

Raadsvoorstel

Commissievergadering	: Ruimte
Titel	: Herstelbesluit bestemmingsplan Motorcrossterrein De Prikkedam
Onderwerp	: Herstelbesluit bestemmingsplan Motorcrossterrein De Prikkedam
Portefeuillehouder/Teamleider	: M. Bos
Extern zaak ID (zaakcode)	: 008550811

Datum collegevergadering

8 februari 2022

Voorgesteld besluit

1. De opdracht in de tussenuitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 15 december 2021 over het besluit van de raad over de vaststelling van het bestemmingsplan Motorcrossterrein De Prikkedam uit te voeren.

Daarvoor:

2. Het besluit van 7 oktober 2019 tot vaststelling het bestemmingsplan Motorcrossterrein De Prikkedam te wijzigen.

Door:

3. Aan artikel 5, lid 5.4, onder 5.4.2, van de regels onder “met dien verstande dat”, na g. het volgende onderdeel toe te voegen:
 - h. tijdens motorcrosswedstrijden het gebruik van crossmotoren die een geluidsniveau veroorzaken van meer dan 94 dB(A), gemeten volgens de dynamische meetmethode, niet is toegestaan;en daarbij:
 - in artikel 1, lid 1.20 en verder te vernummernen naar lid 1.21 en verder en het volgende lid toe te voegen:

1.20. dynamische meetmethode

meetmethode waarbij het geluidsniveau van crossmotoren wordt vastgesteld op 7,5 meter afstand van een vol gas accelererende motor, de meetmicrofoon is geplaatst op 1,5 meter hoogte ten opzichte van en haaks op de baan met de microfoon in de richting van de baan, waarbij de meterstand “slow” wordt gebruikt.
4. Aan artikel 5, lid 5.4, onder 5.4.2, van de regels onder “met dien verstande dat”, na h. het volgende onderdeel toe te voegen:
 - i. het aandeel tweetaktmotoren op geen moment meer dan 50% mag bedragen van het totaal aantal crossmotoren dat op de motorcrossbanen rijdt.

En:

5. De toelichting te wijzigen zoals opgenomen in bijlage 1 bij dit voorstel van burgemeester en wethouders.
6. Dit besluit mede te delen aan de Afdeling bestuursrechtspraak, appellant in het beroep tegen het besluit van de raad tot vaststelling van het bestemmingsplan Motorcrossterrein De Prikkedam en MSV De Prikkedam.

Openbaar

Ja, passief via openbaar verslag

Inleiding

Op 7 oktober 2019 is door uw raad het bestemmingsplan Motorcrossterrein De Prikkedam vastgesteld. Op 11 november 2019 heeft uw raad van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: AbRvS) een kennisgeving ontvangen van een beroep tegen en een verzoek om voorlopige voorziening op het besluit van uw raad over de vaststelling van het plan.

Op 10 december 2019 heeft uw raad een uitnodiging ontvangen voor de zitting van 17 januari 2020 over het verzoek om voorlopige voorziening. De AbRvS heeft ter zitting mondeling uitspraak gedaan. De beslissing is dat het verzoek om voorlopige voorziening is afgewezen. De uitspraak betekent dat het bestemmingsplan Motorcrossterrein De Prikkedam op 17 januari 2020 in werking is getreden.

Op 10 februari 2021 heeft uw raad een uitnodiging ontvangen voor de zitting van 26 april 2021 over het beroep. Op de zitting is uw raad vertegenwoordigd door mr. dr. M. Soppe, advocaat in Almelo, samen met ir. Koster, geluidsadviseur bij Rho, J.P. Dwarshuis, geluidsadviseur bij Noordelijk Akoestisch Adviesbureau en drs. ing. P.W. Rienstra.

De AbRvS heeft op 15 december 2021 een tussenuitspraak gedaan. De beslissing is dat uw raad op zijn laatst op 14 juni 2022 een zogenoemd herstelbesluit moet nemen. Samengevat moet uw raad in dit besluit:

1. een aanvullende onderbouwing vaststellen waaruit blijkt dat de uitbreiding van het motorcrossterrein met een beginnerscrossbaan past binnen de Structuurvisie 2010-2020-2030 of de regels van het plan wijzigen op grond waarvan de beginnerscrossbaan niet mogelijk is (besluitonderdeel 5);
2. een aanvullende regel vaststellen op grond waarvan bij motorcrosswedstrijden alleen crossmotoren gebruikt mogen worden die een maximaal geluidsniveau veroorzaken van ten hoogste 94 dB(A), gemeten volgens de dynamische meetmethode (besluitonderdeel 3);
3. een aanvullende onderbouwing vaststellen waaruit blijkt wat een representatieve verhouding is tussen het aantal tweetakt- en viertaktmotoren en of daarmee sprake kan zijn van geluid met een tonaal karakter en/of een aanvullende regel vast te stellen op grond waarvan het aandeel tweetaktmotoren ten hoogste 50% van het aantal motoren op een crossbaan mag zijn (besluitonderdeel 4).

Voor de gronden van deze beslissing verwijzen wij u naar de (schriftelijke) uitspraak. Deze heeft uw raad inmiddels ontvangen.

