

**Bestemmingsplan Buitengebied,
Recreatie-hippisch bungalowpark
Kloosterweg 8 te Appelscha**



ONHERROEPELIJK



BügelHajema

Plek voor ideeën

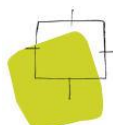
**Bestemmingsplan Buitengebied,
Recreatie-hippisch bungalowpark
Kloosterweg 8 te Appelscha**

ONHERROEPELIJK

Inhoud

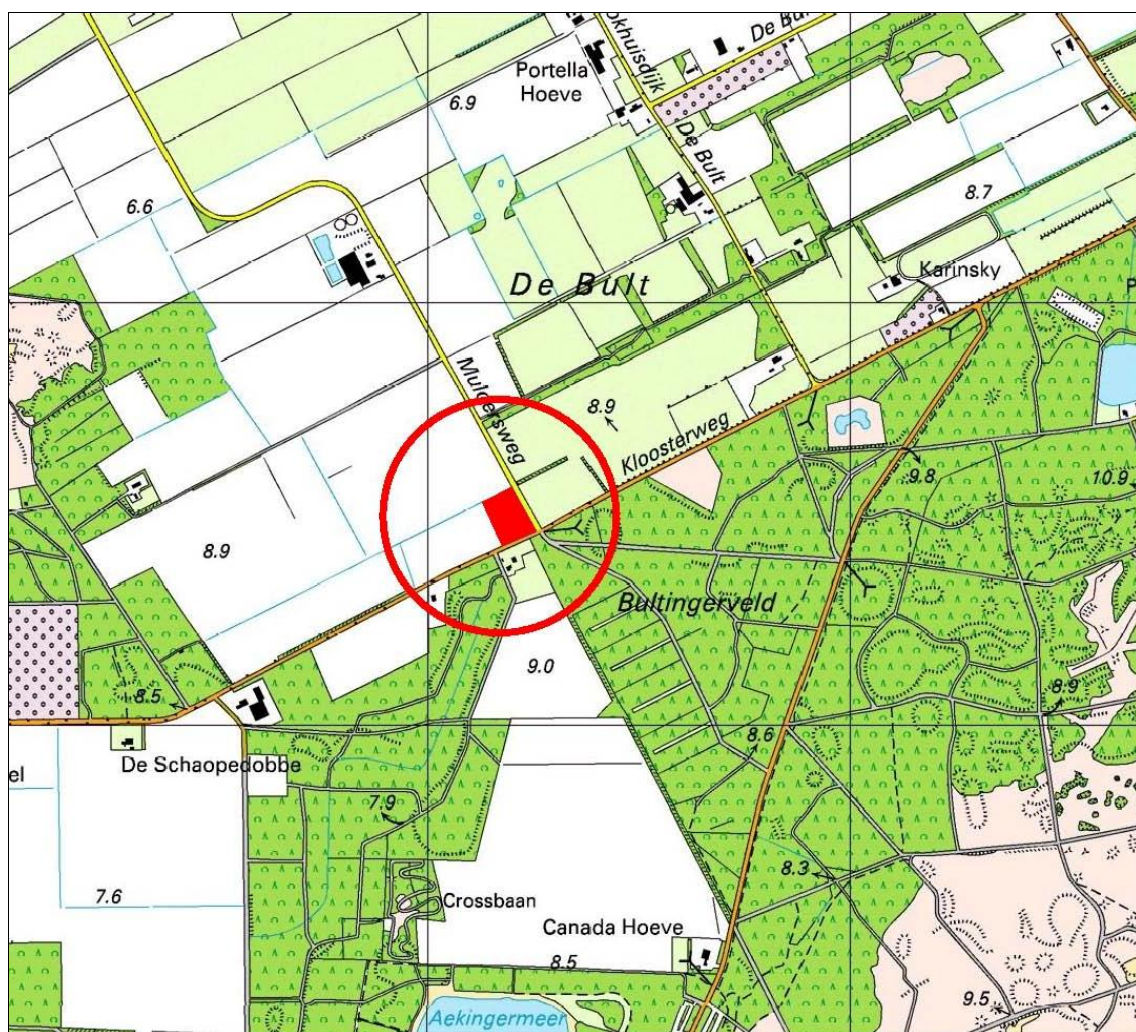
Toelichting en bijlagen
Regels
Verbeelding

19 april 2011
Projectnummer 180.00.01.20.40



Ideeën voor een plek

Overzichtskaart



Gemeente Ooststellingwerf, bron: Topografische Dienst

Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	9
2	Beleid	11
2.1	Rijksbeleid	11
2.1.1	Nota Ruimte	11
2.2	Provinciaal beleid	12
2.2.1	Streekplan Fryslân 2007	12
2.2.2	Conclusie	12
2.3	Gemeentelijk beleid	12
2.3.1	ROM Zuidoost-Friesland	12
2.3.2	Bestemmingsplan	13
2.3.3	Structuurvisie	14
3	Planbeschrijving	17
3.1	Huidige situatie	17
3.2	Juridische vormgeving	18
4	Toetsing	21
4.1	Water	21
4.2	Archeologie	22
4.3	Flora en Fauna	23
4.4	Wegverkeerslawaaï	23
4.5	Luchtkwaliteit	24
4.6	Bodem	24
4.7	Externe veiligheid	25
4.7.1	Inrichtingen	25
4.7.2	Vervoer van gevaarlijke stoffen	25
4.7.3	Buisleidingen	26
5	Economische uitvoerbaarheid	27
6	Inspraak en overleg	29

Bijlagen

Inleiding



In de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 20 februari 2008 met betrekking tot het bestemmingsplan Buitengebied is beslist dat goedkeuring wordt onthouden aan het plandeel met de bestemming Agrarisch gebied met hoge landschappelijke en natuurlijke waarden en de aanduiding 'verblijfsrecreatieterrein' voor het perceel Kloosterweg 8 te Appelscha.

