder bij een verleende omgevingsvergunning voor het bouwen is meegenomen, niet nog eens bij de verlening van een nieuwe omgevingsvergunning voor het bouwen mag worden meegenomen. De anti-dubbeltelregel heeft uitsluitend betrekking op situaties die plaatsvinden ten tijde van het geldende bestemmingsplan.

Artikel 8: Algemene bouwregels

De algemene bouwregels bieden een regeling voor het in beperkte mate kunnen overschrijden van in het plan opgenomen bouwgrenzen. Daarnaast is de aanvullende werking van de bouwverordening op het plan gedeut.

Artikel 9: Algemene gebruiksregels

In de algemene gebruiksregels is geregeld welk gebruik in ieder geval tot strijdig gebruik met de in het plan opgenomen bestemmingen wordt gerekend.

Niet tot een strijdig gebruik gerekend wordt het gebruik van de gronden en bouwwerken voor evenementen.

Artikel 10: Algemene afwijkingsregels

De algemene afwijkingsregels bieden enige flexibiliteit als het gaat om het afwijken van in het plan opgenomen maten en bieden ruimte om bepaalde voorzieningen te kunnen realiseren.

Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels

Artikel 11 en 12: Overgangsrecht en slotregels

De in het Bro voorgeschreven formulering van het overgangsrecht is opgenomen in deze regels.

In het plan zijn de al dan niet in directe relatie met een bestemming staande voorzieningen, zoals ondergrondse leidingen, wegen, paden, parkeervoorzieningen, bermen, geluidwerende voorzieningen, centrale installaties ten behoeve van de energievoorziening, voorzieningen ten behoeve van de waterbeheersing in de vorm van watergangen, duikers, waterkeringen en dergelijke in de bestemming begrepen, zonder dat dit uitdrukkelijk is vermeld.

ADDITIONELE
VOORZIENINGEN

Uitvoerbaarheid

6

6.1

Economische uitvoerbaarheid

Wet- en regelgeving

Op grond van artikel 6.12 Wro stelt de gemeenteraad een exploitatieplan vast voor gronden waarop een aangewezen bouwplan is voorgenomen. Wat onder een bouwplan moet worden verstaan, is in artikel 6.2.1 Bro aangegeven en betreft:

- a. de bouw van één of meer woningen;
- b. de bouw van één of meer andere hoofdgebouwen;
- c. de uitbreiding van een gebouw met ten minste 1.000 m² brutovloeroppervlakte of met één of meer woningen;
- d. de verbouwing van één of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor woondoeleinden, mits ten minste 10 woningen worden gerealiseerd;
- e. de verbouwing van één of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor detailhandel, dienstverlening, kantoor of horecadoeleinden, mits de cumulatieve oppervlakte van de nieuwe functies ten minste 1.500 m² brutovloeroppervlakte bedraagt;
- f. de bouw van kassen met een oppervlakte van ten minste 1.000 m² brutovloeroppervlakte.

Onderzoek

Gelet op het feit dat het planvoornemen gericht is op de realisatie van een dorpsplein betreft het planvoornemen gezien bovenstaande geen bouwplan. Een exploitatieplan is derhalve niet noodzakelijk.

Het planvoornemen om tot realisatie van het dorpsplein te komen, wordt door de gemeente uitgevoerd. In de gemeentelijke begroting is budget voor het planvoornemen gereserveerd.

Conclusie

Voorgaande betekent dat de uitvoerbaarheid van het voorliggend bestemmingsplan niet door onvoldoende economische uitvoerbaarheid wordt belemmerd.

6.2

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.2.1

Terinzagelegging voorontwerp

Het voorontwerp van dit bestemmingsplan heeft met bijbehorende stukken vanaf maandag 2 juni 2014 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegen. Het voorontwerpbestemmingsplan is bij de centrale balie van het gemeentekantoor gedurende openingstijden in te zien geweest en is eveneens digitaal ter beschikking gesteld via de gemeentelijke website (www.opsterland.nl) en het landelijke portaal voor ruimtelijke plannen (www.ruimtelijkeplannen.nl). Tijdens de periode van inspraak was het mogelijk om, op grond van de gemeentelijke inspraakverordening, inspraakreacties in te dienen. Dit kon zowel schriftelijk (per brief of per mail) als mondeling.