Argumenten

1. *Dit is nodig voor een onherroepelijk bestemmingsplan*

In de tussenuitspraak is de AbRvS van oordeel dat er sprake is van drie “gebreken” in het besluit van uw raad van 7 oktober 2019. Deze zijn hiervoor onder Inleiding omschreven. “In het belang van een spoedige beëindiging van het geschil” heeft de AbRvS uw raad in de tussenuitspraak de opdracht gegeven om deze gebreken te herstellen binnen een periode van “26 weken na verzending van deze uitspraak” (dit is voor 14 juni 2022). Met andere woorden: als uw raad de opdracht van de AbRvS op een goede manier uitvoert kan de AbRvS de rechtsgevolgen van uw besluit in stand laten waardoor het bestemmingsplan Motorcrossterrein De Prikkedam onherroepelijk wordt.

2. *Hiermee kan de opdracht van de AbRvS worden uitgevoerd*

Samengevat is de opdracht van de AbRvS om het besluit van uw raad van 7 oktober 2019 aan te vullen met een aanvullende onderbouwing en twee aanvullende regels. Dit kan door het besluit van 7 oktober 2019 te wijzigen.

- 3.1. *De AbRvS geeft in overweging om een dergelijke regel in het plan op te nemen.*

In rechtsoverweging 44 van de tussenuitspraak van de AbRvS is bepaald dat uw raad “dient te verzekeren dat de geluidbelasting op het beoordelingspunt (e) tijdens wedstrijden niet zal leiden tot

een overschrijding van de maximale geluidwaarde". Daarbij is ook bepaald dat uw raad dit kan doen "door alsnog een regel in het plan op te nemen waarin wordt vastgelegd dat motoren die niet voldoen aan de KNMV-eis van 94 dB(A), niet mogen deelnemen aan wedstrijden in het plangebied, of waarin A-wedstrijden worden uitgesloten".

Met de in artikel 5, lid 5.4, onder 5.4.2. onder 4. opgenomen doelregel is het voorkomen van overschrijdingen van het hier bepaalde maximale geluidniveau naar ons oordeel al voldoende zeker. Het is alleen een zaak van toezicht en handhaving om bij (dreigende) overschrijding (te handelen en) te handhaven. Wij kunnen alleen de AbRvS ook wel volgen in haar overweging dat in deze situatie, "gelet op de bij het besluit betrokken belangen en mede op de voorgeschiedenis van het besluit" een aanvullende waarborg wenselijk is. Op basis hiervan stellen wij uw raad dan ook voor om in het bestemmingsplan een regel op te nemen op grond waarvan 'motoren die niet voldoen aan de KNMV-eis van 94 dB(A), niet mogen deelnemen aan wedstrijden'.

Wij stellen uw raad niet voor om in het bestemmingsplan een regel op te nemen "waarin A-wedstrijden worden uitgesloten". Om een dergelijke regel in het plan op te nemen is het naar ons oordeel – ook 'gelet op de betrokken belangen en de voorgeschiedenis' – nodig om een volledig overzicht van deze wedstrijden op te kunnen stellen. Het begrip "A-wedstrijden" hebben wij in de voorbereiding op het bestemmingsplan alleen gebruikt om onderscheid te kunnen maken tussen de drie wedstrijddagen die op grond van de geldende milieuvergunning(en) mogelijk zijn op het motorcrossterrein en de in het verzoek van MSV De Prikkedam van 17 april 2017 opgenomen aanvullende vijf wedstrijddagen. Tijdens de drie wedstrijddagen op grond van de geldende milieuvergunning(en) zijn zogenoemde A-wedstrijden mogelijk. Hiermee worden de grotere, landelijke wedstrijden bedoeld. En tijdens de vijf wedstrijddagen opgenomen in het verzoek zijn zogenoemde B-wedstrijden mogelijk. Hiermee worden de kleinere, regionale en lokale wedstrijden bedoeld. Het begrip "A-wedstrijden" verwijst dan ook naar de aard van wedstrijden. Op basis hiervan is het dan ook niet mogelijk om een volledig overzicht van "A-wedstrijden" op te stellen. Daarbij is een wedstrijddeling naar ons oordeel ook aan de organiserende bond, vereniging e.d. Door het opnemen van een overzicht van A-wedstrijden worden mogelijk andere motorcrosswedstrijden uitgesloten die voor wat betreft de andere voorwaarden passen binnen de regels. Naar ons oordeel is dat onwenselijk wanneer wij de structuur (onder andere sturen op doelen) en de bedoeling (een motorcrossterrein en een redelijk gebruik daarvan mogelijk maken) van het bestemmingsplan in overweging nemen.

3.2. Een koppeling met de dynamische meetmethode uit het KNMV Geluid Reglement Noppensport 2021 is nodig

Zoals opgemerkt heeft de AbRvS bepaald dat uw raad overschrijdingen van het maximale geluidniveau tijdens wedstrijden kan voorkomen door 'in het plan een regel op te nemen waarin wordt vastgelegd dat motoren die niet voldoen aan de KNMV-eis van 94 dB(A), niet mogen deelnemen aan wedstrijden in het plangebied'.