De overwegingen (2.19 tot en met 2.20.3) die hieraan ten grondslag lagen, zijn de volgende:

Aan het plandeel dat ziet op het perceel Kloosterweg 8, zijn de bestemming Agrarisch gebied met hoge landschappelijke en natuurlijke waarden en de aanduiding 'verblijfsrecreatieterrein' toegekend. Op het perceel bevindt zich het bungalowpark 'De Kloosterhof' met 18 bungalows, één woning en één paardenstal met een binnenbak, 20 paardenboxen en enkele dienstruimten. Verder zijn een tennisbaan, een loopmolen voor paarden en een buitenbak aanwezig.

Ingevolge artikel 7, eerste lid, onder p, van de planvoorschriften zijn de gronden met de bestemming Agrarisch gebied met hoge landschappelijke en natuurlijke waarden en de aanduiding 'verblijfsrecreatieterrein' onder meer bestemd voor het sociaal-economische doeleind verblijfsrecreatieterrein. Het doel verblijfsrecreatie is in gevolge het eerste artikellid, voorzover van belang, beperkt tot het aantal recreatiewoningen overeenkomstig het in de bijlage bij de planvoorschriften per recreatieterrein toegestane maximumaantal recreatiewoningen. In deze bijlage is voor het bungalowpark 'De Kloosterhof' een aantal van 18 huisjes vermeld.

Ingevolge het tweede lid, onder d, mag binnen de op de plankaart aangegeven aanduiding 'verblijfsrecreatieterrein' de bebouwde oppervlakte van gebouwen ten behoeve van beheer en voorzieningen voor een verblijfsrecreatieterrein met een omvang van maximaal 5 ha ten hoogste 1.500 m² bedragen.

Naar uit de stukken volgt, is bungalowpark 'De Kloosterhof' indertijd ingericht als hippisch bungalowpark met mogelijkheden voor stalling van paarden door de eigenaren van de recreatiewoningen. Hiertoe zijn voor onder meer de bouw van de paardenstal op het perceel op 1 juli 1994 en op 22 oktober 1997 bouwvergunningen verleend. Verweerder en de gemeenteraad hebben geen betekenis toegekend aan de vergunning van 1 juli 1994. Niet is evenwel gebleken dat deze is ingetrokken. Het bestreden besluit, noch het vaststellingsbesluit geeft

aldus blijkt van een afdoende onderzoek naar de bestaande rechten van appellante.

Hier komt bij dat uit de gebruiksvoorschriften van het plan voor het doeleind verblijfsrecreatieterrein, anders dan de gemeenteraad ter zitting heeft gesteld, onvoldoende duidelijk naar voren komt dat ter plaatse een hippisch bungalowpark is toegelaten en in welke vorm, dit terwijl de gemeenteraad heeft betoogd rekening te houden met het karakter van het bungalowpark. Daarbij acht de Afdeling het van belang dat een paardenstal, een buitenbak en een loopmolen geen voorzieningen zijn die in de regel op een verblijfsrecreatieterrein kunnen worden verwacht. De vermelding van de bijzondere gebruiksmogelijkheid had derhalve niet achterwege mogen blijven. De Afdeling acht het plan dan ook op dit punt in strijd met de rechtszekerheid.

Uit het vorenstaande volgt dat er rechtens maar één te nemen besluit mogelijk is, zodat de Afdeling aanleiding ziet aan dit plandeel goedkeuring te onthouden.¹

Zoals hierboven vermeld, beschikt het perceel aan de Kloosterweg 8 naast vakantiebungalows ook nog over een tennisbaan, een paardenstal met loopstal en paardenboxen, een buitenbak en een loopmolen voor paarden. Daarbij is men voornemens een mestbak te realiseren. Het park heeft, gezien deze aanwezige voorzieningen voor de paarden van de huurders/eigenaren dan ook een hippisch karakter.

In voorliggend bestemmingsplan wordt aan het niet goedgekeurde perceel een nieuwe, geëigende bestemming gegeven overeenkomstig de uitspraak van de Raad van State.

In het volgende hoofdstuk wordt een beschrijving van het rijksbeleid, provinciaal en gemeentelijk beleid gegeven. In hoofdstuk 3 is de het plan nader beschreven. Hoofdstuk 4 is gewijd aan planaspecten zoals milieu, verkeer, bodem en water, ecologie en archeologie. In de laatste twee hoofdstukken komen achtereenvolgens de economische uitvoerbaarheid en de inspraak en het overleg aan bod.

¹ LJN: BC4689, Raad van State, 200608665/1

Beleid 2

In dit hoofdstuk wordt het rijksbeleid, provinciaal en gemeentelijk beleid beschreven voorzover relevant voor dit bestemmingsplan.

2.1

Rijksbeleid

2.1.1

Nota Ruimte

Op achtereenvolgens 17 mei 2005 en 17 januari 2006 hebben de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal ingestemd met de Nota Ruimte 'Ruimte voor ontwikkeling'. Het ruimtelijk rijksbeleid is zoveel mogelijk ondergebracht in deze strategische nota op hoofdlijnen. De nota is gebaseerd op de beleidsvoor-nemens van het Tweede Structuurschema Groene Ruimte en de Vijfde Nota over de Ruimtelijke Ordening en de daarbij behorende analyses.