INSPRAAK

Door aanwonenden is op het plan gereageerd. De gemeente is hierop met aanwonenden in overleg getreden om te bezien in hoeverre tegemoet kon worden gekomen aan de door hen kenbaar gemaakte kanttekeningen. Dit heeft uiteindelijk tot planaanpassing geleid. De aangepaste plannen zijn daarop aan aanwonenden voorgelegd die vervolgens hebben aangegeven zich er in te kunnen vinden.

6.2.2

Overleg ex. art. 3.1.1 Bro

In het kader van het overleg op grond van artikel 3.1.1 Bro is het voorontwerpbestemmingsplan toegezonden aan:

1. Provinsje Fryslân;
2. Rijkswaterstaat Directie Noord-Nederland;
3. Ministerie EL&I/energie;
4. Ministerie van Defensie;
5. Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed;
6. Vitens;
7. Kamer van Koophandel;
8. Bestuur Plaatselijk Belang Terwispel;
9. Bestuur Us Doarpshûs;
10. Brandweer Fryslân;
11. Enexis (netbeheerder);
12. Teamchef politie regionale eenheid Noord-Nederland, basisteam Oost-Fryslân;
13. de directie van de N.V. Nederlandse Gasunie;
14. de directie van Elkien.

Provinsje Fryslân en Brandweer Fryslân hebben op het plan gereageerd. De volledige ingekomen reacties van beide instanties zijn in bijlage 5 opgenomen. Samengevat betreffen de reacties de volgende:

- Provinsje Fryslân geeft aan dat de provinciale belangen op een juiste wijze in het plan zijn verwerkt en heeft geen verdere opmerkingen.
- Brandweer Fryslân geeft aan dat voor het bestemmingsplan gebruik is gemaakt van de digitale veiligheidstoets om de externe veiligheid te beoordelen; een uitdraai hiervan is toegevoegd aan het bestemmingsplan. Hierop heeft de brandweer geen aanvullingen. Verder is het plan door Brandweer Fryslân beoordeeld op aspecten die van belang zijn in het kader van de basis brandweezorg (bereikbaarheid, beschikbaarheid van bluswater, opkomsttijden). De brandweer constateert dat er geen aanvullende maatregelen voor het bestemmingsplan nodig zijn. Het plangebied ligt binnen de huidige normtijd van 10 minuten, de ontsluiting voldoet aan het basisuitgangspunt dat elke plek vanaf twee onafhankelijke zijden bereikbaar moet zijn en de waterwinning levert ook geen aandachtspunten op.

De ingekomen reacties hebben beide niet tot inhoudelijke wijzigingen van dit bestemmingsplan geleid.

6 . 2 . 3

Tervisielegging ontwerp

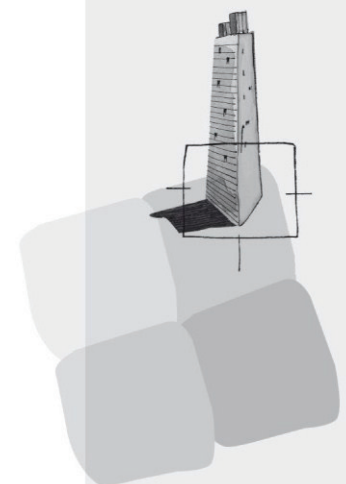
Dit bestemmingsplan heeft voor een ieder ter visie gelegen voor het indienen van zienswijzen. Er zijn geen zienswijzen op het ontwerp bestemmingsplan ingekomen.

Colofon

Bestemmingsplan
BügelHajema Adviseurs b.v.

Projectleiding
BügelHajema Adviseurs b.v.

Projectnummer
184.00.50.00.15



BügelHajema Adviseurs bv
Bureau voor Ruimtelijke
Ordering en Milieu BNSP
Balthasar Bekkerwei 76
8914 BE Leeuwarden
T 058 215 25 15
F 058 215 91 98
E leeuwarden@bugelhajema.nl
W www.bugelhajema.nl

Vestigingen te Assen,
Leeuwarden en Amersfoort