De "KNMV-eis van 94 dB(A)" waar de AbRvS naar verwijst volgt uit het KNMV Geluid Reglement Noppensport 2021. Hierin is namelijk het volgende bepaald. "Tijdens trainingen en wedstrijden [. . .] mag een individueel gemeten motor niet meer geluid produceren dan 94 dB(A), gemeten volgens de dynamische meetmethode van de KNMV". In de tussenuitspraak overweegt de AbRvS dit ook: "als uitgangspunt [is] gehanteerd dat de eis die is neergelegd in het geluidreglement noppensport van de Koninklijke Nederlandse Motorrijders Vereniging [. . .] wordt nageleefd. Deze eis houdt in dat motoren die deelnemen aan trainingen en [. . .] wedstrijden niet meer geluid mogen produceren dan 94 dB(A), gemeten volgens de dynamische meetmethode. Bij de dynamische meetmethode wordt het geluid gemeten op 7,5 m afstand van een vol gas accelererende motor." De grenswaarde van 94 dB(A) hangt dan ook samen met het toepassen van de dynamische meetmethode.

Wij stellen uw raad voor om voor wat betreft de omschrijving van de dynamische meetmethode deze in artikel 1 op te nemen op basis van het KNMV Geluid Reglement Noppensport 2021. In dit reglement is in artikel 3.01 een omschrijving van de meetmethode opgenomen. Door het opnemen van een omschrijving van de meetmethode in artikel 1 is deze altijd beschikbaar, ook wanneer de KNMV besluit het reglement aan te passen.

4. *De AbRvS geeft in overweging om een dergelijke regel in het plan op te nemen.*

In rechtsoverweging 44 van de tussenuitspraak van de AbRvS is bepaald dat uw raad “inzichtelijk [moet] maken wat een representatieve verhouding is tussen het aantal tweetakt- en viertaktmotoren, en daarmee of sprake zal zijn van geluid met een tonaal karakter. Indien dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening nodig is, dient de raad een beperking in het plan op te nemen waar het de deelname van tweetaktmotoren aan motorcrossactiviteiten betreft”.

Om een verhouding in het gebruik tussen tweetakt- en viertaktcrossmotoren te kunnen bepalen die representatief is voor het motorcrossterrein De Prikkedam moet hiervan over een langere periode tellingen plaatsvinden. In de periode vanaf 15 december 2021 (het moment van de tussenuitspraak) tot en met 8 februari 2022 (het moment van ons besluit over dit voorstel) hebben er niet of nauwelijks motorcrosstrainingen plaatsgevonden. Wij hebben dan ook niet verder kunnen bepalen wat de representatieve verhouding is in het gebruik tussen tweetakt- en viertaktmotoren.

De AbRvS vraagt deze aanvullende onderbouwing van de verhouding tussen tweetakt- en viertaktmotoren aan uw raad omdat de AbRvS van oordeel is dat alleen wanneer het “aandeel tweetaktmotoren dat deelneemt aan motorcrossactiviteiten in het plangebied niet groter zal zijn dan 50%” overschrijdingen van de grenswaarden voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau “vanwege een mogelijk tonaal karakter van het motorcrossgeluid” kan worden voorkomen. Nu het opstellen van de aanvullende onderbouwing niet mogelijk was/is, is het opnemen van een regel over het aandeel tweetaktcrossmotoren dat gebruikt mag worden op de motorcrossbanen nodig.

Op basis hiervan stellen wij uw raad dan ook voor om in het bestemmingsplan een regel op te nemen op grond waarvan het aandeel tweetaktmotoren op geen moment meer dan 50% mag bedragen van het totaal aantal crossmotoren dat op de motorcrossbanen rijdt.

5.1. *Hiermee wordt de aanvullende onderbouwing gegeven waaruit blijkt dat de uitbreiding van het motorcrossterrein met de beginnerscrossbaan past binnen de Structuurvisie 2010-2020-2030.*

In bijlage 1 bij dit besluit is een memo opgenomen met de aanvullende onderbouwing waaruit blijkt dat de uitbreiding van het motorcrossterrein met de beginnerscrossbaan past binnen de Structuurvisie 2010-2020-2030. Omdat uw raad op 23 november 2021 de Omgevingsvisie Ooststellingwerf heeft vastgesteld en deze de structuurvisie vervangt is hierbij ook de onderbouwing opgenomen waaruit blijkt dat de beginnerscrossbaan ook past binnen de Omgevingsvisie.

Overigens zijn wij van oordeel dat ook als de beginnerscrossbaan niet direct binnen de Omgevingsvisie Ooststellingwerf (of de Structuurvisie 2010-2020-2030) zou passen de verbreding van het motorcrossterrein met deze baan een wenselijke ontwikkeling is op basis van de memo in hoofdstuk 3.2.2 opgenomen argumenten.

5.2. *Hiermee wordt ook de aanvullende onderbouwing gegeven waaruit blijkt dat de uitbreiding van het motorcrossterrein past binnen artikel 5.2.6 van de Verordening Romte Fryslân 2014 zoals opgenomen in het verweer in het besluit van de raad opgenomen.*

In de tussenuitspraak heeft de AbRvS ook overwogen dat “de raad in de plantoelichting niet inzichtelijk heeft gemaakt dat het plan, dat gaat over een uitbreiding van een bestaande recreatieve voorziening, is getoetst aan artikel 5.6.2 van de Verordening [Romte Fryslân 2014]”. Als onderdeel van

het verweer tegen het beroep is door Rho Adviseurs een memo van 26 maart 2020 opgesteld waarin een onderbouwing is opgenomen waaruit blijkt dat het besluit in overeenstemming is met artikel 5.6.2 van de verordening. Deze onderbouwing is dan ook geen onderdeel van het besluit. Op basis van deze memo 'ziet de AbRvS geen grond voor het oordeel dat het plan niet voldoet aan artikel 5.6.2 van de verordening'. "De Afdeling zal dit betrekken bij het in de einduitspraak te geven oordeel over de mogelijkheid van het in stand laten van de rechtsgevolgen van het bestreden besluit, voor zover dit zal worden vernietigd".