De Nota Ruimte stelt 'ruimte voor ontwikkeling' centraal en gaat uit van het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet'. De nota ondersteunt gebieds-gerichte, integrale ontwikkeling waarin alle betrokkenen participeren. Het accent verschuift van 'toelatingsplanologie' naar 'ontwikkelingsplanologie'. 'Ruimte voor ontwikkeling' betekent ook dat het Rijk voor ruimtelijke waarden van nationaal belang waarborgen creëert om die te kunnen behouden en ont-wikkelen. Voor heel Nederland wordt een beperkt aantal generieke regels gehanteerd onder de noemer 'basiskwaliteit': dat zorgt voor een heldere on-dergrens op het gebied van bijvoorbeeld veiligheid, milieu, verstedelijking, groen en water. Een aantal ruimtelijke structuren en netwerken dat in belang-rijke mate ruimtelijk structurerend is voor Nederland als geheel, vormt samen de nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur. Opgebouwd vanuit deze twee invalshoeken, bevat de nota de ruimtelijke bijdrage aan een sterke economie, een veilige en leefbare samenleving en een aantrekkelijk land.

Het huidige aanbod van toeristisch-recreatieve voorzieningen voldoet, zowel kwalitatief als kwantitatief, onvoldoende aan de recreatiewensen van onze samenleving. De samenstelling van de bevolking en het toenemende belang van vrijetijdsbesteding vragen om nieuwe vormen van openlucht- en verblijfsre-creatie en om aanpassing van het huidige toeristisch-recreatieve aanbod.

De recreatiesector moet de ruimte krijgen om te kunnen anticiperen op de veranderende behoefte van de samenleving en om zich tot een economische drager van (delen) van het platteland te ontwikkelen. Daarmee is ook de vitali-teit van de meer landelijke gebieden van Nederland gebaat.

2.2

Provinciaal beleid

2.2.1

Streekplan Fryslân 2007

Het ruimtelijk beleid van de provincie Fryslân is neergelegd in het Streekplan Fryslân 2007.

De provincie streeft naar kwaliteitsverbetering van recreatieve voorzieningen. De mogelijkheden van recreatie en toerisme als (nieuwe) sociaaleconomische drager worden bevorderd. Bovendien bevordert de provincie, door onder andere een verhoogde aandacht voor landschappelijke inpassing, de medeverantwoordelijkheid van de sector voor het beheer van natuur, landschap en erfgoed. Herkenbaarheid van de Friese landschappelijke kernkwaliteiten is hierbij een randvoorwaarde. Kwaliteitsverbetering vraagt in een aantal gevallen om meer ruimte, voor zowel bestaande als nieuwe voorzieningen.

Met betrekking tot paarden en rijhallen is in het streekplan aangegeven dat de provincie het toenemende belang van de paardensector onderkent. Zowel de agrarische als de recreatieve tak van de paardensector zijn in het algemeen goed in te passen in de kernkwaliteiten van de verschillende landschapstypen in Fryslân. Aandacht voor inpassing van grote loodsen en rijhallen is gewenst.

2.2.2

Conclusie

Onderhavig bestemmingsplan heeft betrekking op een bestaand recreatiepark. Uniek is dat elke vakantiebungalow recht heeft op een paardenbox in de centrale paardenstalling. Volgens het provinciaal beleid past dit (de bestaande paardenvoorziening) binnen het Friese landschap.

2.3

Gemeentelijk beleid

2.3.1

ROM Zuidoost-Friesland

INLEIDING

Het begrip ROM staat voor Ruimtelijke Ordening en Milieu. De ROM-projecten komen voort uit het rijksbeleid, zoals beschreven in de Vierde Nota Ruimtelijke Ordening Extra (VINEX), het Nationaal Milieubeleidsplan en het Structuurschema Groene Ruimte. Het doel van dergelijke projecten is de integratie van het ruimtelijke ordenings- en milieubeleid. ROM Zuidoost-Friesland is een van de 11 ROM-projecten in Nederland.

In het ROM-gebied zijn vijf gebieden onderscheiden die nader in onderlinge samenhang moeten worden uitgewerkt. Een van deze uitwerkingsgebieden is

het deelgebied Oosterwolde-Elsloo-Appelscha. Hier valt het perceel Kloosterweg 8 in.

In het Plan van aanpak (1999) is een visie gegeven voor het ROM-gebied Zuid-oost-Friesland. De hoofddoelstelling luidt: "door het ROM-project bevorderen van de sociaaleconomische ontwikkeling, de leefbaarheid en de waarden van natuur, milieu en landschap in Zuidoost-Friesland".

PLAN VAN AANPAK

In het Plan van aanpak is het plangebied aangeduid als:

- 'ontwikkelingsmogelijkheden voor agrarisch grondgebruik';
- 'uitbouw en optimalisatie natuurgebieden' (zoekgebieden ecologische hoofdstructuur);
- 'ontwikkelingsmogelijkheden landschapsgerichte recreatie'.

Ten aanzien van de verschillende functies (landbouw, watersystemen, natuur, recreatie, landschap, wonen en werken) in het gebied is een ontwikkelingsvisie geformuleerd. Voor het verder ontwikkelen van recreatie en toerisme, de aandacht voor het landschap en bosontwikkeling en het versterken van het wonen, is deze visie als volgt samengevat.

Het streven is de recreatief-toeristische betekenis van het ROM-gebied te versterken. Dit kan door het verbeteren en uitbouwen van de bestaande mogelijkheden en voorzieningen. Ook kan worden voorzien in nieuwe passende activiteiten. Om elkaar wederzijds te versterken wordt een nauwe relatie gezien tussen de recreatief-toeristische ontwikkeling en de uitbouw van de natuur. De aansluiting op ontwikkelingen in de landbouw en de verbetering van de leefbaarheid op het platteland is absoluut noodzakelijk.

RECREATIE

Voor de verblijfsrecreatie is er ruimte om de bestaande voorzieningen te verbeteren en beperkt uit te breiden.

Het onderhavige plan is reeds een bestaande situatie, maar past niet te min in deze visie.

2.3.2

Bestemmingsplan

Het ruimtelijk beleid voor het buitengebied van de gemeente Ooststellingwerf is weergegeven in het bestemmingsplan Buitengebied (vastgesteld door de raad op 28 februari 2006 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 27 februari 2006). Naar aanleiding van een bedenking op deze goedkeuring voor het perceel Kloosterweg 8 is in de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 20 februari 2008 met betrekking tot het bestemmingsplan Buitengebied beslist dat goedkeuring wordt onthouden aan het plandeel met de bestemming Agrarisch gebied met hoge landschappelijke en natuurlijke waarden en de aanduiding 'verblijfsrecreatieterrein' voor het perceel Kloosterweg 8. De argumentatie hiervoor is dat de bestemming te

weinig recht doet aan de situatie ter plaatse. Het hippische karakter moet blijken uit de bestemming.

Dit betekent dat vooralsnog voor het perceel Kloosterweg 8 het bestemmingsplan Buitengebied 1977 vigerend is. Hierin heeft het plangebied de bestemming Agrarisch gebied van landschappelijke waarde met daarbij een nadere aanduiding op grond waarvan ter plaatse een woning is toegestaan.

Het plangebied heeft tevens de aanduiding 'milieuzone - aandachtsgebied 1 sbz' (ligt binnen een straal van 250 m. van de bestemmingsgrens van natuurgebied 2 'SBZ Drents-Friese Wold'). Het aandachtsgebied speciale beschermingszone (SBZ) is geen feitelijke gebiedsbestemming. Het is een nadere aanduiding die over de aangrenzende gebiedsbestemmingen is aangebracht. Binnen dit gebied gelden regels ten aanzien van bebouwing en gebruik die ervoor moeten zorgen dat door de zogenaamde externe werking geen nadelige invloeden op de Natuurbeschermingswet- en Habitatrichtlijngebieden worden uitgeoefend. Deze aanduiding wordt in onderhavig plan gehandhaafd.

Onderhavig plan heeft betrekking op een bestaande situatie. Mocht er in een toekomstige situatie wel veranderingen plaatsvinden door middel van een vrijstelling, aanlegvergunning dan wel wijzigingsbevoegdheid op basis van onderhavig bestemmingsplan dan dient rekening te worden gehouden met de regels die gelden voor dit aandachtsgebied zoals ze in het bestemmingsplan Buitengebied zijn opgenomen.

Bungalowpark 'De Kloosterhof' is ingericht als hippisch bungalowpark met mogelijkheden voor de stalling van paarden door de eigenaren van de recreatiewoningen. Hiertoe zijn voor onder meer de paardenstal op het perceel Kloosterweg 8 op 1 juli 1994 en op 22 oktober 1997 bouwvergunningen verleend. Er is echter geen betekenis toegekend aan de vergunning van 1 juli 1994. Niet is evenwel gebleken dat deze is ingetrokken.

2.3.3

Structuurvisie

De gemeente Ooststellingwerf werkt aan een mooiere en betere gemeente Ooststellingwerf. In een structuurvisie zijn de ideeën voor de toekomst uiteengezet. De structuurvisie is een ruimtelijke visie voor het hele grondgebied - de landschappen, de buurtschappen en de dorpen - van de gemeente Ooststellingwerf. Bij de opzet van de structuurvisie zijn ondernemers, belangenorganisaties, burgers, de Plaatselijke Belangen en de raad (commissies) intensief betrokken.

Het opstellen van een structuurvisie is noodzakelijk, omdat het hebben van een structuurvisie is verankerd in de nieuwe Wet ruimtelijke ordening die per 1 juli 2008 is ingegaan.

Als uitgangspunt voor het opstellen van de structuurvisie is uitgegaan van een brede aanpak, dus meer dan alleen ruimtelijk. De beleidsvelden wonen, werken, welzijn, economie en recreatie vormen de basis. De structuurvisie sluit aan op de dorpsvisies en bestaande beleidsdocumenten. Ook sluit de visie aan bij het provinciale streekplan en de andere geldende plannen.

Op 15 september 2009 is de Structuurvisie 2010-2020-2030 vastgesteld door de gemeenteraad.

De toekomstige ontwikkelingen in Ooststellingwerf zijn toe te wijzen in een viertal overlappende deelgebieden. Het plangebied ligt in het deelgebied 'tussen het Drents-Friese Wold en het Fochteloërveen'. Hierin is aangegeven dat het gebied rondom Appelscha in gebruik is als recreatiegebied. Verblijfsrecreatie is hier onderdeel van.

De sfeer die Appelscha en de directe omgeving van Appelscha moet uitstralen, is een combinatie van rust, stilte, overweldigende natuur, landelijke en dorpse weldadigheid, cultuurhistorie, streekeigen en vooral kleinschaligheid.

Een kleinschalige verblijfsrecreatie met paarden past in deze visie van Appelscha en omgeving. De rust en ruimtebeleving blijven hier behouden.

Recreatie wordt, samen met natuur en water, in deze visie gezien als een goede toevoeging om de kwaliteit en de leefbaarheid van het buitengebied te waarborgen. Dit punt wordt genoemd als één van de ambities van de landschappen van Ooststellingwerf. Onderhavige ontwikkeling past binnen deze ambitie.