In de memo in bijlage 1 bij het raadsvoorstel is de door Rho opgestelde memo van 26 maart 2020 voor wat betreft de beoordeling van de beginnerscrossbaan op grond van artikel 5.6.2 van de Verordening Romte Fryslân 2014 volledig overgenomen. Hierdoor is in één memo (het memo in de bijlage 1) een overzicht opgenomen van de aanvullingen en/of wijzigingen van de toelichting bij het plan.

6. *Hiermee brengt uw raad de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en de andere partijen op de hoogte van uw besluit*

In de tussenuitspraak bepaalt de AbRvS dat uw raad uw besluit naar aanleiding van de tussenuitspraak aan haar en de andere partijen moet mededelen. De hier bedoelde andere partijen zijn appellant in het beroep tegen het besluit van de raad tot vaststelling van het bestemmingsplan Motorcrossterrein De Prikkedam en MSV De Prikkedam. Daarbij wordt het besluit ook op de gebruikelijke manier bekend gemaakt.

Kanttekeningen

3.1. *Hiermee wordt afgeweken van de structuur van het bestemmingsplan om te sturen om doelen.*

Het bestemmingsplan Motorcrossterrein De Prikkedam is voorbereid en vastgesteld volgens de structuur om waar mogelijk te sturen op doelen in plaats van middelen. In het plan zijn voor wat betreft het geluid dan ook doelregels opgenomen. De in besluitonderdeel 3. opgenomen regel over het geluidsniveau van crossmotoren is een middelregel. Met deze regel wijkt de raad dan ook af de structuur op basis waarvan het plan is voorbereid en vastgesteld. Op grond van de tussenuitspraak en op basis van de hiervoor onder Argumenten, onder 3.1. opgenomen overwegingen is een andere uitvoering van de uitspraak niet mogelijk.

Omdat voor het doel waarvoor de in besluitonderdeel 3. opgenomen middelregel ook al een doelregel is opgenomen in het bestemmingsplan, is ook te stellen dat de middelregel niet bijdraagt aan het doel: het waarborgen van een aanvaardbaar woon- en leefmilieu. Met de middelregel is er dan ook geen sprake van een meer aanvaardbaar woon- en leefmilieu. Wel is er sprake van meer waarborgen dat er sprake is van een dergelijke milieu.

3.2. *Hiermee is er een aanvullende toezichtstaak*

Met het opnemen van de in besluitonderdeel 3. opgenomen regel is er ook een aanvullende toezichtstaak. Dit moet ook bij de evaluatie van het door ons op 17 december 2019 vastgestelde Toezichts- en handavingsplan Motorcrossterrein De Prikkedam overwogen worden.

4. *Hiermee wordt afgeweken van het uitgangspunt om doelregels te gebruiken en is er een aanvullende toezichtstaak*

De hiervoor onder 3.1. en 3.2. opgenomen overwegingen zijn ook van toepassing op besluitonderdeel 4.

Financiële toelichting

N.v.t.

Publicatie voor bekendmaking

De raad heeft besloten om de tussenuitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uit te voeren door haar besluit van 7 oktober 2019 waarbij het bestemmingsplan Motorcrossterrein De Prikkedam is vastgesteld te wijzigen. De wijzigingen zijn het opnemen van een aanvullende onderbouwing over de Structuurvisie 2010-2020-2030 en Omgevingsvisie Ooststellingwerf in de toelichting bij het bestemmingsplan en het opnemen van twee aanvullende regels over het geluid van crossmotoren en het aandeel tweetakt-crossmotoren.

Vervolg

Planning & communicatie

Wanneer uw raad in overeenstemming met ons voorstel besluit zullen wij dit besluit sturen naar de Afdeling bestuursrechtspraak, appellant in het beroep tegen het besluit van de raad tot vaststelling van het bestemmingsplan Motorcrossterrein De Prikkedam en MSV De Prikkedam. Ook zullen wij dit besluit op de gebruikelijke manier bekend maken.

Evaluatie

N.v.t.

Burgemeester en wethouders van Ooststellingwerf,

, secretaris

, burgemeester.

Bijlagen

1. Memo Herstelbesluit bestemmingsplan Motorcrossterrein De Prikkedam – aanvullingen op de toelichting

Geheime stukken

N.v.t.

Extern zaak ID (zaakcode) : 008550811

De raad van de gemeente Ooststellingwerf;

nr. 10

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 8 februari 2022;

gelet op,

het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening, het Besluit ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht;

de tussenuitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 15 december 2021 (201908108/1/R3);

het besluit van de raad van 7 oktober 2019 tot vaststelling van het bestemmingsplan Motorcrossterrein De Prikkedam;

Besluit

1. De opdracht in de tussenuitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 15 december 2021 over het besluit van de raad over de vaststelling van het bestemmingsplan Motorcrossterrein De Prikkedam uit te voeren.

Daarvoor:

2. Het besluit van 7 oktober 2019 tot vaststelling het bestemmingsplan Motorcrossterrein De Prikkedam te wijzigen.

Door:

3. Aan artikel 5, lid 5.4, onder 5.4.2, van de regels onder “met dien verstande dat”, na g. het volgende onderdeel toe te voegen:
 - h. tijdens motorcrosswedstrijden het gebruik van crossmotoren die een geluidsniveau veroorzaken van meer dan 94 dB(A), gemeten volgens de dynamische meetmethode, niet is toegestaan;
en daarbij:
 - in artikel 1, lid 1.20 en verder te vernummernen naar lid 1.21 en verder en het volgende lid toe te voegen:
1.20. dynamische meetmethode
meetmethode waarbij het geluidsniveau van crossmotoren wordt vastgesteld op 7,5 meter afstand van een vol gas accelererende motor, de meetmicrofoon is geplaatst op 1,5 meter hoogte ten opzichte van en haaks op de baan met de microfoon in de richting van de baan, waarbij de meterstand “slow” wordt gebruikt.
4. Aan artikel 5, lid 5.4, onder 5.4.2, van de regels onder “met dien verstande dat”, na h. het volgende onderdeel toe te voegen:
 - i. het aandeel tweetaktmotoren op geen moment meer dan 50% mag bedragen van het totaal aantal crossmotoren dat op de motorcrossbanen rijdt.

En:

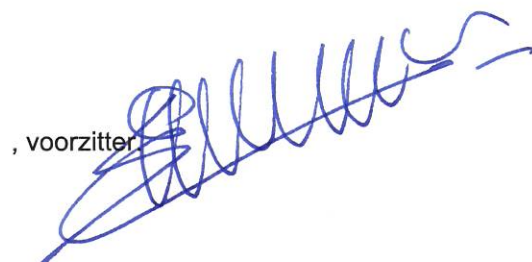
5. De toelichting te wijzigen zoals opgenomen in bijlage 1 bij het voorstel van burgemeester en wethouders.

6. Dit besluit mede te delen aan de Afdeling bestuursrechtspraak, appellant in het beroep tegen het besluit van de raad tot vaststelling van het bestemmingsplan Motorcrossterrein De Prikkedam en MSV De Prikkedam.

Besloten in de openbare vergadering van 8 maart 2022



, griffier.



, voorzitter

Memo

Voor : Raad van de gemeente Ooststellingwerf
CC :
Van : Burgemeester en wethouders van de gemeente Ooststellingwerf
Datum : 8 februari 2022
Onderwerp : Herstelbesluit bestemmingsplan Motorcrossterrein De Prikkedam – bijlage 1 bij het besluit – aanvullingen op de toelichting

Inleiding

Op 7 oktober 2019 is door de raad het bestemmingsplan Motorcrossterrein De Prikkedam vastgesteld. Op 11 november 2019 heeft de raad van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: AbRvS) een kennisgeving ontvangen van een beroep tegen het besluit van de raad over de vaststelling van het plan.

Structuurvisie 2010-2020-2030

Op 10 februari 2021 heeft de raad een uitnodiging ontvangen voor de zitting van 26 april 2021 over het beroep. De AbRvS heeft op 15 december 2021 een tussenuitspraak gedaan. De beslissing is dat de raad op zijn laatst op 14 juni 2022 een zogenoemd herstelbesluit moet nemen. De raad moet in dit besluit onder andere een aanvullende onderbouwing vaststellen waaruit blijkt dat de uitbreiding van het motorcrossterrein met een beginnerscrossbaan past binnen de Structuurvisie 2010-2020-2030 of de regels van het plan wijzigen op grond waarvan de beginnerscrossbaan niet mogelijk is.

Verordening Romte Fryslân 2014

Daarbij heeft de AbRvS ook overwogen dat “de raad in de plantoelichting niet inzichtelijk heeft gemaakt dat het plan, dat gaat over een uitbreiding van een bestaande recreatieve voorziening, is getoetst aan artikel 5.6.2 van de Verordening [Romte Fryslân 2014]”. Als onderdeel van het verweer tegen het beroep is door Rho Adviseurs een memo van 26 maart 2020 opgesteld waarin een onderbouwing is opgenomen waaruit blijkt dat het besluit in overeenstemming is met artikel 5.6.2 van de verordening. Deze onderbouwing is dan ook geen onderdeel van het besluit. Op basis van deze memo ‘ziet de AbRvS geen grond voor het oordeel dat het plan niet voldoet aan artikel 5.6.2 van de verordening’. “De Afdeling zal dit betrekken bij het in de einduitspraak te geven oordeel over de mogelijkheid van het in stand laten van de rechtsgevolgen van het bestreden besluit, voor zover dit zal worden vernietigd”.

Leeswijzer

In dit memo is als eerste het door Rho opgestelde memo van 26 maart 2020 waarin het bestemmingsplan Motorcrossterrein De Prikkedam is beoordeeld op grond van artikel 5.6.2 van de Verordening Romte Fryslân 2014 voor wat betreft de beoordeling volledig overgenomen. Dit memo is hier volledig overgenomen om in één memo een overzicht te geven van de aanvullingen.