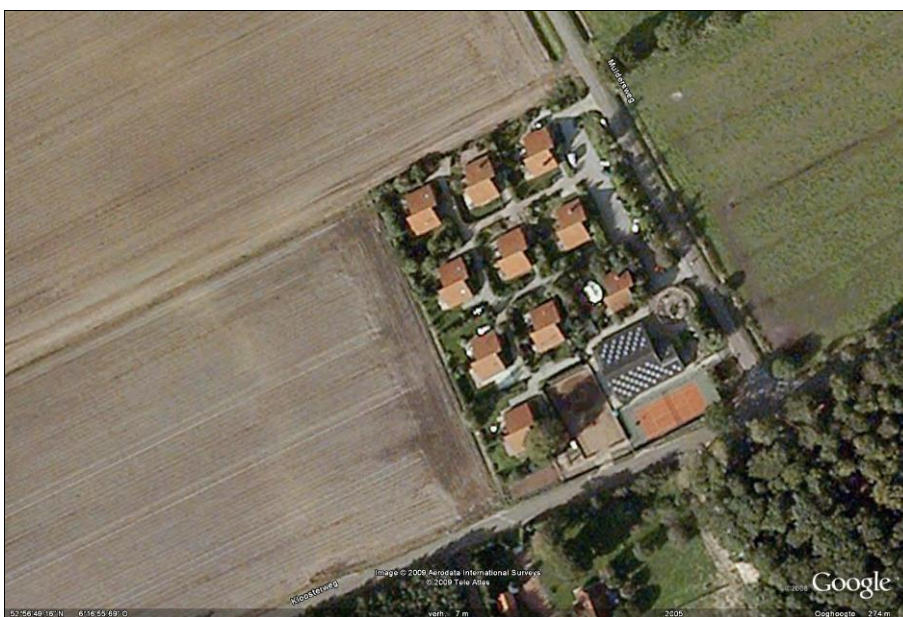
Planbeschrijving

3

3.1

Huidige situatie

Het plangebied omvat het perceel aan de Kloosterweg 8 te Appelscha, zoals aangegeven op het overzichtskaartje voor in dit plan. Het gebied wordt begrensd door de Kloosterweg, de Muldersweg en akkerland.



Luchtfoto plangebied, bron: Google Earth

Het perceel bestaat uit:

- 18 recreatiebungalows;
- één bedrijfswoning die tevens als recreatiewoning in gebruik kan worden genomen;
- een paardenstal met loopstal en 20 paardenboxen;
- een tennisbaan;
- een loompolen voor paarden en een buitenbak.

Verder kan op het perceel bij verlening van een omgevingsvergunning een mestopslag van maximaal 10 m³ worden gerealiseerd. Bovendien is er bij recht per recreatiebungalow nog een bouwmogelijkheid van 12 m² per bungalow, voor bergruimte of iets dergelijks. Door een enkeling is een bijgebouw bij zijn/haar recreatiewoning gebouwd.

Het aantal paardenboxen is gerelateerd aan het aantal bungalows en horen bij de vakantiebungalows. Elke bungaloweigenaar heeft recht op één paardenbox. Deze zijn gecentraliseerd in één gebouw (de paardenstal). De bedrijfswoning (bestaande uit twee vakantiebungalows) heeft recht op twee paardenboxen, indien de bedrijfswoning als recreatiewoning in gebruik wordt genomen. In totaal geeft dit de mogelijkheid voor 20 paardenboxen. Het gaat om stalling van de paarden van de huurders c.q. eigenaren van de vakantiebungalows. Er is dan ook geen sprake van een bedrijfsmatige uitoefening van een paardenhouderij, maar van een puur recreatief gebruik van paarden bij het bungalowpark. De boxen staan in directe relatie met de aanwezige huisjes. Dit is een uniek concept voor dit park.

In het oorspronkelijke plan is het plangebied tevens aangegeven met de aanduiding 'aandachtsgebied I SBZ'. Hieraan is geen goedkeuring onthouden, maar deze regeling is wel opgenomen in voorliggend bestemmingsplan, aangezien de mogelijkheid bestaat dat in dit gebied een toekomstige functiewijziging kan plaatsvinden. Daarbij dient wel te worden opgemerkt dat dit bestemmingsplan alle bestaande bebouwing regelt.

3.2

Juridische vormgeving

Het gebied en het daar aanwezige gebruik is bestemd overeenkomstig de uitspraak van de Raad van State.

Door de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) kan voor het (postzegel)bestemmingsplan niet rechtstreeks worden aangesloten bij de wijze van bestemmen zoals die in het bestemmingsplan Buitengebied is toegepast, maar is nu toch gekozen om, in samenhang met het bestemmingsplan Buitengebied, een gebiedsbestemming op het perceel te leggen in plaats van de in het ontwerpbestemmingsplan opgenomen bestemming Recreatie - Hippisch bungalowpark. De gebiedsbestemming luidt Agrarisch met waarden - hoge natuurlijke en landschappelijke waarden, waarbij middels nadere aanduidingen de recreatiewoningen, de paardenstal en de bedrijfswoning zijn aangegeven.

Als gevolg van de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo, 1 oktober 2010), zijn de aanlegvergunning, de sloopvergunning en de binnenplanse ontheffing als instrumenten van het bestemmingsplan onderdeel van de omgevingsvergunning (Wabo). In het bestemmingsplan onder de Wabo wordt bijvoorbeeld niet meer gesproken van een ontheffing, maar van een afwijking. Een bouwvergunning wordt een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk en een aanlegvergunning wordt een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden.

De terminologie van de regels in het voorliggende bestemmingsplan zal in overeenstemming zijn met de terminologie die in de Wabo wordt gehanteerd. In het Uitvoeringsbesluit omgevingsrecht wordt een opsomming gegeven van bouwactiviteiten en planologische gebruiksactiviteiten waarvoor geen (omgevings)vergunning is vereist.

Er is tevens aansluiting gezocht bij de Standaard Vergelijkbare Bestemmings-Plannen (SVBP 2008), een verplichting die vanaf 1 januari 2010 geldt. Dit houdt in dat het gehele plangebied is bestemd voor de functie hippisch bungalowpark.