Als tweede is een onderbouwing opgenomen waaruit blijkt dat de uitbreiding van het motorcrossterrein De Prikkedam met een beginnerscrossbaan past binnen de Structuurvisie 2010-2020-2030. In die onderbouwing is deze uitbreiding ook beoordeeld op grond van de Omgevingsvisie Ooststellingwerf. Deze omgevingsvisie is op 23 november 2021 door de raad vastgesteld als vervanging van de Structuurvisie 2010-2020-2030. De onderbouwing is – in aansluiting op de tussenuitspraak van de AbRvS – gericht op de uitbreiding van het motorcrossterrein met een beginnerscrossbaan. De AbRvS

overweegt in rechtsoverweging 44 van de uitspraak namelijk dat de raad het besluit moet “voorzien van een deugdelijke motivering, waar het betreft de uitbreiding van het motorcrossterrein met de beginnerscrossbaan, in relatie tot de gemeentelijke ambities en opgaven in de gemeentelijke structuurvisie”.

De onderbouwingen zijn zo opgesteld dat ze passen in de op 7 oktober 2019 vastgestelde toelichting bij het bestemmingsplan Motorcrossterrein De Prikkedam. Daarbij is in dit memo ook omschreven op welke manier deze onderbouwingen in de toelichting bij het bestemmingsplan worden verwerkt.

Verordening Romte Fryslân 2014

Hoofdstuk 3.2.2 te vervangen door de volgende tekst.

3.2.2 Verordening Romte Fryslân 2014

Op 25 juni 2014 hebben Provinciale Staten de verordening Romte Fryslân vastgesteld. De verordening stelt regels die ervoor moeten zorgen dat de provinciale ruimtelijke belangen doorwerken in de gemeentelijke ruimtelijke plannen. De verordening voorziet niet in nieuw beleid. Uitsluitend geldend provinciaal ruimtelijk beleid is omgezet in algemeen geldende regels. De verordening regelt de onderwerpen waarvan de juridische doorwerking en borging in de ruimtelijke plannen van gemeenten noodzakelijk is. De Verordening Romte regelt onder andere hoe de onderwerpen zorgvuldig ruimtegebruik en de ruimtelijke kwaliteit moeten worden geborgd in de ruimtelijke plannen van gemeenten.

Betekenis voor het bestemmingsplan

In de verordening worden motorcrossterreinen niet expliciet genoemd, dit valt onder het begrip “dagrecreatie”. Ten aanzien van 'dagrecreatieve inrichtingen' is vermeld: een bestaande dagrecreatieve inrichting mag worden uitgebreid tot een maximaal aantal van 150.000 bezoekers per jaar. Voor dit plan geldt dat er maximaal 43.550 bezoekers per jaar kunnen komen, uitgaande van een "worst case" scenario van een maximale bezetting van de parkeerterreinen en 4 personen per auto (zie memo in Bijlage 2). Het in de verordening opgenomen maximum aantal bezoekers per jaar wordt niet overschreden.

Artikel 5.6.2 van de Verordening Romte luidt als volgt:

In een ruimtelijk plan waarin een uitbreiding van een bestaande recreatieve voorziening of de vestiging van een nieuwe recreatieve voorziening is toegestaan, zoals bedoeld in de artikelen in dit hoofdstuk, wordt in de plantoelichting onderbouwd dat de beoogde ontwikkeling:

- a. bijdraagt aan verbreding of kwaliteitsverbetering van het toeristisch-recreatieve aanbod in de regio, en
- b. voor zover het betreft de uitbreiding van een bestaande voorziening, deze bijdraagt aan kwaliteitsverbetering van die voorziening.

Het bestemmingsplan voorziet in de uitbreiding van een bestaande recreatieve voorziening als bedoeld in het bovengenoemde artikel van de Verordening Romte. Dit betreft onder meer het alsnog planologisch regelen van de beginnerscrossbaan.

Ten aanzien van het bepaalde onder a, of de beoogde ontwikkeling bijdraagt aan verbreding of kwaliteitsverbetering van het toeristisch-recreatieve aanbod in de regio

In paragraaf 1.1 van de Locatiestudie, bijlage 2 bij het MER, staat het volgende vermeld. Het verzorgingsgebied van locatie De Prikkedam vertoont gedeeltelijk overlapping met het verzorgingsgebied van andere crossbanen, het is dus niet de enige crossbaan in de regio. De Prikkedam betreft echter een baan met zandondergrond en is het gehele jaar geopend, waardoor er gebruik van de baan wordt gemaakt door crossers uit de hele regio en – met name in de wintermaanden – crossers van buiten het initiële verzorgingsgebied. Zoals vermeld in paragraaf 2.2 van de plantoelichting en, uitgebreider, in paragraaf 0.4 van het MER krijgt het motorcrossterrein met het nieuwe bestemmingsplan een verbreding in de mogelijkheden voor het gebruik van het terrein. Zo wordt de beginnerscrossbaan planologisch geregeld; een baan met een lagere moeilijkheidsgraad dan de hoofdbaan die ervoor zorgt dat beginners apart rijden van de gevorderde rijders, wat ten goede komt aan de veiligheid. Uit het bovenstaande blijkt dat dit bestemmingsplan voorziet in verbreding van de toeristisch-recreatieve mogelijkheden van de

baan. Gezien de voormelde (boven)regionale functie wordt daarmee voldaan aan het bepaalde onder a.