In de regels is opgenomen dat het terrein 18 recreatiebungalows omvat met een oppervlakte van maximaal 65 m² (conform de oorspronkelijke regeling in het bestemmingsplan Buitengebied). De recreatiewoningen zijn in de verbeelding (voorheen plankaart) specifiek aangeduid met 'recreatiewoning'. Er is één bedrijfswoning toegelaten, welke in de verbeelding is aangeduid. De bedrijfswoning mag tevens in gebruik worden genomen als recreatiewoning. De aanwezige hippische voorzieningen (paardenstal, (waaronder begrepen de paardenboxen en loopstal) een buitenbak en loopmolen en dergelijke) zijn in de bestemmingsregeling opgenomen. Dit geldt ook voor zaken als wegen, paden en sport- en speelvoorzieningen.

Alle gehanteerde maten en oppervlakten zijn afgestemd op de feitelijke/bestaande situatie en sluiten aan bij de regelingen zoals opgenomen in het bestemmingsplan Buitengebied.

Onderhavig bestemmingsplan heeft betrekking op een bestaande situatie en biedt slechts een mogelijkheid tot kleine ingrepen. Hierbij wordt opgemerkt dat de uitbouw van 12 m² per bungalow al was meegenomen in de bestaande situatie en dat alleen de mestopslag van 10 m² als nieuwe ontwikkeling voor dit plan kan worden aangemerkt. In het kader van het opstellen van het bestemmingsplan Buitengebied hebben reeds toetsingen plaatsgevonden wat betreft de aspecten water, archeologie, flora en fauna, verkeer en geluid en externe veiligheid. In dit hoofdstuk wordt waar mogelijk verwezen naar deze toetsen.

Aangezien de paardenboxen in direct verband staan met de aanwezige bungalows, er dus sprake is van privégebruik van de paardenstalling en niet van een (bedrijfsmatige) paardenhouderij, is er geen milieuvergunning nodig.

4.1

Water

Op grond van een afspraak uit de Startovereenkomst Waterbeleid 21e eeuw, dienen de centrale overheden in de toelichting op ruimtelijke plannen een waterparagraaf op te nemen. In die paragraaf dient te worden uiteengezet wat voor gevolgen het plan in kwestie heeft voor de waterhuishouding, dat wil zeggen het grondwater en het oppervlaktewater. Het is de schriftelijke weerslag van de zogenaamde watertoets: “het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren (door de waterbeheerder), afwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten.”

Watertoets

Dit bestemmingsplan is voor het grootste deel gebaseerd op een bestaande situatie. Er treden voor deze bestaande situaties geen veranderingen op in de afvoer van hemelwater en afvalwater. Voor het wateraspect zijn dan ook geen consequenties.

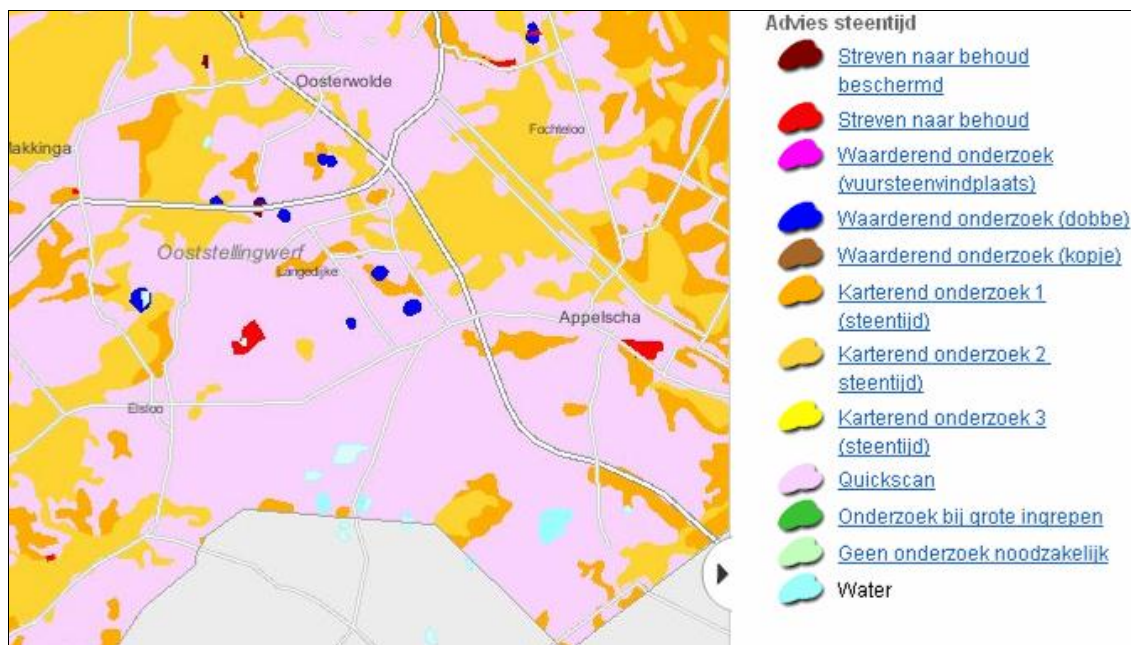
Voor het realiseren van een mestbak dient echter wel te worden gekeken naar de consequenties met betrekking tot water. Hierbij wordt uitgegaan van een dichte mestopslag (geen overloop op een sloot en geen infiltratie in de bodem). Het Wetterskip Fryslân geeft aan dat een toename van 10 m² verharding zodanig gering is, dat daarvoor door het waterschap geen compensatie wordt gevraagd. Het wateradvies is dus positief en tevens als bijlage in dit plan opgenomen.

Aandachtspunt is de plek van de mestopslag. Om vervuiling van de sloot door mest te voorkomen, dient het de voorkeur deze niet in de directe nabijheid van een sloot te realiseren.

4.2

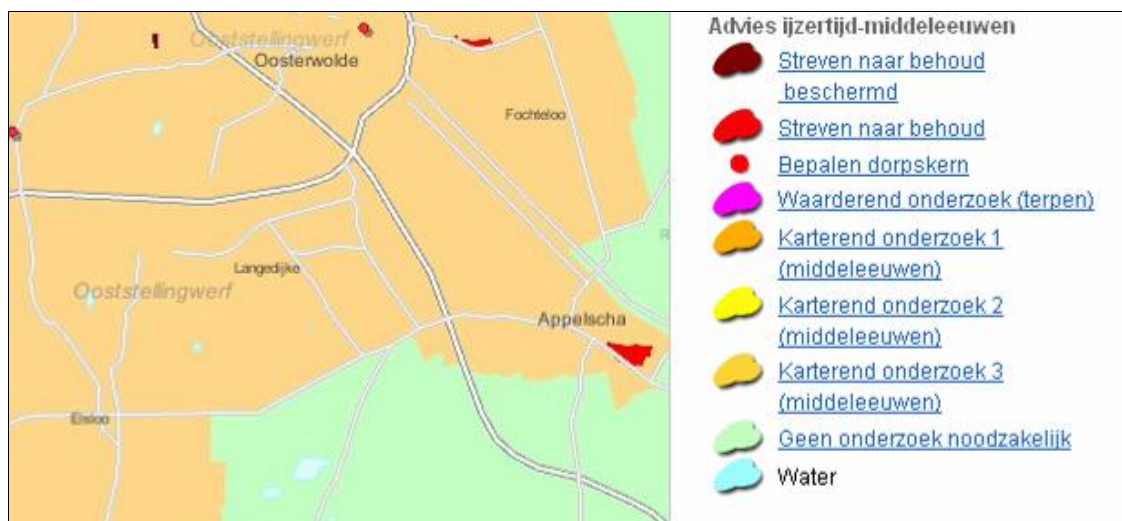
Archeologie

De Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE) geeft aan dat de eventuele aanwezige archeologische resten uit de periode steentijd - vroege bronstijd al ernstig zijn verstoord, maar dat dit niet met zekerheid te zeggen is. De provincie beveelt daarom aan om bij ingrepen van meer dan 5.000 m² een quickscan te verrichten. Aangezien het voornemen kleiner is dan de gestelde norm, is een quickscan niet nodig.



Voor de middeleeuwen blijkt uit de Friese archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE) dat er zich archeologische resten kunnen bevinden uit de periode midden-bronstijd - vroege middeleeuwen. De provincie beveelt aan om bij ingrepen van meer dan 500 m² een karterend archeologisch onderzoek uit te laten voeren.

Het plan bevat de mogelijkheid voor kleinschalige ingrepen van maximaal 12 m² per bungalow (bestaande situatie) en 10 m² voor een mestbak. Dit blijft onder de norm van 500 m². Een karterend archeologisch onderzoek is dan ook niet noodzakelijk.



Op basis van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat geen archeologisch onderzoek noodzakelijk is.

4.3

Flora en Fauna

Voor het bestemmingsplan is het noodzakelijk te kijken naar het, al dan niet, voorkomen van eventuele effecten op de Ecologische Hoofdstructuur en gebieden die zijn beschermd in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998. Tevens dient een inschatting te worden gemaakt van het voorkomen van door de Flora- en faunawet beschermde soorten, de eventuele overtreding van de verbodsbepalingen en de mogelijkheid daar ontheffing voor te verkrijgen.

Ten behoeve van het bestemmingsplan Buitengebied is in 2004 onderzoek gedaan. Aangezien het om een bestaande situatie gaat kan hiernaar worden verwezen.

Ook voor de Natuurbeschermingswet geldt dat het park als een bestaande situatie wordt gezien. In overleg met de provincie Drenthe is afgesproken dat een ontheffing voor het Natura 2000-gebied niet nodig is.

4.4

Wegverkeerslawaaï

Zoals genoemd, behelst het bestemmingsplan een bestaande situatie. De Wet geluidhinder richt zich met name op nieuwe geluidsgevoelige gebouwen, tenzij sprake is van sanering in de zin van de Wet geluidhinder. Daar is alleen sprake van indien de bestaande geluidsgevoelige gebouwen een veel te hoge geluidsbelasting kennen. Gelet op het karakter van de wegen langs het plangebied is dit niet aan de orde. Deze wegen dienen over het algemeen ter ontsluiting van

de aanliggende landbouwpercelen en agrarische bedrijven en kennen een lage verkeersintensiteit. Er behoeft derhalve geen verdere aandacht te worden besteed aan het aspect wegverkeerslawaa.

4.5

Luchtkwaliteit

Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De in deze wet gehanteerde normen gelden overall, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing).

NSL/NIBM

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer in werking getreden.

Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit.

De ministerraad heeft op voorstel van de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer ingestemd met het NSL. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

Ook projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm.

In de AMvB-nibm is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$ NO_2 of PM_{10}) als 'niet in betekenende mate' wordt beschouwd.

BESTEMMINGSPLAN

Aangezien het plan niet in nieuwe ontwikkelingen voorziet, kan nader onderzoek naar de luchtkwaliteit achterwege blijven.

4.6

Bodem

Bodemonderzoek is niet noodzakelijk, aangezien het hier gaat om een bestaande situatie.

4.7

Externe veiligheid

Het gaat hier om een bestaande situatie. Onderhavig plan is echter nog wel getoetst aan de huidige wet- en regelgeving.