Ten aanzien van het bepaalde onder b, of de uitbreiding van de bestaande voorziening bijdraagt aan kwaliteitsverbetering van die voorziening

Dit bestemmingsplan voorziet in de verbreding van de recreatieve mogelijkheden van de motorcrossbaan (zie vorige alinea). Met name door de beginnerscrossbaan wordt een kwaliteitsimpuls gegeven aan de baan. Door de lagere moeilijkheidsgraad en het voorkomen van menging tussen ervaren en beginnende rijders, worden de gebruiksmogelijkheden en de veiligheid verbeterd - en daarmee wordt voorzien in kwaliteitsverbetering van de motorcrossbaan als geheel. Daarnaast wordt het gebruik van de baan verbreed met mogelijkheden voor een parcours voor 4x4, trial, enduro en quads. Ook wordt het recreatief medegebruik van individuen planologisch toegestaan, in de vorm van wandelen, fietsen, paardrijden en vergelijkbare activiteiten. Verder wordt, onder bepaalde voorwaarden, ook het beoefenen van veldsportactiviteiten (zoals mud-/survivalrun, crosscountry, mountainbikewedstrijd, bootcamp- en survivaltrainingen en handboogschieten en daarmee gelijk te stellen activiteiten) met dit bestemmingsplan planologisch toegestaan. Door het toestaan van recreatief medegebruik door individuen en het (onder voorwaarden) beoefenen van veldsportactiviteiten spreekt de motorcrossbaan ook andere recreanten aan en draagt dit bij aan de kwaliteitsverbetering van deze voorziening.

Op grond van bovenstaande motivering wordt geconcludeerd dat het bestemmingsplan voldoet aan het bepaalde in artikel 5.6.2 van de Verordening Romte.

Structuurvisie 2010-2020-2030 en Omgevingsvisie Ooststellingwerf

Hoofdstuk 3.3.1 te vervangen door de volgende tekst.

3.3.1 Structuurvisie 2010-2020-2030

In de Structuurvisie 2010-2020-2030 heeft de gemeente haar overkoepelende visie op de ruimtelijke ontwikkeling van Ooststellingwerf voor de periode tot 2030 uiteengezet. Het accent van de structuurvisie ligt op het verkennen van de mogelijkheden en het inspireren en uitdagen van de bewoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties. De structuurvisie is naast een bron van inspiratie ook een toetsingskader voor nieuwe ontwikkelingen in de gemeente Ooststellingwerf.

De structuurvisie bestaat uit twee delen. Het eerste deel verkent en beschrijft de belangrijkste structuurbepalende kwaliteiten en ontwikkelingsrichtingen van de landschappen, de buurtschappen en de dorpen van de gemeente Ooststellingwerf. Het tweede deel van de structuurvisie beschrijft de visie en het toetsingskader. Dit bestaat uit de visie op hoofdlijnen, drie nadere uitwerkingen van transformatieopgaven binnen de gemeente en de bijbehorende uitvoeringsprogramma's.

Bij de structuurvisie horen twee plankaarten. Een plankaart die de toekomst van landschappen beschrijft en verbeeldt en een plankaart die ingaat op de buurtschappen en de dorpen van Ooststellingwerf.

Betekenis voor het bestemmingsplan

Met voorliggend bestemmingsplan wordt een reeds bestaand motorcrossterrein planologisch vastgelegd. Het motorcrossterrein draagt bij aan de ambitie om recreatieve voorzieningen te hebben in het buitengebied van de gemeente Ooststellingwerf die een goede kwaliteit en leefbaarheid van het buitengebied waarborgen. Naast het planologisch regelen van het bestaande motorcrossterrein maakt dit bestemmingplan ook de toevoeging van een beginnerscrossbaan planologisch mogelijk. Omdat de beginnerscrossbaan een uitbreiding van het motorcrossterrein betreft, die nog niet eerder planologisch is vastgelegd, is hier sprake van een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling die getoetst moet worden aan de structuurvisie.

In de Structuurvisie worden Makkinga en omgeving (waaronder het plangebied) ingedeeld in het deelgebied Tussen de Tsjonger en de Lende. Voor dit gebied (en voor heel Ooststellingwerf) geldt als uitgangspunt dat landbouw leidend is en blijft in het buitengebied.

Ten aanzien van recreatie (waartoe het motorcrossterrein wordt gerekend) stelt de visie dat onder andere recreatie een goede toevoeging is om de kwaliteit en leefbaarheid van het buitengebied te waarborgen. Onder andere de upgradering van recreatieve voorzieningen is volgens de structuurvisie een kans.

De uitbreiding van het motorcrossterrein met een beginnerscrossbaan draagt bij aan de kwaliteit van de recreatieve voorziening, omdat de scheiding tussen gevorderde en beginnende crossers de veiligheid bevordert. De uitbreiding van het motorcrossterrein met een beginnerscrossterrein is niet in strijd met de uitgangspunten uit de structuurvisie.

Hoofdstuk 3.3.2 en 3.3.3 vernummen naar achtereenvolgens 3.3.3 en 3.3.4 en het volgende hoofdstuk 3.3.2 toevoegen na hoofdstuk 3.3.1 en daarbij de verwijzing in hoofdstuk 4.12.1 naar hoofdstuk 3.3.3 te wijzigen in een verwijzing naar hoofdstuk 3.3.4.