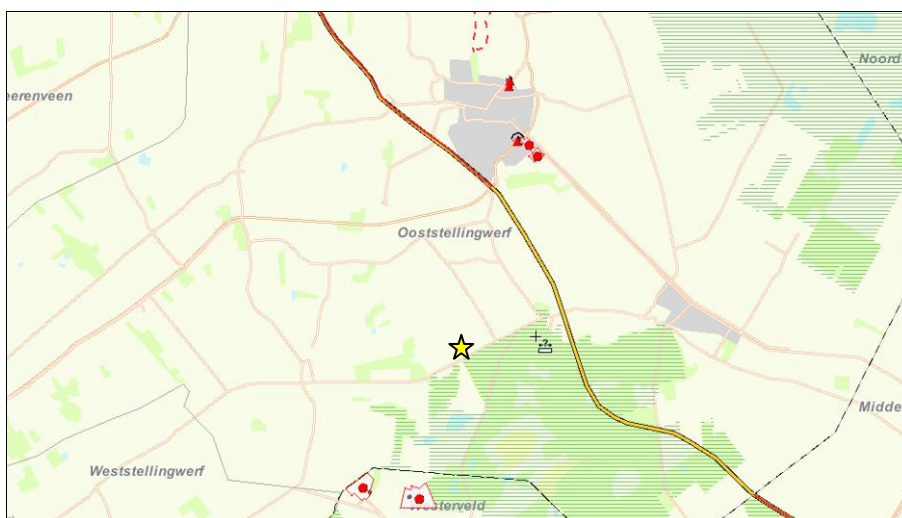
4.7.1

Inrichtingen

Op 13 februari 2009 is het gewijzigde Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. Dit besluit geeft voorwaarden voor nieuwe en bestaande situaties ten aanzien van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico van inrichtingen waarin bepaalde gevaarlijke stoffen worden gebruikt, opgeslagen of geproduceerd.

Om te bepalen of in de nabijheid van het plangebied risicovolle inrichtingen liggen, die de nieuwe ontwikkelingen in het gebied belemmeren, is de risicokaart van de provincie Fryslân geraadpleegd. De hiernavolgende kaart is een uitsnede hiervan.

ONDERZOEK



Uitsnede risicokaart met het plangebied gemarkeerd met het gele sterretje

Uit de risicokaart blijkt dat de dichtstbijzijnde risicovolle inrichting op een afstand van circa 3 km is gelegen. Het plangebied ligt ruim buiten de invloedssfeer van deze inrichting en ook overige belemmeringen zijn niet aanwezig.

4.7.2

Vervoer van gevaarlijke stoffen

Het thema vervoer van gevaarlijke stoffen kan worden onderverdeeld in wegen, spoor en water. In 2001 en 2003 zijn voor deze onderwerpen risicoatlassen opgesteld, waarin staat vermeld of langs de route een plaatsgebonden

INLEIDING

risico en/of een groepsrisico aanwezig zijn. Tevens zijn voor wegen in 2006-2007 nieuwe verkeerstellingen verricht.

Het Rijk is op dit moment bezig met het opstellen van nieuwe wetgeving rond transportroutes; het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev). Deze wetgeving gaat de huidige Circulaire Risiconormering Vervoer van Gevaarlijke Stoffen vervangen en treedt naar verwachting in de zomer van 2010 in werking.

ONDERZOEK De dichtstbijzijnde weg waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt, is de provinciale weg Emmen-Drachten op ruim 2 km. Gezien de afstand van deze weg tot het plangebied zijn er geen belemmeringen voor onderhavig plan. Overige wegen waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt, waaronder spoor- en waterwegen, zijn eveneens niet aanwezig in de nabijheid van het plangebied.

4.7.3

Buisleidingen

INLEIDING Aardgastransportleidingen zijn voor het plangebied relevant vanwege de regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Deze regels zijn vastgelegd in de Circulaire Zonering langs hogedrukaardgastransportleidingen (1984). De circulaire onderscheidt toetsings- en bebouwingsafstanden.

Momenteel is het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer bezig met het vernieuwen van het externe veiligheidsbeleid rondom aardgasleidingen (het Besluit externe veiligheid buisleidingen, Bevb). Deze nieuwe wetgeving en de bijbehorende nieuwe afstanden (voor het plaatsgebonden risico en het groepsrisico) zijn nog niet definitief vastgesteld.

ONDERZOEK Op circa 6 km ten noordoosten (nog aan de andere kant van Oosterwolde) ligt de dichtstbijzijnde buisleiding. Vanwege de afstand valt het plangebied buiten de invloedssfeer van de leiding en zijn er geen belemmeringen aanwezig.

E c o n o m i s c h e u i t v o e r b a a r h e i d

5

Het betreft een bestaande situatie. De kosten voor het opstellen van het bestemmingsplan en het in procedure brengen, komen voor rekening van de gemeente.

Inspraak en overleg



In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de procedure en de resultaten van de inspraak en het overleg (ex artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening). Het voorontwerpbestemmingsplan heeft in het kader van de inspraak vanaf 2 november 2009 voor een periode van zes weken (tot en met 11 december 2009) ter inzage gelegen. Tijdens de inspraaktermijn kon door een ieder een schriftelijke of mondelinge inspraakreactie naar voren worden gebracht. Er zijn twee inspraakreacties binnengekomen.

In het kader van het verplichte vooroverleg (artikel 3.1.1 Bro) is het voorontwerpbestemmingsplan toegezonden aan het Wetterskip Fryslân, de VROM-Inspectie Noord en de provincie Fryslân.

In de Nota Inspraak en Overleg bestemmingsplan Buitengebied, Recreatie-hippisch bungalowpark Kloosterweg 8 te Appelscha zijn de binnengekomen inspraak- en overlegreacties samengevat en van commentaar voorzien. In het commentaar is aangegeven of de betreffende reactie aanleiding geeft het voorontwerp aan te passen en zo ja, op welke wijze deze aanpassing zal plaatsvinden.

De voorgestelde aanpassingen zijn vervolgens verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan. De Nota Inspraak en Overleg is als bijlage aan deze toelichting toegevoegd.