3.3.2. Omgevingsvisie Ooststellingwerf

Op 23 november 2021 is door de raad van de gemeente Ooststellingwerf de Omgevingsvisie Ooststellingwerf vastgesteld. Deze omgevingsvisie vervangt de Structuurvisie Ooststellingwerf 2010-2020-2030.

In de Omgevingsvisie is een toekomstbeeld opgenomen. Hierin is onder andere omschreven dat “ ‘ieder idee [. . .] een nieuwe kans [is] om mee te bewegen met de wensen en behoefte van onze inwoners. En dat doen we. Maar alleen als een idee ook een nieuwe dimensie toevoegt aan onze bestaande waarden en kwaliteiten”. Ooststellingwerf is “een gemeente waar wonen [. . .], natuur [. . .] en recreatie samen opgaan”. “Het landelijk gebied is multifunctioneel [. . .]. Dat lukt, omdat we werken vanuit een integrale blik op het landelijke gebied.” “We werken aan een duurzame, prettige en mooie woon- en leefomgeving voor iedereen [. . .]. Als gemeente zetten we in algemene zin in op het behouden en verbeteren van de kwaliteiten van onze leefomgeving. [. . .] Er is aandacht voor nieuwe ontwikkelingen op het gebied van [. . . onder andere] recreatie.”

Daarbij zijn in de Omgevingsvisie de volgende vijf ambities onderscheiden.

- Uniek Ooststellingwerf.
- Vitaal Ooststellingwerf.
- Bruisend Ooststellingwerf.
- Bereikbaar Ooststellingwerf.
- Toekomstbestendig Ooststellingwerf.

Omdat de gemeente Ooststellingwerf een gemeente vol verschillen is, is in de visie een vertaling opgenomen van het toekomstbeeld en de ambities naar gebiedskompassen. Het motorcrossterrein De Prikkedam ligt in het gebiedskompass het westelijke Ooststellingwerf.

In het gebiedskompass het westelijke Ooststellingwerf is het volgende toekomstbeeld opgenomen. ‘Het westelijke Ooststellingwerf is een gebied met veel cultuurhistorische waarden in een gevarieerd landschap. Natuur en landbouw, bosgebieden en dorpen wisselen elkaar af op de zandruggen. Het gebied vormt een aanvulling op het recreatieve aanbod dat we in Appelscha te bieden hebben. Niet alleen door andere, aanvullende vormen van verblijfsrecreatie, maar ook doordat het gebied optimaal is opgenomen in onze wandel- en fietsnetwerken.’

De ambities voor het westelijke Ooststellingwerf zijn – voor zover hier van toepassing – de volgende.

1. Ambitie 1 - Uniek Ooststellingwerf
 - Beschermen van (cultuur)historische, natuurlijke en landschappelijke kwaliteiten.
 - Voor nieuwe functies waar mogelijk ruimte zoeken binnen bestaande structuren.

Het westelijke Ooststellingwerf kenmerkt zich door veel landschappelijke afwisseling. Deze afwisseling maakt het gebied uniek. We vragen van alle ontwikkelingen dat ze worden ingepast in de landschappelijke opzet van het gebied.

Wij zien het gebied als een gebied met veel recreatieve belevingswaarde. Door de recreatie in dit gebied te versterken kunnen we mogelijk een deel van de recreatieve druk rond Appelscha spreiden naar een bredere regio.

2. Ambitie 2 - Vitaal Ooststellingwerf

- Breder inzetten van bestaande buitensportfaciliteiten.

We zien dat dit gebied bij uitstek geschikt is voor (individuele) buitensport en beweging. Daarom staan we open voor initiatieven waarbij de terreinen in het gebied breder inzetbaar worden voor buitensportactiviteiten.

Betekenis voor het bestemmingsplan

Omdat de beginnerscrossbaan een uitbreiding van het motorcrossterrein betreft, die nog niet eerder planologisch mogelijk was, is hier sprake van een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling die getoetst moet worden aan de omgevingsvisie.

De beginnersbaan wordt mogelijk gemaakt binnen de bestaande structuur van het motorcrossterrein. Hierdoor worden ook de (cultuur)historische en landschappelijke kwaliteiten in de omgeving van het crossterrein beschermt. De uitbreiding van het motorcrossterrein met een beginnerscrossbaan sluit dan ook aan op ambitie 1 van het westelijke Ooststellingwerf.

Daarbij biedt de beginnerscrossbaan zoals opgemerkt in hoofdstuk 3.2.2 een verbreding in de mogelijkheden voor het gebruik van het motorcrossterrein. De uitbreiding van het motorcrossterrein met een beginnerscrossbaan sluit dan ook aan op de ambitie 2 van het westelijke Ooststellingwerf. Helemaal nu op grond van het voorliggende bestemmingsplan ook aan de motorcrosstrainingen en -wedstrijden ondergeschikte activiteiten mogelijk worden gemaakt zoals en veldsporten.

Door de verbreding van het motorcrossterrein met onder andere de beginnerscrossbaan is dit 'een aanvulling op het recreatieve aanbod dat de gemeente in Appelscha te bieden heeft'. De verbreding past voor wat dit betreft dan ook binnen het toekomstbeeld van het westelijke Ooststellingwerf.